



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ И ЕГО АППАРАТ**

ДОКЛАД

**О деятельности Уполномоченного по правам
ребенка в Забайкальском крае в 2020 году и о
соблюдении и защите прав и законных
интересов детей**

г. Чита 2021 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
I. Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Забайкальском крае	6
1.1 Работа с обращениями граждан	6
1.2 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка	9
<i>1.2.1 Выездные и документальные проверки по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей</i>	9
<i>1.2.2 Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Забайкальском крае</i>	13
<i>1.2.3 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка</i>	17
1.3 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	24
<i>1.3.1 Мониторинг оказания паллиативной помощи детям на территории Забайкальского края</i>	24
<i>1.3.2 Мониторинг организации межведомственного взаимодействия по профилактике детского неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Забайкальского края</i>	26
<i>1.3.3 Мониторинг деятельности школьных служб медиации и служб примирения в образовательных организациях Забайкальского края</i>	33
<i>1.3.4 Мониторинг организации школьного горячего бесплатного питания учащихся начальной школы в Забайкальском крае</i>	36
<i>1.3.5 Мониторинг и анализ эффективности работы общественных воспитателей несовершеннолетних в муниципальных районах Забайкальского края</i>	43
<i>1.3.6 Мониторинг деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</i>	48
1.4 Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей	50
1.5 Инициативы, социальные проекты, акции	57

<i>1.5.1 Реализация Всероссийского проекта «Память Победы», посвященного 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, на территории Забайкальского края</i>	57
<i>1.5.2 Реализация Всероссийской акции «Безопасность детства» на территории Забайкальского края</i>	58
<i>1.5.3 Реализация Всероссийского проекта «Юнармия. Наставничество» в Забайкальском крае</i>	63
1.6 Правовое просвещение и информирование населения Забайкальского края, органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам защиты прав и интересов ребенка	65
II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Забайкальском крае по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних	67
2.1 Право на жизнь, защиту от насилия	67
<i>2.1.1 Защита от жестокого обращения</i>	67
<i>2.1.2 Суициды и суицидальное поведение несовершеннолетних</i>	71
<i>2.1.3 Детский травматизм на объектах железнодорожного транспорта</i>	74
<i>2.1.4 Предотвращение гибели детей на пожарах и водных объектах</i>	78
2.2 Право жить и воспитываться в семье	80
2.3 Право на охрану здоровья	85
<i>2.3.1 Охрана материнства и детства</i>	85
<i>2.3.2 Младенческая и детская смертность</i>	88
<i>2.3.3 О состоянии детской инвалидности</i>	89
<i>2.3.4 Профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних</i>	93
<i>2.3.5 Диспансеризация несовершеннолетних</i>	94
<i>2.3.6 Развитие специализированной высокотехнологичной медицинской помощи детям</i>	95
<i>2.3.7 Оказание медицинской помощи детям с перинатальным контактом по ВИЧ и детям с диагнозом ВИЧ-инфекция</i>	97
2.4 Право на образование	99
<i>2.4.1 О создании безопасных и комфортных условий в образовательных организациях</i>	99
<i>2.4.2 О праве детей на дошкольное образование</i>	101
<i>2.4.3 О праве детей на получение общего и среднего образования</i>	103
<i>2.4.4 О праве детей на получение дополнительного образования</i>	106

<i>2.4.5 О праве детей-инвалидов и детей с ОВЗ на обучение и образование</i>	108
<i>2.4.6 О системе профессионального образования</i>	109
<i>2.4.7 О подвозе и питании детей в общеобразовательных организациях края</i>	110
2.5 Право на отдых и занятость	113
2.6 Право на социальное обеспечение	116
2.7 Право на жилище	127
2.8 Право на алименты	134
2.9 Право на доступ к информации и на информационную безопасность	138
2.10 Право на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям	144
<i>2.10.1 Обеспечение доступа к занятиям физической культурой и спортом</i>	144
<i>2.10.2 Обеспечение доступа к культурным ценностям</i>	151
2.11 Право на объединение	158
2.12 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	159
<i>2.12.1 О предоставлении бесплатной юридической помощи</i>	159
<i>2.12.2 Сведения о нормативных правовых актах в сфере защиты прав детей, принятых в 2020 году</i>	162
Заключение	166
Приложения	169

Введение

В настоящем докладе представлены результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае и актуальная информация о соблюдении защиты прав и законных интересов детей в Забайкальском крае за 2020 год. Доклад подготовлен во исполнение части 2 статьи 14 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и части 1 статьи 14 Закона Забайкальского края от 31 октября 2013 г. № 876-ЗЗК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае».

В существующей системе защиты прав детей Уполномоченный по правам ребенка (далее – Уполномоченный) дополняет формы защиты прав и законных интересов детей, не подменяя при этом государственные структуры; тесно взаимодействует с органами законодательной, исполнительной власти, с правоохранительными органами, общественными объединениями, органами местного самоуправления, средствами массовой информации, решая совместно с ними возникающие проблемы в вверенной сфере деятельности.

Главной задачей Уполномоченного является оперативное включение в решение проблемы ребёнка в случае, когда иные способы защиты его прав не принесли положительного результата, или требуется незамедлительное принятие мер по восстановлению нарушенных прав ребёнка.

В докладе отражены вопросы соблюдения фундаментальных и иных прав и свобод ребенка в Забайкальском крае, реализации законных интересов детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2020 году, а также приведены статистические показатели, характеризующие динамику изменения положения детей в регионе. Проблемы в сфере детства требуют совместного решения всеми уровнями власти в консолидации с гражданским обществом и принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты, что и является основной составляющей деятельности Уполномоченного.

Учитывая значимость вопросов защиты и восстановления прав и интересов детей, Уполномоченный стремится акцентировать внимание на наиболее сложных и болезненных проблемах, носящих, как правило, системный характер, затрагивающих интересы многих детей, требующих совместных усилий различных уровней власти.

Основной целью доклада является информирование руководителей государственных и муниципальных органов власти, всех заинтересованных лиц,

общественности о ситуации в сфере соблюдения прав и законных интересов детей в Забайкальском крае.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, касающихся вопросов нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов края, органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающих права, свободы и законные интересы ребенка;
- результаты проверок и иных мероприятий, проводимых Уполномоченным самостоятельно или совместно с уполномоченными федеральными и государственными органами и должностными лицами по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей;
- результаты мониторингов и анализа эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей;
- результаты сбора, изучения и анализа официальных статистических данных; информации, содержащейся в материалах, получаемых от территориальных федеральных государственных органов, государственных органов власти Забайкальского края, органов местного самоуправления и должностных лиц по вопросам обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, конференциях и других мероприятиях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей в Забайкальском крае;
- результаты анализа социальных государственных и общественных проектов, акций и иных мероприятий на территории Забайкальского края, направленных на поддержку семьи, детства, отцовства и материнства в 2020 году.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона Забайкальского края от 31 октября 2013 года № 876-ЗЗК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае», настоящий доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Законодательное Собрание Забайкальского края, Губернатору Забайкальского края, прокурору Забайкальского края, председателю Забайкальского краевого суда. Доклад о деятельности Уполномоченного подлежит обязательному размещению на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Информация в докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Аппарате Уполномоченного, по состоянию на 31 декабря 2020 года.

I. Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Забайкальском крае

1.1 Работа с обращениями граждан

Основным направлением деятельности Уполномоченного является работа с обращениями и жалобами граждан. На постоянной основе, ежедневно, осуществляется личный приём граждан, а также приём обращений, заявлений посредством электронной почты, почтовой связи, по телефону. Несмотря на устойчивую тенденцию к снижению численности детского населения в Забайкальском крае (2018 г. – 269 379 чел., 2019 г. – 268 494 чел., 2020 г. – 267 219 чел.), количество обращений, касающихся защиты прав и интересов детей, ежегодно возрастает: в период с 1 января по 31 декабря 2020 года в адрес Уполномоченного поступило 1207 индивидуальных и коллективных обращений (в 2018 г. – 1022, в 2019 г. – 1028). Сведения о количестве, формах, тематике поступивших обращений приведены в таблице 1.

Таблица 1

Данные о количестве, формах и тематике обращений, поступивших в адрес
Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае

Тематика обращений		Календарный год		
		2018	2019	2020
Количество обращений		1022	1028	1207
Из них - на личном приеме граждан		765	775	945
Обращения по электронной почте		116	230	181
Письменные заявления, обращения и жалобы		141	123	81
В том числе: по основным видам права				
1.	Семейные правоотношения	110	200	220
2.	Охрана жизни и здоровья	57	141	134
3.	Отдых и оздоровление	32	60	33
4.	Образование	312	187	185
5.	Вопросы имущественного характера	226	184	177
6.	Миграционные вопросы	2	3	2
7.	Вопросы труда и занятости	11	12	0
8.	Социальное обеспечение	150	87	141
9.	Защита детей от информации, причиняющей вред здоровью	0	1	0
10.	Вопросы, связанные с правонарушениями и профилактикой, пенитенциарной системой	82	92	49

11.	Другие вопросы	40	61	266
-----	----------------	----	----	-----

География обращений сохраняет специфику прошлых лет: обращения поступили из всех муниципальных районов края, при этом более половины (667 обращений) - из г. Читы. Более 78% (945) обращений поступили в ходе проведения личных приемов. В большинстве случаев к Уполномоченному поступают обращения от родителей, законных представителей несовершеннолетних, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Значительное количество обращений поступило от третьих лиц (родственники, соседи, общественные организации), что свидетельствует о растущем равнодушии граждан к нарушениям прав детей, свидетелями которых они становятся.

Во многих случаях для восстановления нарушенных прав семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов требовалось непосредственное вмешательство Уполномоченного.

В октябре 2020 года в аппарат Уполномоченного обратилась гражданка Е, проживающая в другом регионе Российской Федерации, за консультацией и получением содействия в определении места проживания её несовершеннолетнего внука Б. Многодетная семья проживает в одном из районов Забайкальского края, мать детей злоупотребляла спиртными напитками, оставляла детей одних без присмотра, когда отец был в командировке, в связи с чем решением суда была лишена родительских прав. Вскоре отец поменял место работы и уехал, забрав с собой детей. Дети некоторое время общались с бабушкой по телефону, но затем связь прервалась. По истечению времени отец детей создал новую семью, но старший сын Б. не принял новую жену отца и постоянно уходил из дома, долгое время оставаясь без присмотра. После обращения бабушки несовершеннолетнего, Уполномоченным были даны консультации по разрешению конфликтной ситуации в семье.

С целью выяснения характера детско-родительских отношений между отцом его несовершеннолетним сыном Б., а также определения места жительства ребенка, для оказания консультативной и правовой помощи при разработке комплексных мер по организации индивидуально - профилактической работы с данной семьей, Уполномоченным инициировано проведение нескольких заседаний антикризисной группы с участием отдела социально-реабилитационной работы комитета образования городского округа «Город Чита» и инспектора подразделения по делам несовершеннолетних УМВД России по Забайкальскому краю. Принятые решения: Уполномоченному оказать содействие при поступлении Б. в ГПОУ

«Забайкальский техникум профессиональных технологий и сервиса». Несовершеннолетний от данного предложения отказался. Законному представителю Б. рекомендовано подать документы на восстановление паспорта, отделу социально-реабилитационной работы комитета образования городского округа «Город Чита» - совместно с родителями инициировать процедуру эмансипации несовершеннолетнего Б. По согласованию с Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края несовершеннолетний Б. определен для временного проживания в Государственное учреждение "Центр психолого-педагогической помощи населению "Доверие" Забайкальского края.

Бабушка несовершеннолетнего Б. проинформирована о том, что ее внук в настоящее время находится под присмотром в государственном учреждении до совершеннолетия.

Достаточно большое количество обращений связано с проблемами, возникающими при оформлении мер социальной поддержки и ежемесячных выплат в связи с рождением или усыновлением первого ребенка.

В августе 2020 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба от гр. П на органы социального обеспечения по вопросу отказа в оформлении детского пособия на ребенка. Специалистом отдела социального обеспечения было отказано гр. К в назначении ежемесячной выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно в связи с превышением среднедушевого дохода семьи. Уполномоченным была рассмотрена жалоба и даны разъяснения о методике определения среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет: среднедушевой доход рассчитывается, исходя из суммы доходов членов семьи за 12 календарных месяцев (в том числе в случае представления сведений о доходах семьи за период менее 12 календарных месяцев) путем деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи. Отсчет указанного двенадцатимесячного периода начинается за шесть месяцев до даты подачи заявления о назначении такой ежемесячной выплаты.

После подачи заявления с правильно оформленным пакетом документов семье была назначена ежемесячная выплата на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно, выплата произведена через кредитное учреждение в сентябре 2020 года.

Более 170 человек в 2020 году обратились по вопросам обеспечения жилыми помещениями специализированного жилого фонда Забайкальского края детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. В Забайкальском крае распределение готовых жилых помещений

детям-сиротам и лицам из их числа в основном осуществляется в первую очередь по решению суда.

К Уполномоченному обратилась гр. З.,- лицо из числа детей-сирот, по вопросу получения жилого помещения специализированного жилого фонда. Первоначально гр. З. была поставлена на очередь в начале 2018 года в Улетовском районе Забайкальского края. Заявитель арендует жилье с семьей. В ближайшее время предоставить жилое помещение в районе как лицу из числа детей-сирот не представлялось возможным, так как приобретенные или построенные жилые помещения специализированного жилого фонда предоставляются в основном только по решению суда. После консультаций в аппарате Уполномоченного, заявителю было рекомендовано обратиться в судебные органы по защите своих жилищных прав, что гарантируется ст. 10 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159 - ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». При этом гр. З. было оказано содействие в получении бесплатной юридической помощи.

1.2 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

1.2.1 Выездные и документарные проверки по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей

В соответствии с ч. 2 ст. 13 Закона Забайкальского края от 31 октября 2013 года № 876-ЗЗК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае», Уполномоченный и сотрудники аппарата совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводили выездные проверки по вопросам, касающимся нарушений прав и законных интересов детей; посещали органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние. Всего в течение отчетного периода проведено 28 проверок, том числе:

- в целях получения объективной информации по комплексному и объективному расследованию всех обстоятельств и разрешения конфликтных ситуаций в образовательных организациях, выяснения характера детско-родительских отношений между законным представителем и ребенком, оказания консультативной и правовой помощи при разработке комплексных мер по организации индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними; выезд осуществлен: в МБОУ СОШ № 19 г. Читы, ГУСО

«Шерловогорский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Аквамарин» Забайкальского края», ГОУ «Забайкальский центр специального образования и развития «Открытый мир», МБОУ СОШ №26 г. Читы, ГУСО ЦППН «Доверие», ГУСО «Читинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей имени В.Н. Подгорбунского Забайкальского края», ГУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда» Забайкальского края, Сретенскую специализированную школу закрытого типа;

- в целях получения объективной информации о состоянии здоровья детей, соблюдении их прав и законных интересов, о правомерности помещения детей в медицинское учреждение – в ГУЗ «Краевая детская клиническая больница»;

- в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства – 2020» проведена выездная проверка качества детских игровых площадок городского округа «Город Чита», проверка обеспечения безопасности детей на водных объектах, обеспечения безопасности дорожного движения на подходах к школам МБОУ СОШ № 9 и №40 г. Читы. Результаты проверок доведены до соответствующих должностных лиц, размещены на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае, а также через средства массовой информации доведены до общественности.

Во второй половине года совместно с заинтересованными структурами, представителями общественности проведен мониторинг организации в школах горячего бесплатного питания учащихся начальной школы в МБОУ СОШ № 22, № 27 и № 40 г. Читы. Грубых нарушений по организации и качеству питания не выявлено. По итогам проверок Уполномоченным даны интервью для размещения в СМИ.

На постоянной основе в течение отчетного периода проводился мониторинг оказания паллиативной помощи детям, проживающим на территории Забайкальского края. В этих целях проведены документарные проверки ГУЗ «Краевая детская клиническая больница», ГУЗ «Забайкальский краевой онкологический диспансер», ГУЗ «Краевая больница №4 г. Краснокаменск», ГУЗ «Детский клинический медицинский центр г. Читы». В ходе мониторинга установлено, что в 2020 году в паллиативной помощи нуждались 127 детей. Для оказания помощи таким детям в краевой детской клинической больнице функционирует 1 отделение паллиативной помощи на 2 койки и 9 коек сестринского ухода; 108 детей получают паллиативную помощь на дому, которую оказывает выездная бригада при ГУЗ «Краевая детская клиническая больница». В течение года специалистами выездной бригады осуществлено 958 посещений паллиативных детей на дому.

Проверки показали, что нарушений в реализации прав детей на получение паллиативной помощи не выявлено.

С участием представителя аппарата Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации в октябре 2020 года проведен мониторинг организации межведомственного взаимодействия по профилактике детского неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Забайкальского края. Проверены 8 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях городских округов и администрациях муниципальных районов (Центрального, Ингодинского, Железнодорожного района городского округа «Город Чита», Сретенского, Нерчинского, Шилкинского, Карымского и Агинского районов Забайкальского края); 6 государственных учреждений (ГУСО «Сретенский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетнего имени С. Г. Киргизова» Забайкальского края; ГУСО «Нерчинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гарант»; ГУСО «Шилкинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Сибиряк» Забайкальского края; ГАУСО "Комплексный центр социального обслуживания населения "Орловский" Забайкальского края; ГУСО «Карымский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Прометей» Забайкальского края; ГБУСО "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Надежда"); ГОУ "Сретенское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа"; ЦВСНП УМВД России по Забайкальскому краю. Итоги проверок оформлены справкой, направленной в адрес заместителя председателя Правительства Забайкальского края по социальным вопросам, а также Главам названных районов для устранения выявленных нарушений и недостатков.

В плановом порядке в составе группы специалистов Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края Уполномоченный принял участие в мониторинге деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на соответствие данных организаций требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». В ходе мониторинга проведена комплексная оценка ГУСО «Маккавеевский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Импульс» Забайкальского края, ГУСО «Шерловогорский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Аквамарин»

Забайкальского края, ГУСО «Сретенский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних им. С.Г. Киргизова» Забайкальского края. Информация о выявленных недостатках и упущениях доведена до руководителей государственных органов исполнительной власти для организации работы по их устранению.

В марте минувшего года Уполномоченный провёл внеплановую выездную проверку организации учебного процесса с несовершеннолетними лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Забайкальскому краю. В ходе проверки Уполномоченный встретился с несовершеннолетними, находящимися в ФКУ СИЗО-1, побеседовал с ними, поинтересовался условиями содержания и вопросами освоения учебных программ. Жалоб от несовершеннолетних в адрес Уполномоченного не поступало. Также были оценены условия проживания, посещены учебные классы. Установлено, что созданные бытовые условия соответствуют нормам, предъявляемым к данного типа учреждениям; учебные кабинеты оснащены необходимыми учебниками и дополнительной литературой. Нарушений прав несовершеннолетних лиц, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей, на получение образовательных услуг не выявлено.

В отчетном периоде, в целях мониторинга реализации прав несовершеннолетних на получение образования, находящихся в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП), Уполномоченный, совместно с сотрудником отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Забайкальскому краю, посетил ЦВСНП при УМВД России по Забайкальскому краю. В ходе посещения актуализированы задачи ЦВСНП по профилактической работе и деятельности сотрудников в соответствии с требованиями федерального закона ФЗ-120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Проверкой установлено, что в течение года в ЦВСНП УМВД России по Забайкальскому краю помещалось 99 несовершеннолетних правонарушителей. Обучение несовершеннолетних осуществляется на основании «Соглашения о сотрудничестве по вопросам предоставления образовательных услуг по общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования несовершеннолетним, находящимся в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Забайкальскому краю» № 361 от 27 октября 2015 года, заключенного между Министерством

образования и науки Забайкальского края и УМВД России по Забайкальскому краю. Жалоб в адрес Уполномоченного от несовершеннолетних, находящихся в ЦВСНП, не поступало.

Являясь членом Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края, Уполномоченный в течение года принимал активное участие в заседаниях комиссии. В связи с распространением на территории края коронавирусной инфекции COVID-19, выехать в районы с традиционными проверками в составе комиссии не представилось возможным по причине отмены плановых выездных проверок на уровне края.

1.2.2 Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае

Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае действует с 2019 года как совещательный, коллегиальный и консультативный орган, осуществляющий координацию вопросов, затрагивающих интересы ребенка, а также обеспечивающий взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с детьми Забайкальского края в области защиты прав, свобод и законных интересов детей, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей. Возглавляет Совет председатель - учащийся 11 класса одной из школ г. Читы. Члены Совета – представители детско-юношеских движений, организаций, объединений (Российское движение школьников, ВВПОД «Юнармия», ЗКДОО «Республика юных забайкальцев», Юные инспекторы дорожного движения, Забайкальская краевая пионерская организация, Читинская городская общественная организация «Школьные лесничества» и др.). Охват несовершеннолетних детско-юношескими движениями, организациями, объединениями Забайкальского края в 2020 году составил 128 075 чел.

Совет в своей деятельности руководствуется Конвенцией о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, соответствующими нормативными актами Российской Федерации и Забайкальского края, а также Положением о Детском Совете при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае. Совет осуществляет свою деятельность на общественных началах. Решения, выработанные на его заседаниях, носят рекомендательный характер для органов государственной власти и Уполномоченного по правам ребенка. В течение 2020 года члены Детского общественного Совета проводили мероприятия в рамках федеральных и региональных проектов и акций.

Так, в общеобразовательных школах города Читы и Читинского района, в Центре помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения

родителей им. Н.В. Подгорбунского. Проведены уроки правовых знаний «Права и обязанности несовершеннолетних». Аналогичное мероприятие ребята провели и в Забайкальской православной гимназии имени святителя Иннокентия, епископа Иркутского. Уполномоченный по правам ребенка в беседе с руководством и преподавателями православной гимназии отметил, что это далеко не первый опыт проведения подобных мероприятий в общеобразовательных школах, центрах оказания помощи детям, оставшимся без попечения родителей и социально-реабилитационных центрах. Каждое такое мероприятие позволяет сверстникам лучше узнать друг друга, узнать проблемы, с которыми они сталкиваются, обсудить их и найти решения. Практика проведения подобных мероприятий будет продолжена в текущем году.

Члены Детского общественного Совета традиционно вовлекаются в работу конкурсных комиссий по оценке работ школьников. В отчетном периоде ребята приняли участие в конкурсной комиссии по подведению итогов регионального этапа Всероссийского конкурса «Письмо солдату. О детях войны». Всероссийский конкурс «Письмо солдату» проводится по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка при поддержке Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» уже четвертый год. В 2020 году конкурс был посвящен детям периода Великой Отечественной войны, тем, чье детство было омрачено войной, тем, кто оказывал помощь взрослым на полях сражений и в тылу, любому ребёнку, жившему, в те нелёгкие времена. Конкурс проводится по трём номинациям: «Письмо», «Рисунок», «Видео». Принять участие в конкурсе «Письмо солдату» мог любой юный забайкалец в возрасте от 7 до 17 лет. Всего от участников поступила 91 работа: 38 эссе, 47 рисунков, 6 видеороликов. Все работы были рассмотрены и оценены конкурсной комиссией с участием членов Детского общественного Совета. В течение 2020 года члены Детского общественного Совета разрабатывали и реализовывали социально значимые проекты, с которыми приняли участие во II Всероссийском слете детских общественных советов в рамках XV международного кинофестиваля «В кругу семьи». Два члена Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае приняли участие во Всероссийском онлайн-слете детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Быть блогером». Организаторами Слета являются Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Общенациональная программа «В кругу семьи». Всего в данном мероприятии приняли участие 45 команд из регионов России (более 200 школьников).

Активное участие члены Детского общественного Совета принимают также в мероприятиях, организованных органами власти Забайкальского края, по обсуждению и поиску путей решения проблем, имеющих в сфере детства. Так, в рамках образовательной муниципальной программы г. Читы «Кадры будущего для регионов» с ребятами обсуждались вопросы благоустройства города. Члены Совета подключались к онлайн - заседанию совместно с Молодежным парламентом при Законодательном собрании Забайкальского края, приняли участие в региональном этапе Всероссийского конкурса лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений «Лидер XXI века», организованном Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, государственным автономным учреждением «Искра» и Забайкальской краевой детской общественной организацией «Республика юных забайкальцев».

Особого внимания заслуживает проектная деятельность членов Детского общественного Совета при Уполномоченном. Один из самых ярких и эффективных проектов - «Лагерь леса». Автор и руководитель проекта – председатель Детского общественного Совета при Уполномоченном Степан С. Проект направлен на развитие эко-волонтерства в Забайкальском крае. В рамках проекта ребятами было высажено более 250 саженцев деревьев и кустарников в ДООЦ «Березка» Акшинского района. Команда проекта провела образовательные курсы на тему бережного обращения с природой для участников летних профильных смен. Забайкальский край – район ежегодных природных пожаров, виной которых в большинстве случаев является человек. Проект направлен на предупреждение этих бедствий путем популяризации любви к природе у жителей края с юного возраста. Проект «Лагерь леса» стал лауреатом конкурса «Доброволец России», победителем конкурса грантов среди физических лиц «Росмолодежь», удостоен специальной награды Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Еще один проект, заслуживающий внимания - проект «#Сосмыслом». Авторы и руководители проекта - члены Детского общественного Совета при Уполномоченном Виталий С. и Степан С. Проект направлен на борьбу с распространением наркомании среди несовершеннолетних и молодежи в Забайкальском крае. В рамках образовательной программы «Кадры будущего для регионов» члены Совета раскрасили в технике «аэрография», в соответствии с заявленной в проекте проблематикой, троллейбус Читинского троллейбусного депо. Данная инициатива вошла в ТОП-5 лучших социальных проектов города Читы.

Также призерами стали проекты: «Чистое завтра начинается сегодня». (автор и руководитель – член Детского общественного Совета Алексей Б.);

«Научно-гражданское исследование «ДомА» (автор и руководитель проекта – председатель Детского общественного Совета Степан С.).

Ежегодный мониторинг объектов социальной инфраструктуры в рамках проведения Всероссийской акции «Безопасность детства» - 2020 так же проходит с обязательным участием членов Детского общественного Совета. В 2020 году ребята совместно с Уполномоченным и представителями контрольно-надзорных органов принимали участие в выездной проверке качества детских игровых площадок городского округа «Город Чита». Совместно с региональным отделением ОНФ в Забайкальском крае (в рамках проекта ОНФ «Народная экспертиза»), Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка, сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю ребята приняли участие в проведении акции по безопасности детей на водных объектах.

С целью снижения последствий дорожно-транспортных происшествий, происходящих с детьми, в Международный День светофора председатель Детского общественного Совета при Уполномоченном Степан С. принял участие в проведении акции по безопасности дорожного движения.

В конце минувшего года членами Детского общественного Совета в составе комиссий проведена работа по оценке 50 коллективных и индивидуальных конкурсных работ, представленных из 26 детских учреждений в рамках регионального этапа Всероссийского проекта «Память Победы», посвященного 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. Всего в конкурсе приняли участие 128 несовершеннолетних – воспитанников социозащитных учреждений Забайкальского края.

В связи с достижением возраста состав Детского общественного Совета при Уполномоченном ежегодно обновляется, но социальная активность ребят, их отношение к порученному делу, желание сделать жизнь в нашем крае лучше остаются на прежнем, высоком уровне. Опыт убеждает, что Детский общественный Совет при Уполномоченном – незаменимый, порой единственный эффективный ресурс при установлении доверительного взаимодействия с несовершеннолетними при решении их проблем, при выстраивании взаимоотношений с детскими коллективами и группами, при проведении социально значимых акций и мероприятий в защиту детства. В текущем году кураторство Детского общественного Совета со стороны Уполномоченного продолжено, уже проведен ряд мероприятий, информация о которых будет представлена в следующем итоговом докладе.

1.2.3 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей, является важнейшим инструментом деятельности Уполномоченного, позволяющим обеспечить оперативность и эффективность разрешения ситуаций, по которым обращаются граждане. Не подменяя органы исполнительной власти, институт Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае играет ведущую роль в государственной системе защиты прав детей, во многих случаях выступая не только координатором, но и инициатором мер и действий по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних. Вместе с тем, уполномоченный отмечает, что наибольший эффект в решении вопросов защиты прав детей достигается в процессе межведомственного взаимодействия, объединяющего ресурсы всех государственных структур, занимающихся вопросами детства.

Свидетельством признания института действенным механизмом защиты детей, эффективным рычагом обеспечения и восстановления их нарушенных прав и законных интересов является заключение Соглашений о сотрудничестве и совместной деятельности с государственными органами власти, с правоохранительными и силовыми структурами, а также с общественными организациями Забайкальского края. Предметом Соглашений является сотрудничество сторон в вопросах обеспечения, регулирования и защиты, охраняемых законом прав и свобод ребенка. Всего между Уполномоченным и различными ведомствами и организациями заключено 31 Соглашение, в том числе 3 – в 2020 году, из них 2 – с общественными организациями.

Исходя из проблематики обращений граждан и возложенных полномочий наиболее активное взаимодействие Уполномоченного и специалистов аппарата осуществляется с Законодательным собранием Забайкальского края, с краевыми министерствами социального блока, краевой и муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, УФСИН России по Забайкальскому краю, УМВД России по Забайкальскому краю, Главным бюро МСЭ по Забайкальскому краю, управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю, прокуратурой Забайкальского края, следственным управлением СК России по Забайкальскому краю, управлением Федеральной службы судебных приставов, краевым судом, администрацией городского округа «Город Чита», государственными учреждениями образования,

здравоохранения, социального обслуживания, общественными организациями, благотворительными и иными фондами, а также со средствами массовой информации. Взаимодействие осуществляется в форме переписки, в проведении совместных совещаний, круглых столов, заседаний комиссий, рабочих встреч, организации выездов в целях проверки в учреждения, предоставляющие услуги несовершеннолетним, на социальные объекты детской инфраструктуры, в учреждения отдыха и оздоровления, а также в совместной реализации социально значимых проектов и мероприятий правозащитной и профилактической направленности.

Так, в феврале 2020 года Уполномоченный принял участие в заседании Президиума фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании Забайкальского края по вопросу: «Об исполнении решения Собрания фракции от 18.10.2019 г. «О работе органов опеки и попечительства в Забайкальском крае с неблагополучными семьями по предупреждению социального сиротства»;

в марте 2020 года – в работе круглого стола «Медиация в конфликтах несовершеннолетних: путь к примирению и пониманию», организованного Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю на базе Забайкальского института предпринимательства Сибирского университета потребительской кооперации;

в декабре – в работе онлайн-совещания на базе Управления УФСИН по Забайкальскому краю на тему «По вопросу соблюдения прав человека в учреждениях УИС, по итогам работы в 2020 году и задачах на 2021 год».

В отчетном периоде продолжено взаимодействие с Прокуратурой Забайкальского края. В октябре 2020 года подписано Соглашение с вновь вступившим в должность прокурором края о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным и Прокуратурой по вопросам защиты прав и законных интересов детей, проведению совместных мероприятий контрольно-надзорной направленности и другим аспектам правозащитной и профилактической деятельности. Так, результатом одной из рабочих встреч Уполномоченного с начальником отдела по надзору за соблюдением законодательства по несовершеннолетним и молодежи краевой прокуратуры стала идея разработки и реализации совместного с одной из общественных спортивных организаций проекта по профилактике деструктивного и противоправного поведения несовершеннолетних. В настоящее время такой проект создан, получил финансовую поддержку Фонда президентских грантов РФ и успешно реализуется. Кроме того, в течение отчетного периода Уполномоченным продолжена работа в качестве заместителя председателя Общественного совета по делам

несовершеннолетних при Прокуратуре Забайкальского края.

Одним из значимых направлений совместной деятельности по обеспечению защиты детей от преступных посягательств является сотрудничество со Следственным управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю. Поступившая в адрес Уполномоченного информация или обращение граждан, в случае целесообразности и необходимости, незамедлительно направляется в СУ СК России по Забайкальскому краю. Прежде всего, это информация или обращения по вопросам защиты прав детей от жестокого обращения; по фактам действия (бездействия) должностных лиц, по вопросам изъятия детей из семей, оставления детей одних дома без присмотра взрослыми; выяснения взаимоотношений среди несовершеннолетних в учебных заведениях; конфликтных ситуаций между подростками и взрослыми и т.д. Всего в течение 2020 года Уполномоченным было направлено в региональные следственные органы 13 сообщений.

В январе 2020 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от гр. С., по вопросу принятия мер по предотвращению развратных действий сексуального характера в отношении малолетних воспитанниц в одном из детских домов Забайкальского края. Уполномоченным срочно была создана комиссия по проверке фактов, изложенных в обращении, а материалы обращения направлены в СУ СК Забайкальского края для рассмотрения и принятия правового решения. Следователями следственного управления, прокуратуры, специалистами-психологами были проведены все необходимые мероприятия по данному обращению. В ходе проверки доводы о совершении в отношении несовершеннолетних воспитанниц детского дома развратных действий не подтвердились, в связи с чем было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п.1 ч.1 ст.24 УПК РФ, в связи с отсутствием события преступления.

Тесное взаимодействие установлено с Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Забайкальскому краю. Для более полного обеспечения интересов каждого ребенка между Уполномоченным по правам ребенка и Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Забайкальскому краю подписано Соглашение, которое определяет формы и условия взаимодействия и сотрудничества сторон в целях максимального обеспечения гарантий государственной защиты, соблюдения и уважения законных прав и интересов детей в Забайкальском крае.

К Уполномоченному по правам ребенка в Забайкальском крае поступило заявление от гр. К. с просьбой оказать содействие в решении вопроса по действию (бездействию) сотрудника службы судебных приставов по месту

проживания заявительницы, который регулярно накладывает арест на банковскую карту с опекунскими пособиями, к тому же, со слов заявительницы, проявляет некорректное отношение к гражданам. В целях разрешения сложившейся ситуации, Уполномоченным установлено взаимодействие с руководством краевой Службы судебных приставов. Внутриведомственная проверка подтвердила достоверность изложенных заявительницей фактов, в связи с чем руководством были приняты соответствующие меры в отношении сотрудников (проведена разъяснительная беседа о недопустимости грубого общения с гражданами и рекомендовано повторно изучить «Регламент профессиональной этики общения с гражданами»).

В связи с разрешением данной конфликтной ситуации заявительница поблагодарила Уполномоченного: «Уважаемый Иван Иванович! Хочу поблагодарить Вас и в Вашем лице всю команду, которая стоит на защите прав наших детей, за моментальное реагирование на наши обращения. 19 августа я отправила Вам письмо и ужена следующий день моя проблема была решена. Спасибо Вам огромное!».

Системной стала работа Уполномоченного в Забайкальском крае с Управлением федеральной службы исполнения наказаний России по Забайкальскому краю, которая осуществляется так же в рамках Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в подразделениях уголовно-исполнительной системы. Систематически ведется работа с обращениями граждан, имеющими проблемы с законом и находящимися в СИЗО и воспитательных колониях. Выездные проверки Уполномоченного показали, что в данных учреждениях приняты меры к обеспечению минимальных требований к оборудованию и оснащению комнат ожидания, комнат длительных и краткосрочных свиданий для прибывающих родственников с несовершеннолетними детьми.

По состоянию на 01.01.2021 в следственных изоляторах края содержались 28 несовершеннолетних. Совместно с Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края сотрудниками УФСИН подготовлен Комплекс мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Данный Комплекс мер получил финансовую поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и реализуется по настоящее время.

В рамках Комплекса предусмотрено:

-проведение психологических тренингов «Найди себя!» и оказание

психологической помощи подросткам специалистами Центра «Семья»;
-создание компьютерного класса для повышения уровня самообразования несовершеннолетних (5 ПК, мебель, МФУ);
- обустройство тренажерного зала.

В настоящее время организовано посещение несовершеннолетними тренажерного зала не реже 2 раз в неделю.

В течение года к Уполномоченному поступают обращения и заявления от несовершеннолетних или лиц из числа детей-сирот содержащихся в данного типа учреждениях.

Так, осужденный гр. Н. обратился к Уполномоченному по вопросу оказания содействия в постановке на очередь для получения жилого помещения специализированного жилого фонда Забайкальского края, так как, со слов заявителя, обращения в другие органы результата не дали. Уполномоченным был сделан запрос в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

Согласно информации Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, в соответствии с Законом Забайкальского края от 26 декабря 2012 года № 777-33К «О порядке формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края», Министерством сформирован единый краевой список. Дети-сироты, которые до 01 января 2013 года были приняты на учет в органах местного самоуправления, включены в данный список на основании сведений, представленных органами опеки и попечительства. Однако заявитель в едином краевом списке не значился. Для включения в краевой список гр. Н. необходимо было собрать установленный законом пакет документов.

Уполномоченным был направлен заявителю образец заявления, перечень документов, необходимых для включения в список на получение жилья. Также была дана рекомендация обратиться в суд с исковым заявлением о постановке на очередь с момента определения статуса ребенка-сироты и о предоставлении жилого помещения по договору специализированного найма жилого фонда. В процессе подготовки документов было оказано необходимое содействие. В настоящем данная ситуация находится на контроле Уполномоченного.

В соответствии с Соглашениями, Уполномоченный регулярно посещает с проверками (самостоятельно или в составе комиссий) граждан, законных представителей несовершеннолетних или самих детей, муниципальные общеобразовательные школы, государственные учреждения для детей,

находящихся в трудной жизненной ситуации, организации для детей-сирот, специальные (коррекционные) школы-интернаты, подведомственные министерствам. Уполномоченный и специалисты аппарата принимают участие в работе многих межведомственных комиссий при Министерствах по вопросам защиты прав детей таких, как межведомственная комиссия по решению вопросов, связанных с предоставлением и обеспечением дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части обеспечения жилыми помещениями на территории Забайкальского края при Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

Специалисты аппарата входят в организационный комитет по подготовке и проведению ежегодного регионального этапа Всероссийского конкурса «Семья года», участвуют в работе по сбору средств пострадавшим семьям с детьми при пожарах и наводнениях, проводимой региональным Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченный является членом комиссии по демографической политике Забайкальского края, членом Совета по молодежной политике, членом Общественного Совета ФКУ «МСЭ по Забайкальскому краю», членом краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и др.

В процессе взаимодействия с государственными и муниципальными организациями образования выяснилось, что в последние годы остро встал вопрос конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях Забайкальского края. Так за 2020 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступило 11 обращений от родителей и законных представителей детей по конфликтным ситуациям между одноклассниками, с учителями, с классным руководителем и администрацией.

В разрешении таких ситуаций принципиально важно, что Уполномоченный, школа и родители всегда выступают «единым фронтом» на стороне ребенка, вне зависимости от того, является ли ребенок зачинщиком конфликта, при котором начинается его травля и он становится ее жертвой, или нет.

В октябре 2020 года Уполномоченному поступило заявление от гражданки Д. о том, что у её сына, учащегося СОШ, сложилась конфликтная ситуация с одноклассниками. Классный руководитель разрешить сложившуюся ситуацию не пытается. Уполномоченным были направлены запросы в комитет образования администрации городского округа «Город Чита» и в прокуратуру Забайкальского края с просьбой принять участие в разрешении данной ситуации. Также Уполномоченным

инициирована встреча с членами КДН И ЗП городского округа «Город Чита» и инспектором ПДН по г.Чите. По итогам встречи были приняты решения:

- 1. администрации МБОУ «СОШ» разработать план мероприятий («дорожную карту») по урегулированию конфликта со всеми участниками образовательного процесса, причастными к возникшей ситуации (с учётом рекомендаций Уполномоченного и независимого психолога);*
- 2. к мероприятиям привлечь педагогов-психологов, специалистов по медиации;*
- 3. провести повторную встречу с участием Уполномоченного, представителей комитета образования администрации городского округа «Город Чита», КДНиЗП и ПДН района, администрации МБОУ «СОШ» с целью оценки результативности проведённой работы.*

В результате проведённых мероприятий конфликт был исчерпан.

На имя Уполномоченного поступило заявление от гр. З. с просьбой оказать содействие в защите прав и законных интересов несовершеннолетнего Р от действий соседа по квартире, который ведет асоциальный образ жизни. В таких случаях Уполномоченный направляет запрос в УМВД России по Забайкальскому краю. Сотрудниками полиции была проведена проверка по фактам, изложенным в заявлении, был составлен протокол административного правонарушения, предусмотренного ст. 13 Закона Забайкальского края № 1507-33К «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Забайкальского края», который направлен для рассмотрения в адрес Государственной инспекции Забайкальского края.

В отчетном периоде было продолжено взаимодействие с общественными организациями края: с Советом по развитию добровольчества и благотворительности в Забайкальском крае, региональным отделением «Союза добровольцев России», с благотворительным фондом помощи детям с онкогематологическими и иными тяжелыми заболеваниями «Пчёлка Майя», некоммерческим фондом содействия детям и подросткам с проблемами в развитии и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации «Психолог», поисковым отрядом имени Кости Долгова, с Забайкальской региональной общественной организацией «Ассоциация замещающих семей «Чужих детей не бывает», с общественной организацией «Осознанное родительство «Солнечный круг», Забайкальским региональным отделением «Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников», некоммерческой организацией Забайкальского края «Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и другими социально-ориентированными НКО Забайкальского края, региональной общественной спортивной организацией «Бойцовский клуб БайРус» и т.д.

Примером эффективного взаимодействия с общественной организацией является разработанный в октябре 2020 года аппаратом Уполномоченного и в настоящее время реализуемый совместно с бойцовским клубом «БайРус» социально значимый проект «Сила спорта», получивший по итогам конкурсного отбора поддержку в сумме 827 тысяч рублей из средств Фонда президентских грантов. Проект направлен на профилактику правонарушений и деструктивного поведения несовершеннолетних путем их вовлечения в системные занятия физической культурой и спортом, реализуется в с. Колочное, под кураторством Уполномоченного, в тесном сотрудничестве с прокуратурой Забайкальского края, факультетом физического воспитания ЗабГУ, УМВД, УФСИН по Забайкальскому краю, Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края, Министерством образования и науки Забайкальского края, Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Главой СП «Колочное». Реализация проекта продлится в течение 6 месяцев. Информационную, организационную и консультационную поддержку в реализации проекта оказывают: Министерство физической культуры и спорта, Забайкальский государственный университет (волонтеры), прокуратура Забайкальского края, УМВД, УФСИН по Забайкальскому краю и др.

1.3 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

1.3.1 Мониторинг оказания паллиативной помощи детям на территории Забайкальского края

В течение отчетного периода Уполномоченным проводился мониторинг оказания паллиативной помощи детям, проживающим на территории Забайкальского края. По результатам проверки установлено, что формирование системы паллиативной медицинской помощи в Забайкальском крае осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных

объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья».

Министерством здравоохранения Забайкальского края в полном объеме проведена работа по приведению нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с Федеральным законом от 6 марта 2019 № 18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи».

Также в ходе мониторинга установлено следующее: в 2020 году в паллиативной помощи нуждались 127 детей, проживающих в Забайкальском крае. Для оказания помощи таким детям в краевой детской клинической больнице функционировало 1 отделение паллиативной помощи, при этом общая коечная мощность для оказания паллиативной помощи в условиях круглосуточного стационара детскому населению составляла 2 койки. Таким образом, на 1 января 2020 года, а также в настоящее время в Забайкальском крае функционируют 2 койки паллиативной медицинской помощи для детей с терминальной неврологической патологией.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (Подпрограмма №6, п.6.1, 6.2.), показатель обеспеченности детскими паллиативными койками круглосуточного стационара должен составлять на 100 тыс. детского населения в 2019 году - 1,9, в 2020 году - 2,08. В 2020 году показатель по краю составил 0,7 на 100 тыс. детского населения.

Таким образом, согласно действующим нормативам, для выполнения целевых показателей обеспеченности койками по оказанию паллиативной помощи детям в Забайкальском крае необходимо было открыть дополнительно:

- 1) в 2019 году - 1 койку;
- 2) в 2020 году - 1 койку.

В адрес Министерства финансов Забайкальского края Министерством здравоохранения неоднократно направлялся расчет дефицита финансирования Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Забайкальского края бесплатной медицинской помощи, где были учтены расходы на содержание данных коек. Однако необходимые финансовые средства не были выделены.

В целях снижения остроты проблемы, в детской краевой клинической больнице организовано 9 коек сестринского ухода; а также на системной основе осуществляется выезд бригады врачей и медицинских сестер при ГУЗ

«Краевая детская клиническая больница» на дом к детям, нуждающимся в получении паллиативной помощи. В течение года специалистами выездной бригады осуществлено 958 посещений паллиативных детей на дому.

В июле 2020 г. Уполномоченным организована выездная рабочая встреча с заместителем начальника отдела охраны материнства и детства Министерства здравоохранения Забайкальского края. На встрече обсуждались итоги социологического исследования качества оказания паллиативной медицинской помощи детям в регионах России, в том числе в Забайкальском крае.

В декабре 2020 года Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае принял участие в работе круглого стола на тему: «Паллиативная помощь детям: мониторинг ситуации и планы на 2021 год» в режиме ВКС. Предметом обсуждения были вопросы: «Паллиативная помощь детям в повестке Уполномоченных по правам ребёнка»; «Курс по основам паллиативной помощи детям: планы, перспективы»; «Об опыте проведения мониторинга состояния паллиативной помощи детям в Санкт-Петербурге»; «Мониторинг ситуации в сфере паллиативной помощи детям в 2021 году». В обсуждении вопросов приняли участие Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представители НКО.

По данным Министерства здравоохранения Забайкальского края в настоящее время специалистами Министерства вновь подготовлен и направлен на согласование с заинтересованными органами краевой исполнительной власти проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи Забайкальского края», которым предусмотрено финансирование в том числе детских паллиативных коек.

1.3.2 Мониторинг организации межведомственного взаимодействия по профилактике детского неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Забайкальского края

С целью выработки комплекса мер по улучшению положения детей в Забайкальском крае Уполномоченным при Президенте Российской Федерации А.Ю.Кузнецовой с 5 по 9 октября 2020 г. инициирован выборочный мониторинг организации межведомственного взаимодействия по профилактике детского неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Забайкальского края. Выборочную проверку (мониторинг) проводила советник Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Е.А.Новосельцева при участии и.о. заместителя председателя Правительства Забайкальского края по социальным

вопросам, председателя краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края Т.В.Цымпиловой, Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае, помощника Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае, руководителей министерств социального блока и специалистов профильных министерств и ведомств. Координацию деятельности субъектов системы профилактики детского неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Забайкальском крае осуществляет краевая комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края, а также 38 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В связи с ограничительными мерами, связанными с распространением на территории Забайкальского края коронавирусной инфекции COVID-19, учитывая крайне напряженную обстановку в районах Забайкальского края, при проведении выездных мероприятий мониторинг проводился исключительно на основании изучения документации учреждений системы профилактики, собеседований с представителями органов и учреждений системы профилактики с соблюдением всех мер безопасности. Посещения мест проживания детей и встречи с детьми не проводились. В рамках мониторинга проведены мероприятия:

1. Выездная проверка государственного общеобразовательного учреждения «Сретенское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

В ходе проверки установлено следующее: учреждение создано в целях обеспечения психологической, медицинской и социальной реабилитации воспитанников, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе, а также создания условий для получения ими начального общего и основного общего образования. Воспитанниками являются несовершеннолетние, совершившие общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом РФ, нуждающиеся в особых условиях воспитания и обучения и требующие специального педагогического подхода. Подростки прибыли в учреждение по постановлению суда из разных районов Забайкальского края. Характеризуются девиациями (курение, употребление спиртных напитков, токсических веществ, азартные игры, уходы из дома (бродяжничество), делинквентность). Данное учреждение образовано в 2001 году, учреждение закрытого типа для мальчиков и девочек в возрасте от 11 до 14 лет призвано обеспечить создание условий воспитания и обучения, включая условия для получения несовершеннолетними начального общего, основного общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дополнительного образования, а также

специальный педагогический подход. Количество воспитанников на 05.09.2020г - 24 ч. (из них 1 девочка). На момент проверки в учреждении находились несовершеннолетние из 10 районов края. Из 24 воспитанников, 20 человек - дети с ОВЗ: 9 детей с умственной отсталостью, 11 детей имеют задержки психического развития. Многие воспитанники состоят на учете у психиатра, невропатолога, кардиолога и других специалистов. Большинство семей, откуда прибыли воспитанники - малообеспеченные, родители не работают, употребляют спиртные напитки, воспитанием детей не занимались, подростки вышли из-под контроля родителей. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 4чел. Всего работающих в организации - 81чел., в том числе административно-управленческий персонал - 5 чел., педагоги – 27 чел., учителя – 9 чел., воспитатели – 11 чел., 29 человек – обслуживающий персонал и обеспечивающие специалисты. Школа располагает учебными мастерскими, спортзалом, медблоком, баней, прачечной, учебно-опытном участком. Учреждение осуществляет взаимодействие: с Министерством образования науки и молодежной политики Забайкальского края; Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края; Министерством здравоохранения Забайкальского края; Управлением Министерства Внутренних дел по Забайкальскому краю; Прокуратурой Сретенского района; судами районов; Отделением пенсионного фонда; Отделением Сбербанка; учреждениями культуры, образовательными организациями, находящимися на территории города; пожарной частью г. Сретенска, отрядом пограничных сторожевых катеров, пограничной службой г. Сретенск.

В соответствии со ст. 15 федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.99 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» учреждение взаимодействует с КДН и ЗП при администрациях муниципальных районов Забайкальского края, из которых прибыли воспитанники, с КДН и ЗП при администрации МР «Сретенский район».

По итогам выездной проверки Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (учредителю школы) рекомендовано уделить особое внимание укреплению материально-технической базы учреждения, руководству учреждения - активнее взаимодействовать с субъектами профилактики по работе с семьей, восстановлению детско-родительских отношений, со специальными учебно-воспитательными учреждениями закрытого типа других регионов.

В декабре 2020 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе всероссийского совещания по теме: «О результатах изучения

деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений» (в режиме видеоконференцсвязи).

2. Выездные проверки краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края; комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях Центрального, Ингодинского, Железнодорожного района городского округа «Город Чита», муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Сретенского, Нерчинского, Шилкинского, Карымского и Агинского районов.

В ходе проведения выездных проверок выявлен ряд нарушений федерального и краевого законодательства. Краевой комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав разработан единый типовой план работы муниципальных комиссий, в январе 2020 года направлен в муниципальные районы для использования в работе, однако каждый район составляет план по своему усмотрению. Кроме того, несмотря на то, что в апреле 2020 года краевой комиссией утверждены методические рекомендации для муниципальных комиссий по ведению документации, связанной с административным производством, в этом направлении также выявлены нарушения и упущения. Практически во всех решениях комиссий используются расплывчатые, безадресные формулировки, не указываются конкретные меры, которые необходимо предпринять, а также сроки и конкретные исполнители - должностные лица, субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений. Отмечена высокая текучесть кадров. В регионе складывается очень сложная обстановка с кадровым обеспечением комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В течение предыдущих 2 лет сменилось более 50% ответственных секретарей муниципальных комиссий, в краевой комиссии за 2 года ответственный секретарь поменялся трижды.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 23 июля 2014 года № 1023-ЗЗК «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае», одним из основных полномочий краевой комиссии является оказание методической помощи, осуществление информационного обеспечения и контроль за деятельностью муниципальных комиссий. Методическая помощь должна строиться с учетом анализа деятельности муниципальных КДН и ЗП, следовательно, рекомендации должны быть направлены на решение актуальных для них проблем. С сентября 2019 по сентябрь 2020 года краевой комиссией разработаны, приняты и направлены для применения в работе 6 Порядков организации межведомственного взаимодействия по различным направлениям деятельности и 2 пакета методических рекомендаций (по профилактике суицидов и по

административному производству). По результатам проверки дана рекомендация о необходимости продолжения данной работы по актуальным направлениям, особенно ярко проявляющимся в Забайкальском крае.

Проведен анализ эффективности межведомственного взаимодействия на местах. Анализ протоколов в проверенных муниципальных комиссиях дает основание полагать, что есть определенные упущения в работе с семьями, в том числе, выявлены семьи, которые продолжительное время состоят на учете, у специалистов комиссий не всегда есть ясное понимание того, как правильно оценить причины неблагополучия семьи, её ресурсы, следовательно, как выстраивать индивидуально-профилактическую работу с семьей. Если семья находится в трудной жизненной ситуации, то работа с ней должна строиться, прежде всего, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», если в социально опасном положении - в соответствии с ФЗ № 120. Объективная информация о семье не всегда подтверждается документами, порой основывается на слухах, с чьих-то слов. Информация о том, где находятся законные представители ребенка, в некоторых случаях никакими документами не подтверждается, запросы в органы внутренних дел не направлялись. Тем самым, должных мер, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, принято не было. Так, только после вмешательства Уполномоченного были выявлены места нахождения родителей некоторых воспитанников (г. Чита, Хилокский район и др.), после чего органами системы профилактики стали предприниматься меры, направленные на защиту прав и законных интересов ребенка на его дальнейшее жизнеустройство.

Таким образом, нарушения и упущения, выявленные в ходе мониторинга организации межведомственного взаимодействия органов системы профилактики в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Забайкальского края, свидетельствуют о необходимости изменения подхода комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края к организации межведомственного взаимодействия.

По итогам мониторинга краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края рекомендовано:

- усилить контроль за соблюдением муниципальными комиссиями единого стандарта годового плана работы, ведением протоколов заседаний комиссий и оформлением их постановлений, оформлением иной документации;
- организовать курсы повышения квалификации должностных лиц комиссий, при этом программы курсов приблизить к реальным проблемам края, к

основной задаче комиссий - координации субъектов системы профилактики детского неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- провести рабочее совещание со всеми субъектами профилактики по вопросам помещения детей в социально-реабилитационные центры и их дальнейшего жизнеустройства.

3. Проверки в ГУСО «Сретенский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних им. С. Г. Киргизова» Забайкальского края, ГУСО «Нерчинский социально-реабилитационный центр «Гарант» Забайкальского края, ГУСО «Шилкинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетней «Сибиряк» Забайкальского края, ГУСО «Карымский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Прометей» Забайкальского края, ГУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Орловский» Забайкальского края. ГУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда» Забайкальского края.

По итогам проведения выездных проверок Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края рекомендовано привести в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» порядок предоставления социальных услуг и работу по профилактике детского неблагополучия в социально-реабилитационных центрах Забайкальского края.

4. Проверка соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) УМВД России по Забайкальскому краю.

Комиссией установлено, что в течение 9 месяцев 2020 года в ЦВСНП УМВД России по Забайкальскому краю содержались 73 несовершеннолетних. За отчетный период требования ФЗ-120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части помещения в ЦВСНП и направления подростков в специальные учреждения закрытого типа исполнялись только следующими межмуниципальными территориальными органами и территориальными органами по муниципальным районам: УМВД России по г. Чите (22), МО МВД России «Агинский» (4), МО МВД России «Акинский» (3), МО МВД России «Газимуро-Заводский» (4), МО МВД России «Могочинский» (3), ОМВД России по Нерчинскому району (8), ОМВД России по Сретенскому району (1), МО МВД России «Петровск-Забайкальский» (1), ОМВД России по Читинскому району (1), ОМВД России по Шилкинскому району (1), ОМВД России по Борзинскому району (6), ОМВД России по Карымскому району (3), ОМВД

России по г. Краснокаменску и Краснокаменскому району (9), ОМВД России по Хилокскому району (1). Не помещали в ЦВСНП несовершеннолетних в 2020 году сотрудники МО МВД России «Балейский», ОМВД России по Красночикойскому району, МО МВД России «Приаргунский», ОМВД России по Улётовскому району, Отд. МВД России по Тунгокоченскому району, ОМВД России по Забайкальскому району, ОМВД России по Каларскому району, ОМВД России по Оловянинскому району, ОМВД России по Чернышевскому району, ОМВД России по ЗАТО п. Горный.

За отчетный период в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (СУВУЗТ) направлены 9 несовершеннолетних, из них в спецколоту закрытого типа направлены 7 человек и в специальное профессиональное училище закрытого типа - 2.

В 2020 году в ЦВСНП по приговору суда для направления в СУВУЗТ в порядке применения части 2 статьи 92 УК РФ доставлены четверо несовершеннолетних: сотрудниками МО МВД России «Акишинский» и ОП «Ононский» МО МВД России «Акишинский», ОП по Дульдургинскому району МО МВД России «Агинский», ОМВД России по Шилкинскому району. В соответствии с ФЗ № 120-99 г. для определения возможности помещения в СУВУЗТ в учреждениях здравоохранения обследованы 7 несовершеннолетних. Проведено 10 комплексных обследований несовершеннолетних (ПМПК), содержащих рекомендации по оказанию психолого-медико-педагогической помощи и определению форм дальнейшего обучения и воспитания.

5. Организация рабочей встречи федерального инспектора по Забайкальскому краю В.А.Качкова с советником Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Е.А.Новосельцевой и Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае И.И.Катанаевым. Основное внимание на встрече было уделено вопросам координации деятельности органов государственной власти Забайкальского края, территориальных органов федеральных структур, социально ориентированных некоммерческих организаций при проведении мониторинга организации межведомственного взаимодействия по профилактике детского неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Забайкальского края.

6. Проведение итогового семинара-совещания по вопросам межведомственного взаимодействия органов системы профилактики детского неблагополучия в Забайкальском крае. Итоговое совещание проведено под председательством и.о. заместителя председателя Правительства Забайкальского края по социальным вопросам, председателя краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края Т.В.Цымпиловой при участии советника Уполномоченного при

Президенте РФ по правам ребенка Е.А.Новосельцевой, федерального инспектора по Забайкальскому краю В.А.Качкова, Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае И.И.Катанаева, руководителей министерств социального блока и специалистов профильных министерств и ведомств. Совещание прошло в формате ВКС; были подключены все муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также специалисты аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Всего в работе совещания приняло участие 189 чел. На совещании предложены рекомендации по устранению выявленных в ходе мониторинга нарушений прав и законных интересов детей по организации эффективного межведомственного взаимодействия органов системы профилактики в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Забайкальского края.

1.3.3 Мониторинг деятельности школьных служб медиации и служб примирения в образовательных организациях Забайкальского края

В целях изучения актуального состояния служб школьной медиации и школьных служб примирения, обсуждения предложений по наполнению указанного единого информационного ресурса, перспектив развития медиации, как способа предупреждения и разрешения конфликтов среди несовершеннолетних в Забайкальском крае, Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае в отчетном периоде принял участие:

- в работе всероссийского совещания по теме «О результатах мониторинга деятельности школьных служб медиации и примирения» (в режиме видеоконференц-связи);
- в работе инициированного Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю на базе Забайкальского института предпринимательства Сибирского университета потребительской кооперации круглого стола на тему «Медиация в конфликтах несовершеннолетних: путь к примирению и пониманию». Участники круглого стола сошлись во мнении о необходимости продолжения совместной деятельности по дальнейшему развитию в крае служб медиации как альтернативного метода разрешения конфликтов, строящегося на уважении к личности человека и признания за ним права на защиту своих прав и интересов.

Во исполнение Межведомственного плана комплексных мероприятий по реализации Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации (до 2025 года), специалистами аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации

Федерации по правам ребенка и Министерства образования и науки Забайкальского края с целью изучения актуального состояния служб школьной медиации и школьных служб примирения, обсуждения предложений по наполнению указанного единого информационного ресурса проведен мониторинг деятельности образовательных организаций Забайкальского края в данной сфере.

В ходе мониторинга установлено, что в целях решения задачи по созданию благоприятных и безопасных условий для полноценного развития и социализации детей, в системе образования Забайкальского края осуществляется формирование и развитие службы школьной медиации. Задача развития практики применения метода школьной медиации обозначена в государственной программе «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы» и обеспечена сформированной инфраструктурой службы комплексного сопровождения образования Забайкальского края, которая включает государственные учреждения (дополнительного профессионального образования, Центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи), муниципальные и школьные службы сопровождения. Основными запросами на проведение процедуры школьной медиации (примирения) в образовательных организациях являются конфликтные взаимоотношения обучающийся - обучающийся, в рамках которых используются нормы статей № 137, 138 УК РФ, п. «б», ч. 2, ст. 158 УК РФ, а также обучающийся - педагог.

При проведении индивидуальной работы с обучающимися в случаях ликвидации последствий девиантного поведения, школьными медиаторами регулярно используются медиативные техники: рефрейминг, «Я- сообщения», отражение чувств, активное слушание, направленные на изменение мышления, восприятия того или иного события, переосмысление, рассмотрение с другой стороны или ракурса, формирование позитивных взаимоотношений. Специалистами государственного учреждения «Забайкальский краевой Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Семья» разработаны и регулярно проводятся стажировочные мероприятия на темы: «Профилактика конфликтов в образовательном пространстве», «Основы медиации в образовательном пространстве», вебинары «Школьная служба медиации», «Профилактика конфликтного поведения в образовательной организации», классные часы, родительские собрания, направленные на профилактику асоциального поведения в образовательной организации. В 2020 году проведена краевая акция: «Медиация: меняется мир – меняемся мы» (далее - акция). Цель акции 2020 года: обеспечение информационно-просветительского пространства для формирования в обществе понимания, важности использования

конструктивных способов разрешения конфликтных ситуаций. Для решения поставленной цели в рамках акции решались следующие задачи:

- организация информационно-просветительской работы, направленной на популяризацию медиативной службы;
- формирование и развитие у обучающихся навыков конструктивного разрешения конфликтов, основанных на ценностях человеческой жизни и семьи, уважении и принятии личности и интересов другого человека, взаимопонимании и сотрудничестве для достижения общих целей;
- содействие созданию конструктивных отношений в диаде «ребенок – родитель» через повышение психологической компетентности родителей по вопросам предупреждения и адекватного разрешения конфликтных ситуаций;
- расширение теоретических и практических знаний, умений и навыков педагогов по предупреждению и управлению конфликтами, возникающими в процессе педагогического взаимодействия в образовательном пространстве (учителя, родители, дети).

В рамках акции проведен конкурс «Мастер медиации», победителями и призерами которого стали 15 специалистов школьных служб медиации и примирения.

По данным Министерства образования и науки Забайкальского края в Забайкальском крае, по состоянию декабрь 2020 года в 596 образовательных организациях созданы и функционируют 79 служб медиации и 264 службы примирения, в том числе, 560 общеобразовательных организаций (76 – служб медиации, 237 – служб примирения). Численность специалистов в службах медиации – 399, численность специалистов в службах примирения – 1318.

Данные мониторинга деятельности школьных служб медиации и служб примирения в образовательных организациях Забайкальского края представлены в приложениях 1-5.

Примирительные технологии все больше входят в ежедневную деятельность Уполномоченных по правам детей. В 2020 году из 11 Уполномоченных по правам ребенка в Дальневосточном Федеральном округе курсы повышения квалификации по теме «Восстановительная медиация» прошли 8 человек, что существенно повлияло на совершенствование их компетенций и вовлеченность в проблему. В целом, в округе увеличилось количество школьных служб примирения, однако уровень подготовки специалистов оставляет желать лучшего. Детские правозащитники отмечают, что зачастую педагогическое сообщество становится источником создания конфликта, буллинга, прессинга и других ситуаций. Кроме того, количественное и качественное содержание бумажных отчетов не всегда соответствуют действительности, отражающей деятельность школьных служб

примирения. Приемы восстановительной медиации применимы и в вопросах примирения правонарушителя, его родных, близких, пострадавших. В связи с чем, Уполномоченными принято решение запрашивать информацию о проведенной работе школьными службами примирения, если обращения граждан предполагают процедуру медиации. Также отмечена необходимость проведения в 2021 году работы с представителями УФСИН по применению примирительных технологий при организации профилактической и реабилитационной деятельности.

1.3.4 Мониторинг организации школьного горячего бесплатного питания учащихся начальной школы в Забайкальском крае

Президент Российской Федерации В.В.Путин 15 января 2020 года в своем Послании Федеральному Собранию поручил обеспечить всех школьников с 1-ого по 4-ый классы бесплатным горячим и здоровым питанием. Президент подчеркнул, что нужно создать в образовательных организациях всю необходимую инфраструктуру, оборудовать столовые и буфеты, наладить систему снабжения качественными продуктами.

Во исполнение данного поручения в апреле 2020 года Министерством образования и науки Забайкальского края организован аудит школьных пищеблоков и обеденных залов в государственных и муниципальных образовательных организациях Забайкальского края. По данным мониторинга, согласованным с данными Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, определено, что 342 пищеблока не соответствует установленным требованиям по площади, 101 школьный пищеблок работает с превышением проектной вместимости в связи с увеличением количества обучающихся, 50 пищеблоков оснащены недостаточным количеством технологического оборудования, на 265 пищеблоках износ технологического оборудования составляет 80 %.

Несмотря на указанные несоответствия, бесплатное горячее питание обеспечено для обучающихся начальной школы государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, функционирующих в очном режиме, в полном объеме.

По инициативе Федерального инспектора по Забайкальскому краю В.А.Качкова, Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае, совместно с заместителем председателя городского комитета образования М.А.Секержитской, представителями родительской общественности, директорами образовательных учреждений, индивидуальными предпринимателями во второй половине 2020 года осуществлял проверку организации горячего питания школьников и его качество в МБОУ СОШ № 22, № 27 и № 40 г. Читы.

В ходе проверки было установлено следующее. Все ученики начальных классов Забайкальского края (около 62 тысяч детей) с 1 сентября 2020 года получают бесплатное питание в школьных столовых. Питание детей в школах города Читы осуществляют индивидуальные предприниматели. Обед стоит 75 рублей, для социально уязвимых категорий – 49 рублей. Всего в городе организуют питание 33 предпринимателя. После осмотра обеденных залов и пищеблоков комиссией были сделаны следующие выводы: профессиональные повара предоставляют сбалансированное меню из свежих качественных продуктов, используется качественная одноразовая посуда, санитарные требования в помещениях соблюдены, обработка всех поверхностей дезинфицирующими средствами производится своевременно. Работниками пищеблока соблюдаются правила личной гигиены в условиях угрозы распространения Covid-19. На стенде размещено меню, график организации питания с соблюдением временного интервала, социальной дистанции. В холодильнике, согласно требованиям СанПиНа, имеются суточные пробы. Разделочные столы и посуда промаркированы, соблюдено товарное соседство при хранении продуктов. Выпечка подаётся детям в упаковке из пищевой пленки. На десерт школьники получают выпечку, яблоки.

С целью объективности оценки качества питания, в школах организован родительский контроль. С начала нового учебного года замечаний в адрес учредителя и надзорных органов от представителей родительской общественности не поступало. Членами комиссии было предложено провести анонимное анкетирование среди обучающихся и их родителей и более детально изучить вопрос организации питания. В школах есть дети с пищевыми особенностями, для них реализуется индивидуальный подход к организации питания. У входа в школу Уполномоченный по правам ребенка побеседовал с родителями, ожидающими детей с учебных занятий, на предмет качества школьного питания. Мама высказала положительные отзывы, отметив, что питание их детям нравится: всегда горячее, вкусное и разнообразное. В ходе проверки члены комиссии остались удовлетворены теми условиями, которые создали образовательные организации для обеспечения школьников качественным питанием.

Д. Самарина, председатель Попечительского совета школы №40: «На сегодняшний день произошли серьезные изменения в организации школьного питания, сравнил то, что было и то, что есть думаю, что вообще не может быть каких-то нареканий! На сегодняшний день 700 детей начальных классов получают бесплатное горячее качественное питание, в прошлом учебном году таких детей было 200.»

Для решения вопросов качественного и здорового питания обучающихся, пропаганды основ здорового питания в учреждениях образования на постоянной основе осуществляется родительский контроль за организацией и качеством питания детей.

С целью проведения общественного контроля исполнения поручения Президента РФ по организации бесплатного горячего питания учащихся начальных классов в образовательных организациях Забайкальского края и улучшения качества его организации, в период с 20 октября по 20 ноября 2020 года комиссией по вопросам образования и науки Общественной палаты Забайкальского края также проведен мониторинг. Форма проведения мониторинга: сбор информации из открытых источников (проверены сайты исполнительных и надзорных органов на предмет размещения информации об организации бесплатного горячего питания учащихся начальных классов в образовательных организациях Забайкальского края; публикации СМИ по информированию общественности об организации бесплатного горячего питания учащихся начальных классов в образовательных организациях Забайкальского края, наличие отзывов, освещение проблем, связанных с организацией бесплатного горячего питания учащихся начальных классов в образовательных организациях Забайкальского края); изучение официальной информации по ответам Министерства образования и науки Забайкальского края, Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю; проведение анкетирования среди родителей в муниципальных образованиях Забайкальского края.

В ходе мониторинга установлено, что на официальных сайтах Министерства образования и науки Забайкальского края с августа 2020 года размещается информация о готовности осуществлять горячее питание в образовательных учреждениях и об организации школьного горячего бесплатного питания учащихся начальной школы в Забайкальском крае. Имеются сведения о контроле Управления Роспотребнадзора Забайкальского края за качеством организации питания. Данные открытых источников подтверждены официальной информацией, полученной от ведомств.

Основные выводы по информации из открытых источников: во исполнение вышеупомянутого Послания Президента Российской Федерации в новом 2020-2021 учебном году обеспечивается бесплатное питание всех обучающихся 1-4 классов. В общеобразовательных организациях горячее питание организовано в 637 или 98,6% учреждениях (объектах), из них 544(100%) школы, где реализуются программы начального обучения; в 13 школах питание организовано на базе других учреждений в связи с

отсутствием пищеблоков. Всего горячее питание получают 63 304 учащихся начальных классов.

Для дальнейшего развития данного направления социальной поддержки населения Правительством Забайкальского края предусмотрены объемы финансирования на модернизацию инфраструктуры пищеблоков общеобразовательных организаций Забайкальского края: 2020 год - 32 035,92 тыс. руб. (Постановление Правительства Забайкальского края от 27 ноября 2020 г. № 511); 2021 год - 60 000,0 тыс. руб. (как принимаемое дополнительное расходное обязательство).

Приоритетные задачи: поэтапная модернизация инфраструктуры школьных пищеблоков; обеспечение питанием обучающихся, переведенных на дистанционную форму обучения в период профилактики распространения коронавирусной инфекции, и обучающихся на дому за счет средств регионального бюджета; создание автоматизированного модуля «Горячее питание» в ГИИС «Образование Забайкальского края».

В целях создания современных условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся на 2020-2023 годы в крае предусмотрены мероприятия по модернизации инфраструктуры школьных пищеблоков и их оснащения современным технологическим оборудованием.

Для оперативного реагирования на проблемы организации горячего питания в образовательных организациях Забайкальского края с августа 2020 года Министерством образования и науки Забайкальского края организована «горячая» телефонная линия. В период с 14 сентября по 5 октября 2020 года, в рамках Всероссийской «горячей линии», в Управлении Роспотребнадзора по Забайкальскому краю также была организована работа «горячей линии» по вопросам питания в образовательных организациях.

В ноябре 2020 года Уполномоченный принял участие в работе окружной конференции по теме: «Школьное питание: результаты, проблемы, пути решения». Участники конференции (руководители органов, осуществляющих управление в сфере образования субъектов Дальневосточного федерального округа, уполномоченные по правам ребенка, представители Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в субъектах Дальневосточного федерального округа, представители родительской общественности, общественных советов, руководители общеобразовательных организаций) в режиме видео-конференц-связи обсудили общие вопросы организации и контроля школьного питания на территории Дальневосточного федерального округа.

Таким образом, в целом по краю с начала 2020-2021 учебного года организовано бесплатное горячее питание в 544 (100%) общеобразовательных

организациях, реализующих программы начального общего образования, с охватом 63304 обучающихся. Стоимость завтрака/обеда составляет 75 руб. в день на одного обучающегося из средств консолидированного бюджета (федерального, краевого).

В зависимости от ситуации и возможностей, в крае используются следующие модели организации питания обучающихся:

1. Питание организовано самой школой в условиях школьной базовой столовой полного или до готовочного цикла с выдачей блюд, в том числе, на базе буфетов—раздаточных (473 общеобразовательные организации — 84,46%).
2. Питание организовано с привлечением сторонних организаций путем заключения договора (контракта) на оказание услуг по организации питания (аутсорсинг). На условиях аутсорсинга работают профильные коммерческие организации, отобранные по результатам конкурса (68 общеобразовательных организаций — 12,14%).
3. Школьное питание организовано муниципальным учреждением как базовым офисом по принципу комбината школьного питания в сочетании с доготовочным циклом школьной столовой. По названной модели работает муниципальный район «Город Краснокаменск и Краснокаменский район». Организация питания и закупка продуктов осуществляется МУП «Юнрос» (19 общеобразовательных организаций — 3,4%).

Образовательными организациями проводится работа по переводу пищеблоков полного цикла на доготовочный цикл, использованы дополнительные площади для увеличения количества посадочных мест в столовых, частично обновлено технологическое оборудование. Данные мероприятия направлены на сокращение количества пищеблоков, не соответствующих требованиям СанПиНа 2.4.5.2409-08.

В общеобразовательных организациях Забайкальского края сформирована система контроля за качеством питания, осуществляется контроль за своевременным прохождением периодических и предварительных медицинских осмотров, профессионально-гигиенической подготовки и аттестации работников пищеблока, созданы бракеражные комиссии. Члены бракеражной комиссии или комиссии по контролю за качеством продукции осуществляют контроль обеспечения обучающихся качественным и безопасным питанием в соответствии с современными требованиями, в целях недопущения поставки некачественных пищевых продуктов и продовольственного сырья ненадлежащего качества. В общеобразовательных организациях Забайкальского края по аналогии с образовательными организациями краевого центра организован родительский контроль, порядок

организации которого закреплён нормативно-правовыми актами образовательной организации (права и обязанности сторон, порядок посещения родителями образовательной организации).

В 2020 году в первоочередном порядке для школьных пищеблоков отдельных образовательных организаций, имеющих предписания надзорных органов, предусмотрено выделение 32035,92 тыс. руб. за счет перераспределения финансовых средств краевого бюджета.

Во второй половине сентября на территории Забайкальского края была зафиксирована высокая динамика заболеваемости новой коронавирусной инфекцией COVID-19. По требованию Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю по ряду школ были введены карантинно-ограничительные мероприятия, обучающиеся переведены на дистанционную форму обучения. В связи с этим школьники 1-4 классов оказались в ситуации ограничения в праве на получение бесплатного горячего питания. В связи с высоким уровнем социального ожидания по достижению 100 % охвата обучающихся начальной школы бесплатным горячим питанием, многочисленные запросы со стороны родителей (законных представителей) младших школьников, возникла необходимость предоставления продуктовых наборов для организации горячего питания на дому в период дистанционного обучения, по согласованию с родителями (законными представителями).

Ввиду многолетней острой несбалансированности бюджета Забайкальского края, средства на организацию бесплатного горячего питания 100 процентов обучающихся начальной школы в период дистанционного обучения не были предусмотрены. В связи с этим возник риск неисполнения условий Соглашения о предоставлении субсидии. Министерством образования и науки Забайкальского края в целях выполнения Перечня поручений Президента Российской Федерации были направлены предложения в адрес Министерства просвещения России, помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты с целью обеспечения правомерности предоставления обучающимся 1-4 классов, находящимся на дистанционном обучении, продуктовых наборов за счет средств федеральной субсидии для организации горячего питания на дому. Это позволило обеспечить 100 % охват обучающихся начальной школы горячим питанием в период введения ограничительных мероприятий в период пандемии.

С целью выявления и описания субъективной оценки удовлетворенности родителей качеством и организацией школьного горячего бесплатного питания для учащихся начальной школы Забайкальского края, в октябре -

ноябре 2020 года Общественной палатой Забайкальского края было проведено социологическое исследование «Организация школьного горячего бесплатного питания учащихся начальной школы в Забайкальском крае методом выборочного опроса населения по формализованной анкете в отдельных муниципальных районах и городских округах Забайкальского края. Проведенное социологическое исследование стало основанием для следующих выводов:

1. Бесплатное горячее питание организовано во всех образовательных организациях Забайкальского края.
2. Для решения вопросов организации качественного и здорового питания обучающихся, пропаганды основ здорового питания ведется непрерывный мониторинг Министерством образования Забайкальского края. Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю осуществляется надзор выполнения требований санитарного законодательства.
3. Для мобильного реагирования на проблемы организации горячего питания в образовательных организациях Забайкальского края Министерством образования Забайкальского края, Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю организована «горячая» телефонная линия по вопросу предоставления бесплатного горячего питания для учащихся 1-4 классов.
4. Организован родительский контроль за организацией питания детей в общеобразовательных организациях.
5. С целью создания современных условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся на 2020-2023 годы предусмотрены мероприятия по модернизации инфраструктуры школьных пищеблоков и оснащения современным технологическим оборудованием.

По итогам проведенного социологического исследования сформулированы предложения по организации школьного горячего бесплатного питания учащихся начальной школы в Забайкальском крае и направлены в адрес Общественной палаты Российской Федерации, Министерства просвещения России, помощника полномочного представителя Президента РФ в ДФО.

В общеобразовательных организациях Забайкальского края сформирована система контроля за качеством питания, осуществляется контроль за своевременным прохождением периодических и предварительных медицинских осмотров, профессионально-гигиенической подготовки и аттестации работников пищеблока, созданы бракеражные комиссии. Члены бракеражной комиссии или комиссии по контролю за качеством продукции осуществляют контроль обеспечения обучающихся качественным и безопасным питанием в соответствии с современными требованиями, в части

недопущения поставки некачественных пищевых продуктов и продовольственного сырья ненадлежащего качества. В общеобразовательных организациях Забайкальского края по аналогии с образовательными организациями краевого центра организован родительский контроль, порядок организации которого закреплен нормативно-правовыми актами образовательной организации (права и обязанности сторон, порядок посещения родителями образовательной организации).

В 2021 году мониторинг организации и качества горячего питания учащихся начальных школ с участием Уполномоченного по правам ребенка продолжен.

1.3.5 Мониторинг и анализ эффективности работы общественных воспитателей несовершеннолетних в муниципальных районах Забайкальского края

Совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и повышение роли общественности в воспитании несовершеннолетних регламентируется законом Забайкальского края № 617-ЗЗК «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» от 26 декабря 2011 года. В соответствии с законом, основными задачами общественных воспитателей являются:

- участие в осуществлении мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних;
- оказание помощи родителям или иным законным представителям в воспитании несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению,
- проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними данной категории;
- взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики по вопросам предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Согласно названному закону, общественным воспитателем может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, добровольно возлагающий на себя обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении или в иной трудной жизненной ситуации. Учёт лиц, желающих выполнять обязанности общественных воспитателей, и закрепление за ними несовершеннолетних осуществляется муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Уполномоченным по правам ребёнка в Забайкальском крае совместно с краевой и муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, УМВД России по Забайкальскому краю, ФКУ УИИ УФСИН

России по Забайкальскому краю, в целях реализации конституционных норм по защите семьи и детства, содействия осуществлению эффективной социальной политики в области предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проведен мониторинг эффективности работы общественных воспитателей несовершеннолетних в муниципальных районах Забайкальского края.

Мониторинг осуществлялся путем сбора и обработки информации по запросу Уполномоченного по правам ребёнка Главам муниципальных районов, городов и поселков Забайкальского края (общая информация об общественных воспитателях на территории района, формы и периодичность отчетов общественных воспитателей, поощрения, установленные органами власти, организациями по месту работы или учёбы, проблемы, возникающие при реализации данного закона, предложения по улучшению эффективности работы в данном направлении); изучения официальной информации ФКУ УИИ УФСИН России по Забайкальскому краю и др.

В ходе проведения мониторинга по состоянию на декабрь 2020 года установлено следующее.

В целом на территории Забайкальского края деятельность общественных воспитателей осуществляют 136 человек, которые закреплены постановлениями районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав за несовершеннолетними.

Сотрудниками ФКУ УИИ УФСИН России по Забайкальскому краю организовано рассмотрение вопроса о закреплении общественных воспитателей за несовершеннолетними осужденными, состоящими на учёте.

В филиалах, дислоцирующихся на территориях Каларского, Калганского, Приаргунского, Нерчинско-Заводского, Тунгокоченского районов, несовершеннолетние осужденные на учёте не состоят.

В филиале, дислоцирующемся на территории Ононского района, с июля 2020 года заседания КДН и ЗП не проводятся в связи с отсутствием секретаря.

В филиале, дислоцирующемся на территории Кыринского района, заседание КДН и ЗП по рассмотрению вопроса о закреплении общественных воспитателей за несовершеннолетними осужденными, состоящими на учёте УИИ, назначено на 25.12.2020 г.

В филиале по Карымскому району рассмотрен вопрос о закреплении за несовершеннолетним общественного воспитателя в лице директора МУК МБКЦ п. Курорт Дарасун. В настоящее время подготовлен и направлен на заседание КДН и ЗП пакет документов для утверждения общественного воспитателя.

Сотрудниками отдела исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера ФКУ УИИ УФСИН России по Забайкальскому краю совместно с КДН и ЗП Забайкальского края подготовлен список из числа работников муниципальных образований в количестве 10 человек. Вопрос о закреплении за ними несовершеннолетних осужденных будет обсуждаться на заседании краевой КДН и ЗП в январе 2021 года.

В филиалах, дислоцирующихся на территории Нерчинского, Могойтуйского, Шилкинского, Чернышевского районов, вопрос о закреплении общественных воспитателей за несовершеннолетними осужденными рассматривается на заседаниях КДН и ЗП при постановке на учёт несовершеннолетнего. В данных филиалах за всеми несовершеннолетними осужденными в настоящий момент закреплены общественные воспитатели.

Ответы на запросы в рамках мониторинга направили 28 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав из действующих 38. Не представили информацию 11 муниципальных комиссий из следующих районов: Акшинский, Борзинский, Дульдургинский, Калганский, Краснокаменский, Нерчинский, Ононский, Тунгокоченский, Улетовский, Читинский, Шелопугинский. Из представленных 28 районов в 11 (Газимуро-Заводский, Тунгиро-Олёкминский, Каларский, Карымский, Красночикийский, Забайкальский, Кыринский, Могочинский, Нерчинско-Заводский, Оловянинский, Хилокский) работа по исполнению закона Забайкальского края «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав не ведётся. В 17 муниципальных районах эта работа проводится на должном уровне и есть результаты. Отмечена работа муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Шилкинском, Сретенском, Приаргунском, Могойтуйском районах, в п. Агинское, г. Чите и в г. Петровск-Забайкальском.

Комиссиями ведётся необходимая документация, проводится профилактическая работа, разработана форма отчетов, и поощрений воспитателей, установлена периодичность сдачи отчетов. Во всех муниципальных комиссиях Забайкальского края отчеты общественных воспитателей несовершеннолетних предоставляются ежеквартально, делается сводка об успеваемости и посещаемости подопечных, составляются акты посещения семьи, в индивидуальной карте фиксируются темы проведенных бесед. Кроме того, информация о проведенной общественным воспитателем работе с несовершеннолетним заслушивается на заседаниях комиссий, рассматриваются их предложения, принимаются меры по разрешению возникших

трудных ситуаций. Данная работа анализируется, в целях обеспечения и сохранения положительной динамики в поведении подростков, в индивидуальный план работы с несовершеннолетними вносятся коррективы. Так, в КДН и ЗП МР «Петровск-Забайкальский район» отчет общественных воспитателей принимается в устной форме на выездных заседаниях комиссии с приглашением общественного воспитателя и несовершеннолетнего, состоящего на учете, в присутствии законных представителей, педагогов. Общественные воспитатели, активно и добросовестно исполняющие свои обязанности, добившиеся положительных результатов в работе с несовершеннолетними, по представлению муниципальных КДН и ЗП поощряются районной администрацией в виде благодарности, Почетной грамоты Главы района или городского округа. В числе несовершеннолетних, в отношении которых закреплены общественные воспитатели: дети и подростки, систематически уклоняющиеся от учебного процесса в течение учебного года; употребляющие алкогольную продукцию; осужденные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы; дети, систематически самовольно уходящие из дома; совершившие правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания, либо совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность; воспитывающиеся в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации и состоящие на учетах различных ведомств. Качественный состав общественных воспитателей выглядит следующим образом. Из 136 общественных воспитателей 126 являются представителями учреждений системы профилактики, из них представителей учреждений системы образования - 119 человек, учреждений культуры, досуга и спорта – 2 человека, учреждений социального обслуживания населения – 5 человек, учреждений здравоохранения - 0 человек, органов и учреждений по делам молодежи - 0 человек, иных учреждений и частных организации- 10 человек. Таким образом, анализ профессионального статуса общественных воспитателей показал, что обязанности общественных воспитателей несовершеннолетних выполняют специалисты учреждений системы профилактики, на которых воспитательно-профилактические функции возложены должностными обязанностями.

Вместе с тем, наряду с положительными результатами выявлен ряд упущений и недостатков в организации данной работы:

- формальный подход (работа в основном сводится к организации досуга и занятости несовершеннолетнего),
- перечень мероприятий индивидуальной профилактической работы ограничен беседами и вовлечением подростков в школьные праздники,

- недостаточное взаимодействие общественных воспитателей с органами и учреждениями профилактики по вопросам предупреждения правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, посещения несовершеннолетних по месту жительства с целью изучения материального положения семьи, быта и условий проживания, выявления причины неблагоприятной обстановки в семье.

По результатам проведенного мониторинга сделаны выводы о необходимости дальнейшего тиражирования и совершенствования данного направления профилактической работы. Образовательным учреждениям рекомендовано выходить с инициативой в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о закреплении общественных воспитателей за несовершеннолетними, состоящими на учете.

Заслуживает внимания опыт работы по стимулированию и поощрению общественных воспитателей КДН и ЗП ГО «Посёлок Агинское». Комиссия по делам несовершеннолетних в пятидневный срок после принятия решения о закреплении общественного воспитателя за несовершеннолетним сообщает об этом по месту работы общественного воспитателя. В 2016 году был проведен конкурс "Лучший общественный воспитатель городского округа "Поселок Агинское". Цель конкурса – выявление и поддержка общественных воспитателей, творчески относящихся к выполнению общественной работы, повышение статуса и авторитета общественного воспитателя, осуществление эффективной политики в области предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории поселка. Участие в конкурсе принимали общественные воспитатели, за которыми закреплены подростки группы риска. Первое место заняла Б.Б.Цымпилова, педагог дополнительного образования детей ОУ ДО «Агинский дом детского творчества», заместитель председателя Совета женщин «Агинчанка», на втором месте - Д.Ц.Барадиева, ювенальный специалист, педагог-психолог ГАУСО КЦСОН «Орловский», третье место заняла Н.О.Дымова – индивидуальный предприниматель, депутат Думы городского округа "Поселок Агинское". В декабре 2016 года состоялся окружной конкурс «Лучший общественный воспитатель Аги». Всего в конкурсе приняли участие 9 общественных воспитателей. Общественные воспитатели рассказали не только о себе, но и показали в видеопрезентациях, какую работу они выполняют. Практически у всех подопечных наблюдался положительный эффект от работы общественных воспитателей, многие дети сняты с профилактического учета в связи с исправлением.

Проведенный мониторинг позволил также определить причины недостаточной результативности по вовлечению в профилактическую деятельность общественных воспитателей. Они понятны и объяснимы. Прежде всего, это нежелание граждан давать согласие быть общественными воспитателями. Многих граждан пугает большая ответственность, обязательная отчетность и объем работы. Отсутствие прямой связи общественного воспитателя с несовершеннолетним, в связи с реализацией дистанционной работы в период ограничительных мер при распространение новой коронавирусной инфекции, также явилось негативным фактором.

По результатам проведенного мониторинга и анализа эффективности организации в Забайкальском крае работы по развитию института общественных воспитателей сформулированы предложения о внесении в законодательство изменений в части:

- минимизации отчетов общественного воспитателя,
- обязательной организации мероприятий по формированию у общественного воспитателя необходимых компетенций,
- создания межведомственных служб (иных аналогичных структур) по методическому сопровождению деятельности общественных воспитателей,
- совершенствования механизмов стимулирования и поощрения общественных воспитателей,
- разработки методических рекомендаций для воспитателей и организующих их деятельность структур,
- законодательного закрепления нормы, обязывающей проводить мероприятия по популяризации данного вида социально значимой общественной деятельности.

1.3.6 Мониторинг деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В соответствии с указанием Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения России на территории Забайкальского края продолжено проведение общественной оценки (мониторинга) соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». Комплексная оценка проведена экспертной группой, в состав которой входили: представитель Общественной палаты Забайкальского края, Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае, специалисты Министерства труда и

социальной защиты населения Забайкальского края. Задачи общественного мониторинга:

- оценить реализацию Постановления Правительства России, так называемой «реформы детских домов»;
- насколько максимально безболезненно для детей прошли реорганизации, реструктуризации учреждений;
- посмотреть на реформу глазами исполнителей и детей, помочь, подкорректировать те или иные нормы;
- мониторинг — это не прокурорский контроль, и его результатом должно стать не наказание или санкции, а анализ того, что нужно еще делать в учреждениях, чтобы привести их в единый необходимый вид;
- увидеть объективную картину в сфере сиротства, что происходит в организациях для детей-сирот;
- подготовить предложения по реформированию учреждений для детей-сирот в рамках «Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2025 года».

В ходе проведения экспертной оценки соответствия организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» применялись следующие критерии:

- временность пребывания детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организация содействия устройству детей на воспитание в семью;
- создание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоприятных условий пребывания, приближенных к домашним (семейным);
- помощь в социальной адаптации детей в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше, подготовке детей к самостоятельной жизни.

Основные задачи реформирования учреждений: создание условий, максимально приближенных к семейным (постоянный состав сотрудников, формирование привязанности и личной ответственности, сохранение sibлинговых связей, постоянный детский состав, исключение перемещения по возрасту, полу и состоянию здоровья, бытовой цикл внутри группы, индивидуальные вещи и предметы).

Экспертная группа провела выездные проверки в рамках данного мониторинга в следующих учреждениях:

8 декабря 2020 года: ГУСО «Маккавеевский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Импульс» Забайкальского края;

9-10 декабря 2020 года: ГУСО «Шерловогорский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Акварин» Забайкальского края;

11 декабря 2020 года: ГУСО «Сретенский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних им. С.Г. Киргизова» Забайкальского края.

По итогам общественного мониторинга учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заполнены электронные формы в личных кабинетах учреждений, а также на сайте ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Министерства просвещения России. Общие выводы и рекомендации направлены органам исполнительной власти Забайкальского края. При проведении оценки членами экспертных групп руководителям и специалистам учреждений рекомендовано:

- завершить работу по приведению в соответствие численности воспитанников в группах (семьях) до 6-8 человек;
- продолжить работу по устройству детей в семьи граждан;
- развивать взаимодействие учреждений с общественными организациями, волонтерами;
- исключить формализм при разработке и заполнении индивидуального плана жизнеустройства ребенка.

1.4 Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей

В январе 2020 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе «круглого стола» по обсуждению федерального законопроекта «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации», разработанного депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации. Общественная палата Забайкальского края провела предварительное широкое обсуждение проекта федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» с участием представителей Общественной палаты Российской Федерации, членов Общественной палаты Забайкальского края, муниципальных общественных палат Забайкальского края. В работе круглого также приняли участие члены региональной общественной организации «Союз женщин Забайкальского края», представители НКО Забайкальского края, депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края, представители УМВД России по Забайкальскому краю, прокуратуры Забайкальского края, представители

министерств труда и социальной защиты, здравоохранения, образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, Забайкальского государственного университета, администрации г. Читы, администрации Центрального района г. Читы, председатели и секретари краевой, городской, районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае.

Участники круглого стола пришли к мнению, что в Российской Федерации уже существуют в той или иной форме приведенные в проекте закона новеллы в законодательстве и правоприменительной практике. Вместе с тем, отметили их низкое исполнение. Важными остаются вопросы эффективности работы правоохранительной системы и оптимизации процессуальных норм для более оперативного решения задач в сфере профилактики и пресечения домашнего насилия. В частности, это касается вопроса обеспечения барьера между обидчиком и жертвой сразу после совершения деяния, если его не удалось предотвратить. Для этого целесообразно повысить внимание участковых уполномоченных полиции к делам, связанным с насилием и жестоким обращением в семье. Кроме того, в проекте закона множество размытых понятий и определений, имеющих слишком широкий спектр интерпретаций; нет четкого определения понятия «семейно-бытовое насилие», отсюда непонятно к какому виду наказания его отнести, так как в статье 2 проекта закона сказано, что это насилие не содержит признаков административного правонарушения или уголовного преступления. Непонятно выражение «психическое насилие» в отношении семейно-бытового насилия в случае «психических страданий», законопроект предполагает, что речь идет о страданиях, не обусловленных «насильственными действиями» или принудительным воздействием на кого-либо со стороны членов семьи. Законопроект не учитывает нормы существующего Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1955 г. № 223-ФЗ (ред. от 02.12.2019 г.), нарушает статью 150 Гражданского кодекса Российской Федерации о личной неприкосновенности, чести и доброго имени, неприкосновенности частной жизни, личной и тайной, семейной жизни, свободы выбора места пребывания и жительства. Из проекта закона вытекает, что любые споры между супругами, любые воспитательные меры по отношению к детям могут стать основанием для включения карательных механизмов закона. В предложенном режиме правового регулирования не прописано никакого процессуального порядка разбирательства и установления вины. Участники обсуждения отметили, что в проекте закона достаточно полно освещены принципы профилактики и полномочия субъектов профилактики семейно-бытового насилия. Однако хотелось бы, чтобы эти полномочия в финансовом отношении не легли

бременем только на региональные бюджеты, иначе это вызовет ощутимые различия в оказании помощи пострадавшим от семейно-бытового насилия в зависимости от региона.

В ходе обсуждения участники круглого стола пришли к заключению:

1. Нормативное регулирование проблемы семейно-бытового насилия требует доработки и совершенствования.
2. Федеральный закон «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» в обсуждаемой редакции задачу предупреждения насилия в семье решить не позволит, а поэтому не должен быть принят.
3. В редакцию обсуждаемого закона с целью именно предупреждения и профилактики насилия в семье следует добавить норму о введении в образовательных организациях обязательной обучающей программы, связанной с вопросами создания семьи, ответственного родительства, заботы о старшем поколении.
4. Необходимо разработать цикл лекций с участием педагогов, психологов, юристов по профилактике насилия в семье.
5. Видится целесообразным закрепить законодательно создание кризисных центров или специализированных социально-реабилитационных центров для граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию в связи с насилием в семье.

Информация по данному проекту федерального закона направлена Министру труда и социальной защиты населения Забайкальского края (Письмо от 15.01.2020 г. № 01-16-21).

17.03.2020 г. Уполномоченный по правам ребенка совместно с субъектами предпринимательства Забайкальского края принял участие в работе межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Забайкальского края по обсуждению проекта закона Забайкальского края «О квотировании рабочих мест для осужденных к исправительным работам». Законодательством до настоящего времени не установлен механизм предоставления рабочих мест осужденным к исправительным работам. Кроме того, организации, определенные местными властями в качестве мест для отбывания исправительных работ, на практике чаще всего не выделяют рабочие места, ссылаясь на отсутствие вакансий. При этом, уголовно-исправительные инспекции должны реализовывать судебные решения о назначении исправительных работ, не имея возможности трудоустройства заключенных. Субъекту РФ предоставляется право установить в отношении работодателей, определяемых органами местного самоуправления в качестве мест для отбывания исправительных работ осужденными, не имеющими основного места работы, квоту для приема на работу. Краевая прокуратура достаточно

активно реализует свое право законодательной инициативы на уровне региона. Так произошло с законопроектом о квотировании рабочих мест для осужденных к исправительным работам. На площадку Законодательного собрания края он был внесен еще в 2017 году, вызвал и тогда многочисленные споры, но дальше дело не пошло. Прежде всего, потому, что законодательное закрепление за работодателями (а к ним в данном случае отнесены индивидуальные предприниматели) квот для приема на работу осужденных чревато для работодателей не только дополнительными обязанностями, но и материальными затратами. Градация квот предложена следующая: одно рабочее место – для предприятий, где среднесписочная численность работников составляет от 30 до 100 человек, два рабочих места – если штат насчитывает от 100 до 200 человек и 3 рабочих места – если на предприятии занято свыше 200 человек. На мелкие фирмы, где работает менее 30 человек, законопроект распространяться не будет. С одной стороны, сегодня в обществе явно обозначилась тенденция к сокращению применения наказания в виде лишения свободы за счет более широкого использования альтернативных видов наказаний. Исправительные работы – один из вариантов. Прокуратура края, а ее в этом вопросе поддерживает региональный УФСИН, краевое Управление Минюста России и Уполномоченный по правам ребенка - аргументирует, что такой закон краю необходим. Согласно статистике, представленной депутатам, 70% из категории осужденных к исправительным работам – это злостные неплательщики алиментов. Понятно, что пострадавшей стороной в таких делах являются дети и защитить их абсолютно некому. Задолженность по алиментам в крае составляет при этом гигантскую сумму – 1,8 млрд. рублей. К тому же, приговоры суда в отношении злостных неплательщиков алиментов не исполняются уже на протяжении нескольких лет, рабочих мест, которые органы местного самоуправления могли бы определить для исправительных работ, крайне мало, а работодатели и вовсе предпочитают подальше держаться от таких работников. По итогам рассмотрения данного вопроса принято решение: продолжить общественные обсуждения данного законопроекта в рамках созданной при Прокуратуре края рабочей группы.

31.07.2020 г. Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае принял участие в заседании по подготовке предложений в законопроекты по изменениям в Семейный кодекс РФ. Заседание инициировано Членом Комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ по науке, образованию и культуре от Законодательного Собрания Забайкальского края С.П.Михайловым. Специалистами аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае изучены предложенные законопроекты, подготовлены следующие предложения и выводы.

По законопроекту № 986679-7 П.В. Крашенинникова и А.А. Клишаса.

1. Предложение авторов законопроекта об отобрании ребенка у родителей на основании решения суда в течение 24 часов является спорным, т.к.: заявление в суд согласно ст. 319.1, содержит минимальные сведения о ребенке и семье, не всегда достаточные для принятия судьей объективного решения. Вместе с тем, действующая статья 131 ГПК РФ предусматривает, что «2. В исковом заявлении должны быть указаны: (кроме данных об истце и ответчике) 5) обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства; 8) перечень прилагаемых к заявлению документов». Поскольку новая глава 38.1 ГПК РФ предусматривает изъятие из общего порядка рассмотрения гражданских дел, для рассмотрения заявлений об отобрании ребёнка из семьи никаких доказательств, свидетельских показаний и документов не требуется. Таким образом, решения будут выноситься без исследования доказательств, поскольку их предъявление не предлагается законопроектом. «Рассмотрение заявления по существу» будет ограничиваться объяснениями заявителя, органа опеки и заключением прокурора. Объяснения родителя вряд ли смогут быть весомее объяснений представителей власти. Кроме того, отобрание ребенка у родителя, не лишённого родительских прав, нарушает права как родителя, так и ребенка. Согласно части 3 ст. 263 ГПК РФ возникает спор о праве.

Предложение: немедленное отобрание ребенка по решению суда заменить на «временное изъятие ребенка из семьи в случае угрозы его жизни и здоровью до решения суда об ограничении (лишении) родителей в правах».

2. В действующей редакции Семейного кодекса Российской Федерации есть норма о сборе необходимых документов для подготовки и направлении в суд заявления об ограничении (или лишении) родительских прав в семидневный срок. Проектом федерального закона предлагается отбирать ребенка не на основании административного акта, а по решению суда в порядке особого производства в 24 часа. Вместе с тем, порядок работы в выходные и праздничные дни не регламентирован, в то время, как специалисты указанных служб профилактики, в частности, органов опеки и попечительства, работают в режиме нормированного рабочего времени.

Предложение: внести соответствующие изменения в законодательство об опеке и попечительстве в части установления дежурства специалистов опеки и попечительства в нерабочее время, праздничные и выходные дни, доработки механизмов взаимодействия органов системы профилактики в случае поступления сигналов о правонарушениях в отношении несовершеннолетних, требующих оценки ситуации и принятия решения об отобрании и помещении в

государственное учреждение образования, социальной защиты, медицинское учреждение и т.д.

3.В предложенном законопроекте существует неопределенность формулировки в части указания на источник угрозы. Право определять степень такой угрозы остается за органами опеки и носит субъективный характер.

Предложение: конкретизировать понятие «угроза жизни и здоровью ребенка», определить критерии такой угрозы.

Вывод: положения данного законопроекта соответствуют поправкам, внесенным в Конституцию Российской Федерации, в частности, п.4 ст.67.1, международным обязательствам Российской Федерации (ст.9 Конвенции о правах ребенка). Вместе с тем, выявленные противоречия, требующие существенных изменений, не позволяют поддержать законопроект в предложенной редакции.

По законопроектам, внесенным Мизулиной Е.Б. и др.

По проекту ФЗ - № 973953-7 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» замечаний и предложений нет.

По проекту ФЗ № 989011-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи» замечаний и предложений нет.

По проекту ФЗ № 989013-7 «О внесении изменений статью 31 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи» (об уточнении правил об опеке): замечаний и предложений нет.

По проекту ФЗ № 989008-7 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи» внесены следующие замечания и предложения.

Законопроектом вводится запрет на проведение обследования условий проживания семьи, ребенка без согласия жильцов (п.5 ст. 121.4 в новой редакции Семейного кодекса РФ). Однако, акт обследования – необходимый и важный документ в пакете характеризующих семью документов. Каким образом в случае отказа проводить обследование?

Предложение: доработать предложенную норму, предложив альтернативные варианты обследования семьи в случае отказа жильцов впустить в жилище специалистов органов опеки и попечительства.

Одним из нововведений является запрет на возвращение усыновленного ребенка спустя 3 года после усыновления (п.1 ст. 140 в новой редакции СК РФ). Исходя из практики, статистика возвратов усыновленных детей незначительная, но вместе с тем, возвраты все-таки случаются. В случае нежелания усыновленного ребенка проживать с усыновителями альтернативные варианты не предусмотрены.

Предложение: доработать законопроект в части альтернативы в случае отказа усыновленного ребенка проживать совместно с усыновителями по истечении 3-х лет после усыновления.

Семейный кодекс будет гарантировать совместное устройство братьев и сестер в семьи усыновителей (п.3 ст. 124 в новой редакции СК РФ). В исключительных случаях допускается раздельное устройство, однако, усыновленные дети будут знать, где живут их братья и сестры и иметь возможность общаться. В то же время, в соответствии со ст. 139 действующего СК РФ тайна усыновления охраняется законом.

Предложение: доработать законопроект в части определения порядка общения братьев и сестер, усыновленных разными гражданами, не нарушающего тайны усыновления.

Вывод: рассмотрев внесенные Мизулиной Е.Б и др. законопроекты в части, касающейся вопросов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае отметил назревшую необходимость и актуальность предложенных изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях создания комплексной системы мер защиты семьи и считает целесообразным поддержать концепцию данного законопроекта с учетом внесенных предложений.

15.12.2020 г. Уполномоченный по правам ребенка совместно с членами Общественной палаты Забайкальского края принял участие в проведении общественной экспертизы проекта федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября». По результатам общественного обсуждения, Общественная палата Забайкальского края, Уполномоченный по правам ребенка, руководители органов и учреждений образования, родительское сообщество высказалось против переноса учебного года на 1 октября в регионе даже в качестве эксперимента — такое решение было единогласно принято всеми участниками круглого стола.

Итогом круглого стола стала резолюция об отклонении идеи эксперимента по переносу начала учебного года в стране и Забайкальском крае в частности на 1 октября.

1.5 Инициативы, социальные проекты, акции

1.5.1 Реализация Всероссийского проекта «Память Победы», посвященного 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, на территории Забайкальского края

В период с июня по декабрь 2020 года на территории Забайкальского края реализован Всероссийский проект «Память Победы», посвященный 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне (далее – Проект). Инициатором Проекта является Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, при поддержке и участии ВВПОД «ЮНАРМИЯ», ООД «Бессмертный полк России» и Совета отцов. Цели и задачи Проекта: содействие гражданско-патриотическому воспитанию подрастающего поколения; привлечение внимания современных детей и молодежи к военно-историческому наследию страны, сохранение преемственности поколений; приобщение к исследовательской и поисковой деятельности детей и молодежи, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – воспитанников организаций для детей-сирот; содействие социализации таких детей, повышение уровня их социальной активности; приобретение детьми навыков работы с архивными материалами, информационными системами с целью поиска информации о своих родственниках или значимых для них героях - участниках Великой Отечественной войны, содействие развитию коммуникативных навыков детей данной категории при осуществлении поисковой работы.

Куратором Проекта в регионе являлся Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае. В ходе реализации проекта при Уполномоченном была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители ВВПОД «ЮНАРМИЯ», председатель Совета отцов, члены Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае, специалисты Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерства образования и науки Забайкальского края, Забайкальского Государственного университета. Участникам Проекта предлагалось осуществить поиск, анализ и сбор как можно большего количества информации о судьбах участников Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. При этом несовершеннолетние сами вправе определить, судьбу какого участника войны они будут исследовать – это может быть их близкий или дальний родственник, или герой, с именем которого связаны памятные места населенного пункта (названия улиц,

площадей и пр.), или, возможно, ребенок, ставший участником событий тех страшных военных лет. Организаторами Проекта не вводились никакие ограничения на выбор способа представления проделанной поисковой работы. Детями были представлены видеоролики, презентации, рассказы о том, как велось исследование. В период с 1 июня по 1 декабря 2020 года дети-участники при поддержке наставников осуществляли поиск своих родственников и (или) иных участников Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., используя поисковые механизмы, переговоры, интервьюирование (по телефону) и другие методы и приёмы.

В реализации Проекта приняли участие 128 несовершеннолетних воспитанников из 26 детских учреждений с 50 проектами по исследовательской поисковой работе, в том числе: 9 учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 20 проектами и 12 юнармейских отрядов с 24 проектами.

10 декабря 2020 членами жюри подведены итоги регионального этапа Всероссийского проекта «Память Победы», посвященного 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. В адрес социозащитных и образовательных организаций направлены списки победителей, сертификаты для всех участников регионального этапа Проекта для вручения в торжественной обстановке.

Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае вручены сертификаты победителям и участникам Проекта - воспитанникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Торжественное вручение сертификатов прошло в актовом зале Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края. От министра подведомственные организации-победители получили ценные подарки.

Участие в Проекте «Память Победы» стало значимым событием для воспитанников организаций для детей-сирот и юнармейцев, позволило привлечь их внимание к военно-историческому наследию Забайкальского края, содействовать их социализации.

1.5.2 Реализация Всероссийской акции «Безопасность детства» на территории Забайкальского края

Всероссийская акция «Безопасность детства» в Забайкальском крае стартовала 1 июля 2020 года. Акция призвана реализовать комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. В этих целях при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае была создана рабочая группа, в состав которой вошли председатель Совета отцов, члены Детского общественного Совета при Уполномоченном, представители команды «Молодежка ОНФ», общественники, сотрудники

правоохранительных органов, регионального управления МЧС, специалисты органов исполнительной власти, активисты родительского сообщества, СМИ. Рабочие группы проводили мониторинг безопасности мест отдыха детей и семей с детьми дворов, парков, скверов, пляжей, детских площадок, в том числе в торгово-развлекательных центрах, а также прилегающих территориях. Задача патрулей – выявление факторов и объектов, угрожающих безопасности и здоровью несовершеннолетних. Это открытые люки, заброшенные карьеры, слабо закрепленные или неисправные конструкции, спортивные тренажеры, неогороженные места, где проводятся ремонтные или строительные работы и т.д. Способы и объекты для патрулирования выбирались самостоятельно, исходя из местной специфики. Итоги рейдов направлялись в профильные министерства, органы местного самоуправления, ведомства для устранения недостатков.

В связи с введением ограничительных мер на территории всего края, массовые мероприятия с участием детей и родителей в рамках акции не проводились. Вместе с тем, информационно-профилактическая работа была организована в дистанционном режиме, а также с малыми группами. Так, сотрудниками Госавтоинспекции в г. Чите и районах края проведено 36 мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма («Безопасный переход», «ВелоДД», «Перевози ребенка правильно», «Засветись» и др.). Кроме того, инспекторами ДПС на линии проводились беседы с водителями, юными пешеходами и велосипедистами. Всего проведено 83 беседы. В летних оздоровительных лагерях проведены «минутки безопасности» о правилах поведения на дорогах. В мероприятиях по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма принимали участие внештатные сотрудники и ветераны ГИБДД, общественники и юные инспекторы движения.

В июле 2020 года в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» Уполномоченный по правам ребенка провел выездную проверку качества детских игровых площадок городского округа «Город Чита», совместно с Региональным отделением ОНФ в Забайкальском крае в рамках проекта ОНФ «Народная экспертиза», Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка.

В августе 2020 года в рамках проведения Всероссийской акции «Безопасность детства - 2020» Уполномоченным совместно с сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю, членами движения «Молодёжка ОНФ», Детского общественного Совета и Совета отцов организована акция по безопасности детей на воде. Старт мероприятию дали

Уполномоченный по правам ребенка и руководитель Федерального казенного учреждения "Центр Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Забайкальскому краю" с построения и развода Группы патрульной службы (Забайкальский край, г. Чита, ул. Рахова, д.9б). На торжественном построении организаторы и гости познакомились с профессией спасателей, научились приемам предупреждения и преодоления опасных ситуаций на воде. Акция направлена на проведение мероприятий по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в летний период.

В преддверии данной акции Уполномоченным проведена рабочая встреча с экспертом отдела безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю С.Л. Миткиным. В ходе встречи обсуждались не только вопросы организации акции, но и актуальные проблемы сотрудничества в части обеспечения, регулирования и защиты, охраняемых законом прав и свобод ребёнка в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, вопросы использования имеющихся информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий, обмен информацией о нарушениях прав ребёнка.

Выездные проверки безопасности дорожного движения на подходах к школам № 9 и №, 40 г. Читы проводились также специалистами аппарата Уполномоченного. В результате проведенных проверок установлено: что рекомендации по обеспечению безопасных подходов к названным школам, данные ранее администрации г. Читы членами комиссии, выполнены. Вместе с тем, дополнительно рекомендовано обновить разметку на пешеходном переходе и перекрёстке, смонтировать освещение на переходах к школе, поставить ограждения.

В рамках реализации мероприятий Всероссийского проекта «Безопасность Детства – 2020», направленных на снижение детского дорожно-транспортного травматизма, в Международный День светофора Уполномоченный, председатели Детского общественного Совета и Совета отцов приняли участие в проведении акции, организованной Молодёжкой ОНФ совместно с сотрудниками УГИБДД УМВД России по Забайкальскому краю. Юные волонтеры ещё раз напомнили жителям Читы о правилах перехода проезжей части. Основными причинами ДТП с участием пешеходов являются нарушения водителями правил проезда пешеходных переходов либо переход пешеходами проезжей части вне пешеходного перехода. На парковочной зоне и тротуарах рядом с популярными торговыми центрами участниками акции были нанесены информационные сообщения,

напоминающие людям о соблюдении правил безопасного поведения на дороге: «Возьми ребенка за руку», «Отложи телефон», «Прочтешь СМС на другой стороне», «Посмотри, проверь, переходи» и другие. Подобные «дорожные шпаргалки» продолжают наносить перед образовательными и медицинскими организациями. Дети являются самыми уязвимыми участниками дорожного движения: на сегодняшний день в большинстве несчастных случаев виноваты взрослые, которые не обладают полной информацией о правильной перевозке детей и перехода проезжей части.

Масштабная работа по обеспечению безопасности детства проведена в 2020 году Министерством образования и науки Забайкальского края. В преддверии наступления летней оздоровительной кампании, в целях формирования у несовершеннолетних и их родителей навыков безопасного поведения в различных ситуациях, на информационных ресурсах образовательных организаций Забайкальского края всех типов и видов размещены методические материалы профилактических мероприятий по данному направлению. Указанные мероприятия включают в себя инструктажи, буклеты и т.д. Во время оздоровительной кампании (оздоровлено 145402 школьников) во всех организациях отдыха и оздоровления детей организовано проведение ежегодного мероприятия «День безопасности».

В июне 2020 года на территории Забайкальского края стартовал краевой онлайн-проект «Забайкальские каникулы», разработанный Минобразования Забайкальского края, целью которого является создание целостной системы каникулярного отдыха в онлайн-режиме, обеспечивающей физическое и психическое здоровье детей, активизацию их творческого потенциала и вовлечение их в социально значимую деятельность, в том числе в период ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. Онлайн-лагерь в условиях самоизоляции являлся альтернативой организованному летнему отдыху.

Партнерами проекта выступили «Молодежный центр «Искра» Забайкальского края, РО ВВПОД «ЮНАРМИЯ», Клуб военно-исторической реконструкции «Забайкальский фронт», государственные учреждения дополнительного образования «Центр детско-юношеского технического творчества Забайкальского края», «Забайкальский детско-юношеский центр», «Образовательный детско-юношеский центр Забайкальского края», «Забайкальский детско-юношеский центр «Олимпиец», «Забайкальский краевой центр физической культуры и спорта», «Забайкальский краевой Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Семья».

В онлайн-сменах приняли участие школьники в возрасте от 7 лет. Организацию деятельности детей обеспечивали подготовленные онлайн-вожатые (более 100 чел., в том числе из других регионов России (г. Волгоград, г. Серов, г. Тольятти, г. Челябинск, г. Чита).

В рамках проекта специалистами разработано более 150 видеоуроков по различным направлениям дополнительного образования, проводились мастер-классы от лучших педагогов краевых ресурсных центров различных направленностей дополнительного образования, онлайн-квизы и игры, общение по видеосвязи и другие мероприятия по различным тематическим направлениям (техническое, физкультурно-спортивное, художественное, естественнонаучное, туристско-краеведческое, техническое, социально-педагогическое). Таким образом, каждому ребенку была предоставлена возможность принять участие в мероприятиях по личным интересам. Охват школьников данным проектом составил более 7400 человек.

По информации Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края в реализации мероприятий, проводимых в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства – 2020», приняло участие 34 Государственных учреждения социального обслуживания, работающих с детьми и семьями с детьми различных категорий. Всего акцией охвачен 1181 ребенок, в т.ч. 554 воспитанника центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и 627 детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, из них 311 - в период отдыха в загородных оздоровительных лагерях, а также 1519 семей с детьми.

В июле – августе 2020 года Министерством осуществлена приемка 11 загородных оздоровительных лагерей, по результатам которых составлены акты приемки оздоровительных учреждений. Нарушений требований безопасности при проведении проверок не выявлено. Повторные проверки не проводились в связи с необходимостью соблюдения санитарно-эпидемиологических ограничений.

Активное участие в проведении акции принимали общественные организации. Так, Забайкальской региональной общественной организацией «Поисковый отряд имени Кости Долгова» в период проведения акции было проведено 25 поисково-спасательных операций, направленных на поиск детей. 10 детей были найдены непосредственно добровольцами организации, в том числе 1 погибший ребенок; 15 детей найдены благодаря распространению ориентировок о пропавших детях в сети Интернет, общественном транспорте, торговых точках и т.д.

В рамках реализации Всероссийской акции «Безопасность детства» в 2020 году Уполномоченным совместно с прокуратурой Забайкальского края,

бойцовским клубом «БайРус» дан старт проекту «Сила спорта», направленного на популяризацию массовой физической культуры и спорта, пропаганду здорового образа жизни среди детей и подростков. В контексте Всероссийской акции проект выступает как эффективный инструмент обеспечения условий социальной безопасности несовершеннолетних. Особое внимание при отработке содержательной составляющей мероприятий проекта уделено формированию у несовершеннолетних потребностей в здоровом образе жизни, в улучшении не только физического, но и психологического и социального здоровья - как альтернативы криминальному сознанию, деструктивному поведению, стремлению к правонарушениям.

По замыслу проекта основными средствами в достижении цели выступает массовая физическая культура и дворовый спорт, как наиболее доступные и притягательные для детей и подростков виды деятельности. В 2021 году в рамках проекта будут осуществляться выезды команд – участников проекта в поселения Забайкальского края для организации и проведения комплекса информационно-разъяснительных, физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и иных мероприятий с несовершеннолетними, их родителями, а также с педагогами, тренерами, иными специалистами. В состав выездных команд будут входить специалисты аппарата Уполномоченного, члены бойцовского клуба «БайРус», волонтеры, сотрудники правоохранительных, надзорных органов, специалисты органов исполнительной власти, педагоги, психологи, тренеры и др. Работа таких команд предполагает применение различных организационных форм (видеолекции, мастер-классы, презентации, тренинги, семинары, индивидуальное и групповое психологическое консультирование, встречи с интересными людьми, известными спортсменами, супервизии, эстафеты, мини-соревнования, товарищеские матчи и др.). Отличительной особенностью проекта является доступность: дети и подростки будут иметь возможность принимать участие в проводимых мероприятиях, не выезжая за пределы поселения, что позволит обеспечить максимальный охват несовершеннолетних и их родителей мероприятиями, а также установить тесные, дружеские отношения между командой проекта и целевыми группами, что немаловажно для дальнейшей эффективной реализации проекта.

Акция «Безопасность детства» стала традиционной и мероприятия по её реализации будут продолжены.

1.5.3 Реализация Всероссийского проекта «Юнармия. Наставничество» в Забайкальском крае

Организаторами проекта «Юнармия. Наставничество» являются

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «ЮНАРМИЯ». Целевая группа проекта: воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанники организаций социального обслуживания в возрасте 7-17 лет, а также подростки - субъекты индивидуальной профилактической работы и подростки с девиантным поведением, стоящие на различных видах профилактических учетов. Цели проекта: помощь юнармейцам - воспитанникам и подросткам с девиантным поведением, в развитии и личностном самоопределении, социальной адаптации, в развитии инициативности, формировании активной жизненной позиции, взаимной ответственности; содействие формированию и реализации государственной политики в области охраны и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка; развитие навыков работы в команде, а также повышение эффективности социализации детей и подростков путем вовлечения в мероприятия проекта. Наставничество осуществляется по нескольким направлениям – культура и творчество, спорт, добровольчество, патриотическая и поисковая работа, начальная военная подготовка, профориентация и др.

Уполномоченным органом в реализации проекта «Юнармия. Наставничество» в Забайкальском крае определено Министерство образования и науки Забайкальского края. Распоряжением Правительства Забайкальского края 22 августа 2017 года № 377-р создан Центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе на базе подведомственного государственного учреждения дополнительного образования - «Образовательный детско-юношеский центр Забайкальского края», который является методической площадкой для реализации проекта «Юнармия. Наставничество». Министерством образования, региональным отделением «Юнармия» и Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае создана межведомственная рабочая группа, в которую вошли представители профильных министерств, регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» в Забайкальском крае, военного комиссара по военно-патриотической работе, аппарата Уполномоченного по правам ребёнка, Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка, УМВД России по Забайкальскому краю.

В рамках реализации проекта Уполномоченным по правам ребёнка в Забайкальском крае проведены следующие мероприятия:
- организована рабочая встреча с начальником штаба «Юнармия» по вопросам взаимодействия и реализации проекта «Юнармия. Наставничество»;

- подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» в Забайкальском крае;
- для координации действий Уполномоченным по правам ребёнка в Забайкальском крае, руководством Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края и начальником штаба ВВПОД «Юнармия» составлен реестр руководителей Государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, и кураторов муниципальных образований, координаторов юнармейских отрядов районов Забайкальского края;
- на 1 декабря 2020 года определены 4 государственных учреждения для детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, в которые назначены кураторы и координаторы по организации работы в рамках проекта, на базе этих центров созданы 4 юнармейских отряда (в ГУСО «Петровск - Забайкальский Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, «Единство» - 18 юнармейцев; в ГУСО «Борзинский Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, им. С.Д. Номоконова» - 12 юнармейцев; в ГУСО «Маккавеевский ЦПДОПР «Импульс» - 4 юнармейца, в ГУСО «Читинский Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, им. В.Н. Подгорбунского» - 3 юнармейца).

Охват несовершеннолетних региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» в Забайкальском крае в 2019 году составил 10 688 чел., в 2020 г. - 11 669 чел.

1.6 Правовое просвещение и информирование населения Забайкальского края, органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам защиты прав и интересов ребенка

Информационно-просветительская работа - одно из важнейших направлений деятельности института уполномоченных, которое с каждым годом становится все более востребованным. Доказательством тому служит динамика обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае: так, в 2018 году поступило 1022 обращения, в 2020 году – 1207 (рост на 18,1 %). С учетом возрастающих запросов общества в повышении правовой грамотности и информированности по вопросам защиты детства, ценностей материнства, отцовства и семьи, в течение отчетного года Уполномоченным на постоянной основе проводилась работа по правовому просвещению и информированию населения, органов власти по обозначенной проблематике.

В январе 2020 года по каналу ЧГТРК транслировалось интервью Уполномоченного по правам ребёнка в Забайкальском крае с директором Государственной телевизионной и радиовещательной компании «Чита» И.Г.Кунгуровым (по Посланию Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному собранию);

17.01.2020г. в приемной Президента Российской Федерации в Забайкальском крае Уполномоченным был организован тематический прием граждан по вопросу «Защита прав опекаемых детей». Наряду с вопросами защиты прав опекаемых детей были рассмотрены проблемы оказания государственной поддержки многодетным семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации; оказания медицинской помощи детям в отдаленных населенных пунктах Забайкальского края; даны консультации о постановке на учет в целях получения жилья из специализированного жилого фонда Забайкальского края опекаемых детей и др.;

26-28.02.2020 года Уполномоченным совместно с представителями Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края и регионального отделения Пенсионного фонда России проведен тематический приём граждан в рамках работы «Семейных приемных» по вопросу: «Послание Президента: новые меры социальной поддержки семей с детьми»;

22.05.2020 г.в преддверии Международного дня защиты детей - интервью Уполномоченного по правам ребёнка в Забайкальском крае с руководством и корреспондентами ежедневной краевой общественно-политической газеты «Забайкальский рабочий». Тема интервью – «Летняя оздоровительная кампания в крае»;

04.06.2020 г. в рамках новой рубрики на волне радио Россия-Чита, посвященной главному документу страны - Конституции РФ, Уполномоченный по правам ребенка провел беседу с руководителем ГТРК «Чита» И.Г.Кунгуровым по вопросам голосования за поправки в Конституцию РФ.

29.12.2020 г. состоялось интервью Уполномоченного в студии Радио России Чита «Шанс на счастливое будущее: Как помогают детям-сиротам в Забайкалье».

Следует отметить, что формы информационно-разъяснительной работы разнообразны. Это не только интервью на радио и телевидении, но и размещение информации на федеральном и региональном сайтах Уполномоченного по правам ребенка, выступления на заседаниях комиссий различной направленности, участие в работе форумов межрегионального и краевого уровней, конференций, круглых столов, работа в составе краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, проведение

тематических приемов граждан, выезды в муниципальные районы с целью посещения учреждений для несовершеннолетних и дальнейшего приема граждан, консультирование по телефону, работа с обращениями граждан (1207 обращений в 2020 году), участие в разноплановых рабочих группах, подготовка и направление информации по вопросам защиты прав и интересов детей в государственные органы исполнительной власти, в Законодательное собрание Забайкальского края, Федеральному инспектору, Губернатору края, ежедневный прием граждан по личным вопросам и многое другое.

II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Забайкальском крае по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних

2.1 Право на жизнь, защиту от насилия

2.1.1 Защита от жестокого обращения

Проблема защиты детей от жестокого обращения и насилия становится все более актуальной. Статья 37 Конвенции ООН «О правах ребенка» обязывает государство защитить детей от жестокого обращения. Жестокое обращение не сводится только к физическому воздействию. Не менее травмирующими могут быть оскорбления, необоснованная критика, унижающие сравнения. Кроме того, жестокое обращение может выражаться в полном безразличии к ребенку, в оставлении его в опасности.

В Российской Федерации данное право закреплено ч. 1 ст. 20 Конституции Российской Федерации, и обеспечивается рядом конституционных гарантий общего характера: запретом пыток и насилия, социальным обеспечением, обеспечением права на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду и т.д. К мерам подобного рода относятся также политика государства, направленная на отказ от разрешения конфликтов с помощью оружия, борьба с преступлениями против личности, с наркоманией и токсикоманией. Гарантии реализации права на жизнь закреплены также и в нормативных правовых актах отраслевого законодательства, в частности уголовного. В специальных законах субъектов РФ, устанавливающих правовой статус ребенка, также закрепляется право на жизнь.

В течение 2020 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае поступило 18 сообщений о возможном жестоком обращении с несовершеннолетними в семьях, образовательных и социозащитных организациях, учреждениях здравоохранения края. К сожалению, большая часть сообщений и информации, полученной в 2020 году, подтвердилась.

Так, к Уполномоченному в интересах несовершеннолетней обратилась гр. К. и сообщила о психологическом насилии и неприязненном отношении к её дочери со стороны классного руководителя одной из школ г. Читы. Уполномоченным был организован выезд в данное учебное заведение, проведена встреча с педагогами, родителями, а также с руководством органов образования г. Читы. В результате проведенных мероприятий конфликт был исчерпан, ситуация в отношении несовершеннолетней нивелирована. Родителям со стороны Уполномоченного была дана рекомендация обратиться с дочерью к психологу. По информации гр. К. по истечении времени девочка отметила положительные изменения к ней со стороны классного руководителя. Конфликт был исчерпан.

В особых случаях, требующих вмешательства правоохранительных и следственных органов, Уполномоченный направляет запросы в Следственное управление СК РФ по Забайкальскому краю, в УМВД РФ по Забайкальскому краю, в органы образования, здравоохранения, социальной защиты края. Кроме того, в целях выявления фактов насилия над детьми, Уполномоченным и специалистами аппарата осуществляется постоянный мониторинг информации в медийном пространстве (социальных сетях, СМИ и др.).

В ходе мониторинга социальных сетей аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае выявлен видеоролик, содержащий угрозы убийством малолетней дочери со стороны матери. Информация по данному факту незамедлительно была передана в полицию, следственные и надзорные органы Забайкальского края. Как выяснилось, семья проживает в с. Орсук Петровск-Забайкальского района Забайкальского края. Мать ребенка умышленно приставила к шее малолетней дочери нож, тем самым создала для ребенка реальную угрозу для жизни и здоровья. На гр. Ш. (мать ребенка) было возбуждено уголовное дело, предусмотренное ч.1 ст.119 УК РФ.

Приведенные примеры показывают, что, к сожалению, физическое наказание детей в качестве воспитательной меры многими родителями воспринимается как норма, в некоторых случаях это приводит к трагическим последствиям. В этой связи Уполномоченным проводится разъяснительная работа через СМИ, посредством выступления на встречах с учащимися, педагогами, родителями, а также на круглых столах, конференциях, ежегодных гражданских форумах, краевых родительских собраниях и т.д.

По данным Следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю, в 2020 году следователями следственного управления возбуждено 319 уголовных дел в связи с преступлениями в отношении несовершеннолетних, что на 4,5 % меньше, чем

в 2019 году (334). По расследуемым уголовным делам потерпевшими признано 256 несовершеннолетних, что на 7,2 % меньше, чем в 2019 году (276). Произошло снижение числа несовершеннолетних, пострадавших от убийств (с 9 до 7), причинения смерти по неосторожности (с 7 до 5), причинения тяжкого вреда здоровью (с 5 до 2), изнасилований (с 18 до 14), полового сношения со взрослыми (с 73 до 53).

При этом в 5 раз возросло число потерпевших в сфере организации детского отдыха (с 3 до 15). Значительный рост обусловлен выявлением в рамках расследования уголовных дел услуг, не отвечающих требованиям безопасности, 15 фактов травмирования детей в батутных центрах г. Краснокаменска Забайкальского края. Уголовные дела в отношении виновных лиц направлены в суд.

В 2020 году от преступных посягательств погибло 13 несовершеннолетних, что на 2 меньше, чем в 2019 году (15).

Следственным управлением ежегодно проводится месячник по защите прав несовершеннолетних и малолетних граждан от преступных посягательств на территории Забайкальского края. В рамках месячника в целях повышения эффективности работы по профилактике преступности и правонарушений несовершеннолетних, противодействия преступлениям, совершенным несовершеннолетними и в отношении них, сотрудники следственного управления посещают учебные заведения, где проводят разъяснительные, учебно-профилактические беседы с учащимися, разъясняют основы законопослушного поведения в обществе, последствия совершенных уголовно-наказуемых деяний и иных противоправных проступков, освещают статистику преступности среди несовершеннолетних, приводят примеры конкретных уголовных дел о преступлениях, совершенных их сверстниками и в отношении них, разъясняют правила поведения в кризисных и опасных ситуациях.

Следственным управлением заключены и действуют соглашения о взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае, Забайкальским краевым отделением Всероссийской общественной организацией «Союз добровольцев России», Министерствами социальной защиты, образования, здравоохранения.

В следственном управлении организована и продолжает действовать телефонная линия «Ребенок в опасности». Функционирование телефонной линии осуществляется посредством использования на стационарных телефонах следственного управления принимающей и фиксирующей звукозаписывающей аппаратуры. В выходные и праздничные дни, а также в будние дни с 18-00 до 9-00 следующего дня прием сообщений, поступающих на телефонную линию «Ребенок

в опасности», осуществляется дежурным по следственному управлению. Все сообщения находятся на контроле в аппарате следственного управления.

По данным УМВД России по Забайкальскому краю, рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних отмечен в 16 районах края: ОП «Северный» УМВД России по г. Чите (с 70 до 82), Акшинского (с 14 до 17), Ононского (с 12 до 13), Газимуро-Заводского (с 8 до 10), Александро-Заводского (с 5 до 9), Бaleyского (с 29 до 30), Шелопугинского (с 5 до 8), Каларского (с 3 до 4), Краснокаменского (с 57 до 70), Тунгиро-Олекминского (с 0 до 1), Сретенского (с 33 до 35), Петровск-Забайкальского (с 66 до 72), Улетовского (с 25 до 32), Хилокского (с 34 до 47), Чернышевского (с 32 до 33), и Тунгокоченского (с 7 до 13).

На территории края в 1,7 раза возросло количество убийств в отношении несовершеннолетних (с 7 до 12). Рост отмечается в ОП «Северный» УМВД России по г. Чите, ОП «Железнодорожный» УМВД России по г. Чите, Шелопугинского, Краснокаменского, Петровск-Забайкальского, Приаргунского (с 0 до 1), Хилокского и Шилкинского (с 0 до 2) районах.

Возросло на 63,2% количество изнасилований (с 19 до 31). Рост данного показателя отмечается в ОП «Ингодинский» УМВД России по г. Чите (с 0 до 2), в Могойтуйском (с 1 до 7), в Ононском и Хилокском (с 0 до 1), Карымском и Краснокаменском (с 1 до 2), Сретенском и Хилокском (с 0 до 2), Улетовском (с 0 до 7).

Осталось на уровне прошлого года количество фактов причинения умышленного вреда здоровью (2019 год – 6, 2020 год - 6).

За отчетный период 798 преступлений против несовершеннолетних совершены родителями, что на 9,3% меньше показателя прошлого года (АППГ - 880). Выявлено 24 факта жестокого обращения с детьми (АППГ – 37), из них инспекторами ПДН – 11 (АППГ – 18).

С целью предупреждения преступлений со стороны несовершеннолетних и в отношении них, оказания комплексной социально-правовой, медицинской и психолого-педагогической помощи семьям «группы риска», детям и подросткам, оставшимся без попечения родителей и нуждающимся в защите со стороны государственных и муниципальных органов, выявления неблагополучных семей, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также самовольно покинувших семью или государственное учреждение, выявления фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, вовлечения их в совершение преступлений и антиобщественных действий, выявления и устранения причин и условий, способствующих этому, родителей или законных представителей, надлежащим образом не исполняющих обязанности по воспитанию детей,

сотрудниками УМВД России по Забайкальскому краю в 2020 г. в связи с ухудшением эпидемиологической обстановки в Забайкальском крае проведены только оперативно профилактические мероприятия «Семья» и «Подросток».

В ходе названных мероприятий к административной ответственности привлечено 4937 родителей или законных представителей, ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию детей (АППГ – 4117), несовершеннолетних-871 (АППГ-859), иных лиц-1018 (АППГ-635), выявлено 108 фактов реализации алкогольной продукции несовершеннолетним (АППГ – 123).

В 2020 году при пожарах погибло 4 несовершеннолетних в Ингодинском, Оловянинском, Нерчинском и ЗАТО п. Горный, утонуло 11 несовершеннолетних на территории Читинского-4, Александро-Заводского-1, Ононского-1, Петровск-Забайкальского-2, Нерчинского-1, Шилкинского-1, Агинского-1 районах. Выпало из окон 13 несовершеннолетних на территории Черновского-2, Забайкальского-1, Шилкинского-1, Северного-1, Борзинского-1, Центрального-2, Ингодинского-2, Краснокаменского-2, Кыринского-2 районам.

В связи с вышеизложенной информацией Уполномоченный отмечает, что несмотря на снижение основных показателей по преступлениям в отношении детей, в целом ситуация в Забайкальском крае, связанная с гибелью детей, остается неблагоприятной. Дети продолжают гибнуть от рук взрослых или по их халатности, и обеспечить их безопасность, оградить от преступных посягательств на их жизнь и здоровье – задача не только правоохранительных органов, которые работают преимущественно по факту, но и всего гражданского общества, всех государственных и социальных институтов, каждой семьи и каждого из нас. Нам есть над чем работать.

2.1.2 Суициды и суицидальное поведение несовершеннолетних

Актуальной для Забайкальского края остается проблема суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних. За отчетный период 2020 года на территории Забайкальского края зарегистрировано 17 суицидов несовершеннолетних (АППГ -20) и 17 попыток суицидов (АППГ- 25). Согласно анализу, суициды совершили 15 мальчиков и 2 девочки, из них по возрасту от 14 до 15 лет – 7, от 16 до 17 лет – 8, от 12 до 13 лет-2. Причины: конфликт с родителями – 2, личные переживания – 11, генетическая предрасположенность- 2, наличие психического заболевания-1, угроза со стороны сверстников-1.

Суициды несовершеннолетних зарегистрированы на территории обслуживания Нерчинского района-2, Калганского-2, Краснокаменского – 2,

Дульдургинского -2, Сретенского-2, Карымского-2, Центрального-1, Читинского-1, Агинского-1, Забайкальского-1, Петровск-Забайкальского-1.

Попытки суицидов предприняли 11 девочек и 6 мальчиков. По возрасту от 16 до 17 лет – 6; от 14 до 15 лет – 9, от 12 до 13 лет- 2. Причины: личные переживания – 1, несчастная любовь – 1, с целью обратить на себя внимание – 3, нежелание жить в государственном учреждении-2, ссора с родителями-6, ссора с друзьями-2, на фоне потери близкого человека-1, наличие психического заболевания-1.

Попытки суицидов предприняли несовершеннолетние на территории следующих муниципальных районов: Нерчинско-Заводского-1, Сретенского-2, Борзинского-1, Карымского-3, Читинского-2, Ингодинского-1, Северного-3, Шилкинского-1, Могочинского-1, Центрального-1, ОМВД России по ЗАТО п. Горный-1.

В рамках межведомственного взаимодействия ежедневно проводится обмен информацией, по каждому факту суицида сотрудниками прокуратуры, следственных органов, полиции проводится проверка, с целью установления причин и условий, способствующих совершению суицида.

В УМВД России по Забайкальскому краю создана оперативная группа по предупреждению, пресечению, выявлению и раскрытию преступлений, связанных с деятельностью лиц, склоняющих несовершеннолетних к суицидальному поведению, в том числе посредством оказания психологического воздействия через интернет и социальные сети, компьютерные игры, печатные издания, с использованием психотропных препаратов. При Министерстве образования и науки Забайкальского края создана межведомственная кризисная группа для проведения работы с ближайшим окружением несовершеннолетнего, совершившего суицид, оказания помощи специалистам субъектов профилактики.

В образовательных организациях края в течение года проводилась работа с родителями, педагогическими коллективами, непосредственно с несовершеннолетними на предмет профилактики суицидального поведения и суицидов несовершеннолетних. Данная деятельность осуществляется в тесном взаимодействии всех заинтересованных структур, в том числе Уполномоченного и специалистов аппарата, силовых, правоохранительных, следственных органов края, субъектов профилактики социального блока, а также с участием институтов гражданского общества.

Значимый пласт работы по профилактике кризисных состояний выполняют учреждения здравоохранения Забайкальского края. В рамках реорганизации психиатрической службы, с целью улучшения помощи лицам с кризисными состояниями и суицидальным поведением на базе ГКУЗ «Краевая

клиническая психиатрическая больница им. В.Х.Кандинского» (далее – ГКУЗ «ККПБ им. В.Х.Кандинского») создана Кризисная служба.

Отделение «Кризисная служба» создано 11 июля 2014 года, является структурным подразделением ГКУЗ «ККПБ им. В. Х. Кандинского», и предназначено для оказания специализированной психиатрической, психотерапевтической и психологической помощи лицам, находящимся в кризисных состояниях с целью предотвращения у них суицидальных и иных опасных действий, а также психогигиенической и психопрофилактической помощи населению г.Читы и Забайкальского края.

В структуру отделения входят:

1) Отделение «Телефон Доверия» предназначено для профилактической и консультативной помощи лицам, обращающимся по телефону (далее – «абоненты»), с целью предотвращения у них суицидальных и иных опасных действий.

2) Кабинет медико-социально-психологической помощи (далее - «Кабинет») предназначен для оказания полипрофессиональной консультативно-лечебной и профилактической помощи лицам, добровольно обращающимся в связи с кризисным, суицидоопасным состоянием.

Основные принципы оказания помощи: комплексность, преемственность, этапность.

Виды помощи:

очная (амбулаторный прием): помощь пациентам, страдающим невротическими и другими пограничными психическими расстройствами, состояние которых не требует круглосуточного медицинского наблюдения и лечения;

заочная (обращение на «Телефон Доверия»): консультативная, анонимная, круглосуточная помощь;

мобильная (выездная специализированная психологическая бригада): оказание экстренной специализированной психологической помощи жителям Читы и Забайкальского края в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций.

Отделение обслуживает взрослое и детское население г. Читы и районов Забайкальского края по принципу добровольного обращения, руководствуется в своей работе Федеральным законом от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании», приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16 сентября 2003 года № 438 «О психотерапевтической помощи», приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17 мая 2012 года № 566н «Об утверждении порядка оказания

медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения».

При необходимости специалистами проводится психологическое консультирование и психологическая коррекция пациентов, пребывающих на стационарном лечении в ГКУЗ «ККПБ им. В.Х. Кандинского». Работа с пациентами стационара проводится в виде групповой и индивидуальной формах.

Специалисты отделения «Телефон доверия» осуществляют консультирование абонентов по кризисной проблематике в сложных случаях и абонентов, обращающихся по вопросам зависимости, выполняют функцию супервизора.

За 2020 отчетный год на линию поступило 5200 звонков, из них по кризисной проблематике – 58,5% (3045), звонков информационного характера 19% (993) зарегистрированных как «молчаливые» - 17% (888), в 4,6 % звонков произошёл сбой.

При необходимости абоненты перенаправляются на очное консультирование в Кабинет.

По кризисной проблематике первое место занимают звонки по поводу психического и соматического здоровья (40%), на втором месте – 26% звонки по прочим проблемам (утрата значимого человека, патологический абонент), на третьем месте - экзистенциальные проблемы (9%).

Однако, несмотря на использование разнообразных методик в работе с детьми и семьями, количество детей, совершающих суициды или суицидальные попытки, велико. Задача всех государственных органов и ведомств, общественности – максимально объединить усилия, выстроить более эффективную систему взаимодействия, позволяющую своевременно защитить ребенка.

2.1.3 Детский травматизм на объектах железнодорожного транспорта

Взаимодействие Уполномоченного с руководством Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте по вопросам защиты прав несовершеннолетних, профилактики правонарушений и детского травматизма на объектах железнодорожного транспорта осуществляется в рамках действующего Соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребёнка в Забайкальском крае и Забайкальским ЛУ МВД России на транспорте в области обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод ребёнка.

Из информации, предоставленной Забайкальским ЛУ МВД России на транспорте в соответствии с Соглашением, следует, что по итогам работы за

2020 год на участке обслуживания Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте в пределах Забайкальского края сотрудниками ПДН во взаимодействии с заинтересованными службами и ведомствами проведен комплекс профилактических мероприятий, направленных на профилактику детского травматизма, правонарушений, угрожающих безопасности движения поездов, правовой пропаганды среди несовершеннолетних и их законных представителей, предотвращения распространения в подростковой среде негативных явлений, связанных с употреблением алкоголя, наркотических веществ, курительных смесей, влияния криминальной субкультуры, профилактику экстремизма, по формированию у детей и подростков положительных жизненных целей, позитивного отношения к здоровому образу жизни, законопослушного поведения.

За отчётный период организовано проведение пяти целевых оперативно-профилактических мероприятий¹: «Подросток» (март, август, ноябрь), «Дети и транспорт» (июнь, сентябрь). Данные мероприятия проводились с целью профилактики травматизма, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявления лиц, занимающихся вовлечением несовершеннолетних в антиобщественную деятельность, в распитие спиртных напитков и в процесс употребления табака.

В октябре профилактическая работа организована с ограничениями в дистанционном формате. Всего в ходе проведения правовой пропаганды в образовательных учреждениях инспекторами ПДН совместно с сотрудниками дознания, следствия, подразделений по оперативной работе, представителями субъектов профилактики в учебных заведениях проведено 442 профилактических мероприятия. Также профилактические мероприятия проводились на открытом воздухе в форме акций, в образовательные организации были направлены тематические слайды, памятки, презентации, видеоролики для размещения информации в сети интернет (мобильных мессенджерах и социальных сетях).

Так 01.06.2020 в рамках проведения мероприятий, приуроченных празднованию Всемирного дня защиты детей, инспекторы ПДН Читинского ЛУ МВД России на транспорте совместно с представителями ОАО «РЖД» на вокзале ст. Чита-2 организовали проведение акции для маленьких пассажиров, направленной на профилактику детского травматизма. В ходе акции проведены беседы с детьми и их родителями о правилах поведения на железной дороге. Детям вручены тематические буклеты, раскраски, световозвращающие браслеты, пазлы и магниты. В зале ожидания вокзального комплекса демонстрировали мультипликационные фильмы и

¹ Далее – «ОПМ».

видеоролики о правилах безопасности на объектах железнодорожного транспорта.

29.10.2020 в рамках правовой пропаганды инспектором НПДН Хилокского ЛО МВД России на транспорте совместно с инспектором по пропаганде безопасности дорожного движения отделения ГИБДД ОМВД России по Хилокскому району проведена акция «Вместе за безопасность». Акция проводилась в с. Гыршелун, с. Хушенга, г. Хилок.

В рамках межведомственного взаимодействия по профилактике противоправного поведения обучающихся в образовательном пространстве Забайкальского края, в декабре 2020 года, в преддверии Дня Конституции РФ, Забайкальским ЛУ и Министерством образования и науки Забайкальского края совместно с ГУ «Забайкальский краевой Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Семья» организован и проведен конкурс «ПравоЗнание-2020». Мероприятие направлено на повышение уровня правовой грамотности учащихся средних общеобразовательных учреждений Забайкальского края, развитие компетенций правового поля и гражданского общества в рамках образовательных циклов, профилактики правонарушений и травматизма несовершеннолетних на объектах транспортной инфраструктуры.

По итогам работы за 12 месяцев 2020 года на участке обслуживания подчиненных подразделений в пределах Забайкальского края количество пресеченных административных правонарушений с участием несовершеннолетних незначительно снизилось: на 9,3 % (с 408 до 370). При этом количество привлеченных к административной ответственности подростков увеличилось на 9,8% (со 153 до 168).

Со всеми несовершеннолетними, доставленными с объектов транспорта, инспекторы ПДН проводят индивидуально-профилактическую работу с целью предупреждения повторных правонарушений, выясняют условия проживания и обучения подростков, их занятость в свободное время, разъясняют правовые последствия их действий.

Таким образом, отмечается незначительное снижение количества выявленных несовершеннолетних правонарушителей, что обусловлено уменьшением пассажиропотока в вокзальных комплексах, ограничением передвижения граждан, в том числе и несовершеннолетних, в условиях ограничительных мер в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой.

Количество раскрытых правонарушений на объектах транспорта, угрожающих безопасности движения поездов, снизилось с 26 до 23 правонарушений, установлено 40 несовершеннолетних (2019 – 50). Наиболее

часто подростки совершают наложение посторонних предметов на железнодорожные пути, обкидывание подвижных составов, нарушение правил безопасности на железнодорожном транспорте.

Основными факторами совершения правонарушений на объектах железнодорожного транспорта являются: отсутствие должного контроля со стороны законных представителей, незанятость несовершеннолетних, особенно в период каникул. Поэтому профилактическая работа проводится не только с несовершеннолетними, но их родителями по организации досуга детей и контроля за их поведением.

В структуре подростковой преступности: 2 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (2019 – 5), 7 – кражи собственности (2019 – 13), по ст. 159 – 1 (2019 – 1), по ст. 175 – 1.

Количество групповых преступлений с участием несовершеннолетних снизилось вдвое (с 4 до 2), в составе смешанной группы снизилось втрое (с 6 до 2). Количество тяжких преступлений с участием несовершеннолетних снизилось с 5 до 1.

Со всеми несовершеннолетними, совершившими преступления на объектах транспорта, проводится индивидуально – профилактическая работа с целью предупреждения повторных преступлений. В ходе бесед устанавливаются причины и условия совершения противоправных действий, условия проживания, обучения, занятости подростков. Сообщения на несовершеннолетних направляются в ПДН территориальных органов внутренних дел по месту жительства, для постановки на учет и проведения дальнейшей профилактической работы.

Несмотря на принимаемые меры, за истекший период на обслуживаемых объектах транспорта в Забайкальском крае зарегистрировано 2 случая детского травматизма (2019 – 2), в том числе – 1 со смертельным исходом (2019 – 1).

Справочно: 18.02.2020 на перегоне «Чита-Антипиха» смертельно травмирован проходящим грузовым поездом несовершеннолетний В. М., 15 лет. В ходе расследования уголовного дела, установлены мотивы принятия В.М. решения покончить жизнь самоубийством, которое связано с наличием у него заболевания, препятствовавшего поступлению на военную службу.

21.05.2020 на ст. Хохотуй Хилокского района травмирован электрическим током контактной сети системы электроснабжения железнодорожного транспорта несовершеннолетний З.А., 10 лет, который нарушил правила личной безопасности, проник на огороженную территорию модуля УКРМ высотой около двух метров, который находится в нескольких метрах от железнодорожного полотна. Ребенок проходил длительное лечение в

медицинском учреждении с диагнозом: ожоги верхних и нижних конечностей 2 и 3 степени, удар электрическим током.

По каждому факту травмирования проводится проверка по установлению обстоятельств и причин травмирования несовершеннолетних, оценивается эффективность проводимой профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями в образовательных организациях, работа с семьями, проживающими вблизи объектов транспорта с целью принятия дополнительных мер по профилактике детского травматизма.

В целом, в 2020 году удалось не допустить роста преступлений и травматизма на объектах транспорта. Целевые профилактические мероприятия, проведенные сотрудниками подчиненных подразделений Забайкальского ЛУ совместно с заинтересованными органами профилактики, позволили сохранить оперативную обстановку по направлению работы с несовершеннолетними на объектах оперативного обслуживания стабильной и прогнозируемой.

2.1.4 Предотвращение гибели детей на пожарах и водных объектах

По данным ГУ МЧС России по Забайкальскому краю за 2020 год на территории Забайкальского края произошло 7220 пожаров, на которых погибло 83 человека, получили травмы 54 человека, из них на пожарах погибло 3 детей, и получили травмы 4 детей. В сравнении с аналогичным периодом 2019 года гибель детей снизилась на 25,0% (или на 1 случай), травмированных детей уменьшилось на 2 случая (или на 33,3%).

В целях минимизации рисков возникновения пожаров и наступления последствий, сопровождающихся гибелью детей, Главным управлением организовано взаимодействие с органами внутренних дел, управлением образования, социальной защиты, Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае и другими заинтересованными ведомствами.

Организована работа по обеспечению противопожарной защиты мест проживания многодетных семей и социально-неадаптированных групп населения, методом применения современных средств обнаружения и оповещения населения о пожаре, оказание адресной и оперативной помощи. Особое внимание уделяется жилым домам с низкой пожарной устойчивостью.

За 2018-2020 годы на территории края оборудовано дымовыми пожарными извещателями более 4000 мест автономными пожарными извещателями проживания многодетных и социально-неадаптированных групп населения.

На 2021 год запланировано дополнительно оборудовать датчиками «нового поколения» 140 мест проживания указанной категории граждан.

Несовершеннолетних, погибших в результате пожаров в помещениях, в которых установлены автономные дымовые извещатели, не зарегистрировано. Одновременно с этим, проводится работа по созданию в образовательных учреждениях (школах) края дружин юных пожарных, на сегодняшний день создана 91 дружина с численностью 1352 человека.

В рамках профилактической операции «Отопительный сезон» на постоянной основе доводится до населения через средства массовой информации, а также через социальные сети, информация о мерах пожарной безопасности в осенне-зимний пожароопасный период.

В рамках профилактических операций «Отдых» и «Школа», перед открытием летнего сезона и к началу нового учебного 2020-2021 года, в течение всего каникулярного периода на территории Забайкальского края проведена работа по обследованию 21 загородного оздоровительного лагеря (с круглосуточным пребыванием детей) и 1185 образовательных организаций, на предмет соответствия обязательных требований пожарной безопасности и готовности к эксплуатации для организации отдыха, оздоровления и занятости, а так же исполнения образовательной, воспитательной и развивающей функции обучения детей и подростков.

В ходе обследований выявлено и предложено к устранению 358 нарушений требований пожарной безопасности. К административной ответственности привлечено 49 должностных лиц и 26 юридических лиц. В связи с проведением карантинных мероприятий, введения режима самоизоляции в летний период 2020 года были закрыты детские дошкольные учреждения, не открывались детские дошкольные, детские оздоровительные лагеря. Дети без присмотра взрослых, а порой и без разрешения родителей играли на берегах рек, купались в водоемах, что приводило к несчастным случаям на воде. В 2020 году зарегистрировано 7 происшествий на водных объектах края, при которых погибли 8 детей в возрасте от 3 до 15 лет.

Анализ происшествий на водных объектах показывает, что все трагические случаи с детьми на воде произошли в несанкционированных местах для купания. Основными причинами гибели явились:

- купание в необорудованных для купания местах;
- игры на берегах водных объектов, купание детей без контроля со стороны взрослых.

В целях стабилизации обстановки, связанной с гибелью людей на водных объектах, в летнем периоде 2020 года приняты следующие меры:

- проведено заседание КЧС и ОПБ Забайкальского края от 16.06.2020 №70 «Принятие дополнительных мер по снижению гибели людей на водных объектах в летний период 2020 года»;

- 23.06.2020 организовано оперативное совещание с органами государственной власти и муниципальными районами Забайкальского края по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах в режиме ВКС, на котором поставлены задачи по активизации проведения профилактической работы и работы патрульных групп в местах несанкционированного купания;

- увеличено количество патрулирований и рейдов ГИМС Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю (далее – Главное управление) в местах несанкционированного отдыха населения;

- организовано взаимодействие с волонтерами Забайкальского регионального отделения «Всероссийский студенческий корпус спасателей», «Волонтеры Энергии» г. Чита по проведению профилактических бесед по безопасности на воде;

- активизирована профилактическая работа через сайт Главного управления, средства массовой информации, социальные сети, сайты муниципальных образований края.

В августе 2020 года в рамках проведения Всероссийской акции «Безопасность детства - 2020» Уполномоченным по правам ребенка совместно с сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю, членами движения «Молодёжка ОНФ», Детского общественного Совета и Совета отцов, организована акция по безопасности детей на воде.

2.2 Право жить и воспитываться в семье

Право ребенка на семью включает в себя ряд правомочий: право ребенка знать своих родителей, право на воспитание своими родителями, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства, право на особую заботу при утрате родительского попечения, право на восстановление с семьей.

Учитывая масштабы семейного неблагополучия в Забайкальском крае, вопросы профилактики социального сиротства, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжают находиться в зоне особого внимания Уполномоченного по правам ребенка. В 2020 году Уполномоченным рассмотрено 220 обращений граждан по данным вопросам.

Государственные полномочия по ведению регионального банка данных о детях-сиротах, нуждающихся в устройстве в семью, по обеспечению реализации права детей жить и воспитываться в семье возложены на Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство).

По информации Министерства, на 1 января 2021 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), проживающих на территории Забайкальского края составила 5915 человек, или 2,2 % от общей численности детского населения края (267219 детей). В том числе: 955 человек проживают в государственных учреждениях, 214 - обучаются в образовательных учреждениях профессионального образования, 74 находятся в домах ребенка, 119 - временно помещены в социально-реабилитационные центры до момента жизнеустройства, 4553 – воспитываются в семьях граждан (3163 в опекунских семьях, 1390 в приемных семьях).

Рис. 1



В 2020 году в крае выявлено 829 детей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2019 году – 774), переданы на воспитание в семьи граждан на разные формы семейного устройства 1042 ребенка, из них: 177 - в приемные семьи, 88 – на усыновление (удочерение), 772 – под опеку (попечительство), 5 – на патронатное воспитание.

Материальное стимулирование семейного устройства детей-сирот осуществляется в соответствии с законами Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 315-33К «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей», от 29 апреля 2009 года № 167-33К «О патронате».

В соответствии с указанными законами опекунам (попечителям), приемным родителям и патронатным воспитателям предусмотрены ежемесячные денежные выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (базовый размер, с учетом индексации составляет: на ребенка дошкольного возраста – 5360,02 руб., на ребенка школьного возраста – 6197,85 руб.).

В 2020 году продолжена практика предоставления выплат ежемесячного денежного вознаграждения при возмездных формах опеки. Размер вознаграждения приемным родителям зависит от количества и возраста детей, принятых на воспитание в семьи. Размер вознаграждения увеличивается на 50% за ребенка-сироту, не достигшего трехлетнего возраста, с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида. С 1 октября 2020 года размер ежемесячного денежного вознаграждения увеличен (проиндексирован) в 1,03 раза.

Лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее находившимся под опекой (попечительством), достигшим 18 лет и продолжающим обучение по очной форме обучения в общеобразовательных учреждениях, ежемесячно выплачиваются денежные средства, равные выплатам на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях. Выплаты осуществляются до окончания обучения в общеобразовательном учреждении. Базовый размер всех выплат увеличивается на районный коэффициент, действующий на территории Забайкальского края.

В 2020 году число детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и нуждающихся в устройстве в семьи, снизилось с 1441 человека до 1362 (на 5,5%). Из 1362 детей 75,3 % (1040) – дети старше 10 лет, 61,8 % (843) – сиблинги, 26,6% (363) – дети с инвалидностью.

Вот уже на протяжении нескольких лет число детей данной категории (ежегодно – более тысячи человек), реализовавших своё право жить и воспитываться в семье (на различных формах жизнеустройства), превышает число выявленных детей-сирот. На рисунке 2 представлена информация о вариантах дальнейшего жизнеустройства выявленных детей в 2020 году.

Рис. 2

Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

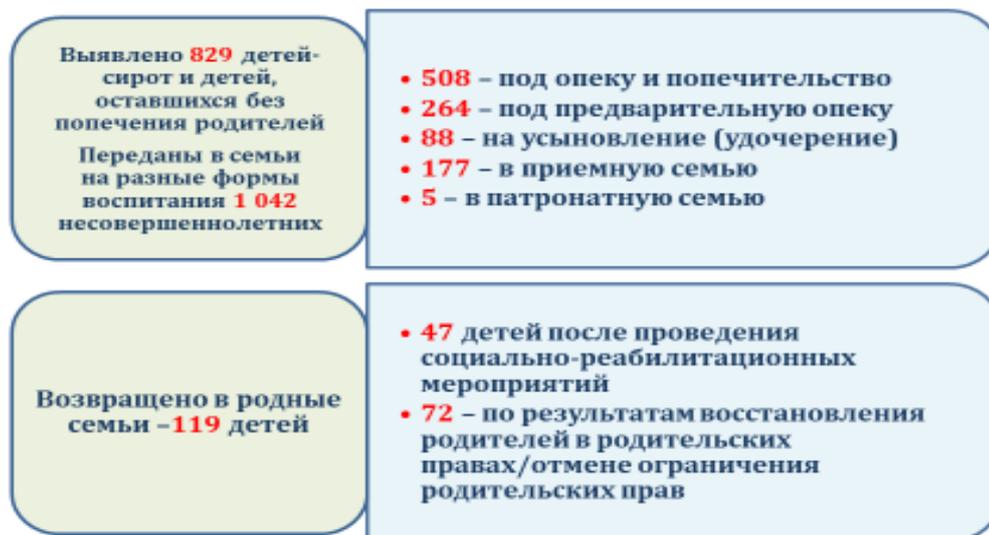
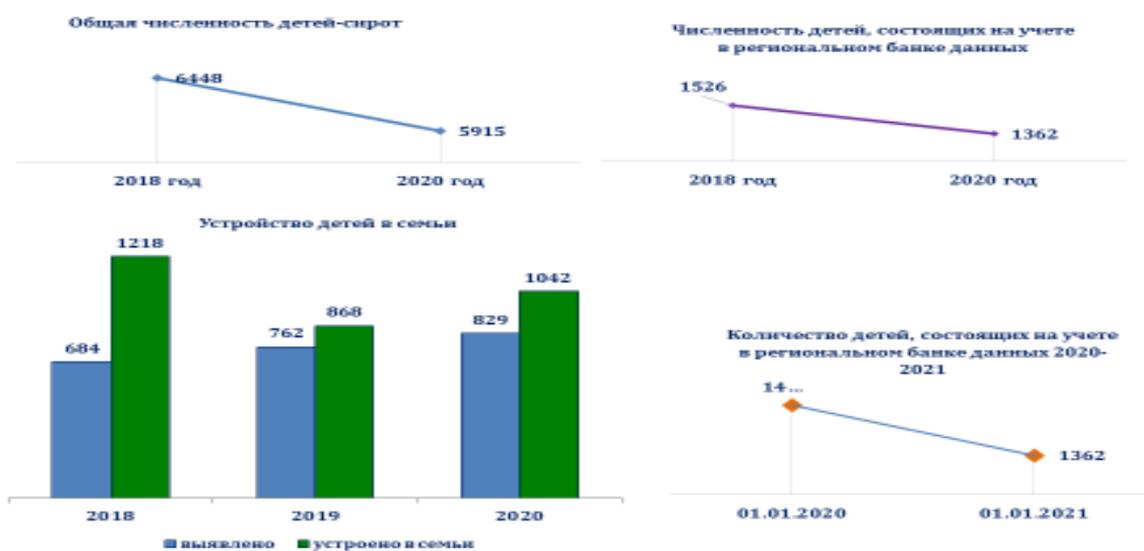


Рис. 3

Данные о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 1 января 2021 года



В 2020 году Министерством были продолжены мероприятия по информированию граждан о возможности принять в свою семью ребенка-сироту, о порядке усыновления детей, о детях, нуждающихся в устройстве на воспитание в семье:

- осуществлялось взаимодействие с благотворительными фондами, общественными организациями, волонтерами, телевидением и радио;

- производная информации о детях размещалась на сайте Министерства, сайтах органов опеки и попечительства;
- продолжена реализация проекта «Каникулы в семье!» в рамках которого 19 детей побывали на новогодних каникулах в семьях граждан.

Рис. 4

Формы информирования граждан о возможности принять в семью ребенка



В целях укрепления института семьи 25 ноября 2020 года проведен восьмой краевой слет опекунских семей «В жизни главное – Семья!» (в отборочном туре участвовало 25 семей, в финал конкурса вышли 5 семей.).

В 2020 году в 21 школе подготовки приемных родителей прошли обучение 540 человек, из которых 286 приняли 336 детей на воспитание в семьи. Службами сопровождения охвачено 396 замещающих семей.

В целях профилактики социального сиротства, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализуются межведомственные комплексы мер, такие как:

- план краевых мероприятий, на 2019-2021 годы, утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от 26 марта 2019 года № 90-р;
- дополнительный план мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства в Забайкальском крае (на период до 2021 года), утвержденный Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, Министерством здравоохранения Забайкальского края в марте 2020 года. Планом предусмотрены мероприятия, направленные на совершенствование законодательства в сфере профилактики

социального сиротства, предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми, совершенствование системы подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей, сопровождение замещающих семей, обеспечение информирования граждан о детях, нуждающихся в семейном устройстве, профилактику социального сиротства;

- межведомственный Комплекс дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недопущения их гибели и жестокого обращения с ними, утвержденный Распоряжением Правительства Забайкальского края от 16 марта 2018 года № 101-р.

В рамках межведомственного взаимодействия осуществляется обмен данными о случаях нарушения прав детей в замещающих семьях, ежеквартально, в целях организации профилактической работы с семьями, профилактики кризисных явлений, органами опеки и попечительства направляется информация в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2.3 Право на охрану здоровья

2.3.1 Охрана материнства и детства

Важнейшими задачами педиатрической службы являются повышение доступности и качества медико-социальной помощи детскому населению, снижение детской заболеваемости, инвалидности и смертности.

Согласно информации, предоставленной в адрес Уполномоченного региональным Министерством здравоохранения, оказание медицинской помощи детскому населению Забайкальского края осуществляется государственными учреждениями здравоохранения, а также учреждениями частной системы здравоохранения.

Все государственные учреждения здравоохранения, оказывающие помощь детскому населению, укомплектованы необходимым диагностическим оборудованием для проведения диагностических мероприятий по раннему выявлению заболеваний и проведению своевременных и качественных лечебно-оздоровительных мероприятий.

Численность детского населения в Забайкальском крае в возрасте до 17 лет включительно на 1 января 2021 года составила 267219 чел., что составляет 25,2 % к общему числу жителей края (2019 год - 22,1 %) (см. табл.2).

Таблица 2

Показатель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	абс.	%	абс.	%	абс.	%
Население Забайкальского края	1 072806		1 065 785		1 059 700	
в т.ч. детей от 0 до 17 лет	269279	25,1	268500	25,2	267219	25,2
из них от 0 до 14 лет	231843	86,1	230057	85,7	227371	85,1
детей от 0 до 1-го года	14289	5,3	12560	4,7	12440	4,7
подростки 15-17 лет	37436	13,9	38443	14,3	39848	14,9

Обеспеченность врачами педиатрами на 10 тысяч детского населения за 2020 год составила 14,1 (2019 г. – 14,1), что на 30,5% меньше чем, по РФ в 2019 году – на 20,3%.

В Забайкальском крае функционирует 1421 койка круглосуточного пребывания для детей, что составляет 19 % от всего коечного фонда края, в том числе 20 реабилитационных коек для детей. Обеспеченность круглосуточными стационарными койками для детей от 0 до 17 лет составляет 52,9 на 10 тысяч детского населения (2019 г. – 1529 койки, обеспеченность 56,9).

Обеспеченность круглосуточными койками снизилась в сравнении с 2019 годом на 7 %.

Кроме того, для лечения детей в крае функционирует 165 коек дневного пребывания, в том числе 65 коек дневного стационара при больничных учреждениях и 100 коек дневного стационара при амбулаторно-поликлинических учреждениях (2019 г. – 167 коек).

Для оказания консультативной и лечебной помощи тяжелым детям в сельских и отдаленных труднодоступных районах функционирует отделение санитарной авиации, которое является структурным подразделением ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» (далее – ГУЗ «КДКБ»). Отделение выполняет круглосуточную работу по оказанию экстренной лечебной и консультативной помощи детям Забайкальского края, находящимся в медицинских учреждениях.

За 2020 год специалистами детской санитарной авиации проведено по телефону 2461 консультации, что на 1,4 % меньше, чем в 2019 году (2604). Поступило вызовов – 523, из них обслужено 519, отменено 4 вызова. Количество поступивших вызовов в сравнении с 2019 годом увеличилось на 7,1%. Проведено на месте 252 консультации.

Кроме того, специалисты санитарной авиации транспортировали 17 детей на лечение за пределы края: в г.Новосибирск - 10 детей (с ВПС), в г. Москву (РДКБ) – 7 детей. Дети транспортированы в сопровождении врачей анестезиологов-реаниматологов. С появлением вертолета МИ-8 увеличилось

количество детей, эвакуированных авиатранспортом. Оперативное лечение детей в экстренных случаях проводится хирургами медицинских организаций районов края, после консультации с хирургами ГУЗ «КДКБ». Послеоперационное ведение больных детей осуществлялось совместно с анестезиологами или реаниматологами ГУЗ «КДКБ». Если позволяет состояние больного, время и вид транспортировки, то дети, нуждающиеся в оперативном лечении, переводятся в ГУЗ «КДКБ». При этом время транспортировки используется как предоперационная подготовка. Транспортировка хирургических больных осуществляется бригадами санитарной авиации и силами лечебно-профилактических учреждений, в зависимости от их состояния.

В течение 2020 года в ДТП пострадали 22 ребенка, что ниже показателя 2018 года в 2,1 раза. Своевременную медицинскую помощь получили все дети, к сожалению 1 ребенок погиб. Данные об оперативных мерах по оказанию помощи пострадавшим детям приведены в таблице 3.

Таблица 3

Оказание помощи детям, пострадавшим в ДТП, по программе «Безопасность движения в Забайкальском крае» 2018-2020 гг.

	2018	2019	2020	Темп изменения (%)
Пострадавших в ДТП	46	28	22	Снижение в 2,1 раза
Оперировано на месте	2	-	-	
Вывезено	18 (39,1%)	8 (28,9%)	5 (22,7 %)	-41,9 %
Лечение на месте	23 (50%)	17 (60,7%)	16 (72,7 %)	45,4 %
Умерло	5 (10,9%)	3 (10,7%)	1 (4,5 %)	- 58,7 %

В крае реализуется комплекс мер, направленных на совершенствование неонатальной хирургии, включая модернизацию учреждений педиатрического профиля, оказывающих хирургическую помощь новорожденным.

Распоряжением Министерства здравоохранения Забайкальского края от 30 сентября 2016 года № 1279 на базе подстанции санитарной авиации ГУЗ «КДКБ» создан дистанционный консультативный центр с выездными анестезиолого-реанимационными неонатальными бригадами для оказания медицинской помощи новорожденным детям. Хирургическое лечение пороков развития у новорожденных проводится на базе отделения реанимации и интенсивной терапии новорожденных ГУЗ «КДКБ». Выполняются все виды реконструктивно-пластических операций на тонком, толстом кишечнике и

промежности, вмешательства при атрезиях пищевода, гастрошизисе и омфалоцеле, микрохирургические операции на печени, желчных протоках и сосудах печени, пособия при диафрагмальных грыжах, перевязка открытого артериального протока, венстрикуло-перитониальное шунтирование (при врожденной и приобретенной гидроцефалии). Дети с объёмными образованиями брюшной полости оперируются с использованием лапароскопической техники.

2.3.2 Младенческая и детская смертность

Основными показателями качества работы детских медицинских организаций являются показатели младенческой и детской смертности.

В целях снижения материнской и младенческой смертности проводится ежедневный мониторинг состояния здоровья беременных женщин и детей первого года жизни.

По данным Федеральной службы государственной статистики в 2020 году в крае родилось 12 484 ребенка, что на 63 ребенка меньше, чем в 2019 году (12 547 детей).

Показатель рождаемости по краю остался на прежнем уровне и составил 11,8 (2019 г. – 11,8, 2018г. – 12,7). Показатель рождаемости по краю остается выше среднероссийского показателя на 20,4 % (РФ 2020 г. - 9,8, ДФО – 11,0).

По предварительным данным в 2020 году умерло 64 ребенка первого года жизни, что на 24 ребенка меньше, чем в 2019 году (88 детей).

Оперативный показатель младенческой смертности в 2020 году, по данным Федеральной службы государственной статистики, снизился на 26,1 % и составил 5,1 ‰ (2019 г. – 6,9, 2018г. – 7,0).

Показатель РФ за 2020 год – 4,5 ‰, ДФО – 5,0 ‰.

В структуре причин смерти детей первого года жизни:

на 1 месте отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде – 46,9 % (30 случаев), в 2019 г. - 31,5 %, в 2018 г. - 37,3 %;

на 2 месте - врожденные пороки развития – 12,5 % (8 случаев), в 2019 г. - 18,5%, в 2018 г. - 14,4 %;

на 3 месте - смертность от болезней органов дыхания и внешних причин – по 6 случаев – 9,4 %, в 2019 г. – болезни органов дыхания – 11,1 %, в 2018 г. – 11%).

В 2020 году смертность детей от 0 до 17 лет по Забайкальскому краю увеличилась на 1,9% в сравнении с 2017 годом, показатель составил 68,2 на 100 тыс. детей соответствующего возраста. Всего умерло в 2019 году 183 ребенка,

в том числе 0-1 год – 97, 1-4 лет – 26, 5-9 лет – 18, 10-14 лет – 20, 15-17 лет – 34.

За последние три года показатель детской смертности снизился на 20,9 %, и составил 57,3 на 100 тыс. детей 0-17 лет.

В структуре детской смертности на 1 месте внешние причины (травмы, отравления, несчастные случаи) – 71 случай (46,4 %);

на втором месте - отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде – 30 случаев (19,6 %);

на третьем месте – болезни органов дыхания – 14 случаев (9,2 %);

на четвертом месте - врожденные пороки развития – 11 случаев (7,2 %).

Показатель общей заболеваемости подростков в 2020 году снизился в сравнении с 2019 годом на 10,9% и составил 2062,3 на 1000 подростков.

2.3.3 О состоянии детской инвалидности

По данным отделения ПФР РФ (ГУ) по Забайкальскому краю, по состоянию на 01.01.2021 г.: численность детей-инвалидов (категория «ребенок-инвалид») составляет 5 219 чел. (больше на 59 чел. в сравнении с данными на 01.01.2020 г.)

Уровень детской инвалидности за 2019 год составил 186,4 на 10 тыс. детского населения от 0 до 17 лет включительно, что на 6,8% выше, чем в 2019 году (2019 г. - 184,8, 2018г. – 182,1).

В структуре заболеваний у детей, приводящих к инвалидности, на первом месте психические расстройства и расстройства поведения – 27,5% (2019 г. – 27,5 %, 2018г. - 28,1%), в том числе умственная отсталость – 47,8 %, на втором месте болезни нервной системы – 25,5 %, в 2019 г. - 25,1 %, в 2018г. - 25,3%, на 3 месте врожденные аномалии развития – 18,2 %, в 2019 г. - 17,5%, в 2018г. - 17,1%, в том числе аномалии развития сердечно-сосудистой системы – 25,4 %.

Первичная инвалидность является одним из основных показателей, характеризующих состояние здоровья детского населения. Уровень первичной инвалидности среди детского населения Забайкальского края в 2020 г составляет 20,1 на 10 тыс. детского населения (в сравнении с 2019 г. уменьшился на 2,8). Показатель по краю ниже общероссийского показателя 2018 г. (25,3 на 10 тыс. детского населения). Показатели первичного выхода детского населения на инвалидность в разрезе муниципальных районов, а также структура первичной инвалидности детского населения по классам болезней 2018-2020 гг. приведены в приложениях 6 и 7 к настоящему докладу.

С целью раннего выявления наследственных и врожденных заболеваний у детей с 2007 года в крае проводится неонатальный скрининг новорожденных.

Целью проведения данного скрининга является своевременное начало лечения для сохранения здоровья и профилактики инвалидности. Обследование новорожденных проводится на 5 наследственных заболеваний (на фенилкетонурию, врожденный гипотиреоз, галактоземию, адреногенитальный синдром и муковисцидоз).

За 2020 года на наследственные и врожденные заболевания обследовано всего 12091 детей (96,9 % от числа родившихся живыми), 2019 г. – 99,6 %, в 2018г – 97,2%. Выявлено по неонатальному скринингу 6 детей, в том числе с врожденным гипотиреозом – 1, с фенилкетонурией – 2, с адреногенитальным синдромом – 2, с муковисцидозом - 2.

Заболевания у детей диагностированы в периоде новорожденности, все они своевременно взяты на диспансерное наблюдение, получают заместительную и диетотерапию.

Согласно плану мероприятий по поэтапному переходу на современные технологии выхаживания недоношенных и маловесных детей, в период 2008-2012 годах поэтапно проведены мероприятия по улучшению материально-технической базы учреждений родовспоможения: завершены реконструкция здания перинатального центра в г. Краснокаменске и строительство краевого перинатального центра в г. Чите, закуплено современное медицинское оборудование для стационаров высокой степени риска (аппараты УЗИ экспертного класса, инкубаторы интенсивной и транспортной модели, аппараты ИВЛ для новорожденных, кардио-фетомониторы, лабораторная и диагностическая аппаратура).

В родовспомогательных учреждениях всех уровней было обновлено до 50% неонатального оборудования за счет средств программы модернизации здравоохранения, родовых сертификатов.

В стационарах внедрены современные технологии выхаживания новорожденных с экстремально низкой и очень низкой массой.

В 2020 году в Забайкальском крае родилось 162 ребенка с очень низкой (ОНМТ) и экстремально низкой массой тела (ЭНИТ)(в 2019 г. – 171). Из них умерло в акушерских стационарах 28 детей (17,3 %), (в 2019 г. – 16,4 %). Выживаемость детей с ОНМТ и ЭНМТ в акушерских стационарах составила 82,7 %, в 2019 г. - 83,6%.

Согласно плану мероприятий («дорожная карта») по организации оказания медицинской помощи и профилактике инвалидности у детей, рожденных с очень низкой массой тела и экстремально низкой массой тела, проводится комплекс мероприятий, рекомендованных Минздравом России.

С целью раннего выявления и своевременного оказания специализированной помощи детям, в т.ч. высокотехнологичной (проведение

лазерной и (или) криокоагуляции сетчатки), снижения инвалидности, профилактики слепоты и слабовидения в детском возрасте в ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» работает консультативно-диагностический кабинет для выявления и динамического наблюдения детей с ретинопатией недоношенных.

В рамках базовой программы обязательного медицинского страхования для медицинской помощи в стационарных условиях установлено - 0,16559 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо, в том числе для медицинской реабилитации в специализированных больницах и центрах, оказывающих медицинскую помощь по профилю «медицинская реабилитация» в реабилитационных отделениях медицинских организаций - 0,005 случая на 1 застрахованное лицо в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования Постановлением Правительства Забайкальского края от 28 июля 2014 года №448 была утверждена Государственная программа Забайкальского края «Развитие здравоохранения Забайкальского края», в составе которой имеется подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей».

Целевыми индикаторами выполнения мероприятий подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» являются:

1) Охват реабилитационной медицинской помощью детей-инвалидов от числа нуждающихся - 40 %. Охвачено в 2020г. – 60,0% (в 2019г. - 81,1%);

2) Охвачено реабилитационной медицинской помощью пациентов 33185 детей, что составляет 54,8% от числа нуждающихся детей и 12,4% от общей численности детского населения (в 2019г. – 81,2% и 19,8% соответственно).

В целях реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Забайкальского края, в соответствии с требованиями Приказа Минздрава России от 29 декабря 2012 года № 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации», создана трехэтапная система оказания реабилитационной помощи населению:

I этап медицинской реабилитации (острый период течения заболевания), осуществляется в профильных отделениях ГУЗ «Краевая детская клиническая больница», ГУЗ «Краевая клиническая больница». На данном этапе осуществляется терапия, которая обеспечивает не только восстановление функции пораженных систем, но и подготовку организма к следующему этапу реабилитации. Первый этап может считаться завершенным

при выздоровлении от основного заболевания, при восстановлении функции пораженных органа или системы, или при достаточной компенсации утраченных в результате болезни функций.

II этап медицинской реабилитации организован в многопрофильном отделении реабилитации ГАУЗ «Клинический медицинский центр г. Читы», рассчитанном на 1385 посещений в смену, 2770 - в день, ГУЗ «Детский клинический медицинский центр г. Читы», рассчитанном на 200 посещений в смену, 400 - в день, в ГУЗ «Краевой врачебно-физкультурный диспансер» на 50 посещений в смену.

С целью продолжения реабилитационного лечения после выписки из указанных учреждений, взрослые и дети в период остаточных явлений течения заболевания направляются на амбулаторно-поликлиническую реабилитацию по месту жительства (третий этап - адаптационно - восстановительный).

В рамках третьего этапа также осуществляется реабилитация в отделении ГУЗ «Центр медицинской реабилитации Дарасун» на 120 коек (20 детских реабилитационных коек и 100 коек для взрослого населения), ГУЗ «Краевой центр медицинской реабилитации Ямкун» 80 коек (10 детских реабилитационных коек и 70 коек для взрослого реабилитационного лечения), ГКУЗ «Краевой детский санаторий для лечения туберкулеза» на 120 коек, в ГКУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница им. В.Х.Кандинского») - 32 койки для реабилитации детей с задержкой нервно-психического развития и 90 коек в медико-реабилитационном отделении п.Ивановка, для лиц, утративших социальные связи с хроническими психическими заболеваниями, в условиях дневных стационаров, кабинетах физиотерапии, отделениях ЛФК городских детских поликлиник.

На территории Забайкальского края реабилитация детей с ограниченными возможностями здоровья проводится в ГУЗ «Детский клинический медицинский центр г. Читы», ГУЗ «Краевой центр медицинской реабилитации Ямкун», п. Ямкун, Газимуро-Заводского района, ГУЗ «Центр медицинской реабилитации Дарасун», на базе отделений физиотерапии и лечебной физкультуры в городских и районных поликлинических отделениях. Так же, для оказания медицинской реабилитации третьего этапа функционируют учреждения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края: ГАУСО реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Спасатель» и ГАУСО «Реабилитационный центр «Шиванда».

Имеющийся коечный фонд краевых реабилитационных центров и учреждений Министерства труда и социальной защиты населения

Забайкальского края обеспечивают потребность для оказания помощи пациентам с соматическими заболеваниями и заболеваниями опорно-двигательного аппарата.

Для совершенствования базы медицинской реабилитации детей в Забайкальском крае имеется необходимость в открытии отделения реабилитации на базе ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» и строительство Детского реабилитационного центра для детей, а также расширение площадей для открытия отделений реабилитации в поликлинических подразделениях медицинских организаций.

2.3.4 Профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних

В 2020 году на территории Забайкальского края работа по профилактическим осмотрам несовершеннолетних была организована в соответствии приказом Минздрава России от 10 августа 2017 года № 514н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетним».

Согласно отчетной форме № 030-ПО/о-17 «Сведения о профилактических медицинских осмотрах несовершеннолетних за 2020 год по Забайкальскому краю», всего осмотрено профилактическими медицинскими осмотрами детей от 0 до 17 лет 119 963 человека, из них 0 – 4 года – 23 406 человек, 5 – 9 лет – 35 371 человек, 10 - 14 лет – 25 815 человек. 15 – 17 лет – 35 371 человек. В таблице 4 приведены данные о впервые выявленных заболеваниях несовершеннолетних по результатам профилактических медицинских осмотров.

Таблица 4

Впервые выявленная заболеваемость детей 0 - 17 лет по результатам профилактических медицинских осмотров

Показатель	Абсолютные цифры	Показатель на 1000 детей	Структура заболеваемости в %
Выявлено заболеваний всего	18 955	158,0	
Структура впервые выявленной заболеваемости			
1 место – болезни органов пищеварения	7 497	62,5	39,6
2 место - болезни глаза и придаточного аппарата	2 333	19,4	12,3
3 место – болезни костно-мышечной системы	2 287	19,0	12,0
4 место – болезни эндокринной системы	2 156	17,9	11,3

Нуждались в дополнительных консультациях и исследованиях в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 14 118 человек, что составило 11,7 % от числа осмотренных детей. Прошли дополнительные

консультации и исследования в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 11 822 человека, что составило 83,7% от количества направленных.

Нуждались в дополнительных консультациях и исследованиях в стационарных условиях 31 человек (0,03% от числа осмотренных детей), прошли 28 человек (90,3% от количества нуждающихся).

Лечение в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара рекомендовано 42 166 детям, 35,1 % от общего количества осмотренных, в условиях стационара – 79 детям(0,1% от количества осмотренных).

Рекомендована медицинская реабилитация в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 1705 детям, медицинская реабилитация в стационарных условиях – 57 детям.

2.3.5 Диспансеризация детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Вопросы диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, также являются объектом внимания Уполномоченного. По данным Минздрава Забайкальского края, диспансеризация детей-сирот и опекаемых в крае началась с февраля 2020 года согласно плану-графику.

Количество детей, подлежащих диспансеризации в 2020 году, по уточненному плану составило 5 559 человек, из них 1 971 ребенок-сирота и 3 588 детей, находящихся под опекой.

В соответствии с нормативными документами при диспансеризации детей проводятся лабораторные и функциональные методы исследования (общий анализ крови, общий анализ мочи, уровень глюкозы крови, ЭКГ, ЭхоКГ, УЗИ органов брюшной полости, щитовидной железы, органов репродуктивной сферы).

За 2020 год в рамках диспансеризации осмотрено 1 123 ребенка-сироты, 1 087 опекаемых детей.

На всех детей, прошедших диспансеризацию, в режиме online в Федеральном регистре оформлены учетные формы № 030-Д/с/у-13 «Карта диспансеризации несовершеннолетнего». Электронная база формирует отчетную форму № 030-Д/с/о-13 «Сведения о диспансеризации несовершеннолетних за 2017 год по Забайкальскому краю».

При анализе данной формы заболеваемость детей-сирот в возрасте от 0 до 17 лет, осмотренных за 2020 год, составила 2 349,9 на 1 000 детского населения.

Впервые выявленная патология составила 1 573 заболевания. Впервые выявленная заболеваемость составила 1 400,7 на 1 000 детей-сирот данного возраста. Все дети взяты на диспансерный учет.

В структуре заболеваемости среди осмотренных детей-сирот в возрасте от 0 до 17 лет на 1 месте – психические расстройства и расстройства поведения (21,5 %);

на 2 месте – болезни нервной системы (21,1 %);

на 3 месте – болезни органов пищеварительной системы (10,9 %);

на 4 месте - болезни эндокринной системы и обмена веществ (10,1 %).

Осмотрено 196 детей-инвалидов из числа детей-сирот. Индивидуальная программа реабилитации данному контингенту детей назначена. За 11 месяцев ИПРА выполнена 125 детям (63,8 % от числа инвалидов)

Также за 2020 год осмотрены 2 322 опекаемых ребенка (64,7 % от подлежащих).

По результатам диспансеризации показатель заболеваемости среди опекаемых детей в возрасте от 0 до 17 лет составил 1 684,8 на 1000 детского населения.

Впервые выявлено 1 866 заболеваний. Взят на диспансерный учет 1 891 ребенок, в том числе 579 детей с впервые выявленной патологией.

В структуре заболеваемости среди «опекаемых детей» на 1 месте – болезни органов пищеварения (18,3 %);

на 2 месте – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (15 %);

на 3 месте - болезни эндокринной системы и обмена веществ – 525 (13,4 %).

В 2020 году осмотрено 73 ребенка-инвалида среди опекаемых детей. Индивидуальная программа реабилитации и абилитации (ИПРА) данным детям назначена. За 11 месяцев 2020 года ИПРА выполнена полностью 44 детям (60,3 %).

По группам здоровья опекаемые дети распределены следующим образом: I группа – 340 человек (14,6 %), II группа – 1616 (69,9 %), III группа – 284 (12,2 %), IV группа – 9 (0,4 %), V группа – 73 (3,1 %).

2.3.6 Развитие специализированной высокотехнологичной медицинской помощи детям

Основные мероприятия по сохранению и укреплению здоровья детского населения Забайкальского края направлены на обеспечение качества профилактической и медицинской помощи на всех этапах оказания медицинской помощи (амбулаторный этап, в том числе проведение диспансерного наблюдения детей, оздоровление и коррекция имеющихся патологических состояний, стационарный этап). Для этого в крае функционируют учреждения первичного звена - 464 (ФАПы, ФП), Детский клинический медицинский центр, 74 поликлинических подразделения (ЦРБ,

участковые больницы, амбулатории) и 52 стационарных детских отделения при центральных районных больницах. Отработана маршрутизация направления детей из центральных районных больниц для оказания специализированной медицинской помощи в ГУЗ «Детский клинический медицинский центр г.Читы», ГУЗ «Краевая детская клиническая больница», ГУЗ «Краевая клиническая инфекционная больница», ГУЗ «Забайкальский краевой онкологический диспансер», ГУЗ «Забайкальский краевой фтизиопульмонологический центр». В ГАУЗ «Краевая больница № 4» оказывается педиатрическая и хирургическая медицинская помощь детям из 9 близлежащих районов края.

Концентрация в ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» значительного числа детей с тяжелой патологией, наличие квалифицированного кадрового потенциала, материально-технических ресурсов позволяет оказывать учреждению высокотехнологичную медицинскую помощь в рамках специализированной на основании лицензии на осуществление высокотехнологичной медицинской помощи по: детской урологии-андрологии, детской хирургии, нейрохирургии, челюстно-лицевой хирургии, детской онкологии, травматологии и ортопедии, неонатологии.

По статистическим данным, ежегодно около 100 новорожденных, включая недоношенных детей, нуждаются в хирургической коррекции врожденных пороков развития и болезней периода новорожденности, а в структуре младенческой смертности пороки развития устойчиво занимают лидирующие позиции - второе место среди всех причин.

Хирургическое лечение пороков развития в ряде случаев требует коррекции уже в первые часы и дни жизни ребенка, что и проводится на базе отделения реанимации новорожденных ГУЗ «КДКБ». Выполняются все виды реконструктивно-пластических операций на тонком, толстом кишечнике и промежности, вмешательства при атрезиях пищевода, гастрошизисе и омфалоцеле, микрохирургические операции на печени, желчных протоках и сосудах печени, пособия при диафрагмальной грыже.

С целью раннего выявления и своевременного оказания специализированной помощи детям, в т.ч. высокотехнологичной, снижения инвалидности, профилактики слепоты и слабовидения в детском возрасте в ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» работает консультативно-диагностический кабинет для выявления и динамического наблюдения детей с ретинопатией недоношенных.

Для реабилитации детей с ретинопатией недоношенного разрабатываются индивидуальные программы медицинской реабилитации

(маршрутизации) детей, для профилактики слепоты, слабовидения в детском возрасте, что позволит снизить инвалидность.

На 2020 год было запланировано 390 квот на ВМП, направлено в федеральные клиники 487 выписок. Направлено на лечение в федеральные клиники на ВМП по федеральной квоте 393 ребенка. Кроме того, по программе ОМС ВМП пролечено за пределами Забайкальского края 43 ребенка.

Кроме того, запланированы 260 квот по программе ОМС. В отчетном году количество выполненных объемов по ВМП/ОМС сократилось. Впервые не выполнен план (248 квот), что объясняется в первую очередь сложившейся в 2020 году эпидемиологической ситуацией, а так же изменившейся структурой заболеваемости у детей (снижение количества пороков челюстно-лицевой системы, гипоспадий, доброкачественных образований ЛОР-органов). В полном объеме выполнены объемы ВМП по профилям, оказывающим экстренную помощь — травматология и ортопедия, неонатология (план перевыполнен).

За пределами Забайкальского края пролечено в рамках специализированной помощи 56 детей по полису ОМС. Проведено 120 консультаций со специалистами федеральных клиник.

В рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи за пределами региона Минздрав края сотрудничает с 25 федеральными клиниками: ФГБУ «Российская детская клиническая больница», ФГБУ «Всероссийский центр глазной и пластической хирургии» (Уфа), ФГБУ «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека» Сибирского отделения РАМН (Иркутск), ФГБУ «Новосибирский НИИ патологии кровообращения им. академика Е.Н. Мешалкина», ФГАУ «Научный центр здоровья детей» Минздрава России и другими учреждениями.

2.3.7 Оказание медицинской помощи детям с перинатальным контактом по ВИЧ и детям с диагнозом ВИЧ-инфекции

На 1 января 2021 года в Забайкальском крае продолжают наблюдаться 45 детей с диагнозом ВИЧ-инфекция, полученной перинатальным путем (23 наблюдаются в городе Чите, 22 – в районах края). За 2020 год в крае установлено четыре диагноза ВИЧ-инфекции детям с перинатальным путем заражения.

Двое детей проживают и получают терапию в детском доме. Пятеро детей находятся под опекой родственников. Двое детей усыновлены в новые семьи. Всем детям с момента установления диагноза назначена

антиретровирусная терапия. Двое детей продолжает сохранять высокий уровень вирусной нагрузки, имеют признаки иммунодефицита 2-3 степени.

Основная причина сохранения вирусной нагрузки - это низкая приверженность к лечению со стороны официальных представителей детей (родителей или опекунов). Эффективность проводимой терапии, в первую очередь, зависит от приверженности к лечению. Адекватно подобранная дозировка и своевременность приема препаратов является основным залогом успешной терапии. Основным лабораторным критерием, характеризующим адекватность проводимой терапии, является уровень вирусной нагрузки у пациента. Сохранение вирусной нагрузки на фоне АРВТ свидетельствует о низкой приверженности к терапии, что приводит к прогрессированию заболевания и возможному летальному исходу на фоне длительно сохраняющейся вирусной нагрузки и прогрессирования иммунодефицита.

В настоящее время проводится внедрение в работу Клинических рекомендаций «ВИЧ - инфекция у детей» 2020 год.

В целях повышения доступности и качества первичной медико-санитарной помощи детям в Забайкальском крае Постановлением Правительства Забайкальского края от 28 июня 2018 года № 255 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 28 июля 2014 года № 448» государственная программа Забайкальского края «Развитие здравоохранения Забайкальского края» дополнена подпрограммой «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций» (далее – Подпрограмма).

Целью подпрограммы является повышение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи детям в Забайкальском крае в результате:

увеличения доли детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края, дооснащенных медицинскими изделиями с целью приведения их в соответствие с требованиями приказа Минздрава России от 7 марта 2018 года N 92н: в 2018 году - 6,0%; в 2019 году - 50,0%; в 2020 году - 95,0%;

увеличения доли детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края, реализовавших организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей в соответствии с требованиями приказа

Минздрава России от 7 марта 2018 года N 92н: в 2018 году - 6,0%; в 2019 году - 50,0%; в 2020 году - 95,0%;

увеличения доли посещений с профилактической и иными целями детьми в возрасте 0 - 17 лет: в 2018 году - 54,0%; в 2019 году - 54,5%; в 2020 году – 55%.

В целом по краю имеют в своей структуре детские поликлинические отделения или детские поликлиники 32 медицинские организации.

За 2 года реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» национального проекта (далее – Проект) реализованы организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей. Обустроены крытые колясочные, кабинеты неотложной помощи детям, отдельный вход для больных детей, открытые регистратуры, электронное табло с расписанием приема врачей, комнаты для кормления детей раннего возраста, игровая зона для детей, система навигации, колл-центры, приобретено 333 единицы оборудования.

Учитывая высокую степень социальной значимости вопросов реализации прав детей на охрану здоровья, вопросы в этой сфере находятся под пристальным вниманием Уполномоченного. В течение 2020 года в адрес Уполномоченного поступило 134 обращения по вопросам медицинского обеспечения, охраны жизни и здоровья детей. По всем обращениям гражданам было оказано содействие в решении возникших проблем, даны консультации, оказана бесплатная юридическая помощь.

2.4 Право на образование

2.4.1 О создании безопасных и комфортных условий в образовательных организациях

В течение 2020 года вопросы реализации права ребенка на образование традиционно входили в число приоритетов Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае. Это вопросы создания и поддержания необходимых санитарно-эпидемиологических условий в образовательных организациях, обеспечения комфортного психологического климата в детских коллективах, вопросы качества образования и воспитательного процесса, организации доступного дополнительного образования и досуга школьников, организации питания и др.

В этих целях в течение отчетного периода на системной основе осуществлялось взаимодействие Уполномоченного с Министерством образования и науки Забайкальского края, образовательными организациями, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав

потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю, общественными организациями, с родительским сообществом, правоохранительными и надзорными органами, а также со СМИ.

В рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю ежегодно, перед началом нового учебного года, проводится проверка школ на соответствие санитарно-гигиеническим требованиям.

По данным отчетной формы отраслевого статистического наблюдения № 9-20 «Сведения о санитарно-эпидемиологическом состоянии организаций для детей и подростков за 2020 год», количество мест для обучающихся в учреждениях для детей и подростков Забайкальского края по проектной вместимости составило 231977, из них 45714 или 19,7% не заняты (остаются свободными). Несмотря на это, 28,3% школьников Забайкальского края обучаются во вторую смену в 181 школе или в 28,1%. Обучение школьников во вторую смену осуществляется в большинстве школ г. Читы, Читинского района, других городах и крупных районных центрах.

В 2020 году специалистами Управления и его территориальных отделов в рамках плановых и внеплановых проверок обследовано 425 или 20,0% (в 2019 году - 870 или 41,6%) объектов для детей и подростков, в том числе:

- дошкольных организаций – 101 или 17,0% (в 2019 году – 222 или 38,1%);
- общеобразовательных организаций – 232 или 36,0% (в 2019 году – 272 или 42,1%).

В 2020 году отмечается снижение, в сравнении с предыдущим годом, удельного веса учреждений, в которых не соответствовали санитарным нормам параметры ученической мебели с 16% до 14,5%, искусственной освещенности – с 8,1% до 5,7%, а удельный вес несоответствующих учреждений по параметрам микроклимата остался на уровне прошлого года и составил 10,5% и 10,2% соответственно.

Одним из ведущих направлений 2020 года в части инфраструктурной модернизации стал капитальный ремонт зданий общеобразовательных учреждений в рамках реализации мероприятия по благоустройству, в целях приведения в соответствие с требованиями СанПиН воздушно-теплового режима, водопровода и канализации. Участниками мероприятия стали 214 учреждений – 233 объекта. Общий объем финансирования – более 606,953 млн. руб.

В рамках Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края в 4 организациях выполнены работы по капитальному

ремонту, в 1 учреждении продолжатся ремонтные работы в 2021 году. Таким образом, в результате названных мероприятий созданы современные условия для получения образования для 1286 обучающихся.

В 2020 году продолжена программа по ремонту школьных спортивных залов в рамках национального проекта «Образование». Отремонтированы 19 спортивных залов и созданы 2 плоскостных сооружения. Работы на объектах завершены в установленные сроки. Всего за период с 2014 по 2020 год отремонтированы 107 спортивных залов, оснащены 8 открытых плоскостных сооружений, открыты 25 школьных спортивных клубов. Благодаря названным мероприятиям ежегодно увеличивается охват сельских школьников физической культурой и спортом, создаются условия для занятий спортом молодежи и населения сельских поселений.

Одной из ведущих задач и ожидаемых результатов 2020 года стало начало строительства школы на 1100 мест в городе Чите.

2.4.2 О праве детей на дошкольное образование

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае в течение 2020 года поступило 185 обращений по вопросам реализации права на образование, в том числе порядка 50% - по обеспечению местами в организациях дошкольного образования или переводу детей из одной организации или в другую.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Читы, гр. Мария К. Мария воспитывает двоих детей, работает. Так получилось, что второму ребенку предоставили место в дошкольной организации, расположенной в другом конце города. Со слов Марии, она вынуждена рано утром одного ребенка увозить в один детский сад, затем второго – в другой. При обращении в Комитет образования г. Читы Марии пояснили, что Комитет не занимается переводами и ей необходимо самой искать варианты путем договоренности с родителями и с руководством учреждений. Мария самостоятельно пыталась решить проблему перевода кого-либо из детей из одной организации в другую, однако решить проблему ей так и не удалось. При содействии Уполномоченного дети получили возможность посещать один детский сад.

Следует отметить, что в Забайкальском крае мест в дошкольных организациях катастрофически не хватает. Поэтому строительство детских садов, реконструкция имеющихся, создание дополнительных мест в функционирующих учреждениях- все варианты решения проблемы сегодня активно реализуются на территории края.

По данным федеральной информационной системы доступности дошкольного образования, численность детей, охваченных услугами

дошкольного образования в Забайкальском крае, по итогам 2020 года составляет 54 644 чел., из них в возрасте старше 3 лет – 45 848 чел. Доступность дошкольного образования в 2020 году составила 90%. Численность детей, не обеспеченных местом в дошкольных образовательных организациях, – 5 417 чел., из них в возрасте старше 3 лет – 1700 чел.

По итогам 2020 года 100% доступность дошкольного образования (отсутствует очередь в дошкольные образовательные организации) обеспечена в 10 муниципальных образованиях края: Газимуро-Заводский, Дульдургинский, Красночикоийский, Кыринский, Могойтуйский, Оловянинский, Тунгиро-Олекминский районы, Приаргунский муниципальный округ, г. Краснокаменск и Краснокаменский район. В 5 районах очередь в дошкольные образовательные организации менее 10 чел.: Каларский, Калганский, Ононский, Сретенский, Шелопугинский районы. В 11 районах края очередь не более 50 чел.: Акшинский, Александрово-Заводский, Карымский, Нерчинско-Заводский, Петровск-Забайкальский, Тунгокоченский, Улетовский, Хилокский, Шилкинский районы, г. Петровск-Забайкальский. В 3 районах очередь не более 100 чел.: Агинский, Балейский районы, п. Агинское. В 4 районах края очередь более 100 чел.; Борзинский, Забайкальский, Могочинский, Чернышевский районы.

Наиболее остро вопрос обеспечения доступности дошкольного образования стоит в г. Чите (3681 человек находятся в актуальной очереди) и Читинском районе (616 человек в актуальной очереди), как прилегающем к краевому центру. По г.Чите очередность сконцентрирована в Центральном районе, в том числе в мкр. Северный. В Читинском районе наибольшая очередность наблюдается в поселениях, наиболее приближенных к городу – с. Смоленка, с. Засопка, с. Угдан, с. Домна, пгт. Атамановка, пгт. Новокручининский.

В соответствии со статьей 9 Федерального Закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами) относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Система электронного комплектования в детские сады является автоматизированной. Региональная система обеспечивает прозрачность

очередности выделения мест в дошкольных образовательных организациях, комплектование проводится только посредством данной системы и только в автоматизированном режиме муниципальными органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования. Контроль за проведением комплектования в дошкольные образовательные организации обеспечивают органы прокуратуры Забайкальского края.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования Забайкальский край участвует в реализации национального проекта «Демография». В период 2019-2021 г.г. на территории края будет создано 2 692 места в дошкольных образовательных организациях, из них 1188 мест создано в 2019 году. В 2020 году создано 576 мест (16 объектов).

В 2020 году впервые проведен конкурсный отбор среди частных дошкольных образовательных учреждений, индивидуальных предпринимателей на предоставление федеральной субсидии для создания дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет. В конкурсном отборе приняли участие 4 индивидуальных предпринимателя. Победителем стал частный детский сад «Маленькая страна». На 4,4 млн. руб. приобретено оборудование, созданы условия для оснащения 36 дополнительных мест. Основным преимуществом является то, что обязательством негосударственного учреждения и индивидуального предпринимателя по данным местам является установление родительской оплаты на уровне муниципального дошкольного образовательного учреждения. Данная работа будет продолжена в 2021 году – план 48 дополнительных мест.

Следует отметить, что отдельные мероприятия по капитальному ремонту и модернизации материально-технической базы дошкольных организаций обеспечивались в рамках Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края. Благодаря этим мероприятиям для 533 детей дошкольного возраста созданы комфортные, отвечающие требованиям времени, условия для получения дошкольного образования.

2.4.30 праве детей на получение общего и среднего образования

По данным Министерства образования и науки Забайкальского края (далее – Минобрнауки), система образования Забайкальского края в 2020-2021 учебном году представлена 559 общеобразовательными организациями с общим охватом обучающихся 146 413 чел.

В 2020 году развитие общего образования обеспечивалось в рамках мероприятий государственной программы «Развитие образования на 2014-2025 годы», государственной программы «Доступная среда», национального проекта «Образование», национального проекта «Цифровая экономика».

Система образования стала участником 12 мероприятий НП «Образование». Основными механизмами развития, модернизации стало развитие современной инфраструктуры, обновление материально-технической базы образовательных организаций, внедрение новых образовательных технологий, цифровая трансформация образования, развитие кадров, формирование новых компетенций как у обучающихся, так и у педагогических работников.

С целью обеспечения прав детей на получение качественного доступного образования проведена модернизация материально-технической базы образовательных организаций. В рамках реализации федерального проекта «Современная школа» в 2020 году в 42 школах края созданы центры «Точка роста» на базе сельских школ (в 2019 году - 45 центров «Точка роста»). В школы приобретено современное оборудование для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков, внедрения новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, по предметным областям «Технология», «Информатика», «ОБЖ» и программ дополнительного образования по IT-технологиям, медиа творчеству, шахматному образованию, проектной и внеурочной деятельности, а также социокультурные мероприятия. Школы получили современные компьютеры, интерактивные и игровые комплексы, современную мебель, шахматное оборудование. Благодаря получению 3D-принтеров, квадрокоптеров и прочего оснащения постепенно обновляется содержание предметной области «Технология» с формированием таких новых компетенций, как 3D-моделирование, прототипирование, компьютерное черчение, технологии цифрового пространства. С использованием данного оборудования и в небольших школах в сельской местности можно наглядно показать Эрмитаж или работу атомной станции.

В этом же направлении ведется и работа детского технопарка «Кванториум», организовано сетевое взаимодействие с «Точками роста» 2019 года, включаются в работу и педагоги «Точек роста» 2020 года по реализации программ VR (виртуальная реальность) и AR (дополненная реальность). В VR/AR-квантуме школьники осваивают объемную визуализацию, работают с виртуальной, дополненной и смешанной реальностью, изучают «компьютерное зрение» и 3D-моделирование. С поступлением в край мобильного «Кванториума» можно будет увеличить количество будущих конструкторов и ученых, которые умеют работать в команде и имеют навыки работы над проектами.

В 2021-2023 годах на базах 170 общеобразовательных организаций (2021 г. – 58 школ, 2022 - 56, 2023 - 56) планируется создание Центров образования естественнонаучной и технологической направленности «Точка роста». За

счет средств федеральной субсидии в объеме 216 339,3 тыс. руб. (2021 г. – 89 166,9 тыс.руб., 2022 – 86 092,8 тыс.руб., 2023 – 86 079,6 тыс.руб.) планируется оснащение оборудованием, способствующим достижению образовательных результатов по предметным областям «Естественнонаучные предметы», «Естественные науки», «Математика и информатика», «Обществознание и естествознание», «Технология», при реализации образовательных программ общего образования естественнонаучной и технологической направленностей, при реализации курсов внеурочной деятельности и дополнительных общеразвивающих программ естественнонаучной и технологической направленностей, а также практической отработки учебного материала по учебным предметам «Физика», «Химия», «Биология».

В рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» создан первый в Забайкальском крае центр цифрового образования «IT-куб» (в последующие годы еще 7) на базе гимназии № 21 г. Чита. Центр «IT-куб» - площадка для обучения и развития у детей и подростков навыков в сфере современных информационных и телекоммуникационных технологий, информационной безопасности. Охват составит более 3 тыс. детей ежегодно. В 2021 году запланировано создание второго центра цифрового образования детей «IT - куб» в МАОУ «Агинская СОШ № 1».

В 2019-2020 годах 112 образовательных организаций (104 школы и 8 СПО) 29 муниципальных образований (83%) приняли участие в реализации мероприятия «Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды» с общим объемом финансирования более 245 454,0 тыс.руб.

За счет данных средств для образовательных организаций приобретены средства вычислительной техники, программного обеспечения и презентационного оборудования, позволяющего обеспечить доступ обучающихся, сотрудников и педагогических работников к цифровой образовательной инфраструктуре и контенту, а также автоматизировать и повысить эффективность организационно-управленческих процессов в общеобразовательных организациях и профессиональных, образовательных организациях.

Для 130 (23%) общеобразовательных организаций увеличена скорость доступа к информационно-телекоммуникационной среде Интернет за счет средств краевого бюджета, для 209 образовательных организаций обеспечена скорость интернет трафика (50 Мбит/с село, 100 Мбит/с город) за счет средств федерального бюджета в рамках ФП «Цифровая экономика РФ», в 2021 году данная работа будет продолжена.

Осуществлено повышение квалификации для 724 работников, привлекаемых к осуществлению образовательной деятельности, с целью повышения их компетенций в области современных технологий. В течение 2020 года обновление компьютерного парка в образовательных организациях произошло на 5744 единицы в 200 образовательных организациях (более 320 млн. руб.).

2.4.4 О праве детей на получение дополнительного образования

В целях расширения возможностей дополнительного образования в 2020 году в крае начата работа по внедрению Целевой модели развития региональной системы дополнительного образования в рамках федерального и регионального проектов «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование».

В 2019 году Забайкальский край стал победителем конкурсного отбора на предоставление в 2020-2022 годах субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» (в части внедрения на территории края Целевой модели развития региональной системы ДОД). Объем средств федеральной субсидии составил – 14216,0 тыс.руб. Расходные обязательства субъекта (средства краевого бюджета) по мероприятию – 290,2 тыс. руб.

Целью внедрения Целевой модели ДОД является создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций, формирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся путем увеличения охвата дополнительным образованием до уровня не менее 80% от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Организационно-финансовая структура региональной системы дополнительного образования детей включает:

- персонифицированный учет детей, охваченных дополнительным образованием;
- персонифицированное финансирование дополнительного образования детей;
- региональный навигатор.

Право ребенка заниматься в учреждении дополнительного образования

за счет средств государства подтверждает сертификат дополнительного образования - реестровая запись о включении ребенка в систему персонифицированного финансирования, подтверждающая его право на получение дополнительного образования. Сертификат может использоваться для записи на обучение по любой программе, включенной в Навигатор дополнительного образования детей в Забайкальском крае.

Система «Навигатор дополнительного образования детей в Забайкальском крае» - региональный Интернет-портал, который представляет собой единое информационное пространство практик дополнительного образования региона, позволяющий выявлять и тиражировать лучшие из них, осуществлять запись на программы дополнительного образования, принимать решения по управлению сферой дополнительного образования, основанные на данных, обрабатываемых информационной системой.

По состоянию на 24 февраля 2021 г. в Навигаторе зарегистрированы 1123 учреждения, реализующие дополнительные образовательные программы (из них:

в сфере образования – 998 учреждений;

в сфере социальной защиты – 3 учреждения;

в сфере культуры – 57 учреждений;

в сфере физической культуры и спорта – 28 учреждений;

в сфере молодежной политики – 4 учреждения;

частных – 30 учреждений;

прочих – 3 учреждения.

В Навигаторе опубликованы 5818 программ дополнительного образования детей, в том числе:

социально-гуманитарной направленности – 1023 ед.;

естественнонаучной направленности – 521 ед.;

художественной направленности – 2256 ед.;

физкультурно-спортивной направленности – 1190 ед.;

туристско-краеведческой направленности – 229 ед.;

технической направленности – 599 ед.

Для каждой дополнительной образовательной программы определяется ее стоимость. В настоящее время переведены на персонифицированное финансирование 956 программ дополнительного образования детей (из запланированных 961).

В Навигаторе зарегистрировано 161238 детей (84,5 % от общего количества детей от 5 до 18 лет). В 2021 году система персонифицированного финансирования будет внедрена в 16 муниципальных образованиях края (100 %).

2.4.50 реализации прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ на образование и обучение

Важным направлением деятельности системы образования Забайкальского края является обеспечение доступности и качества образования лиц с ОВЗ и детей-инвалидов. Усилия краевого Минобразования сосредоточены на том, чтобы в рамках модернизации российского образования создать образовательную среду, обеспечивающую доступность качественного образования для всех лиц с ОВЗ и детей-инвалидов Забайкальского края с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья.

С целью повышения доступности и предоставления качественного образования детям с ОВЗ в Забайкальском крае развита дифференцированная сеть специализированных образовательных организаций. Она включает в себя 6 специальных школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с умственной отсталостью, 2 общеобразовательные школы для умственно отсталых детей, 1 школу-интернат для детей с нарушением зрения, Центр специального образования и развития «Открытый мир».

С 01 сентября 2016 года во всех общеобразовательных организациях созданы условия для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья по адаптированным общеобразовательным программам в соответствии с ФГОС ОВЗ.

Дети-инвалиды и дети с ОВЗ, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, по медицинским рекомендациям обучаются по полной общеобразовательной или индивидуальной программе на дому. Порядок обучения на дому определен Приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 23 марта 2016 г № 177.

Одной из основных становится задача на основе имеющегося опыта в области образования детей с ОВЗ создать устойчивую, развивающуюся, эффективно действующую систему психолого-педагогического сопровождения инклюзивного образования в образовательных организациях. С этой целью в январе 2016 года на базе ГУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» Забайкальского края» создан Ресурсный центр научно-методического сопровождения инклюзивного образования.

Вопрос о выборе формы получения образования ребенком-инвалидом и ребенком с ОВЗ, в том числе об определении степени его интеграции в образовательную среду, решается по рекомендации ПМПК с учётом мнения

его родителей (законных представителей).

Ресурсные Центры по оказанию методической помощи педагогическим работникам, оказывающим услуги по сопровождению детей с ОВЗ, а также помощи родителям (законным представителям) данной категории детей успешно функционируют на базе ГОУ «Центр специального образования и развития «Открытый мир», ГОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения «ДАР», ГОУ «Черновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат».

2.4.60 системе профессионального образования

На территории Забайкальского края реализуют программы среднего профессионального образования 26 краевых профессиональных образовательных организаций (19 подведомственных Минобразования, 4 – Министерству здравоохранения Забайкальского края, 2 – Министерству культуры Забайкальского края, 1 – Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края), 1 частная профессиональная образовательная организация, 1 филиал негосударственной профессиональной образовательной организации, 5 вузов.

Подготовка кадров для региона осуществляется по 38 профессиям и 96 специальностям следующих укрупненных групп: «Архитектура», «Ветеринария и зоотехния», «Изобразительное и прикладные виды искусства», «Информатика и вычислительная техника», «Клиническая медицина», «Культуроведение и социокультурные проекты», «Машиностроение», «Музыкальное искусство», «Образование и педагогические науки», «Прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия», «Промышленная экология и биотехнологии», «Сестринское дело», «Сельское, лесное и рыбное хозяйство», «Сервис и туризм», «Техника и технологии строительства», «Технологии легкой промышленности», «Техносферная безопасность и природообустройство», «Управление в технических системах», «Фармация», «Физическая культура и спорт», «Экономика и управление», «Электроника, радиотехника и системы связи» «Электро- и теплоэнергетика», «Юриспруденция».

С 2017 года в образовательных организациях внедряются федеральные государственные образовательные стандарты по наиболее востребованным, новым и перспективным профессиям и специальностям Перечня ТОП-50.

Согласно данным статотчетности, всего по программам СПО всех форм обучения обучаются 26724 человека, в том числе 357 студентов и слушателей из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, 1305 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 78 иностранных студентов.

2.4.70 подвозе и питании детей в общеобразовательных организациях края

Школьные перевозки – это еще один механизм обеспечения доступности качественного образования. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации Забайкальскому краю за счет средств федерального бюджета выделено 12 школьных автобусов отечественного производства, полностью отвечающих современным требованиям безопасности при организации перевозки групп детей автобусами (в 2016-2020 годах за счет средств федерального бюджета в регион поступило 206 школьных автобусов). Данный транспорт распределен 9 муниципальным общеобразовательным организациям Забайкальского края для замены автобусов с истекшим сроком эксплуатации или находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии, а также для организации подвоза обучающихся на новых маршрутах.

Одной из новых задач 2020 года, поставленных Президентом РФ, стала организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях начиная с 1 сентября 2020 года.

По данным Управления Роспотребнадзора, охват горячим питанием учащихся в целом по Забайкальскому краю в 2020 году составил 87,2%, в том числе: учащихся 1 – 4 классов – 99,2%; 5 – 11 классов – 78,3%. Питание учащихся 1 – 4 классов организовано во всех общеобразовательных учреждениях, где обучаются учащиеся начальных классов. Не получают горячее питание 453 ученика, в связи с обучением индивидуально на дому.

Специалистами Роспотребнадзора в течение года проводились внеплановые выездные проверки в отношении общеобразовательных организаций и поставщиков пищевых продуктов с отбором проб готовых блюд для лабораторных исследований по микробиологическим, физико-химическим, санитарно-химическим показателям, на соответствие калорийности и полноты вложения сырья; с определением температуры готовых блюд на раздаче и непосредственно на обеденном столе. Также при проведении проверок проводилась оценка массы блюд, содержания основных витаминов, минеральных веществ, используемых наборов пищевых продуктов.

При проведении проверок оценивалось так же состояние пищеблоков на соответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям; соблюдение технологии приготовления горячих блюд, наличие необходимой документации и правильность ее заполнения и др.

Внеплановые проверки проведены в отношении 196 или 35,8% (196 из

548) общеобразовательных учреждений Забайкальского края, в рамках которых проверено 222 или 35,3% (из 628) структурных подразделений общеобразовательных учреждений, в которых обучаются школьники 1 – 4 классов. В 54,9% (122 школы). Выявленные нарушения санитарного законодательства устранены.

По итогам 2020 года такой масштабный охват бесплатным горячим питанием детей младшего школьного возраста обеспечен впервые: – более 62 тыс. чел. (453 обучаются индивидуально на дому) в 544 общеобразовательных организациях (100% от общего числа общеобразовательных организаций Забайкальского края, реализующих программы начального общего образования).

По рейтингу регионов по удовлетворенности населения организацией горячего питания младших школьников Забайкальский край вошел в число регионов с высокими результатами – 4 балла по 5-балльной шкале. Стоимость завтрака/обеда с 1 сентября 2020 года составляла 75 руб., с 1 января 2021 года составляет 82,20 руб. в день на 1 одного обучающегося из средств консолидированного бюджета края (федерального, краевого, муниципального).

С целью приведения меню к единым требованиям АНО «Институт отраслевого питания» разработано примерное меню на четыре недели для обучающихся 1-4 классов общеобразовательных организаций Забайкальского края, которое утверждено Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю. Согласованное единое меню применяют все муниципальные и государственные общеобразовательные организации Забайкальского края. Данное меню является примерным. Это не исключает право образовательной организации или индивидуального предпринимателя, обеспечивающего организацию питания детей на базе школьной столовой, самостоятельно разработать и согласовать меню в соответствии с установленными требованиями. Также АНО «Институт отраслевого питания» разработано примерное меню для организации специализированного питания учащихся 1-4 классов, 5-11 классов, получающих общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, с заболеваниями желудочно-кишечного тракта, с подтвержденным диагнозом «диабет», которое направлено в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю для рассмотрения.

С целью сокращения количества пищеблоков, не соответствующих требованиям СанПиНа, образовательными организациями проводится работа по переводу пищеблоков полного цикла на доготовочный цикл, используются дополнительные площади для увеличения количества посадочных мест в

столовых, обновляется технологическое оборудование. В августе-октябре 2020 года муниципальными образованиями направлены дополнительные финансовые средства из муниципальных бюджетов, внебюджетных источников в размере 38 004, 812 тыс. руб. на приведение школьных пищеблоков в соответствие с установленными требованиями. В 23 муниципальных районах (свыше 90 общеобразовательных организаций) были проведены ремонтные работы и закуплено новое оборудования для пищеблоков/столовых общеобразовательных организациях.

В 2020 году в первоочередном порядке для школьных пищеблоков отдельных образовательных организаций, имеющих предписания надзорных органов, выделено 32 035,92 тыс. руб. за счет перераспределения финансовых средств краевого бюджета. Данные финансовые средства направлены 42 общеобразовательным организациям Забайкальского края для проведения ремонтных работ и приобретение оборудования. Финансовые средства освоены. На аналогичные цели в 2021 году согласованы финансовые средства в объеме 60 000,0 тыс.руб. В перечень школьных пищеблоков вошли 73 общеобразовательные организации 13 муниципальных районов.

Проведенные в 2020 году мероприятия по оснащению пищеблоков общеобразовательных организаций Забайкальского края технологическим оборудованием, проведению ремонтных работ позволили заменить устаревшее технологическое оборудование не соответствующее требованиям законодательства Российской Федерации новым, создать условия для обеспечения обучающихся качественным горячим питанием более чем в 280 общеобразовательных организациях Забайкальского края.

В общеобразовательных организациях Забайкальского края сформирована система контроля за качеством питания, своевременным прохождением периодических и предварительных медицинских осмотров, профессионально-гигиенической подготовки и аттестации работников пищеблока; созданы бракеражные комиссии.

В 2020 году на льготное питание детей из малообеспеченных семей направлено 198 000,00 тыс.руб. из бюджета Забайкальского края. С 24 сентября 2019 года норматив финансового обеспечения на питание детей за счет бюджета края увеличен с 24,0 руб. до 45,0 руб. на каждого обучающегося указанной категории в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях. Обучающимся предоставлено несколько форм оплаты питания в школьной столовой на выбор: первое - оплата полной стоимости за счет собственных средств; второе - оплата за счет дополнительного финансового обеспечения по нормативу 45 руб. плюс частичная оплата за счет собственных средств; третье - питание без оплаты,

только на сумму дополнительного финансового обеспечения 45 руб., т.е. «бесплатное питание».

Во второй половине года Уполномоченным совместно с представителями общественности, специалистами Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю проведен мониторинг организации школьного горячего бесплатного питания учащихся начальной школы в МБОУ СОШ № 22, № 27 и № 40 г. Читы. По итогам проверок Уполномоченным даны интервью для размещения в СМИ.

2.5 Право на отдых и занятость

Летняя оздоровительная кампания 2020 года на территории Забайкальского края была организована с учетом проводимых мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе рекомендаций Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю.

В 2020 году к работе планировалась 561 организация отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

46 загородных стационарных лагерей,
481 лагерь с дневным пребыванием детей,
6 санаторно-оздоровительных учреждений круглогодичного действия,
8 стационарных детских туристических лагерей палаточного типа,
20 передвижных детских туристических лагерей палаточного типа.
Плановый охват составлял 54 000 детей.

В связи с осложнением эпидемиологической ситуации в крае сроки начала летней оздоровительной кампании значительно сместились. В связи с этим к функционированию приступили 290 организаций отдыха детей и их оздоровления с общим охватом 14 614 детей, в том числе:

22 загородных стационарных лагеря с охватом 2 549 детей,
262 лагеря с дневным пребыванием детей с охватом 10 635 детей,
6 санаторно-оздоровительных учреждений круглогодичного действия с охватом 1 430 детей.

Иными формами работы с детьми в каникулярное время (онлайн-смены, оздоровительные площадки при домах культуры, домах детского творчества, библиотеках, спортивных объектах, походы, работа летних читальных залов, передвижные выставки, физкультурно-массовые мероприятия и др.) в отчетный период охвачено более 10 000 детей.

Законом Забайкальского края от 19 декабря 2019 года № 1778-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на организацию отдыха и оздоровления детей было запланировано 353 208,0 тыс. руб., в том числе 50 633,0 тыс. руб. на оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В связи с сокращением охвата детей, финансирование мероприятий по организации летнего отдыха и оздоровления детей в 2020 году составило 121 774 424 рубля, из них 24 905 200 рублей - на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В целях оперативного доведения информации до организаторов летнего отдыха, родителей и детей создан и функционирует единый сайт по организации отдыха детей и их оздоровления Забайкальского края [//www.laboratoriakanikul.ru](http://www.laboratoriakanikul.ru).

В 2020 году в условиях ограничительных мероприятий, возникших в связи с возникновением распространения новой коронавирусной инфекции, с 3 июня 2020 года в Забайкальском крае стартовал краевой онлайн-проект «Забайкальские каникулы» (онлайн-тематические смены отдыха и досуга детей). Всего за летний период проведено 7 смен с общим охватом 7500 детей. В летний период в учреждениях отдыха детей и их оздоровления проведено 11 краевых профильных смен и более 100 муниципальных профильных смен различной направленности: «Камертон», «Солнечный круг», «Горнист», «Ньюландия», «Векторы», «Юные дарования», «Юные казаки», «Экологи и юные лесничие», «Лидеры XXI века», смена для детей, находящихся в конфликте с законом «Ориентир Цель Вижу».

В 2021 году летняя оздоровительная кампания также будет проводиться с учетом мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе рекомендаций Роспотребнадзора.

Особое внимание в летний период уделяется организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. По данным Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края в 2020 году отдыхом было 714 детей данной категории. Отдых организован на базе 15 лагерей, подведомственных Министерству.

Рис.5



Немаловажным направлением в организации летней занятости несовершеннолетних является временное трудоустройство подростков. Для адресного оказания содействия в поиске подходящей работы органами службы занятости населения Забайкальского края в рамках программы Забайкальского края «Содействие занятости населения» реализованы мероприятия по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

За отчетный период 2020 года органами службы занятости населения на временные работы направлено 2227 несовершеннолетних граждан (из них: учащихся — 2205 человек, студентов — 22 человека), что составляет 51,6% от установленного на 2020 год контрольного показателя (4310 человек). Завершили участие во временных работах - 2075 человек.

Несовершеннолетние работали на следующих должностях: подсобный рабочий, рабочий по уходу за животными, разнорабочий, уборщик производственных и служебных помещений, рабочий зеленого хозяйства, дворник, промоутер и другие.

Сложная эпидемиологическая обстановка в регионе, в условиях распространения коронавирусной инфекции привела к снижению количественных показателей по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В 2020 году в период участия во временных работах несовершеннолетним гражданам перечислено материальной поддержки, в общей сумме 2 538,0 тыс.руб., что составляет 100% от запланированных средств на указанные цели.

В рамках реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы» подростки проводили активную работу по благоустройству памятников, мемориалов и обелисков, по уборке территорий парков, скверов и улиц, носящих имена героев войны; принимают участие в мероприятиях по оказанию социальной помощи ветеранам ВОВ, семьям погибших воинов. Всего за отчетный период:

- 149 несовершеннолетних граждан приняли участие в проведении мероприятий по оказанию социальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, семьям погибших воинов;
- 269 - приняли участие в работе по благоустройству воинских захоронений, мемориалов, памятников и обелисков воинской славы.

В рамках реализации Закона Забайкальского края от 12 июля 2011 года № 536-ЗЗК «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан» в течение 2020 года заключено 120 договоров

о квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан на 161 рабочее место. Трудоустроено в счет установленной квоты за отчетный период 22 подростка.

За 12 месяцев 2020 года в профориентационные мероприятия вовлечены 3116 учащихся, из которых 22 человека – подростки, состоящие на различных видах профилактического учета.

За отчетный период за содействием в поиске подходящей работы обратилось 56 несовершеннолетних граждан, в том числе 52 чел. - состоящих на учете в КДНиЗП. Из числа обратившихся подростков трудоустроено на квотируемые рабочие места 8 человек.

По причине введения на территории Забайкальского края режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции контрольно-надзорная деятельность в отношении работодателей приостановлена. За отчетный период работодатели по статье 15.1 Закона Забайкальского края от 02 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» к административной ответственности за нарушения обязательных требований, установленных Законом Забайкальского края от 12 июля 2011 года № 536-ЗЗК «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан», не привлекались.

2.6 Право на социальное обеспечение

Согласно международным и конституционным требованиям каждый ребенок вправе своевременно получать все необходимые блага социального обеспечения, достаточные для удовлетворения его жизненных потребностей. Задача государства – обеспечение социальных гарантий наиболее уязвимым категориям граждан. Это дети различных возрастных групп, дети-инвалиды, дети-сироты, дети безработных родителей.

В целях поддержки семьи, материнства и детства в Забайкальском крае установлены следующие меры социальной поддержки для семей, имеющих детей.

- ежемесячная денежная выплата в размере 477,39 руб., на ребенка, начиная с третьего и последующих детей, до достижения им возраста восемнадцати лет. В 2020 году данным видом выплаты воспользовалось 16 220 человек на общую сумму 127 878,60 тыс. рублей;
- ежемесячная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (отопление, электроснабжение) в размере 30 %, от платы за коммунальные услуги (рассчитываются исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления коммунальных услуг). В 2020 году данным видом выплаты воспользовалось 11 402 человек на общую сумму 84 806,70

тыс. рублей;

- ежемесячная денежная выплата при достижении ребенком возраста полутора лет и выплачиваемая до достижения ребенком возраста трех лет при рождении (усыновлении) в период с 01 января 2013 года по 31 декабря 2018 года третьего ребенка или последующих детей. Размер пособия составляет 10 074,65 рублей. В 2020 году данным видом выплаты воспользовалось 3 866 человек на общую сумму 328 925,8 тыс. рублей;

- ежемесячная денежная выплата в случае рождения (усыновления) после 31 декабря 2018 года третьего или последующих детей до достижения им возраста восемнадцати лет. Размер пособия составляет 11 841,96 рублей. В 2020 году данным видом выплаты воспользовалось 3 850 человек на общую сумму 434 726, тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 28 марта 2019 года № 104 «О некоторых вопросах реализации дополнительных мер, направленных на поддержку рождаемости в Забайкальском крае», семьям в связи с рождением детей предоставлены следующие выплаты на общую сумму 292 031,5 тыс. руб.:

- единовременная выплата в связи с рождением (усыновлением) после 31 декабря 2018 года первого ребенка в 2-кратном размере прожиточного минимума для ребенка, установленного в Забайкальском крае, за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты; размер этой выплаты в 2020 году составил 25 683,92 руб. В 2020 году данным видом выплаты воспользовалось 3 320 семьи;

- региональный материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) после 31 декабря 2018 года второго ребенка в размере 30 % размера федерального материнского (семейного) капитала на соответствующий год. Размер в 2020 году составил 141 677 руб., данным видом выплаты воспользовалось 1450 семей.

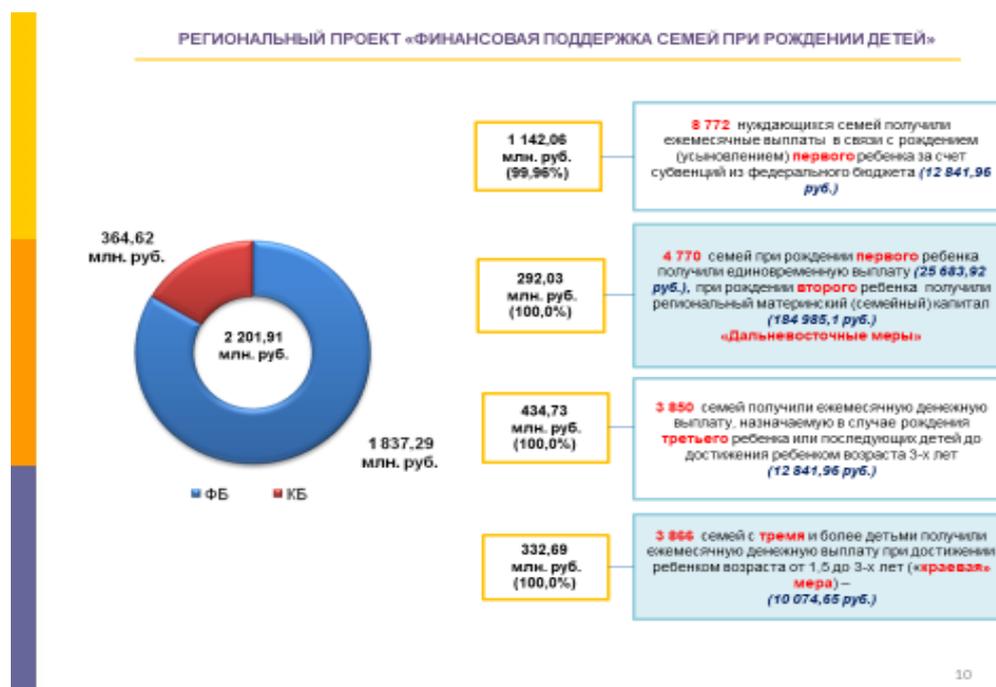
В соответствии с Законом Забайкальского края 24 декабря 2008 № 101-ЗЗК «О пособии на ребенка в Забайкальском крае», право на пособие на ребенка имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на обучающегося общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более, чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в Забайкальском крае. Выплата пособия на ребенка осуществляется ежемесячно.

Размер пособия на ребенка увеличивается на 100 % на детей одиноких

матерей; на 50 % - на детей, родители или один из родителей которых уклоняются от уплаты алиментов, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву.

Пособием на ребенка в Забайкальском крае в 2020 году воспользовались 47 945 получателей на общую сумму 371 580,3 тыс. руб. На рисунке 6 представлена статистика о мерах социальной поддержки семей при рождении детей в 2020 году.

Рис. 6



В соответствии с Законом Забайкальского края от 13 апреля 2020 года № 1820-ЗЗК «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в 2020 году установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в размере 50 процентов от величины прожиточного минимума для детей, установленного в Забайкальском крае за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной ежемесячной выплаты, что составило 6 420,98 рубля на одного ребенка. Данным видом выплаты воспользовались 38 240 семей на 46 876 детей на общую сумму 3 435 888 тыс. руб.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 10 июня 2013 года № 827-ЗЗК «О социальной помощи в Забайкальском крае» малоимущим семьям, у которых по независящим от них причинам среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Забайкальском крае, оказывается государственная социальная помощь в виде денежной выплаты в размере 1500 рублей один раз в год.

Денежная выплата в размере 2000,0 рублей один раз в год выплачивается:

члену малоимущей семьи или малоимущему одиноко проживающему гражданину, нуждающимся по медицинским показаниям в обследовании, оперативном лечении;

каждому члену малоимущей семьи или малоимущему одиноко проживающему гражданину, пострадавшим от пожара, опасного природного явления, стихийного бедствия.

Кроме того, семьям, испытывающим экономические трудности, оказывалась государственная мера поддержки на основании социального контракта в виде единовременной социальной выплаты в сумме от 5 000,0 до 30 000,0 рублей не более одного раза в год. Размер единовременной социальной выплаты определяется с учетом мероприятий, предусмотренных социальным контрактом.

В 2020 году было заключено 452 социальных контракта на сумму 11 910,0 тыс. руб., средний размер единовременной денежной выплаты семьям во исполнение социального контракта составил 26 903 руб. Как показывает практика, большинство семей заключают социальный контракт в целях развития личного подсобного хозяйства (покупка домашнего скота, птицы), приобретения инвентаря, ремонта жилого помещения. Так, в 2020 году 85,8% заявителей из числа получивших средства по социальному контракту, направили их на развитие подсобного хозяйства. Детальная информация о реализации технологии «социальный контракт» в 2020 году представлена на рис. 7.

Рис. 7



С 01 января 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2017 N 432-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», согласно которому направлять средства МСК на оплату платных образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования, на оплату иных связанных с получением дошкольного образования расходов, возможно сразу же после получения государственного сертификата, т.е. в любое время со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки. Благодаря новшествам в данном направлении, у семей с 2018 года появилась возможность сохранения своего бюджета, а при желании и его увеличения, так как теперь молодые мамы могут продолжить свою трудовую деятельность, не дожидаясь, когда ребенку исполнится 3 года. На указанные цели в 2020 году обратилось 659 человек, что составляет 28 % от общего количества обратившихся граждан за распоряжением средств МСК по направлению «Получение образования ребенком (детьми)».

Так же одной из мер государственной поддержки семей, имеющих детей, является ежемесячная выплата семьям, имеющим детей (на основании ФЗ от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»). Данным законом для владельцев государственных сертификатов предусмотрена возможность получения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка, начиная с 01 января 2018 года. Указанная мера была направлена, в первую очередь, на материальную поддержку и улучшение качества жизни малоимущих семей.

Размер ежемесячной выплаты в 2020 году составил 12 841 рубль 96 копеек. На рис. 9 представлена информация о выплатах семьям с детьми.

С 01.01.2020 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 02.08.2019 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»:

-увеличен срок предоставления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка с 01.01.2018 года до 3-х лет (до внесения изменений срок получения ежемесячной выплаты составлял 1,5 года);

- увеличен размер среднедушевого дохода семьи, рассматриваемый при определении права на ежемесячную выплату, до 2-х кратной величины прожиточного минимума, установленного трудоспособному населению за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты (ранее использовалась 1,5 кратная величина);

- изменен порядок предоставления ежемесячной выплаты. По первому заявлению ежемесячная выплата предоставляется на срок до достижения

ребенком возраста одного года. По истечении этого срока гражданин подает новое заявление о назначении указанной выплаты сначала на срок до достижения ребенком возраста двух лет, а затем на срок до достижения им возраста трех лет и представляет документы (копии документов, сведения), необходимые для ее назначения. Согласно поручению Президента Российской Федерации В.В.Путина «О поддержке семей с детьми с учетом сложившейся ситуации, связанной с эпидемией коронавируса» и принятием Федерального Закона № 104-ФЗ, обеспечено продление получения гражданами ежемесячной выплаты за счет средств МСК без представления документов (копий документов, сведений) по 1 марта 2021 года при задокументированном согласии владельца государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. Начиная с 2019 года семьи, в которых после 31 декабря 2018 года родился (усыновлен) второй ребенок, имеют право на получение регионального материнского (семейного) капитала в соответствии с Порядком предоставления в 2019 году регионального материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) второго ребенка после 31 декабря 2018 года, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 28.03.2019 года № 104. Региональный материнский (семейный) капитал предоставляется в размере 30 процентов размера федерального материнского (семейного) капитала на соответствующий год. В 2020 году его размер составил 139 985 рублей 10 копеек на первого ребенка и 184 985 рублей 10 копеек - на второго ребенка.

Сводная по краю информация о выплатах семьям с детьми в 2020 году представлена на рис. 8.

Рис. 8

Наименование выплаты	Средний размер, руб.	Кол-во семей	Числ-ть детей	Объем выплат за 2020 год, тыс.руб.
1. Пособие на ребенка	343,53	47 945	89 354	371 580,30
2. Ежемесячная денежная выплата многодетным семьям	477,39	16 220	21860	122 878,60
3. Ежемесячная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям	837,25	11 402		84 806,70
4. Ежемесячная денежная выплата на детей, рожденных по 31.12.2018г.	10 376,89	3 866	3 866	328 925,90
5. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	21 604,94	518	518	13 059,10

6. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	14 663	179	179	14 194,10
7. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	8 102,40	12 538	12 538	881 114,20
8. Единовременное пособие при рождении ребенка	21 604,94	3 247	3 247	
9. Ежемесячная денежная выплата на ребенка от 3 до 7 лет включительно	6 420,98	38 240	46 876	3 435 888,00
10. Региональный материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) второго ребенка после 01.01.2019г.	141677,1 0	1 450	1 450	292 031,50
11. Единовременная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	25683,92	3 320	3 320	
12. Ежемесячная выплата на детей, рожденных после 31.12.2018г.	12 841,96	3 850	3 850	434 726, 10
13. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	12 841,96	8 772	8 772	1 127 487,30
ИТОГО				7 106 691,8

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», согласно которому с 1 января 2020 г. установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно (далее - ежемесячная выплата), предоставляемая в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, органами власти края принят Закон Забайкальского края от 13.04.2020 № 1820-ЗЗК «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Превентивная работа, направленная на своевременное оформление данных выплат семьям с детьми, проводилась органами прокуратуры.

Так, по данным прокуратуры Забайкальского края, проведенные проверки показали, что основными причинами отказов в назначении пособий на детей явились несоответствие возраста детей, лишение (ограничение) родителей в родительских правах, предоставление недостоверных сведений.

В результате проверок были выявлены повсеместные грубые нарушения сроков рассмотрения обращений граждан, в отдельных случаях до 2-х месяцев, что было связано с большим объемом поступивших от граждан заявлений, необходимостью направления значительного количества межведомственных запросов, отсутствием возможности получения сведений о

доходах в порядке межведомственного взаимодействия отдельных категорий граждан (военнослужащих, сотрудников полиции и других силовых структур), сбоями в работе электронных сервисов МВД, ЗАГС. Для пресечения выявленных нарушений прокуратурой края 06.08.2020 Министру труда и социальной защиты населения Забайкальского края внесено представление. По результатам рассмотрения представления уполномоченными органами приняты меры по совершенствованию организации рассмотрения заявлений.

Так же, при оценке законности отказов гражданам в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет, прокуратурой края установлено, что пункт 3 Порядка и условий предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края № 599 от 13.05.2020, предусматривает принятие решений уполномоченным органом о назначении ежемесячной выплаты на основании перечисленных в нем документов (сведений), в том числе сведений о наличии либо отсутствии регистрации по месту жительства и месту пребывания гражданина Российской Федерации в пределах Забайкальского края.

Данное требование о принятии решения о назначении ежемесячной выплаты при наличии регистрации по месту жительства и месту пребывания в пределах Забайкальского края нарушало права граждан, имеющих детей, и фактически проживающих на территории Забайкальского края, и противоречило нормам федерального и регионального законодательства. По результатам рассмотрения протеста прокурора края в нормативный правовой акт были внесены соответствующие изменения.

В июне-сентябре 2020 г. в адрес Уполномоченного стали массово поступать обращения граждан об отказах в выплате пособий на детей от 3 до 7 лет, о нарушениях сроков рассмотрения заявлений о выплате данных пособий. Всего по данному вопросу поступило 141 обращение. На запрос Уполномоченного о причинах нарушения сроков рассмотрения заявлений и назначения выплат от Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края получено пояснение, что в связи с огромным количеством поданных заявлений, кратное превышающим нормативное число обрабатываемых в день, специалисты краевого центра социальной защиты населения физически не справляются с объемом работы. В результате обращения Уполномоченного в краевое Министерство труда и социальной защиты населения, ведомством было принято организационное решение о работе специалистов в вечернее время и выходные дни по специальному графику, в целях недопущения нарушения сроков назначения и осуществления

социальных выплат семьям с детьми от 3 до 7 лет. В октябре 2020 года ситуация с задержкой выплат была разрешена.

В соответствии с законодательством Российской Федерации родителям (усыновителям), опекунам (попечителям) и другим лицам, осуществляющим уход за детьми – инвалидами в возрасте до 18 лет, устанавливается ежемесячная выплата, размер которой составляет 10 000 руб. (с учетом районного коэффициента 1,2 – 12 000 руб., 1,3 – 13 000 руб., 1,4 – 14 000 руб.). Данная выплата по состоянию на 01.01.2021 г. осуществлялась гражданам по уходу за 3 342 детьми-инвалидами. Размер ежемесячной выплаты другим лицам составляет 1 200 руб. (с учетом районного коэффициента 1,2 – 1440 руб., 1,3 – 1560 руб., 1,4 – 1680 руб.). Данная выплата по состоянию на 01.01.2021 г. осуществлялась гражданам по уходу за 394 детьми-инвалидами.

В соответствии со статьей 28.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» с 01.01.2005г. дети-инвалиды имеют право на ежемесячную денежную выплату (далее - ЕДВ) в размере, установленном действующим законодательством. Общая численность детей-инвалидов, получающих ежемесячную денежную выплату через территориальные органы ПФР по категории «Инвалиды», включенных в региональный сегмент Федерального регистра граждан, имеющих право на государственную социальную помощь, в 2020 году составила 5 166 чел.

В соответствии со статьей 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в состав предоставляемого инвалидам набора социальных услуг (далее – НСУ) входят следующие социальные услуги:

- 1) обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов; 1.1) предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний;
- 2) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. При предоставлении социальных услуг законные представители детей-инвалидов имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

В таблице 6 представлены изменения стоимости набора социальных услуг в 2020 г.:

Таблица 6

Дата	Всего	Лекарственная часть	Санаторно-курортное лечение	Транспортная часть
01.01.2020	1121,42	863,75	133,62	124,05
01.02.2020	1155,06	889,66	137,63	127,77

Законные представители детей-инвалидов имеют право отказаться от лекарств, от путевок, от транспортной составляющей, либо полностью от всего пакета. Возможен отказ от получения двух любых социальных услуг, перечисленных выше. Также законодателем предусмотрена возможность возобновлять право на получение НСУ в натуральном виде.

В соответствии с частью 5 статьи 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в Забайкальском крае установлена выплата социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам, чья общая сумма материального обеспечения не превышает величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в регионе.

Законом Забайкальского края от 11.09.2019 №17060-33К величина прожиточного минимума на 2020 год в регионе была установлена в размере 9 829 руб., что превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по стране на 2020 год (9311 руб.). В связи с этим в Забайкальском крае с 01.01.2020 года органами социальной защиты населения осуществлялось назначение и выплата региональной социальной доплаты к пенсии.

В рамках реализации Послания Президента Российской Федерации, а также в связи с принятием Федерального закона от 01.03.2020 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала», право на дополнительные меры государственной поддержки появилось с рождением (усыновлением) первого ребенка, начиная с 1 января 2020 года.

В 2020 году за выдачей государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в Забайкальском крае обратились 6 147 граждан, выдано 4812 государственных сертификата на материнский (семейный) капитал.

Кроме того, в соответствии со ст.5 Федерального закона от 29.12.2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», начиная с 15 апреля 2020 года, граждане, претендующие на дополнительные меры государственной поддержки, имеют право получить государственный сертификат в беззаявительном порядке – проактивном

режиме. В период с 15.04.2020г. по 31.12.2020 г. оформлено 6 334 электронных сертификата в проактивном режиме.

Всего за время реализации программы материнского (семейного) капитала в Забайкальском крае выдано порядка 104 тыс. сертификатов.

С 1 января 2015 года по 31 декабря 2019 года размер материнского (семейного) капитала составлял 453 026 рублей. Согласно вступившим в законную силу нормам Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с 01.01.2020 года размер материнского (семейного) капитала пересмотрен и составил 466 617 рублей (что составляет 3% от уровня инфляции). При этом, в случае рождения (усыновления) в семьях второго ребенка, начиная с 1 января 2020 года, размер материнского (семейного) капитала увеличивается на 150 000 рублей и составляет в общей сумме 616 617 рублей.

Лица, получившие государственный сертификат, могут распоряжаться средствами (частью средств) материнского капитала, по следующим направлениям:

1. Улучшение жилищных условий;
2. Получение образования ребенком (детьми).
3. Формирование накопительной части пенсии матери.
4. Приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.
5. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка с 01.01.2018 года.

В 2020 году по вышеперечисленным направлениям в Забайкальском крае принято 10 172 заявления на сумму 3 004,66 млн.руб., из них:

1. На улучшение жилищных условий - 5 764 заявлений на сумму 2 624,54 млн.руб.;
2. На получение образования ребенком (детьми) – 2 022 заявлений на сумму 124,17 млн.руб.;
3. На формирование накопительной пенсии матери – 3 заявления на сумму 0,04 млн.руб.;
4. На получение ежемесячной выплаты, в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка с 01.01.2018 года – 2 383 заявлений на сумму 255,91 млн.руб.

С 2016 года на основании Федерального закона от 29.12.2019 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» у владельцев государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал имеется возможность направлять средства МСК на оплату товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов. По данному направлению можно

распорядиться независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) сертифицируемого ребенка. По данным Пенсионного фонда РФ, на сегодняшний день в Забайкальском крае численность владельцев государственных сертификатов МСК, имеющих детей-инвалидов, составляет 642 человека. Однако в 2020 году в Забайкальском крае на указанные цели не было зарегистрировано ни одного обращения.

2.7 Право на жилище

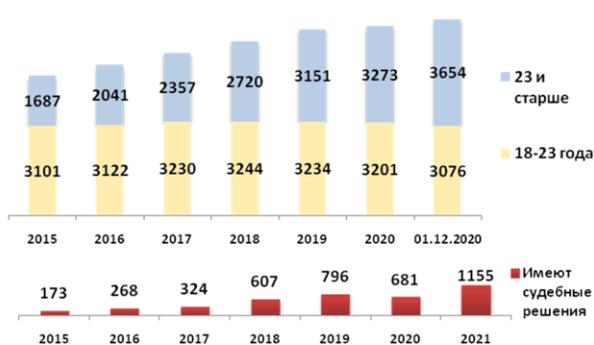
Одним из важнейших направлений государственной социальной политики Российской Федерации является защита имущественных и жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в части обеспечения жилыми помещениями. Данное направление является объектом особого внимания Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае.

Права детей-сирот на жилье закреплены Федеральным законом от 21.12.1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», устанавливающего предоставления жилых помещений из специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения.

В Забайкальском крае уполномоченным органом по реализации данного права детьми-сиротами и лицами из их числа является Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края. По данным Министерства, на 1 января 2021 года число детей-сирот, включенных в Забайкальском крае в список детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, составляет 8149 человек (на 01 января 2020 года – 8091 чел.), из них 6730 человек (на 01 января 2020 года – 6497 чел.) достигли возраста 18 лет и подлежат обеспечению жилыми помещениями; имеют судебные решения 1155 детей-сирот. На рис. 9 представлена информация об обеспечении детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями в 2020 году.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ

Численность детей-сирот, включенных в краевой список, составляет **8149 человек**, из них старше 18 лет **6730 человек**



2020 год
 предусмотрено: 327,4 млн. руб., в том числе:
 307,7 млн. руб. ФБ, 19,6 млн. руб. из КБ,
 36,4 млн. руб. на исполнение судебных решение ОМСУ.

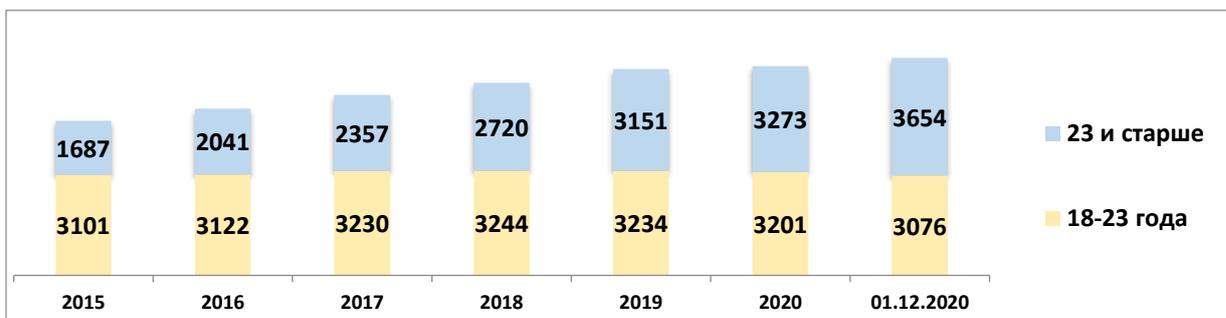
Предоставлено	244 жилых помещения
Перераспределено	15 жилых помещений
ОМСУ*	37 жилых помещений

План на 2021-2022 годы



Год	Показатель	Предусмотрено средств (млн.руб)		
		Всего	ФБ	КБ
2021	280	723,48	680,08	43,40
2022	282	727,93	662,41	65,52

16



На предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в 2020 году было предусмотрено:

- 327 381,90 тыс. руб., из них 307 739,00 тыс. руб. федерального бюджета и 19 642,90 тыс. руб. краевого бюджета на обеспечение жилыми помещениями 246 детей-сирот. Приобретено и предоставлено детям-сиротам 244 жилых помещения. Освоено всего 313 096,6 тыс. руб., из них 294 310,8 тыс. руб. федерального бюджета и 18 785,8 тыс. руб. краевого бюджета. На окончание 2020 года сложился остаток денежных средств на сумму 14 285,3 тыс. руб., из них 13 428,2 тыс. руб. федерального бюджета и 857,1 тыс. руб. краевого бюджета.

- 40 645, 3 тыс. руб. краевого бюджета в целях исполнения вступивших в силу судебных постановлений о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма. Выделено 36 403,4 тыс. руб., освоено 33 350,7 тыс. руб. Приобретено и предоставлено детям-сиротам 37 жилых помещений.

В течение 2020 года также обеспечено 17 детей-сирот путем перераспределения жилых помещений прошлых лет.

Министерством проведено 18 комиссий по включению, установлению факта невозможности проживания и предоставлению жилых помещений детям-сиротам:

- 467 чел. – включено в краевой список;
- 45 чел – отказано во включении в краевой список;
- 377 чел. – исключено из краевого списка;
- 74 чел. – установлено фактов невозможности проживания;
- 21 чел. – отказано в установлении факта невозможности проживания.

На 2021 год предусмотрено:

- 723 488, 6 тыс. руб. (в т.ч. 680 079,3 тыс.руб. федерального бюджета и 43 409,3 тыс. руб. краевого бюджета) на обеспечение 280 детей-сирот по договорам специализированного найма.

Заключено 3 контракта на строительство жилых помещений в г. Балеи, г. Борзя и п.г.т. Ясногорск.

- 42 921,8 тыс. руб. на предоставление жилых помещений по договорам социального найма.

Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края в рамках постинтернатного сопровождения детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями на территории края, активизирована работа с недобросовестными нанимателями по расторжению договоров найма специализированных жилых помещений, понуждению к восстановлению утраченных жилых помещений специализированного жилого фонда в судебном порядке, начиная с 2017 года.

В 2020 году Департаментом подано 37 исковых заявлений, из них 15 о возмещении причиненного ущерба, 21 о понуждении к восстановлению жилого помещения, 1 о расторжении договора найма. Проведено 347 осмотров жилых помещений.

К основным рискам в работе по предоставлению жилых помещений детям-сиротам относятся:

- при проведении процедуры заключения контрактов в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» существует риск их расторжения, т.к. контракты заключаются без приемки жилых помещений, что влечет за собой сложности при заключении дополнительных соглашений в системе «Электронный бюджет»;
- объем выделяемых средств позволяет приобретать жилые помещения в отдаленных районах населенных пунктов края, что затрудняет предоставление

этих помещений детям-сиротам в связи со слабо развитой инфраструктурой этих районов;

- предоставление жилых помещений осуществляется преимущественно среди детей-сирот, имеющих неисполненные решения суда о предоставлении жилых помещений на территории Забайкальского края, дата постановления учитывается в последнюю очередь;

- освоение денежных средств путем приобретения жилых помещений на рынке вторичного жилья затруднительно в связи с незначительным количеством квартир на вторичном рынке жилья, которые можно приобрести для детей-сирот.

В целях обеспечения освоения в полном объеме средств субсидии в 2020 году Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края разработан план-график мероприятий («дорожная карта») по реализации мероприятий, направленных на своевременное и полное освоение средств субсидии федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов, который направлен в Министерство просвещения Российской Федерации. Приложение 3. (№ 02/2498 от 14.02.2020 года).

Информация о значительных финансовых затратах, необходимых для ликвидации задолженности по предоставлению жилых помещений (в пределах 14 млрд. руб.) направлена Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (№ 03-19/4333 от 24.04.2020 года).

Большое количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного от детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, связано с невозможностью установить статус нуждающегося в получении жилья для включения в единый краевой список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края. Как правило, на момент установления статуса ребенка-сироты, жилье закреплялось за ребенком, однако, по истечении нескольких лет, или приходило в негодность, или было утрачено вследствие пожара. Нередки случаи, когда в результате неправомерных действий должностных лиц или родственников происходило отчуждение или утрата жилья, но ребенок при этом в список нуждающихся не вносился.

К Уполномоченному обратился Николай Д., который, имея статус ребенка-сироты, столкнулся с аналогичной проблемой. Николай пояснил, что

он проживал с матерью в деревне, там у них был свой дом. После смерти матери его направили в детский дом. После выпуска из детского дома Николай поехал в родное село, однако дом, в котором он ранее проживал с матерью, пришел в непригодное состояние: крыша провалилась, полы гнилые, везде плесень, штукатурка осыпалась. Требуется новая печь, ограждение, ремонт крыши и т.д. Николай обратился с заявлением о включении его в краевой список нуждающихся в жилье детей-сирот и лиц из их числа. Однако в связи с тем, что за ним числится закрепленное жилье, во включении в список ему было отказано. Самостоятельно решить проблему Николай Д. не смог. Уполномоченным был направлен запрос в Министерство труда и социальной защиты Забайкальского края. С Николаем постоянно поддерживалась связь по телефону. Кроме того, было оказано содействие в оформлении пакета документов для постановки на учет. Из информации, предоставленной Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края в адрес заявителя, копия – в адрес Уполномоченного: «...в соответствии с Законом Забайкальского края от 26 декабря 2012 года № 777-ЗЗК «О порядке формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края» сформирован единый краевой список. Николай, приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края Вы включены в краевой список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края. Дата постановки на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий исчисляется с 2010 года.

Вопрос предоставления Вам жилого помещения будет рассматриваться по мере формирования специализированного жилого фонда для детей-сирот на территории Забайкальского края, при этом будет учтено место жительства и дата постановки на учет». В настоящее время вопрос предоставления жилья Николаю Д. находится на контроле Уполномоченного.

Следует отметить, что предоставление жилья детям-сиротам и лицам из их числа осуществляется исключительно на основании судебных решений. Такая практика распространена не только в Забайкальском крае, но и во всей Российской Федерации. Так, на начало текущего года в крае вынесено 990 судебных решений по предоставлению жилых помещений по договорам специализированного найма, в том числе на территории Читинского района –

27, которые обязательны для исполнения. При этом очередь, состоящая из детей-сирот, не обращавшихся в суд, не двигается. Таким образом, нуждающиеся в жилье дети-сироты и лица из их числа, оказываются в неравном положении, что позволяет говорить о нарушении принципов социальной справедливости. В целях законодательного урегулирования данной практики, членами Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах ДВФО, в том числе и Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае, подготовлены предложения по выработке мер, направленных на реализацию жилищного права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей:

- 1) разделить лиц, имеющих право на обеспечение жильем на две категории:
 - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (до 23 лет);
 - граждан, достигших возраста 23 лет, относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социализированных (работают, имеют семью, детей, не состоят на профилактических учетах по административным правонарушениям, не преследуются законом по уголовным делам или их последствиям), имеющих решение суда, но не обеспеченных жильем.
- 2) возложить на региональные представительства Рособнадзора функции контроля деятельности органов опеки и попечительства по исполнению обязанности ведения и учета данных указанной категорий лиц.
- 3) возложить обязанность обеспечения жилыми помещениями указанных категорий лиц на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, закрепив данное направление деятельности, как находящееся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ, с выделением на эти цели финансовых средств в виде субвенций из Федерального центра.

В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака, как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Данное предложение сможет обеспечить равные возможности реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вне зависимости от бюджетной обеспеченности субъекта РФ.

- 4) лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (вторая категория) возможно предоставление сертификатов на жилье. Социализированным гражданам, а главным образом имеющим детей, выдавать именной

сертификат на единовременное получение средств за счёт средств субъекта РФ (федеральной субсидии, выданной субъектам) в пределах стоимости квартиры, исходя из нормы предоставления жилья и стоимости 1 кв.м. жилья в текущем году. Чтобы гражданин распорядился данными средствами по своему усмотрению: вложил в ипотеку, строительство, добавить к имеющейся сумме и купить квартиру большей площади.

Также в этих же целях Уполномоченным совместно с Управлением федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю 07.04.2020 г. было подготовлено и направлено в адрес Губернатора Забайкальского края письмо с предложениями по совершенствованию законодательства, касающегося вопроса предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимися без попечения родителей.

Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, тщательным образом контролируют органы прокуратуры Забайкальского края. Согласно предоставленной краевой прокуратурой информации, прокурорами в течение 2020 года проводились проверки соблюдения прав воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Мерами прокурорского реагирования в учреждениях Петровск-Забайкальского, Могочинского, Читинского районов пресекались нарушения жилищных и иных имущественных прав воспитанников.

Прокурорами пресекались нарушения, связанные с необеспечением сохранности специализированных жилых помещений, являющихся государственной собственностью, и их целевого использования, а также жилых помещений, закреплённых за несовершеннолетними, необоснованными отказами во включении в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Для устранения 237 выявленных нарушений жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, привнесено 3 протеста, внесено 20 представлений, в суды направлен 101 иск.

Еще одно значимое направление реализации жилищного права - предоставление жилых помещений многодетным семьям, имеющим в своем составе восемь и более рожденных и (или) усыновленных детей. В 2020 году в соответствии с Законом Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 107-ЗЗК «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае», жильем обеспечены две многодетные семьи.

2.8 Право на алименты

В соответствии с Семейным кодексом РФ родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей и нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи. Обычно эти обязанности исполняются родителями без принуждения со стороны государства. Вместе с тем, в обществе неизменно сохраняется категория граждан, которые не только не проявляют добровольности в содержании своих детей, но и уклоняются от исполнения этих обязательств. В таких случаях право детей на содержание со стороны родителей защищает государство, прибегая к мерам принудительного воздействия через судебные решения и исполнительные действия судебных приставов-исполнителей.

Управлением Федеральной Службы судебных приставов по Забайкальскому краю данной проблеме уделяется особое внимание. Сотрудниками Службы, помимо выполнения задач, предусмотренных законом, реализуется целый комплекс профилактических мероприятий, направленных на профилактику неуплаты алиментов, повышение родительской ответственности. Эти мероприятия проводятся в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными структурами, а также с общественными организациями и Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае (в рамках Соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным и Управлением ФССП по Забайкальскому краю).

Согласно данным Управления Службы судебных приставов, по итогам работы за январь-декабрь 2020 года на принудительном исполнении в структурных подразделениях находилось 17 606 исполнительных документов о взыскании алиментов, в АППГ - 20 717 исполнительных производств (ИП) (отмечается снижение на 3 111 ИП или 15,2%).

Количество возбужденных исполнительных производств по итогам работы за 12 месяцев 2020 года составило 6 852, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года отмечается снижение количества возбужденных исполнительных производств (9 936 ИП) на 3 084 или на 31,04%.

За отчетный период количество оконченных исполнительных производств в связи с направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей составило 4 654 ИП, за АППГ - 7 072 ИП; количество направленных копий исполнительных производств в сравнении с АППГ снизилось на 2 418 ИП, или на 34,19%. Причинами снижения количества оконченных ИП, по которым должники не приступили к выполнению обязательств по выплате алиментных платежей, являются:

- высокий уровень безработицы в Забайкальском крае и связанная с ней низкая платежеспособность должников;
- высокая средняя заработная плата по России, на основании которой рассчитывается задолженность по алиментам в период отсутствия доходов у должника;
- проведение судебными приставами индексации по алиментам;
- асоциальный образ жизни лиц, обязанных по решению суда выплачивать алименты, отсутствие материальной возможности оплачивать задолженность по алиментам.

Остаток исполнительных производств о взыскании алиментов по состоянию на 01.01.2020 года составил 10 295 ИП, на 01.01.2021г - 10 225 ИП(произошло снижение остатка неоконченных исполнительных производств в сравнении с началом года на 70 ИП).

По итогам работы за 12 месяцев 2020 года произошло увеличение суммы к остатку на 210 736 тыс. рублей:

Таблица 7

Остаток на 01.01.2020	Сумма к остатку на 01.01.2020	Остаток на 01.12.2020	Сумма к остатку на 01.12.2020г	Динамика остатка	Динамика суммы
10 295	1 808 512	10 225	2 019 248	-70	210 736

Основными причинами роста сумм послужило следующее:

Таблица 8

	Кол-во ИП	Сумма
ИП, принятые по территориальности из других территориальных органов	140 ИП	78 245 тыс. руб.
ИП, в рамках которых взыскателем отозван исполнительный документ, предъявлен в службу с просьбой рассчитать задолженность за	22 ИП	24 571 тыс. руб.
В ходе проведенной сплошной проверки материалов ИП выявлены нарушения некорректного расчета задолженности. Даны указания о перерасчете задолженности, в связи с чем произошло	752 ИП	107 920 тыс. руб.

В целях недопущения роста сумм задолженности в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов и установления положительной динамики по снижению суммы, подлежащей взысканию, УФССП России по Забайкальскому краю разработаны следующие организационные мероприятия:

- в разрезе структурных подразделений выгружаются реестры исполнительных производств о взыскании алиментов, по которым судебными приставами-исполнителями вынесены постановления о расчете задолженности и имеется

значительное увеличение суммы. Указанные реестры исполнительных производств направляются в структурные подразделения для проведения проверки правильности вынесенных постановлений о расчете задолженности;

- еженедельно, по четвергам, руководителем Управления проводится заслушивание начальников структурных подразделений на предмет проделанной работы в части проведения проверки материалов исполнительных производств, указанных в реестре, с предоставлением причин, способствовавших увеличению суммы;
- на особый контроль поставлена работа по истребованию судебными приставами-исполнителями информации о произведенных удержаниях из бухгалтерий организаций. Также контролируется своевременность внесения сведений в ПК АИС ФССП России;
- ежедневно осуществляется мониторинг поступления денежных средств на депозитные счета структурных подразделений, распределение взысканных сумм и своевременное их перечисление.

За счет вынесения постановлений о запрете на регистрационные действия на АТМС/недвижимость взысканная сумма составила 11 523 тыс. руб.

По результатам работы за 12 месяцев 2020 года количество должников, привлеченных к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ, составило 1 589 чел., в результате применения меры административного воздействия взысканная сумма составила 13 255,41 тыс. руб.

В результате применения мер принудительного характера взысканная сумма в рамках ИП о взыскании алиментов составила 414 187 тыс. руб.

В течение года в адрес Уполномоченного поступило 26 обращений, связанных с вопросами взыскания алиментов. В обращениях содержались просьбы об оказании содействия в лишении второго родителя, в связи с уклонением от уплаты алиментов, родительских прав; жалобы на уклонение должника от уплаты алиментов; были и жалобы на бездействия судебных приставов; об оказании содействия в признании алиментами материальной помощи, которую родитель добровольно оказывал ребенку.

Анализ поступивших обращений и ответов, полученных Уполномоченным от Управления ССП, показывает, что в большинстве случаев должники ведут себя виновно, скрывая своё место жительства, представляя фиктивные документы о реальных доходах, увольняясь до момента поступления в организацию по месту работы исполнительного документа. К сожалению, правовые рычаги воздействия на такого рода нарушителей малоэффективны.

В феврале 2020 года в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Вероники К., проживающей в Хилокском районе Забайкальского края. В обращении Вероника К. пояснила, что более 2,5 лет не получает алименты на троих несовершеннолетних детей, так как отец детей постоянно меняет место проживания и работы. Со слов Вероники, задолженность составляет более 300 тыс. руб. Вероника обратилась с вопросом, может ли она получать пенсию на детей по утере кормильца в связи с длительным отсутствием должника? Каков механизм получения такой пенсии?

По данному обращению Уполномоченным был направлен запрос в УФ ССП по Забайкальскому краю с просьбой предпринять исчерпывающие меры к установлению места проживания должника. В результате проведенных мероприятий судебным приставам-исполнителям удалось связаться с должником и выяснить адрес его пребывания. Однако, выехав по указанному адресу, судебные приставы установили, что информация была недостоверной: указанного адреса не существовало. По итогам проверки судебными приставами-исполнителями вновь вынесено постановление о розыске, повторно направлены запросы в контрольно-регистрационные и кредитные организации с целью установления имущества должника, а также его места работы.

Согласно ст. 65 ФЗ «Об исполнительном производстве», если после проведения исполнительно-розыскных действий по розыску должника по исполнительному документу, содержащему требование о взыскании алиментов, в течение одного года со дня получения последних сведений о должнике не установлено его место нахождения, судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, информирует взыскателя о результатах проведенных исполнительно-розыскных действий и разъясняет взыскателю его право обратиться в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим, что в дальнейшем позволит обратиться за назначением пенсии по утере кормильца.

В настоящее время обращение Вероники К. находится на контроле Уполномоченного до разрешения ситуации о признании должника безвестно отсутствующим. В дальнейшем Веронике К. будет оказано содействие в оформлении пенсий по утере кормильца на её троих несовершеннолетних детей.

Несмотря на положительную динамику в работе управления ФССП по Забайкальскому краю и его подразделений, необходимо стремиться к полному исключению волокиты, фактов бездействия и нарушения законов, недопущению ситуаций, когда вследствие допущенных ошибок нарушаются права детей, поскольку за каждым исполнительным производством о

взыскании алиментов – ребенок, для многих из которых алиментное содержание – единственный источник материального обеспечения, так необходимого, чтобы ребенок, как минимум, был сыт и одет.

В марте 2020 года к Уполномоченному обратилась Юлия П. с жалобой на бездействия судебных приставов по взысканию алиментов с её бывшего мужа в пользу несовершеннолетней дочери. Со слов Юлии П., заявление ею было подано 30 октября 2019 года. Однако, на дату обращения алименты так и не поступили. Юлия самостоятельно предпринимала попытки решить проблему: звонила в Службу судебных приставов, где ей ответили, что дело находится в производстве и предложили позвонить через несколько дней, после чего дозвониться повторно она не смогла. Также Юлия звонила в бухгалтерию по месту работы мужа, однако там заверили, что никаких документов по поводу взыскания алиментов с её мужа не получали. После вмешательства Уполномоченного, в результате проведенных разбирательств было установлено, что в судебном приказе была допущена ошибка в адресе проживания должника, также выяснилось, что должник с прежнего места работы уволился. После устранения выявленных ошибок, с апреля месяца 2020 года гр. Юлия П. начала получать алименты на несовершеннолетнюю дочь.

2.9 Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Интенсивно развивающаяся информационная среда во многом опережает развитие средств информационной безопасности, что создает определенные угрозы для детей и подростков. Учитывая, что несовершеннолетние зачастую не имеют сформировавшегося адекватного восприятия и критического осмысления воспринимаемой информации, последствия информационных угроз могут оказать психотравмирующее, негативное влияние на формирующуюся личность. Проблемы в сфере информационной безопасности детского населения с каждым годом становятся актуальнее. Наиболее проблемным сегментом информационной продукции является сеть Интернет, так как действующие механизмы устранения нарушений в этой сфере по-прежнему носят формальный характер. Несмотря на то, что в отчетном периоде в адрес Уполномоченного не поступило ни одного обращения по вопросу информационной безопасности несовершеннолетних (в 2019 г. – 1 обращение, в 2018 г. – 0), данное направление деятельности входит в число приоритетов Уполномоченного. Эта проблема обсуждалась на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, заседаниях круглых столов, на семинарах, конференциях, рабочих встречах с заинтересованными структурами, в ходе работы координационных советов и т.д.

В целях исполнения государственных полномочий по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в Забайкальском крае с 2016 года создано и функционирует Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Забайкальскому краю (далее – Управление).

Согласно п. 7.1.6 Положения об Управлении, Управление осуществляет на подведомственной территории государственный контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет) и сетей подвижной радиотелефонной связи, а также за соблюдением образовательными и научными организациями требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к информационной продукции, используемой как в образовательном процессе, так и при предоставлении образовательными и научными организациями доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе сети Интернет.

Государственный контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию осуществляется посредством:

- проверок в отношении организаций, владеющих лицензиями на осуществление телевизионного вещания и радиовещания;
- систематического наблюдения в отношении средств массовой информации и организаций, владеющих лицензиями на осуществление телевизионного вещания и радиовещания.

По данным Управления, в 2020 г. проверки в отношении организаций, владеющих лицензиями на осуществление телевизионного вещания и радиовещания, не проводились в связи с тем, что большинство организаций, осуществляющих вещание и зарегистрированных в качестве юридических лиц на территории Забайкальского края, относятся к субъектам малого

предпринимательства. На 2021 г. проверки в отношении указанных организаций также не запланированы.

При проведении мероприятий систематического наблюдения в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций в обязательном порядке осуществляется государственный контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. В таблице 9 представлены актуальные формы государственного контроля, применяемые на территории Забайкальского края.

Таблица 9

№ п/п	Форма государственного контроля	2020 г.
1.	Систематическое наблюдения в отношении средств массовой информации (СН СМИ), в том числе:	67
1.1.	- периодических печатных изданий	52
1.2.	- Интернет-СМИ (сетевые издания, электронные периодические издания, информационные агентства)	13
1.3.	- телеканалы, радиоканалы	2
2.	Систематическое наблюдения в отношении вещательных организаций (СН Вещания)	11

В 2020 г. по результатам мероприятий систематического наблюдения в отношении средств массовой информации и вещательных организаций, а также мониторинга средств массовой информации выявлено 6 фактов нарушения установленного порядка распространения среди детей продукции средств массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (глава 3 Федерального закона от 29.12.2010 г. №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»).

Так, по результатам мероприятий систематического наблюдения в отношении газет «Земля» (ПИ ТУ75–00171), «Даурская новь» (ПИ ТУ75–00105), «Красное знамя» (ПИ ТУ75–00211) выявлено нарушение части 4 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»), выразившееся в опубликовании в средствах массовой информации программ телепередач без размещения знаков информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции.

В отношении юридических лиц редакций СМИ и должностных лиц главных редакторов газет составлены протоколы об административных нарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2.1 ст. 13.21 КоАП

РФ. По результатам рассмотрения протоколов мировыми судами назначены наказания в виде административных штрафов.

По результатам планового систематического наблюдения в отношении АО «ТВ-Центр» – владельца лицензии на осуществление телевизионного вещания № 25874, выявлены признаки нарушения установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию, выразившиеся в размещении в эфире телеканала «ТВ-Центр» рекламы информационной продукции без знаков информационной продукции. Материалы направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю.

По результатам мероприятия систематического наблюдения в отношении ООО «Мега ТВ» – владельца лицензии на осуществление телевизионного вещания № 28479, выявлено нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию, выразившееся в отсутствии знака информационной продукции после спонсорской рекламы в программе «Новости», а также в размещении в эфире знаков информационной продукции, не соответствующих возрастным категориям, указанным в прокатных удостоверениях. В отношении вещательной организации и главного редактора телеканала составлены протоколы об административном нарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ. По результатам рассмотрения протоколов мировым судом назначены наказания в виде административных штрафов.

По результатам мониторинга выявлено размещение на сайте СМИ сетевого издания «Zab.ru» (ЭЛ ФС 77 – 75882) материалов, содержащих нецензурную брань, что является нарушением части 1 статьи 4 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации». В отношении юридического лица ООО «ЗМГ» (редакция СМИ) и главного редактора сетевого издания составлены протоколы об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.3 ст.13.21 КоАП РФ. По результатам рассмотрения протоколов мировым судом назначены наказания в виде штрафов.

В 2020 г. Управлением Роскомнадзора по Забайкальскому краю по результатам мониторинга СМК, проводимого специалистами Управления по Забайкальскому краю филиала ФГУП «ГРЧЦ» в ДФО, выявлено 5 материалов, содержащих информацию о способах совершения самоубийства, на сайтах средств массовой информации «Информационное агентство Чита.Ру», сетевых

изданий «МК в Чите», «Zabnews». Материалы, содержащие информацию о способах самоубийства, имели информационную направленность, нарушения носили формальный характер, однако подпадали под требования Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (информация о способах самоубийства). По всем выявленным фактам специалистами Управления заполнялась форма приема сообщений на сайте eais.rkn.gov.ru.

С целью предупреждения нарушений в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, Управлением в 2020 году проводилась профилактическая работа с редакциями СМИ, вещательными организациями. Вопросы соблюдения Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» рассматривались при проведении двух семинаров-совещаний для редакций СМИ и вещательных организаций, а также при проведении профилактических бесед и консультаций по телефону.

В 2020 г. Управлением в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, внесено 16 судебных решений, содержащих сведения о 43 страницах сайтов в сети Интернет, на которых распространялась информация, причиняющая вред здоровью и развитию детей.

Также на протяжении 2020 года Управлением осуществлялся контроль за предоставлением доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» с использованием технологии Wi-Fi без идентификации пользователей.

В течение 2020 года проверено 362 точки доступа по идентификации пользователей и ограничению доступа к запрещенной информации при предоставлении доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» с использованием технологии Wi-Fi.

По результатам проверки было выявлено 3 нарушения, в отношении нарушителей составлены протоколы.

На территории Забайкальского края с целью повышения правовой грамотности населения в вопросах обеспечения защиты прав субъектов персональных данных Управлением реализуется Стратегия институционального развития и информационно-публичной деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных (далее – Стратегия).

Одним из основных направлений Стратегии является проведение профилактической работы среди детей и молодежи. Так, в рамках реализации

Стратегии, в образовательных учреждениях специалистами Управления проводятся тематические уроки по защите персональных данных несовершеннолетних в сети Интернет.

Центральным аппаратом Роскомнадзора подготовлены презентации, ориентированные на две целевые возрастные группы несовершеннолетних от 9 до 11 лет и от 12 до 14 лет. Презентации размещены на Портале персональных данных в разделе «Мультимедиа» по адресу: <https://pd.rkn.gov.ru/multimedia/video114.htm>.

С 2017 года сотрудники Управления принимают участие в акции «Ярмарка здоровья», организованной Комитетом образования Администрации городского округа «Город Чита». В период с января по март 2020 года в рамках «Ярмарки здоровья» проведено 13 уроков для учащихся образовательных учреждений г. Читы. В мероприятиях приняли участие 322 несовершеннолетних.

На сайтах 563 образовательных организаций Забайкальского края размещены ссылки на портал «персональные данные.дети» и на страницу Портала персональных данных, где размещены материалы для проведения уроков (<https://pd.rkn.gov.ru/multimedia/video114.htm>). Информация доступна 144 450 учащимся образовательных учреждений Забайкальского края.

Ссылка на страницу Портала персональных данных <https://pd.rkn.gov.ru/multimedia/video114.htm> и на портал «персональные данные.дети» размещена в группах и сообществах образовательных организаций в социальных сетях и доступна 30 023 учащимся, родителям и педагогам.

Управлением организована демонстрация социальных роликов на тему защиты персональных данных несовершеннолетних перед сеансами мультипликационных, художественных фильмов в кинотеатрах г. Читы. Ролики транслировались также на видеопанелях, установленных в фойе кинотеатров, в буфете, в кассовом зале. По информации кинотеатров, в период с января по декабрь 2020 года количество зрителей, посетивших киносеансы для детей и подростков, составило – 81 632 человека.

Таким образом, в рамках установленных полномочий Управлением эффективно осуществляется государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, проводится профилактическая работа, направленная на предупреждение нарушений в сфере защиты детей от негативной информации.

Безусловно, основная ответственность за последствия пребывания детей в интернет-пространстве возлагается на родителей. Уполномоченный

поддерживает обязанность родителей не только интересоваться виртуальной жизнью ребенка, но и принимать меры к ограничению доступа к информации, причиняющей вред его здоровью и развитию. Вместе с тем, настаивает на дальнейшем развитии нормативных, отлаженных механизмов обеспечения детской информационной безопасности, так как в настоящее время информационные угрозы представляют собой опасность, равноценную физическим.

2.10 Право на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям

2.10.1 Обеспечение доступа к занятиям физической культурой и спортом

Одним из признаков здоровья является физическое развитие ребенка. За последние годы состояние здоровья несовершеннолетних резко ухудшилось: снизилось количество детей 1-й группы здоровья, увеличилось - детей 2-й и 3-й группы, имеющих отклонения в состоянии здоровья. Значительно возросла численность детей с ограниченными возможностями здоровья. Следует отметить, что в настоящее время многие молодые родители, особенно в городах, крупных поселках стали активней заниматься физической культурой и спортом. Стало модной тенденцией посещать фитнес-клубы, бассейны, выезжать семьей на турбазу. Однако, эти дорогостоящие занятия доступны не каждому, особенно в условиях сельской местности, в отдаленных поселениях, северных районах, где слабо развита или практически отсутствует необходимая инфраструктура.

По данным краевого Министерства физической культуры и спорта, сеть физкультурно-спортивных учреждений в Забайкальском крае представлена 54 учреждениями, из них в сфере спорта (10 – государственных, 9 – муниципальных) и в сфере образования (2 – государственных, 33 – муниципальных). В данных организациях имеется 265 отделений по 38 видам спорта (количество занимающихся – 26 042).

Сеть организаций, осуществляющих реализацию программ спортивной подготовки несовершеннолетних в возрасте от 5 до 18 лет, представлена следующими учреждениями:

ГАУ ФК «Чита», ГБУ «СШОР № 1» Забайкальского края, ГБУ «СШОР № 2» Забайкальского края, ГБУ «СШОР № 3» Забайкальского края, ГБУ «СШОР по биатлону» Забайкальского края, ГБУ «СШОР по боксу» Забайкальского края, ГБУ «СШОР по адаптивным и национальным видам спорта» Забайкальского края, ГПОУ «СПО УОР», МУ Шилкинская СШ, МБУ «СШ № 1» г. Чита, МБУ «СШ № 3» г. Чита, МБУ «СШ № 5» г. Чита, МБУ «СШ № 7» г. Чита, МБУ «СШ № 9» г. Чита, МБУ «СШОР № 2» г. Чита, МБУ «СШОР № 4» г. Чита, МБУ «СШОР № 6» г. Чита.

За 2018 год, численность несовершеннолетних, занимающихся в данных организациях, составила:

- всего – 9765 человек;
- за счет бюджетных ассигнований – 9176 человек;
- по договорам об оказании платных услуг – 589 человек.

За 2019 год:

- всего 9973 человек,
- за счет бюджетных ассигнований – 9386 человек;
- по договорам об оказании платных услуг – 617 человек.

За 2020 год:

- всего 9586 человек;
- за счет бюджетных ассигнований – 9245 человек;
- по договорам об оказании платных услуг – 341 человек.

В целях популяризации физической культуры и спорта профильным Министерством ежегодно проводится комплекс мероприятий, в которых принимают участие, как взрослые, так и несовершеннолетние. Так, в период с 1 по 8 января 2020 года в рамках Всероссийской декады спорта и здоровья в Забайкальском крае проводились физкультурно-массовые и спортивные мероприятия. Были подготовлены стадионы, спортивный инвентарь и оборудование для массовых занятий зимними видами спорта. Во всех муниципальных районах и городских поселениях прошли спортивные праздники и соревнования. Всего в мероприятиях приняли участие около 140 000 человек.

1 февраля на ледовом стадионе СК «Высокогорье» прошли открытые Всероссийские массовые соревнования по конькобежному спорту «Лед надежды нашей».

8 февраля в Забайкальском крае состоялась 38-ая Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России». Центральный старт прошел в городе Чите на СОК «Высокогорье», в котором приняли участие свыше 700 человек. Общее количество участников по краю составило более 11 000 человек.

В феврале, в муниципальных образованиях края проходили муниципальные и межмуниципальные соревнования по волейболу в рамках региональной спартакиады среди детей «От массовости к мастерству». На данных этапах выявлялись сильнейшие команды, для участия в финальном этапе соревнований. К сожалению, финальные соревнования не состоялись, так как в связи с эпидемиологической ситуацией, в период с апреля по август 2020 года, проведение физкультурных и спортивных мероприятий было отменено.

С 6 по 7 июня в городе Чите прошли онлайн-соревнования на Кубок Забайкальского края по интерактивному футболу. Мероприятие проводилось совместно с региональными федерациями компьютерного спорта и футбола. В первом полугодии 2020 года в связи с карантином спортсменам пришлось перейти на тренировки в режиме онлайн. Министерство физической культуры и спорта первым подключилось к федеральному проекту «Тренируемся дома» и совместно с региональным центром спортивной подготовки Забайкальского края и федерациями по видам спорта запустило проект #ТренимДома75. Всего за время проекта было опубликовано порядка 60 тренировок по различным видам спорта. По итогам проведения акции, наиболее активные участники получили памятные подарки от Министерства. Количество участников составило более 5 000 чел.

Также Министерством был запущен еще один онлайн-проект #ГотоВимсяДома75, который был направлен на популяризацию Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне!». Всего за время проекта на портале комплекса ГТО было зарегистрировано около трех тысяч человек.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 марта 2014 года №172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» на территории края осуществляют работу 35 муниципальных Центров тестирования комплекса ГТО.

Ежегодно на территории края осуществляются физкультурно-спортивные мероприятия, включающие в себя сдачу нормативов комплекса ГТО.

Кроме того, необходимо выделить наиболее значимые мероприятия такие как:

- Единый День ГТО;
- Соревнования по ГТО в рамках Региональной спартакиады среди детей «От массовости к мастерству»;
- Конкурс муниципальных Центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» Забайкальского края и др.

В отрасли физической культуры и спорта имеется множество проблем, в том числе на муниципальном уровне. К наиболее значимым относятся:

- отсутствие подготовленных кадров для работы с населением по месту жительства.

Федеральным проектом «Спорт-норма жизни» предусмотрено обучение, начиная с 2020 года, инструкторов по спорту для работы с населением по месту жительства, что будет способствовать достижению показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической

культурой и спортом» до уровня 55,1 % к 2024 году. Обучение могут проходить граждане, не имеющие профильного образования, но занимающиеся физкультурно-общественной работой. Практика эффективной работы дворовых инструкторов по спорту представлена в Республике Бурятия, Томской и Свердловской областях. Забайкальскому краю, по предварительным подсчетам, необходимо 400 инструкторов (1 инструктор на 2500 чел.). Муниципальным органам власти необходимо предусмотреть трудоустройство специалистов, которые пройдут обучение.

- несбалансированность бюджета Забайкальского края, в том числе в части расходов на отрасль физической культуры и спорта (менее 1 % от консолидированного бюджета региона).

Финансирование календарного плана составляет около 40,0 млн. рублей, при потребности 200,0 млн. рублей ежегодно. Для поддержки муниципальных спортивных школ, осуществляющих спортивную подготовку необходимо предоставление субсидии в размере 10,0 млн. рублей в год. Необходимо доведение доли расходов на физическую культуру и спорт до уровня 1,5 – 2 % от консолидированного бюджета Забайкальского края.

- сохранение и развитие спортивной инфраструктуры.

В крае остро ощущается нехватка открытых и закрытых спортивных сооружений, существуют объекты, находящиеся в деревянном исполнении, требующие капитального ремонта и переоснащения. Необходимо выделение мероприятий по развитию спортивной инфраструктуры Забайкальского края в отдельные строки федеральных программ и проектов с утверждением конкретного финансирования на их реализацию.

Также в крае недостаточно развита необходимая инфраструктура для развития детско-юношеского спорта. В настоящее время Забайкальский край по уровню обеспеченности спортивными объектами занимает 79 место среди субъектов Российской Федерации и 10 место среди субъектов Дальневосточного федерального округа. В регионе отсутствуют собственные средства на развитие спортивной инфраструктуры, в связи с чем существует потребность в дополнительном финансировании из средств федерального бюджета.

Резко-континентальные климатические условия региона обуславливают необходимость обеспечения населения края крытыми спортивными сооружениями. Из 876 населенных пунктов только в 45 имеются крытые спортивные сооружения.

В 2020 году, в целях повышения уровня обеспеченности населения края объектами спорта, разработаны проектно-сметные документации на

проведение капитального ремонта 14 объектов спортивной инфраструктуры стоимостью 372 млн. рублей и строительство:

- двух физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Хилке и г. Могоче стоимостью 194 млн. рублей и 177 млн. рублей соответственно;
- лыжно-биатлонного комплекса в г. Чите на 269 млн. рублей;
- зала для спортивной гимнастики в г. Чите на 258 млн. рублей;
- 48 универсальных спортивных площадок на 205 млн. рублей;
- центра единоборств и центра стрельбы из лука в г. Чите стоимостью 1,7 млрд. рублей и 800 млн. рублей соответственно.

В перспективе, для развития детско-юношеского спорта необходима разработка проектно-сметной документации и строительство следующих объектов. Для этих целей необходимы:

- три 25-метровых бассейнов в г. Чите на 900 млн. рублей;
- один 50-метровый бассейн в г. Чита на 700 млн. рублей;
- 25-метровый бассейн в г. Шилка на 250 млн. рублей;
- картодром на 400 млн. рублей;
- восемь спортивных залов в районах Забайкальского края на 845 млн. рублей;
- физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Смоленка на 250 млн. рублей;
- 35 стадионов в районных центрах края на 5 250 млн. рублей.

Дополнительным препятствием для развития детско-юношеского спорта является отсутствие, либо изношенность необходимого инвентаря для занятий спортом в 554 общеобразовательных школах и в 54 физкультурно-спортивных организациях. По предварительным оценкам, для обновления материально-технической базы необходимо дополнительное финансирование в размере 600 млн. рублей.

В связи с многолетней несбалансированностью бюджета Забайкальского края лимиты финансовых средств на обеспечение сборных Забайкальского края составляют 25,7% от реальной потребности.

Уполномоченный поддерживает Министерство физической культуры и спорта в части необходимости увеличения финансирования, предусмотренного на развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае. Вместе с тем, отмечает, что одной из проблем, препятствующих увеличению числа несовершеннолетних, вовлеченных в массовые занятия физической культурой и спортом, является отсутствие для многих детей из группы социального риска доступности таких занятий. Не стоит исключать тот факт, что на сегодня наиболее востребованные виды спорта, такие, как плавание, художественная гимнастика, дзюдо, пауэрлифтинг организованы на платной основе.

Учитывая непростую социально-экономическую ситуацию в регионе, в целях создания условий для развития массового спорта в Забайкальском крае на сегодня представляется целесообразным, в первую очередь, повысить эффективность использования имеющихся спортивных объектов, в том числе инфраструктуры общеобразовательных организаций, прежде всего, в муниципальных районах.

Немаловажная задача – обеспечить доступность занятий физической культурой и спортом для детей и подростков из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, для воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Исследования, проведенные в 2020 году специалистами аппарата Уполномоченного в 10 сельских поселениях показали, что значительная часть школьников (79,2 %) хотят заниматься спортом, но не имеют такой возможности по ряду причин, на первом месте из которых – отсутствие финансовой возможности семьи, на втором – неразвитость спортивной инфраструктуры в поселении, на третьем – низкая мотивация в силу недостаточно эффективной работы по популяризации физической культуры и спорта, пропаганде здорового образа жизни и т.д. Еще одна причина – нехватка профильных специалистов, способных и желающих организовать такую работу на селе.

В целях внесения посильного вклада в решение проблемы обеспечения для таких детей доступности занятий физической культурой и спортом, профилактики деструктивного и противоправного поведения несовершеннолетних, аппаратом Уполномоченного во взаимодействии с региональной общественной организацией «Бойцовский клуб БайРус» в октябре 2020 года подготовлен социально значимый проект «Сила спорта». По результатам конкурсного отбора проект получил финансовую поддержку Фонда президентских грантов в сумме 827 тыс. руб. Данные средства будут направлены на приобретение спортивного инвентаря для средней школы в с. Колочное Читинского района и для Колочнинского центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей. Часть средств полученного гранта предусмотрена для проведения мероприятий спортивно-развивающей, военно-патриотической направленности.

В феврале 2021 года аппаратом Уполномоченного совместно с региональным отделением Всероссийской общественной спортивной организации «Федерация самбо» подготовлен и направлен для участия в конкурсном отборе Фонда президентских грантов еще один проект «Самбо – для всех». Цель проекта – вовлечение не менее 100 детей и подростков, проживающих в 9 населенных пунктах Забайкальского края, в системные занятия самбо путем обеспечения доступности и привлекательности таких

занятий.

Отдельно следует остановиться на вопросе развития адаптивной физической культуры и адаптивного спорта для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Безусловно, заинтересованными органами и учреждениями Забайкальского края делается немало в целях вовлечения несовершеннолетних, а также молодежи, в занятия физической культурой и спортом. Однако, перед нами еще много нерешенных задач. Необходимо не только обеспечивать беспрепятственный доступ детей-инвалидов, в т.ч. детей с ограниченными возможностями здоровья, к спортивным объектам, но и увеличивать количество профильных специалистов, обладающих необходимыми компетенциями по развитию адаптивной физической культуры, расширять географию их работы.

Нам всем не нужно забывать, что вложения в физическую культуру и спорт – это инвестиции в поколения здоровых людей, в первую очередь детей и молодежь. Учитывая изложенное, представляется целесообразным рекомендовать:

Правительству Забайкальского края:

- рассмотреть вопрос об увеличении выделяемых средств из бюджета Забайкальского края на развитие спортивной инфраструктуры в т.ч. для реконструкции имеющихся объектов в муниципальных образованиях под существующие потребности детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- предусмотреть увеличение штатной численности профильных специалистов для данной сферы, предусмотреть их целевую подготовку.

Министерству физической культуры и спорта, Министерству образования и науки, Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края:

- продолжить работу, направленную на снижение дефицита педагогических кадров в сфере дополнительного образования;
- не допускать сокращения сети учреждений дополнительного образования детей,
- разработать дорожную карту обеспечения доступности занятий физической культурой и спортом, в том числе адаптивным, для детей и подростков из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также для воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- рассмотреть вопрос о возможности включения сдачи норм ГТО в школьную образовательную программу.

Главам муниципальных образований:

- предпринять меры по развитию спортивных направлений, пользующихся наибольшей популярностью у детей и подростков;
- разработать меры по эффективному вовлечению детей и подростков группы социального риска в системные занятия физической культурой и спортом в секциях, кружках, клубах по интересам.

2.10.2 Обеспечение доступа к культурным ценностям

О деятельности библиотек на территории Забайкальского края

В своих выступлениях на различных мероприятиях Уполномоченный неоднократно отмечал, что обеспечение всестороннего доступа детей к творческой деятельности и культурным ценностям благополучно отразится на сфере сохранения и развития традиционной культуры народов Забайкалья.

По информации Министерства культуры Забайкальского края создание условий для культурного развития личности несовершеннолетних, обеспечение доступности к культурным ценностям – одно из важнейших направлений деятельности библиотек.

В Забайкальском крае функционируют 600 общедоступных библиотек, из них 36 детских. Основная цель библиотек, занимающихся обслуживанием детей, молодежи – содействие успешной социализации подрастающего поколения путём предоставления информационно-библиотечных ресурсов и услуг в соответствии с потребностями, возрастными и иными особенностями. Библиотеки через досуговые формы работы с детьми и молодёжью способствуют не только культурному и социальному воспитанию юного читателя, но и формированию всесторонне развитой личности.

В 2020 году в условиях ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции библиотеки Забайкальского края перешли на режим работы в онлайн-формате, что привело к созданию собственных цифровых площадок и это стало одной из основных задач отчетного периода. Приобретенный опыт работы в не совсем обычных условиях показал мобильность библиотек, способность к быстрому самостоятельному освоению специалистами новых форм и технологий работы. Активная работа библиотек в социальных сетях, создание своих сообществ и групп привлекли внимание, как детей, так и взрослых. В 2020 году специалистами библиотек проведено 186 022 культурно-просветительских мероприятия, в том числе и для несовершеннолетних, более 350 000 посещений в обычном режиме и более 1500 000 просмотров в интернет пространстве.

Патриотическое направление в работе библиотек - одно из приоритетных, в рамках которого организуется более 60% от числа всех культурно-массовых мероприятий. В течение 2020 года работниками

библиотек проведены краевые конкурсы, акции, в которых активно участвовали дети и подростки не только краевого центра, но и муниципальных районов.

Например, краевая акция «Вехи Великой Победы: история и подвиг народа», организованная ГУК «Забайкальская краевая детско-юношеская библиотека им. Г.Р. Граубина» и проходившая с 6 апреля по 31 июля 2020 года в детских и сельских библиотеках края. Дети от 6 до 17 лет читали книги о войне, участвовали в мероприятиях.

Акция прошла в 16 муниципальных районах, что составило 50% от общего количества районов в крае и соответствует среднему уровню активности в подобных мероприятиях. Во время акции проведено 786 мероприятий, в них приняли участие 9879 человек.

Онлайн-акция #БессмертныйПолкЛитературныхГероев нашла отклик у 211 удаленных пользователей, ставшими ее участниками. В основу акции был положен один из способов активизации подписчиков групп в VK – «Битва фандомов/ фандомных героев», когда подписчики голосуют за любимого персонажа книги или кино, посты о которых предварительно размещают администраторы групп. По результатам проведенных голосований были выявлены наиболее популярные среди читателей литературные персонажи и создана интерактивная книжная выставка, знакомящая как с книгами, так и с фрагментами фильмов, созданных по литературным произведениям.

Ежегодно библиотека им Г.Р. Граубина принимает участие в Международной акции «Читаем детям о войне», основная идея которой - чтение вслух произведений о наиболее ярких эпизодах войны детям в возрасте от 5 до 14 лет. Акция проходила в онлайн-режиме в течение одного дня - 6 мая. Для акции был снят видеоролик чтения рассказа «Бронзой поднялся в небо!» С. Алексеева. Видеозапись включала в себя обращение к слушателям, чтение произведения и вопросы по тексту, с помощью которых можно обсудить прочитанное с детьми. Ролик разместили на YouTube и опубликовали ссылку на видео в своих группах в социальных сетях. 234 человека посмотрели видеозапись.

В Год памяти и Славы на сайте библиотеки в мае-июне работала виртуальная выставка детских работ «Они сражались на войне, чтоб счастье дать моей семье». Одноименный краевой конкурс объявлял Центр «Семья», с которым библиотека периодически реализует совместные проекты. Три основные темы отражены в детских работах: «Детство, опаленное войной», «Люди в тылу» и «Нас разлучила война». На сайте представлено 30 лучших творческих работ, с которыми познакомились 358 детей и взрослых. По

материалам сочинений библиотекой разработан баннер «Маленькие герои большой войны».

Юным читателям были адресованы виртуальные выставки «Детская книга о войне» и «Книги о войне для подростков», которые знакомили с книгами И.Миксон «Жила,была...», Л. Воронкова «Девочка из города», А. Лиханов «Последние холода», В. Катаев. «Сын полка», Л. Никольская «Должна остаться живой», Э. Веркин «Облачный полк», Б. Васильев «А зори здесь тихие», Б. Балтер «До свидания, мальчики!» и другими. 609 человек посмотрели выставки.

Особое место в ряду виртуальных выставок занимают циклы интерактивных выставок, посвященных героям Великой Отечественной войны, подготовленных специалистами Забайкальской краевой детско-юношеской библиотекой им. Г.Р. Граубина. Выставки были размещены на сайте и в группах библиотеки в социальных сетях «В Контакте» и «Инстаграм», их посмотрели более 1800 посетителей.

ГУК «Забайкальская краевая универсальная научная библиотека имени А.С. Пушкина» была организована творческая акция «Великая Победа глазами детей». Акция проходила в онлайн-формате, работы принимались в электронном виде. С каждым днем к онлайн-акции «Великая Победа глазами детей» присоединялись студенты, старшие и младшие школьники и их родители, со всего Забайкальского края. Трансляция проходила в группах библиотеки в социальных сетях ВКонтакте и Инстаграмм. В акции приняли участие 148 ребят из разных уголков Забайкальского края: г. Чита, г. Хилок, п. Жирекен Чернышевского района, п. Бырка Приаргунского района, с. Ортуй Могойтуйского района и другие.

Библиотека имени А.С. Пушкина запустила в виртуальную жизнь видеопроект «Культура онлайн:#читаемдома». Старт проекта прошел 6 апреля, когда заслуженная артистка России Екатерина Рябова представила рассказ в собственном исполнении. Этот проект позволяет слушать интересные отрывки из литературных произведений в режиме online на официальном сайте библиотеки и в наших группах в соцсетях.

В рамках проекта «Школа тревел-блогеров для старших школьников и студентов «Забайкалье – земля возможностей» ГУК «Забайкальская краевая универсальная научная библиотека им. А.С. Пушкина» было создано около 50 блогов, проведено 3 фотовыставки в 50 школах города и на 5 площадках учреждений культуры города. Все это стало возможным благодаря гранту ПАО «ГМК «Норильский никель».

В течение года в залах библиотеки работали выставки литературы, популяризирующие здоровый образ жизни и предостерегающие детей и

молодежь от увлечения пагубными привычками. В том числе: «Легкий путь к тяжелым последствиям», «Мой выбор – здоровье». Интерес посетителей вызвала и выставка детских рисунков «Забайкалье против наркотиков», на которой представлены лучшие работы участников краевого конкурса. Также детские рисунки использованы для оформления баннера «Наркотикам – НЕТ!», который с октября текущего года находится в вестибюле библиотеки. По тематическому плану профилактики экстремизма среди подростков и молодёжи на сайте и в социальных сетях вышло информационное мероприятие в аудио-видеоформате «Терроризм – зло против человечества» с рубриками «Трагедия в Беслане – боль наших сердец»; «Норд – Ост: хроника воспоминаний»; «Свеча памяти...».

В ГУК «Забайкальская краевая детско-юношеской библиотека им. Г. Р. Граубина» на постоянной основе работает клуб семейного чтения «Рид» (Родители и дети). Цель клуба - приобщение к совместному чтению, развитие творческих способностей детей, повышение духовного и нравственного развития семьи, поддержка семейного чтения. При клубе создан кружок по художественно-эстетическому воспитанию детей 1,5 - 4 лет «Малыши – умельцы», где дети вместе с родителями развивают внимание, память, мышление, развитие мелкой и крупной моторики. Для детей старшего возраста, работает хобби-группа «Рыжий лисенок», где каждый желающий может научиться шить, вязать, лепить, мастерить и много другое. В творческой мастерской «За пером жар-птицы» проходят мастер-классы по бисероплетению, оригами, рукоделию для маленьких и взрослых. Также в Забайкальской краевой детско-юношеской библиотеке им. Г.Р. Граубина работает лекотека «Радуга надежды». Это служба ранней помощи ребенку, психологического сопровождения, специальная педагогическая помощь родителям, воспитывающим детей с особенностями развития. В рамках клуба «Психолог и я» востребована работа психолога, консультации и занятия с детьми и родителями ведутся, в том числе в онлайн – формате. Передвижная выставка «Читаем всей семьей» поддерживает любовь к семейным чтениям не только в городе, но охватывает населения дальних сел и деревень.

Обеспечение доступа к библиотекам детей с нарушениями зрения

На сайте ГУК «Специализированная библиотека для слабовидящих и незрячих» была открыта рубрика «От спорта к реабилитации». В формате видео-встреч, через интервью, о себе, о своих спортивных достижениях рассказали незрячий спортсмен – победитель региональных и всероссийских соревнований по лыжному спорту Томас Селезнев и Сергей Михайлов – призёр чемпионата России по армспорту среди слабовидящих.

Работа с детьми-инвалидами направлена на предоставление изданий адаптивных форматов, методическую помощь в организации учебного процесса, формирование коммуникативных связей посредством различных мероприятий, в т.ч. в удаленном доступе.

Наибольшее количество просмотров получил поэтический марафон на лучшее исполнение произведений А.С. Пушкина. #Челлендж Русские рифмы #Литературный марафон Пушкинский День в России «Страницы пушкинских творений». В течение июня месяца на сайте и в социальных сетях звучали произведения А.С.Пушкина в исполнении взрослых и детей, профессиональных артистов и самодеятельных чтецов. Литературный марафон собрал 3376 просмотров.

Пользуются популярностью и набирают наибольшее количество просмотров конкурсы, викторины. Примером может служить онлайн-конкурс рисунков «В семье единой - мы непобедимы», посвященный Дню народного единства- 952 просмотра; XI творческий конкурс на лучший рисунок патриотической тематики в онлайн-режиме «Гордо реет флаг Российский», посвященный Дню государственного Флага Российской Федерации – 804 просмотра.

Спецбиблиотека на сайте и в социальных сетях открыла новую рубрику «В гостях у «говорящей» сказки». Каждую пятницу сотрудники представляют новый оригинальный контент аудио-видео – сказки. С каждым выпуском количество просмотров увеличивается. Последний сказочный контент «Два Мороза» набрал за два дня 787 просмотра.

О деятельности муниципальных библиотек

В деятельности муниципальных библиотек есть приоритетные направления и интересные формы работы. В частности, краеведческая деятельность носит программно-проектный характер: «Всему начало здесь, в краю родном» (проект ЦДБ, Борзинский район), «Алханай – жемчужина Забайкалья» (проект ДБ, Дульдургинский район), «Забайкалье – наш общий дом» (проект МЦДБ Могочинский район), ДБ «Багуловый край» (программа ЦДБ, Краснокаменский район), «Фольклор и литература Забайкалья» (программа ЦРДБ, Улетовский район), «Национальный костюм. Национальные блюда» (программа ДБ, Хилокский район).

В последние годы на ведущее место выходит поисковая, архивная, исследовательская работа. В библиотеках появляются секторы краеведения, музейные экспозиции, уголки народного быта. Мероприятия проводятся совместно со школами, музеями, архивами, с использованием материалов и экспонатов этих учреждений. Краеведческие мини-музеи созданы в городских библиотеках №№ 1,2 г. Хилка, в библиотеке г/п Новочарское Каларского

района. При библиотеке № 4 ЦБС г. Читы работает музей истории Черновских копей.

При детских библиотеках, отделах детского чтения функционируют любительские объединения краеведческой направленности: историко-краеведческий клуб «Солнышко» (Агинский район), кружок «Краеведческий четверг» (Алек-Заводский район), эколого-краеведческий клуб «Муравейка» (Нер-Заводский район).

ГУК «Агинская национальная библиотека им. Ц. Жамцарано» организовала ряд проектов «Живет Победа в поколениях», «Память сердца», в рамках которых нашли отражение День Победы, День защитника Отечества, Дни воинской славы России, День России, День памяти и скорби, День памяти воинов-интернационалистов, День государственного флага России. Библиотека приняла активное участие во всех проведенных Всероссийских акциях «Окна России», «Дети войны», «Красная гвоздика», «Сад памяти», «Свеча памяти», «День Неизвестного солдата» в которых приняли участие наши читатели всех категорий, просмотрели более 3000 читателей. Были проведены и библиотечные акции «75 книг о войне», в рамках проекта «Живет Победа в поколениях» - онлайн акция «Читаем стихи о войне»: 24 мероприятия, 6270 просмотров. Виртуальные выставки «Гордимся славою героев», «От воинской славы к единству народа», «Огненная дуга», «Сказание о Куликовской битве» и др.

Так же в 2020 году специалистами ГУК «Агинская национальная библиотека им. Ц. Жамцарано» была подготовлена виртуальная книжная выставка «Все о спорте», призванная оказать помощь педагогам, вожатым, библиотекарям в организации массовой работы в данном направлении, и виртуальная книжная выставка «Коммунальная гигиена и здоровье».

Об организации кинообслуживания на территории Забайкальского края

По информации Министерства культуры Забайкальского края, организацию кинообслуживания населения Забайкальского края, в том числе несовершеннолетних, осуществляет ГАУК «Забайкальская государственная кинокомпания», в состав которой входят детский двухзальный кинотеатр «Бригантина» г. Чита и 7 кинотеатров, расположенных в муниципальных образованиях.

Одно из важных направлений деятельности Забайкальской государственной кинокомпании - работа по патриотическому воспитанию молодежи и подрастающего поколения, обеспечение максимальной доступности несовершеннолетних к культурным ценностям.

Кинотеатрами кинокомпании совместно с различными организациями и ведомствами были организованы и успешно проведены мероприятия: к 75-

летию Победы в Великой Отечественной войне в январе-феврале в кинотеатрах края состоялись бесплатные показы фильмов о Великой Отечественной войне, которые посмотрели около 600 человек; кинокомпания проводила онлайн-показы оцифрованных документальных сюжетов, 21 документальный фильм был передан Забайкальскому краеведческому музею им. Кузнецова А.К. для использования при проведении мероприятий.

В рамках своей деятельности кинотеатры поддерживают тесные связи с молодежными организациями. По их просьбе кинотеатры предоставляют кинозалы под различные мероприятия и организуют бесплатные показы фильмов. Так, например, в кинотеатре «Бригантина» проходил специальный показ фильма «Команда мечты» для детских спортивных организаций.

В кинотеатре «Авангард» п. Кокуй Сретенского района ежегодно проводятся праздничные мероприятия совместно с центром досуга для жителей поселка Кокуй, в том числе и для несовершеннолетних.

В кинотеатре «Восток» проходила выставка Детской художественной школы «Осенний вернисаж», работы участников выставки могли бесплатно посмотреть зрители кинотеатра.

В рамках формирования основ здорового образа жизни у детей и подростков в течение года проходила демонстрация видеороликов антинаркотической направленности на мониторах в кинотеатрах, которые посмотрели более 10 000 человек. Были изготовлены социальные ролики «За здоровый образ жизни», демонстрация которых проходила также в кинотеатрах и социальных сетях. В онлайн-кинотеатре прошел показ мультфильмов, пропагандирующих здоровый образ жизни: «Живем за здоровое, против курева и спиртного», «Я прививок не боюсь! Над болезнями – смеюсь, или Гигиена, Чистота – для здоровья – красота», «Все на матч!» сборник мультфильмов с футбольной тематикой.

Для воспитанников детского дома п. Карымское демонстрировался фильм «Жаворонок», в рамках акции добра.

В августе 2020 года организовано кинообслуживание детских школьных лагерей. Прошла демонстрация фильмов для лагерей школы №1 и №2 и лагеря Центра досуга «Муравей» (п. Кокуй)

В преддверии Дня Знаний проведена тематическая программа для школьников «Школа!» перед началом сеанса фильма (г. Балей).

Ко Дню матери организован ряд мероприятий: онлайн-конкурс рисунков «Моя мама-супергерой (к/т «Россия (п. Первомайск); публикация видео поздравлений от маленьких зрителей «С любовью к маме» (к/т «Нерча, Нерчинск).

Под эгидой Министерства культуры Забайкалья и ГАУК «Забайкальская государственная кинокомпания» 2 сентября 2020 года прошла всероссийская акция «Великое кино великой страны», в рамках которой представлен фильм мастера Сергея Бондарчука «Судьба человека». Было задействовано 14 киноплощадок и кинотеатров г. Читы, Нерчинска, Первомайска, Балея, Борзи, Кокуя, Агинского, Могочи и Дульдурги. В общей сложности участниками акции в Забайкалье стали около 1200 зрителей.

2.11 Право несовершеннолетних на объединение

В рамках создания условий для развития деятельности молодежных и детских общественных объединений в целях расширения участия детей в общественной жизни и принятий решений, затрагивающих их интересы, в Забайкальском крае реализуется комплекс различных мероприятий. Министерством образования и науки Забайкальского края сформирован и ведется реестр краевых детских и молодежных общественных объединений и организаций. Количество объединений ежегодно возрастает. Так, по состоянию на начало 2021 года в реестре числилось 395 объединений несовершеннолетних. Информация об объединениях приведена в таблице 10.

Таблица 10

№ п/п	Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Количество спортивно-оздоровительных молодёжных и детских общественных объединений	9	10	11
2.	Количество объединений в			
	всероссийском детско-юношеском военно-патриотическом общественном движении «Юнармия»	10312	11050	11669
3.	Количество детей, участвующих в:			
	общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»	54967	55378	62128
4.	Количество зарегистрированных детских и молодежных общественных организаций и объединений	13	13	13
5.	Количество добровольческих (волонтерских) молодёжных и детских общественных объединений	168	200	206
6.	Количество патриотических молодёжных и детских общественных объединений	116	159	164
7.	Количество в регионе творческих молодёжных и детских общественных объединений	1	1	1
8.	Всего объединений в крае	309	383	395

С целью формирования активной гражданской позиции, воспитания лидерских качеств, раскрытия потенциала юных лидеров общественных организаций региона в течение 2020 года Министерством образования и

науки, Министерством культуры Забайкальского края, образовательными, спортивными, культурными организациями реализован комплекс разноплановых мероприятий с участием членов детских объединений. (в условиях ограничительных мер в связи с распространением COVID-19 часть мероприятий организована в режиме онлайн).

Отмечая важность и актуальность развития детских объединений, Уполномоченный полагает целесообразным рекомендовать всем причастным к данному направлению деятельности органам, организациям, активным гражданам рекомендовать расширить географию детских объединений, а также продолжить работу по вовлечению в деятельность объединений максимального количества несовершеннолетних. Тем самым мы не только обеспечим реализацию права несовершеннолетних на объединения, но и создадим предпосылки для формирования, развития и самореализации личности несовершеннолетних.

2.12 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

2.12.1 О предоставлении бесплатной юридической помощи

Анализ обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае за 2020 год показал ежегодный прирост числа обращений, что свидетельствует о востребованности населением бесплатной, квалифицированной юридической помощи. Такого рода помощь в Забайкальском крае оказывают Управление Министерства юстиции РФ в Забайкальском крае, Департамент мировых судей, Палата адвокатов, государственные органы исполнительной власти Забайкальского края, Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае и его аппарат и другие участники государственной системы юридической помощи.

В 2020 году из 1207 граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Забайкальском крае, все 1207 заявителей получили бесплатную юридическую помощь. Следует отметить, что данная помощь гражданам предоставлялась в тесном взаимодействии и постоянном сотрудничестве со всеми перечисленными государственными федеральными и региональными органами исполнительной и законодательной власти, органами местного самоуправления, судебными и правоохранительными органами, а также с иными структурами, уполномоченными предоставлять бесплатную юридическую помощь населению.

Проблематика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2020 году, в большинстве случаев заключается в потребности получения содействия в разрешении спорных семейных ситуаций (определение места проживания ребенка, ограничение или лишение граждан родительских прав,

исполнение алиментных обязательств и др.). Значительную долю обращений составляли вопросы реализации социальных прав: жилищных, образования, получения мер социальной поддержки. Как правило, часть обращений разрешаются в процессе проведения устных правовых консультаций, в отдельных случаях – путем практической помощи в виде составления соответствующего заявления, оформления пакета необходимых документов, разработки алгоритма действий заявителя и участников процесса оказания помощи.

Так, 1 декабря 2020 года к Уполномоченному обратилась гр. Ольга Р., проживающая в г. Чите, с просьбой о помощи. Ольга Р. в обращении сообщила, что одна воспитывает ребенка-инвалида. «Приставы арестовали счет, на который поступают пенсия и пособия по уходу за ребенком, а это наш единственный доход. В отделении Почта банка на руки денежные средства выдать не могут, так как счет арестован. Могут только перевести на другой счет, но уже в третий раз не могут правильно принять от меня заявление из-за некомпетентности работников. Поэтому банк отказывает мне в выдаче средств. Что делать??? Как нам дальшежить??? Жалобу в ФССП через Госуслуги писала, ничего не изменилось» - пишет Ольга в обращении.

По данному обращению Уполномоченным был направлен запрос на имя руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю с просьбой разобраться, дать разъяснение по сложившейся ситуации и принять меры по её разрешению. Из ответа, полученного за подписью руководителя УФССП, следует, что согласно ст. 101 ФЗ «Об исполнительном производстве» лица, выплачивающие гражданину заработную плату или иные доходы, в отношении которых установлены ограничения и /или на которые не может быть обращено взыскание, обязаны указывать в расчетных документах соответствующий код вида дохода. Так же, в соответствии с приказом Министерства юстиции РФ от 27 декабря 2019 года № 330, в расчет суммы денежных средств, на которые можно обратить взыскание или наложить арест, банки и иные кредитные организации включают все денежные средства должника за исключением доходов, по которым в соответствии со статьями 99 и 101 ФЗ «Об исполнительном производстве» установлены ограничения, либо не может быть обращено взыскание. Таким образом, ответственность за списание средств, являющихся социальными выплатами или заработной платой, лежит исключительно на банках и иных кредитных организациях. В результате проведенных разбирательств Ольге Р. было предложено обратиться с заявлением к судебным приставам о привлечении банка к

административной ответственности за неправомерное списание денежных средств, являющихся социальными выплатами, и оказана юридическая помощь в подготовке такого заявления.

Эффективной правовой помощью является размещение информации правового характера на сайте Уполномоченного, на информационных стендах, в средствах массовой информации. В течение отчетного периода Уполномоченный принимал участие в различных медийных мероприятиях, в ходе которых давал разъяснения о правоприменении той или иной нормы действующего законодательства, давал интервью на радио и телевидении. Аппаратом Уполномоченного в течение года проводилась работа по распространению раздаточного материала: буклетов, инструкций, памяток, алгоритмов действий в той или иной ситуации, образцы заявлений в органы власти и др.

Учитывая, что консультирование в составлении процессуальных документов для обращения граждан в органы исполнительной власти, а тем более в суд, требует специальных юридических познаний и для большинства граждан является платной услугой, такая форма помощи, оказанная бесплатно, является материально ощутимой для таких категорий, как малоимущие граждане, дети-сироты, лица из числа детей-сирот, многодетные семьи. Именно эти категории чаще всего обращаются к Уполномоченному по правам ребенка, к Уполномоченному по правам человека, к адвокатам, иным участникам предоставления бесплатной юридической помощи, т.е. в ситуации, когда требуется правовая помощь уже не в реализации, а в его защите.

Уполномоченный отмечает, что в течение 2020 года жалобы на отказ в предоставлении бесплатной юридической помощи от граждан в его адрес не поступали, что свидетельствует о том, что становление системы оказания бесплатной юридической помощи в Забайкальском крае состоялось, население края, включая муниципальные районы, имеет доступ к информации о возможном получении юридической помощи бесплатно и при необходимости получает её.

На основании изложенного представляется возможным рекомендовать ответственным органам, должностным лицам продолжить мониторинг оказания бесплатной юридической помощи населению Забайкальского края и, в случае необходимости, предпринимать все предусмотренные законодательством меры для обеспечения доступа к такому виду помощи для максимально большего числа забайкальцев.

2.12.2 Информация о нормативных правовых актах в сфере защиты прав детей, принятых в 2020 году

По информации, предоставленной в адрес Уполномоченного Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю, в 2020 году на федеральном уровне принято следующее законодательство в сфере защиты прав детей:

Федеральный закон от 06.02.2020 №10-ФЗ «О внесении изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации» (вступил в силу с 17.02.2020):

- в целях защиты жилищных прав детей при расторжении брака родителей, в перечень исключительных обстоятельств, при наличии которых каждый из родителей может быть привлечен судом к участию в несении дополнительных расходов на детей, включено отсутствие пригодного для постоянного проживания жилого помещения (внесены изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации);

Федеральный закон от 08.06.2020 №178-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (вступил в силу с 19.06.2020 г.):

- категория детей-сирот отнесена к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с целью установления для них дополнительных социальных гарантий и мер социальной поддержки (внесены изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»);

Федеральный закон от 31.07.2020 №303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» (вступил в силу с 31.07.2020 г.):

- введены ограничения и запреты на использование, торговлю, рекламу никотинсодержащей продукции, а также на распространение информации о ней. Введены ограничения и на использование кальянов (внесены изменения в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», статьи 5, 9 Федерального закона от 29.12.2010 г. №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»)

Федеральный закон от 08.12.2020 г. №429-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу с 08.12.2020 г.):

- закреплено, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в нашей стране. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом. Указанные положения соответствуют новой редакции Конституции Российской Федерации (внесены изменения в статьи 3 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»);

Федеральный закон от 23.11.2020 г. №381-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статью 18 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (вступил в силу с 04.12.2020 г.):

- уточнены категории граждан, которым предоставляется отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации:

опекунам или попечителям несовершеннолетних родных братьев или сестер при отсутствии других лиц, обязанных их содержать;

лицам, имеющим на иждивении и воспитывающим без матери ребенка в возрасте до 16 лет;

- уточнены основания предоставления отсрочки лицам, занятым постоянным уходом за членами семьи (внесены изменения в статью 8 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»);

Федеральный закон от 08.12.2020 г. №400-ФЗ «О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (вступил в силу с 19.12.2020 г.):

- инвалиды (в том числе дети-инвалиды) смогут получать технические средства реабилитации, в том числе по месту пребывания, фактического проживания (ранее – только по месту жительства) (внесены изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Согласно данным федерального регистра нормативных правовых актов Забайкальского края в 2020 году приняты следующие нормативные правовые акты Забайкальского края (далее – НПА) в сфере защиты прав детей в соответствии с которыми:

- распределены бюджетные ассигнования на государственную поддержку семьи и детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а

также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Закон Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-33К «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»);

- в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014–2025 годы» скорректированы суммы бюджетных ассигнований на мероприятия: «Создание дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования», «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях», «Обеспечение льготным питанием отдельных категорий обучающихся в муниципальных и государственных общеобразовательных организациях Забайкальского края» (постановления Правительства Забайкальского края: от 20.05.2020 №161 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года №225 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014–2025 годы», от 27.07.2020 № 288 «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014- 2025годы», от 09.10.2020 № 412 «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014–2025 годы»);

- увеличены размеры государственной академической стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения по образовательным программам (постановление Правительства Забайкальского края от 30.06.2020 № 237«О внесении изменений в пункт 2 постановления Правительства Забайкальского края от 22 ноября 2013 года № 495»);

- предусмотрено размещение информации о предоставлении единовременной выплаты в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (постановление Правительства Забайкальского края от 10.07.2020 №255 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 28 марта 2019 года

№104«О некоторых вопросах реализации дополнительных мер, направленных на поддержку рождаемости в Забайкальском крае»);

- в рамках государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан» уточнены показатели реализации мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (Постановление Правительства Забайкальского края от 04.08.2020 №313«О внесении изменений в приложение к государственной программе Забайкальского края «Социальная поддержка граждан»);

- в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае» предусмотрена реализация мероприятий и достижение их показателей по вовлечению детей и молодежи в систематические занятия физической культурой и спортом (постановление Правительства Забайкальского края от 03.08.2020 №305 «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае»);

- в рамках государственной программы Забайкальского края «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Забайкальском крае» на 2018–2027 годы» предусмотрены организационно-правовые, технические и технологические механизмы информатизации образования, поддержки и развития безопасного информационного контента для детской аудитории, защиты детей от распространения информации, причиняющей вред их здоровью; сопровождение и модернизация систем исключения доступа к информации, в том числе средств фильтрационных аппаратно-программных и технико-технологических устройств (постановление Правительства Забайкальского края от 04.08.2020 №310 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 7 сентября 2018 года №369 «Об утверждении региональной программы Забайкальского края «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Забайкальском крае» на 2018–2025годы»);

- в рамках государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения» предусмотрена реализация мероприятий и достижение их показателей по трудоустройству несовершеннолетних граждан и организации трудовой занятости несовершеннолетних граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации (постановление Правительства Забайкальского

крают 14.09.2020 № 380 «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Содействие занятости населения»);

- утвержден перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, в Забайкальском крае (приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 02.09.2020 № 874 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, в Забайкальском крае»).

Заключение

Анализ ситуации в регионе по обеспечению прав и законных интересов детей позволил оценить в целом обстановку в Забайкальском крае как удовлетворительную. Проблемы, на которых Уполномоченный в своём докладе акцентировал внимание, в большей части имеют длительный характер. Решение данных проблем связано, прежде всего, с осознанием необходимости их принятия, реализации комплексных системных мер со стороны государства и органов местного самоуправления и значительных финансовых вложений.

Уполномоченный отмечает, что с каждым годом в решение существующих проблем все активнее включается гражданское общество в лице неравнодушных граждан, социально ориентированных общественных организаций и основного социального института – семьи. Вместе с тем, количество семей, которые утратили свою основную функцию – достойное воспитание детей, забота об их здоровье и развитии, обеспечение должной защиты и безопасности, продолжает составлять значительную долю в социальной структуре Забайкальского края. А это значит, что задачи детствосбережения, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечения их реализации продолжают входить в число приоритетов региональной социальной политики.

В рамках имеющихся полномочий Уполномоченный рекомендует государственным органам, органам местного самоуправления Забайкальского края консолидировать и сосредоточить усилия на решении вопросов охраны

прав детей и их законных интересов по следующим, актуальным для Забайкальского края, направлениям:

- разработка и внедрение технологий, включающих механизмы раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка; нарушений половой неприкосновенности детей;
- профилактика суицидального поведения и суицидов несовершеннолетних;
- контроль за соблюдением государственных гарантий обеспечения прав ребенка на жизнь и охрану здоровья;
- поддержание комфортных и безопасных условий пребывания детей в медицинских, образовательных и социальных организациях края;
- обеспечение реализации права жить и воспитываться в семье;
- развитие доступной для детей и подростков спортивной инфраструктуры, в том числе для занятий адаптивной физической культурой и спортом;
- обеспечение доступности занятий в кружках, секциях, творческих объединениях различной направленности для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в группе социального риска);
- обеспечение реализации прав детей на дошкольное образование;
- реализация жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа;
- расширение сети организаций отдыха и оздоровления детей, развитие и укрепление инфраструктуры таких организаций;
- профилактика детского травматизма на транспорте и водных объектах;
- развитие системы различных услуг и обеспечение их доступности для детей, проживающих в отдаленных территориях края;
- повышение эффективности и оперативности межведомственного взаимодействия в решении проблем профилактики детской безнадзорности и правонарушений, при координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- повышение активности межведомственного взаимодействия и сотрудничества с институтами гражданского общества, в первую очередь – с семьей, общественными организациями, СМИ.
- обеспечение информационной безопасности детей.

Завершая настоящий доклад, Уполномоченный выражает слова благодарности и признательности неравнодушным гражданам, соратникам, коллегам, партнерам и единомышленникам, а также Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, государственным федеральным и региональным органам исполнительной и законодательной власти, контрольно-надзорным и правоохранительным органам, общественным организациям и СМИ за совместную работу по защите прав и законных интересов детей в 2020 году. Нам есть, над чем работать в настоящем и

будущем и, если каждый из нас будет выполнять свои гражданские и должностные обязанности честно и добросовестно, руководствуясь, прежде всего, интересами детей, законом и совестью, у нас все получится, невзирая на любые финансово-экономические трудности и пандемии.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Сведения о деятельности школьных служб примирения и школьных служб медиации

Наименование показателя	2019/2020 учебный год		
	Всего	В них:	
		служб медиации	служб примирения
Количество образовательных организаций	596	79	264
Из них:			
общеобразовательных организаций	560	76	237
профессиональных образовательных организаций	19		19
образовательных организаций высшего образования	6		
специальных учебно-воспитательных учреждений	1	1	
федеральных	открытого типа		
	закрытого типа		
региональных	открытого типа		
	закрытого типа		
центров психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения	2	2	
Число организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности	8		8

Приложение 2

Сведения о численности специалистов в школьных службах медиации

Наименование показателя	2019/2020 учебный год			
	Всего	Из них являющихся:		
		сотрудниками	Родителями (зак. представит.)	Обучающимися (воспитанниками)
Численность специалистов в службах медиации	399	399		
Из них:				
в общеобразовательных организациях	390	390		
в профессиональных образовательных организациях				
в образовательных организациях высшего образования				
в специальных учебно-воспитательных учреждениях	3	3		
в федеральных	открытого типа			
	закрытого типа			
в региональных	открытого типа			
	закрытого типа			
в центрах психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения	6	6		
в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности				

Приложение 3

Сведения о численности специалистов в школьных службах примирения

Наименование показателя	2019/2020 учебный год			
	Всего	Из них являющихся:		
		сотрудниками	Родителями (зак. представит.)	Обучающимися (воспитанниками)
Численность специалистов в службах примирения	1318	1318	17	
Из них:				
в общеобразовательных организациях	1237	1237	17	
в профессиональных образовательных организациях	57	57		
в образовательных организациях высшего образования				
в специальных учебно-воспитательных учреждениях				
в федеральных	открытого типа			
	закрытого типа			
в региональных	открытого типа			
	закрытого типа			
в центрах психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения				
в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности	24	24		

Приложение 4

Сведения о количестве случаев, направленных для рассмотрения

Наименование показателя	2019/2020 учебный год			
	В службы медиации		В службы примирения	
	Всего	Из них: стороны пришли к соглашению	Всего	Из них: стороны пришли к соглашению
Число случаев, направленных для рассмотрения	388	388	1155	1155
Из них:				
в общеобразовательных организациях	351	351	1082	1082
в профессиональных образовательных организациях			73	73
в образовательных организациях высшего образования				
в специальных учебно-воспитательных учреждениях	1	1		
в федеральных	открытого типа			
	закрытого типа			
в региональных	открытого типа			
	закрытого типа			
в центрах психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения	29	29		
в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности	7	7		

Сведения о профилактической работе в 2020 году

Наименование показателя		2019/2020 учебный год
Численность обучающихся (воспитанников) в образовательной организации, всего		146061
Из них:		
проявляющих признаки асоциального поведения		3095
вовлеченных в профилактические мероприятия		3095
из них:		
имеющих положительную динамику		1847
Совершивших правонарушения		1273
вовлеченных в профилактические мероприятия		1273
из них:		
имеющих положительную динамику		907
являющихся жертвами правонарушений		2
вовлеченных в профилактические мероприятия		2
из них:		
имеющих положительную динамику		2
Численность педагогов и иных сотрудников образовательной организации, всего		23271
Из них:		
вовлеченных в профилактические мероприятия, направленные на работу с последствиями	асоциальных проявлений	12288
	правонарушений	12288
повысивших свою профессиональную компетентность по работе с последствиями	асоциальных проявлений	4750
	правонарушений	4750
Количество родителей (иных законных представителей), прошедших повышение компетентности по вопросам профилактики	асоциального поведения несовершеннолетних	98
	правонарушений несовершеннолетних	98
Количество проведенных мероприятий, направленных на работу с последствиями асоциальных проявлений		245
Количество индивидуальных мероприятий, направленных на работу с последствиями асоциальных проявлений		151
Количество групповых мероприятий, направленных на работу с последствиями асоциальных проявлений		94
Количество проведенных мероприятий, направленных на работу с последствиями правонарушений		304
Количество индивидуальных мероприятий, направленных на работу с последствиями правонарушений		220
Количество групповых мероприятий, направленных на работу с последствиями правонарушений		84
Численность обучающихся, прошедших процедуру медиации/примирения, всего		1543
Из них:		
повторно совершивших правонарушения		-
Количество переводов несовершеннолетних в другие образовательные организации, прошедших процедуру медиации/примирения, всего		-
Из них:		
переводов несовершеннолетних, совершивших противоправное деяние		-
переводов несовершеннолетних, в отношении которых было совершено противоправное деяние		-
Численность переведенных несовершеннолетних в другие образовательные организации обучающихся (воспитанников), прошедших процедуру медиации/примирения, всего		-
Из них:		
численность несовершеннолетних, совершивших противоправное деяние		-
численность несовершеннолетних, в отношении которых было совершено противоправное деяние		-

Приложение 6

Первичный выход на инвалидность детского населения по районам
Забайкальского края за 2020 год

	Наименование районов	Всего признано инв. Первично (2019 год)	Интенсивный показатель (2019 г)	Всего признано инв. Первично (2020 г)	Интенсивный показатель (2020 г)	Рост, убыль	
						Абс. число	Интенсивный показатель
1	Акшинский	5	19,6	8	31,7	+3	+12,1
2	Алек.-Заводский	7	36,7	1	5,4	-6	-31,3
3	Балейский	7	15,2	6	13,2	-1	-2
4	Борзинский	23	18,5	20	16,2	-3	-2,3
5	Газ.-Заводский	3	12,5	4	17,1	+1	+4,6
6	Забайкальский	8	13,4	7	11,9	-1	-1,5
7	Каларский	2	9,0	5	23,3	+3	+14,3
8	Калганский	3	15,2	2	10,4	-1	-4,8
9	Карымский	27	29,6	24	26,5	-3	-3,1
10	Краснокаменский	38	27,5	26	19,2	-12	-8,3
11	Красночикийский	10	23,3	6	14,2	-4	-9,1
12	Кыринский	5	15,3	7	22,0	+2	+6,7
13	Могочинский	11	17,7	6	9,8	-5	-7,9
14	Нер.-Заводский	6	23,1	3	11,9	-3	-11,2
15	Нерчинский	19	26,6	14	19,8	-5	-6,8
16	Оловянинский	16	18,1	21	24,4	+5	+6,3
17	Ононский	4	14,7	6	22,7	-2	+8
18	П.-Забайкальский	19	22,4	19	22,4	0	0
19	Приаргунский	16	30,8	7	13,7	-9	-17,1
20	Сретенский	10	16,9	15	25,9	+5	+9
21	Т.-Олекминский	0	0,0	0	0,0	0	0
22	Тунгокоченский	5	17,4	4	14,2	-1	-3,2
23	Улетовский	19	27,4	9	13,1	-10	-14,3
24	Хилокский	17	23,6	17	23,6	0	0
25	Чернышевский	24	26,1	9	9,9	-15	-16,2
26	г. Чита	185	23,9	191	24,3	+6	+0,6
	Железнодорожный	41	35,7	35	30,1	-6	-5,6
	Ингодинский	37	22,1	47	27,3	+10	+5,2

	Центральный	66	23,4	58	20,5	-8	-2,9
	Черновский	41	19,6	51	24,0	+10	+4,4
27	Читинский	46	27,6	39	23,2	-7	-4,4
28	Шелопугинский	3	18,0	2	12,3	-1	-5,7
29	Шилкинский	22	22,4	24	24,8	+2	+2,4
30	АБО	56	22,8	36	14,8	-20	-8
	Агинский	23	19,7	16	13,7	-7	-6
	Дульдургунский	12	25,4	6	12,9	-6	-12,5
	Могойтуйский	21	25,5	14	17,3	-7	-8,2
	Итого за год	616	22,9	538	20,1	78	-2,8

Структура первичной инвалидности детского населения
по классам болезней 2018-2020 гг.

Наименование классов болезней	2018 год			2019 год			2020 год		
	абс. число	уд. вес (%)	ранг	абс. число	уд. вес (%)	ранг	абс. число	уд. вес (%)	ранг
Туберкулез	0	0	0	1	0,1%	XIV	0	0	0
Болезнь, вызв. иммунодефицитом человека (ВИЧ)	0	0	0	0	0	0	1	0,1%	XIV
Новообразования	19	3%	VIII	36	5,8%	V	20	3,7%	VII
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена в-в	48	7,8%	IV	63	10,2%	IV	58	10,7%	IV
Психические расстройства и расстр. поведения	175	28,4%	I	157	25,4%	I	143	26,5%	I
Болезни нервной системы	114	18,5%	III	122	19,8%	II	92	17,1%	III
Болезни глаза и его придаточного аппарата	44	7,1%	V	31	5%	VI	27	5%	V
Болезни уха и сосцевидного отростка	20	3,2%	VII	10	1,6%	X	15	2,7%	IX
Болезни системы кровообращения	2	0,3%	XIII	4	0,6%	XIII	4	0,7%	XII
Болезни органов дыхания	12	1,9%	IX	18	2,9%	VIII	4	0,7%	XII
Болезни органов пищеварения	11	1,7%	X	12	1,9%	IX	10	1,8%	X
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	28	4,5%	VI	23	3,7%	VII	22	4%	VI
Болезни мочеполовой системы	2	0,3%	XIII	7	1,1%	XI	6	1,1%	XI
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	129	20,9%	II	114	18,5%	III	113	21%	II
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	1	0,1%	XIV	0	0	0	2	0,3%	XIV
Травмы, отравления и некоторые другие воздействия внешних причин	4	0,6%	XII	6	0,9%	XII	3	0,5%	XIII
Поствакцинальные осложнения	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Прочие болезни	6	0,9%	XI	12	1,9%	IX	18	3,3%	VIII

Сведения об оказании паллиативной помощи детям

№ п/п	Наименование	2018	2019	2020
1.	Численность населения, нуждающихся в оказании паллиативной помощи			
2.	Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, всего	37	144	127
3.	в т.ч.: на дому	27	124	108
4.	Число посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	115	1715	958
5.	Количество детских хосписов	0	0	0
6.	Количество детских паллиативных отделений при больнице	0	0	
7.	Число коек, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям, всего	4	6	6
8.	в т.ч.: паллиативные койки	4	6	6
9.	койки сестринского ухода	0	0	
10.	Численность поступивших в отчетном году детей (0-17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях	24/16	15	30
11.	Численность выписанных в отчетном году детей (0-17 лет), получающих паллиативную помощь	23/15	15	27
12.	Численность умерших в отчетном году детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	3	6	5
13.	Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям	1	2	2
14.	Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего	6	5	5
15.	в т.ч.: прошедших обучение (прослушавших курс в рамках Педиатрии) по дополнительному профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям	3	5	5

Основные показатели проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» за 2020 год

Наименование показателя	Плановое число детских поликлиник/поликлинических отделений (2018+2019+2020)	Факт на конец квартала нарастающим итогом
Число поликлиник/поликлинических отделений медицинских организаций, реализующих организационно-планировочные решения внутренних пространств	32	32
Число дооснащенных поликлиник/поликлинических отделений медицинских организаций	32	32
Число дооснащенных и реализовавших орг-план. решения поликлиник/поликлинических отделений медицинских организаций	32	32
Оснащение входа автоматическими дверями	1	1
Крытая колясочная	29	29
Отдельный вход для больных детей	28	28
Открытая регистратура с информатором	25	25
Электронное табло с расписанием приема врачей	5	5
Колл-центр	8	8
Игровая зона для детей	15	15
Комната для кормления грудных детей и детей раннего возраста	24	24
Кабинет неотложной помощи детям	21	24
Система навигации	25	27
Зона комфортного пребывания в холлах	11	16

Сведения о численности несовершеннолетних получателей страховой
или государственной пенсии в случае инвалидности
или потери кормильца (за 2020 год)

	Наименование показателей	Численность, чел.	Средний размер пенсии, руб.
1	Получатели страховых пенсий по случаю потери кормильца в соответствии с Федеральным Законом от 28.12.2013 г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях»		
1.1	дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, <u>не достигшие возраста 18 лет</u>	3 557	6 369,35
1.2	дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающимся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории РФ, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами РФ, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем <u>до достижения ими возраста 23 лет</u>	954	7 438,61
1.3	дети круглые сироты и дети одинокой матери	73	14 497,11
2.	Получателей государственных пенсий в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»		
2.1	получатели социальных пенсий по случаю потери кормильца	15 521	7 713,49
2.1.1.	дети в возрасте <u>до 18 лет, а также старше этого возраста</u> , обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем <u>до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие обоих родителей, и дети умершей одинокой матери</u>	1975	13 638,64
2.1.2.	дети в возрасте <u>до 18 лет, а также старше этого возраста</u> , обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем <u>до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного из родителей</u>	13546	6 849,61

2.2	дети в возрасте <u>до 18 лет, а также старше этого возраста,</u> обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем <u>до достижения ими возраста 23 лет, оба родителя которых неизвестны</u>	17	13 586,74
2.3	получатели социальных пенсий по инвалидности	5 166	16 402,57
2.4	получатели социальных пенсий членам семей военнослужащих	1	15 697,22
	ВСЕГО	25 289	x