

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 17 » мая 2023 год

№ 484

пгт.Оловянная

О продлении срока реализации муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе «Оловянинский район» на 2020-2024 годы утвержденной постановлением администрации муниципального района «Оловянинский район» № 321 от 12 ноября 2019 года и внесении изменений

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального района «Оловянинский район» от 27 июня 2019 года № 169 «О разработке и корректировке муниципальных программ муниципального района «Оловянинский район», осуществления мониторинга и контроля их реализации», статьей 10 Устава муниципального района «Оловянинский район», администрация муниципального района «Оловянинский район»

п о с т а н о в л я е т :

1.Продлить срок реализации муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе «Оловянинский район» на 2020-2024 годы утвержденной постановлением администрации муниципального района «Оловянинский район» № 321 от 12 ноября 2019 года до 2026 года.

2.Внести изменения в муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе «Оловянинский район» на 2020-2024 годы утвержденную постановлением администрации муниципального района «Оловянинский район» № 321 от 12 ноября 2019 года и утвердить в новой редакции.

3.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального района «Оловянинский район» по финансам и экономике.

4.Отделу по общим вопросам администрации муниципального района «Оловянинский район» настоящее постановление довести до заинтересованных лиц.

5.Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации муниципального района «Оловянинский район» в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу:
<https://olovyan.75.ru>.

Глава муниципального района
«Оловянинский район»



А.В. Антошкин

Утверждена:
Постановлением администрации
муниципального района
«Оловянинский район»
от «17» ноября 2023г. № 477

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Улучшение условий и охраны труда
в муниципальном районе «Оловянинский район»
(2020-2026 годы).**

2023 год

**ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ОЛОВЯННИНСКИЙ РАЙОН»**

**«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА
В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ «ОЛОВЯННИНСКИЙ РАЙОН»
НА 2020-2026 ГОДЫ»**

Ответственный исполнитель программы	Администрация муниципального района «Оловянный район».
Соисполнители программы	- МКУ РКО и ДМ - муниципальные учреждения культуры - городские и сельские поселения
Подпрограммы программы	-
Цель программы	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, расположенных на территории муниципального района «Оловянный район»
Задачи программы	- Организационно- методическое обеспечение охраны труда; - Оценка условий труда на рабочих местах в учреждениях и предприятиях, приведение их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда; - Организация обучения и подготовки кадров; - Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.
Этапы и сроки реализации программы	2020-2026 годы Этапы реализации не выделяются.
Объемы бюджетных ассигнований программы	Всего по программе 1298,3 тыс. рублей, средства бюджета муниципального района «Оловянный район» 2020 год- 753,3 тыс. рублей 2021 год- 139,0 тыс. рублей 2022 год- 138,0 тыс. рублей

	2023 год- 128,0 тыс. рублей 2024 год- 140,0 тыс. рублей 2025 год-220,0 тыс. рублей 2026 год- 190 тыс. рублей
Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации программы	<ol style="list-style-type: none">1. Удельный вес рабочих мест прошедших специальную оценку условий труда с 40 до 1002. Количество работников, прошедших обучение по охране труда, от общего количества работников организаций, которые должны пройти обучение с 30 до 1003. Частота несчастных случаев на предприятиях от 1 до 04. Количество проведенных семинаров и совещаний по вопросам охраны труда 4

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

Охрана труда представляет собой систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, имеет широкий спектр направлений в социально-трудовой сфере и требует усиления государственного внимания к решению проблем улучшения условий труда.

Полномочия органов местного самоуправления определены Законом Забайкальского края от 24.12.2008г № 100-33К «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями в сфере государственного управления охраной труда».

Улучшение условий и охраны труда работающего населения, профилактика и снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, укрепление здоровья являются важными задачами Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года. Ключевой целью решения указанных задач должно стать всеобщее принятие и реализация принципа «нулевого травматизма».

Создание безопасных условий труда на каждом рабочем месте, снижение уровня производственных рисков, экономическая мотивация улучшения работодателем условий труда, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными или опасными условиями труда является одной из важных социально-экономических проблем.

В современных условиях резко обостряются проблемы трудовых прав граждан, которые работают в неблагоприятных условиях труда. Многие организации размещены в непригодных помещениях, имеют высокую степень изношенности основных фондов, используют морально устаревшее оборудование.

Кроме того, в условиях, когда участники производственного процесса отдают предпочтение экономической выгоде, на второй план уходят вопросы по улучшению условий и охраны труда, и вопросы своевременного устранения нарушений требований действующего трудового законодательства.

Все эти факторы способствуют возникновению производственного травматизма, а нездоровые условия труда создают предпосылки для профессиональных заболеваний.

Разработка программы определяется следующими факторами:

1. Исполнением требований действующего законодательства Российской Федерации и Забайкальского края по вопросам охраны труда;
2. Улучшение условий и охраны труда силами отдельных хозяйствующих субъектов;

3. Снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на территории муниципального района «Оловянинский район».

Анализ состояния условий и охраны труда на территории муниципального района «Оловянинский район» показывает:

По состоянию на 1 января 2019 года:

- Численность лиц, занятых в экономике муниципального района «Оловянинский район» (чел.) 10470
- Количество работодателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального района организаций 216, индивидуальных предпринимателей 389, из них использующих наемный труд – 192.

Важным механизмом стимулирования работодателей к контролю и улучшению условий труда на рабочих местах, а также созданию эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда является специальная оценка условий труда на рабочих местах.

По состоянию на 1 января 2019 года в рамках специальной оценки рабочих мест по условиям труда в районе в 27 организациях из 216, аттестовано 1634 рабочих места, что составляет 69,9% от общего их количества.

В организациях, финансируемых из районного бюджета специальная оценка условий труда проведена не в полном объеме, основная причина отсутствие финансовых средств.

Отмечается низкая активность проведения СОУТ в сфере малого и среднего бизнеса по состоянию на 01.01.2019 года составляет 28%.

Анализ причин и условий возникновения несчастных случаев на производстве в муниципальном районе «Оловянинский район» показывает, что основной причиной их возникновения является неудовлетворительная организация производства работ со стороны непосредственных руководителей.

К другим причинам относятся:

1. Не применение средств индивидуальной защиты работниками, в том числе вследствие необеспеченности ими работодателем.
2. Проведение работ с повышенной опасностью без оформления наряда-допуска.
3. Допуск к производству работ работников, не прошедших соответствующее обучение безопасным методам труда.

Все перечисленные причины носят организационный характер и в значительной степени являются следствием общего состояния условий и охраны труда в организациях.

На территории муниципального района «Оловянинский район» в 2018 году зарегистрирован 1 несчастный случай с тяжелой степенью тяжести.

По данным ГУ – Забайкальского регионального отделения ФСС РФ по Оловянинскому району случаев обращения работников по профессиональной заболеваемости не зарегистрировано.

Администрацией МР «Оловянинский район» уделяется особое внимание обучению и проверке знаний требований охраны труда работников организаций и их руководителей, освоение ими практических навыков безопасного выполнения работ, что является наиболее эффективной мерой, способствующей снижению уровня производственного травматизма и повышению производительности труда. В 2019 году проведено обучение по вопросам охраны труда, обучено руководителей и специалистов 62.

По результатам проведенных мониторингов состояния условий охраны труда в различных сферах деятельности продолжает оставаться высокой доля работников, условия которых не отвечают санитарно-гигиеническим нормам.

В результате проводимых прокуратурой Оловянинского района и Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае проверок соблюдения трудового законодательства в части охраны труда выявляются многочисленные нарушения государственных нормативных требований охраны труда со стороны работодателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории района.

В сфере соблюдения условий охраны труда, работающих на территории района, существует ряд проблем, требующих разрешения:

а) необходимость совершенствования законодательной базы по охране труда на муниципальном уровне.

б) отсутствие финансирования мероприятий по охране труда, проводимых на территории муниципального района, из муниципального бюджета.

г) недостаточные темпы и объёмы специальной оценки условий труда.

д) недостаточное финансирование мероприятий по охране труда организациями и предприятиями муниципального района «Оловянинский район».

ж) низкий уровень знаний руководителей организаций и предприятий в области охраны труда и промышленной безопасности.

з) недостаточная информационная политика в области охраны труда, трудовых прав и обязанностей работников.

В целях сохранения жизни и здоровья работающих, обеспечения здоровых и безопасных условий труда необходимо продолжить выполнение программных мероприятий по совершенствованию системы управления охраной труда, развитию социального партнерства и усилению роли общественного контроля в сфере охраны труда, повышению эффективности обучения, информирования и пропаганды охраны труда, развитию обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, обеспечению работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты, соответствующими современным требованиям.

2. Перечень приоритетов в сфере охраны труда

Одним из приоритетных направлений в сфере охраны труда является улучшение здоровья и сокращение смертности населения, принятие мер по

улучшению условий и охраны труда работающего населения, профилактике и снижению профессионального риска, а также проведение диспансеризации и профилактических осмотров, работающих определены в социальных и экономических реформах в Российской Федерации до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, Стратегии социально-экономического развития МР «Оловянинский район» на период до 2030 года.

3. Цели и задачи муниципальной программы.

Основной целью программы является:

Улучшение условий и охраны труда в целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, расположенных на территории муниципального района «Оловянинский район».

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- Организационно- методическое обеспечение охраны труда;
- Оценка условий труда на рабочих местах в учреждениях и предприятиях, приведение их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;
- Организация обучения и подготовки кадров;
- Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

4. Сроки и этапы реализации программы

Муниципальная программа будет реализовываться в 2020 – 2026 годах без деления на этапы.

5. Целевые индикаторы программы

Наименование показателей	Годы						
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Удельный вес рабочих мест прошедших специальную оценку условий труда (%)	40	50	60	70	80	90	100
Количество работников, прошедших обучение по охране труда, от общего количества работников организаций, которые должны пройти обучение (%)	50	60	70	80	90	95	100

Частота несчастных случаев на предприятиях	0	0	0	0	0	0	0
Количество проведенных семинаров и совещаний по вопросам охраны труда	4	4	4	4	4	4	4

Порядок расчета целевых индикаторов

1. Индикатор «Выполнение показателя, по специальной оценке условий труда» рассчитывается на основании предоставляемых данных о проведении специальной оценки условий труда за отчетный период по следующей формуле:

$$I_c = a/b * 100\%$$

где: *a* – фактическое количество рабочих мест, с проведенной специальной оценкой условий труда;

b – плановое количество рабочих мест, подлежащих специальной оценке условий труда.

2. Индикатор «Выполнение показателя обучения по охране труда и проверке знаний требований охраны труда руководителей и специалистов» рассчитывается по формуле:

$$I_o = c/d * 100\%$$

где: *c* – фактическое количество руководителей и специалистов, которые прошли обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда;

d – плановое количество руководителей и специалистов, подлежащих обучению по охране труда и проверке знаний требований охраны труда.

3. Формула для расчета коэффициента несчастных случаев:

$$Ch = K * 1000 / C_k,$$

- *Ch* – коэффициента частоты;
- *K* – количество несчастных случаев в рассматриваемом периоде (срок потери трудоспособности не менее 1 суток);
- *C_k* – среднесписочное количество сотрудников в периоде.

4. показатель не рассчитывается (абсолютный).

6. Описание рисков реализации программы и способы их минимизации

Особое значение для успешной реализации муниципальной программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации муниципальной программы могут быть выделены следующие риски.

Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением федерального законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий программы.

Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, что может повлечь недофинансирование, сокращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, предусмотренные в рамках реализации

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов.

- определение приоритетов для первоочередного финансирования расходов.

- привлечение вне бюджетного финансирования.

Информационные риски

определяются отсутствием или частичной недостаточностью исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации программы.

С целью управления информационными рисками в ходе реализации программы будет проводиться работа, направленная на мониторинг и оценку исполнения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, выявление факторов риска, оценку их значимости.

Системный подход к решению поставленных задач призван минимизировать проблемные аспекты и риски реализации программы и обеспечить получение положительного результата.

7. Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы

Источником финансирования мероприятий программы является бюджет муниципального района «Оловянинский район». Объем бюджетного финансирования программы составит 1678,3 тыс. рублей, в том числе по годам:

Финансирование	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Районный бюджет	763,3 тыс. рублей	139,0 тыс. рубле й	138,0 тыс. рублей	128,0 тыс. рубле й	140,0 тыс. рублей	220,0 тыс. рублей	190,0 тыс. рублей

Объемы финансирования программы ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального района «Оловянинский район» на соответствующий финансовый год, исходя из возможностей, необходимых для реализации программы.

8.Перечень основных мероприятий муниципальной программы Приложение №1 к муниципальной программе.

9.Ожидаемые конечные результаты программы.

Осуществление запланированного комплекса взаимосвязанных мероприятий, направленных на выполнение законодательства в области охраны труда, позволит повысить уровень безопасности труда и социальной защищенности работников.

Эффективность реализации Программы зависит от уровня финансирования мероприятий Программы и их выполнения в намеченный срок.

В результате реализации программы ожидается:

- Удельный вес рабочих мест прошедших специальную оценку условий труда к 2024 году составит 100%
- Количество работников, прошедших обучение по охране труда, от общего количества работников организаций, которые должны пройти обучение к 2024 году составит 100%
- Частота несчастных случаев на предприятиях 0
- Количество проведенных семинаров и совещаний по вопросам охраны труда ежегодно 4

Успешное выполнение мероприятий будет способствовать:

- сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;
- снижению производственного травматизма и недопущение профессиональной заболеваемости.
- повышение информированности работников организаций и учреждений по вопросам охраны труда.

	методической помощи организациям по вопросам охраны труда	«Оловянинский район»	ия									
1.5	Организация и проведение конкурса на лучшее состояние охраны труда среди организаций района	Администрация МР «Оловянинский район»	Районный бюджет	-	-	-	-	30,0	30,0	30,0	90,0	
2. Оценка условий и охраны труда на рабочих местах в учреждениях и предприятиях, расположенных на территории муниципального района «Оловянинский район», приведение их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда												
Удельный вес рабочих мест прошедших специальную оценку условий труда (%)				40	50	60	70	80	90	100		
2.1	Организация специальной оценки условий труда в муниципальных учреждениях и организациях района	Администрация МР «Оловянинский район»	Районный бюджет	753,3	119,0	118,0	118,0	80,0	100,0	120,0	1408,3	
3. Организация обучения и подготовки кадров												
3.1	Организация обучения по охране труда руководителей и специалистов бюджетных организаций	Администрация МР «Оловянинский район», руководители организаций, индивидуальные	Районный бюджет внебюджетные источники	10,0	20,0	20,0	10,0	30,0	50,0	40,0	180,0	

