



**Ежегодный доклад**  
**Уполномоченного по правам человека в**  
**Забайкальском крае за 2022 год**

**г. Чита**

**Ежегодный доклад  
Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае  
за 2022 год**

Доклад Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае (далее так же – Уполномоченный) подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», частью 1 статьи 8 Закона Забайкальского края от 6 апреля 2021 года № 1923-ЗЗК «Об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае».

Основными задачами деятельности Уполномоченного в 2022 году были восстановление нарушенных прав и усиление гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина. Особое внимание в докладе уделяется анализу текущей ситуации и выявлению системных проблем в области прав и свобод человека. Доклад содержит информацию о конкретных фактах нарушения прав и свобод, а также о негативных социально-экономических явлениях, анализируются проблемы, связанные с соблюдением конституционных прав и свобод жителей Забайкальского края за период с 1 января по 31 декабря 2022 года. В основе доклада лежит анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, а также официальные статистические данные и материалы, полученные от органов государственной власти и местного самоуправления, правозащитных организаций, общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях края и из средств массовой информации.

Прошедший год стал годом серьезных испытаний для всех жителей нашей страны и ознаменовался целым рядом значительных событий. В феврале 2022 года началась специальная военная операция и, в связи с изменением внешнеполитической обстановки, многие аспекты жизнедеятельности общества претерпели неизбежные изменения. В том

числе, была затронута и сфера защиты прав и свобод человека. С началом специальной военной операции электронная почта Уполномоченного, как и его личный телефон на протяжении месяца подвергалась массированным хакерским атакам с территории Украины и других государств. Цель их была побудить Уполномоченного и сотрудников его аппарата к выступлению против проведения СВО.

В 2022 году Уполномоченный продолжил осуществлять взаимодействие с региональными органами государственной власти, проводя рабочие встречи, совместные мероприятия. Кроме того, в отчетном году Уполномоченный встретился по рабочим вопросам с Губернатором Забайкальского края, он рассказал главе региона о своей деятельности, в том числе, о взаимодействии с федеральными и региональными ведомствами, а также с общественными организациями и поднял наиболее острые вопросы, с которыми обращаются к нему жители Забайкальского края, и попросил поддержки в их разрешении.

Продолжалась работа по правовому просвещению граждан, активно использовались возможности средств массовой информации, в том числе радио, телевидения, региональных и федеральных печатных изданий.

Особое внимание Уполномоченный продолжил уделять соблюдению избирательных прав граждан. В связи с досрочным прекращением полномочий депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края третьего созыва, избранных по одномандатным избирательным округам: № 8 Петровский, № 17 Карымский и № 20 Нерчинский, были назначены и проведены дополнительные выборы депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края третьего созыва. В октябре состоялись выборы депутатов представительных органов муниципальных районов, муниципальных, городских округов и глав муниципальных образований.

В период подготовки и проведения голосования в аппарате Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае традиционно работала «горячая линия», позвонив на которую граждане могли получить

необходимые консультации. Кроме того, сотрудники аппарата готовы были в случае необходимости выехать на участки для голосования.

Значимым событием в сентябре 2022 года стало проведение референдумов о вхождении Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей в состав Российской Федерации. Находящиеся на территории Забайкальского края граждане, проживавшие на указанных территориях, могли проголосовать на открытых с этой целью участках для голосования. Какие-либо проблемы с работой участков отмечены не были, голосование проходило в штатном режиме.

Уполномоченный продолжил сотрудничество с правоохранительными и надзорными органами, судебским сообществом, органами государственной власти и местного самоуправления. Были заключены новые соглашения о сотрудничестве в сфере защиты прав граждан с Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой, Избирательной комиссией Забайкальского края, Главным управлением МЧС России по Забайкальскому краю, военной прокуратурой Восточного военного округа, Управлением ФССП России по Забайкальскому краю. Уполномоченный провел ряд рабочих встреч с руководителями региональных органов исполнительной власти и местного самоуправления, общественных организаций. Часть мероприятий была проведена совместно с депутатами Законодательного Собрания Забайкальского края.

По-прежнему Уполномоченным используются такие формы взаимодействия как совместные приемы граждан, проведение круглых столов, семинаров, научно-практических конференций, участие в работе коллегий, оперативных совещаний и т.д.

В августе отчетного года в администрации Центрального района городского округа «Город Чита» Уполномоченный совместно с депутатом Законодательного Собрания Забайкальского края В.В. Бессоновой провел прием граждан, в ходе которого были рассмотрены проблемы оказания помощи предпринимателям, пострадавшим в результате паводка, получения

субсидий на выплату заработной платы учителям частной школы, оформления земельных отношений в аренду.

В ноябре 2022 года состоялся прием граждан по вопросам обеспечения исполнения природоохранного законодательства и исполнения законов, направленных на защиту окружающей среды и экологических прав граждан на территории районов Забайкальского края, расположенных в Байкальском бассейне. В приеме граждан принимали участие Байкальский межрегиональный природоохранный прокурор и Забайкальский межрайонный природоохранный прокурор.

В течение года Уполномоченный и сотрудники его аппарата участвовали в проведении проверок мест принудительного содержания граждан.

Совместно с управлением труда и занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края была проведена встреча с жителями поселка Вершино-Дарасунский по вопросу закрытия и консервации Дарасунского рудника, где под сокращение попали около 150 человек.

В течение 2022 года Уполномоченный осуществлял взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, обменивался опытом с коллегами из иных регионов.

В ноябре состоялось заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, которое было посвящено проблемам обеспечения прав человека в области миграции и обеспечению соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации. В заседании приняли участие 82 региональных уполномоченных, в том числе, впервые – омбудсмены ДНР и ЛНР, представители федеральных органов исполнительной власти и судейского корпуса. Работа с гражданами, вынужденно покинувшими территории проведения специальной военной операции, позволила институту уполномоченных выйти на новый уровень консолидации, заставила искать новые формы и методы правозащитной деятельности. Согласно

представленным на Координационном совете докладам, в адрес федерального и региональных уполномоченных по правам человека поступают тысячи обращений по проблемам эвакуированных. Граждане обращаются за оказанием содействия в эвакуации из зоны боевых действий, получении единовременной выплаты и иной социальной помощи, восстановлении утраченных документов, обучении и по многим другим проблемам. Особенную сложность вызывает оформление миграционных документов, порядок регистрации по месту жительства и пребывания, поиск родных, воссоединение с семей, трудоустройство, переквалификация, а также льготное ипотечное кредитование для прибывших граждан. Благодаря взаимодействию омбудсменов и исполнительных органов власти удалось организовать дополнительные пункты оформления документов для выплаты ЕДВ, была обеспечена возможность обмена наличных гривен на рубли, упрощен порядок пересечения российско-белорусской государственной границы, беженцам предоставлена возможность работать без патента, введен мораторий на привлечение к ответственности за управление транспортным средством без ОСАГО, гарантировано поступление в российские ВУЗы прибывших студентов и другие. Региональные уполномоченные согласовали стратегию и тактику действий в правозащитной сфере, обменялись практикой работы, подготовили рекомендации по совершенствованию законодательства федеральным органам законодательной и исполнительной власти, главам субъектов РФ, полномочным представителям Президента РФ в федеральных округах.

Входя в состав Координационного Совета уполномоченных в Дальневосточном федеральном округе, Уполномоченный является активным участником мероприятий, проводимых в рамках работы Совета. В сентябре отчетного года, в г. Хабаровске состоялось расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, а также V Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод

человека и гражданина: региональный вектор» в формате дискуссионной площадки всероссийского уровня по широкому кругу актуальных проблем правозащитной деятельности в российских регионах. В конференции приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, представители органов государственной власти и местного самоуправления, научного и образовательного сообщества, общественных объединений и организаций, а также представители из 31 субъекта Российской Федерации. Участники заседания обсудили наиболее актуальные вопросы защиты прав человека, в их числе поддержка граждан в период проведения специальной военной операции и, в первую очередь, соблюдение и защита прав вынужденных переселенцев из Донецкой и Луганской народных республик, Украины, а также работа с лицами, находящимися в местах принудительного содержания.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие в рабочих встречах и заседаниях коллегий УФСИН России по Забайкальскому краю, УМВД России по Забайкальскому краю, прокуратуры Забайкальского края, УФССП России по Забайкальскому краю, Минюста России по Забайкальскому краю, конференции судей Забайкальского края и др.

Так, в марте Уполномоченный принял участие в итоговом совещании судей судов общей юрисдикции Забайкальского края.

В июле отчетного года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с заместителем Управляющего отделением Пенсионного фонда РФ по Забайкальскому краю В.А. Безруковой и заместителем министра – начальником управления труда и занятости Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края Е.Ю. Шаманской. В ходе встречи был рассмотрен вопрос досрочного выхода на пенсию безработных граждан по предложению органов занятости населения, проблемы, возникающие при применении данной нормы, а также механизмы межведомственного взаимодействия и вопросы правового просвещения в данной сфере правового регулирования.

В августе Уполномоченный встретился с начальником Управления Минюста России по Забайкальскому краю и обсудил основные проблемы защиты прав человека, в частности, вопросы создания в регионе государственных юридических бюро. Так же были рассмотрены основные положения проекта федерального закона «О пробации» и такие актуальные вопросы как взыскание алиментов и предоставление жилья детям-сиротам.

Помимо этого, сотрудники аппарата Уполномоченного, являются членами межведомственных комиссий и рабочих групп. Они принимают активное участие в работе: «Межведомственной комиссии по решению вопросов, связанных с предоставлением и обеспечением дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части обеспечения жилыми помещениями на территории Забайкальского края», «Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Забайкальского края», Экспертного Совета по выработке информационной политики в сфере профилактики терроризма при антитеррористической комиссии в Забайкальском крае, Рабочей группы по взаимодействию Избирательной комиссии Забайкальского края и региональных отделений общероссийских общественных организаций инвалидов Забайкальского края.

В соответствии с постановлением Губернатора Забайкальского края от 06.04.2017 № 25 «О Комиссии по вопросам помилования на территории Забайкальского края» Уполномоченный включен в ее состав. Комиссия по вопросам помилования на территории Забайкальского края является постоянно действующим органом по предварительному рассмотрению ходатайств о помиловании осужденных и подготовке для Губернатора Забайкальского края заключений о целесообразности применения акта помилования. В 2022 году было рассмотрено 20 ходатайств о помиловании. Исходя из анализа представленных материалов, одно из ходатайств было поддержано.



Для анализа ситуации, связанной с соблюдением прав забайкальцев, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, в отчетном году Уполномоченный провел ряд рабочих встреч с военным комиссаром Забайкальского края Ю.Н. Шуваловым и посетил пункт приема личного состава окружного учебного центра. В ходе мероприятий Уполномоченный изучил вопросы обоснованности принятия решений о призыве на военную службу в отношении отдельных категорий граждан, ознакомился с материально-бытовыми условиями в учебном центре.

С целью ознакомления с условиями оказания медицинской помощи военнослужащим, участвующим в СВО, посещал 321 окружной военный госпиталь.

Продолжается взаимодействие Уполномоченного с Общественной палатой Забайкальского края, краевой общественной организацией «Союз женщин Забайкальского края», краевой общественной организацией ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов и региональным отделением общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России», Всероссийской организацией родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов (ВОРДИ) и волонтерскими организациями.

Так, региональный омбудсмен задействовал общественные организации ветеранов и пенсионеров в проведении «Правового марафона для граждан пожилого возраста», принимал участие в мероприятиях Общественной палаты Забайкальского края, в том числе в заседании Общественной наблюдательной комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания Забайкальского края, в ходе работы которой были обсуждены вопросы

защиты прав и условий содержания осужденных, находящихся в исправительных учреждениях на территории Забайкалья.

В течение отчетного года Уполномоченный принимал участие в ряде мероприятий Общественной палаты Забайкальского края: в пленарном заседании на тему «Ресоциализация, социальная реабилитация и адаптация осужденных и освободившихся граждан», в рамках которого обсуждались различные аспекты проблемы и были разработаны соответствующие предложения, а также в пленарном заседании, в ходе которого обсуждалось объединение общественных институтов региона для оказания помощи военнослужащим и членам их семей в период проведения СВО.

Осуществлялось взаимодействие регионального омбудсмана с общественными организациями, участвующими в поддержке военнослужащих, собирающими посылки, изготавливающих различные необходимые изделия, отправляющих письма поддержки.

Уполномоченный принял участие в общественном обсуждении Положения о конкурсе проектов для социально ориентированных НКО Забайкальского края в 2022 году, состоявшемся в рамках заседания Ресурсного центра развития некоммерческих организаций Забайкальского края, в котором принимали участие представители 50 региональных НКО.

В декабре, при участии Уполномоченного было проведено определение и награждение победителей Дальневосточной премии «Неравнодушный гражданин – 2022» и «Хрустальное сердце Забайкалья».

В сентябре 2022 года Уполномоченный внес на федеральный уровень предложение о награждении в рамках всероссийской акции «Спешите делать добро» руководителя Благотворительного Фонда «Рука Помощи», деятельность которого направлена на оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Инициатива регионального омбудсмана была поддержана и на заседании Координационного совета при Управлении Минюста России по Забайкальскому краю он вручил А.А.

Кривоносову Благодарность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие в мероприятиях, проводимых ВУЗами Забайкальского края, в том числе в проводимой ЗабГУ межрегиональной научно-практической конференции «Место и роль буддийских религиозных институтов в общественно-государственной системе России. Исторический опыт и перспективы взаимодействия», в заседании круглого стола по теме «Актуальные вопросы семейного права: проблемы несовершеннолетних родителей», состоявшегося на базе Читинского института (филиала) ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», где были затронуты проблемы правового статуса несовершеннолетних родителей, социальные последствия несовершеннолетнего родительства и т.д. Кроме того, совместно с забайкальскими образовательными учреждениями Уполномоченным было организовано участие забайкальских студентов в Дальневосточной окружной олимпиаде среди студентов и школьников «Правовой Олимп – 2022», по результатам которой представители Забайкальского края заняли два призовых места.

В рамках патриотического воспитания молодежи, Уполномоченный принял участие в организованной Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Забайкальского края дискуссионной площадке для студентов и школьников, посвященной Дню Защитника Отечества.

Анализ жалоб, поступивших Уполномоченному по правам человека в Забайкальском крае в 2022 году, показал, что процентное соотношение основных направлений, по которым поступают жалобы, практически не изменилось по сравнению с тем же периодом прошлого года. Основную часть по-прежнему составляют обращения на нарушение жилищных прав, прав на социальное и медицинское обеспечение, действия должностных лиц органов власти и местного самоуправления, правоохранительных органов и прокуратуры, на защиту трудовых прав. В отчетном году, в связи с

проведением СВО, в аппарат Уполномоченного поступали обращения по вопросам мобилизации граждан РФ, а также по вопросам, связанным с розыском родственниками военнослужащих, пропавших без вести на территории Украины.

В 2022 году поступило 1 105 письменных жалоб и обращений граждан. По каждому из них проведена вся необходимая работа, с привлечением возможностей государственных органов законодательной и исполнительной власти, территориальных структур федеральных органов власти, правоохранительных и надзорных органов.

<i>Категория обращений</i>	<i>Период</i>		<i>Динамика</i>	
	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>+/-</i>	<i>%</i>
Жилищные права	159	163	4	2,5
Право на социальное и медицинское обеспечение	106	183	77	72,7
Трудовые права	55	47	-8	-14,6
Действия должностных лиц органов власти и местного самоуправления, правоохранительных органов	126	116	-10	-7,9
Право на судебную защиту	68	92	24	35,3
Права детей	43	43	-	-
Условия содержания в ИВС, СИЗО, ИК	156	77	-79	-50,7
Разные	158	169	11	7
Соблюдение прав военнослужащих и граждан в ходе призыва на военную службу по мобилизации		215		
Всего	871	1105	234	26,9

***Реализация прав граждан  
на социальное и медицинское обеспечение***

Защита социальных прав граждан играет важную роль в жизнедеятельности людей, создании условий, обеспечивающих достойную жизнь. Система социальной защиты и страхования в России последовательно изменяется и совершенствуется. С 1 января 2023 года произведено объединение Пенсионного фонда и Фонда социального страхования Российской Федерации, что должно повлиять на повышение качества обслуживания граждан, более быстрое и удобное оформление мер социальной поддержки.

В адрес Уполномоченного ежегодно поступают обращения от граждан, затрагивающие вопросы реализации и защиты прав на социальное обеспечение. Продолжают оставаться актуальными вопросы пенсионного обеспечения граждан. Общая численность пенсионеров в Забайкальском крае на 31 декабря 2022 года составила 266 тыс. человек (на 01 января 2021 года – 277 тыс. человек). Средний размер пенсий на 31 декабря 2022 года составил 17 357,7 рублей (на 31 декабря 2021 года – 14 769,6 рублей).

Несмотря на предпринимаемые государством меры по улучшению уровня пенсионного обеспечения граждан, в частности проведение ежегодной индексации пенсий, которая с 01 января 2022 года составила 8,6%, многие пенсионеры не могут обеспечить достаточный уровень жизни.

В адрес Уполномоченного ежегодно поступают обращения о несогласии с размером пенсии, но, как правило, в результате совместных с Государственным учреждением – Отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации по Забайкальскому краю (далее – Отделение ПФР по Забайкальскому краю), факты нарушений не установлены.

В большом потоке информации, не каждый может разобраться в законодательстве о пенсионном обеспечении, поэтому очень важна работа специалистов органов пенсионного Фонда России в оказании необходимой помощи гражданам при назначении пенсии. В соответствии с частью 1 статьи

22 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» страховая пенсия назначается со дня обращения за указанной пенсией, но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на указанную пенсию. Имеются случаи, когда граждане не знают об этом и пропускают срок подачи заявления.

**Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Л., о несогласии с датой назначения пенсии. В результате совместной с Отделением ПФР по Забайкальскому краю проверки установлено, что при подаче заявления специалист Клиентской службы оказала ненадлежащую помощь заявительнице при подаче ею заявления, в результате чего пенсия была назначена позднее даты, дающей право на назначение пенсии. В настоящее время вопрос разрешен положительно. Пенсия назначена заявительнице с даты достижения ею пенсионного возраста. За пропущенный срок произведен перерасчет.**

Остаются проблемными вопросы при подтверждении стажа работы, дающего право на льготное пенсионное обеспечение. Основными причинами являются неправильные или неточные записи либо отсутствие записей об отдельных периодах работы в трудовой книжке. В данном случае стаж могут подтвердить архивные данные. Однако, как показывает практика не все предприятия и организации сохраняют архивные документы, подтверждающие трудовой стаж. Данные нарушения не позволяют включить в стаж все периоды работы из трудового стажа, что приводит к установлению пенсии в меньшем размере.

**К Уполномоченному обратился гражданин Г. по вопросу начисления пенсии с учетом стажа работы в сельской местности. В результате совместной с Отделением ПФР по Забайкальскому краю проверки установлено, что в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» лицам, проживающим в сельской местности, одним из условий**

повышения размера пенсии является работа в сельском хозяйстве не менее 30 лет. Согласно предоставленным архивным справкам о заработной плате продолжительность сельского стажа у заявителя составила 27 лет. В продолжительность сельского стажа не включены периоды работы с 1993 по 1997 год, так как в документах не указана должность как одно из условий для зачета периодов работы в сельский стаж. Таким образом, право на льготную пенсию не реализовано.

И такие обращения не единичны. Пенсионным законодательством предусмотрено право на досрочную страховую пенсию.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин П. о несогласии с отказом Отделения ПФР в назначении ему досрочной страховой пенсии. При рассмотрении данного обращения установлено, что досрочная пенсия назначается при условии наличия стажа на работах с тяжелыми условиями труда не менее 12 лет 6 месяцев и при наличии страхового стажа не менее 25 лет. При определении права на досрочную страховую пенсию применяются Списки № 1 и № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подъемных работах, на работах с особо тяжелыми условиями труда, утвержденные постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 года № 10. С учетом имеющихся документов о трудовом стаже гражданина Г. продолжительность его страхового стажа составила 39 лет 3 месяца, в том числе продолжительность специального стажа по Списку № 2 составила 3 года 11 месяцев. Таким образом, ему было обоснованно отказано в назначении страховой пенсии по старости в связи с отсутствием необходимой продолжительности специального стажа.

Вопрос досрочного выхода на пенсию регулируется статьей 32 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в РФ». Правила, в соответствии с которыми органы службы занятости осуществляют социальные выплаты и выдачу предложений о досрочном назначении пенсии, утверждены Приказом Минтруда России от

22.02.2019 № 116н. В 2022 году состоялась рабочая встреча Уполномоченного с представителями Отделения Пенсионного фонда РФ по Забайкальскому краю и Управлением труда и занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края. Участники встречи обсудили проблемы, возникающие при применении данной нормы, а также механизмы межведомственного взаимодействия и вопросы правового просвещения в данной сфере.

Особое внимание было уделено ситуации на Дарасунском руднике, где под сокращение попало около 150 человек. Управлением труда и занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края проводится работа по трудоустройству и переобучению попавших под сокращение работников, в том числе рассматривается вопрос досрочного оформления пенсии гражданам, которые подпадают под категорию, имеющих право на такое оформление. В 2022 году в крае досрочная пенсия была назначена 27 гражданам.

С января 2022 года расширен перечень предоставления мер социальной поддержки. Пенсионному Фонду Российской Федерации (далее – ПФР) переданы полномочия по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, которые ранее осуществлялись органами исполнительной власти субъектов РФ и Рострудом. Таким образом, на ПФР возложены полномочия по предоставлению:

- государственных пособий гражданам, имеющим детей и не подлежащим обязательному пенсионному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;
- пособия и компенсации военнослужащим и членам их семей;
- компенсации страховой премии инвалидам по договору ОСАГО;
- денежных компенсаций и выплат, гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие ряда катастроф и аварий.

Всего за 2022 год Отделением ПФР по Забайкальскому краю принято более 12 тыс. заявлений по вышеуказанным направлениям.



В практике Уполномоченного имелись случаи незаконного отказа в назначении пособия на детей.

**К Уполномоченному по правам человека в Забайкальском крае обратился гражданин М. по вопросу отказа ему Отделением ПФР по Забайкальскому краю в назначении ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет. Ранее гражданин обжаловал данное решение руководству Отделения, ему был дан ответ, данное решение принято на основании п. 23 Основных требований к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9.04.2022 года № 630, поскольку гражданин М. с 01.01.2021 года по 31.12.2021 года трудовую деятельность не осуществлял, доходы у него отсутствуют, уважительные причины отсутствия таких доходов он не представил. В ходе проведенной проверки установлено, что гражданин М. на основании п. 32 вышеуказанного постановления имеет право на назначение ежемесячного пособия на ребенка от 8 до 17 лет, на срок не свыше шести месяцев, поскольку был зарегистрирован в качестве безработного в период после 1 марта 2022 г. После вмешательства Уполномоченного ежемесячная выплата гражданину М. была назначена с апреля 2022 года на период 6 месяцев.**

Вопросы соблюдения и защиты прав граждан с ограниченными возможностями здоровья являются важными и приоритетными. Общая численность граждан, признанных в установленном порядке инвалидами по состоянию на 1 января 2023 года составила 74 тыс. человек.

С 2019 года на территории реализуется федеральный проект «Старшее поколение» национального проекта «Демография», благодаря которому внедрена система долговременного ухода за пожилыми и инвалидами. Более 800 человек получают социальные услуги по системе

долговременного ухода в рамках нацпроекта «Демография», в прошедшем году на эти цели было выделено 58 миллионов рублей. Социальные службы оказывают сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь нуждающимся в постороннем уходе гражданам. Гражданам предоставляется комплексный уход на дому, а также в полустационарной и стационарной форме с привлечением службы сиделок и патронажа.

За прошедший год Отделение ПФР по Забайкальскому краю назначило 2 269 страховых и социальных пенсий по инвалидности гражданам, которые ранее не являлись пенсионерами. Выплаты оформлялись без подачи заявления. Решение о назначении пенсии в беззаявительном формате принимается по данным бюро медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ). Информация об установленной инвалидности направляется в Федеральный реестр инвалидов, после чего в течение 5 рабочих дней оформляется пенсия. Гражданину при этом направляется уведомление о назначенной выплате в личный кабинет на портале Государственных услуг либо по почте.

В 2022 году жалоб от граждан, проживающих в учреждениях социального обслуживания, в адрес Уполномоченного не поступало. Вместе с тем Уполномоченный и сотрудники аппарата посещают данные учреждения, где изучают условия проживания и ведут прием граждан.

Уполномоченный посетил ГАУСО «Читинский психоневрологический дом-интернат» Забайкальского края и ГСУСО «Зыковский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства» Забайкальского края. В ходе посещения он ознакомился с бытовыми условиями граждан, оказанием медицинской, психологической и педагогической помощи, с организацией культурно-массовых и досуговых мероприятий, обсудил проблемные вопросы с руководством учреждений, в частности вопросы финансирования, ведения подсобного хозяйства и другие.

В отличие от прошлых лет обращения по обеспечению граждан техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) за прошедший год к

Уполномоченному не поступали, что свидетельствует об усовершенствовании порядка получения ТСП. Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» установлены правовые и организационные основы применения электронного сертификата. Граждане могут подавать полный пакет документов на получение ТСП и других мер поддержки через портал Государственных услуг, что существенно упрощает процедуру получения ТСП.

Очень важным для граждан является оказание своевременной медицинской помощи гражданам, так как от этого зависит жизнь и здоровье человека.

**К Уполномоченному обратилась гражданка К. в защиту прав супруга инвалида II группы. Гражданин К. страдает сильными болями и ему необходимо срочное оперативное лечение в Федеральных центрах нейрохирургии. По запросам в данные центры поступали вызовы из г. Новосибирска и г. Владивостока. Однако в оперативном лечении ему было отказано. Сложившаяся ситуация длится уже более одного года, в результате чего состояние здоровья К. ухудшается, боли усиливаются. Документы находятся на рассмотрении в Федеральном центре нейрохирургии г. Тюмень, но заявительница обеспокоена, что ее супругу снова откажут в проведении операции. Совместно с Уполномоченным по правам человека в Тюменской области вопрос решен положительно.**

Еще один пример.

**К Уполномоченному обратилась Ш., инвалид II группы об оказании ей содействия в транспортировке посредством санавиации из г. Санкт-Петербург в г. Чита для прохождения лечения. Ранее отделением санавиации Забайкальского края ей было в этом отказано. При вмешательстве Уполномоченного вопрос решен положительно. Заявительнице предоставлено услуга по санитарной транспортировке.**

В апреле 2022 года на личном приеме к Уполномоченному обратилась гражданка О. 1989 года рождения и сообщила, что не имеет паспорта. Она обращалась за оказанием содействия в оформлении документов в частную юридическую фирму, сотрудники которой, взяв с нее деньги, какой-либо помощи не оказали. В ближайшее время О. должна родить, но предполагает, что ее без документов не примут в роддом. Уполномоченный в интересах О. обратился в Управление по вопросам миграции УМВД России по Забайкальскому краю и ходатайствовал об ускорении ее паспортизации, поскольку она ожидает рождения ребенка, без документов не может получить медицинскую и социальную помощь. Принятие решение легализации О. осложняло то, что она в Забайкальский край приехала из Амурской области, с момента рождения и до достижения возраста 33-х лет не имела каких-либо документов удостоверяющих ее личность, ее родители свидетельства о рождении на нее не получали, в настоящее время скончались. Несмотря на все объективные трудности, сотрудники полиции нашли возможность максимально быстро провести процедуру установления личности О. в порядке, предусмотренном ст. 10.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и выдать ей паспорт, после чего О. оформила на родившегося ребенка свидетельство о рождении. Одновременно с решением вопроса об оформлении документов, Уполномоченный осуществлял контроль за помещением гражданки О. в медицинские учреждения, где осуществлялись прием родов и оказание медицинской помощи новорожденному ребенку.

Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь является одним из приоритетных и неотъемлемых прав. Сегодня проводится большая работа по совершенствованию материально-технической базы в сфере здравоохранения. В Забайкальском крае реализуются федеральные программы, направленные на улучшение качества оказания медицинской

помощи и создание благоприятных условий труда для специалистов. Особое внимание уделяется модернизации первичного звена.

В крае реализуется региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения» (далее – Программа) за 2021-2025 годы» В настоящее время функционирует 465 пунктов фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП). В рамках Программы запланировано приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций в количестве 58 единиц, из них: 47 ФАПов и 11 врачебных амбулаторий. В 2022 году утверждена 21 быстровозводимая модульная конструкция. В 2023 году всего запланировано приобрести 9 ФАПов и 1 модульную конструкцию. Построены и введены быстровозводимые модульные конструкции в 15 районах края.

Вместе с тем многие проблемы в реализации прав на охрану здоровья и медицинскую помощь остаются актуальными и требуют дальнейшего разрешения. Особенно острой остается проблема нехватки медицинских кадров. Дефицит врачей в 2022 году составляет 464 человека, среднего медицинского персонала – 520 человек.

Министерством здравоохранения Забайкальского края реализуется комплекс мер социальной поддержки, направленные на увеличение и сохранение численности медицинских работников в крае в частности обеспечение жилыми помещениями медицинских работников, возмещение затрат на коммунальные расходы, предоставление права на первоочередное предоставление детям медицинских работников в организациях дошкольного образования. Продолжается реализации программы «Земский доктор» привлечено 55 врачей и 25 фельдшеров. В 2023 году запланировано привлечь 60 врачей и 22 фельдшера.

В феврале 2023 года региональным Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации медицинским работникам будет предоставляться специальная социальная выплата. Данная выплата предназначена для медицинских работников первичного звена, центральных районных, районных и участковых больниц, а также занятым на станциях и в

отделениях скорой помощи. Медработникам не нужно предпринимать каких-либо действий для получения новой выплаты, поскольку средства будут предоставляться автоматически в течение 7 дней на основании сформированных учреждениями здравоохранения реестров специалистов, имеющих право на данную поддержку. Размер выплаты составит от 4,5 тысяч до 18,5 тысяч рублей в зависимости от категории медицинских работников и вида медицинской организации. Новая выплата медработникам будет финансироваться из средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

### *Защита жилищных прав*

Жилищная сфера занимает важное место в жизнедеятельности человека. Достойные жилищные условия определяют уровень качества жизни населения, социальное благополучие и востребованность для общества. Вопросы реализации права на жилище продолжают оставаться наиболее актуальными. Основными проблемами в крае по-прежнему остаются по обеспечению жильем граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, ветшание жилищного фонда, качество жилищно-коммунальных услуг.

В адрес Уполномоченного ежегодно поступают обращения по вопросам улучшения жилищных условий. Основной проблемой при исполнении органами местного самоуправления обязанностей по предоставлению гражданам жилых помещений по договорам социального найма являются отсутствие в муниципальной собственности свободных жилых помещений и отсутствие финансовых средств на их приобретение. Судебные решения остаются также не исполненными по тем же причинам.

Таким образом, реализация прав граждан на улучшение жилищных условий на сегодня практически неразрешима.

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ) одна из важных отраслей, обеспечивающая безопасное и комфортное проживание людей.

Анализ жалоб показывает, что проблемы в данной сфере стоят довольно остро. Основная причина связана с изношенностью коммуникационных систем, их состояние продолжает оставаться сложным и требует значительных капитальных вложений. Дефицитный бюджет края не в полной мере позволяет осуществлять эти полномочия.

Изношенность коммунальной инфраструктуры влечет за собой рост количества аварийных ситуаций. Так, в г. Борзя вышли из строя котлы на центральной котельной, в результате была приостановлена подача тепла в ряд многоквартирных домов. В результате существенно нарушены права и законные интересы потребителей, проживающих на территории поселения.

По итогам проведенных проверок Борзинской межрайонной прокуратурой направлены в следственные органы материалы по фактам нарушения теплового режима. Как установлено в ходе прокурорской проверки, 14 декабря 2022 года произошла остановка котла № 2 на центральной котельной г. Борзя, в результате чего был нарушен температурный режим, что повлекло предоставление услуги теплоснабжения ненадлежащего качества в 122 многоквартирных дома, 43 жилых дома частного сектора, а также социальных объектах. Причиной остановки котла послужили зашлакованность и обрушение кладки. Ранее, 31 октября 2022 года, в результате полной остановки работы центральной котельной без теплоснабжения оставлено 125 многоквартирных жилых домов и 48 социальных объектов.

Всего по состоянию на 20 декабря 2022 года прокуратурой зафиксировано 22 внештатные остановки котлов, возникшие по причине несвоевременного проведения ремонтных работ из-за недофинансирования со стороны городского поселения «Борзинское».

7 января 2023 года Борзинским межрайонным следственным отделом Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю рассмотрены материалы прокурорской проверки. В отношении неустановленных должностных лиц возбуждено уголовное дело

по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ (халатность).

6 января 2023 года Борзинская межрайонная прокуратура направила в следственные органы материалы проверок по фактам нарушения теплового режима на другой (модульной) котельной, которая обеспечивает теплоснабжением более одной тысячи потребителей, проживающих в 37 многоквартирных и 35 частных домах, а также 9 социальных объектах.

Остается актуальной проблема соблюдения прав граждан, проживающих в аварийных домах. В крае реализуется Региональная программа Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы (далее – Региональная программа).

Несмотря на предпринимаемые меры по переселению граждан из аварийного жилья, проблема остается острой и трудноразрешимой. Прежде всего, это связано с наличием большого количества аварийного жилья. Аварийный жилищный фонд Забайкальского края составляет 260,3 тыс. кв. м, в котором проживает 14 тыс. человек. По состоянию на 1 января 2023 года переселено 1,89 тыс. человек.

Стоит отметить, что значительное количество жалоб, поступающих в адрес Уполномоченного, затрагивает вопросы тепло и водоснабжения, что еще раз говорит о необходимости совершенствования коммуникационной системы.

**К Уполномоченному обратился житель Тунгокоченского района К. по вопросу отсутствия холодной воды на протяжении длительного времени. По результатам проверки установлено, что факт отсутствия холодного водоснабжения произошел вследствие засора наружных сетей холодного водоснабжения. Государственной инспекцией Забайкальского края в адрес администрации городского поселения «Вершино-Дарасунское» направлено представление с требованием об устранении нарушения по обеспечению коммунальной услуги по холодному водоснабжению. Однако на сегодняшний день соответствующие меры**



администрацией не приняты, что нарушает право заявителя на благоприятные условия проживания. Для проведения проверки и решения вопроса Уполномоченный обратился в Прокуратуру Забайкальского края. Ситуация находится на контроле.

И такие обращения не единичны.

**К Уполномоченному обратились жительницы п. Приаргунск Л. и К. по вопросу отключения Пограничным управлением ФСБ России по Забайкальскому краю теплоснабжения в доме, где они проживают. В результате проверки установлено, что в сентябре 2022 года проводился капитальный ремонт участка тепловой сети, в связи с чем, в указанный период отключены сети горячего и холодного водоснабжения многоквартирного дома при этом альтернативные способы обеспечения коммунальными услугами жителей указанных домов инфраструктурой не было предусмотрено. Совместно с Военной прокуратурой Восточного Военного округа подача тепловой энергии и водоснабжение многоквартирного дома восстановлены.**

Многие обращения затрагивают вопросы по оплате за предоставление коммунальных услуг. Согласно ст. 153 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане обязаны своевременно и в полном объеме осуществлять коммунальные платежи. Однако некоторые граждане игнорируют данные требования договорных отношений. В адрес Уполномоченного поступили обращения граждан, проживающих в п. Чернышевск Забайкальского края на незаконное отключение электроэнергии в квартирах. В ходе рассмотрения жалоб было установлено, что одна из заявительниц не оплачивала должным образом предоставление электроэнергии, в результате чего ресурсная организация прекратила оказание услуг. Во втором случае гражданка незаконно проживала в квартире, имеется решение суда о ее выселении. По заявлению собственника квартиры подача электроэнергии была приостановлена.

Имеются случаи, когда задолженность образуется не по вине граждан. В данном случае Уполномоченный обращается в ресурсоснабжающие организации с просьбой рассмотреть возможность реструктуризации долга.

**Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Г., у которой задолженность по оплате за электроэнергию образовалась в результате передачи обязательств по предоставлению коммунальных услуг от АО «Оборонэнерго» в АО «Читаэнергосбыт». После обращения Уполномоченного к генеральному директору АО «Читаэнергосбыт» заключено соглашение о реструктуризации задолженности за электроэнергию.**

Одним из волнующих для граждан является вопрос по оплате коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). В большинстве обращений граждане затрагивают вопросы начисления платы за ТКО. В своих обращениях они сообщают, что не вносят плату за оказание данной коммунальной услуги, поскольку письменный договор с организацией, оказывающей коммунальную услугу, они не заключали. В результате у них образуется задолженность. Гражданам даются разъяснения, что в соответствии с частью 5 статьи 30 Жилищного кодекса РФ и части 4 пункта 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), собственники жилых помещений обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО. При этом законодательство не требует заключение данного договора в письменной форме, поскольку данный договор имеет характер публичной оферты.

Жалобы по защите прав на благоприятную среду находятся на постоянном контроле Уполномоченного, поскольку проблемы в данной сфере являются важными для жизнедеятельности людей и на сегодняшний день актуальности не теряют.

**Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Н. Заявительница сообщила, что в связи с ремонтными работами ТГК-14 разрушены единственная асфальтированная дорога для автомобилей и тротуар по адресу: г. Чита, мкр. Девичья Сопка, д. 49, в результате чего жильцы дома вынуждены добираться к дому по разбитой дороге с ямами. Кроме того на данной дороге находится открытый люк, что создает угрозу для жизни и здоровья граждан. Другого пути добраться к дому не имеется. После вмешательства Уполномоченного ремонтно-восстановительные работы дороги и люка смотрового колодца проведены.**

Немаловажным аспектом в реализации прав граждан на благоприятные условия проживания является создание комфортной городской среды для проживания населения. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» утверждены национальные проекты, в том числе в сфере жилья и комфортной среды.

Их целью является обеспечение социально-экономического развития Российской Федерации, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека. В результате реализации национального проекта в крае строятся новые школы и дошкольные учреждения, ремонтируются поликлиники и больницы, строятся и восстанавливаются дороги, благоустраиваются парки и скверы.

Несмотря на принимаемые меры, многие вопросы остаются трудноразрешимыми.

**Так, к Уполномоченному обратилась гражданка В. по вопросу отсутствия уличного освещения по адресу: г. Чита, ул. Красноармейская. Она является инвалидом II группы. Ее маршрут часто пролегает до госпиталя по улице Красноармейская в г. Чите. Отсутствие освещения затрудняет ей путь. Ответ администрации**

**городского округа «Город Чита» оказался неутешительным. Обустройство линии электрического освещения планируется выполнить в срок до 2025 года в рамках концессионного соглашения, которое будет заключено по результатам конкурсных процедур в 2023 году согласно Федеральному закону от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Таким образом, данный вопрос на сегодняшний день остается неразрешенным.**

Как и прежде в прошедшем году в адрес Уполномоченного поступали обращения о ненадлежащем оказании услуг по содержанию и обслуживанию многоквартирных домов управляющими компаниями. В результате совместных с Государственной инспекцией Забайкальского края проверок фактов нарушения по поступившим обращениям в деятельности компаний не установлено.

Кроме того, гражданам давались разъяснения о возможности самостоятельно решать вопросы по содержанию и ремонту общего имущества дома на основании ч. 3 ст. 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации и Порядка содержания общего имущества, установленного постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность». Для этого необходимо организовать проведение собрания собственников помещений и рассмотреть вопрос об изменении способа управления домом, что позволит им самостоятельно решать все текущие вопросы по обеспечению благоприятных и безопасных условий проживания.

Капитальный ремонт в многоквартирном доме включает в себя строительно-монтажные работы, направленные на полное устранение неисправностей изношенных элементов общего имущества дома. Основной проблемой по проведению капитального ремонта домов является неуплата взносов за капремонт, что приводит к накоплению долгов и отсрочке проведения ремонта в доме.

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 17.06.2014 г. № 337 «Об утверждении Порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме» решение о перенесении капитального ремонта на более ранний период принимает Комиссия по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме при Министерстве жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее – Комиссия).

Согласно вышеуказанному постановлению одним из условий для принятия решения о переносе срока проведения капитального ремонта на более ранний период является уровень собираемости взносов собственников помещений на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, который составляет 90 процентов.

**Так, к Уполномоченному обратилась гражданка И. Она сообщила, что дом, в котором она проживает, требует проведение капитального ремонта. В результате совместной с администрацией городского округа «Город Чита» проверкой установлено, что в данном доме уровень собираемости взносов составляет 72,2%, поэтому решение о необходимости проведения капитального ремонта Комиссией не принято в связи с несоблюдением условия об уровне собираемости взносов на капитальный ремонт, который должен составлять 90%. Повторное обращение в Комиссию возможно только по истечении 6 календарных месяцев со дня принятия данного решения.**

Уполномоченный продолжает держать на контроле ситуацию по восстановлению нарушенных прав граждан, пострадавших от наводнений в 2021, 2022 годах. В настоящее время гражданам полностью произведены выплаты единовременной материальной помощи, финансовой помощи при частичной и полной утратах имущества за счет средств краевого бюджета.

2367 семьям потребовалось новое жилье или проведение капитального ремонта. В настоящее время не обеспечены жильем и не проведен капитальный ремонт в 546 домах, пострадавших в наводнении 2021 года и 91 семья, пострадавшая от наводнения 2022 года. Не произведена выплата компенсации за утраченное жилье в общей сумме на 144 миллиона рублей из федерального бюджета. Данная ситуация возникла из-за необходимости гражданам доказывать в судах свое право на получение компенсации из-за проблем с документами на принадлежащее им жилье.

Подводя итог, следует отметить, что проблемы реализации жилищных прав граждан продолжают оставаться актуальными и требуют дальнейшего урегулирования и усовершенствования действующего законодательства в жилищной сфере.

Не теряет актуальности проблема обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

По состоянию на декабрь 2022 года количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края – 6897 человек.

В 2022 году, как и ранее, жильем обеспечивались преимущественно лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющие неисполненные судебные решения о предоставлении жилых помещений за 2018 год, и лишь 38 лиц данной категории были обеспечены жилыми помещениями по дате постановке на учет, один из которых был поставлен на учет в 1997 году.

Однако даже наличие судебного решения, обязывающего предоставить гражданину жилое помещение вне очереди, не гарантирует реализацию его права на жилище. Так, в 2022 году на исполнении в УФССП России по Забайкальскому краю находилось 1 991 исполнительное производство по предоставлению жилья детям-сиротам, на сегодняшний день из них не исполнено 1 796.

Вместе с тем, в апреле 2022 года был принят Закон Забайкальского края «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», устанавливающий дополнительную меру социальной поддержки в виде однократного предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территориях сельских поселений Забайкальского края посредством сертификата на получение социальной выплаты за счет средств бюджета Забайкальского края проживающим на территории Забайкальского края лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигли возраста 23 лет, не являются нанимателями жилых помещений по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений и включены в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края. В 2022 году десять граждан, относящихся к данной категории, получили указанную социальную выплату.

***Соблюдение прав человека  
в местах принудительного содержания***

В соответствии с Конституцией Российской Федерации признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, вне зависимости от обстоятельств – обязанность государства.

Для обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты находящихся в изоляции от общества правонарушителей, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений и осужденных к наказанию в виде лишения свободы, путем оценки условий их содержания и принятия в случае необходимости соответствующих мер, Уполномоченный в прошедшем году посетил: расположенные в г. Чите центр временного содержания иностранных граждан, спецприемник для лиц, арестованных в административном порядке Управления Министерства внутренних дел России по Забайкальскому краю (далее – УМВД), изоляторы временного содержания расположенные в городских округах «Город Чита», «Поселок Агинское», городских поселениях «Карымское», «Нерчинское», «Ясногорское»; учреждения Управления федеральной службы исполнения наказаний России по Забайкальскому краю (далее – УФСИН), расположенные в город Чите (СИЗО-1, ИК-3, ЛИУ-4, ИК-5), городских поселениях «Карымское» (ИК-8), «Нерчинское» (ИК-1, ИЦ-1), «Оловянинское» (ИК-7), отдельный дисциплинарный батальон Министерства обороны России.

В рамках заключенных Соглашений о сотрудничестве при посещении спецучреждений Уполномоченный взаимодействует с надзорными и контролирующими органами, поэтому в проверках участвовали прокуроры и сотрудники подразделений государственного санитарно-эпидемиологического надзора УМВД и УФСИН. В личном приеме осужденных в ЛИУ-4 по приглашению Уполномоченного для разъяснения порядка выплаты страховой пенсии принимали участие специалисты финансового отдела ИУ.



На основании анализа информации, полученной Уполномоченным в ходе данных мероприятий, руководству территориальных органов МВД и ФСИН направлены предложения по улучшению условий содержания, которые приняты и реализованы. Например, в карантинных камерах следственного изолятора частично демонтированы поручни, создающие неудобство при пользовании санитарной кабиной.

Кроме этого, как результат посещения, интересен факт влияния непосредственного общения с осужденными на общую ситуацию в учреждении. Так, в ходе очередного посещения ИК-8 установлен значительный рост до 97,8 % доли трудоустроенных осужденных, имеющих исковые обязательства (показатель по России – 85,8%, по Забайкальскому краю – 83,1%). По информации руководства колонии, многие приняли решение о трудоустройстве после состоявшегося год назад личного приема Уполномоченным, на который обратилось более 30 осужденных, и где им были даны подробные разъяснения по вопросам, связанным с занятостью на производстве, ролью труда в ресоциализации, посредством формирования необходимых в будущем профессиональных и иных полезных навыков, а также вопросам исчисления трудового стажа и заработной платы, исполнения исковых обязательств.

В прошедшем году от подозреваемых, обвиняемых и осужденных в наш адрес поступило 179 обращений (2021 г. – 214), в том числе 77 (2021 г. – 156) о несогласии с условиями содержания под стражей и отбывания наказания.

В рамках налаженного взаимодействия с региональным управлением ФСИН России аппарат Уполномоченного принимает участие в регулярной Прямой линии с гражданами. Данная форма общения с родственниками осужденных и другими заинтересованными лицами позволяет оперативно разрешать поднимаемые вопросы, связанные с исполнением наказания. Обращающиеся, чаще всего, ходатайствуют о направлении их родных для отбывания или о переводе для дальнейшего отбывания наказания в

учреждения, расположенные на территории Забайкальского края. При наличии условий для размещения такие вопросы решаются положительно.

Жалобы на условия содержания в изоляторах временного содержания обусловлены в первую очередь отсутствием водопровода и канализации в камерах зданий и сооружений, введенных в эксплуатацию еще до принятия обязательных требований по наличию санитарно-технического оборудования. За последние 5 лет Уполномоченный принял участие в открытии двух современных зданий спецучреждений. Поэтому считаем важным продолжение работы по реконструкции и строительству отвечающих современным требованиям изоляторов.

В деятельности спецучреждений УМВД актуальной остается проблема исполнения административного наказания в виде административного ареста не по месту жительства правонарушителей. До настоящего времени ряд районных отделов МВД России, по различным причинам (главным образом из-за отсутствия собственных условий), доставляют правонарушителей для отбытия назначенного судом наказания в специальный приемник в г. Чите.

Так, в ходе очередного его посещения 22 декабря 2022 года, из 52-х содержащихся в спецприемнике граждан – 13 являлись жителями Могочинского района. При выборочном общении с некоторыми из них установлено, что поездку домой они еще не планировали, а денежные средства для этого или иные возможности добраться у них отсутствовали. При этом расстояние от г. Читы до г. Могоча по автодороге составляет 580 км. Проезд в автобусе обойдется в 1700 рублей, а стоимость билета в плацкартном вагоне поезда составит порядка 2000 рублей.

Таким образом, в сложившейся ситуации граждане, привлеченные к административной ответственности, в связи с исполнением наказания за пределами района своего проживания несут материальные расходы, не предусмотренные действующим законодательством.

Особое внимание Уполномоченный уделяет обращениям, связанным с реализацией права на охрану здоровья и оказание медицинской помощи. В

прошедшем году поступила 21 жалоба (2021 г. – 8), из которых 10 рассмотрено совместно с Медико-санитарной частью № 75 ФСИН России (далее – МСЧ) и территориальным органом Росздравнадзора.

**В качестве положительного примера взаимодействия Уполномоченного и МСЧ следует отметить, что по двум обращениям о длительном ненаправлении в специализированные медицинские учреждения, оказано содействие в ускорении перевода осужденных в другие регионы для оказания высокотехнологичной медицинской помощи.**

Уполномоченный ежегодно анализирует ситуацию, связанную с реализацией права осужденных, страдающих тяжелыми заболеваниями, на медицинское освидетельствование и обращение в суд с ходатайством об освобождении от отбывания наказания.

В 2022 году специальной медицинской комиссией МСЧ было вынесено 24 заключения о наличии у осужденных заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, включенных в Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2004 г. № 54. Все направленные в суд на основании ст. 81 УК РФ материалы рассмотрены в минимальные сроки и ни в одном случае судом не было отказано в удовлетворении ходатайств (представлений) об освобождении от наказания в связи с болезнью. Информации о совершении повторных правонарушений лицами, освобожденными в связи с наличием тяжелого заболевания, нами не выявлено.

В крае продолжается развитие системы исправительных центров, где осужденные к принудительным работам отбывают уголовное наказание без изоляции от общества. Принудительные работы являются альтернативой лишению свободы и заключаются в привлечении осужденного к труду, поэтому Уполномоченный считает, что назначение данного вида наказания способствует не только социальной реабилитации лиц его отбывающих, но и восстановлению нарушенных прав потерпевших за счет погашения исковых

обязательств, поскольку всем осужденным гарантированы занятость и установленный трудовым законодательством доход.

На сегодняшний день функционируют: участок при ИК-10 (г. Краснокаменск) с лимитом наполнения 50 человек, Исправительный центр-1 (г. Нерчинск) на 90 осужденных, участок Исправительного центра на базе АО «Прииск Усть-Кара» на 100 осужденных, а также создан участок № 2 на базе объектов ОАО «РЖД» в Могочинском районе. Уполномоченный считает целесообразным создание исправительного центра на территории краевого центра, где сосредоточены крупные организации и предприятия, однако, к сожалению, до настоящего времени данный вопрос не решен.

Налажено взаимодействие с Общественной наблюдательной комиссией Забайкальского края. В августе Уполномоченный принял участие в заседании, где были рассмотрены проблемы общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания Забайкальского края. Следует отметить, что в прошедшем году, члены Общественной наблюдательной комиссии впервые за долгое время посетили спецучреждения министерства внутренних дел.

Будучи включенным в состав Комиссии по вопросам помилования на территории Забайкальского края Уполномоченный принял участие в ее заседаниях, на которых рассмотрено 20 ходатайств.

### ***Соблюдение прав участников уголовного судопроизводства***

В целом, в прошедшем году отмечается значительное снижение количества поступивших в наш адрес жалоб на решения и действия (бездействие) органов предварительного расследования и суда, в том числе следственных подразделений и дознания органов внутренних дел с 37 в 2021 году до 23-х в 2022 году. Их категории, как и прежде: несогласие с привлечением к ответственности, несогласие с ходом расследования уголовных дел, в том числе с использованием незаконных методов, несогласие с процессуальными решениями. С учетом содержащихся в

обращениях сведений 4 жалобы направлены в Следственное управление Следственного комитета России по Забайкальскому краю и 7 руководству регионального УМВД.

Продолжают поступать обращения, авторы которых сообщают о нарушении их прав как участников уголовного судопроизводства.

Так, к Уполномоченному обратился Л., отбывающий наказание в исправительной колонии. На момент обращения заявитель готовился к кассационному обжалованию приговора суда и апелляционного определения. В соответствии с заявленным Л. ходатайством ему были направлены и вручены протокол заседания судебной коллегии по уголовным делам Забайкальского краевого суда и CD диск с аудиозаписью к нему. Ознакомившись с протоколом судебного заседания без прослушивания аудиозаписи, Л. принес на него свои замечания, указав, что после ознакомления с аудиозаписью дополнит их, поскольку считает замечания неполными, т.к. по его мнению, протокол не соответствует ходу заседания, что может подтвердить запись на CD диске. Приняв во внимание, что в течение двух месяцев Л. с аудиозаписью судебного заседания ознакомлен не был, у него возможность прослушать данную запись отсутствовала в связи с нахождением в местах лишения свободы, а администрацией ИК или судом прослушивание CD диска не организовано, Уполномоченный пришел к выводу, что отсутствие у Л. возможности ознакомиться с аудиозаписью судебного заседания и соответственно принести на него свои замечания в полном объеме, нарушает его права на защиту и по этим основаниям может повлечь за собой отмену состоявшегося судебного решения, в связи с чем обратился к и.о. председателя Забайкальского краевого суда Нестерову М.В. с просьбой рассмотреть вопрос о возможности принятия судом мер, направленных на выполнение требований ч. 7 ст. 259 УПК РФ по обеспечению ознакомления осужденного Л. с аудиозаписью судебного заседания.

**Согласно полученному ответу, после обращения Уполномоченного Л. был ознакомлен с аудиозаписью судебного заседания, что подтверждается распиской.**

В апреле 2022 года Конституционный Суд Российской Федерации вынес постановление в интересах обвиняемых, считающих, что по состоянию здоровья содержаться под стражей они не могут, и предоставил им возможность обжаловать в апелляционном порядке отказ суда первой инстанции в направлении на медицинское освидетельствование, не дожидаясь итогового решения по делу.

На сегодняшний день уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации не допускает обжалование таких решений до вынесения приговора по уголовному делу. Проверая конституционность ст. 389.2 УПК РФ Конституционный Суд пришел к выводу, что ч. 2 и 3 данной статьи не соответствуют Конституции Российской Федерации, которая гарантирует лицам, заключенным под стражу, право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Процессуальным средством реализации этого права является судебная защита, которая должна быть своевременной и обеспечивать приоритет права на охрану здоровья. Невозможность для подсудимого обжаловать отказ суда в направлении на медосвидетельствование до вынесения приговора по уголовному делу влечет отложение этого вопроса на длительное время. Суд указал, что задержка в решении жизненно важной для подсудимого проблемы противоречит предназначению медицинского освидетельствования как гарантии права на жизнь, а также обесмысливает право на судебную защиту. Законодателю предложено внести изменения в действующее правовое регулирование, а до принятия соответствующих поправок установлена возможность самостоятельного апелляционного обжалования отказа в направлении на медосвидетельствование до вынесения приговора в том случае, если судом первой инстанции у подсудимого на основе медицинских данных и иных доказательств установлены признаки заболевания, препятствующие его содержанию под стражей. Если же

признаков заболевания не установлено, то законность должна быть проверена в апелляции при рассмотрении жалобы на решение суда о продлении срока содержания под стражей.

Действующим законодательством урегулирован порядок медицинского освидетельствования на предмет наличия тяжелых заболеваний обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения содержание под стражей (постановление Правительства РФ № 3 - 2011 г.) и осужденных (постановление Правительства РФ № 54 - 2004 г.).

При этом, анализируя поступающие жалобы, Уполномоченный считает необходимым отметить отсутствие в законодательстве правового регулирования вопроса направления на медицинское освидетельствование осужденного на стадии апелляционного обжалования приговора суда. При этом данный период может быть достаточно продолжительным.

**В ноябре 2021 года в отношении В. судом был вынесен обвинительный приговор, которым назначено наказание в виде лишения свободы. В зале суда он был взят под стражу и направлен в следственный изолятор, откуда обратился к Уполномоченному и сообщил что, является инвалидом III группы, нуждается в постоянной реабилитации, а ряд имеющихся у него хронических заболеваний препятствуют отбытию им наказания в виде лишения свободы. С ходатайством о проверке доводов заявителя, оказания ему соответствующей медицинской помощи и рассмотрении вопроса о проведении медицинского освидетельствования Уполномоченный обратился к начальнику МСЧ. Подсудимому В. проведены необходимые исследования и консультативные осмотры специалистов, назначено лечение, но поскольку на момент рассмотрения приговор суда в отношении него в законную силу не вступил, то законные основания для проведения его медицинского освидетельствования отсутствовали, вплоть до мая 2022 года, когда приговор суда вступил в силу. Таким образом, в течение шести месяцев, состояние здоровья В. не могло**

**подлежать экспертной оценке в целях рассмотрения вопроса об его освобождении, поскольку под стражу подсудимый взят не отдельным судебным решением, подлежащим самостоятельному обжалованию согласно ч. 3 ст. 389.2 УПК РФ.**

В 2023 году запланировано дополнительное изучение данной ситуации с информированием в случае необходимости Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Одной из наиболее актуальных остается проблема защиты имущественных прав граждан, в первую очередь пожилого возраста, от посягательств в информационно-цифровой среде, поскольку возместить нанесенный мошенниками материальный ущерб очень сложно. Поэтому Уполномоченный считает, что приоритет следует отдать предупредительной работе и отмечает эффективную деятельность правоохранительных и надзорных органов в профилактике кибермошенничеств и, в частности, активное участие в мероприятиях ежегодного правового марафона для старшего поколения, в том числе путем проведения практических семинаров «Как не стать жертвой мошенников», состоявшихся на базе Дома офицеров, в поселке Песчанка и городском поселении Карымское, а также участия в акции «Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей пожилого возраста».

***Соблюдение прав военнослужащих и граждан в ходе призыва на военную службу по мобилизации***

24 февраля 2022 года Президентом Российской Федерации в соответствии со ст. 87 Конституции Российской Федерации принято решение о проведении специальной военной операции по защите Донбасса и проживающих там граждан Российской Федерации (далее – СВО).

В ходе реализации данного решения на практике, появилась новая категория обращений в адрес Уполномоченного. Поскольку Министерство обороны Российской Федерации в целях обеспечения безопасности



военнослужащих и соблюдения режима секретности, информацию о точном местоположении военнослужащих, как правило, и обоснованно никому не предоставляет, поэтому в адрес Уполномоченного стали поступать обращения (52) от граждан по оказанию содействия в установлении местонахождения и дальнейшей судьбы их близких родственников, участвующих в СВО (длительно не выходящих на связь, пропавших без вести и, возможно, находящихся в плену или погибших).

В связи с тем, что компетенция регионального Уполномоченного непосредственно связана с полномочиями субъекта Российской Федерации осуществлять правовое регулирование защиты прав и свобод человека и гражданина на своей территории, все обращения данной категории направлялись Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, которая взяла на себя инициативу в оказании содействия в розыске военнослужащих, участвующих в СВО, установления их местонахождения, а также решение вопросов по возвращению из плена. При этом федеральный Уполномоченный и сотрудники его аппарата тесно взаимодействуют с Министерством обороны Российской Федерации, Международным Комитетом Красного Креста и украинской стороной.

За отчетный период нами получена информация в отношении 24 граждан, 4 из которых возвращены из плена, 5 продолжают служить. Работа по установлению судьбы остальных граждан продолжается.

В случае невозможности в течение длительного времени установить местонахождение военнослужащего и, имея основания полагать его гибель, гражданам давались разъяснения положений ст. 45 ГК РФ, согласно которой суд может объявить гражданина умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, - в течение шести месяцев, при этом военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом

умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий. Также разъяснялся порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих в случае захвата их в плен либо безвестного отсутствия, утвержденный Приказом Министра обороны РФ от 6 декабря 2019 г. № 727. Согласно данному документу семье военнослужащего, захваченного в плен либо безвестно отсутствующего, ежемесячно выплачивается денежное довольствие в размерах, причитающихся военнослужащему, до полного выяснения обстоятельств захвата военнослужащего в плен либо признания его безвестно отсутствующим или объявления умершим.

После объявления Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» (далее – Указ Президента РФ № 647), 215 граждан, находящихся в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, и их родственники обратились за защитой своих прав, поднимая вопросы предоставления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации, увольнения с военной службы по возрасту, по состоянию здоровья, как многодетных отцов, порядке участия в СВО.

По всем обращениям гражданам и их близким родственникам давались консультации и разъяснения порядка применения нормативных актов.

Так, в соответствии с п. 2 ст. 17 Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (далее – Закон о мобилизации) призыву на военную службу по мобилизации подлежат граждане, пребывающие в запасе, не имеющие права на отсрочку.

Организацией и проведением мобилизационной подготовки и мобилизации, согласно Положению о военных комиссариатах, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 7 декабря 2012 г. № 1609, занимаются созданные в крае военные комиссариаты, которые являются территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации и входят в состав военных округов.

В соответствии с п. 3 ст. 20 Закона о мобилизации решения о призыве граждан на военную службу по мобилизации принимают созданные в крае, муниципальном районе, муниципальном округе, городском округе по представлению военного комиссара призывные комиссии.

При объявлении мобилизации граждане, подлежащие призыву на военную службу, обязаны явиться на сборные пункты в сроки, указанные в мобилизационных предписаниях, повестках и распоряжениях военных комиссариатов (п. 1 ст. 21 Закона о мобилизации). Для граждан, подлежащих призыву по мобилизации, днем начала военной службы является день зачисления гражданина в списки личного состава воинской части (ст. 3, п.п. 2 п. 1 ст. 10 Закона о мобилизации, ст. 3, п. 2 ст. 54, п.1 ст. 57.7 Закона о воинской обязанности и военной службе) и с этого времени они приобретают статус военнослужащего.

Для анализа ситуации, связанной с соблюдением прав военнослужащих и членов их семей, в связи с поступающими обращениями граждан, Уполномоченный провел рабочие встречи с военным комиссаром Забайкальского края, прокурором Забайкальского края, военными прокурорами гарнизона Дровяная, Читинского, Борзинского гарнизонов, вошел в состав рабочей группы по вопросам рассмотрения обращений граждан при частичной мобилизации, образованной Губернатором Забайкальского края, несколько раз посетил госпиталь, где встречался с военнослужащими, проходящими лечение по ранениям, полученным в зоне СВО, окружной учебный центр и созданный на его базе центр приема личного состава, где ознакомился с материально-бытовыми условиями мобилизованных граждан.

**К Уполномоченному обратился военнослужащий по контракту И. с жалобой на невыдачу ему медицинской справки о получении ранения в период участия в СВО, неполучения денежного довольствия в полном объеме, трудности с оформлением документов для получения страховой выплаты. В результате проверки, проведенной совместно с военной**

прокуратурой Борзинского гарнизона, установлено, что И. находился в плену. В соответствии с п. 31 ст. 2 Федерального закона от 07 ноября 2021 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», за военнослужащим, захваченным в плен, сохраняется денежное довольствие, которое выплачивается супруге или другим членам семьи военнослужащего, до полного выяснения обстоятельств захвата военнослужащего в плен либо до признания его в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим. С целью исключения фактов незаконного оборота денежных средств с банковской карты И., выплата денежного довольствия была приостановлена. После того, как И. был доставлен на территорию РФ, ему снова возобновили выплату денежного довольствия без утраты его размеров. Медицинские документы госпиталем направлены командованию воинской части, которое представило их установленным порядком в Управление кадров Восточного военного округа МО РФ для начисления И. выплаты, предусмотренной п. «б» ст. 1 Указа Президента РФ от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей, принимающим участие в специальной военной операции, получившим ранение (контузию, травму, увечье) в ходе проведения специальной военной операции (при выполнении специальных задач)», в размере 3 млн. рублей.

Военнослужащий по мобилизации С. обратился к Уполномоченному по вопросу непредоставления командованием воинской части увольнительной. Ему разъяснено, что в соответствии с Уставом внутренней службы вооруженных сил Российской Федерации, вопросы, связанные с распорядком дня и регламентом служебного времени, относятся к исключительной компетенции командования воинской части. Если С. считает, что решением командира нарушены

**его права, то в соответствии с Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации он вправе обратиться с жалобой к непосредственному командиру (начальнику) того лица, действия которого обжалует.**

Проанализировав обращения граждан, в отношении которых приняты решения о призыве на военную службу по мобилизации, считаем, что основной проблемой, затрудняющей принятие призывными комиссиями объективных решений, является недостаток у военных комиссариатов муниципальных районов полной информации о гражданах, призываемых на военную службу по мобилизации.

В соответствии с Законом о воинской обязанности и военной службе и Постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете», граждане по собственной инициативе должны в 2-недельный срок сообщать в военный комиссариат по месту жительства или месту пребывания об изменениях сведений о семейном положении, образовании, состоянии здоровья (получении инвалидности), месте работы (учебы) или должности. Однако граждане такие сведения зачастую не предоставляют, в связи с чем в военных комиссариатах имеются устаревшие данные, на основании которых осуществляются мобилизационные мероприятия.

Более того, действующее законодательство и Положение о призыве граждан Российской Федерации по мобилизации (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 852), к сожалению, не предусматривают проведение военно-врачебной комиссии гражданам, призываемым на военную службу по мобилизации. Граждане, в короткий срок зачисленные в списки воинских частей, имеющие зачастую в силу возраста (45-60 лет) различные хронические заболевания, вынуждены обращаться к командованию воинских частей с рапортами об организации проведения им военно-врачебных комиссии для решения вопроса о годности их к военной службе.

В соответствии с п.п. а п. 2, п. 7 Инструкции об организации направления военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, граждан, проходящих военные сборы по линии Вооруженных Сил Российской Федерации, на медицинское освидетельствование, утвержденной Приказом Министра обороны РФ от 15 февраля 2016 г. № 55 только командир воинской части организует оформление направления на медицинское освидетельствование военнослужащих в целях определения категории годности к военной службе.

Для определения годности призванного гражданина к воинской службе необходимо время на проведение дополнительных медицинских обследований, что влечет за собой увеличение сроков принятия решения военно-врачебной комиссией об установлении категории годности военнослужащего к военной службе.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным рассмотреть вопрос об изменении действующего законодательства, предусматривающего обязательное прохождение гражданами, подлежащими призыву на военную службу по мобилизации, медицинского освидетельствования (военно-врачебной комиссии).

К Уполномоченному обращались граждане, полагающие, что их близкие родственники подлежат увольнению с военной службы по достижению предельного возраста.

**Например, к Уполномоченному обратилась гражданка Г. и сообщила, что ее муж, старший лейтенант запаса, был призван на военную службу по мобилизации, но поскольку ему исполнилось 52 года, он подлежит увольнению с военной службы, как достигший предельного возраста в 50 лет, а командованием воинской части ему в этом было отказано.**

Действительно, согласно п.п. а, п. 5 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 в период частичной мобилизации установлены единые основания увольнения с военной службы как для

военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, так и для граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации, по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе. Согласно ч. 1 ст. 49 Закона о воинской обязанности и военной службе предельный возраст пребывания на военной службе устанавливается для военнослужащего, имеющего воинское звание до подполковника, 50 лет. Однако предельный возраст граждан, пребывающих в запасе, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации, составляет согласно п. 1 ст. 53 Закона о воинской обязанности и военной службе для младших офицеров 60 лет. Можно усмотреть в данных нормативных актах определенные противоречия.

Вместе с тем, к основным принципам мобилизации определенным п. 2 ст. Закона о мобилизации, отнесен принцип взаимосогласованности, поэтому можно предположить, что в период мобилизации военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, так и призванные на военную службу по мобилизации, могут быть уволены только по единым основаниям: по возрасту, по состоянию здоровья, в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы.

Следовательно, Г., призванный на военную службу по мобилизации и достигший возраста 52 лет, может быть уволен с нее только по достижению 60 лет. Данный порядок должен распространяться и на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Этот вывод подтвержден и п. 4 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647, согласно которому контракты о прохождении военной службы, заключенные военнослужащими, продолжают свое действие до окончания периода частичной мобилизации.

В этой связи Уполномоченный, рассматривая обращение гражданки Б. в интересах мужа, заключившего контракт на прохождение военной службы на три месяца и находящегося в зоне СВО, не усмотрел нарушения действующего законодательства в решении командования, которое

отказалось вернуть Б. из зоны СВО, указав, что ранее заключенный с ним контракт продолжает действовать.

Среди всех жалоб, поступивших к Уполномоченному, следует отдельно выделить обращения, связанные с демобилизацией граждан, имеющих на иждивении троих несовершеннолетних детей.

В своих обращениях граждане указывают, что в сентябре 2022 года их близких, имеющих на иждивении троих несовершеннолетних детей, призвали на военную службу по мобилизации и считают, основываясь на опубликованной в СМИ информации, исходящей от отдельных представителей исполнительной и законодательной власти, о наличии указания Министерства обороны РФ, согласно которому не должны призываться на военную службу отцы, имеющие троих детей, их близкие подлежат демобилизации.

Анализируя сложившуюся ситуацию, Уполномоченный пришел к следующим выводам.

Согласно п.4.1 ч. 1 ст. 18 Закона о мобилизации отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам, имеющим на иждивении четырех и более детей в возрасте до 16 лет.

Указ Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» содержит исчерпывающий перечень оснований для увольнения с военной службы по мобилизации: по возрасту, по состоянию здоровья, в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы.

Следовательно, если на дату призыва, на военную службу по мобилизации гражданам отсрочка от призыва не предоставлялась, они в дальнейшем с военной службы по этому основанию уволены быть не могут.

Считаем, что точка зрения отдельных представителей органов исполнительной и законодательной власти по данному вопросу каких-либо правовых последствий не влечет, ведомственные акты Министерства



обороны РФ (Указание Генерального штаба Вооруженных Сил РФ от 04 октября 2022 года № 315/2/3658 ДСП и т.д.) к нормативно-правовым актам отнесены быть не могут, не опубликованы, вероятно, носят рекомендательный характер и могут касаться только граждан, призываемых на военную службу по мобилизации после 04 октября 2022 года, основанием для демобилизации или предоставления отсрочки от призыва гражданам являться не могут.

Граждане, имеющие на иждивении троих несовершеннолетних детей, могут быть демобилизованы только в случае изменения действующего законодательства.

Отдельно следует отметить, что на федеральном и региональном уровнях принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на повышение уровня социальной защиты граждан, призванных на военную службу по мобилизации и добровольцев, а также членов их семей.

Так, Постановлением Правительства края от 27.10.2022 № 498 гражданам, призванным на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, установлена единовременная выплата в 150 тыс. рублей.

Губернатором края принято постановление от 21.11.2022 № 73 «Об утверждении Порядка освобождения от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме граждан Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей».

В соответствии с изменениями в Закон Забайкальского края «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Забайкальского края» от 10 октября 2012 года № 701-ЗЗК, к лицам, имеющим право на получение бесплатной юридической

помощи отнесены граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации или заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, а также члены их семей (супруга (супруг), родители, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения.

Правительством края в ноябре приняты следующие постановления: «О дополнительной мере социальной поддержки отдельной категории граждан в виде внеочередного предоставления их детям мест в государственных и муниципальных дошкольных образовательных организациях Забайкальского края»; «О дополнительной мере социальной поддержки отдельной категории граждан Российской Федерации в виде невзимания платы за присмотр и уход за их детьми, осваивающими образовательные программы в муниципальных дошкольных образовательных организациях Забайкальского края»; «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории граждан Российской Федерации в сфере среднего профессионального образования»; «О дополнительной мере социальной поддержки отдельной категории граждан Российской Федерации в виде обеспечения льготным питанием их детей, обучающихся в 5-11 классах в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях Забайкальского края».

Обращений от граждан, призванных на военную службу по мобилизации и членов их семей, на непредоставление им дополнительных мер социальной поддержки не поступало. Единовременная выплата в 150 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2023 предоставлена 5 318 гражданам (100%).

### ***Правовое просвещение***

Формирование правового сознания и правовой культуры граждан, повышение их юридической осведомленности и готовность следовать закону является неотъемлемой частью формирования и развития правового государства и гражданского общества. А формирование знаний граждан о

правах человека является неотъемлемой обязанностью государства. Повышение правовой культуры населения, наделение его знаниями о необходимости существования права как главного регулятора общественных отношений необходимо для государственности. Основные ценности и принципы жизни общества такие, как верховенство закона, приоритет человека и его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов не могут быть в полной мере реализованы при низком уровне правовой культуры. Все граждане нашей страны имеют право на получение информации, затрагивающей их интересы, на пользование достижениями в области права независимо от их пола, возраста, национальной принадлежности, семейного положения, состояния здоровья и т.д.

Для реализации предоставленного Конституцией Российской Федерации права всеми способами, не запрещенными законом, защищать гарантированные ею права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации, гражданин должен владеть необходимой информацией о своих правах и способах их защиты.

В связи с этим, одним из основных направлений и главных задач деятельности Уполномоченного является просвещение в области прав и свобод человека.

Основной составляющей правового просвещения населения края является оказание Уполномоченным и его аппаратом бесплатной юридической помощи гражданам в рамках Закона Забайкальского края от 10 октября 2012 года № 701-ЗЗК «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Забайкальского края». Ежедневно по вопросам оказания бесплатной юридической помощи в аппарат Уполномоченного обращаются забайкальцы и, каждый из них, получает соответствующие консультации.

По вопросам правового просвещения граждан Уполномоченный сотрудничает с органами государственной власти, госорганами,

правоохранительными органами и общественными организациями. Многолетняя практика взаимодействия с различными ведомствами в рамках заключенных соглашений в сфере обеспечения признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, доказала свою эффективность. В рамках заключаемых с различными ведомствами соглашений Уполномоченный проводит ряд мероприятий, направленных на правовое просвещение граждан: совместные приемы, семинары, заседания «круглых столов», принимает участие в работе коллегий и в оперативных совещаниях.

Особое внимание Уполномоченный уделяет правовому просвещению граждан в сфере избирательного права. Было подписано новое соглашение о сотрудничестве с Избирательной комиссией Забайкальского края. Во время проведения выборов в аппарате Уполномоченного работает «горячая линия», Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимают участие в мероприятиях, проводимых Избирательной комиссией края в период подготовки и проведения выборов.

Ежегодно, начиная с 2017 года, в рамках правового просвещения граждан, Уполномоченным при содействии Отделения пенсионного фонда РФ по Забайкальскому краю, регионального отделения общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» и краевой общественной организации ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, на территории Забайкальского края проводится масштабное мероприятие – «Правовой марафон для граждан пожилого возраста». В конце сентября, предваряя Правовой марафон для пенсионеров, проводился Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей пожилого возраста. В мероприятии приняли участие региональные органы государственной власти, государственные органы, отделения пенсионного фонда России и адвокаты.

Правовой марафон стартовал 1 октября – в День пожилого человека и завершился 31 октября подведением итогов организаторами. В течение месяца Уполномоченным и его аппаратом совместно с представителями

правоохранительных органов, органов государственной власти края, иных государственных органов и общественных организаций проводились мероприятия, носящие просветительско-правовой характер, целевой аудиторией которых стали пенсионеры.

В рамках Правового марафона были проведены встречи Уполномоченного и представителей Нотариальной палаты края с активом ветеранских организаций, организовано посещение отделения «Специализированный дом ветеранов войны и труда», в котором так же приняли участие представители регионального Отделения ПФР. Впервые был опробован новый формат мероприятия – совместно с Отделением ПФР по Забайкальскому краю, представителями региональных УМВД и МСЭ проведены приемы граждан в г. Чите и районах Забайкальского края (п. Песчанка и п. Карымская). Состоялись практические семинары по вопросам государственного пенсионного обеспечения, финансовой безопасности, отдельные вопросы деятельности осветили представители Роспотребнадзора.

Традиционно, на базе Читинского института Байкальского государственного университета состоялась деловая игра пенсионеров со студентами. Так же одним из новшеств Правового марафона стало посещение пенсионерами музеев Прокуратуры и краевого Суда.

Безусловно, граждан пожилого возраста не в последнюю очередь волнуют вопросы пенсионного обеспечения, в связи с чем специалистами территориальных органов ПФР в Забайкальском крае проводились приемы граждан. Кроме этого, в течение месяца пенсионеров принимали органы прокуратуры, полиции, УФССП по Забайкальскому краю.

Завершился Правовой марафон масштабным мероприятием – консультативным приемом граждан по правовым вопросам, где граждане пожилого возраста смогли получить консультации по правовым вопросам. Их принимали представители прокуратуры Забайкальского края, Управления Министерства юстиции РФ, Управления Федеральной службы судебных приставов, Отделения пенсионного фонда РФ, Забайкальского

регионального отделения Фонда социального страхования РФ, Палаты адвокатов края, Нотариальной палаты края, Министерства труда и социальной защиты населения края, Министерства здравоохранения края, Государственной инспекции края и других ведомств.

Необходимо отметить, что Правовой марафон в очередной раз показал свою эффективность, востребованность и практическое значение – многие пенсионеры смогли узнать о своих правах, научиться ориентироваться в действующем законодательстве.

В ноябре, в рамках Всероссийской акции «День правовой помощи детям», Уполномоченный провел прием граждан. В течение дня в аппарате Уполномоченного работала «горячая линия» по вопросам, касающимся соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также многодетных семей.

Значительное внимание Уполномоченный уделяет правовому информированию и правовой грамотности молодежи. Принципы Конституции РФ должны стать неотъемлемой частью развития личности каждого молодого человека, им необходимо научиться умению рассматривать ситуацию с правовой точки зрения, выбирать правильные способы реализации и защиты своих прав.

Ежегодно Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимают участие в подготовке и проведении мероприятий, приуроченных к Международному дню прав человека. Одним из таких мероприятий является проведение правового урока для учащихся школ, студентов высших и средних образовательных учреждений.

В течение года Уполномоченный проводит встречи с учащимися высших и средних профессиональных образовательных учреждений, рассказывает им о правах и свободах человека и гражданина, закрепленных в Конституции РФ, а также об основных направлениях деятельности федерального и регионального уполномоченных. Так, Уполномоченный встретился со студентами Читинского института (филиала) ФГБОУ ВО

«Байкальский государственный университет», Забайкальского государственного университета, ЧГМА, ЧТОТиБ, Горного колледжа, Читинского суворовского военного училища МВД России. Эти мероприятия показывают заинтересованность студентов в вопросах защиты прав и свобод человека и понимание ими актуальности поднимаемых проблем.

В рамках правового просвещения молодежи, Уполномоченным совместно с ВУЗами Забайкальского края, осуществляющими подготовку по направлениям юридического профиля, были проведены отборочные мероприятия и организовано участие забайкальских студентов в Дальневосточной окружной олимпиаде среди студентов и школьников «Правовой Олимп – 2022». Мероприятие проводится Координационным Советом уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе совместно с Дальневосточным институтом управления – филиалом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Участники регионального тура, показавшие лучшие результаты в тестировании, представляли Забайкальский край в финале Дальневосточной окружной олимпиады, который проводился в онлайн-режиме наряду с очным участием в финальном этапе. Забайкальские финалисты «Правового Олимпа-2022» показали хорошие результаты, а обучающиеся Читинского института (филиала) ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» и ФГКОУ «Читинское суворовское военное училище Министерства внутренних дел Российской Федерации» заняли третье призовое место в базовом и начальном уровне сложности. Уполномоченный провел встречу со студентами, принявшими участие в олимпиаде, а также с педагогами забайкальских образовательных учреждений, курировавших участников Правового Олимпа, и в торжественной обстановке вручил финалистам сертификаты и кубки призеров. Он отметил значимость данного мероприятия для правового просвещения молодежи и более широкий охват

учащихся, в связи с проведением данного мероприятия, в том числе, в дистанционном режиме.

Кроме того, в течение года в рамках патриотического воспитания молодежи, Уполномоченный на базе Дома офицеров встречается с юнармейцами, студентами и военнослужащими.

Не первый год Уполномоченный проводит мероприятия торжественного вручения паспортов гражданина РФ юным забайкальцам. В них принимают участие представители законодательной власти, правоохранительных органов, Избирательной комиссии края. Согласно последним изменениям, внесенным в Положение о паспорте гражданина РФ, всем гражданам, впервые получающим российский паспорт, дополнительно вручается экземпляр Конституции РФ. И теперь, получая с паспортом Основной закон страны, юные граждане РФ узнают не только об основах конституционного строя, федеративном устройстве и ветвях власти государства, но и о правах и свободах человека и гражданина, гарантиях их соблюдения и защиты со стороны государства, а также об обязанностях российского гражданина.

В целях информирования граждан об институте Уполномоченного в рамках правового просвещения работает сайт Уполномоченного, где можно ознакомиться с информацией о его деятельности, которая так же размещается в печатных и электронных средствах массовой информации. Материалы, отражающие актуальные проблемы защиты прав граждан, и, освещающие деятельность Уполномоченного, публикуются в Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в научно-практическом правовом журнале «Закон и практика», в газетах «Забайкальский рабочий», а также «Аргументы и факты – Забайкалье», где Уполномоченный и сотрудники его аппарата отвечают на вопросы правового характера, волнующие жителей края. Кроме этого, Уполномоченный принимает участие в радиопередачах, во время которых жители края имеют возможность задать ему вопросы.



По итогам календарного года, Уполномоченным в соответствии со статьей 8 Закона Забайкальского края «Об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае» издаются и публикуются доклады о деятельности, а по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод человека и в случае их массового или грубого нарушения – Уполномоченный издает специальные доклады.

Определенный вклад вносят в правовое просвещение жителей Забайкальского края общественные представители Уполномоченного, которые проводят личные приемы граждан, оказывая жителям своего района помощь в разъяснении их прав и свобод, дают рекомендации, куда гражданам необходимо обратиться за разрешением проблемных вопросов, оказывают помощь заявителям в сборе необходимых документов для направления обращений в аппарат Уполномоченного.

**Уполномоченный по правам  
человека в Забайкальском крае**



**Н.Н. Хлызов**