



Министерство финансов Забайкальского края

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

---

по включению информации об участниках закупок  
в Реестр недобросовестных поставщиков



## **I. Порядок ведения РНП**

Полномочиями по ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее - РНП), внесению в него какой-либо информации, удалению информации наделен федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок<sup>1</sup> в соответствии с частью 1 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331.

## **II. Основания для направления сведений об организации в РНП**

В случае, если начальная (максимальная) цена контракта или максимальное значение цены контракта составляет 1 млрд. рублей и более, то документы и сведения для включения информации об участнике закупки в РНП необходимо направить в центральный аппарат органа контроля - ФАС России (подпункт «г» пункта 3 Правил ведения РНП, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1078 (далее - Правила № 1078)).

Для включения информации в РНП заказчику Забайкальского края необходимо направить документы и сведения в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее - УФАС по Забайкальскому краю, контрольный орган). Это требуется сделать, если (часть 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ):

- контракт расторгли в одностороннем порядке из-за существенного нарушения контрагентом условий контракта;
- контракт расторгли по решению суда.
- победитель уклонился от заключения контракта;

---

<sup>1</sup> На региональном уровне контроль в сфере закупок осуществляет Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю.



***Действия заказчика при направлении сведений в РНП в случае уклонения поставщика (подрядчика, исполнителя) от подписания контракта***

Причинами признания победителя электронной процедуры закупки уклонившимся от подписания контракта могут быть не соблюдение участником (победителем) закупки условий или сроков подписания контракта, предусмотренных статьей 51 Закона № 44-ФЗ, а именно, если такой участник (победитель):

- в срок не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком проекта контракта, не подписал усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно не разместил на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом № 44-ФЗ;

- не сформировал и не подписал усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и не разместил на электронной площадке и в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусматривающие право заказчика увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта и начальной (максимальной) ценой контракта.

Заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, указанных выше в настоящем разделе, формирует с использованием ЕИС и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.



Согласно части 4 статьи 104 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет в УФАС по Забайкальскому краю обращение о включении информации об участнике закупки в РНП в день размещения в ЕИС протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта (подпункт «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона № 44-ФЗ).

Контрольный орган не включает сведения в РНП в случаях, установленных пунктом 14 Правил № 1078:

- заказчик нарушил требования к определению победителя закупки или требования к направлению проекта контракта, порядку заключения контракта, признания участника закупки уклонившимся;

- участник закупки в срок до признания его уклонившимся совершил действия, которые свидетельствуют о том, что он не намеревался уклониться от заключения контракта;

- участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Законом № 44-ФЗ для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

#### ***Действия заказчика при направлении сведений в РНП в случае расторжения контракта в одностороннем порядке***

1) Фиксирует факт нарушения, при необходимости привлекает экспертов или экспертные организации, принимает решение об одностороннем отказе.

2) С использованием ЕИС формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в ЕИС.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в ЕИС автоматически с использованием ЕИС направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения такого решения в ЕИС в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

Поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 3 части 12.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.



Решение вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ);

3) Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона № 44-ФЗ. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 14 статьи 95 Закона № 44-ФЗ);

4) Не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет обращение в УФАС по Забайкальскому краю о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП.

Если обращение направлено в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от его исполнения из-за существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, контрольный орган не включает сведения в РНП в следующих случаях (пункт 15 Правил № 1078):

- заказчик нарушил требования к порядку принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его контрагенту и размещения в ЕИС;

- заказчик не подтвердил факты существенного нарушения контрагентом условий контракта;

- поставщик (подрядчик, исполнитель) доказал, что принимал меры для надлежащего исполнения контракта или что такое исполнение оказалось невозможным из-за обстоятельств непреодолимой силы. К таким обстоятельствам относятся, в том числе введение санкций и (или) мер ограничительного характера, за исключением случая, когда поставщик



(подрядчик, исполнитель) отказался исполнять контракт из-за введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

5) В порядке, установленном статьей 51 Закона № 44-ФЗ, заказчик заключает контракт с участником закупки, заявке которого присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в случае:

а) если участник закупки (победитель) признан уклонившимся от заключения контракта;

б) отказа заказчика от заключения контракта с победителем закупки в соответствии с частями 9 и 10 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям/предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых участником закупки, не зарегистрирована или превышает предельную отпускную цену).

### ***Действия заказчика при направлении сведений в РНП в случае расторжения контракта в судебном порядке***

Контракт может быть расторгнут в судебном порядке в случае, если возможность одностороннего расторжения не предусмотрена в тексте контракта, а также, если стороны не могут прийти к обоюдному согласию.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик может расторгнуть контракт в судебном порядке, а также взыскать неустойку за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, или вернуть внесенное в виде денежных средств обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер начисленных штрафов, пеней.

В случае расторжения контракта по решению суда в срок не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, заказчик направляет в УФАС по Забайкальскому краю обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП (часть 4 статьи 104 Закона № 44-ФЗ).

Необходимо знать, что если контрольный орган не включил сведения в РНП по причине отсутствия оснований для одностороннего расторжения контракта, то возможны последствия (письмо ФАС России от 12 марта 2019 года № ИА/18794/19):



- возбуждение дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ;

- направление материалов дела в органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Стоит отметить, что односторонний отказ заказчика от исполнения контракта после истечения срока его действия не является основанием для отказа включить сведения в РНП (Определение Верховного Суда РФ от 12 марта 2020 года № 308-ЭС19-23241 по делу № А32-47028/2018).

Оспорить решение контрольного органа о включении/не включении информации об участнике закупки в РНП можно в суде (пункт 42 Обзора судебной практики Президиума ВС РФ от 28 июня 2017 года).

### **III. Обращение в контрольный орган о включении сведений в РНП по Закону № 44-ФЗ**

Составить обращение в контрольный орган о включении информации об участнике закупки в РНП необходимо по установленной форме, включив в него требуемую информацию, в частности, установленную пунктами 3-7 Правил № 1078:

- полное наименование контрольного органа, которому адресуется обращение;

- информацию о заказчике (полное наименование, ИНН, КПП, место нахождения, адрес электронной почты);

- сведения о закупке (ИКЗ, наименование объекта закупки, начальная (максимальная) цена контракта);

- данные о цене контракта, сроке его исполнения;

- информацию об участнике закупки или поставщике (подрядчике, исполнителе);

- номер реестровой записи из единого реестра участников закупок - при проведении электронных процедур.

Обращение, направленное по Правилам № 1078, нельзя отозвать.

Если срок направления обращения пропущен или обращение не направлено, должностному лицу грозит **штраф 20 000 рублей** (часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ).



#### **IV. Документы к обращению**

В зависимости от ситуации к обращению прилагаются следующие документы (пункт 8 Правил № 1078):

- решение суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта;
- решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

#### **V. Участие в заседании контрольного органа**

Заказчик, уполномоченный орган вправе участвовать в заседании комиссии контрольного органа. На заседание можно представить информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме (подпункт «а» пункта 13 Правил № 1078).

Для участия в заседании комиссии контрольного органа понадобится доверенность для представителя или приказ о назначении руководителя. Если контрольный орган потребовал дополнительные документы, необходимо представить их.

Если заказчик не явился, комиссия вынесет решение без его участия.

По итогам рассмотрения обращения и проведения проверки комиссия включает сведения в РНП или отказывает в этом. Если выявлены нарушения, то при необходимости выдается предписание (подпункт «б» пункта 13 Правил № 1078).

Копия решения направляется в течение трех рабочих дней со дня, следующего за датой его принятия.

Принять участие в заседаниях ФАС России, ее территориального органа можно дистанционно. Такое участие обеспечивается посредством интернет-видеоконференции на веб-странице портала видеоконференций, либо с помощью приложения для мобильных телефонов. Инструкция размещена на сайте ФАС России <https://fas.gov.ru/spheres/5> (Письмо ФАС России от 03 апреля 2020 года № ИА/27895/20).

Сведения должны рассмотреть и включить в РНП не позднее восьми рабочих дней с даты их поступления. Если сведения передаются в





территориальный орган по подведомственности, срок отсчитывается с даты регистрации обращения антимонопольным органом, который его первоначально получил (пункты 13 и 16 Правил № 1078, Письмо ФАС России от 14 ноября 2019 года № ИА/100065/19).

## **VI. Последствия включения в РНП по Закону № 44-ФЗ**

Если участника внесли в РНП, обеспечение заявки подлежит возврату (пункт 7 части 10, часть 11, 12 статьи 44 Закона № 44-ФЗ).

При проведении электронной процедуры, обеспечение перечислит банк. При этом, если заявка обеспечена независимой гарантией, необходимо будет направить в банк соответствующее требование (подпункт «а» пункта 2 части 9, часть 11, 12 статьи 44 Закона № 44-ФЗ).

Если поставщик включен в РНП и с ним имеются действующие контракты, их расторгать не нужно (Письмо ФАС России от 06 августа 2015 года № АЦ/40483/15).

Для участника, поставщика (подрядчика, исполнителя) внесение в РНП означает, что он сам, а также лица, указанные в пунктах 2, 3 части 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, не смогут два года принимать участие в закупках, в которых установлен запрет на участие лиц, внесенных в РНП (часть 9 статьи 104 Закона № 44-ФЗ).

Информация, включенная в РНП, подлежит исключению из реестра (часть 9 статьи 104 Закона № 44-ФЗ) органом контроля в случае получения органом контроля:

- а) решения суда о:
  - признании недействительным решения органа контроля о включении информации об участнике закупки или поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП;
  - признании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта незаконным или недействительным;
- б) информации, подтверждающей невозможность влияния лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, на деятельность участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя), по состоянию на день признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта или на день расторжения контракта.



## VII. Обзор практики по включению в РНП

При рассмотрении обращений о включении информации в РНП комиссия контрольного органа руководствуется Конституцией РФ, ГК РФ, иными нормативно-правовыми актами, а также специальными нормами: Закон № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 года № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Контрольный орган при принятии решения о включении информации в РНП/отказе во включении такой информации обращается к пунктам 14 и 15 Правил № 1078.

Причиной отказа во включении информации в РНП могут стать:

- процедурные нарушения со стороны заказчика при направлении и размещении документов и информации в ЕИС;

- отсутствие подтвержденных и зафиксированных фактов существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- представление поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения принятия им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

Контрольный орган всесторонне рассматривает каждый конкретный случай, оценивает документы и обстоятельства, действия заказчика и участника закупки, обращает внимание на достижение цели при исполнении контракта, на умышленность при совершении нарушения и прочее, т.е. любые действия или бездействие сторон контракта, которые при коллегиальном рассмотрении вопроса о включении информации в РНП могут убедить членов комиссии контрольного органа о целесообразности/нецелесообразности внесения информации в РНП.

