**СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**«ОЛОВЯННИНСКИЙ РАЙОН» ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

**(семнадцатая сессия седьмого созыва)**

**РЕШЕНИЕ**

27 июня 2024 года № 172

пгт. Оловянная

**Об отчете Контрольно-счетной палаты муниципального района «Оловяннинский район» за 2023 год**

В соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Оловяннинский район» в 2023 году, Совет муниципального района "Оловяннинский район"

**РЕШИЛ:**

1. Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального района «Оловяннинский район» за 2023 год принять к сведению (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу после официального обнародования.

3. Настоящее решение подлежит официальному обнародованию в периодическом печатном издании «Земля» и на официальном сайте муниципального района «Оловяннинский район» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: https://olovyan.75.ru.

Председатель Совета

муниципального района

«Оловяннинский район» А.А. Пешков

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ОЛОВЯННИНСКИЙ РАЙОН»**

674500 п.Оловянная, ул.Московская 47, тел.30(253)45-6-42

ОКПО 93771902, ОГРН 1067515002554, ИНН/КПП 7515006486/751501001

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**муниципального района «Оловяннинский район» за 2023 год**

**12 марта 2024 года**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Оловяннинский район» за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ).

В настоящем Отчете отражены результаты деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Оловяннинский район» за 2023 год по реализации возложенных на нее полномочий.

Контрольно-счетной палаты муниципального района «Оловяннинский район» (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) является контрольно-счетным органом муниципального района «Оловяннинский район», органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Советом муниципального района «Оловяннинский район» области (решение от 30.11.2005 № 144 «О контрольно-счетной палате муниципального района «Оловяннинский район»), обладает организационной, функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно.

Деятельность контрольно-счетного органа основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Контрольно-счетная палата в отчетном периоде осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации3, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате и на основании соглашений, подписанных между представительными органами района и 19-ти поселений, входящих в состав муниципального района «Оловяннинский район», о передаче КСП муниципального района части полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Деятельность КСП в 2023 году осуществлялась на основании плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального района «Оловяннинский район» на 2023 год, утвержденного приказом председателя КСП от 24.12.2021 № 14-од (с учетом внесенных изменений). Приоритетными направлениями деятельности КСП в 2023 году, как и в предыдущие годы, продолжало оставаться повышение эффективности муниципального финансового контроля, целью которого является предотвращение и предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере, содействие совершенствованию муниципального управления путем направления рекомендаций Контрольно-счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Большое внимание в 2023 году было уделено повышению квалификации сотрудников с учетом современных требований к качеству и содержанию контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе путем участия в следующих обучающих мероприятиях, проводимых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации на бесплатной основе в формате видиоконференцсвязи:

- вебинар на тему «Анализ организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях»;

- круглый стол на тему: "Оценка эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности в казне муниципального образования";

- круглый стол на тему: "Практика проведения внешнего муниципального финансового контроля за обустройством дворовых территорий и общественных пространств при реализации национального проекта «Жилье и городская среда»";

- круглый стол на тему "Применение аудита эффективности в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов";

- круглый стол на тему "Расширение возможностей муниципального образования за счет совершенствования внешнего муниципального финансового контроля (практика реализации стратегии деятельности муниципального контрольно-счетного органа)";

- круглый стол на тему "Практика привлечения к административной ответственности по результатам мероприятий, проводимых МКСО".

**1. Основные итоги деятельности за 2023 год**

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год представлены в приложении 1 к настоящему отчету.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 6-ФЗ внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено всего **69** контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- **7** контрольных мероприятий в отношении 14 объектов проверок, из них: 3 - плановые проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств (с элементами аудита в сфере закупок), 3 – проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в оперативном управлении, 1 – проверка полноты и своевременности уплаты земельного налога отдельными муниципальными образовательными учреждениями;

- **62** экспертных и аналитических мероприятия, из них: 22 - по экспертизе проектов бюджетов и внесению изменений в них, 26 - по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета, совместно с проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, 11 - по экспертизе проектов нормативных правовых актов, в части, касающейся расходных обязательств муниципального района, 3 - о ходе исполнения бюджета района.

По результатам проведенных мероприятий подготовлено 73 документа, в том числе: актов проверок – 7, отчетов по результатам проверок – 4, заключений – 59, аналитических записок – 3.

За 2023 год общий объем проверенных КСП средств с учетом внешней проверки исполнения бюджета района за 2022 год составил 1 442 248,0 тыс. рублей (в том числе по внешней проверке – 1 283 604,2 тыс. рублей), из них объем проверенного имущества – 105 600,2 тыс. рублей.

В целом по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено всего 303 нарушения на общую сумму 203 165,3 тыс. рублей. Сведения о выявленных КСП нарушениях в 2023 году в соответствии с Классификатором нарушений, представлены в таблице:

| **№ п/п** | **Нарушения** | **2023 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Количество**  **нарушений**  **(ед.)** | **Удельный**  **вес (%)** | **Сумма нарушений (тыс. руб.)** | **Удельный вес (%)** |
| 1. | Нарушения при формировании и исполнении бюджетов | 83 | 27,3 | 1 899,9 | 0,9 |
| 2. | Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности | 112 | 36,9 | 159 344,8 | 78,4 |
| 3. | Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью | 29 | 9,5 | 3 992,2 | 2,0 |
| 4. | Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок | 61 | 20,1 | 33 095,5 | 16,3 |
| 5. | Неэффективное использование бюджетных средств | 19 | 6,2 | 4 832,9 | 2,4 |
|  | **Всего нарушений** | **303** | **100** | **203 165,3** | **100,0** |

По результатам деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году количество выявленных нарушений при проведении контрольных мероприятий составило 152 факта (в 2022 году – 175), при проведении экспертно-аналитических мероприятий количество выявленных нарушений составило 151 факт (в 2022 году - 194).

Объем нарушений по результатам контрольных мероприятий составил 135 735,7 тыс. рублей, что в 3,8 раза больше, чем за 2022 год (35 925,5 тыс. рублей). В целом по результатам экспертно-аналитических мероприятий объем нарушений составил 67 429,6 тыс. рублей, что на 73 725,3 тыс. рублей меньше, чем за 2022 год (140 804,9 тыс. рублей), в том числе бюджет района – 47 302,3 тыс. рублей (70,2 %), бюджеты поселений – 20 127,3 тыс. рублей (29,8 %).

По результатам проведенных мероприятий в органы местного самоуправления, руководителям проверенных учреждений и организаций для устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, направлено:

1 предписание в адрес МКУ Комитета по образованию и делам молодежи, срок исполнения по предписанию не наступил;

6 представлений, из них 4 выполнено в установленные сроки, 1 выполнено частично и находится на контроле и в отношении 1 срок выполнения не наступил (продлен);

4 отчета о результатах контрольных мероприятий с соответствующими предложениями и рекомендациями в Совет муниципального района «Оловяннинский район» и Администрацию муниципального района «Оловяннинский район», Комитет по финансам администрации муниципального района и главным администраторам средств бюджета района;

4 информационных письма, из них требующих представления информации о рассмотрении – 2 (информация представлена в полном объеме).

По результатам рассмотрения представлений объектами контроля 7 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности (2022 год – 2). По результатам направленных предложений и рекомендаций органами местного самоуправления принято 2 муниципальных нормативных правовых акта и 2 локальных правовых акта.

В Министерство финансов Забайкальского края направлено одно обращение о возбуждении дела об административном правонарушении, по которому вынесено решения о привлечении одного должностного лица к административной ответственности, сумма наложенного штрафа составила 20,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках заключенных соглашений о взаимодействии, доведены до сведения Прокуратуры Оловяннинского района и ОМВД России по Оловяннинскому району.

По итогам проверок, проведенных за 2023 год, из выявленных нарушений на сумму 203 165,3 тыс. рублей, подлежат устранению нарушения в объеме 107 263,3 тыс. рублей, из них устранено в общей сумме 104 003,5 тыс. рублей, или 96,9 % от подлежащих устранению. Из общей суммы устраненных нарушений обеспечено поступление и возврат средств в бюджет района и на лицевые счета учреждений в сумме 232,3 тыс. рублей. Устранение в разрезе видов нарушений представлено следующими данными:

| **№**  **п/п** | **Вид нарушений** | **Подлежит устранению** | | **Устранено** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Количество**  **нарушений**  **(ед.)** | **Сумма нарушений (тыс. руб.)** | **Количество**  **нарушений**  **(ед.)** | **Сумма нарушений**  **(тыс. руб.)** |
| 1. | Нарушения при формировании и исполнении бюджетов | 27 | 1 835,9 | 12 | 413,6 |
| 2. | Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности | 45 | 101 434,2 | 19 | 99 596,7 |
| 3. | Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью | 23 | 3 992,2 | 4 | 3 992,2 |
| 4. | Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок | 4 | 1,0 | 4 | 1,0 |
| **ИТОГО** | | **99** | **107 263,3** | **39** | **104 003,5** |

Кроме того, по состоянию на 01.01.2023 года на контроле находилось устранение нарушений по итогам проверок прошлых отчетных периодов в количестве 41 факта на сумму 6 496.1 тыс. рублей, из них за 2023 год устранено 28 фактов нарушений в объеме 5 392,9 тыс. рублей, или 83,0 %.

Контрольно-счетная палата продолжает осуществлять контроль по полному принятию мер в рамках проводимых мероприятий. По состоянию на 01.01.2024 года на контроле за все отчетные периоды остается устранение нарушений на общую сумму 5 490,6 тыс. рублей., в том числе по исполнению решений Арбитражного суда Забайкальского края по устранению подрядными организациями недостатков и дефектов, выявленных в течение гарантийного срока по муниципальным контрактам (по восстановлению резинового покрытия спортивной площадки (пгт. Ясногорск), по насаждению 135 шт. кустарников акации желтой (пгт, Ясногорск, объект - «Площадь отдыха»), по установке цементных цветочных ваз в количестве 4 шт., металлических урн - 2 шт., скамеек со спинкой - 2 шт. (сквера Победы на территории сельского поселения «Степнинское»), по устранению дефектов резинового покрытия детской площадки «Парк детства» (сельское поселение «Яснинское»)).

**2. Итоги основных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

***1. Краткие итоги контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на создание условий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных (государственных) образовательных организациях» (с элементами аудита в сфере закупок).***

Объекты проверки: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Единенская средняя общеобразовательная школа муниципального района «Оловяннинский район» Забайкальского края» (МБОУ Единенская СОШ); Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия образования» (ЦБ СО). Объем проверенных средств – 1 660,4 тыс. рублей (средства краевого бюджета), проверяемый период – 2021 год.

Результаты проверки показали, что мероприятия по проведению капитального ремонта помещений школьной столовой в МБОУ Единенская СОШ в рамках заключенных муниципальных контрактов, проведены в полном объеме. Значение целевого показателя результативности использования иного межбюджетного трансферта, установленного Соглашением, в целом достигнуто. В рамках проведенного капитального ремонта в помещениях школьной столовой обновлена система отопления, водоснабжения, канализации, заменены оконные блоки и входные двери, окрашены стены, при визуальном осмотре которых нарушений и недостатков не установлено.

В ходе контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 332,8 тыс. рублей, которые выразились в использовании средств с нарушениями законодательства о закупках, в том числе: при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), при организации и проведении ведомственного контроля, при направлении информации, подлежащей включению в реестр контрактов, порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия установлено 16 фактов нарушений, не имеющих стоимостную оценку, в том числе по нормативно-правовому регулированию предоставления субсидии на иные цели бюджетным учреждениям.

По результатам контрольного мероприятия объектам проверки внесены представления по устранению и недопущению выявленных нарушений. Подлежащие устранению нарушения объектами контроля устранены в полном объеме.

***2. Краткие итоги контрольного мероприятия Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района «Оловяннинский район» и закрепленным на праве оперативного управления за МКУ РКО и ДМ»*** (контрольное мероприятие проведено по требованию Прокуратуры Оловяннинского района).

Объекты проверки: Муниципальное казенное учреждение «Районный комитет по образованию и делам молодежи администрации муниципального района «Оловяннинский район» (Комитет по образованию); Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия системы образования» (ЦБ СО), проверяемый период - 2022 год и истекший период 2023 года.

В ходе проведения данного контрольного мероприятия были проведены две встречных проверки в администрации городского поселения «Ясногорское» и администрации городского поселения «Калангуйское».

*По результатам проведенного контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки на общую сумму 7 272,8 тыс. рублей.*

1) В части нормативного регулирования вопросов управления и распоряжения муниципальным имуществом:

- в действующих нормативных правовых актах муниципального района «Оловяннинский район», а именно, в Положении «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района «Оловяннинский район» не закреплен порядок передачи муниципального имущества в оперативное управление муниципальным организациям, а также порядок владения, пользования и распоряжения данным имуществом;

- в Положении «О ведении реестра муниципального имущества муниципального района «Оловяннинский район» не закреплены сроки предоставления правообладателями сведений об имуществе, учитываемом на балансе, в целях сверки с данными Реестра и внесения необходимых сведений в него, а также не установлена предельная стоимость движимого имущества, подлежащего включению в Реестр.

2) В части управления, распоряжения и использования муниципального имущества:

- в нарушение пункт 1 статьи 299 ГК РФ за Комитетом по образованию, имущество на праве оперативного управления закреплено не в полном объеме;

- установлен случай передачи в оперативное управление объекта недвижимого имущества в отсутствии зарегистрированного права собственности муниципального района и без государственной регистрации права оперативного управления на переданное имущество; не выполнены законодательно установленные требования о государственной регистрации права в отношении двух объектов недвижимого имущества, учитываемых на балансе Комитета по образованию;

- не в полной мере обеспечена достоверность сведений Реестра муниципального имущества в отношении имущества, закрепленного на праве оперативного управления и учитываемого на балансе Комитета по образованию;

- Комитетом по образованию допущены 3 случая передачи движимого имущества общей балансовой стоимостью 4 019,9 тыс. рублей, закрепленного за ним на праве оперативного управления, подведомственным учреждениям, при отсутствии в установленном порядке документально оформленного согласования с собственником;

- проверкой фактического наличия транспортных средств, учитываемых на балансе Комитета по образованию, не установлено наличие 8-ми единиц транспортных средств общей балансовой стоимостью 1 422,3 тыс. рублей, что может указывать на их утрату;

- проведенным осмотром установлено наличие объектов транспортных средств балансовой стоимостью 552,9 тыс. рублей, непригодных для дальнейшей эксплуатации, в том числе в связи с физическим и моральным износом, при этом Комитетом по образованию длительное время не инициировались мероприятия по их списанию в соответствии с установленным порядком;

- переданный в собственность городского поселения автомобиль ГАЗ 355-66 балансовой стоимостью 240,7 тыс. рублей (постановление Администрации от 14.10.2013 № 433) учитывается на балансе Комитета по образованию и значится в реестре муниципальной собственности района; результаты встречной проверки показали, что автомобиль ГАЗ 355-66 в установленном порядке учитывается на балансе Администрации городского поселения «Ясногорское».

3) В части ведения бухгалтерского (бюджетного) учета:

- инвентаризация активов, в том числе объектов транспортных средств, проведена формально, без осмотра наличия имущества и его фактического состояния, с нарушениями документального оформления ее результатов (нарушены: пункт 1 статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пункт 79 стандарта «Концептуальные основы», пункт 7 Инструкции № 191н, Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 № 49);

- объекты движимого имущества, не отвечающие критериям актива (транспортные средства в количестве 16 единиц общей балансовой стоимостью 2 216,0 тыс. рублей), неправомерно учитываются на счетах бюджетного учета в Главной книге (ф.0504072) Комитета по образованию (пункт 22 Инструкции № 157н, пункты 36, 37 стандарта «Концептуальные основы», пункты 7, 8 стандарта «Основные средства»);

- учет двух объектов недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 1 110,2 тыс. рублей осуществляется при отсутствии документального подтверждения о регистрации права оперативного управления (пункт 36 Инструкции № 157н);

- увеличение кадастровой стоимости учитываемого земельного участка на сумму 416,3 тыс. рублей произведено при отсутствии первичного учетного документа - выписки из ЕГРН (пункт 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункты 3, 74 Инструкции № 157н);

- списание с баланса Комитета образования и последующее принятие на балансовый учет МБОУ Оловяннинская СОШ № 1 имущества общей стоимостью 3 510,0 тыс. рублей произведено на основании первичного документа, не оформленного надлежащим образом - отсутствует подпись принимающей стороны (пункт 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ);

- ведение Инвентарных карточек учета нефинансовых активов (ф. 0504031) осуществляется с нарушением установленных требований (пункт 54 Инструкции № 157н, пункт 3 Приложения № 5 Приказа Минфина РФ № 52н).

В адрес Комитета по образованию и ЦБ СО направлены представления об устранении выявленных нарушений. За неисполнение представления КСП Комитету по образованию внесено предписание с требованиями принятия безотлагательных мер по устранению установленных нарушений. Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Оловяннинского района. По информации Комитета по образованию принимаются комплексные меры по устранению установленных нарушений (разработан и утвержден приказом председателя план мероприятий), срок исполнения предписания продлен до 01.01.2024 года. Контрольно-счетная палата продолжает осуществлять контроль по устранению выявленных нарушений и недостатков в рамках данного мероприятия.

Учитывая результаты контрольного мероприятия, а также результаты аналогичного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой в 2022 году, были даны рекомендации Администрации муниципального района по принятию мер по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального района «Оловяннинский район». По представленной информации Администрацией муниципального района принято постановление о порядке закрепления имущества на праве оперативного управления за муниципальными организациями. Внесение изменений в Положении о ведении реестра муниципального имущества, остается на контроле.

***3. Краткие итоги контрольного мероприятия Проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий Плана социального развития центров экономического развития Забайкальского края» (с элементами аудита в сфере закупок).***

Объекты проверки: Администрация городского поселения «Оловяннинское», Администрация городского поселения «Ясногорское», проверяемый период – 2022 год – истекший период 2023 года.

В 2022-2023 годах реализация отдельных мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края, утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края от 24.05.2019 № 173-р (далее – План ЦЭР) в рамках государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды» (утв. постановлением Правительства Забайкальского края от 31.08.2017 № 372), на территории муниципального района «Оловяннинский район» осуществлялась путем реализации проекта «1000 дворов», а также путем приобретения и установки спортивных и детских площадок на территориях городских поселений «Оловяннинское» и «Ясногорское».

Объем финансирования мероприятий Плана ЦЭР составил 44 830,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 44 730,7 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 100,0 тыс. рублей. В общей сложности в рамках реализации мероприятий Плана ЦЭР администрациями городских поселения было заключено шестнадцать муниципальных контактов (договоров).

*По результатам проведенного контрольного мероприятия были сделаны следующие выводы.*

1. Предусмотренный на 2022 год целевой показатель использования иного межбюджетного трансферта, в целом достигнут - благоустроены 3 дворовые территории (ГП «Ясногорское» - 2 ед., ГП «Оловяннинское» - 1 ед.). Вместе с тем, отрицательное влияние на эстетическое состояние вновь созданных объектов благоустройства и снижение уровня комфортности городской среды оказали установленные в ходе проверки нарушения и недостатки:

- проверкой не представилось возможным подтвердить выполнение работ по устройству газона, целевые средства в 530,5 тыс. рублей использованы без достижения результата или неэффективно (отсутствует газон), что нарушает положения статьи 34 БК РФ (ГП «Ясногорское»);

- в отдельных местах на территории, прилегающей к объектам благоустройства, зафиксированы заросли сухой сорной растительности и прочего мусора, что также указывает на ненадлежащее исполнение полномочий по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства в рамках требований действующего законодательства о местном самоуправлении (ГП «Ясногорское», ГП «Оловяннинское»);

- установлены факты некачественного выполнения подрядными организациями работ, по устранению которых заказчиком не приняты достаточные меры в рамках гарантийных обязательств по муниципальному контракту (ГП «Ясногорское»).

2. Срок реализации предусмотренного на 2023 год значения целевого показателя определен 31.12.2023 года, в связи с чем в рамках данного контрольного мероприятия его достижение не определялось По состоянию на 01.11.2023 года кассовое исполнение расходов на реализацию отдельных мероприятий Плана ЦЭР составило 37,3% от общего объема доведенных ассигнований (23876,9 тыс. рублей) - благоустроена 1 дворовая территория (проект «1000 дворов»), установлены 1 детская и 1 спортивная площадки. Также осмотром готовности объектов благоустройства установлено наличие выполненных и неоплаченных работ (не завершена приемка выполненных работ): благоустройство 2 дворовых территорий, установка 1 детской площадки.

3. В ходе реализации мероприятий Плана ЦЭР по благоустройству дворовых территорий при осуществлении закупок и исполнении муниципальных контрактов администрациями поселений допущены нарушения в общей сумме 37 295,9 тыс. рублей:

- статьи 219 БК РФ, пункта 1 части 1, части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»: оплата невыполненных работ на сумму 10,5 тыс. рублей, чем нанесен ущерб бюджету городского поселения «Оловяннинское» (по завершению контрольного мероприятия работы подрядчиком выполнены);

- статьи 22 Закона № 44-ФЗ: отсутствуют обоснования на текущие цены отдельных материалов, включенных в локальный сметный расчет, а также завышение НМЦК за счет включения в локальный сметный расчет завышенного объема материала в общей сумме 14 973,7 тыс. рублей (администрации ГП «Оловяннинское» и «Ясногорское»);

- статьи 33 Закона № 44-ФЗ: описание закупки не устанавливает требования к качеству и техническим характеристикам объектов благоустройства (Администрация ГП «Оловяннинское»);

- статьи 103 Закона № 44-ФЗ: несвоевременное размещение в реестре контрактов в ЕИС требуемой информации (Администрации ГП «Оловяннинское» и «Ясногорское»);

- статьи 94 Закона № 44-ФЗ: приемка выполненных работ по контракту произведена без использования ЕИС, в результате чего информация о его исполнении не размещена в реестре контрактов в ЕИС (Администрация ГП «Ясногорское»);

- статьи 34, 94 Закона № 44-ФЗ: подрядчиком нарушен срок исполнения контракта, что требует обеспечить предъявление пени за несоблюдение срока выполнения контракта (Администрация ГП «Оловяннинское»);

- статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»: вновь созданные объекты благоустройства приняты к учету не в полном объеме (Администрация ГП «Ясногорское»).

В адрес администраций городских поселений направлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков. Представления администрациями выполнены в полном объеме.

В целях принятия мер реагирования по фактам нарушения законодательства о контрактной системе соответствующее информационное письмо было направлено Контрольно-счетной палатой в адрес Министерства финансов Забайкальского края. По информации Минфина в отношении должностного лица Администрации городского поселения «Ясногорское» вынесено постановление о назначении наказания в виде административного штрафа в размере 20000 руб.

***4. Краткие итоги контрольного мероприятия «Проверка полноты и своевременности уплаты земельного налога отдельными муниципальными общеобразовательными учреждениями».***

Объекты проверки: Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия системы образования» (ЦБ СО) и 5 муниципальных бюджетных учреждений: «Единенская средняя общеобразовательная школа муниципального района «Оловяннинский район» Забайкальского края», «Быркинская основная общеобразовательная школа», «Мирнинская средняя общеобразовательная школа», «Безречнинская основная общеобразовательная школа», «Улятуйская средняя общеобразовательная школа» (далее – бюджетные учреждения), проверяемый период – 2020-2022 годы и истекший период 2023 года.

Контрольное мероприятие проведено по обращению Контрольно-счетной палаты Забайкальского края согласно результатам проведенного Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Исследование влияния отмены обязанности предоставления юридическими лицами в налоговые органы деклараций по земельному налогу на изменение налоговой базы и поступления в бюджет указанного налога за 2020-2022 годы».

*По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки в общей сумме 98 834,2 тыс. рублей, выразившиеся:*

- в наличии фактов несвоевременного перечисления земельного налога, в том числе в 2023 году нарушение срока уплаты было обусловлено отсутствием должной платежной дисциплины должностных лиц ЦБ СО, ответственных за перечисления налоговых платежей;

- в отсутствии своевременно принятых мер по установлению достоверной кадастровой стоимости земельных участков, подлежащей применению в налоговом периоде 2022 года (как налоговой базы для определения суммы земельного налога), что привело к его уплате в 2023 году земельного налога в завышенных объемах на 313,0 тыс. рублей; меры к возврату в бюджет излишне перечисленных средств по земельному налогу в сумме 313,0 тыс. рублей ЦБ СО своевременно не были приняты и в дальнейшем были распределены налоговым органом в уплату страховых взносов во внебюджетные фонды и уплату налога на доходы физических лиц;

- ЦБ СО не были направлены в Отдел № 18 УФК по Забайкальскому краю уведомления об уточнении кода вида расходов по фактически сложившимся расходам на лицевом счете учреждения (уточнение по зачету сложившейся переплаты по земельному налогу в счет уплаты иных платежей, а именно, с ВР - 851 на ВР - 119 и ВР - 111), что повлияло на искажение кассовых расходов бюджетных учреждений, отраженных в Отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737);

- в несвоевременном отражении на счетах бухгалтерского учета операций по изменению кадастровой стоимости земельных участков бюджетных учреждений при наличии первичного документа (выписки из ЕГРН), в результате чего по состоянию на 01.12.2023 года в регистрах бухгалтерского учета бюджетных учреждений кадастровая стоимость земельных участков по счету 4 10311 «Земля (земельные участки)» необоснованно завышена на 90 219,1 тыс. рублей;

- в отсутствии обоснований (расчетов) плановых показателей Плана ФХД бюджетных учреждений, которые в соответствии с требованиями пункт 8 Приказа Минфина РФ № 186н, являются неотъемлемой его частью.

Кроме того, по результатам данного контрольного мероприятия было отмечено, что действующий порядок составления и утверждения Плана ФХД муниципальных бюджетных учреждений системы образования, утвержденный Приказом Комитета по образованию № 43, не отвечает требованиям Приказа Минфина РФ № 186н: несоответствие формы Плана ФХД, не конкретизирован порядок и сроки составления проекта Плана ФХД, утверждения и внесения в него изменений и др.

По итогам контрольного мероприятие направлено представление ЦБ СО; информационное письмо в Комитет по финансам администрации муниципального района «Оловяннинский район». На контроле у Контрольно-счетной палаты остаются вопросы устранения всех выявленных нарушений и недостатков.

***5. Краткие итоги экспертно-аналитических мероприятий.***

***5.1. «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, включая проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год».***

В рамках последующего контроля в 2023 году осуществлена работа по проведению необходимого комплекса экспертно-аналитических мероприятий, позволивших подготовить заключение на отчет об исполнении бюджета района и бюджетов поселений за 2022 год, а именно, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 264.4).

По результатам выполнения данного полномочия Контрольно-счетной палатой подготовлено 26 заключений, из них 6 заключений по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; 20 заключения по результатам экспертизы годовых отчетов (1 - бюджет района, 19 – бюджеты поселений).

1) В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета района за 2022 год была проанализирована бюджетная отчетность всех главных распорядителей бюджетных средств муниципального района.

По результатам ***внешней проверки*** установлено, что показатели отчета соответствуют показателям исполнения бюджета района за 2022 год. Объем выявленных нарушений и недостатков составил 47 302,3 тыс. рублей, в том числе установлены нарушения:

- порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, выразившиеся в отсутствии разработанного и утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (2 ГРБС), в отсутствии обоснований (расчетов) к бюджетной смете и расхождениях между показателями бюджетной сметы и показателями обоснований (расчетов) (4 ГРБС);

- наличие на конец отчетного периода просроченной дебиторской задолженности по доходам в общей сумме 228,7 тыс. рублей;

- ведения бухгалтерского учета, составления и представления бюджетной отчетности (44 722,4 тыс. рублей или 94,5 %);

- установлен факт необоснованное превышение нормативного фонда оплаты труда в общей сумме 172,7 тыс. рублей (ЦБ СО);

- установлен факт направления бюджетных средств на возмещение ущерба Пенсионному фонду по решению Арбитражного суда Забайкальского края в сумме 50,9 тыс. руб., который можно было избежать, выполнив своевременно возложенные на учреждение функции по осуществлению контроля за полнотой и достоверностью представляемых в Пенсионный фонд сведений о застрахованных лицах «ЦБУК и МСУ».

По результатам проведённой внешней проверки КСП были даны предложения главным администраторам бюджетных средств проанализировать результаты проверки, принять исчерпывающие меры по недопущению нарушений в дальнейшей работе и рассмотреть возможные меры по исключению выявленных недостатков.

По итогам 2023 года по внешней проверке устранено нарушений на общую сумму 1 160,5 тыс. рублей, что составляет 100% от объема нарушений, подлежащих устранению, в том числе по факту установленного превышения нормативного фонда оплаты труда казенному учреждению сокращены лимиты бюджетных обязательств, одному должностному лицу объявлено дисциплинарное взыскание.

2) Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде проведены внешние проверки и подготовлены заключения на отчет об исполнении бюджета 19 поселений за 2022 год.

В ходе внешней проверки общая сумма финансовых нарушений составила 20 127,3 тыс. рублей, которая сложилась в основном при несоблюдении установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (17 942,7 тыс. рублей – 89,1 %).

Помимо финансовых нарушений, установлены факты отсутствия отдельных форм в составе годовой бюджетной отчетности, нарушения в заполнении форм отчетности, а также в части исполнения полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита и при администрировании доходов бюджета поселения.

В целом, анализ выявленных нарушений по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчётности поселений показал снижение общей суммы выявленных финансовых нарушений в 5,1 раза по сравнению с предыдущим годом (на 81 780,5 тыс. рублей).

В порядке принятия мер реагирования в адрес МКУ «Централизованная бухгалтерия поселений» направлена обобщенная информация о нарушениях и недостатках, установленных в рамках проведения внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений. По представленной информации, МКУ «Централизованная бухгалтерия поселений» принимаются все возможные меры по недопущению выявленных нарушений и замечаний (5 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности).

***5.2. «Экспертиза проекта бюджета района и бюджетов поселений на трехлетний период».***

По результатам ***экспертизы проекта бюджета района на трехлетний период, проектов бюджетов поселенийна очередной финансовый год*** Контрольно-счетной палатой подготовлено 19 заключений, в которых отражены отдельные замечания и даны предложения.

1) В заключении, подготовленном Контрольно-счетной палатой на проект бюджета района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов были даны рекомендации Администрации муниципального района «Оловяннинский район»:

- продолжить проводимую в районе работу по стабильному поступлению доходов в бюджет района, в том числе за счет контрольной работы налоговых органов, исполнению в полном объеме главными администраторами доходов полномочий по своевременному и полному поступлению налоговых и неналоговых доходов, снижению сумм недоимки;

- в ходе исполнения бюджета в 2024-2026 годах обеспечить финансовыми ресурсами в полном объеме первоочередные расходы бюджета района;

- обеспечить выполнение требования п.2 ст.179 БК РФ о приведении муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете.

2) В отчетном периоде в рамках заключенных Соглашений Контрольно-счетной палатой подготовлено 18 заключений на проекты бюджетов поселений на трехлетний период.

По итогам рассмотрения проектов бюджетов Контрольно-счетной палатой в адрес как исполнительных, так представительных органов местного самоуправления было внесено ряд предложений и замечаний. Замечания и предложения, непосредственно касающиеся проекта решения о бюджете поселения на 2024 – 2026 годы, администрациями поселений были учтены - внесены дополнения и корректировки в проекты решения о бюджете.

Остальные замечания, изложенные в Заключениях, относятся к разработке, составлению и утверждению документов и материалов, на основании которых разрабатывается проект бюджета, это касается пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития, основных направлений бюджетной и налоговой политики, обоснованию планируемых показателей.

***5.3.*** В 2023 году проведена экспертиза 3 проектов решения ***о внесении изменений в решение о бюджете района на 2023 год и плановый период 2023 и 2024 годов***. По результатам всех рассмотренных проектов КСП сделан вывод, что предлагаемые к утверждению настоящим проектом решения показатели, в основном являются достоверными и обоснованными.

Установлено, что распределение бюджетных ассигнований за счет уменьшения (увеличения) безвозмездных поступлений из бюджета Забайкальского края, налоговых и неналоговых доходов бюджета района, а также перераспределение бюджетных ассигнований направлены на решение вопросов местного значения муниципального района и переданных государственных полномочий.

***5.4.*** В ходе ***подготовки информации по исполнению бюджета района за 1 квартал 2023 года, 1-ое полугодие 2023 года, 9 месяцев 2023 года*** проводился анализ динамики налоговых и неналоговых доходов, состояния задолженности по платежам в бюджет района, исполнения расходов бюджета в разрезе муниципальных программ и непрограммных расходов.

Проведенный Контрольно-счетной палатой анализ показал, что Отчет об исполнении бюджета района за 1 квартал 2023 года, 1-ое полугодие 2023 года, 9 месяцев 2023 года в целом соответствовал нормам и положениям бюджетного законодательства. Аналитическая информация об исполнении бюджета за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2023 года представлена Совету муниципального района «Оловяннинский район», Главе муниципального района «Оловяннинский район».

***5.5.*** В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой ***подготовлено 11 заключений*** ***на проекты решений, затрагивающие расходные обязательства*** бюджета района и бюджетный процесс.

В ходе рассмотрения проектов муниципальных правовых актов, Контрольно-счетная палата осуществляла их финансовую и экономическую экспертизу, а также давала оценку соответствия их действующему законодательству. Три проекта решения были доработаны разработчиками в процессе подготовки заключений, по семи проектам решений замечания отсутствовали.

Все заключения Контрольно-счетной палаты в установленном порядке были направлены для рассмотрения в Совет муниципального района.

Основной задачей Контрольно-счетной палаты в 2024 году остается контроль за соблюдением принципов законности, объективности, эффективности и результативности использования бюджетных средств и собственности на всех уровнях и этапах бюджетного процесса, с учетом современных требований, предъявляемых к внешнему муниципальному финансовому контролю.