



ДОКЛАД

о деятельности

**Уполномоченного по правам человека
в Забайкальском крае**

за 2025 год

г. Чита



Уважаемые жители Забайкальского края!

Уважаемые коллеги!

Прошедший 2025 год был ознаменован событиями, которые затронули почти все сферы жизни страны и региона, оказав существенное влияние на права человека – это прежде всего продолжающаяся специальная военная операция, проходившие региональные форумы, направленные на поддержку семьи и участников специальной военной операции, выборы депутатов муниципальных округов Забайкальского края.

Реализуя задачи по защите и восстановлению прав человека, совместно с органами государственной власти, институтами гражданского общества в течение года мы содействовали гражданам, которые нуждались в помощи и поддержке.

Одной из важнейших задач, которую мы ставим перед собой, является оказание правовой помощи защитникам Отечества и их семьям. В течение почти четырех лет мы прилагаем усилия, чтобы

помочь тем, кто стоит на защите нашей страны. Для нас является высокой честью проводить встречи с Героями и участниками СВО, обсуждая с ними оптимальные способы оказания эффективной помощи, как самим участникам, так и их близким.

В сфере нашего внимания, как и раньше, находились медицинская помощь и лекарственное обеспечение, социальная защита, экология, трудовая занятость, соблюдение прав граждан в избирательном процессе, местах принудительного содержания, просветительская деятельность.

С сотрудниками аппарата и в дальнейшем продолжим оперативно реагировать на все возникающие проблемы.

Главное для меня как Уполномоченного по правам человека – услышать обратившегося ко мне гражданина и разъяснить, какими законными способами можно разрешить его проблему либо сообщить, что правовые основания его требований отсутствуют. И поэтому важным аспектом нашей работы является правовое просвещение граждан.

Впереди еще много работы. И мы готовы продолжать нашу деятельность, укрепляя институт уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае и делая все возможное для защиты прав и свобод граждан.

Содержание

Введение	7
I. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае	11
1.1. Работа с обращениями граждан в 2025 году	11
1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав человека	17
1.2.1. Координационные советы, участие уполномоченного в деятельности коллегиальных органов, межрегиональное сотрудничество и взаимодействие	38
1.2.2. Участие Уполномоченного в работе Форумов в Забайкальском крае по поддержке семьи и СВО	49
II. Соблюдение прав военнослужащих, граждан – участников специальной военной операции, ветеранов боевых действий и членов их семей	61
2.1. Региональные меры социальной поддержки и льготы участников СВО и членов и семей в 2025 году	82
III. Реализация конституционных прав граждан на территории Забайкальского края	86
3.1. Защита жилищных прав граждан	86
3.1.1. Переселение их аварийного жилья	86
3.1.2. Жилищные права детей-сирот, лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	91
3.2. Защита прав граждан на охрану здоровья, медицинскую и социальную помощь	96
3.2.1. Реализация прав граждан на социальное обеспечение	103
3.3. Реализация прав граждан на социальное обслуживание	105
3.4. Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение	109
3.5. Защита трудовых прав граждан	110
IV. Право на благоприятную окружающую среду	112
V. Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания	121
VI. Обеспечение избирательных прав граждан	134
VII. Правовое просвещение граждан	145

VIII. Сведения о нормативных правовых актах в сфере защиты прав человека принятых в 2025 году	157
Заключение	163
Предложения	165

Введение

Доклад Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный) подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», частью 1 статьи 8 Закона Забайкальского края от 6 апреля 2021 года № 1923-ЗЗК «Об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае».

Настоящий доклад представляет собой ежегодный отчет Уполномоченного о результатах работы в течение 2025 года. Целью данного документа является объективная оценка состояния соблюдения прав и свобод жителей региона, выявление существующих проблем и определение перспектив дальнейшего развития правозащитной деятельности.

В основе доклада лежит анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, а также официальные статистические данные и материалы, полученные от органов государственной власти и местного самоуправления, правозащитных организаций, общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях края и из средств массовой информации.

Доклад охватывает широкий спектр направлений, среди которых особое внимание уделено защите социально уязвимых категорий населения, обеспечению доступности правосудия и соблюдению прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, просьбы о содействии в розыске без вести пропавшего бойца, возвращении из плена, о помощи в разрешении трудной жизненной ситуации, что зачастую не связано с восстановлением прав и безусловно шире полномочий, определенных законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Представлены данные мониторинга обращений граждан, дана характеристика наиболее актуальных нарушений прав человека, выявлены причины возникновения соответствующих ситуаций и предложены конкретные меры реагирования.

Отмечена положительная динамика улучшения взаимодействия органов власти края с институтом уполномоченного и увеличение

эффективности механизмов защиты социальных гарантий граждан. Вместе с тем остаются нерешенными отдельные проблемы, препятствующие полному осуществлению конституционных прав и свобод населения региона.

При подготовке настоящего доклада (как и предыдущих) Уполномоченный преследовал цель проинформировать общество, а также государственные и муниципальные органы, их должностных лиц о наиболее значимых проблемах в сфере реализации гражданами их прав и свобод в прошедшем периоде.

В представленном докладе приведены: тематическая статистика, анализ состояния дел в отдельных сферах прав человека на территории Забайкальского края, актуальная информация о системных проблемах и мерах, которые были приняты в целях обеспечения прав и гарантий человека, результатах деятельности Уполномоченного в прошедшем году.

Документ носит рекомендательный характер и служит основой для выработки мер по совершенствованию системы обеспечения прав человека в регионе.

Текст настоящего доклада размещен на сайте Уполномоченного <https://ombudsman.75.ru/> и доступен для всех заинтересованных лиц.

По итогам анализа правозащитной деятельности подготовлен перечень рекомендаций органам исполнительной и законодательной власти, местным самоуправлениям, правоохранительным структурам и судебным инстанциям, направленных на повышение уровня защищенности прав и законных интересов граждан Забайкальского края.

Характеристика Забайкальского края

Забайкальский край - субъект Российской Федерации на юго-востоке Восточной Сибири. Образован 1 марта 2008 года, в результате референдума об объединении Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа. С ноября 2018 года входит в состав Дальневосточного федерального округа (ранее входил в состав Сибирского федерального округа). Граничит с Амурской и Иркутской областями, Республикой Бурятия и Республикой Саха (Якутия), Южная и юго-восточная границы Забайкальского края являются государственной

границей Российской Федерации с Монголией и Китайской Народной Республикой протяженностью 1,5 тыс. км. Общая длина границ края составляет около 5000 км.

Площадь территории — 431 892 км², что составляет 2,52 % площади России. По этому показателю край занимает 12-е место в стране. По состоянию на 1 января 2025 года численность постоянного населения Забайкальского края составила 983 тыс. 838 человек. Численность городского населения - 689 тыс. 019 человек (70,0%), сельского - 294 тыс. 819 человек (30,0%).

В рамках муниципального устройства края, в границах административно-территориальных единиц Забайкальского края, с учётом всех преобразований на 01.01.2026 года были образованы: 3 городских округа, 2 муниципальных района и 29 муниципальных округов, 3 из которых (Агинский, Дульдургинский и Могойтуйский) входят в Агинский Бурятский округ как административно-территориальную единицу с особым статусом.

Забайкальский край - полиэтнический и поликонфессиональный регион Дальневосточного федерального округа Российской Федерации.

На его территории проживают представители более 120 национальностей и этнических групп, среди которых наиболее многочисленными являются русские (78,7 %) и буряты (6,5 %). Остальные национальности представлены в пределах 1 % и менее, в том числе представители коренных малочисленных народов Севера - эвенки (0,10 %) (по данным Всероссийской переписи населения 2020 года, сформированным на основе самоопределения граждан).

Следствием этнического многообразия края стала широкая представленность различных религиозных направлений. По информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю, на 1 января 2026 года в регионе зарегистрированы 155 религиозных организаций, представляющие 15 вероисповеданий различной религиозно - административной подчиненности. Представлены все четыре мировые религии: христианство (православие, старообрядчество, католицизм, протестантизм), буддизм, ислам и иудаизм.

Государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации традиционно

уделяется особое внимание. В настоящее время эвенки проживают в трех муниципальных округах Забайкальского края - Тунгиро-Олёкминском, Тунгокоченском и Каларском, их численность по данным переписи 2020 года составляет 957 человек.

По состоянию на сентябрь 2025 года, в регионе зарегистрировано 1066 некоммерческих организации (НКО) различной организационно-правовой формы. Из них: 147 религиозных организаций, из которых 89 относятся к Русской православной церкви, 443 иных некоммерческих организаций, 452 общественных объединения, из них 298 общественных организаций, 61 профессиональный союз, 64 отделения общероссийских общественных объединений, 12 общественно-государственных объединений, 3 - общественных движения, 1 - национально-культурная автономия. Зарегистрировано 13 региональных отделений политических партий, наиболее активными являются: «Единая Россия», ЛДПР, КПРФ и «Справедливая Россия».

Экономика края традиционно специализируется на горнодобывающей промышленности, продолжается работа по освоению минерально-сырьевой базы и созданию новых производств по добыче и глубокой переработке минерального сырья. Имеются запасы урана, плавикового шпата, золота, меди, молибдена, титана, серебра, свинца, циркония, вольфрама, олова, лития, цинка и железных руд. Разведаны промышленные месторождения угля и углепроявления с суммарными запасами около 7 млрд. тонн. Угольные месторождения Апсатское и Читкандинское имеют высокую газоносность, общие запасы метана достигают порядка 63 - 65 млрд. куб.м.

Численность экономически активного населения (рабочей силы в возрасте 15 лет и старше) в среднем составила 495,5 тыс. человек (+2,0%; АППГ - 485,7 тыс. чел.), из них 475,7 тыс. человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 19,9 тыс. человек - как безработные. Пособие по безработице получали 2,3 тыс. безработных. Признаны безработными 729 человек, что на 5 (-0,7%) меньше, чем в октябре 2024 года.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 11 сентября 2024 г. № 454 величина прожиточного минимума в среднем на душу населения установлена в размере 20 748,0 рублей. Для

трудоспособного населения - 22 615,0 рублей, для пенсионеров - 17 843,0 рублей, для детей - 20 126,0 рублей.

На 2026 год прожиточный минимум в Забайкальском крае установлен в размере 22 159 рублей, для трудоспособного населения 24 153 рублей, для пенсионеров - 19 057 рублей, для детей - 21 494 рублей (постановление Правительства Забайкальского края от 14 ноября 2025 г. № 656).

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в октябре 2025 года составила 9 274,9 рубля в расчете на месяц, с начала года она увеличилась на 9,2%. Стоимость набора в среднем по Дальневосточному федеральному округу сложилась в сумме 9 680,7 рубля, по России - 7 232,3 рубля.

К факторам, сдерживающим социально-экономическое развитие Забайкальского края относятся:

большая территориальная протяженность Забайкальского края, отдаленность населенных пунктов со слабо развитой инфраструктурой, создающие особые проблемы в жизни коренных малочисленных народов;

снижение численности молодежи вследствие демографических проблем прошлых лет, что может оказать системное влияние на социально-экономическое развитие региона, привести к убыли населения, сокращению трудовых ресурсов.

I. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае

1.1. Работа с обращениями граждан в 2025 году

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является работа с обращениями и жалобами граждан. На постоянной основе, ежедневно, осуществляется личный приём граждан, а также приём обращений, заявлений посредством электронной почты, почтовой связи, по телефону. В период с 1 января по 31 декабря 2025 года в адрес Уполномоченного поступило 1 114 индивидуальных и коллективных обращений.

Уполномоченный рассматривает обращения граждан Российской Федерации, Забайкальского края, иностранных граждан и лиц без гражданства по вопросам нарушения прав человека на территории

Забайкальского края в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 18.03.2020 г. № 48 - ФЗ, «Об уполномоченных по правам человека в Российской Федерации», а также Законом Забайкальского края от 06.04.2021 г. № 1923 - ЗЗК «Об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае».

Однако 30 марта 2025 года вступили в силу обновленные требования к обращениям граждан в государственные органы, органы местного самоуправления или должностному лицу.

Соответствующие изменения внесены Федеральным законом от 28 декабря 2024 г. № 547 в Федеральный закон от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В законе уточняется, что электронные обращения граждан в государственные органы, органы местного самоуправления или должностному лицу будут рассмотрены, только если они будут направлены с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)», иной информационной системы государственного органа или органа местного самоуправления или официального сайта органа власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», которые обеспечивают идентификацию и аутентификацию гражданина, подающего обращение (пункт 1 статьи 4 Федерального закона № 59-ФЗ).

Направление гражданином обращения на адрес электронной почты государственного органа или муниципального органа, должностного лица Федеральным законом не предусмотрено.

Таким образом, электронная почта государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица не может быть использована как канал приема обращений граждан, подлежащих рассмотрению в рамках Федерального закона № 59-ФЗ.

Вместе с тем, ответ на электронное обращение гражданин получит на указанную им электронную почту или в личном кабинете на Госуслугах либо в другой информационной системе государственного органа или органа местного самоуправления, через которую он подавал обращение (часть 3 статьи 7 Федерального закона № 59-ФЗ).

Сохраняется возможность обращения в государственные органы и органы местного самоуправления, должностному лицу в устной и письменной форме.

Кроме личных приемов граждан в аппарате Уполномоченного, организуются совместные приемы граждан с государственными и федеральными структурами, приемы граждан во время выездных мероприятий Уполномоченного в городских и муниципальных округах и районах края.

В соответствии с федеральным и региональным законодательством созданы условия для обращения граждан к Уполномоченному, как в письменном, так и в устном виде.

Прием обращений осуществляется:

- на личном приёме - 441 обращение;
- по телефонной связи - 325 обращений;
- посредством почтовой связи – 158 обращений;
- в электронном виде на электронную почту ombudsman@e-zab.ru – 128 обращений;
- через интернет-приемную официального портала Забайкальского края – 62 обращения;

В рамках рассмотрения письменных и устных обращений граждан проводится разъяснение норм действующего законодательства и пути их разрешения. Таким образом, данная форма работы Уполномоченного и специалистов аппарата является действенным и важным инструментом правового просвещения населения.

Категории обращений	2021	2022	2023	2024	2025
Жилищные права	159	163	163	102	98
Право на социальное и медицинское обеспечение	106	183	115	103	91
Трудовые права	55	47	32	30	20
Действия должностных лиц органов власти и местного	126	116	158	124	90

самоуправления					
Право на суд.защиту	68	92	41	64	32
Помощь членам семей военнослужащих		215	379	491	516
Права семьи и детства	43	43	36	42	40
Условия содержания в ИВС, СИЗО, ИК	156	77	52	61	54
Разные	158	169	141	113	173
Всего	871	1105	1117	1130	1114

С момента начала СВО деятельность аппарата Уполномоченного в приоритетном порядке была ориентирована на защиту прав военнослужащих и лиц, принимающих участие в зоне СВО, а также членов их семей.

Проведенный анализ показал, что в 2025 году жители Забайкалья чаще всего обращались за помощью к Уполномоченному по вопросам, требующим оперативного рассмотрения, в основном от участников, ветеранов СВО и членов их семей - 516 обращений (46,3% от общего количества обращений). Наибольшее количество обращений от граждан (431) касались выплат денежного довольствия, выплат по ранению, получения мер социальной поддержки членами семьи военнослужащих, принимающих участие в зоне проведения специальной военной операции, вопросы направления на ВВК, предоставление отпусков и многим другим вопросам, 85 письменных обращений поступило от близких родственников о содействии установление местонахождения без вести пропавших и смены статуса находящихся в плену участников СВО.

Еще примерно более трети обращений (35,5 %) связана с просьбами граждан о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных, по их мнению, решениями или действиями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе правоохранительных, региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными

публичными полномочиями. В частности жилищных прав, прав на медицинское обеспечение и меры социальной поддержки, трудовых прав, в том числе военнослужащих и членов их семей.

Аппаратом Уполномоченного рассматривались обращения по группам конституционных прав:

- экономические права - 98;
- социальные права - 151;
- гарантии государственной защиты - 86;
- права человека в условиях особых административно-правовых режимов - 516;
- не относящиеся к конституционным правам (на действия должностных лиц органов власти и местного самоуправления, правоохранительных органов и прокуратуры, другие) - 263.
- личные (гражданские) права - 0;
- культурные права - 0;
- политические права - 0;

Работая с обращениями, жалобами аппаратом Уполномоченного направлено в контрольные (надзорные) органы 124 запроса.

По результатам рассмотрения обращений было проведена 91 проверка, приняты 5 мер прокурорского реагирования (представления).

Количество положительно разрешенных жалоб - 892:

- восстановлены права заявителей - 256;
- даны консультации - 636.

Анализ поступивших обращений в разрезе муниципальных образований Забайкальского края позволяет оценить активность жителей в отстаивании своих прав и наличие проблем в конкретных населенных пунктах.

Основная часть обращений в отчетном периоде поступила от жителей города Читы, Читинского, Карымского, Нерчинского, Хилокского, Оловянинского, Ононского, Борзинского, Краснокаменского и других округов края.

Также обращения поступили из субъектов Российской Федерации: г. Москвы, Республики Бурятия, Иркутской, Ростовской, Ивановской, Воронежской, Новосибирской, Астраханской, Амурской, Тюменской областей, Хабаровского, Красноярского краев и др.

По данным представленных документов, количество обращений граждан к Уполномоченному действительно находится примерно на одном уровне с прошлым годом. Например, в 2025 году общее количество обращений составляло 1 114, а в 2024 году этот показатель составил 1 130, что свидетельствует о стабильности и постоянстве уровня активности граждан в обращении за защитой своих прав.

Такое положение вещей может говорить о следующем:

1. Постоянство проблем.

Проблемы, с которыми сталкиваются граждане, остаются неизменными. Среди наиболее распространенных жалоб выделяются вопросы, связанные с реализацией социальных гарантий, качеством медицинских услуг, жилищными проблемами и соблюдением трудовых прав. Значительная доля обращений связана с ситуациями вокруг специальной военной операции.

2. Уровень доверия.

Постоянство количества обращений может указывать на стабильный уровень доверия граждан к институту уполномоченного по правам человека. Граждане продолжают обращаться за поддержкой и разрешением сложных ситуаций, поскольку верят в эффективность работы ведомства.

Таким образом, стабильность количества обращений является индикатором состояния гражданского сознания и степени удовлетворения потребностей граждан в защите их прав. Важно продолжать мониторинг этих показателей, чтобы выявлять тенденции и своевременно реагировать на возникающие проблемы.

Также обращения от забайкальцев поступают непосредственно к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, которые самостоятельно рассматриваются ее аппаратом и решают вопросы, поставленные в обращениях.

Кроме обращений к Уполномоченному, в 2025 году в Центр управления регионом (ЦУР) через систему “Инцидент-менеджмент” - поступило 50 678 комментариев в социальных сетях, которые были квалифицированы как обращения граждан к органам власти. Основными проблемными вопросами, с которыми обращаются и обсуждают граждане в социальных сетях – это дороги и состояние дорог - 10 243 обращения, проблемы ЖКХ - 9 951 обращение, благоустройство

территорий, улиц, мест отдыха в населенных пунктах - 5 916 обращений, безопасность и правопорядок - 4 016 обращений, проблемный вопросом остается обращение отходами - 3 224 обращения, по вопросам здравоохранения и лекарственного обеспечения поступило - 3 099 обращений, энергообеспечение - 2 756 обращений, проблемы с общественным транспортом - 2 029 обращений, образование - 1 601 обращение, экология в крае волнует - 1 265 обратившихся, социальное обслуживание и защита населения - 1 265, культура - 897, физическая культура и спорт - 374 обращения, труд и занятость - 197 обращений, по вопросам сельского хозяйства - 175 обращений и другие.

1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав человека

Для обеспечения эффективной защиты прав и законных интересов граждан Уполномоченный продолжает взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами, судебным сообществом, органами государственной власти и местного самоуправления, а также общественными объединениями. Такое партнерство позволяет своевременно выявлять нарушения, принимать меры реагирования и совершенствовать механизмы правовой защиты граждан.

Сотрудничество осуществляется посредством регулярных консультаций, совместных мероприятий, подготовки предложений по совершенствованию законодательной базы и контроля исполнения решений органов власти. Реализация согласованных действий способствует повышению уровня защищенности граждан и укреплению гарантий реализации их конституционных прав и свобод.

Уполномоченным используются такие формы взаимодействия как совместные приемы граждан, участие в заседаниях круглых столов, семинарах, в работе коллегий, оперативных совещаниях и т.д.

В течение 2025 года Уполномоченным продолжена работа по развитию отношений с различными государственными структурами и представителями гражданского общества.

В рамках взаимодействия Уполномоченный активно заключает Соглашения с федеральными и государственными структурами, и общественными объединениями для защиты прав граждан.

Основными партнерами Соглашений являются:

Федеральная служба судебных приставов (ФССП), Прокуратура Забайкальского края, УМВД России по Забайкальскому краю, СУ СК России по Забайкальскому краю, Восточное межрегиональное СУИ СК России на транспорте, УФСИН России по Забайкальскому краю, Главное управление МЧС России по Забайкальскому краю, Управление МВД России на транспорте, Управление Минюста России по Забайкальскому краю, Управление Росгвардии по Забайкальскому краю, Территориальный орган Росздравнадзора по Забайкальскому краю, Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура, Государственная инспекция труда в Забайкальском крае, Центр спецсвязи ФСО, Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики, Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, МТУ Ространснадзор по ДФО, Отделение пенсионного и социального страхования РФ по Забайкальскому краю, Избирательная комиссия по Забайкальскому краю, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования, Министерство социальной и демографической политики Забайкальского края, Министерство здравоохранения Забайкальского края, Министерство образования Забайкальского края, Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края, Нотариальная палата Забайкальского края, Федерация профсоюзов Забайкальского края, Общественная палата Забайкальского края, Общественная организация Ассоциация юристов, ЧИ ФГБОУ ВПО Байкальский государственный университет, Представительство Чеченской республики и др.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты, соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в марте 2025 года заключено Соглашение о взаимодействии и обмене информации между Уполномоченным и Межрегиональным управлением № 107 Федерального медико-биологического агентства.

В целях плодотворного сотрудничества, направленного на обеспечение и защиту прав граждан на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, в октябре 2025 года состоялось подписание соглашения о взаимодействии между Уполномоченным и Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой.

Предметом Соглашений является сотрудничество Сторон в вопросах обеспечения, регулирования и защиты, охраняемых законом прав и свобод человека и гражданина, на охрану жизни, здоровья, восстановления нарушенных прав. Совершенствования в этих целях правоприменительной практики и административных процедур, использование организационных, информационных и правовых ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий.

Стремление к конструктивному взаимодействию с государственными органами, институтами гражданского общества и правозащитными организациями позволяет решать многие задачи, стоящие перед Уполномоченным. Формат взаимодействия с указанными организациями также отличался разнообразием.

В течение года Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимают участие в работе Законодательного собрания Забайкальского края, в заседаниях коллегий УМВД России по Забайкальскому краю, УФСИН России по Забайкальскому краю, прокуратуры Забайкальского края, Минюста России по Забайкальскому краю, конференции судей Забайкальского края и др.

В истекшем году, в соответствии с Федеральным законом «Об уполномоченном по правам человека в субъектах Российской Федерации», истек пятилетний срок полномочий Уполномоченного Н.Н.Хлызова. Губернатор Забайкальского края предложил кандидатуру действующего правозащитника для продления полномочий. Данная кандидатура была одобрена Уполномоченным по правам человека Российской Федерации Татьяной Николаевной Москальковой. 24 сентября 2025 года, по итогам тайного голосования, депутаты Законодательного собрания Забайкальского края утвердили Николая Хлызова на должность Уполномоченного по правам человека в регионе на новый пятилетний срок.



Официально вступившим в должность омбудсмен считается после принесения присяги, слова которой Николай Хлызов произнес на пленарном заседании Законодательного Собрания.



Ежегодно Уполномоченный встречается с председателем Законодательного Собрания края Кон Ен Хва и представляет доклад о своей деятельности за отчетный период. Так же в прошлом году лично представлял доклад Председателю Забайкальского краевого суда и Прокурору Забайкальского края.

Уполномоченный рассказывает об основных проблемах, с которыми в его адрес обращались жители края, в том числе речь идет о

проблемах в здравоохранении, о социальных выплатах и пособиях, о жилищных вопросах и ЖКХ, а также о помощи участникам СВО и членам их семей.



На постоянной основе Уполномоченный проводит рабочие встречи с депутатами регионального Законодательного Собрания.

В целях защиты прав граждан была проведена рабочая встреча с депутатом Законодательного Собрания региона Романом Ситниковым. На повестке дня стояли вопросы социальной поддержки населения северных районов края, включая малочисленные коренные народы (КМНС), обеспечение доступности медицинской помощи и соблюдение пенсионных гарантий.

В ходе обсуждения были обозначены проблемы реализации прав граждан, проживающих в труднодоступных регионах Забайкалья. Уполномоченный подчеркнул важность межведомственного взаимодействия при решении данных вопросов, а также выразил уверенность в том, что совместные усилия позволят обеспечить полноценную защиту конституционных прав всех жителей Забайкальского края независимо от места проживания.

По итогам встречи стороны договорились продолжить сотрудничество в рамках подготовки предложений для внесения изменений в региональное законодательство, а также проведение совместных приемов граждан.



Состоялись совместные рабочие встречи в районах края Уполномоченного с депутатами Законодательного собрания по вопросам, связанным с проблемами участников СВО.



В администрации Могойтуйского района Уполномоченный и первый заместитель председателя Законодательного Собрания края С.Б. Мажиев приняли участие в рабочей встрече с главой Могойтуйского района Б.Ц.Нимбуевым и председателем Совета Депутатов А.Д. Будаевым. В ходе встречи были рассмотрены вопросы, связанные с проблемами участников СВО и их семей. Особое внимание было уделено необходимости оперативного реагирования на обращения граждан, чьи близкие находятся в зоне проведения специальной военной операции,

оказания всесторонней помощи, включая юридическую, психологическую и социальную поддержку.

Уполномоченный или сотрудники аппарата ежегодно участвуют в работе итоговой коллегии УМВД России по Забайкальскому краю.



За отчетный период сотрудникам полиции удалось сохранить контроль за оперативной обстановкой и успешно отразить вызовы преступности. По мнению руководителя УМВД Забайкалья, это стало возможным благодаря профессионализму и равнодушию каждого сотрудника полиции, поддержке органов исполнительной власти и коллег из других правоохранительных органов.

В 2025 году в органы внутренних дел Забайкальского края поступило почти 270 тысяч сообщений и заявлений. Зарегистрировано 17779 преступлений, что меньше, чем в 2024 году на 3,1 %. Раскрываемость преступлений в Забайкалье по итогам прошлого года составила 52,8%, что выше, чем в среднем по Дальневосточному федеральному округу и России.

Отмечается снижение числа разбоев и грабежей, краж сотовых телефонов, транспортных средств и краж из квартир. Благодаря масштабной профилактической работе удалось добиться снижения дистанционных мошенничеств на 6,8 %.

На заседании коллегии было отмечено, что сотрудниками полиции в прошедшем году проделана большая работа по декриминализации экономики, в том числе по линии борьбы с коррупцией. Выявлено

свыше 500 преступлений экономической направленности, больше чем в два раза пресечено коррупционных преступлений.

В 2025 года органами внутренних дел края выявлено 1630 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, задержано 566 лиц, совершивших наркопреступления. Из незаконного оборота изъято 277 килограммов запрещенных веществ.

В прошедшем году на дорогах произошло 999 аварий, которые унесли жизни 217 человек, ранения в ДТП получили 1132 человека. Сотрудниками Госавтоинспекции пресечено свыше 345 тысяч нарушений Правил дорожного движения. За управление транспортными средствами в состоянии опьянения и отказ от прохождения медицинского освидетельствования задержано больше 4000 водителей.

На коллегии определены приоритетные направления на предстоящий период 2026 года, выработаны механизмы выполнения поставленных перед УМВД задач.

Уполномоченный и сотрудники аппарата принимают участие в совместных мероприятиях проводимых сотрудниками УФСИН России по Забайкальскому краю, что следует отметить как высокий уровень конструктивного взаимодействия с управлением. Благодаря открытой позиции руководства, не только Уполномоченный, но и сотрудники его аппарата имеют возможность беспрепятственно посещать учреждения уголовно-исполнительной системы. Эта практика позволяет осуществлять постоянный мониторинг ситуации на местах, оперативно реагировать на возможные проблемы и вести прямой диалог с осужденными. За последние годы значительно увеличилось количество мероприятий правовой направленности, проводимых в исправительных учреждениях.

Сотрудники аппарата Уполномоченного в соответствии с Межведомственной программой в области правового просвещения граждан и оказания им бесплатной правовой помощи в Забайкальском крае в помещении Уголовно - исполнительной инспекции УФСИН России по Забайкальскому краю принимают участие в Днях бесплатной юридической помощи для осужденных без изоляции от общества. До собравшихся доводится информация о деятельности Уполномоченного. Всем обратившимся на личный прием гражданам была оказана правовая помощь по интересующим их вопросам.



Также Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в Днях бесплатной юридической помощи для осужденных лиц, содержащихся в ФКУ ИК-1, ИК-3, ИК-5, ИЦ-1, СИЗО-1 УФСИН России по Забайкальскому краю.

Всем обратившимся гражданам оказывается правовая помощь в виде дачи разъяснений по интересующим их вопросам, оказано содействие в подготовке необходимых запросов, принимаются иные меры.



Регулярные правовые консультации способствуют повышению юридической грамотности осужденных, информированию их о своих

правах и обязанностях, а также законных способах защиты. Системная работа привела к существенному снижению числа жалоб от лиц в УИС на условия содержания. За пять лет рассмотрено более 478 обращений, но в 2025 году их было рассмотрено всего 54 обращения.

Открытость и готовность к диалогу со стороны УФСИН России по Забайкальскому краю является основой для эффективной работы. Снижение количества жалоб – это показатель того, что многие вопросы решаются своевременно и на месте, что и является нашей общей целью в деле обеспечения и защиты прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.



В соответствии с Соглашением между Уполномоченным и прокуратурой Забайкальского края о взаимодействии и сотрудничестве в области обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека, который предусматривает обмен информацией, совместные мероприятия по приёму граждан, выработку решений, внесение предложений по совершенствованию законодательства, участие в совещаниях, проведение проверок с выездом на места массовых или грубых нарушений прав и свобод граждан.

Уполномоченный совместно с представителями прокуратуры посещает места принудительного содержания расположенные на

территории Забайкальского края, с целью проверки условий содержания осужденных и оказания им медицинской помощи.



Обеспечивая доступность обратной связи с населением, активно осуществлялись выезды в отдаленные населенные пункты, посещались различные социальные учреждения и использовались средства удаленной коммуникации. Всего на личном приеме у прокуроров побывали 9,5 тыс. граждан, из которых 5 тыс. было принято руководителями прокуратур всех уровней. По результатам принято к разрешению 4,2 тыс. обращений, выявлено 1,5 тыс. нарушений закона.

Так в ноябре 2025 года Уполномоченный и Заместитель прокурора Забайкалья Сергей Цурбанов провели совместный прием жителей Нерчинского района. В целях оперативного рассмотрения вопросов участие в приеме граждан приняли и.о. главы муниципального района Борис Протасов, и.о. прокурора района Елена Рыжинская.



В ходе приема обратились 26 граждан района, которых интересовали вопросы исполнения судебных решений о взыскании алиментов, непринятия мер по уборке тротуаров от снега, загрязнения реки Нерча, оформления права собственности на жилье в силу приобретательной давности и другие.

Обратившиеся члены семей участников специальной военной операции попросили оказать содействие в розыске без вести пропавших военнослужащих. Мать погибшего участника СВО, ходатайствовала о направлении в суд иска в целях признания отца, не исполнявшего свои родительские обязанности, недостойным получателем выплат.

Проблема обеспечения населения качественной питьевой водой была поднята жителями сельского поселения Верхне - Умыкэйское.

По всем приятым обращениям граждан, было органам местного самоуправления и прокурору района поручено провести проверки и принять эффективные меры к устранению нарушенных прав, установив контроль за их рассмотрением.

Другие обратившиеся граждане также получили разъяснения по вопросам действующего законодательства.

Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с Забайкальским краевым судом, в июле была проведена встреча с председателем Забайкальского краевого суда Максимом Нестеровым и его заместителями.



В ходе встречи Уполномоченный остановился на основных обращениях граждан, поступивших в его адрес, касающихся защита прав граждан на жилище, включающая обеспеченность жильем граждан из числа детей-сирот, предоставление жилья гражданам на условиях социального найма, переселение из аварийного и ветхого жилья, защиты прав граждан на получение медицинской помощи, оказание правовой помощи гражданам, участвующим в специальной военной операции и членам их семей. Так же были обсуждены точки соприкосновения судов и омбудсмена, намечены основные направления взаимодействия по защите прав граждан.

Являясь членом Координационного совета при Управлении Министерства юстиции России по Забайкальскому краю по вопросам бесплатной юридической помощи, Уполномоченный постоянно принимает участие в работе этого органа.

В ноябре 2025 года на одном из заседаний Координационного совета с участием Уполномоченного и начальника Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю Эдуардом Мухаметовым, обсудили актуальные проблемы, возникающие при организации и оказании бесплатной юридической помощи на территории региона, существующие трудности, с которыми сталкиваются как юристы, так и граждане при получении бесплатной юридической помощи, и выработали рекомендации по их преодолению.



Было отмечено, что бесплатная юридическая помощь - это не просто обязанность государства, но и важный инструмент защиты прав граждан. Необходимо продолжить работать над тем, чтобы незащищенная категория граждан Забайкальского края имела возможность получить квалифицированную юридическую помощь, особенно находящиеся в сложных жизненных ситуациях.

Координационный совет стал важной площадкой для обмена мнениями и выработки совместных решений, направленных на улучшение системы бесплатной юридической помощи в Забайкальском крае.



Взаимодействуя с общественными объединениями и некоммерческими организациями Уполномоченный, как правило, входит в состав общественных штабов и оргкомитетов.

В связи с проведением выборов в 2025 году, Уполномоченный и сотрудники его аппарата в период выборов активно участвовали в деятельности Общественного штаба по наблюдению за выборами в Общественной палате Забайкальского края.



Главная цель штаба — обеспечить прозрачность и легитимность избирательного процесса, развеять возможные сомнения в его результатах. Общественным наблюдателем может стать совершеннолетний, дееспособный гражданин России, если он не находится в местах лишения свободы по приговору суда. Предложение о назначении общественного наблюдателя в Общественную палату Забайкалья могут подать общественные объединения, муниципальные общественные палаты (советы) или НКО, либо сам гражданин.

Сотрудничая с Региональным отделением Союза пенсионеров России, Уполномоченный поддерживает и участвует в мероприятиях направленных на оказание правовой помощи, повышения компьютерной грамотности граждан пожилого возраста.

В 2025 году в Чите прошел чемпионат по компьютерному многоборью среди пенсионеров, Уполномоченный принял участие в региональном этапе Всероссийского чемпионата по компьютерному

многоборью среди пенсионеров организованном Региональным отделением Союза пенсионеров России, при поддержке отделения Социального Фонда России по Забайкальскому краю.

Целью проведения чемпионата является популяризация среди граждан старшего поколения освоения компьютерных технологий для успешной социальной адаптации в информационной среде, а также формирование позитивного общественного мнения о компьютерной грамотности и цифровых технологиях.



Соревнования по компьютерному многоборью проводились в 15-й раз. Юбилейный чемпионат был посвящен значимой дате – 80-летию Победы в Великой Отечественной войне и проведению Года защитника Отечества.

Региональному этапу предшествовали соревнования, которые прошли в семи муниципальных районах и округах, в которых приняли участие 50 человек, в том числе участники специальной военной операции.

Уполномоченный отметил, что интерес к данному мероприятию у людей старшего поколения с каждым годом растет, увеличивается не только число участников, но и улучшается уровень подготовки пенсионеров. Все участники являются креативными и грамотными в области информационных технологий.

Так же Уполномоченный и сотрудники аппарата, являются членами межведомственных комиссий и рабочих групп. Они

принимают активное участие в работе: Межведомственной комиссии по решению вопросов, связанных с предоставлением и обеспечением дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части обеспечения жилыми помещениями на территории Забайкальского края, Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Забайкальского края, Совете по делам инвалидов при Правительстве Забайкальского края, Межведомственной комиссии Забайкальского края по поддержке участников специальной военной операции и членов их семей, Совета по улучшению качества жизни в Забайкальском крае.

В целях защиты прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, взаимодействуя с региональными общественными организациями инвалидов, Уполномоченный входит в Совет по делам инвалидов при Правительстве Забайкальского края и участвует в его работе, так на одном из заседаний Совета по делам инвалидов обсудили доступную среду, финансирование НКО и поддержку реабилитационных проектов.

В работе Совета приняли участие руководители профильных министерств, представители федеральных структур, а также председатели всех крупнейших региональных общественных организаций инвалидов.



На заседании рассматривались вопросы по поддержке уникальных реабилитационных проектов, например, проекта «И в службу и в

дружбу» для владельцев собак-поводырей и их питомцев, были подняты важные проблемы доступности городского автотранспорта (автобусы, маршрутные такси) и остановок общественного транспорта для инвалидов, пересмотра порядка расчета тарифов для СО НКО из числа поставщиков социальных услуг, увеличение субсидий из регионального бюджета на деятельность мероприятия отделений общероссийских общественных организаций инвалидов, с учетом включения регулярного мероприятия по социальной реабилитации.

Обсуждали развитие адаптивного спорта, доступность городских автобусов, маршруток и остановочных павильонов для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, зрения и пользующихся колясками.

По итогам заседания были приняты соответствующие поручения руководителям исполнительных органов государственной власти Забайкальского края.

Указом Президента Российской Федерации В.В.Путина 2025 год был объявлен Годом защитника Отечества и 80-летия Великой Победы, Уполномоченный принимал участие в совместных приемах граждан, в мероприятиях направленных на патриотическое воспитание молодежи, вручении государственных наград участниками СВО и семьям погибших участников СВО, вручении удостоверений ветеранам боевых действий.

Большинство таких мероприятий проходили с участием Уполномоченного в фонде «Защитники Отечества» Забайкальского края, в соответствии с Соглашением между Уполномоченным и филиалом фонда «Защитники Отечества» о взаимодействии и принятии совместных мер по вопросам обеспечения государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

В фонде «Защитники Отечества» содействуют в сборе необходимых документов для оформления удостоверения ветерана боевых действий. Решение же о выдаче удостоверения принимает только специальная комиссия Минобороны РФ.

В течение года в региональном отделении фонда «Защитники Отечества» Забайкальского края, Уполномоченный неоднократно принимал участие во вручении наград и удостоверений участникам и ветеранам СВО. В преддверии Дня России Уполномоченный и депутат Законодательного собрания Забайкальского края Алексей Саклаков

приняли участие в торжественной церемонии вручения удостоверений ветеранов боевых действий. Статус ветерана боевых действий получили 40 бойцов ЧВК «Вагнер», которые выполняли боевые задачи в ходе СВО.



Отмечается, что теперь бойцам ЧВК «Вагнер» получившим удостоверения, доступны меры социальной поддержки для ветеранов. Среди них возможность получить земельный участок, ежемесячную денежную выплату и компенсацию 50% стоимости ЖКУ.



Также Уполномоченный совместно с представителем 29 Армии принимает участие в награждении Орденами Мужества семьям участников специальной военной операции, которые ценой жизни выполнили задачи и остались верными присяге и своей стране и участникам СВО.

На церемониях награждения, как правило, участвуют Юнармейцы Забайкалья и школьники Российского движения детей и молодёжи «Движение Первых».

После завершения мероприятий Уполномоченный и специалисты Фонда проводят индивидуальные консультации с семьями погибших бойцов, рассказали о поддержке и услугах, которые предоставляет фонд, государственными и муниципальными органами.



Совместно 9 декабря, в День Героев Отечества Уполномоченный и первый заместитель председателя правительства Забайкальского края Буянто Батомункуев, приветствовали родителей и родственников Героев России, погибших при выполнении воинского долга: Батора и Билигму Цыденжаповых, Марину Секержитскую, Доржо Норполова и Елену Булгарину (сестру Евгения Эпова).



В этот день собрались, чтобы почтить память наших Героев забайкальцев, кто уверенно встал на защиту своей Родины и проявил свое мужество и отдать дань памяти сыновьям и близким, вспоминаем их героические поступки, за которые им заслуженно присвоены звания Героев Российской Федерации. Действительно очень важный день для

всей нашей страны, для всего Забайкальского края. Более 80 наших земляков в разные годы стали Героями Советского Союза, Российской Федерации. Большой вклад вносят забайкальцы в общие достижения страны, и на полях сражений и в мирное время, поэтому по праву Забайкалье считается Родиной Героев и в этом заслуга их родителей и родных. На встрече родители рассказали о детстве своих сыновей, их воспитании, о том, что повлияло на выбор службы ребят.

1.2.1. Координационные советы, участие уполномоченного в деятельности коллегиальных органов, межрегиональное сотрудничество и взаимодействие

За время работы Уполномоченному удалось наладить межрегиональное сотрудничество и взаимодействие со всеми уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, благодаря чему происходит обмен информацией, накопленным опытом. Более частыми стали встречи, целью которых является совместное обсуждение и решение аналогичных проблем в сфере соблюдения прав граждан в том или ином регионе. Координацию деятельности региональных уполномоченных осуществляет Координационный совет при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, а также Координационный совет уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе.

В первую очередь, необходимо отметим такую форму взаимодействия как Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека. В его состав входят все региональные уполномоченные по правам человека. В функции Координационного совета входят: совместный мониторинг положения дел с правами человека в целом по стране и по отдельным регионам; обмен текущей информацией; работа по правовому просвещению граждан в области прав человека. В рамках заседаний Координационного совета организуются встречи уполномоченных с руководителями различных государственных ведомств, Государственной думы, обсуждаются совместные инициативы уполномоченных, вырабатывается их общий подход к актуальным проблемам обеспечения прав и свобод человека.

В течение 2025 года Уполномоченный активно взаимодействовал с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, обменивался опытом с коллегами из иных регионов, что позволило повысить эффективность защиты граждан и их законных интересов, совершенствовать деятельность института омбудсмена, формировать единые стандарты действий.

Проводились рабочие встречи, семинары и конференции, направленные на повышение квалификации сотрудников аппарата, обсуждение актуальных вопросов правозащитной деятельности и выработку согласованных подходов к решению проблемных ситуаций. Обучающие семинары проводились преподавателями Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина в режиме видеоконференцсвязи.

13 и 14 мая 2025 года в городе Екатеринбурге прошел Всероссийский Координационный Совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав участников СВО и ветеранов боевых действий.



Заседание Координационного Совета прошло под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой, на нем были рассмотрены актуальные вопросы обеспечения прав участников и ветеранов боевых действий и в первую очередь участников специальной военной

операции (СВО), а также членов их семей, проблемы защиты и обеспечения гарантий предоставления и реализации предусмотренных законодательством мер поддержки ветеранов боевых действия и участников СВО, в том числе проблемы реализации социальных гарантий и защиты прав военнослужащих, адаптации и реабилитации участников и ветеранов боевых действий, защиты прав членов семей участников боевых действий, эффективности действий по поиску безвести пропавших военнослужащих, обеспечения бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей и другие вопросы. Кроме того, участники заседания рассмотрели вопросы патриотического воспитания молодежи с привлечением участников СВО и ветеранов боевых действий.

Уполномоченные по правам человека не только проанализировали имеющиеся проблемы обеспечения и соблюдения прав участников и ветеранов боевых действий, но и поделились опытом правозащитной деятельности, в ходе которой положительно разрешены имеющиеся проблемы защиты и восстановления прав ветеранов боевых действий, участников СВО и членов их семей.

Для участия в работе Координационного Совета приглашались сенаторы Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководители и представители федеральных министерств и ведомств, Государственного Фонда «Защитники Отечества», Генеральной прокуратуры России, общественных организаций.

По результатам работы Всероссийского Координационного Совета российских уполномоченных по правам человека выработаны конкретные предложения в адрес органов государственной власти, в том числе направленные на совершенствование законодательства в сфере защиты прав участников и ветеранов боевых действий. Было инициировано принятие Федерального закона от 15 октября 2025 г № 377-ФЗ «О внесении изменений в статью 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Установлено, что для лиц, проходящих (проходивших) военную службу по призыву или по мобилизации, участвующих в СВО и (или) выполнении задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, течение сроков действия

результатов школьных олимпиад при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета приостанавливается на срок их участия в СВО.

Входя в состав Координационного Совета уполномоченных в Дальневосточном федеральном округе, Уполномоченный по правам человека в Забайкальском крае участвует в мероприятиях, проводимых в рамках работы Совета.

Так в августе 2025 года Уполномоченный принял участие в Координационном совете уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе и правовом форуме «Правовые горизонты Амура», которые состоялись в Благовещенске. Главной темой события стала защита прав участников СВО и членов их семей. Мероприятия объединили правозащитников, ведущих юристов, экспертов, представителей власти, уполномоченных по правам человека в ДФО, в Санкт-Петербурге и Луганской Народной Республики, а также активистов НКО, представителей СМИ и бизнеса.



В рамках форума участники дискуссии обсуждали государственную поддержку военнослужащих и их семей, а именно меры и перспективы, а также приоритетные направления работы в деятельности правозащитников.

В работе координационного совета приняли участие заместитель председателя Правительства и заместитель председателя Законодательного Собрания Амурской области, Главный федеральный инспектор по Амурской области, региональный военный комиссар, врио заместителя начальника Дальневосточного высшего общевойскового командного училища имени Маршала Советского Союза К.К. Рокоссовского по военно-политической работе, руководитель Автономной некоммерческой организации «Комитет семей воинов Отечества» области, заместитель председателя АООО «Ассоциация ветеранов СВО», управляющий Отделения СФР и другие представители федеральных и региональных органов государственной власти, контрольно-надзорных и правоохранительных структур, организаций и общественных объединений.

Темами выступлений уполномоченных в ДФО стала деятельность по совершенствованию законодательных гарантий прав участников СВО и членов их семей, выявление и решение системных проблем, опыт работы по поддержке ветеранов СВО и членов их семей в регионах округа.

Особый интерес вызвало выступление уполномоченного по правам человека в Луганской Народной Республике, по теме «Правозащита в условиях украинской агрессии». Она рассказала об опыте и особенностях поддержки участников СВО, обобщила практику правозащитников с 2014 года, включая фиксацию преступлений украинского военно-политического режима, поиск пропавших без вести, защиту прав граждан в условиях конфликта и помощь защитникам Отечества и их семьям.

В итоговую резолюцию заседания Координационного совета были включены предложения, направленные на укрепление и совершенствование правозащитной работы уполномоченных в интересах жителей не только дальневосточных регионов, но и других субъектов Российской Федерации.

После заседания члены Координационного совета уполномоченных по правам человека в ДФО познакомились с организацией деятельности Амурского филиала Государственного фонда «Защитники Отечества» в части предоставления социальной,

медицинской и психологической поддержки. А так же посетили социальные объекты города Циолковский.

23 сентября 2025 г. под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой состоялось пленарное заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека. В заседании, кроме уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, принимали участие заместитель начальника Управления Президента РФ по общественным проектам, министр юстиции РФ, председатель Социального фонда России, советник Президента РФ и председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в РФ, первые заместители министров внутренних дел РФ и просвещения РФ, заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний, заместитель начальника Управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры РФ, Генеральный директор ФГБУ «НМИЦ ПН им. В.П. Сербского» Минздрава России.

Спектр тем весьма широк: проблемы соблюдения прав граждан при конвоировании и их нахождении в конвойных помещениях судов; соблюдение и защита прав граждан в учреждениях УИС; защита прав иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в ЦВСИГ; взаимодействие уполномоченных по правам человека с общественными наблюдательными комиссиями; защита прав граждан, содержащихся в специальных учреждениях МВД России; организация медицинского обеспечения в местах принудительного содержания граждан; права человека в контексте развития уголовно-исполнительной системы; соблюдение и защита прав осужденных при исполнении наказания в виде принудительных работ; соблюдение прав человека в процессе реализации федерального закона «О пробации в Российской Федерации»; особенности защиты прав лиц, содержащихся в судебно-психиатрических экспертных организациях и отделениях принудительного лечения специализированного типа; соблюдение прав

и законных интересов граждан, страдающих психическими расстройствами, совершивших общественно опасные деяния, в рамках реализации принудительных мер медицинского характера по приговору суда.

Региональные уполномоченные делились опытом защиты прав человека в местах принудительного содержания и по итогам заседания выработывали конкретные предложения в адрес органов государственной власти, направленные на совершенствование законодательства в этой сфере.

24 сентября 2025 г. прошло Всероссийское совещание на тему «Государственная система защиты прав человека современной России: 5 лет федеральному закону от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».



Ключевые темы обсуждения: повышение эффективности восстановления прав граждан уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации; совершенствование законодательства об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации; совершенствование роли уполномоченных в законотворческом процессе и повышение значения рекомендаций, изложенных в ежегодных докладах региональных уполномоченных по правам человека; роль уполномоченного по правам человека в

современной архитектуре власти; авторитет уполномоченного по правам человека как инструмент для снятия социального напряжения; меры, способствующие усилению правозащитной роли регионального уполномоченного по правам человека.

По результатам обсуждения подготовлены предложения по совершенствованию законодательства об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

10 ноября 2025 г. в г. Москве прошли парламентские слушания Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений на тему: «Совершенствование правового регулирования института уполномоченных по правам человека Российской Федерации: новые вызовы, новые решения».



Цель парламентских слушаний – это обобщение опыта и выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства о правах человека и приведение его в соответствии с вопросами актуальной повестки.

В парламентских слушаниях приняли участие:

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.А. Москалькова; заместитель Председателя Государственной Думы Б.А. Чернышов; председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных

объединений Я.В. Лантратова; председатель Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов Я.Е. Нилов; председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению, президент Российской муниципальной академии А.Н. Диденко, а также сенаторы, представители органов исполнительной власти, общественных организаций, экспертного сообщества, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.





На слушаниях были рассмотрены такие вопросы как:

- процессуальный статус уполномоченных по правам человека Российской Федерации: необходимость корректировки и совершенствования;
- обзор текущих трудностей и вызовов, с которыми сталкиваются уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации в своей работе, включая правовые, организационные и практические аспекты;
- взаимодействие с органами государственной власти и правозащитными организациями: оценка эффективности сотрудничества, выявление пробелов правоприменительной практики;

- обсуждены механизмы повышения доверия граждан и организаций к институту, развитие форм обратной связи;
- использования современных технологий в деятельности уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и др.

В выступлении председателя Комитета по делам национальностей была озвучена крайне важная тема о совместном законодательстве в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и национальных меньшинств. Предотвращение дискриминации, сохранение этнокультурного языкового многообразия в Российской Федерации, укрепление межнационального мира и согласия. В современных условиях защита прав человека это не абстрактная категория, это ежедневная практика, которая особенно остро проявляется в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений. Сегодня, когда Россия сталкивается с новыми внешними и внутренними угрозами, необходимо обеспечить максимально эффективную защиту прав каждого гражданина независимо от национальной и языковой принадлежности. Равенство прав и свобод гражданина и человека это общая задача, что бы ни один человек в России не чувствовал себя ущемленным из-за своей социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. И в решении этой задачи уполномоченный по правам человека выступает как критически важный независимый институт контроля.

По итогам парламентских слушаний участниками круглого стола были даны рекомендации Комитетам Государственной Думы, Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, Общественной палате Российской Федерации и общественным палатам в субъектах Российской Федерации.

В частности уполномоченным в субъектах РФ было рекомендовано продолжить общественное наблюдение за ходом голосования в местах принудительного содержания; продолжить совместную работу по формированию новых составов общественных наблюдательных комиссий, осуществляющих общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания; принять

дополнительные меры для расширения доступности и открытости института уполномоченного по правам человека в субъектах РФ для граждан.

1.2.2. Участие Уполномоченного в работе Форумов в Забайкальском крае по поддержке семьи и СВО

Форум семей и традиционных ценностей «Моя земля – моя семья» прошёл в Забайкальской краевой филармонии 21–22 июля. Его участниками стали многодетные семьи со всего Забайкалья. Он собрал экспертов со всей страны, а его темы - самые актуальные.



Отправной точкой форума стала сессия посвященная ответственному родительству. Создание крепкой семьи по опросам молодёжи, уже не в первых позициях. Сначала учеба, карьера, достаток, а потом уже можно и подумать о женитьбе, детях и заботах. Новых браков в регионе заключается из года в год меньше. За прошлый год на семь тысяч союзов, шесть тысяч разводов. Но удержать от этого шага можно, уверены участники дискуссии.

Каждая из площадок ставила своей целью показать важность сохранения традиционных ценностей семьи, при этом охватывая разные группы людей: молодые, многодетные семьи, семьи участников СВО, матери-одиночки.

В рамках торжественного закрытия Форума семей и традиционных ценностей «Моя земля – моя семья» состоялось награждение особо отличившихся семей Забайкалья. На центральной площади Читы чествовали обладателей медалей «Родительская доблесть» и победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Семья года». Мероприятие организовано для достижения целей национального проекта «Семья» — поддержка семей и укрепление семейных ценностей.

В особенной номинации конкурса – «Семья защитника Отечества» победителем стала семья Нифонтовых, в которой отец и двое сыновей встали на защиту Родины. Старший сын Никита посмертно награжден Орденом мужества, глава семейства Роман Владимирович после гибели сына отправился на СВО, чтобы бороться с нацистами, младший сын в семье тоже служит по контракту.

Межмуниципальный форум семей и традиционных ценностей «Моя земля – моя семья» стартовал в октябре 2025 года в селе Улёты Забайкальского края. Мероприятие организовано в рамках реализации целей национального проекта «Семья», направленного на всестороннюю поддержку семей и укрепление семейных ценностей, в форуме приняло участие свыше 200 человек из Улётовского, Карымского, Читинского округов, а также ЗАТО «Горный».

На торжественном открытии форума «Моя земля – моя семья» четыре семьи наградили медалью «Родительская доблесть», а также состоялось чествование семей в номинациях: «Хранитель традиций», «СВОя семья» и «Молодая семья».



Программа форума включала панельные дискуссии по широкому кругу тем: «Крепкая семья», «Здоровая семья», «Молодая семья. Репродуктивное здоровье», «Отец. Отечество. Сильное Отечество», «Чужих детей не бывает», «Ценности – жизнь, трезвость», «Будущее начинается сегодня».

В ноябре 2025 года в Забайкальском крае продолжились межмуниципальные форумы семей и традиционных ценностей «**Моя земля – моя семья**» в с. Калга Забайкальского края.

Участниками форума стали более 250 человек, из Калганского, Нерчинско-Заводского, Александрово-Заводского и Газимуро-Заводского округов. Форум организован для достижения целей национального проекта «Семья» призванного всесторонне поддерживать семьи и укреплять их ценности.

В программе форума – обсуждались вопросы духовно-нравственного воспитания детей, роли семьи в обществе, поддержка молодых семей и многодетных родителей. На панельных дискуссиях рассмотрен широкий круг тем: «Крепкая семья», «Здоровая семья», «Молодая семья. Репродуктивное здоровье», «Отец. Отечество. Сильное Отечество», «Чужих детей не бывает», «СВО и семьи», «Ценности – жизнь, трезвость» и «Будущее начинается сегодня».



На форуме Уполномоченный принял участие в панельной дискуссии «СВО и семьи», в которой участвовало более 60 человек,

участников специальной военной операции и членов их семей. На дискуссионной площадке были обсуждены вопросы: как использовать опыт участников специальной военной операции в патриотическом воспитании подрастающего поколения, о мерах социальной поддержки семей участников СВО, содействие в поиске без вести пропавших участников СВО.



Уполномоченный отметил важность работы волонтеров в части поддержки тех, кто находится в зоне проведения СВО и ждет своих родных и близких с победой.

Каждая из площадок форума ставила своей целью показать важность сохранения традиционных ценностей семьи: молодой, многодетной, семьи участников СВО, матерей - одиночек.

2025 год, объявленный Годом защитника Отечества пришёл на смену Году семьи – в Забайкалье и по этому случаю в регионе проходили мероприятия и форумы, в которых Уполномоченный по правам человека в Забайкальском крае и его аппарат принимали активное участие.

Так в августе 2025 г. первый в истории Забайкалья и всего Дальнего Востока **"Форум СВОих"** прошёл в г. Чите. В форуме приняли участие Герои СВО, члены их семей, военнослужащие 29-й общевойсковой армии, представители фонда «Защитники Отечества», волонтерского движения Забайкальского края, региональных органов законодательной и исполнительной власти, представители бизнес-

сообщества, СМИ, детских и молодёжных патриотических организаций, Народного фронта.



В первом форуме участников специальной военной операции, приняли участие более 700 делегатов из всех районов Забайкалья, площадки форума посетили более двух тысяч человек. «Форум СВОиХ» в Чите объединил в себе несколько площадок, на каждой из которых участники обсуждали насущные темы.

В рамках «Форума СВОиХ» на одной из площадок обсудили вопросы волонтерства, поддержки участников СВО.



На площадке «Здоровье» участникам спецоперации и членам их семей рассказали, как получить медицинскую помощь, пройти реабилитацию и санаторно - курортное лечение на базе краевых медучреждений. Ярмарку вакансий для участников СВО и членов их семей, а также презентационную площадку по вопросам образования и трудоустройства посетили в рамках «Форума СВОих» около 150 человек. 35 работодателей разных сфер экономики представили свои вакансии. Специалисты по карьерному консультированию помогли участникам СВО составить резюме и подготовиться к собеседованиям.

В рамках форума на Театральной площади забайкальцы сплели самую большую маскировочную сеть. Там же работал пункт сбора помощи для наших бойцов, удалось собрать Камаз гуманитарного груза: медицинские принадлежности, технику, запчасти к автомобилям, одежду, маскировочные костюмы, дождевики, строительные инструменты, который направили бойцам на передовую.



Участники форума обсудили вопросы деятельности государственного фонда «Защитники Отечества», увековечивания памяти участников и героев СВО, волонтерской помощи от забайкальцев и роли средств массовой информации в освещении СВО.

В сентябре в Забайкалье во второй раз прошел большой форум «СВОих», в работе которого приняли участие авторитетные эксперты, представители систем профориентации, образования и участники СВО.



Но тема везде практически была одна - поддержка бойцов, возвращающихся с передовой в трудоустройстве, переобучении. Основная площадка форума – Забайкальский краевой драматический театр им. Н.А. Березина. Также многочисленные площадки форума работали в течение дня на Театральной площади, госпитале ветеранов войн, Забайкальской краевой универсальной библиотеке имени Пушкина, Доме офицеров Забайкальского края. Мероприятия были

приурочены к 80-летию окончания Второй мировой войны и Году защитника Отечества.



На «Форуме СВОих» участники СВО и члены их семей получили консультации по вопросам профориентации, выбора образовательных программ, мер государственной поддержки, трудоустройства, социальных выплат, а также психологическую помощь и поддержку.



Теперь форум планируют проводить ежегодно.

Форум по поддержке участников СВО и их семей «**Народ и Армия едины**» прошел в Чите в октябре месяце.

На площадке форума — в Доме офицеров Забайкальского края собрались герои нашего времени — бойцы специальной военной

операции. На торжественном открытии защитникам Отечества вручили региональные и государственные награды. Лично поздравили бойцов Губернатор Забайкальского края Александр Осипов и заместитель командующего войсками Восточного военного округа генерал-лейтенант Роман Греков.



Награды и слова благодарности получали и те, кто обычно находится в тылу — волонтеры, всегда готовые подставить плечо и оказать посильную помощь землякам.

Форум «Народ и Армия едины» — это не только возможность поблагодарить тех, кто стоит на страже безопасности и суверенитета страны, но и большая просветительская миссия.

Для участников специальной военной операции также был проведён семинар «Социально-психологическое сопровождение участников СВО и членов их семей. Комплекс практических решений».

Заместитель командующего войсками ВВО генерал-лейтенант Роман Греков и Уполномоченный провели личный приём участников спецоперации и их семей, также встретились с участниками кадрового проекта «Герои - Победы. Будущее».

Первый в Забайкалье бал Героев Отечества прошёл в краевой филармонии в Чите. Среди его участников были бойцы спецоперации с жёнами, мамами и воспитанники кадетской школы-интерната.



Уполномоченный за вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина вручил Денису Фалько Благодарность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой. В прошлом году Денис Фалько вместе со своей дочерью презентовал разработку — препарата «Глумерсин», который останавливает кровотечение за 10 секунд. Препарат получил международный патент.



Участники вечера создали «Капсулу времени». Для следующего поколения героев бойцы спецоперации написали пожелания, которые будут открыты в 2030 году.

Фестиваль фестивалей «Люди и Солнце» состоялся в сентябре 2025 года в Чите, крупнейший культурно-общественный проект, собравший под своей эгидой свыше 1500 участников из 24 муниципальных округов Забайкальского края. Фестиваль фестивалей, организованный Ассамблеей народов Забайкальского края при поддержке Президентского фонда культурных инициатив при поддержке Министерства культуры Забайкальского края и был призван в полной мере раскрыть огромный ресурс региона – общественный, человеческий, культурный, многонациональный.



Статус проекта — Фестиваль фестивалей, вырос из естественной необходимости объединить разные области народного творчества, общественной активности в рамках одной объединяющей идеи – искреннего и продуктивного созидания огромного числа народных умельцев, общественных лидеров, мастеров искусств. Получилось четыре «мира», объединённых в одном большом празднике. Каждый из них со своей атмосферой, смыслами и эмоциями. Каждый из фестивалей, наполнивших общее пространство проекта «Люди и Солнце», носил своё название: Фестиваль «Забайкалье хлебосольное». На площадках фестиваля были представлены полюбившиеся гостям национальные кухни, дары полей, хлебобулочные изделия, напитки, увидеть, как встречают гостей в разных районах Забайкалья; Фестиваль «Забайкалье победное» включал в себя патриотические площадки, посвящённые Великой Отечественной войне и СВО. Это был один из самых берущих за душу, искренних и важных тематических векторов Фестиваля фестивалей. В рамках этого самостоятельного фестиваля был коллективный документальный рассказ о героическом прошлом и актуальном настоящем Забайкальского края. Творческие площадки продемонстрировали потрясающие инсталляции, посвящённые 80-летию Победы в Великой Отечественной войне, а также теме специальной военной операции на Донбассе. Уникальные документы и экспонаты в экспозициях сплелись в живой рассказ о мужестве и героизме наших современников; Фестиваль «Ожившие легенды Забайкалья» стал самой сказочной и загадочной частью глобального проекта. Презентации туристических маршрутов, здравниц, исторических мест, мифов и легенд края; Фестиваль «Забайкалье мастеровое» стал ярмаркой настоящих мастеров: гончаров, столяров, кузнецов, ювелиров. Тех, кто создаёт настоящее искусство своими руками. Мастера прибыли из разных районов Забайкалья, чтобы показать, чему учили их деды, и чему теперь учат они своих детей.

В ноябре месяце по инициативе Губернатора Забайкальского края Александра Осипова и митрополита Читинского и Петровск-Забайкальского Димитрия в Чите проходил «**Русский форум**».



Мероприятие, соответствующее задачам национального проекта «Семья», стало открытой площадкой для диалога о русском народе, его культуре, традициях, истории и будущем. В форуме в качестве экспертов участвовали — актриса Мария Шукшина, политический обозреватель Russia Today Егор Холмогоров, публицист Роман Антоновский, известный религиовед, доктор исторических наук Роман Силантьев и многие другие. Участники форума обсуждали «Русский мир» как духовно-культурное пространство, объединяющее людей разных национальностей и вероисповеданий через общие ценности: любовь к Родине, русский язык, историческую память, традиционную семью и чувство соборности. Помимо этого, во время форума проходили мастер-классы по чеканке монет, росписи одежды и плетению шнурков, а также состоится выставка русских нарядов, традиционных игрушек и других элементов культурного наследия.

II. Соблюдение прав военнослужащих, граждан – участников специальной военной операции, ветеранов боевых действий и членов их семей

Уполномоченным и сотрудниками аппарата уделяется особое внимание обеспечению соблюдения прав военнослужащих как по контракту, так и по призыву, граждан – участников специальной военной операции, ветеранов боевых действий и членов их семей.

В адрес Уполномоченного за истекший период поступило 516 обращений от граждан данной категории.

Кроме традиционного рассмотрения письменных жалоб и предложений, Уполномоченный и сотрудники аппарата активно применяют дополнительные формы взаимодействия, ориентированные на защиту законных интересов заявителей. Используются лучшие практики деятельности коллег из иных субъектов Российской Федерации, обеспечивая всестороннюю поддержку обратившихся лиц.

Так, Уполномоченный принял участие в расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе по основной теме: «Защита прав граждан в период проведения специальной военной операции» с 17 по 20 августа 2025 года в г. Благовещенске, где поделился опытом работы в крае по поддержке ветеранов СВО и членов их семей.

Членами Координационного совета поддержаны предложения Уполномоченного обратиться:

- к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. с предложением инициировать в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации об установлении в федеральном законодательстве единых мер социальной поддержки для участников СВО и членов их семей вне зависимости от региона заключения контракта и регистрации по месту проживания;

- в федеральные органы исполнительной власти в целях рассмотрения вопросов о возможности совершенствования федеральных нормативных правовых актов в части оформления проездных документов на санаторно-курортное лечение участникам СВО, уволенным с военной службы, и сопровождающим их лицам по безналичным требованиям; снятия временных ограничений (даты постановления на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий до 01.01.2005) для инвалидов боевых действий из числа участников СВО, расширить перечень документов, на основании которых принимается решение о присвоении статуса участника боевых действий (документы о награждении государственными наградами, справки о ранениях, заключения ВВК и т.п.).

Для получения оперативной информации о вопросах, возникающих при оказании содействия участникам СВО и членам их семей, путей и способов их реализации, Уполномоченный продолжает работу в составе Межведомственной комиссии Забайкальского края по

поддержке участников специальной военной операции и членов их семей.

В рамках работы комиссии рассматривались вопросы оказания медицинской помощи, протезирования, трудоустройства, оказания содействия в получении образования и профессии, обеспечении твердым топливом и т.п.

По инициативе Президента Российской Федерации Владимира Путина в 2024 году был дан старт Федеральной программе «Время героев», направленной на реабилитацию, обучение и трудоустройство ветеранов боевых действий. Цель инициативы — формирование кадрового резерва из участников СВО для последующего их трудоустройства в органы государственной и муниципальной власти, а также в структуры с государственным участием.

В прошлом году большинство субъектов РФ запустили свои версии программы. По инициативе Губернатора Забайкалья Александра Осипова начал работу кадровый проект «Герои – Победы. Будущее», в состав Общественного совета вошел Уполномоченный. Отбор кандидатов для участие в проекте проводился по схожим с федеральными критериями: участие в СВО, образование, отсутствие судимости. Из зарегистрированных 349 человек этап тестирования прошли 143 участника, собеседования - 138 человек. Из них более ста военнослужащие, а также забайкальцы, награждённые государственными наградами. В результате членами Общественного совета в финал были отобраны 50 человек, среди которых 25 действующих военнослужащих. К очным занятиям были допущены 28 конкурсантов, приступивших к обучению с 1 сентября 2025 года, которое продлится год и завершится 1 июля 2026 года.

Образовательная программа обучающихся была разработана совместно с РАНХиГС, с учетом особенностей и потребностей региона, в котором наблюдается дефицит управленческих кадров, особенно в местном самоуправлении. Проект направлен на подготовку высококвалифицированных специалистов из числа ветеранов и участников СВО, которые смогут работать в органах власти и на ключевых предприятиях региона. В рамках программы предусмотрено освоение актуальных управленческих подходов, развитие навыков командного взаимодействия и работа над личностным ростом. Для

каждого участника кадрового проекта определён наставник из числа госслужащих Забайкальского края, в число которых вошли Губернатор Забайкалья, а также зампреды и министры краевого правительства.

В ноябре стартовал второй модуль, посвященный экономике и инвестициям. Ветераны спецоперации изучали налоговую и банковскую системы РФ, вопросы развития экономики в стране и Забайкалье. Также они рассматривали темы транспорта, строительства, ЖКХ, промышленности и сельского хозяйства. С участниками проекта работают федеральные эксперты, члены правительства края и руководители региональных министерств.

Забайкальский край вошёл в число лучших регионов по качеству реализации региональной версии программы «Время героев», направленной на обучение ветеранов и участников специальной военной операции. Следует отметить, что участник данного проекта Беломестнов Н.А., в декабре 2025 года возглавил региональное отделение Фонда «Защитники Отечества».

Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в выездных совещаниях межведомственной комиссии в которую вошли представители Министерства социальной и демографической политики, Министерства здравоохранения, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы», Департамента по обеспечению деятельности мировых судей, ГКУ «Краевой центр занятости населения» и «Краевой центр социальной защиты населения» Забайкальского края, отделения Социального фонда, филиала Защитники Отечества в Забайкальском крае, Ассоциации Ветеранов специальной военной операции по решению вопросов ветеранов СВО и членов их семей, в г. Борзя, пгт Агинское, Карымское, с. Улеты, пгт. Могойтуй, ЗАТО «Поселок Горный».



В рамках заседаний гражданам была предоставлена возможность получить ответы на интересующие их вопросы, касающиеся возвращения ветеранов СВО в мирную жизнь, проведения реабилитационных мероприятий, получения медицинской помощи, образования, трудоустройства, оформления статуса ветерана боевых действий.

Также граждане поднимали вопросы реализации положений Указа Президента РФ от 5 марта 2022г. N 98 "О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и членам их семей" согласно которому в случае гибели (смерти) военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, принимавших участие в специальной военной операции, военнослужащих, выполнявших специальные задачи на территории Сирийской Арабской Республики, либо смерти указанных военнослужащих и лиц до истечения одного года со дня их увольнения с военной службы, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, согласно которому членам их семей осуществляется единовременная выплата в размере 5 млн. рублей в равных долях.

Заявители сообщают, что являются матерями погибших военнослужащих, их бывшие мужья связи с ними длительное время не поддерживают, выехали за пределы Российской Федерации, а

должностные лица воинских частей не оформляют документы на получение предусмотренной данным Указом выплаты до представления сведений о судьбе и местонахождении отцов их детей.



Во встрече приняли участия: специалисты «Краевого центра занятости Забайкальского края» Министерства образования, Министерства здравоохранения, Фонда «Защитники Отечества», «Краевого центра социальной защиты населения», «Главного бюро медико-социальной экспертизы», «Государственного юридического бюро», Отделения СФР по Забайкальскому краю, «Ассоциации ветеранов специальной военной операции», представители 29 общевойсковой армии, кадрового проекта «Герои Победы, Будущее», а также представители администрации, военкомата и прокуратуры района.

Специалисты встретились с участниками СВО и членами их семей, подробно объяснили, как получить социальные выплаты, льготы на ЖКУ

и пособия на детей, рассказали о возможностях обучения, трудоустройства и переобучения по новым профессиям. Особое внимание уделили вопросам медицинской помощи и реабилитации участников СВО. Представители бюро медико-социальной экспертизы объяснили, как установить инвалидность и получить индивидуальную программу реабилитации. Юристы оказали бесплатную юридическую помощь по всем интересующим вопросам. Большое внимание было уделено вопросам, касающимся не только самих военнослужащих, но и их семей. Выездные мероприятия обеспечивают оперативное реагирование на запросы граждан и адресную поддержку тем, кто в ней нуждается.

Напомним, что Президент страны Владимир Путин подчеркивает поддержку участников специальной военной операции и их семей как одну из важнейших государственных задач. Так, выступая перед представителями общественности, он заявил: «Наши ребята, участвовавшие в специальной военной операции, заслуживают самой искренней благодарности и уважения. Мы обязаны сделать всё возможное, чтобы поддержать их семьи, особенно тех, кто потерял близких в результате выполнения долга перед Родиной».

Свою работу, направленную на обеспечение прав военнослужащих и членов их семей, Уполномоченный проводит в тесном контакте с органами военного управления, военными прокурорами, другими заинтересованными организациями и ведомствами. Уполномоченный проводит совместные приемы граждан с заместителем командующего войсками Восточного военного округа по военно-политической работе Грековым Р.Б, с военным комиссаром Забайкальского края Ю.Н. Шуваловым.

К Уполномоченному на личном приеме в июле 2025 года обратилась жительница Читинского района Н. и сообщила, что нарушаются права её брата Б. на получение ежегодного отпуска после возвращения из плена. По результатам проверки, проведенной военным прокурором Борзинского гарнизона по просьбе Уполномоченного, установлено, что права Б. не нарушены, он находится в пункте постоянной дислокации войсковой части, к убытию в зону проведения СВО не запланирован. Решение вопроса о предоставлении отпуска военнослужащим относится к исключительной компетенции командира войсковой части. Отпуск

военнослужащим предоставляется из расчета не более 10% от общей численности личного состава воинской части, график отпусков может корректироваться в зависимости от боевой готовности, а также выполнения боевых и специальных задач.

В мае 2025 года к Уполномоченному обратилась жительница г. Могочи Г. с жалобой на ненадлежащее оказание медицинской помощи ее сыну В. доводы Г. подтвердились. Уполномоченный направил данное обращение в военную прокуратуру. Согласно полученному ответу по данным фактам командованием войсковой части – полевая почта 45085 внесено представление об их устранении.

На личном приеме к Уполномоченному обратились несовершеннолетний Д. вместе с матерью и сообщили, что еще в августе 2025 года они подали в краевой военкомат заявление о назначении Д. пенсии по случаю утраты кормильца, однако до настоящего времени (свыше 4-х месяцев) пенсия ему не назначена и не выплачивается из-за непоступления в краевой военкомат документов о гибели отца из воинской части, находящейся за пределами края. После обращения Уполномоченного непосредственно к военному комиссару Забайкальского края пенсия Д. 30 декабря 2025 года была назначена.

Уполномоченный считает, что в целях сокращения сроков предоставления выплат семьям погибших участников СВО необходимо возложить на воинские части обязанности направлять документы для оформления пенсии по потере кормильца и иных выплат одновременно с извещением о гибели военнослужащего, а в случае не поступления в установленные сроки сведений из воинской части о гибели военнослужащего установить конкретный размер пенсии, даже минимальный, с перерасчетом его при поступлении необходимых документов.

Следует отметить, что к Уполномоченному также поступали обращения от военнослужащих, уволенных в запас о невозможности встать на учет в военкоматах по месту жительства, юридически оформить свой статус как гражданских лиц также из-за непоступления личных дел или выписок из приказов командиров войсковых частей об увольнении в запас.



Надо сказать, что органы военного управления находят возможность оперативно отреагировать на обращения Уполномоченного в интересах граждан.

К Уполномоченному обратились родственники Д. и сообщили, что в настоящее время он находится в зоне СВО, но его брат также участвует в проведении СВО. Согласно ответу командира войсковой части с целью реализации указаний Министра обороны Российской Федерации от 05 июля 2024 г. № 205/2/326дсп о непривлечении к боевым задачам военнослужащих, имеющих близких родственников участвующих в специальной военной операции на территории ДНР, ЛНР и Украины, Д. необходимо обратиться к командованию войсковой части.

К Уполномоченному в апреле 2025 года обратилась гражданка Б. с просьбой оказать содействие в награждении ее сына. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного получен ответ от командования войсковой части, что подготовлено ходатайство о награждении государственной наградой Российской Федерации орденом Мужества сына Б. посмертно.

Аналогичное решение в июле 2025 года принято командованием войсковой части по обращению Уполномоченного в интересах гражданки О.

Вместе с тем, внутриведомственные нормативные акты содержат и ряд исключений.

К Уполномоченному в октябре 2025 года обратилась жительница с. Кыра Ч. и попросила оказать содействие в возвращении из зоны СВО сына А., как имеющего погибшего брата. Рассмотрев обращение

Уполномоченного командование войсковой части сообщило, что удовлетворить просьбу Ч. не представилось возможным, поскольку её сын А. был освобожден из мест лишения свободы условно в связи с заключением контракта, предусматривающего участие в СВО.

Определенную сложность вызывает рассмотрение обращения от военнослужащих касающиеся вопросов получения денежного довольствия и иных выплат, заключавших контракты на прохождение военной службы в крае, но затем переведенные по служебной необходимости в другие воинские части, дислоцируемые за его пределами. Такого рода обращения Уполномоченный направляет для разрешения по компетенции директору Департамента Минобороны России по работе с обращениями граждан Н.В. Белоусовой.

Из анализа поступивших из данного Департамента ответов следует, что денежное довольствие военнослужащим начисляется в соответствии со сведениями, введенными в единую базу данных Министерства обороны Российской Федерации должностными лицами воинской части, и перечисляется по имеющимся в военно-социальном центре МО РФ банковским реквизитам, с установленными ежемесячными и иными дополнительными выплатами с которыми военнослужащий может ознакомиться на официальном сайте Министерства обороны Российской Федерации www.mil.ru в разделе «Финансовая информация» и в расчетных листках в разделе «Личный кабинет». За достоверность и полноту введенных в базу Министерства обороны Российской Федерации сведений, причитающихся выплатах, а также рассмотрение вопросов, связанных с прохождением службы, в соответствии с Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 года № 1495 (далее Устав), несет ответственность командир подразделения. В соответствии со статьей 21 Устава военнослужащий по всем вопросам, в том числе и удовлетворения положенными видами выплат, должен обращаться к непосредственному начальнику. Военнослужащим, зачисленным на денежное довольствие в ВСЦ МО РФ, выплата денежных средств за участие в специальной военной операции (суточных, двух должностных окладов ежемесячно и ежемесячной социальной выплаты в размере 15 000 рублей), ежемесячной компенсационной выплаты в соответствии с Указами Президента

Российской Федерации от 11 сентября 2023 года № 669 и от 28 июня 2024 года № 554, а также единовременной выплаты в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 98 (в связи с гибелью (смертью) военнослужащего) осуществляется соответствующими территориальными финансово-экономическими службами Министерства обороны Российской Федерации. С целью профилактики нерешенных ситуаций, связанных с оформлением справок о ранении и реализации единовременных выплат за ранения (контузии, травмы, увечья), созданы и функционируют нештатные группы оперативного реагирования на базе военных (военно-морских) клинических госпиталей, дислоцируемых в военных округах (далее группа оперативного реагирования).

На основании представленных документов, подтверждающих факт получения увечья (ранения, травмы, контузии), группы оперативного реагирования заочно рассматривают обращения граждан (в том числе по выдаче справок о ранении) и выдают заключения о необходимости оформления справок о ранении, полученном в ходе проведения СВО.

Для решения вопроса по осуществлению единовременной выплаты за ранение (контузию, травму, увечье), гражданам необходимо направлять заявление в группу оперативного реагирования, созданную в военном округе, к которому относится воинская часть, где военнослужащий проходит военную службу, с приложением следующих документов:

- медицинской документации (первичная медицинская карточка, рентгеновские снимки, выписные (переводные) эпикризы);
- документы, подтверждающие факт получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения СВО (справка о травме, справка (выписка из приказа командующего группировкой) о периодах участия в специальной военной операции, выписка из журнала учета ведения боевых действий и иные документы, отражающие факт получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения СВО.

При наличии дополнительных вопросов военнослужащие и члены их семей могут направить обращение через личный кабинет гражданина на официальном сайте Министерства обороны Российской Федерации www.mil.ru

Следует отметить, что большую работу проводят по оказанию содействия гражданам в обеспечении их прав социальные координаторы филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» Забайкальского края.

Так, в адрес Уполномоченного неоднократно обращалась жительница с. Укурей Чернышевского района гр. К. с просьбой оказать содействие в поисках сына, а, после установления факта его гибели в ходе СВО, о назначении ей пенсии по потери кормильца. Поскольку неправильно была составлена справка о смерти, в назначении пенсии ей было отказано. После обращения Уполномоченного в региональный Фонд Защитников Отечества гр. К. выразила благодарность Уполномоченному за проявленное участие в установлении судьбы сына и сообщила, что вся необходимая ей помощь по оформлению справки была оказана социальным координатором в Сретенском округе .

В связи с тем, что иногда заинтересованные лица, чьи права были нарушены в крае, проживают в других регионах, Уполномоченный оказывает содействие гражданам в обеспечении их прав.

Так, в апреле 2025 года к Уполномоченному обратился Уполномоченный по правам человека в Приморском крае Ю.Б. Мельников с просьбой оказать содействие жительнице Приморского края многодетной матери Л., чей бывший муж пропал без вести, в связи с чем у нее возникли трудности с получением алиментов и оформлением документов на получение социальных выплат детям. По предложению Уполномоченного командование войсковой части незамедлительно направило гражданке Л. все необходимые документы.

К Уполномоченному поступило значительное количество обращений от граждан об оказании содействия в установлении местонахождения и дальнейшей судьбы их близких родственников, участвующих в СВО и пропавших без вести.

Данные обращения направлялись для разрешения по компетенции в Главное управление военной полиции Минобороны России. Согласно анализу полученных ответов от Минобороны России, проведение розыскных мероприятий затруднено многими объективными обстоятельствами. Так сверка ДНК, проводимая специалистами филиала №2 ФГКУ «111 Главный государственный центр судебно-медицинских и криминалистических экспертиз» (г. Ростов-на-Дону) может составлять до

6 месяцев. Близкие родственники, желая ускорить процесс идентификации, высказывают Уполномоченному намерения лично приехать в г. Ростов-на-Дону, где хотят сдать образцы для сравнительного исследования. Действительно, Федеральным закон от 14.02.2024 N 16-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной геномной регистрации в Российской Федерации" установлено, что обязательной государственной геномной регистрации подлежат лица, находящиеся в биологическом родстве с лицом, пропавшим без вести, родители, дети, полнородные братья и (или) сестры. Идентификация проводится с помощью генетического теста. С этой целью во всех субъектах России организован сбор генотипа родственников пропавших без вести военнослужащих. Геном родственника сравнивается с профилями из базы данных ДНК погибших военнослужащих для установления родства. Для сдачи образцов гражданам необходимо обратиться в любой ближайший военный комиссариат, представители которого направят в военно-лечебное учреждение Министерства обороны РФ или в филиал Фонда «Защитники Отечества». Забор биологического материала в указанных учреждениях осуществляется на безвозмездной основе. Далее биологический материал передается в экспертно-криминалистические центры МВД (ЭКЦ МВД) на анализ ДНК, результаты загружаются в Единую базу данных. На основании вышеизложенного Уполномоченный считает, что выезжать родственникам лиц, пропавших без вести в ходе СВО за пределы края необходимости нет, членам семей пропавших без вести Уполномоченный также рекомендует воздержаться от размещения в социальных сетях и мессенджерах персональных данных и фотографий пропавших без вести, поскольку эти сведения могут использоваться мошенниками с целью завладения денежными средствами под предлогом скорого «обмена».

Однако ускорить процесс идентификации возможно в случае обязательной геномной регистрации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Более того это позволило бы значительно ускорить сбор материала для сравнительного исследования в случаях, если те являлись детьми-сиротами или усыновленными.

Так, к Уполномоченному обратились родители военнослужащего В. и сообщили, что их усыновленный сын пропал без вести в зоне СВО, детей

не имел. Они обратились в органы ЗАГСа для получения сведений о биологических родителях В. с целью возможного получения от них образцов для сравнительного исследования, но в ЗАГСе им предоставить такую информацию отказались, сославшись на «недопустимость раскрытия тайны усыновления». Действительно, запрашиваемые сведения относятся к информации, доступ к которой ограничен ст. 139 СК РФ, а согласно ст. 47 ФЗ «Об актах гражданского состояния», работники ЗАГСов не имеют права сообщать какие-либо сведения об усыновлении. Уполномоченный разъяснил заявителям, что получить запрашиваемые сведения они могут только по решению суда, что естественно влечёт за собой затягивание процедуры идентификации.

Следует отметить, что постановлением Правительства Забайкальского края от 23 июня 2025 года № 324 «О предоставлении единовременной выплаты за проведение добровольной государственной геномной регистрации военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации» (с учетом изменений внесенных Постановлением Правительства Забайкальского края от 16 октября 2025 года № 577) предусмотрена компенсация расходов за внесение платы за проведение добровольной государственной геномной регистрации.

Также Уполномоченный разъясняет заявителям порядок обращения в Комитет Международного Красного Креста (далее также МККК), который был основан в 1863 г. и работает по всему миру, а на территории Украины с 2014 г. Согласно декларации, размещенной на сайте МККК, он стремится помогать людям, пострадавшим от конфликтов и вооруженного насилия, содействуя соблюдению правовых норм, защищающих жертв войны, позиционирует себя как нейтральная, независимая и беспристрастная организации, чья деятельность базируются на Женевских конвенциях 1949 г. согласно которым военнопленные имеют право на регулярные посещения делегатами МККК, которые могут оказывать им и их семьям жизненно важную эмоциональную помощь - дают возможность поддерживать связь друг с другом, а также предоставлять и другую необходимую помощь, например, медицинскую. При обращении в МККК следует учитывать, что он в рамках своего мандата взаимодействует только с близкими

родственниками военнослужащего (третьим лицам информация не разглашается), а вопросы включения военнослужащих в обменные процессы не относятся к его компетенции, и являются прерогативой Минобороны России.

Благодаря общим усилиям всех заинтересованных структур были возвращены из плена: 05 февраля 150 военнослужащих, среди которых один забайкалец; 19 марта - 175 военнослужащих, из них четыре забайкальца; в формате 1000 на 1000 в период с 23 по 25 мая 2025 года по результатам Стамбульских договоренностей - 880 военнослужащих, среди которых 20 военнослужащих из Забайкалья.

Не остаются без внимания военнослужащие забайкальцы, попрежнему находящиеся в плену. По инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой Уполномоченным был организован сбор писем от родственников военнослужащих, удерживаемых украинской стороной, которые были направлены федеральному Уполномоченному для последующей передачи адресатам.

Уполномоченный полагает, что несмотря на все трудности, розыскные мероприятия для установления судьбы пропавших без вести, и не только в ходе СВО, будут продолжаться бессрочно.

Например, Уполномоченный оказал содействие в установлении родственников погибшего в годы Великой Отечественной войны красноармейца. К Уполномоченному обратился Поляков М.М., командир Московского поискового отряда «Обелиск», общественной организации занимающейся поиском непогребенных останков советских военнослужащих на местах боев, установлению судеб пропавших без вести военнослужащих, поиск и информирование их родственников и сообщил, что в урочище Макеевское, Темкинского района, Смоленской области, при обследовании окопа поисковым отрядом, были подняты останки красноармейца Анненкова В.И. призванного в годы Великой Отечественной войны Кыринским РВК Читинской области. За оказанием содействия в розыске родных Уполномоченный обратился к главе Кыринского муниципального округа Сакияевой Л. Ц. В кратчайшие сроки были установлены внуки погибшего воина, проживающие на территории Забайкальского края которым были переданы именная

папка, медаль «Шагнувши в бессмертие» и информация о месте захоронения Анненкова В.И.

Уполномоченный продолжает следить за ситуацией, связанной с документальным оформлением участия граждан в СВО и выдачи им удостоверений ветеранов боевых действий, следует отметить, что с 27 октября 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 27 октября 2025 г. № 387-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах», которым отнесены к ветеранам боевых действий лица, заключавшие с 01 октября 2022 г. до 01 сентября 2023 г. соглашения (имевшие иные правоотношения) с Минобороны России о пребывании в специальном формировании и выполнявшие боевые задачи в ходе СВО, поскольку с 01 сентября 2023 года граждане заключают не соглашения о пребывании в специальных формированиях, а контракты о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в качестве военнослужащих.

За истекший период принят ряд законов и подзаконных нормативных актов, как на федеральном, так и на региональном уровнях, касающихся порядка призыва на военную службу и социальной защиты участников СВО и членов их семей.

Особо следует отметить, что в настоящее время призыв на военную службу будет осуществляться круглогодично, поскольку Федеральным законом от 4 ноября 2025 г. № 412-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» и статью 11 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», согласно которому призывные комиссии будут работать круглогодично, призыв на военную службу осуществляется ежегодно с 1 января по 31 декабря на основании указа Президента Российской Федерации, фактическая отправка призывников для прохождения военной службы будет осуществляться два раза в год: с 1 апреля по 15 июля и с 1 октября по 31 декабря.

Федеральным законом от 7 июля 2025 г. № 212-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в федеральные законы «О воинской обязанности и военной службе», «О гражданстве Российской Федерации» согласно которым предоставлено лицам без гражданства право на заключение контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах

Российской Федерации и воинских формированиях, в случае заключения контракта лицо без гражданства вправе подать заявление о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.

К Уполномоченному обратился иностранный гражданин А., заключивший военный контракт и участвовавший в специальной военной операции с просьбой оказать содействие в получении гражданства в Российской Федерации.

Уполномоченным дана консультация по данному вопросу, что иностранные граждане, заключившие в период проведения СВО контракт более чем на один год о прохождении военной службы в ВС РФ, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство РФ без оформления разрешения на временное проживание или без получения вида на жительство в России.

Не требуется постоянное проживание в России со дня принятия решения о выдаче вида на жительство в РФ и до дня подачи заявления о приеме в гражданство РФ в течение пяти лет, подтверждение владения русским языком и знания истории России и основ законодательства РФ.

Заявление о приеме в гражданство РФ подается в любой территориальный орган МВД РФ. Рассмотрение заявлений осуществляется в срок, не превышающий одного месяца со дня подачи заявления и представления документов. Также гражданство РФ вправе приобрести супруги, дети и родители иностранного гражданина, заключившего в период проведения СВО контракт о прохождении военной службы в ВС РФ.

Уполномоченный сам обратился в Управление по вопросам миграции в УМВД России по Забайкальскому краю о предоставлении российского гражданства для гр. А. После направления документов и проведения проверки, миграционной службой было принято решение об оформлении иностранному гражданину А, российского гражданства.

Имеет огромное значение установление Постановлениями Правительства Забайкальского края № 313 от 17 июня 2025 года единовременной выплаты членам семей лиц, принимавших участие и погибших в ходе специальной военной операции и № 340 от 27 июня 2025 года единовременной выплаты участникам СВО, получившим в 2022-2024 годах инвалидность вследствие военной травмы или заболевания, полученного в связи с исполнением обязанностей по

контракту в добровольческом формировании, а также учреждение медалей «За участие в специальной военной операции» и «За помощь специальной военной операции».

На сайте Управления Минюста РФ по Забайкальскому краю (<https://to75.minjust.gov.ru/ru/activity/directions/90/>) опубликованы Перечни региональных и муниципальных льгот и мер социальной поддержки, предоставляемых военнослужащим, принимающим участие в СВО и членам их семей, а также нормативных правовых актов, которыми они утверждены и регулярно обновляются.

Вместе с тем, по мнению Уполномоченного применение отдельных нормативных актов на практике вызывает ряд сложностей.

К Уполномоченному обратилась гражданка П. В ходе проверки заявления было установлено, что она находилась в браке с К., который постоянно проживал на территории края, 16 апреля 2012 года был включен в единый список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края, однако полагающуюся ему квартиру не получил, отбывал наказание в местах лишения свободы Иркутской области, в ноябре 2022 года убыл на СВО, где погиб. У К. имеется сын, обладающий статусом члена семьи лица, принимавшего участие и погибшего в ходе СВО и имеющего права на получение единовременной выплаты, однако ему в этом было отказано, поскольку К. не имел регистрацию на территории Забайкальского края.

Посчитав, что нарушены права сына К. на получение дополнительных мер социальной поддержки, Уполномоченный обратился в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее Министерство) с предложением отметить вышеуказанное решение по следующим основаниям. Действительно, согласно п. 1 ч. 1 Положения об осуществлении единовременной выплаты членам семей лиц, принимавших участие и погибших в ходе специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, утвержденном постановлением Правительства Забайкальского края от 05 марта 2022 года № 71 (далее также Положение) к погибшим относятся проживавшие на территории Забайкальского края.

Бесспорно установлено, что на момент осуждения, заключения контракта и гибели, К. являлся лицом, постоянно проживавшим на

территории Забайкальского края. Каких-либо дополнительных условий о наличии регистрации лица на территории Забайкальского края при подаче документов и принятии решения Министерством, данное Положение не содержит. Более того, К. не мог иметь регистрацию на территории края по независящим от него обстоятельствам: не обеспечения жилым помещением как ребенка-сироты, отбывания наказания в местах лишения свободы и гибели. В декабре 2024 года Министром труда и социальной защиты населения Забайкальского края Е.В. Калашниковой предложение рассмотрено и отклонено. Уполномоченным оказана вся необходимая консультативная правовую помощь П. для обращения в суд по правилам Главы 28 ГПК РФ для установления факта, имеющего юридическое значение – проживание К. на территории края и в дальнейшем оказывал сопровождение рассмотрения дела в суде. В 2025 году суд требования К. удовлетворил и обязал Министерство произвести выплату.

С 2025 года участники СВО из Забайкальского края, могут пройти реабилитацию и санаторно-курортное лечение в 12 специализированных центрах Социального фонда России в г.г. Кемерово, Томске, Тюмени, Омске, Хакасии, Волгограде и Анапе. Чтобы получить направление на санаторно-курортное лечение или медицинскую реабилитацию в центры Социального фонда России, необходимо подать заявление и предоставить медицинские документы, подтверждающие наличие показаний и отсутствие противопоказаний. Отделение Социального фонда России по Забайкальскому краю рассмотрит заявление в течение двух рабочих дней и примет решение. Длительность санаторно-курортного лечения составляет до 21 дня, пройти его можно один раз в год.

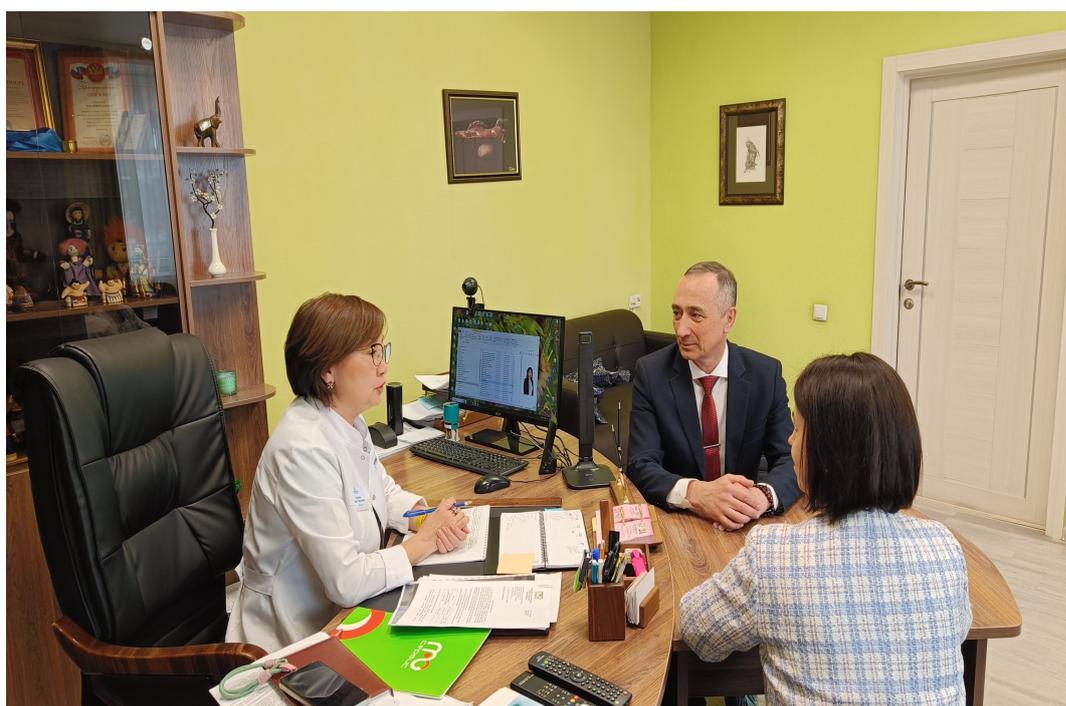
Кроме этого ветераны СВО, в зависимости от категории (действующие военнослужащие, пенсионеры, добровольцы, и т.п.) могут получить медицинскую реабилитацию и в лечебных учреждениях Забайкальского края: санаториях Дарасун, Кука, Молоковка, Ямкун и др.

С целью изучения условий, в которых участники СВО получают санаторно-курортное лечение, Уполномоченный посетил ГУАЗ «ЦМР Дарасун» встретился с медицинским персоналом и отдыхающими. По результатам посещения отмечено, что один из корпусов капитально

отремонтирован, в таком же ремонте нуждаются и другие корпуса санатория.



На контроле Уполномоченного находятся вопросы реабилитации участников СВО. По данному вопросу Уполномоченный встретился и обсудил с главным врачом "Забайкальского краевого клинического госпиталя для ветеранов войн" сохранения и поддержания здоровья пациентов, отнесенных к контингенту особого внимания, а именно инвалидов и участников Великой Отечественной войны, участников других войн и лиц приравненных к ним по льготам.



Госпиталь оснащён современным оборудованием для осуществления большого диапазона воздействий на организм с целью профилактики, лечения и реабилитации различных заболеваний.

Организована социальная помощь и поддержка, досуг по интересам, проводятся тематические вечера. Комфортабельные палаты оборудованы с учетом функциональных особенностей пожилого человека. Применяются различные психотерапевтические методики, оцениваются критерии эффективности реабилитации. Для восстановительного лечения имеется физиотерапевтическое отделение, которое оснащено современным оборудованием для осуществления большого диапазона воздействий на организм с целью профилактики, лечения и реабилитации различных заболеваний. Применяется лечебная гимнастика, грязелечение, бассейн и бальнеотерапия.

Уполномоченный встретился с участниками СВО, проходящими реабилитацию в госпитале.



2.1. Региональные меры социальной поддержки и льготы участникам СВО и членам их семей в 2025 году.

В Забайкальском крае в 2025 году для участников СВО и их семей действует расширенный пакет мер социальной поддержки:

Денежные выплаты:

Единовременная выплата – Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, при заключении контракта на 1 год и более составляет 2 400 000 рублей (2 млн — региональная выплата, 400 тыс. — федеральная).

Единовременная выплата на покупку твердого топлива для домов с печным отоплением — 22 000 рублей на период 2025-2026 гг. - Члены семьи участника СВО, 1) родители участника СВО; 2) супруг (супруга) участника СВО; 3) вдова (вдовец), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти) участника СВО в зарегистрированном браке с ним (ней), не вступившая (не вступивший) в повторный брак на день обращения; 4) несовершеннолетние дети участника СВО; 5) дети участника СВО старше возраста 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; 6) дети участника СВО в возрасте до 23 лет, которые обучаются в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме; 7) опекуны (попечители) участника СВО; 8) лица, признанные фактически воспитывавшими и содержавшими участника СВО в течение не менее пяти лет до достижения им совершеннолетия

Социальная поддержка семей:

Бесплатное горячее питание для детей в школах (5–11 классы) и колледжах.

Освобождение от платы за детский сад и приоритетное зачисление.

Предоставление детям бесплатного посещения занятий (кружки, секции и иные подобные занятия) по доп. общеобразовательным программам - детям военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, призванным на военную службу по

мобилизации, граждан Российской Федерации, призванным на военную службу по контракту, граждан Российской Федерации, добровольно поступившим в добровольческие формирования, созданные в соответствии с федеральным законом, принимающим (принимавшим) участие в СВО, граждан Российской Федерации, принимающим участие в СВО в составе частных военных компаний, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющим (выполнявшим) возложенные на них задачи в период проведения СВО, участников СВО, погибших (умерших) в связи с выполнением задач в ходе СВО, уволенных с военной службы по состоянию здоровья в связи с получением ими ранений, контузии, иных увечий или заболеваний, следствием которых стала инвалидность, а также уволенных с военной службы по состоянию здоровья в связи с получением ими ранений, контузий, иных увечий или заболеваний в связи с выполнением задач в ходе СВО, участников вооруженной провокации на государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения СВО

Бесплатное посещение культурных и спортивных мероприятий:

предоставление билетов на культурно-массовые мероприятия для военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации, гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по контракту, гражданам Российской Федерации, добровольно поступившим в добровольческие формирования, созданные в соответствии с федеральным законом, принимающим (принимавшим) участие в СВО, гражданам Российской Федерации, принимающим участие в СВО в составе частных военных компаний, сотрудникам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющим (выполнявшим) возложенные на них задачи в период проведения СВО, участникам СВО, погибшим (умершим) в связи с выполнением задач в ходе СВО, уволенным с военной службы по состоянию здоровья в связи с получением ими ранений, контузии, иных увечий или заболеваний, следствием которых стала инвалидность, а

также уволенным с военной службы по состоянию здоровья в связи с получением ими ранений, контузий, иных увечий или заболеваний в связи с выполнением задач в ходе СВО, участникам вооруженной провокации на государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения СВО и членам их семей.

Бесплатное посещение физкультурно-массовых мероприятий, в том числе массовых катаний на коньках и лыжах; посещение спортивных мероприятий; прокат спортивного инвентаря.

Социальная выплата на приобретение или строительство жилья в рамках мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, в первую очередь поставленным на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, имеющим 3 и более детей, в которых один или оба супруга либо один родитель в неполной молодой семье принимают (принимали) участие в специальной военной операции, а также неполные молодые семьи - участники мероприятия, состоящие из не вступившей (не вступившего) в повторный брак супруги (супруга) и одного ребенка и более лица, погибшего (умершего) в период участия в специальной военной.

Участником мероприятия может быть молодая семья, соответствующая следующим требованиям:

- а) возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет;
- б) молодая семья признана нуждающейся в жилом помещении;
- в) наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Льготное микрофинансирование - микрозаем «Для СВОих». Микрозаем для субъектов малого и среднего предпринимательства - участников СВО.

Реструктуризация задолженности по договору микрозайма субъектам малого и среднего предпринимательства, для участников СВО.

Льготный проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте - ветераны боевых действий на территории РФ,

нетрудоспособные члены семей инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий.

Социальная поддержка для ветеранов боевых действий - услуга по льготному зубопротезированию/ремонту зубных протезов; - оказание медицинской помощи в первоочередном порядке; - обеспечение льготными лекарственными препаратами.

Оказание бесплатной юридической помощи: - Участники специальной военной операции и члены их семей. Гражданам оказываются следующие виды бесплатной юридической помощи: - правовое консультирование в устной форме; - правовое консультирование в письменной форме; - составление правовых документов; - представление интересов гражданина в суде, государственных и муниципальных органах, организациях.

Бесплатная консультация для ветеранов и семей погибших (Фонд «Защитники Отечества»).

Персональное социальное сопровождение - для участника СВО и членов их семей.

III. Реализация конституционных прав граждан на территории Забайкальского края

3.1. Защита жилищных прав граждан

3.1.1. Переселение из аварийного жилья

Право на жилье является важной составляющей качества жизни человека, без которой невозможно обеспечить его здоровье и благополучие. Анализ обращений граждан показывает, что самыми актуальными в жилищной сфере по-прежнему остаются вопросы переселения граждан из домов, признанных аварийными; предоставление жилья детям-сиротам; благоустройства городской инфраструктуры.



Наиболее острой и сложной проблемой является переселение граждан из аварийного жилья. В крае мероприятия по переселению из аварийного жилья реализовывались в рамках Региональной адресной программы Забайкальского края на 2019-2025 годы (далее – Региональная программа), которые были направлены на переселение граждан из многоквартирного жилищного фонда, признанного аварийным до 1 января 2017 года.

Анализ обращений граждан свидетельствует о сохранении проблемы переселения лиц, проживающих в жилых зданиях, признанных аварийными до 1 января 2017 года и включенных в Региональную программу.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин Г., проживающий в аварийном доме по адресу: г. Чита, ул. Краснодонская, д. 3. В результате проверки установлено, что дом, в котором он проживает признан аварийным в 2016 году, соответственно он включен в Региональную программу, но в настоящее время дом не расселен из-за отсутствия финансирования из бюджета Забайкальского края.

Действительно, в настоящее время остаются не расселёнными 56,6 тыс. кв. м аварийного жилого фонда. Для расселения домов необходимо выделить на завершение мероприятий Региональной программы – 8,62 млрд. рублей из краевого бюджета.

Вместе с тем в октябре 2025 года Правительством Забайкальского края утверждена Региональная адресная программа Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2025-2026 годы, в которую включены дома, признанные аварийными и подлежащими сносу после 1 января 2017 года. Планируется расселить всего 10,5 тыс. кв. м и переселить 512 человек, хотя общая площадь

аварийных помещений, признанных таковыми после 01 января 2017 года, составляет 459,11 тыс. кв. м., в 1 655 домах проживают 22,09 тыс. человек.

В настоящее время Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края сформирован реестр аварийных многоквартирных домов, признанных таковыми после 1 января 2017 года, и подлежащих сносу или реконструкции и списки граждан, подлежащих переселению. Информация о вышеуказанном доме внесена в Реестр.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» разрабатывается механизм реализации новой Региональной программы, сроки и источники финансирования её реализации не определены.

В адрес Уполномоченного также поступают обращения от граждан, дома которых признаны аварийным и после 1 января 2017 года, не согласных со сроками расселения.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин К. и другие жители дома по ул. Набережная, д. 23 п. Заречный. Заявители обеспокоены состоянием дома, который признан аварийным. Проживание в данном доме невозможно, стены расходятся, в одной из квартир треснула потолочная плита. В результате совместной с Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края проверки установлено, что данный многоквартирный дом признан аварийным 21 марта 2025 года.

К Уполномоченному обратился гражданин М. Дом, в котором он проживает по адресу: г. Чита ул. Новобульварная, дом 4а, признан аварийным. В результате проверки, проведенной совместно с Прокурором Забайкальского края установлено, что данный дом признан аварийным и в 2022 году, то есть после 01 января 2017 года.

Подводя итог, следует отметить, что несмотря на принимаемые меры, проблема расселения граждан из аварийного жилья реализация прав граждан на улучшение жилищных условий в настоящее время остается трудноразрешимой. Считаем, что в крае необходимо принять единую программу по переселению граждан из ветхого и аварийного

жилья независимо от даты признания таковым и кратко увеличить ее финансирования прежде всего за счет федерального бюджета.

Постановлением Администрации городского округа «Город Чита» от 1 марта 2016 года № 263 было утверждено положение о маневренном жилищном фонде городского округа «Город Чита». Однако муниципальные органы сталкиваются с острой нехваткой финансовых средств для формирования, и содержания маневренного жилищного фонда. Данная проблема препятствует результативному решению вопроса расселения аварийных домов.

Вместе с тем, в практике Уполномоченного имеется прецедент положительного решения вопроса предоставления жилья из маневренного фонда.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин О., проживающий по адресу: г. Чита ул. Евгения Гаюсана, д. 35 о длительном неисполнении администрацией городского округа «Город Чита» решения Центрального районного суда г. Читы о предоставлении ему жилого помещения. Неблагоустроенный многоквартирный дом, в котором зарегистрирован заявитель, в 2022 году признан аварийным и подлежащим сносу.

В силу имеющихся заболеваний заявитель является маломобильным, признан инвалидом I группы, поэтому проживание в данном доме, обусловленное необходимостью топить печь и расположением туалета на улице, приносит ему постоянные физические страдания. Не имея возможности дальнейшего проживания в неблагоустроенном жилье, в настоящее время заявитель арендует комнату в благоустроенной квартире, на что уходит половина его пенсии.

Учитывая сложную жизненную ситуацию заявителя, Уполномоченный обратился в администрацию городского округа «Город Чита» для принятия всех возможных мер по защите его жилищных прав и обеспечению жильем помещением. На сегодняшний день жилое помещение предоставлено.

В регионе продолжают осуществляться мероприятия, направленные на улучшение жилищных условий граждан.

С 2025 года в крае реализуется программа «Доступное арендное жилье в Дальне-Восточном округе». Данная программа разработана по инициативе Президента России Владимира Путина. Она реализуется

совместно ДОМ.РФ, Минвостокразвития, Минстроем и Минфином России, федеральными и региональными застройщиками. Региональным оператором программы в Забайкалье является АО «Агентство территориального развития Забайкальского края». Программа предоставляет дополнительные возможности для граждан региона.

Постановлением Правительства от 06 февраля 2025 года № 41 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений на условиях договора субаренды на территории Забайкальского края» установлено, что региональным оператором в рамках реализации мероприятия по заключению договоров субаренды является акционерное общество «Корпорация развития Забайкальского края». Жилые помещения предоставляются гражданам по договорам субаренды на срок не более одного года с правом продления. Утверждены категории граждан, имеющих право на заключение договора субаренды, условия предоставления жилых помещений, форма заявления о предоставлении жилых помещений и перечень прилагаемых к нему документов.

В соответствии с вышеуказанным Постановлением к гражданам, имеющим право на заключение договора субаренды относятся следующие категории граждан (в порядке убывания приоритетности):

1) граждане Российской Федерации, являющиеся участниками специальной военной операции;

2) граждане Российской Федерации, прибывшие (переехавшие) в Забайкальский край для работы на предприятиях оборонно-промышленного комплекса из субъектов Российской Федерации, не входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в том числе в рамках реализации региональной программы Забайкальского края «Повышение мобильности трудовых ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 12 апреля 2021 года № 109 (далее – региональная программа повышения мобильности трудовых ресурсов), и не имеющие в собственности жилых помещений по месту нахождения жилого помещения, передаваемого на условиях договора субаренды;

3) граждане Российской Федерации, прибывшие (переехавшие) в Забайкальский край из субъектов Российской Федерации, не входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в том числе в рамках

реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, и не имеющие в собственности жилых помещений по месту нахождения жилого помещения, передаваемого на условиях договора субаренды;

4) граждане Российской Федерации, возраст которых на день заключения договора субаренды не превышает 35 лет, постоянно проживающие в Дальневосточном федеральном округе, не имеющие в собственности жилых помещений по месту нахождения жилого помещения, передаваемого на условиях договора субаренды, в том числе являющиеся студентами;

5) граждане Российской Федерации, возраст которых на день заключения договора субаренды превышает 35 лет, постоянно проживающие в Дальневосточном федеральном округе, не имеющие в собственности жилых помещений по месту нахождения жилого помещения, передаваемого на условиях договора субаренды, работающие на территории Забайкальского края:

а) в органах таможенного и пограничного контроля, на предприятиях оборонно-промышленного комплекса;

б) в органах Министерства внутренних дел Российской Федерации;

в) государственные гражданские служащие Забайкальского края и муниципальные служащие;

г) в находящихся в ведении Забайкальского края государственных образовательных организациях, организациях социального обслуживания, государственных учреждениях в области информационных технологий, государственных учреждениях здравоохранения, государственных учреждениях культуры, государственных учреждениях в области физической культуры и спорта;

д) в муниципальных образовательных организациях Забайкальского края, муниципальных учреждениях Забайкальского края в области информационных технологий, муниципальных учреждениях культуры Забайкальского края, муниципальных учреждениях Забайкальского края в области физической культуры и спорта.

В этом году жителям нашего региона уже предоставлено 545 квартир площадью от 24 до 83 квадратных метров. Благодаря программе доступного арендного жилья ставка для жильцов существенно ниже рыночной за счет субсидий из регионального и федерального бюджетов.

Таким образом, для жильцов стоимость аренды 1-комнатной квартиры составит от 5 до 10 тысяч рублей в зависимости от площади. За 3-комнатную квартиру от 80 квадратных метров арендная плата составляет всего 18-19 тысяч рублей.

В декабре 2025 года в законодательство Российской Федерации внесено изменение о внеочередном получении жилых помещений или жилищных субсидий.

Согласно Федеральному закону от 15.12.2025 года № 469-ФЗ, право на внеочередное получение жилых помещений или жилищной субсидии теперь предоставляется военнослужащим — ветеранам боевых действий, которые продолжают проходить военную службу. Ранее право на внеочередное обеспечение жильем имели только определенные категории (например, Герои РФ, многодетные семьи, военнослужащие с тремя и более детьми). Новый закон от декабря 2025 года расширил этот перечень, включив в него участников боевых действий, остающихся в строю, чтобы ускорить решение их жилищных вопросов без необходимости ожидания в общей очереди. Основные изменения: Категория: Военнослужащие, признанные ветеранами боевых действий. Условие: Продолжение прохождения военной службы по контракту. Форма обеспечения: Денежные средства (субсидия) на приобретение/строительство жилья либо готовое жилое помещение.

3.1.2. Защита жилищных прав детей-сирот, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Одним из направлений защиты прав в деятельности Уполномоченного является также защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Сотрудник аппарата Уполномоченного входит в состав межведомственной комиссии по решению вопросов, связанных с предоставлением и обеспечением дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в части обеспечения жилыми помещениями на территории Забайкальского края.

По состоянию на 1 января 2026 года число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, включенных в список, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края (далее - дети-сироты) составляет 8007 чел., из них достигли возраста 18 лет и имеют право на обеспечение жильем 6816 чел. Неисполненные судебные решения имеют 2253 лица из числа детей-сирот. В 2025 году согласно распоряжения Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края в специализированный жилой фонд Забайкальского края включено 139 жилых помещений, которые предоставлены детям-сиротам, из них участникам специальной военной операции – 85 жилых помещений и 10 – сертификатов (8 - федеральных сертификатов, 2 - региональных сертификата).

Как дополнительная мера социальной поддержки, для сирот введены сертификаты на приобретение благоустроенного жилого помещения или для полного погашения ипотечного кредита. Федеральный закон от 04.08.2023 N 461-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», право на однократное предоставление за счет средств бюджета субъекта РФ выплаты, удостоверенной сертификатом, предоставляется лицам, которые относились к категории детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, при соблюдении ряда условий, в том числе: наличие дохода не ниже МРОТ, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ; отсутствие у заявителя психических расстройств, алкогольной или наркотической зависимости, установлены порядок расчета размера выплаты с учетом норматива общей площади и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра в субъекте РФ, а также порядок контроля за приобретением жилых помещений, в том числе за его соответствием установленным санитарным и техническим нормам.

Направляются средства на счет, указанный продавцом жилого помещения, либо на счет кредитной организации, если выплата направлена для полного погашения ипотечного кредита.

Жилищный сертификат - это именной документ, который подтверждает право сироты на собственное жилье. Его выдают по достижении сиротой 23 лет в случае, если он не получил бесплатную квартиру от государства. Сертификат можно потратить на покупку жилья или ипотечный взнос.

В 2025 году в бюджете было предусмотрено 180,0 млн. рублей на 36 федеральных сертификатов, в том числе 8 жилищных сертификатов получили участники специальной военной операции. Денежные средства освоены в полном объеме.

Новый Федеральный закон от 15.12.2025 № 484-ФЗ расширяет категорию льготников, включая в нее тех, кто защищал приграничные территории России и устанавливает, что преимущественное право на обеспечение жильем (или получение выплаты на его приобретение) теперь имеют дети-сироты и лица из их числа, которые принимали участие в выполнении задач: по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации; в ходе вооруженной провокации на государственной границе и приграничных территориях субъектов РФ, прилегающих к районам проведения специальной военной операции. Ранее аналогичное преимущественное право было закреплено только за участниками СВО.

Согласно Закона Забайкальского края от 12.04.2022 г. № 2060-ЗЗК «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края наделено полномочиями по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, сертификата на приобретение жилого помещения. Однако сертификат может получить только лицо из числа детей-сирот не имеющее решение суда о предоставлении жилого помещения по договору специализированного найма. Денежные средства выделяются на приобретение жилого помещения, которое сразу переходит лицу из числа детей-сирот в собственность, а в решениях суда установлен порядок предоставления жилого помещения по договору специализированного, либо социального найма.

В рамках постановления Правительства Забайкальского края от 12 мая 2025 года № 235 «О реализации отдельных положений Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 315-33К «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей» в части выдачи и реализации сертификата на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность на территории Забайкальского края действует региональный сертификат.

На 2025 год было предусмотрено 173,8 млн. рублей на 35 региональных сертификатов, в том числе 2 участникам специальной военной операции. Денежные средства освоены в полном объеме.

В целях улучшения ситуации с обеспечением жильем детей-сирот принят закон Забайкальского края от 10 октября 2025 года № 2563-33К «О внесении изменений в статью 7 Закона Забайкальского края «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей», который вводит «сельские сертификаты» — это однократная субсидия на покупку жилья, которая действует 5 месяцев. Её размер составляет 30% от стоимости регионального сертификата. Сумма финансовой помощи по этому сертификату составляет свыше 1,5 млн рублей. Закон в первую очередь рассчитан на жителей сёл, чтобы улучшить их обеспеченность жильём.

В целях исполнения указанного закона также принято постановление Правительства Забайкальского края от 24 октября 2025 года № 601 «О реализации отдельных положений Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 315-33К «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей», которым утвержден Порядок выдачи и реализации сельского сертификата на предоставление региональной субсидии на приобретение жилого помещения в собственность на территории Забайкальского края. По итогам 2025 года 52 молодым забайкальцам были вручены сельские сертификаты. Владельцы ещё 26 сертификатов, выданных в прошлом году, подбирают подходящие варианты жилья и оформляют сделки. Все эти сертификаты уже обеспечены целевыми денежными средствами, которые размещены на банковских счетах получателей. Срок, до которого необходимо завершить покупку по этим сертификатам, истекает 24 апреля 2026 года.

Важно отметить, что, хотя сертификат и называется «сельским», при использовании собственных средств или материнского капитала

лица из числа детей-сирот имеют возможность реализовать его и на территории края и в городском поселении.

Приоритетное право на получение субсидии имеют участники СВО, а также заявители, имеющие троих и более детей. Условием для получения сертификата является:

-необходимо состоять в списке нуждающихся в обеспечении жилым помещением;

-нельзя быть на учёте у врача-нарколога или врача-психиатра с соответствующими заболеваниями;

-нельзя быть стороной судебного разбирательства по жилищным вопросам и иметь вступившие в силу судебные решения о предоставлении жилья.

На предоставление жилых помещений детям-сиротам на 2026 год предусмотрено 775,3 млн. рублей, в том числе 592,3 млн. рублей федерального бюджета и 182,9 млн. рублей краевого бюджета, плановый показатель предоставления – 122 жилых помещения.

Кроме того, на 2026 год из краевого бюджета выделено 179,9 млн. рублей на предоставление 34 федеральных сертификатов, 150,1 млн. рублей на предоставление 28 региональных сертификатов и 359,7 млн. рублей на предоставление 254 сельских сертификатов.

Отдельно стоит вопрос о лицах из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые находятся в местах лишения свободы.

Безответственность опекунов и попечителей, недостаточный контроль органов опеки и попечительства зачастую приводит к тому, что при наличии права на обеспечение жильем за счет государства эти граждане в установленный срок не были включены в соответствующие списки. В дальнейшем образ жизни, который привел их в места лишения свободы, состояние здоровья, отсутствие специальных знаний и жизненного опыта становятся причиной того, что и до достижения 23 лет они самостоятельно не обращаются по данному вопросу. Многие дети-сироты даже и не слышали о возможности включения в список на обеспечение жильем в случае установления факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении. И это говорит о том, что необходимо доводить порядок обеспечения жильем детей-сирот

и до исправительных учреждений, социальные работники которых могут оказать помощь осужденным в сборе необходимых документов.

Учитывая изложенное, министерству социальной и демографии политики Забайкальского края необходимо проанализировать практику полноты и своевременности постановки на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в исправительных учреждениях, в целях обеспечения их жильем. УФСИН России по Забайкальскому краю – необходимо наладить взаимодействие с органами опеки и попечительства, направленное на реализацию жилищных прав осужденных лиц из числа детей-сирот.

3.2. Защита прав на охрану здоровье, медицинскую и социальную помощь

Здоровье представляет собой одну из основополагающих ценностей человека. Определяющими характеристиками права на охрану здоровья и медицинскую помощь, являются доступность и качество медицинской помощи.

В Забайкальском крае продолжается модернизация системы здравоохранения, направленная на улучшение качества медицинских услуг и удовлетворение потребностей населения региона. Тем не менее, отдельные вопросы остаются нерешенными. Одной из основных проблем, непосредственно влияющей на обеспечение населения качественной и своевременной медицинской помощью, является дефицит медицинских кадров.

По данным Министерства здравоохранения Забайкальского края (далее – Министерство) по состоянию на 1 января 2026 года в медицинских организациях, подведомственных Министерству работает 3 676 врачей и 7 888 средних медицинских работников (на 01.01.2025 врачей 3 630, средних медицинских работников 7 831). В движении врачебных кадров за 2025 год отмечается положительная динамика (+ 46 человек), а также положительная динамика численности среднего медицинского персонала (+ 57 человек).

Дефицит медицинских работников на 2025 год составил 340 врачей и 630 средних медицинских работников (на 2024 год врачей 340, среднего медицинского персонала 525).

С июля 2025 года в крае реализуется региональная кадровая программа «Программа кадрового обеспечения системы здравоохранения Забайкальского края на 2025 – 2030 годы». Основной целью программы является повышение доступности медицинской помощи для граждан Забайкальского края благодаря ликвидации кадрового дефицита.

Одним из механизмов устранения кадрового дефицита в медицинских организациях является целевая подготовка специалистов с высшим и средним профессиональным образованием. Объемы подготовки специалистов ежегодно увеличиваются с учетом потребности в специалистах медицинских организаций. Так, в медицинских колледжах региона по программам среднего профессионального образования за счет средств краевого бюджета за 4 года увеличены более чем в 1,4 раза (2020 год – 400 мест, 2025 год – 565 мест).

Благодаря целевой подготовке отрасль здравоохранения края ежегодно пополняется молодыми специалистами. В 2025 году трудоустроено в медицинские организации края, подведомственные Министерству, 590 молодых специалистов после завершения обучения, в том числе 233 врача и 357 средних медицинских работников (в 2024 году трудоустроено 412 молодых специалистов, в том числе 212 врачей и 200 средних медицинских работников).

Важным моментом в привлечении медицинских кадров является оказание мер социальной поддержки, направленной на увеличение и сохранение численности медицинских работников в крае. На протяжении нескольких лет на территории Забайкальского края успешно реализуется программа «Земский доктор/фельдшер». Последние 5 лет данная программа выполняется на 100 % и позволяет привлечь на работу в районы края около 80 медицинских работников ежегодно. В 2025 году программа выполнена на 100 %, привлечено в районы края 60 врачей и 22 средних медицинских работника (2024 год выполнение программы 100 %, привлечено 59 врачей и 23 средних медицинских работника).

Кроме этого, с 2024 года реализуется региональная программа «Земский доктор» г. Краснокаменск, благодаря которой в 2024, в 2025 годах в ГАУЗ «Краевая больница № 4» привлечено по 5 врачей наиболее дефицитных специальностей.

Обеспечение жильем является основополагающей мерой социальной поддержки медицинских работников. В рамках реализации Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края в 2019 – 2021 годах приобретено 212 единиц служебных жилых помещений, 149 (70 %) предоставлены в пользование нуждающимся медицинским работникам, 63 – находятся в резерве.

Согласно постановлению Правительства Забайкальского края от 15 ноября 2022 года № 542 «Об утверждении Порядка передачи служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Забайкальского края в собственность медицинских работников», предусмотрена передача жилых помещений в собственность медицинским работникам после 10 лет работы (не менее чем на одной ставке) в медицинских организациях.

В 2025-2026 годах на территории Забайкальского края реализуется программа «Доступное арендное жилье в Дальневосточном федеральном округе» по предоставлению арендного жилья для медицинских работников на территории г. Чита (250 квартир) и пгт.Забайкальск (9 квартир). В 2025 году на условиях договора субаренды в г. Чите 130 медицинских работников получили жилое помещение.

Также медицинские работники имеют право участвовать в льготной Дальневосточной ипотеке. На сегодняшний день 1096 медицинских работников воспользовались данной льготой.

Немаловажным аспектом является получение достойной заработной платы. Постановлением правительства Забайкальского края от 24 июля 2024 года № 368 «О мерах по повышению заработной платы отдельных категорий работников государственных учреждений Забайкальского края» установлена дополнительная стимулирующая выплата молодым специалистам в возрасте до 35 лет включительно до 80 % к окладу, работникам, занятым на рабочих местах, находящихся в малых населенных пунктах Забайкальского края – до 35 % от оклада, работникам, осуществляющим деятельность по наиболее востребованным должностям (профессиям, специальностям), – ежемесячную надбавку в размере 50 % минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на соответствующий год Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

Предусмотрены специальные социальные выплаты в городе для врачей до 14,5 тыс. рублей, для среднего медицинского персонала до 7,5 тыс. рублей, в районах края для врачей до 50 тыс. рублей, для среднего медицинского персонала до 30 тыс. рублей.

Согласно мониторинга хода принятия органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений о повышении окладной части заработной платы медицинских работников в 2025 году, в учреждениях, подведомственных Министерству доля окладов составляет 65 % без учета компенсационных выплат и выплат по среднему заработку. С 1 июня 2025 года приказом Министерства от 23 мая 2025 года произведено увеличение окладов медицинских работников подведомственных медицинских организаций (врачам на 5 %, средний и младший медицинский персонал на 3 %).

Льготное лекарственное обеспечение населения является неотъемлемой частью системы здравоохранения. Несмотря на отсутствие обращений в 2024 и 2025 году по вопросам обеспечения граждан льготными лекарствами, данная тема находится в центре внимания Уполномоченного.

По состоянию на 31 декабря 2025 года в Федеральном регистре состояло 39 050 льготополучателя, в региональной льготной категории – 95 341 человек, по отношению к 2024 году прирост составил 3 249 и 4 535 человека соответственно.

Следует отметить положительную динамику по вопросу выделения финансирования по обеспечению лекарственными препаратами. По информации прокуратуры Забайкальского края на протяжении 2023-2024 годов наблюдалась негативная ситуация с предоставлением льготных лекарств в связи с недостаточностью финансирования, которая составляла лишь 39,5% от необходимой потребности.

В 2025 году Министерству из средств федерального бюджета выделено 627,4 млн.руб. (+41,4 млн.руб. по отношению к 2024 году), из средств краевого бюджета - 1528,8 млн.руб. (+957,0 млн.руб. по отношению к 2024 году). На 31 декабря 2025 годы выделенные средства освоены в полном объеме, поставка осуществлена на 100 % по заключенным контрактам. В аптеках льготного отпуска запас составил лекарственных средств 4,5 месяца.

Большая часть нозологий в рамках проведения годовой заявочной кампании, в том числе направление индивидуальных (персонифицированных) заявок, переведены в электронный формат, формирование осуществляется в региональной системе льготного лекарственного обеспечения, внедрен механизм трехуровневой защиты сводных заявок медицинских организаций.

Создан рабочий чат участников льготного обеспечения, который регулирует своевременное перераспределение лекарственных средств, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания в рамках льготного обеспечения, в том числе с целью недопущения истечения сроков годности льготных лекарственных средств.

Заявочная кампания на 2026 год завершена в октябре 2025 года, в настоящее время для размещения аукционов направлены заявки на сумму 430,34 млн. рублей (64 % от выделенных средств), из средств федерального бюджета, на сумму 1 115,10 млн. рублей (55 % от выделенных средств) из средств краевого бюджета. Начата процедура проведения совместных межрегиональных торгов на лекарственные средства в рамках реализации федеральных проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба гепатитом С и минимизации рисков распространения данного заболевания».

Серьезную обеспокоенность Уполномоченного вызывает проблема потребления подростками табачной и никотинсодержащей продукции. Вместе с тем, в последние годы получили развитие технические новинки для потребления никотина, в отличие от курения табака, употребление которых легко скрыть от родителей. Эти устройства, как правило, реализуются в специализированных предприятиях торговли.

Существующих ограничительных мер юридической ответственности явно недостаточно. Так, за последние годы территориальными органами МВД и Роспотребнадзора на территории Забайкальского края выявлены и пресечены лишь единичные административные правонарушения, предусматривающие ответственность за продажу несовершеннолетнему табачной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции (ч. 3 ст. 14.53 КоАП РФ).

При этом, государственная политика в Российской Федерации направлена на формирование у граждан ответственного отношения к здоровью и отрицательного отношения к потреблению табака или потреблению никотинсодержащей продукции, а также на просвещение населения о вреде потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

Из заключения Комитета Государственной Думы Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства на проект федерального закона № 638047-8 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» следует, что в России зафиксированы случаи гибели людей после потребления вейпов. Негативные последствия для здоровья людей от потребления никотинсодержащих и безникотиновых жидкостей описаны представителями медицинского и научного сообщества. Исследования показывают, что электронные средства доставки никотина так же разрушительно влияют на ДНК человека, как и сигареты. Наиболее серьезные изменения выявлены у потребителей сладких, фруктовых или мятных жидкостей.

На сегодняшний день принят лишь ряд ограничений, которые продавцы легко обходят и продолжают продавать вредоносный товар несовершеннолетним.

Поэтому Уполномоченный ведет работу с Законодательным Собранием и Правительством Забайкальского края, депутатами Думы городского округа «Город Чита» по нормативному регулированию защиты здоровья несовершеннолетних от воздействия никотина и считает, что защитить здоровье граждан и в первую очередь несовершеннолетних позволит установление на федеральном уровне полного запрета розничной торговли никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями, а также устройств для их доставки.

Депутат Думы городского округа «Город Чита» и председатель Забайкальского регионального отделения общественного движения "Здоровое Отечество" Никита Жданов предложил разработать региональный закон с жесткими нормами при продаже вейпов в крае. Инициативу он высказал во время круглого стола под

председательством мэра Читы Инны Щегловой, которая поддержала данную инициативу .

С июля 2025 года активисты движения "Здоровое Отечество" провели порядка 20 рейдов с охватом более 40 мест торговли вейпами — в Чите их насчитывается более сотни. Во время проверок постоянно выявлялись серьёзные нарушения федерального закона: открытая выкладка продукции, нарушение правил обязательной маркировки товаров в системе «Честный знак» и продажа электронных устройств несовершеннолетним, данные о нарушениях направляются в региональное Управление Роспотребнадзора для принятия мер.

Также в декабре 2025 года в Штабе общественной поддержки «Единой России» в Забайкальском крае состоялся круглый стол на тему «Забайкалье без вейпов: быть или не быть запрету?», объединивший экспертов, представителей здравоохранения, общественных организаций и молодежи.

Участники высказали свои точки зрения на проблему употребления вейпами.

В настоящее время все чаще в СМИ освещается информация, что в рамках доказательной медицины проводятся исследования, вейпы влияют на здоровье человека. Поэтому Министерство здравоохранения Забайкальского края поддерживает полный запрет на реализацию этой продукции, разница между курением обычных сигарет и вейпов существенная. В составе вейпов только химия, поэтому они быстрее вызывают зависимость и оказывают более негативное влияние на организм. Концентрация токсичных веществ в них настолько велика, что сопровождается поражением всех систем организма. Никотин, используемый в таких устройствах, быстро всасывается и быстрее формирует зависимость.

Многие родители не видят этого вреда, считая, что вейпы менее вредны, чем сигареты, потому что сами курят айкосы, вейп или сигареты, и дети понимают, что это поведенческая норма, поэтому здесь нужно думать на перспективу и воспитывать в том числе и взрослых.

На круглом столе было предложено бороться с употреблением вейпов по аналогии с антиалкогольным законом. Начать с того, чтобы торговых точек стало меньше, а для этого запретить их располагать в

многоквартирных домах, увеличить разрешенную площадь для таких магазинов.

3.2.1. Реализация прав граждан на социальное обеспечение

Система социального обеспечения охватывает широкий круг вопросов и имеет важное значение для граждан, временно или постоянно нуждающихся в государственной помощи вследствие различных жизненных ситуаций. Одним из ключевых элементов системы защиты прав граждан на социальное обеспечение является предоставление материальной поддержки гражданам, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях.



Так, к Уполномоченному обратилась гражданка К. Она сообщила, что в результате чрезвычайной ситуации в сельском поселении Казановское Шилкинского района сгорело более 20 домов. Судебное решение Шилкинского районного суда об обязанности Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края выплатить компенсацию на обеспечение жильем, на сегодняшний день не исполнено.

В результате проверки установлено, что Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой), что как федеральным так и краевым бюджетом денежные средства на данные цели Минстрою не выделялись, что нарушило права гражданки К.

Следует отметить, что в Забайкальском крае гражданам, пострадавшим в чрезвычайных ситуациях не определен механизм

выделения денежных средств, направленных на исполнение судебных решений, что подрывает авторитет органов исполнительной власти.

Социальная защита лиц с ограниченными возможностями здоровья является важнейшим направлением, требующим всестороннего и системного подхода. В условиях современного общества, где приоритетом является обеспечение равных возможностей для всех граждан в различных сферах жизни, вопросы социальной защиты данной категории населения приобретают особую значимость.

По инициативе Забайкальской краевой общественной организацией «Всероссийское общество слепых» в г. Чите состоялся круглый стол, посвященный реабилитации инвалидов по зрению, на котором, в частности, обсуждалась проблема содержания владельцами собак-проводников. В соответствии с данными Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации численность инвалидов по зрению, которым в индивидуальной программе реабилитации и абилитации рекомендована собака-проводник с комплектом снаряжения в качестве технического средства реабилитации составляет 1 992 человека. По данным Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации количество инвалидов, обратившихся в отделения фонда за выплатой ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников, составляет 699 человек, из них проживающих в Забайкальском крае 6 человек.

В соответствии с ч. 17 ст. 11.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» собаки-проводники с комплектом снаряжения относятся к техническим средствам реабилитации, на их содержание и ветеринарное обслуживание установлена ежегодная денежная компенсация владельцам, размер которой в 2024 году составил с учетом индексации 34 тыс. руб. Вместе с тем с учетом фактического роста потребительских цен ежегодное содержание собаки-проводника обходится значительно дороже. По информации Российской школы подготовки собак-проводников Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество слепых», затраты на содержание и ветеринарное обслуживание собаки-проводника составляют в среднем по России 94 тыс. руб. в год. Из-за невозможности содержать собаку-

проводника на компенсацию, предусмотренную Федеральным бюджетом, многие инвалиды по зрению вынуждены отказаться от такого эффективного технического средства.

Учитывая, что предоставление ежегодной денежной компенсации на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников является расходным обязательством Российской Федерации, в целях усиления социальной защиты инвалидов по зрению Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации рассмотреть вопрос об обращении к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении ч. 17 ст. 11.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова подчеркнула важность рассматриваемого вопроса. В своем тематическом докладе «Защита прав инвалидов в Российской Федерации» она обратила внимание на значительную долю ежедневных расходов, связанных с обеспечением питания для собак-проводников, и на увеличение стоимости данной продукции.

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации даны рекомендации и на сегодняшний день уже проработан вопрос введения отдельной меры социальной поддержки по предоставлению инвалидам по зрению электронных сертификатов в целях приобретения корма для собак-проводников.

Размер компенсации будет рассчитываться исходя из нормативных показателей и средней рыночной цены сухих кормов, и ежегодно индексироваться, начиная с 1 февраля 2026 года, на уровень инфляции. Нововведение, благодаря электронному сертификату, даст возможность гражданину самостоятельно подбирать корм для своей собаки-проводника, исходя из потребностей и ассортимента, имеющегося на рынке.

3.3. Реализация прав граждан на социальное обслуживание

Предоставление социальных услуг населению является важным элементом системы социального обеспечения. В 2025 году обращений по

вопросам социального обслуживания не поступало. Вместе с тем Уполномоченный и сотрудники аппарата ежегодно посещают социальные учреждения, где изучают условия проживания и ведут прием граждан, оказывают консультативную помощь в решении различных правовых вопросов.

Следует отметить, что в Забайкальском крае развитию стационарных учреждений социального обслуживания уделяется большое внимание.

Уполномоченным органом в сфере социального обслуживания в Забайкальском крае является Министерства социальной и демографической политики Забайкальского края, в соответствии с Постановлением Правительства Забайкальского края от 24 октября 2014 года № 581 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг в Забайкальском крае».

В настоящее время на территории Забайкальского края работает 67 поставщиков социальных услуг, в том числе: Государственные учреждение социального обслуживания, Государственные автономные учреждение социального обслуживания, Государственные бюджетные стационарные учреждения социального обслуживания, Автономные некоммерческие организации и др.

В ходе посещений учреждений отмечено, что в целом бытовые условия, питание, уход и досуг клиентов организованы на должном уровне, персонал доброжелателен и внимателен к просьбам клиентов.

В прошедшем году особое внимание Уполномоченным было уделено негосударственным организациям, предоставляющим социальные услуги населению. Так, Уполномоченный посетил частный пансионат Автономной некоммерческой организации Центр социального обслуживания населения на дому с обеспечением проживания «Забота» (далее – АНО ЦСОН «Забота»), расположенный в городе Чите.



Данная организация начала свою деятельность в 2018 году, является социально значимым поставщиком социальных услуг в Забайкальском крае. Цель работы организации – создание благоприятных и комфортных условий для проживания и сохранение здоровья граждан. За семь лет работы организацией предоставлено жилье, уход, питание и заботу более 5 000 нуждающимся в посторонней помощи людям.

На сегодняшний день в пансионате проживает 162 человека, нуждающихся в круглосуточной посторонней помощи: это люди, перенесшие инсульт, страдающие деменцией, утратившие способность к самообслуживанию в домашних условиях – инвалиды. Наибольшая часть граждан поступили в пансионат по личной просьбе и по просьбе органов социальной защиты муниципальных образований Забайкальского края. Они проживают на постоянной основе исключительно за счет своей пенсии. Со своей стороны организация помогает гражданам в восстановлении утраченных документов: более 200 человек получили новые паспорта и пенсионные удостоверения. Оказана помощь в получении инвалидности более 100 человек. Кроме того, для проживающих организован досуг.

Для оказания помощи нуждающимся арендовано 6 помещений общей площадью 2 553 кв.м., на содержание которых ежемесячно производятся затраты на: аренду – 1 млн. 500 тыс. рублей, коммунальные услуги – 300 тысяч. рублей. В центре официально трудоустроено 40

человек с ежемесячным фондом оплаты труда более 3 млн. рублей, включая налоги и прочие отчисления.

В ходе проверки Уполномоченным были посещены два филиала из шести, расположенных в городе Чите, расположенных на ул. Комсомольская и 2-я Верхневокзальная. Проверены условия проживания и качество предоставляемых услуг. В частности, особое внимание уделялось соблюдению санитарных норм и правилам ухода за инвалидами и пожилыми людьми.

В ходе встречи, проживающие в учреждении граждане высказали удовлетворенность условиями проживания, питанием и обслуживанием работников, а также организацией досуга.



В Забайкальском крае большое количество людей, которые нуждаются в круглосуточном присмотре и уходе, многие из них очень долго ждут своего оформления в государственные дома-интернаты. Частные социальные учреждения приходят на помощь, значительно снижая нагрузку на государственные учреждения.

В целях повышения качества услуг и соответствия требованиям по присмотру и уходу за гражданами пансионат нуждается в государственной поддержке, а именно субсидированию расходов на оплату аренды и коммунальных услуг либо предоставление помещений с меньшей арендной платой или в безвозмездное пользование, что

позволило бы улучшить материальную базу организации, сделать более комфортными условия проживания граждан.

3.4. Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение

Право на пенсионное обеспечение является основополагающим социальным правом граждан, которое обеспечивает их социальную защиту в период выхода на пенсию, способствуя поддержанию достойного уровня жизни.

По состоянию на 31.12.2025 года общее количество получателей пенсий в Забайкальском крае составило 253 199 человек (31.12.2024 года – 257 631 человек).

Средний размер пенсионного обеспечения в Забайкальском крае составил по состоянию на 31.12.2025 года – 22 074,26 руб (31.12.2024 года – 19 845,14 руб.).

Вопросы защиты пенсионных прав граждан не теряют своей актуальности. В предыдущие годы в адрес Уполномоченного поступали обращения, касающиеся несогласия с размером назначенной пенсии. По указанным обращениям совместно с Отделением Социального фонда Российской Федерации по Забайкальскому краю проводились соответствующие проверки. В ходе проверок факты нарушений не были выявлены. В текущем году обращений по указанной тематике не поступало. Однако, ежегодно граждане обращаются к Уполномоченному с вопросами, касающимися защиты их пенсионных прав. По каждому из таких обращений предоставляются подробные консультации и разъяснения в соответствии с действующим законодательством.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка М. о неполучении пенсии за июль 2025 года. В ходе проверки было установлено, что ее пенсию по доверенности получает супруга сына заявительницы. Согласно ч. 19 ст. 21 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» выплата пенсии по доверенности производится при условии ежегодного подтверждения пенсионером факта регистрации его по месту получения страховой пенсии. Следовательно, руководствуясь вышеуказанным законом, сотрудники Отделения СФР по Забайкальскому краю выплату пенсии приостановили. После выезда по месту жительства заявительницы, факт регистрации был установлен, выплата пенсии, включая июльскую, возобновлена. Заявительнице было

дано разъяснение о необходимости раз в год подтверждать факт регистрации по месту получения пенсии.

Для значительной части населения пенсия является основным источником дохода. Однако в некоторых случаях может возникнуть ситуация блокировки банковского счета, что приводит к невозможности обеспечения жизнедеятельности как самих пенсионеров, так и их семей.

Так, к Уполномоченному по правам человека обратилась гражданка Л., которая сообщила, что банк ВТБ заблокировал ее банковский счет на основании подозрения в совершении мошеннических действий. Заявительница неоднократно обращалась в банк с просьбой о разблокировке счета и представляла документы, подтверждающие отсутствие признаков мошенничества, однако получала отказ со ссылкой на проведение внутренней проверки. В результате проверки, было установлено, что внутренняя проверка не проводилась. После обращения Уполномоченного к Управляющему Отделением по Забайкальскому краю Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации, вопрос о разблокировке счета был решен, и заявительнице была предоставлена возможность осуществлять финансовые операции.

3.5. Защита трудовых прав граждан

Конституция Российской Федерации в ч. 3 ст. 37 провозглашает: «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы».

Создание условий для реализации данных прав и улучшение экономической ситуации в крае, несомненно, является для органов государственной власти одной из важнейших программных задач.

Вместе с тем Уполномоченный считает, что эффективное обеспечение трудовых прав граждан неразрывно связано с экономической ситуацией в крае, которая в целом стабильна и позволяет в основном решать проблемы трудовой занятости и своевременной выплаты заработной платы.

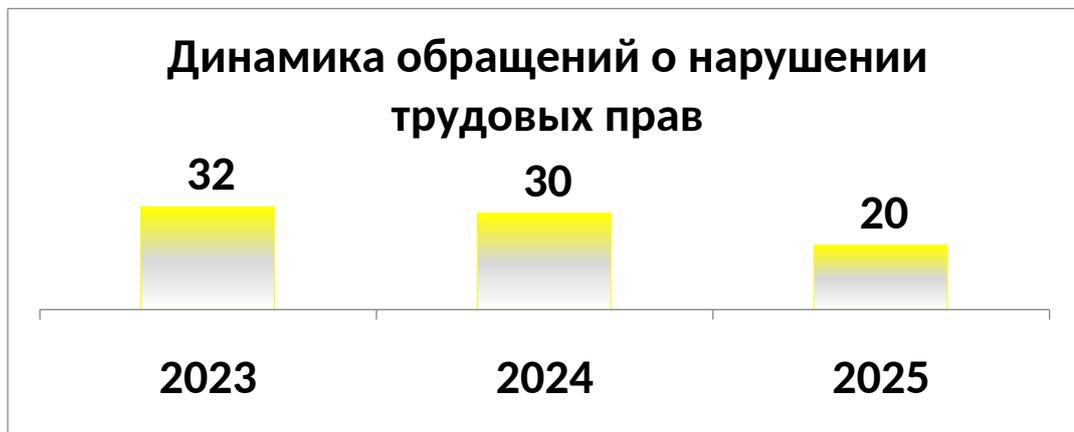
С момента создания института Уполномоченного постоянное внимание он уделяет соблюдению прав граждан на труд и защиту от

безработицы и считает, что трудовая деятельность является основным источником средств к существованию как граждан, так и членов их семей. От реализации права на труд и его оплату зависит реализация многих других основополагающих прав: на охрану здоровья, на потребление культурных ценностей, на достойные условия проживания.

В крае численность экономически активного населения (рабочей силы в возрасте 15 лет и старше) в среднем составила 495,5 тыс. человек., 19,9 тыс. человек являются безработными, пособие по безработице получали 2,3 тыс. человек.

По данным, полученным от организаций (кроме субъектов малого предпринимательства) просроченная задолженность по заработной плате составила 79 592 тыс. рублей.

В 2025 году к Уполномоченному поступило 20 обращений от граждан касающихся в основном оказания содействия в трудоустройстве и получения консультаций по применению Трудового кодекса Российской Федерации.



Следует отметить, что в сфере защиты прав граждан на труд, Уполномоченный не одинок в своей деятельности, в рамках подписанных соглашений о сотрудничестве налажен регулярный обмен информацией с Государственной инспекцией труда, Федерацией профсоюзов Забайкальского края.

Согласно данным, предоставленным Федерацией профсоюзов Забайкалья, в 2025 году большинство поступивших обращений были связаны с вопросами оплаты труда. В частности, заявители обращались по следующим аспектам: размер заработной платы; выплаты стимулирующего характера; невыплата заработной платы;

объективность начисления стимулирующих выплат руководителям учреждений социальной защиты; начисление сверхурочных; оплата работы при увеличении объема работ; оплата простоя по независящим причинам. Помимо этого, были рассмотрены обращения, касающиеся условий труда, присвоения звания «Ветеран труда», предоставления льгот ветеранам труда, порядка начисления «северной» надбавки при отсутствии необходимого стажа проживания в регионе и других вопросов. Из 185 поступивших обращений было удовлетворено 171. В частности, положительно решены коллективные жалобы сотрудников Бадинского лесничества относительно заработной платы и воспитателей детского сада № 5 г. Хилок, связанные с не доведением размера заработной платы до установленного целевого показателя.

Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае проведено 204 проверки соблюдения трудового законодательства, правонарушения выявлены по итогам проведения 201 проверки, в том числе по оплате труда. В ходе проведения проверок выявлено 1237 нарушений трудового законодательства, 302 нарушения по оплате труда, нарушений по оформлению трудовых договоров 103.

Уполномоченный считает, что в крае почти не применяются работодателями (за исключением государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений) положения ст. 134 ТК РФ, согласно которой должно обеспечиваться повышение уровня реального содержания заработной платы путем индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги в порядке, установленном коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами. Также необходимо повышать эффективность работы по борьбе с «серыми» зарплатами. Необходимо по всем направлениям вести разъяснительную работу о вреде, который наносит такая практика работникам и бюджету края.

IV. Право на благоприятную окружающую среду

Право на благоприятную окружающую среду, а также достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением, согласно статье 42 Конституции Российской Федерации, безусловно, относится к

числу гарантированных защищенных и неотъемлемых конституционных прав человека и гражданина. Это важное право можно отнести к числу личных прав граждан, так как оно формирует, поддерживает и обеспечивает физические и здоровые условия жизни человека.

Благоприятная окружающая среда подразумевает, что граждане должны иметь возможность дышать чистым воздухом, гулять по благоустроенным и ухоженным улицам, купаться в чистых и безопасных водоемах, доступ к объектам жизнеобеспечения и т.д. С каждым годом ценность и значимость права на благоприятную окружающую среду в сознании людей только продолжает расти, поскольку состояние окружающей среды напрямую влияет на здоровье, качество и продолжительность жизни людей, что делает эту проблему особенно актуальной и важной.

Соблюдение и защита права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду всегда были в центре внимания уполномоченного.

Анализ поступающих обращений от жителей края выявляет ряд актуальных проблем, которые требуют внимания со стороны властей. В первую очередь, одной из наиболее острых тем являются жалобы на бродячих собак. Граждане выражают обеспокоенность по поводу увеличения численности бродячих животных, что создает не только дискомфорт, но и потенциальные угрозы для безопасности. Кроме того, жители обращали внимание на недостаточную организацию процесса отлова бродячих животных.

Проблема животных без владельцев – одна из самых актуальных в сфере обращения с животными. Среда обитания таких животных – это улицы, парки, подъезды. Данные животные зачастую являются переносчиками заболеваний и создают угрозу общественной безопасности и социальную напряженность среди населения. Тем не менее, граждане усугубляют эту ситуацию, подкармливая животных без владельцев. В связи с этим проведение мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев крайне важно для регулирования их численности, предотвращения распространения инфекций и поддержания общественного порядка.

Проблема контроля за бродячими и безнадзорными животными была поднята в Забайкалье в конце января 2022 года, когда при

нападении стаи собак в селе Домна Читинского района погибла семилетняя девочка. Тогда в регионе вводили режим повышенной готовности, однако проблема сохранилась. В декабре 2022 года при нападении собак погибла 68-летняя жительница села Хадакта Улетовского района. В июне 2024 года собаки напали на девятилетнего мальчика в детском лагере на озере Арахлей в Читинском районе, ему потребовалось длительное лечение.

Уполномоченный постоянно принимает участие в круглых столах с представителями органов власти, общественниками, представители кинологической службы и других заинтересованных сторон, по вопросам, связанным с содержанием животных и ответственным обращением с ними, по внедрению чипирования собак, а также необходимостью введения паспортов для домашних питомцев.

Законом Забайкальского края от 10 октября 2025 года № 2560-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об обращении с животными без владельцев на территории Забайкальского края», который направлен на борьбу с агрессией бездомных животных в крае введено понятие экстраординарной ситуации, допускающей эвтаназию бездомных животных.

Критериями для введения экстраординарной ситуации являются в наличии у животного заболевания бешенством, факта смерти человека или телесных повреждений у детей от нападения собаки и количественном показателе животных.

Также с 1 октября 2025 года Забайкалье введена обязательная регистрация собак. У владельцев собак будет пять месяцев на регистрацию своих питомцев. А тем, кто не успеет в срок, будет грозить административная ответственность. Кроме того, с 1 марта 2026 года штраф за отсутствие регистрации у домашней собаки составит от трех до пяти тысяч рублей.

Внести данные о питомце и провести чипирование можно будет во всех государственных ветучреждениях края. Чипирование является платной услугой, а внесение данных в федеральную систему учета бесплатно. Выезд специалиста на дом за дополнительную оплату. По желанию владельца животному можно установить электронный чип или нанести метку. Если собака уже имеет метку, то нужно обратиться в одно из 30 госветучреждений края.

Как и в предыдущие годы граждане выражают озабоченность состоянием городской инфраструктуры, поддержание и развитие которой направлены на создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Г. об отсутствии пешеходного перехода на проспекте Маршала Жукова в г. Чите. Заявительница сообщает, что расстояние до ближайшего пешеходного перехода составляет более пятисот метров, что создает неудобства жителям ЖК «Кенон Ривьера Парк», условия для нарушений правил дорожного движения. Примером тому свидетельствует гибель двух пешеходов 20 ноября 2025 года. Учитывая актуальность данной проблемы, Уполномоченный обратился к мэру города Читы оказать содействие в ускорении обустройства пешеходного перехода. Вопрос в кратчайшие сроки решен положительно. Пешеходный переход обустроен.

Наиболее острой проблемой в текущем году является несоблюдение филиалом публичного акционерного общества «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» сроков исполнения договоров на технологическое подключение индивидуальных жилых объектов к электрическим сетям. Так, по состоянию на 01 сентября 2024 года, данной организацией не исполнено более двух тысяч договоров на общую сумму более 3 млрд. рублей в связи с дефицитом источников финансирования.

Уполномоченный, получив информацию о массовом отключении от электроэнергии частных домов, построенных на территории Урочища лесное, входящего в состав сельского поселения «Смоленского» Читинского муниципального округа совместно с представителями администрации Читинского муниципального округа и главой сельского поселения выехал в Урочище лесное.

Также обращение об отключении электроэнергии от жителей сельского поселения «Смоленское» поступило в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В ходе посещения было установлено следующее. Участки на территории Урочища лесное выдавались Министерством природных ресурсов Забайкальского края по программе «Дальневосточный гектар», без какого-либо планирования территории, в хаотичном порядке, без обеспечения коммунальной инфраструктурой.

В настоящее время в Урочище лесное построено около 200 домов, владельцы которых подключились к существующей линии электропередачи принадлежащей ИП (застройщику) Ликоренко М. А. Потребители домов застройщика М.А. Ликоренко на данный момент обеспечены электроэнергией и оплачивают ее потребление сбытовой организации АО «Читаэнергосбыт». Собственники остальных домов, не имеющих отношения к застройщику М.А. Ликоренко, отключены от электроэнергии, в том числе по причине сформировавшейся задолженности за потребленную электроэнергию в размере 1,5 млн. руб.

Эти дома в настоящее время не могут быть подключены к сетям ПАО «Россети Сибирь» – «Читаэнерго» ввиду высокой стоимости за технологическое присоединение (порядка 5 млн. руб.).

Финансирование мероприятий на обеспечение коммунальной инфраструктурой земельных участков, предоставляющихся для категорий граждан, имеющих право на получение земельных участков в рамках федеральных и региональных программ, в программе комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, направленных на обеспечение коммунальной инфраструктурой земельных участков, на период 2025-2027 годы Читинским муниципальным округом не предусмотрено.

Уполномоченный полагает, что для исправления сложившейся ситуации необходимо определить потребность мощности всех потребителей застройки и найти возможность увеличить мощность поставляемой электрической энергии (строительство новой подстанции или линии, установки дополнительного трансформатора).

В связи с тем, что несоблюдение принципов планирования территории, в том числе хаотичное распределение земельных участков, создаёт значительные препятствия для энергоснабжающих организаций в процессе технологического присоединения потребителей к электрическим сетям необходимо усилить контроль за планированием территорий и выдачей разрешений на строительство, администрации Читинского муниципального округа рассмотреть возможность внесения изменений в программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры для включения мероприятий по обеспечению электроснабжением земельных участков, предоставляемых по льготным программам.

О результатах посещения Уполномоченный проинформировал Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькову.

В целях защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду на территории Забайкальского края, между Уполномоченным и Байкальской межрегиональной Природоохранной прокуратурой заключено Соглашение по вопросам защиты прав граждан, выявления, устранения и предупреждения их нарушений в пределах своей компетенции.

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой проанализировано состояние законности в сфере охраны окружающей среды и природопользования на Байкальской природной территории в границах Забайкальского края в 2025 году.

В регионе проводилась последовательная работа по укреплению экологического правопорядка и защите конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду. Природоохранными прокурорами пресечено 683 нарушения закона, внесен 361 акт реагирования.

Личного участия прокуроров потребовало разрешение 83 обращений, 6 % из которых признаны обоснованными. На личном приеме работниками прокуратуры принято 77 граждан. Заявителей волновали вопросы подготовки уполномоченных органов к пожароопасному сезону, проведения лесовосстановительных мероприятий, размещения несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов, их вывоза региональным оператором, подтопления домов в г. Петровск-Забайкальский, загрязнения атмосферного воздуха и другие вопросы.

Наметилась тенденция к увеличению количества обращений в сфере исполнения законодательства об отходах производства и потребления (30%), лесопользования (20%), охране атмосферного воздуха (15%).

Активность жителей региона связана с наличием свалок отходов, в том числе в лесном фонде, ненадлежащей работой регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Из общего числа разрешенных обращений признано обоснованными 5,7 %, что связано с неприятием должных мер уполномоченными органами в решении природоохранных проблем.

Так, по итогам рассмотрения обращения гр. С в г. Петровск-Забайкальский контейнерная площадка между домами по ул. Мысовая и Некрасова очищена от захламления и приведена в соответствие с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства.

По обращению гр. Н. и гр. В. в связи с образованием наледи по ул. Лебедевская в г. Петровск-Забайкальский, администрацией муниципального округа приняты меры по углублению русла ручья, проведена отсыпка берега, угроза подтопления снята.

С учетом анализа поступивших обращений прокуратурой запланированы и проведены проверки в указанных сферах, приняты меры реагирования по защите прав граждан.

Основной проблемой в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории края является отсутствие объектов комплексной обработки, утилизации и обезвреживания отходов. Во исполнение требований прокуратуры между министерством природных ресурсов Забайкальского края и ООО «Экоресурс» заключено концессионное соглашение на строительство и эксплуатацию комплекса по переработке ТКО в Петровск-Забайкальском районе стоимостью 1,4 млрд. рублей и мощностью размещения 20 тыс. тонн отходов в год.

Под контролем прокурора создана 31 контейнерная площадка, 12 - приведено в соответствие с требованиями закона, ликвидировано 17 свалок. Урегулирована работа регионального оператора по вывозу отходов ТКО, хозяйствующий субъект неоднократно привлекался к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.23 КоАП РФ (нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами).

Эксплуатирующиеся объекты размещения отходов, в том числе в г. Петровск-Забайкальский, г. Хилок и с. Красный Чикой не имеют положительного заключения Минприроды России до настоящего времени.

По результатам прокурорского вмешательства, органам местного самоуправления предоставлены субсидии для их надлежащего оформления и охраны (г. Хилок – 2 220 тыс. руб., Красночикойский

район – 3 350 тыс. руб., Петровск-Забайкальский муниципальный округ – 4 036 руб.).

В связи с несоблюдением периодичности вывоза твердых коммунальных отходов прокуратура внесла в адрес регионального оператора 2 представления от 18.02.2025 и 15.10.2025, по результатам рассмотрения которых восстановлены права 805 жителей с. Катангар, с. Тарбагатай и 500 жителей населенных пунктов в природном парке «Ивано-Арахлейский», путем перерасчета платы за неоказанные услуги по вывозу твердых коммунальных отходов на общую сумму 259 702 руб.

Несмотря на принимаемые меры, экологическая обстановка в Забайкальском крае в 2025 году оставалась напряженной, регион занимал предпоследнее, 82-е место, в экологическом рейтинге Российской Федерации. Основные проблемы включают критическое загрязнение воздуха в Чите (топ-3 по стране), масштабные лесные пожары и деградацию водных объектов из-за горной добычи.

Основные экологические проблемы Забайкальского края в 2025 году:

Загрязнение атмосферного воздуха: Чита стабильно входит в число самых грязных городов России, особенно в отопительный сезон, из-за угольных котельных, печного отопления частного сектора и автомобильных выбросов. Несмотря на реализацию проекта «Чистый воздух» и снижение выбросов рядом предприятий (в т.ч. РЖД, «ЗабайкалАгро»), прокуратура констатировала низкую эффективность принимаемых мер.

Лесные пожары: С начала пожароопасного сезона 2025 года зафиксировано 701 лесной пожар, площадь пострадавших лесов превысила 2,7 миллиона гектаров. Основные причины - человеческий фактор, неосторожное обращение с огнем. Возбуждено 45 уголовных дел; вторая по популярности причина - грозы, третья - переход огня с земель сельхозназначения. В основном это так называемые палы. В крае выявлено 10 умышленных поджогов, 3 раза огонь переходил в Забайкалье из Бурятии.

В период пожароопасности более 5 тысяч человек регулярно участвовали в ликвидации пожаров. Это были добровольцы, волонтеры, которые не имели необходимых навыков и иногда даже экипировки, но всё равно стойко боролись с огнём.

Курсы для добровольцев организованы по поручению губернатора Забайкальского края Александра Осипова. Желающих тушить лесные пожары бесплатно обучали на базе Краевого государственного специализированного автономного учреждения «Забайкальское лесохозяйственное объединение».



В июле Губернатор Забайкальского края Александр Осипов наградил более 250 волонтеров, которые добровольно помогли в тушении пожаров в Забайкальском крае.

Водные ресурсы: Регион богат водными ресурсами, включая более 40 000 водотоков, в основном мелких рек, и около 15 000 озер, при этом насчитывается около 420 источников минеральных вод.

Состояние водных объектов: В 2025 году состояние водных объектов Забайкальского края остается напряженным, из-за высокой антропогенной нагрузки на реки особенно Читы, Ингоду, Хилок, Балягу), что обусловлено сбросами недостаточно очищенных сточных вод, деятельностью горнорудной промышленности, вырубкой лесов и пожарами.

Модернизация: В 2025 году по нацпроекту «Инфраструктура для жизни» проводятся мероприятия по ремонту сетей, направленные на улучшение качества водоснабжения населения. Официальный портал Забайкальского края.

Необходимость строгого контроля за деятельностью недропользователей для предотвращения деградации нерестовых рек остается актуальной, так как добыча полезных ископаемых сильно влияет на водные экосистемы.

Климатические особенности: 2025 год характеризовался резкими колебаниями температур зимой и весной, а также дефицитом осадков в мае-июне, что способствовало пожарам.

Региональные власти и Минприроды осуществляли мониторинг воздуха с помощью мобильных лабораторий и дронов, проводя модернизацию систем очистки на производствах. Тем не менее, экологическая ситуация в Забайкалье оставалась одной из самых неблагоприятных в стране.

V. Соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания

Использование средств правовой защиты и юридической помощи для решения различных жизненных ситуаций: жилищных, наследственных, имущественных, семейных, земельных, медицинских, образовательных и других, в значительной степени осложняется положением граждан, находящихся в местах принудительного содержания.



Поскольку заключенные ограничены в возможности оперативного обращения за решением своих проблем в государственные органы лично, через портал «Госуслуг», посредством посещения МФЦ и иных организаций (Госюрбюро, Фонд Защитники Отечества, общественные

приемные парламентских партий), то контакт с Уполномоченным остается для них важным инструментом обеспечения дополнительных гарантий соблюдения своих законных интересов, прав и свобод, чему способствует правовой статус омбудсмана, обусловленный его правом беспрепятственно посещать места принудительного содержания; самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, собирать, проверять и анализировать информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобах; право запрашивать и получать от государственных органов сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб, привлечения к данной работе экспертов и другие полномочия.

В целях обеспечения дополнительных гарантий соблюдения прав человека в местах принудительного содержания региональных управлений и территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний, Министерства внутренних дел, а также Министерства обороны, Уполномоченный и сотрудники аппарата в 2025 году провели 25 посещений специальных учреждений. В том числе: ФКУ СИЗО-1 и ИК-5 (г. Чита) по четыре раза, ИК-1 и ИЦ-1 (г. Нерчинск) по 2 раза, ИК-3 (г. Чита); изоляторов временного содержания УМВД России по г. Чите (дважды), МО МВД России «Агинский», «Акшинский», ОМВД России по Борзинскому (дважды), Карымскому, Нерчинскому и Приаргунскому районам, Центра временного содержания иностранных граждан, специального приемника для лиц, арестованных в административном порядке, отдельного дисциплинарного батальона МО РФ.



В ряде случаев в проверках приняли участие представители прокуратуры и других надзорных органов, а также члены Общественной наблюдательной комиссии Забайкальского края. По выявленным нарушениям приняты соответствующие меры.

Так, при посещении ФКУ СИЗО-1 совместно с главным санитарным врачом МСЧ-75 ФСИН России в одной из жилых камер обнаружены следы сырости на стенах и потолке, кроме этого в помещении визуально было недостаточно светло. На рабочем совещании по итогам осмотра, руководством следственного изолятора устранение выявленных недостатков взято на контроль и при контрольном посещении данной камеры в январе 2025 года установлено, что произведен косметический ремонт, снижен уровень влажности, заменены приборы освещения. Право лиц, содержащихся в данной камере на надлежащие условия содержания под стражей восстановлено и жалоб от них при повторном посещении СИЗО не поступило.

В ходе посещения 21.01.2025 г. специального приемника УМВД России по г. Чите изучены условия содержания лиц, подвергнутых административному аресту, где в ходе осмотра камеры № 13, содержащиеся в ней лица обратились с жалобой на состояние кроватей. Установлено, что помещение оборудовано металлическими кроватями из профильной трубы 40x20 мм, основания которых представляют собой сварные сетки 50x100 мм окрашенные в белый цвет. Практически все кровати данного типа на момент осмотра повреждены: продольные

профильные трубы оснований изогнуты в ходе эксплуатации, боковые сварные швы между сетками и профилем основания разошлись и выступают острыми углами.

Кровати с аналогичными повреждениями обнаружены и в ряде других жилых помещений спецприемника.

Придя к выводу, что эксплуатация и использование таких спальных мест нарушает гарантированное ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 26.04.2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста» право лиц, подвергнутых административному аресту на надлежащие и безопасные условия содержания, поскольку может привести к их травмированию, Уполномоченный предложил руководству УМВД России по Забайкальскому краю рассмотреть вопрос о безотлагательном принятии необходимых мер.

В ответном письме руководитель регионального УМВД сообщил, что подразделением тылового обеспечения принято решение о приобретении двухъярусных металлических кроватей в необходимом количестве. В свою очередь поврежденные кровати оперативно демонтированы и выведены из эксплуатации специального приемника, о чем составлен соответствующий акт списания.

При повторном посещении Уполномоченным данного учреждения в ноябре месяце установлено, что неисправные кровати действительно демонтированы. Новые спальные места оборудованы надежными реечными сетками. Жалоб, по данному поводу, от лиц, содержащихся в спецприемнике не поступило. Таким образом, право граждан, отбывающих административное наказание, на безопасные условия содержания восстановлено.

На момент посещения Уполномоченным 14.01.2025 года в ИВС УМВД России по г. Чите содержались двое подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых в течение первых суток медицинским работником не проведен первичный медицинский осмотр, предусмотренный п. 9 приказа МВД РФ и Минздрава РФ от 31 декабря 1999 г. № 1115/475 «Об утверждении Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел». Сложившаяся ситуация носила постоянный характер и вызвана тем, что должность работника

медицинского пункта изолятора длительное время (с сентября 2023 года) не укомплектована.

В результате отсутствия медицинского работника в ИВС и как следствие непроведения первичных медицинских осмотров всех вновь поступивших лиц в течение первых суток, затруднено выявление заболеваний, в том числе инфекционных, кожных, венерических, психических.

Уполномоченный посчитал, что складывающаяся практика нарушает гарантированное ст. 41 Конституции Российской Федерации право подозреваемых, обвиняемых, а также сотрудников и работников ИВС на охрану здоровья и предложил руководству УМВД России по Забайкальскому краю рассмотреть вопрос об организации проведения первичного медицинского осмотра всех вновь поступивших в ИВС с целью выявления лиц с подозрением на инфекционные заболевания, представляющих опасность для окружающих, и больных, нуждающихся в скорой медицинской помощи.

Руководство УМВД признало факты непроведения первичных медицинских осмотров медицинскими работниками и подтвердило проведение осмотров сотрудниками полиции, которым согласно п. 10 приказа МВД РФ и Минздрава РФ № 1115/475 разрешено лишь опрашивать доставленных об их состоянии здоровья и сообщило о планируемой в 2025 - 2026 г.г. передаче ФКУЗ «МСЧ МВД России по Забайкальскому краю» функций и полномочий по медицинскому обслуживанию лиц, содержащихся в ИВС.

Вместе с тем, после вмешательства Уполномоченного, в апреле месяце должность медицинского работника ИВС УМВД России по г.Чите (заведующий медицинской частью) укомплектована и вопрос с проведением первичных медицинских осмотров задержанных положительно решен.

18 июня 2025 г. при посещении ИВС ОМВД России по Приаргунскому району обращено внимание на недостаточный размер кабин санузлов в камерах изолятора. Проведенным замером установлено, что ограждение составляет всего 75 x 68 см, в связи с чем пользование санузлом представляется затруднительным, поскольку взрослый человек может разместиться в нем с закрытой дверцей только в положении стоя.

Также, визуально установлено, что в помещениях и камерах изолятора уровень освещения является недостаточным.

Содержащийся под стражей Г. сообщил, что в камерах изолятора холодно и действительно, помещение изолятора подключено к системе центрального отопления и по окончании отопительного сезона в силу нахождения в цокольном этаже в камерах может быть прохладно.

На момент посещения установлено, что из 18 должностей штатного расписания изолятора укомплектованы только 8, что может негативно отразиться на соблюдении социальных прав и гарантий сотрудников полиции, в частности права на отдых и отпуск.

Также установлено, что рацион питания задержанным доставляется в термосах, после чего раздачу пищи выполняют сотрудники полиции. Уполномоченный считает, что данный вид работ они выполнять не могут, поскольку работы, где имеется контакт с пищевыми продуктами при их хранении и реализации в соответствии с п. 23 Приложения к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 29н, включены в перечень вредных и опасных факторов при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования).

Согласно ст. 34 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» сведения о результатах медицинских осмотров работников отдельных профессий, проводимых для предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и профессиональных заболеваний, вносятся в федеральную государственную информационную систему сведений санитарно-эпидемиологического характера и подтверждаются личной медицинской книжкой. Тогда как сотрудники полиции, проходящие службу в ИВС, не вносятся в федеральную государственную информационную систему сведений санитарно-эпидемиологического характера и личные медицинские книжки не имеют, поскольку их должностным регламентом контакт с пищевыми продуктами, предназначенными для раздачи задержанным не предусмотрен.

Обо всех выявленных в ходе посещения ИВС ОМВД России по Приаргунскому району замечаниях Уполномоченный проинформировал руководство УМВД края, в частности внес предложение - в случае

понижения температуры ниже минимальной установленной ГОСТ 30494-2011 (+18°C днем со снижением в ночное время суток до +15°C) выдавать задержанным в камеры дополнительные одеяла, принимать иные меры.

После рассмотрения предложений по устранению выявленных недостатков, в изоляторе проведена замена приборов освещения. Введена в практику выдача задержанным в необходимых случаях дополнительных одеял. В камере № 3 ИВС ограждение санузла (уголок приватности) переоборудовано в соответствии с нормативными требованиями и его размер составил 160 x 110 см, достаточный для пользования.

В целях недопущения нарушений прав сотрудников полиции на отдых в ОВМД России по Приаргунскому району приняты меры по укомплектованию личного состава изолятора. Так, в течение июня – июля некомплект сокращен с 10 до 4 единиц. Отпуска предоставляются согласно графика.

Вместе с тем, до настоящего времени раздачу пищи лицам, содержащимся в ИВС сотрудниками полиции УМВД объясняет отсутствием в штатном расписании соответствующей должности, а вопрос заключения нового контракта на поставку питания в индивидуальных упаковках, к сожалению, остается не решенным.

На данном и последующем примере Уполномоченный подчеркивает необходимость соблюдения в деятельности специальных учреждений прав не только заключенных, но и сотрудников, проходящих в них службу.

Так, в ходе посещения 21.11.2025 г. ИВС ОМВД России по Борзинскому району установлено, что контракт на оказание услуг по стирке постельного белья отделом внутренних дел не заключен, поэтому данная работа осуществляется в помещении изолятора силами сотрудников полиции.

Полагая, что данный вид деятельности должностными обязанностями сотрудников полиции не предусмотрен и негативно влияет на престиж службы в органах внутренних дел, Уполномоченный предложил начальнику УМВД России по Забайкальскому краю рассмотреть вопрос о заключении соответствующего контракта.

В результате, 29 декабря 2025 года между ОМВД России по Борзинскому району и ГСУСО пансионатом «Яснинский» достигнута предварительная договоренность на оказание услуг по стирке белья для лиц, содержащихся в ИВС. Проект договора направлен исполнителю услуг для согласования и подписания.

В ходе посещений специальных учреждений, помимо обходов объектов, осмотра жилых и служебных помещений, опроса заключенных, Уполномоченным проводится личный прием, на которые в прошлом году обратилось более 40 человек. Заявителям даны соответствующие разъяснения, а если сообщенная ими информация требовала дополнительной проверки или принятия мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных ст. 11 Федерального закон от 18 марта 2020 г. N 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», то заявителям направлены письменные ответы с разъяснениями или информацией о принятых мерах.

Так, в ходе посещения ФКУ ИК-5 к Уполномоченному обратился осужденный Х. по вопросу необоснованного взыскания службой судебных приставов алиментов на содержание совершеннолетних детей. Проведенной проверкой установлено, что взыскание производится обоснованно, поскольку должником до настоящего времени не погашена ранее образовавшаяся задолженность. Заявителю направлено соответствующее разъяснение.

Следует отметить, что каких-либо проблем с посещением мест принудительного содержания, как в отчетном периоде, так и ранее не возникало. Все мероприятия проводятся в строгом соответствии с действующим законодательством, а их результативности в немалой степени способствуют заключенные с УФСИН и УМВД соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина. Кроме этого в УФСИН увеличен штат подразделения по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе. К сожалению, неурегулированным остается вопрос финансирования деятельности Общественной наблюдательной комиссии Забайкальского края. Председатель и члены комиссии выезжают в места принудительного содержания граждан на личном автотранспорте за счет собственных средств. Еще одним важным

источником информации от лиц, находящихся в местах принудительного содержания являются их письменные обращения.

В 2025 году от лиц, содержащихся под стражей, осужденных к принудительным работам и лишению свободы, а также в их интересах поступило 53 обращения. В том числе 27 о несогласии с условиями содержания (более трети из них по вопросам оказания медицинской помощи), 12 по иным социальным вопросам, 9 о порядке отбытия наказания и 5 о несогласии с процессуальными решениями следователя и суда.

По учреждениям УФСИН наибольшее количество обращений поступило по ФКУ ИК-5 – 23, СИЗО-1 – 9, ИК-10 – 7, по три из ИК-3 и ЛИУ-4, 2 из ИК-7, по одному из ИК-1, ИК-2 и УФИЦ. Три обращения поступило из исправительных учреждений других регионов.

Осужденные обращались по вопросам передачи от родственников медицинских препаратов, о переводе в другое исправительное учреждение, в том числе за пределы Забайкальского края, о досрочном освобождении. Несколько обращений касались срока непрерывного содержания в штрафном изоляторе.

В составе Комиссии по вопросам помилования на территории Забайкальского края Уполномоченный принял участие в изучении 17 заявлений о помиловании от осужденных на имя Президента Российской Федерации.

Во многом, доверие к институту Уполномоченного обусловлено наличием у заявителя возможности конфиденциального обращения к нему. Вследствие проводимой разъяснительной работы в прошедшем году выросла доля обращений направленных лицами, содержащимися под стражей и осужденными в порядке ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 15 июля 1995 г. N 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и ч. 4 ст. 15 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации согласно которым жалобы, адресованные Уполномоченному по правам человека цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете.

При этом обращает на себя внимание тот факт, что сроки доставки почтовой корреспонденции из ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Забайкальскому краю зачастую составляют от одного до двух месяцев.

Так, обращения осужденного П. от 10.03.2025 г. и осужденного Г. от 11.03.2025 г. доставлены АО «Почта России» в наш адрес только 14.05.2025 г. спустя более чем два месяца.

Согласно, ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» ист. 15 УИК РФ обращения, адресованные Уполномоченному по правам человека в Забайкальском крае, не позднее следующего за днем его подачи рабочего дня передаются операторам связи для их доставки по принадлежности. Поэтому, рассмотрение нами обращений спустя два месяца после направления вызывает обоснованные претензии их авторов по срокам ответов и подрывает наш профессиональный авторитет.

Уполномоченный предложил директору Управления федеральной почтовой службы (далее - УФПС) Забайкальского края рассмотреть вопрос о сроках доставки корреспонденции из ФКУ СИЗО-1 и в случае выявления нарушений принять соответствующие меры.

Руководство УФПС принесло свои извинения и указало начальнику соответствующего отделения почтовой связи на установление контроля за соблюдением порядка приема, обработки и доставки почтовой корреспонденции в адрес Уполномоченного по правам человека и на недопущение подобного в дальнейшем.

Помощь в различных жизненных ситуациях, восстановление утраченных социальных связей и навыков, профессиональная подготовка и трудоустройство, реализация права на социальное обслуживание, получение медицинской, психологической и юридической помощи являются задачами probation.

На территории Забайкальского края постановлением Правительства Забайкальского края в 2014 году утверждена Программа «Социальная поддержка граждан» на период с 2014 по 2024 годы, где предусмотрена Подпрограмма № 10 «Ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы». В 2024 году в нее внесены мероприятия по реализации закона о probation, такие как: разработка индивидуальных программ предоставления социальных услуг лицам, освобожденным из мест лишения свободы и лицам, осужденным без изоляции от общества; оказание содействия в получении юридической, социальной и психологической помощи, предоставление социальных

услуг лицам, освобожденным из мест лишения свободы, содействие лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в трудоустройстве, профориентации и восстановлении профессиональных навыков; организация работы выездных консультативных пунктов в учреждения УФСИН России по Забайкальскому краю в целях комплексной консультативной помощи осужденным; содействие в оказании помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, находящимся в трудной жизненной ситуации, обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, бельем по сезону).

В марте прошлого года на заседании управляющего совета по координации деятельности в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан» одобрен ее стратегический приоритет, утвержден паспорт государственной программы, финансовое обеспечение на 2024 - 2026 годы. На 2025-2026 годы финансирование не предусмотрено.

В июне 2025 г. АНО «Теплый Дом» подготовлена программа для участия в конкурсе грантов Губернатора края, по результатам конкурса оно определено победителем. Подобрано пригодное здание. Проведены ремонт его помещений, системы отопления, установлены окна, двери, заменены полы, проведена покраска стен, замена электрической проводки, приобретены и установлены комплекты мебели для одновременного проживания трех человек, оборудованы места общего пользования, приобретено постельное белье, посуда, техника).



Однако грантовых средств не хватает на питание осужденных, в связи с чем вопрос организации питания граждан, размещающих в центре реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы остается не решенным.

Не решен вопрос дальнейшего оказания финансовой помощи АНО «Теплый дом» в содержании центра реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Кроме этого не решенным остается вопрос финансирования из регионального бюджета, мероприятий по получению документа, удостоверяющего личность (паспорта) лицами, обратившимися за оказанием помощи в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.



Вместе с тем, Уполномоченный считает, что принятый Законодательным Собранием Забайкальского края закон Забайкальского края от 5 декабря 2025 г. N 2607-33К «Об отдельных вопросах реализации на территории Забайкальского края Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» которым определены полномочия Законодательного собрания и Правительства Забайкальского края в сфере пробации позволит решить в будущем имеющиеся проблемы.

Уполномоченный выступает за расширение практики применения принудительных работ как вида уголовного наказания, который заключаются в привлечении осуждённого к труду в местах,

определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы, в качестве альтернативы лишению свободы.

На сегодняшний день в Забайкальском крае для исполнения наказания в виде принудительных работ созданы и функционируют 4 участка: при ФКУ ИК-10 (г. Краснокаменск) с лимитом наполнения 50 осужденных; ФКУ ИЦ-1 (г. Нерчинск) с лимитом наполнения 244 осужденных; участок № 1 ФКУ ИЦ-1 на базе объектов АО «Прииск Усть-Кара» с лимитом наполнения 100 осужденных и участок № 2 ФКУ ИЦ-1 на базе объектов ОАО «РЖД» с лимитом наполнения 56 осужденных.

Таким образом, на территории Забайкальского края создано 450 мест для размещения осужденных к принудительным работам.

На объектах, принадлежащих уголовно-исполнительной системе, создано 294 места (65 %), на объектах предприятий 156 мест или (35 %). Органами исполнительной власти Забайкальского края мест для размещения осужденных к принудительным работам не создано.

Всего в трудоустройстве осужденных в прошедшем году было задействовано 33 предприятия (акционерные общества и индивидуальные предприниматели).

В течение 2025 года УФСИН проведены рабочие встречи с Министерством развития Забайкальского края, где достигнуто соглашение о создании в 2026 году участка исправительного центра на базе предприятия ИП Шестакова В.М. с основным видом деятельности «Производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы» при поддержке Министерства экономического развития Забайкальского края с лимитом наполнения 50 мест, преимущественно женских, что позволит достичь в 2026 году показатель в виде 500 мест для отбывания наказания в виде принудительных работ.

В соответствии с Постановлением Правительства Забайкальского края от 12.08.2025 № 438 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание участка исправительного центра на территории Забайкальского края» предоставлена субсидия в размере 7 000 тыс. рублей.

При этом Уполномоченный обращает внимание на целесообразность создания исправительного центра на территории г. Читы, где сосредоточены крупные организации и предприятия, и где, к сожалению, до настоящего времени данный вопрос остается не решенным.

По состоянию на 1 декабря 2025 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2024 № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» врачебной комиссией ФКУЗ МСЧ-75 УФСИН России проведено медицинское освидетельствование 12 пациентов, имеющих тяжелые заболевания, препятствующие отбыванию наказания. Из них судами освобождены 10 пациентов, двум осужденным в освобождении отказано.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 29.05.2024 г. № 109-ФЗ «О внесении изменений в статью 399 Уголовно - процессуального кодекса Российской Федерации» все осужденные, в отношении которых судами вынесено положительное решение, были освобождены в зале суда.

VI. Обеспечение избирательных прав граждан

Реализация гражданами избирательного права так же находится в сфере внимания регионального омбудсмена.

Уполномоченным было заключено соглашение о сотрудничестве с Избирательной комиссией Забайкальского края, в рамках которого и осуществляется взаимодействие. Так в дни подготовки и проведения выборов в аппарате Уполномоченного работает «горячая линия», принимается участие в мероприятиях краевой Избирательной комиссии.

В период выборных кампаний на территории края действует Общественный Штаб по наблюдению за выборами, в работе которого участвуют Уполномоченный и сотрудники его аппарата. В состав Штаба входят представители Общественной палаты края и районов, профсоюзов, преподаватели ВУЗов, представители СМИ, Народного фронта, Ассоциации юристов России и других общественных организаций. В период подготовки к выборам Штаб проводит набор и

обучение наблюдателей, которые впоследствии направляются на большинство избирательных участков в крае.

В дни проведения выборов в Чите традиционно работал Ситуационный центр общественного наблюдения за выборами, в Центре работали волонтеры, наблюдающие за ходом избирательной кампании через интерактивную карту федеральной ассоциации Независимого общественного мониторинга.



Кроме этого, в Центре работала «горячая линия», позвонив на которую жители региона могли задать интересующие вопросы о текущих выборах. Позвонить можно было по номеру 122, добавочный 0.



Соблюдение избирательных прав граждан в период избирательных кампаний необходимо для того, чтобы обеспечить безусловное общественное доверие к результатам выборов, их легитимность.

При этом создание равных условий для реализации избирательных прав различными категориями избирателей является важнейшей гарантией участия граждан в публичном управлении.

Реализации избирательного права жителями Забайкальского края уделяется особое внимание в деятельности регионального Уполномоченного. Омбудсмен активно взаимодействует с органами власти, избирательными комиссиями, Общественной палатой края и правозащитниками, обеспечивая защиту конституционных прав граждан на участие в выборах всех уровней.

Особое внимание уделяется повышению правовой грамотности населения через проведение разъяснительных мероприятий, консультаций и публикаций информационно-правовых материалов. Таким образом, региональный уполномоченный укрепляет доверие граждан к институту выборов и способствует развитию гражданского самосознания.

В Единый день голосования 14 сентября 2025 года в Забайкальском крае было проведено 15 избирательных кампаний:

- дополнительные выборы депутата Законодательного Собрания Забайкальского края четвертого созыва по одномандатному избирательному округу № 16 Северному;

- выборы депутатов Советов первого созыва 11 муниципальных округов (Агинский, Борзинский, Дульдургинский, Карымский, Красночикоийский, Кыринский, Могойтуйский, Нерчинский, Оловянинский, Хилокский, Читинский);

- выборы депутатов Советов второго созыва Каларского, Приаргунского муниципальных округов;

- дополнительные выборы депутата Совета Нерчинско-Заводского муниципального округа по одномандатному избирательному округу.

Всего было замещено 219 мандатов. Из них:

1 – депутат Законодательного Собрания Забайкальского края

218 – депутаты Советов муниципальных округов.

На дополнительных выборах депутата Законодательного Собрания Забайкальского края четвертого созыва имели право участвовать 23 377 избирателей, на выборах органов местного самоуправления – 254 430.

Голосование проходило в течение двух дней – 13 и 14 сентября.

На дополнительных выборах депутата Законодательного Собрания четвертого созыва выдвигались 4 кандидата – 3 от политических партий и 1 в порядке самовыдвижения.

На 218 мандатов депутатов органов местного самоуправления выдвинуто 716 кандидатов, из которых

213 (29,8%) - выдвинуты Забайкальским региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

163 (22,5%) - в порядке самовыдвижения;

130 (18,2%) - Забайкальским региональным отделением Политической партии ЛДПР - Либерально-демократическая партия России;

88 (12,3%) - Региональным отделением Социалистической политической партии «Справедливая Россия-Патриоты - За Правду» в Забайкальском крае;

77 (10,7%) - Забайкальским краевым отделением Политической партии КПРФ;

43 (6,0%) - Региональным отделением в Забайкальском крае Политической партии «НОВЫЕ ЛЮДИ»;

1 (0,14%) - политической партией « Партия Возрождения России»

1 (0,14%) - Региональным отделением Всероссийской политической партии «РОДИНА» в Забайкальском крае.

В отношении всех кандидатов организованно проводятся проверки на наличие гражданства Российской Федерации, приобретения гражданства (подданства), вида на жительство, подтверждающего право на проживание на территории иностранного государства (Управление по вопросам миграции УМВД Забайкальского края), по судимости (ИЦ УМВД), на наличие статуса иностранного агента, причастность к деятельности экстремистской или террористической организации (в Управлении Министерства юстиции), по принадлежащему кандидатам имуществу, доходам, в том числе пенсиям (в налоговых органах (Отделение Фонда пенсионного и социального страхования).

Аналогичные проверки проводятся в отношении уполномоченных представителей кандидатов, жертвователей в избирательные фонды, наблюдателей.

Организацию и проведение дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Забайкальского края осуществляли:

- Избирательная комиссия Забайкальского края – организующая выборы комиссия;
- окружная избирательная комиссия одномандатного избирательного округа № 16 Северный, которая располагается в г. Чите;
- 3 территориальных избирательных комиссий (Каларская, Могочинская, Тунгиро-Олекминская);
- 39 участковых избирательных комиссий.

На выборах органов местного самоуправления организацию и проведение выборов осуществляют:

- 14 территориальных избирательных комиссий
- 335 участковых избирательных комиссий, в том числе 39 УИК по проведению дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания.

УИК размещались:

административные здания	57 (17.0%)
объекты здравоохранения	8 (2,39%)
объекты железнодорожного транспорта	5 (1,49%)
объекты образования	114 (34%)
в т.ч.	
ВУЗ	0
ССУЗ	114

учреждения культуры	150 (44,78%)
учреждения общественного питания	1 (0,3%)

Из 335 помещений для голосования избирательных участков, 326 (97,31%) расположены на первом этаже, 9 помещений УИК (2,68%) выше первого этажа.

Повсеместно территориальными избирательными комиссиями во взаимодействии с территориальными подразделениями МЧС, УМВД с 10 сентября осуществлялся комплексный прием помещений для голосования избирательных участков.

Применялась новая версия ГАС «Выборы» 2.0. - Цифровая платформа, использующая отечественное программное обеспечение и технические средства.

Комплексы обработки избирательных бюллетеней, а также дистанционное электронное голосование не применялись.

На 315 УИК и во всех ТИК были установлены видеорегистраторы.

Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и сетевых изданиях на всех уровнях выборов проходила с 16 августа и закончилась в ноль часов 13 сентября 2025 года.

Избирательные бюллетени для проведения региональных выборов изготавливались в Читинской городской типографии. А доставка бюллетеней в ТИК осуществлялась управлением Спецсвязи по согласованному графику.

Избирательные бюллетени для проведения всех уровней выборов изготовлены с использованием микрошрифта и защитной сетки. Сохранность бюллетеней обеспечивалась силами территориальных подразделений УМВД.

В целях информирования избирательными комиссиями изготавливались информационные наружные материалы, листовки о дате и времени голосования, плакаты со сведениями о кандидатах для размещения на информационных стендах в помещениях для голосования УИК. Также информация размещалась на страничках сайтов администраций муниципальных округов, в муниципальных СМИ и в группах в социальных сетях.

Голосования в труднодоступных и отдаленных местностях было организовано с 4 сентября 2025 года.

Всего в досрочном голосовании было задействовано 53 УИК расположенных в труднодоступных и отдаленных местностях.

Проведение голосования с использованием авиатранспорта осуществлялось в - Каларском муниципальном округе - на 2 УИК - 2 группы; - Тунгино-Олекминском муниципальном районе - 3 УИК полностью.

Контракт на оказание услуг по авиаперевозкам вертолетом в труднодоступные и отдаленные местности был заключен с авиакомпанией Аэросервис.

В день голосования 13 сентября были обеспечены дополнительные возможности голосования для групп избирателей, проживающих (находящихся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, (такая форма голосования была применена в 81 населенном пункте, задействовано 59 УИК)

По информации глав определено 233 резервных помещений и 37 автобусов для оперативного размещения УИК.

Министерство ЖКХ Забайкальского края обеспечивало бесперебойную телефонную связь в помещениях УИК.

В избирательные комиссии направлена утвержденная в 2025 году Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Министерством внутренних Российской Федерации памятка сотруднику полиции, находящемуся в помещении для голосования, по защите прав и свобод граждан, охране общественного порядка и оказанию содействия участковым избирательным комиссиям.

В дни голосования до составления участковой избирательной комиссией протокола об итогах голосования в помещении для голосования кроме зарегистрированных кандидатов, представителей средств массовой информации, иных лиц, могли присутствовать также наблюдатели, которых мог назначить зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированных кандидатов. Для координации совместной работы во взаимодействии с Общественной Палатой Забайкальского края создан Штаб Общественного наблюдения, в состав которого вошел Уполномоченный.



Уполномоченный в период выборов проводит мониторинг избирательного процесса на территории региона. В ходе наблюдения проверялось соблюдение прав избирателей, прозрачность голосования и соответствие законодательству процедуры проведения выборов.

Мониторинг осуществлялся на ряде избирательных участков края, а так же во взаимодействии с Общественной палатой Забайкальского края в деятельности Штаба общественного наблюдения. Было подготовлено 444 общественных наблюдателя, которые прошли обучение.

Наблюдатели работали в дни досрочного и основного голосования. 12 сентября открылся Ситуационный центр общественного наблюдения в Забайкальском крае, который работал в дни голосования 13-14 сентября. В центре были задействованы волонтеры и наблюдатели, в обязанности которых входили обработка поступающих на горячую линию звонков, консультирование избирателей по вопросам голосования, мониторинг хода избирательного процесса, работа с интерактивной картой, разработанной Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг». Забайкальцы могли задать все интересующие вопросы о выборах, внести свои предложения. В течении двух дней работы в центре проводились брифинги, круглые столы, комментарии экспертов, яркие обсуждения и встречи молодежи с

руководителями государственных органов власти и интересными людьми Забайкалья.



4 августа 2025 года Чернышевская районная территориальная избирательная комиссия назначила выборы депутатов Совета первого созыва Чернышевского муниципального округа Забайкальского края на 26 октября 2025 года.

Выдвижение кандидатов начиналось с 07 августа 2025 года и заканчивается прием документов на выдвижение и регистрацию кандидатов до 10 сентября 2025 г. Кандидат мог быть выдвинут в порядке самовыдвижения, а также от политической партии.

25-26 октября 2025 году в Чернышевском районе проходило голосование. Всего своим избирательным правом воспользовались 4 838 человек.

Чернышевцы выбирали депутатов в Совет муниципального округа. Поддержать своих кандидатов пришли дети войны, труженики тыла, участники спецоперации, активисты поселений и ребята, которые делают первый осознанный выбор в своей жизни. Многие приходили на избирательные участки всей семьей. Старшее поколение пришло на избирательные участки со своими детьми, внуками. Особое уважение у чернышевцев вызывают участники СВО, они одни из самых активных в голосовании.

За процессом голосования следили 26 наблюдателей, подготовленных Общественной палатой Забайкальского края.

Наблюдатели постоянно находились на связи с экспертами и членами штаба, оперативно передавая информацию с участков. На совещании в режиме ВКС они подтвердили, что голосование проходило в спокойной атмосфере и без нарушений.

Также работала горячая линия, куда могли обращаться избиратели и наблюдатели. За два дня по этому каналу связи не поступило ни одного сообщения о нарушениях на участках.

Выборы в Чернышевском районе были конкурентными, они прошли не в единый день голосования в сентябре и поэтому стали единственной избирательной кампанией в крае в октябре 2025 года. Внимания к ним со стороны региональных отделений политических партий, выдвинувших своих кандидатов, было больше. Все парламентские партии, выдвинули претендентов на депутатские мандаты. Кандидаты от партий и самовыдвиженцы сагитировали принять участие в голосовании более одной пятой части всех избирателей.

Депутаты «Единой России» получили 75% мандатов в новом составе Совета Чернышевского района, остальные пять мандатов – другие партии.

По окончании выборной компании Уполномоченным, Избирательной комиссией, Общественной палатой Забайкальского края, Читинским институтом Байкальского государственного университета был проведен Круглый стол, посвященный подведению итогов выборов 2025 года, который состоялся на базе Читинского института Байкальского государственного университета и объединил студентов, преподавателей, представителей избирательной комиссии региона, органов власти и общественных организаций. Особенностью мероприятия стало активное участие студентов, подготовивших доклады и презентации по ключевым аспектам прошедшей избирательной компании.

Цель круглого стола заключалась в анализе результатов выборов с позиции молодежи, обсуждении уровня политической активности населения, в том числе молодых избирателей, а также выработке

предложений по повышению эффективности избирательного процесса в регионе.

В ходе работы круглого стола были заслушаны следующие студенческие доклады:

«История выборов в Забайкалье»;

«Особенности организации и проведения муниципальных выборов в Забайкальском крае 2025 г»;

«Особенности правового регулирования муниципальных выборов в Забайкальском крае»;

«Единый День голосования 2025 года в Забайкальском крае».

После докладов состоялась дискуссия. Участники круглого стола обсудили:

- влияние итогов выборов 2025 года на политическое и социально-экономическое развитие Забайкальского края;

- степень доверия населения к избирательной системе региона;

- перспективы вовлечения молодежи в политическую жизнь (участие в молодежных парламентах, общественных советах, в волонтерских и наблюдательских проектах);

- формы взаимодействия образовательных организаций с избирательной комиссией и органами власти с целью повышения политической активности студентов.

Представители избирательной комиссии Забайкальского края прокомментировали отдельные аспекты организации выборов, рассказали о планируемых нововведениях и образовательных проектах для молодежи.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата отметили соблюдение порядка организации работы участковых комиссий, отсутствие нарушений и корректность действий членов избиркомов, а также деятельность общественных наблюдателей и Ситуационного центра обеспечивающих прозрачность выборов в Забайкалье. Тем самым подчеркивают важность общественного контроля для честных и открытых выборов.

В декабре 2025 г - исполнилось 30 лет Избирательной системы Забайкальского края.



В структурах избирательной комиссии в настоящее время трудятся около 8 тысяч человек — от членов краевой комиссии до участковых избирательных комиссий. В Забайкальском крае сформирован устойчивый механизм обеспечения законности и гласности избирательного процесса, выборы в регионе проходят максимально прозрачно и демократично.

Показательно, что за прошедшие годы ни одни результаты выборов не подверглись сомнениям. Это говорит о том, что специалисты всех уровней избирательных комиссий в округах Забайкальского края на своём месте выполняют обязанности на высоком профессиональном уровне.

VII. Правовое просвещение граждан

Правовое просвещение является важнейшим элементом общественных отношений, способствующим формированию правосознания личности и повышению правовой культуры всего общества, высокий уровень которой необходим для создания гражданского общества и правового государства.

Правовое просвещение и образование в сфере прав человека являются важными направлениями государственной политики, которые способствуют формированию активной гражданской позиции в вопросах защиты прав и свобод. Важно не только информировать граждан о правах и способах их защиты, но и обучать предотвращению нарушений, отстаиванию своих прав и уважению прав других. В стране действует

система правового просвещения и образования, в которую вовлечены различные органы и организации.

Институт Уполномоченного также вносит свой вклад в эти процессы.

Значительная часть правопросветительской деятельности осуществляется в рамках повседневной работы по рассмотрению обращений граждан. Заявителям предоставляются ответы, разъясняющие их права, способы и методы защиты. А также в этом направлении проводятся и личные приемы Уполномоченным и сотрудниками аппарата. Ежеквартально в рамках Всероссийского единого дня бесплатной юридической помощи, а именно: 29 марта, 28 июня, 27 сентября и 20 ноября, проводятся мероприятия по консультированию граждан.

Уполномоченный и сотрудники аппарата принимают участие в выездных приемах граждан.

В марте в п. Чернышевск в здании администрации муниципального образования состоялся прием граждан. Жители Чернышевского района на одной площадке смогли обратиться по интересующим их вопросам к специалистам различных краевых министерств и ведомств, районных органов исполнительной власти, Госюрбюро, палаты адвокатов, Фонда защитники Отечества, других органов. Отмечено, что наибольшее число обращений граждан касалось жилищных вопросов и получения мер социальной поддержки. По всем интересующим вопросам заявители получили консультации, в необходимых случаях им оказана помощь в подготовке документов.



В мае в городе Нерчинск в здании администрации состоялся прием жителей муниципального округа со специалистами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, региональных и местных органов исполнительной власти, представителями адвокатского сообщества и нотариата, прокуратуры района, иных учреждений и органов Забайкальского края, занятых в правозащитной деятельности. Граждане бесплатно получили юридические консультации по вопросам оказания мер социальной поддержки семьям участников СВО, защиты жилищных, пенсионных и имущественных прав, исполнительного производства и по другим интересующим их вопросам.



Сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в состоявшемся в июне т.г. в с. Калга Дне бесплатной юридической помощи. Мероприятие прошло в досуговом центре народного творчества «Аргунь» при участии специалистов краевых и районных органов исполнительной власти, государственных органов края, прокуратуры района, службы судебных приставов, нотариата, адвокатуры, Фонда защитники Отечества.



Обратившиеся граждане жители Калганского муниципального округа получили бесплатные юридические консультации по вопросам защиты жилищных прав, прав потребителей, прав и законных интересов детей, оказания адресной помощи участникам СВО и членам их семей. Во всех необходимых случаях приняты меры, направленные на восстановление и защиту нарушенных прав граждан.

В октябре Уполномоченный принял личное участие в приеме граждан в Оловянинском районе. С представителями прокуратуры Оловянинского района, юрисконсультами Государственного юридического бюро Забайкальского края, адвокатами, представителями Социального фонда России по Забайкальскому краю, службы УФССП России по Забайкальскому краю и социальных координаторов фонда «Защитники Отечества».



Жители Оловянинского района имели возможность получить консультации по вопросам, связанным с социальными гарантиями, наследованием имущества, защитой прав потребителей, оформлением пенсий и другим важным проблемам.

К Уполномоченному обратились граждане с вопросами, касающимися защиты прав и оказания содействия участникам специальной военной операции и членам их семей. Ряд обращений был взят на контроль для дальнейшего рассмотрения и принятия соответствующих мер.



Приоритетным направлением в просветительской деятельности Уполномоченного остаются мероприятия, направленные на правовое просвещение социально уязвимых групп населения, среди них люди с инвалидностью, пенсионеры, дети, граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

В специализированной библиотеке региона для слабовидящих и незрячих регулярно проводятся встречи с гражданами, имеющими ограниченные возможности здоровья. Библиотека не только предоставляет свою площадку для встреч, но и обладает возможностью подключения к видеоконференцсвязи, что позволяет расширить круг участников и увеличить количество людей, желающих получить ответы на свои вопросы.



На протяжении девяти лет Уполномоченным реализуется масштабный проект «Правовой марафон для граждан пожилого возраста». Активными партнерами в нем выступают Отделение фонда пенсионного и социального страхования РФ по Забайкальскому краю, региональное отделение Союза пенсионеров России и ветеранские организации. В течение месяца Уполномоченный, совместно с представителями правоохранительных органов, органов государственной власти края, других государственных структур и общественных организаций, проводят встречи, консультации, семинары, видеоконференции, деловые игры, круглые столы и другие мероприятия просветительско-правового характера. Кроме того, организуются дополнительные приёмы граждан.





В рамках марафона организованы встречи граждан пенсионного и предпенсионного возраста с представителями органов государственной власти и общественных организаций, направленные на предоставление консультаций и разъяснений по правовым вопросам.

На встречах Уполномоченный информировал граждан о правозащитной практике и основных проблемах, с которыми приходится сталкиваться в повседневной деятельности. Особое внимание уделяется финансовой грамотности пожилых граждан и способам защиты от мошенников. Лекции, проводимые специалистами Отделения по Забайкальскому краю Сибирского главного управления Центрального банка РФ и сотрудниками УМВД России по Забайкальскому краю, всегда вызывают много вопросов и активное обсуждение. Это неудивительно, ведь многие пенсионеры попадали в зону внимания телефонных мошенников, а некоторые из них стали жертвами обмана.



В ежегодной «Правовой битве поколений», в рамках Правового марафона, организуемой Читинским институтом Байкальского государственного университета, активно участвуют студенты, школьники, учащиеся колледжа, молодые сотрудники регионального отделения Социального фонда России, а также пенсионеры. Участники демонстрируют глубокие знания российского законодательства и Конституции Российской Федерации.

Нужно отметить, что большое внимание уделяется правовому просвещению молодежи, регулярно проводятся встречи со студентами и школьниками. Так, каждый год Уполномоченный и его сотрудники совместно с образовательными учреждениями Забайкальского края, осуществляющими подготовку по юридическому образованию, а также с Читинским суворовским военным училищем Министерства внутренних дел РФ организуют отборочные мероприятия для участия забайкальских студентов в Дальневосточной окружной олимпиаде по праву среди студентов и школьников «Правовой Олимп - 2025».

«Правовой Олимп» проводится Координационным Советом Уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе совместно с Дальневосточным институтом управления – филиалом ФГБУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». В финал от Забайкальского края вышли 12 участников, среди них студенты Читинского института (филиала) ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», Забайкальского государственного

университета и колледжа, Забайкальского института предпринимательства – филиала АНОО ВО Центросоюза РФ «Сибирский университет потребительской кооперации», а также ФГКОУ «Читинское суворовское военное училище Министерства внутренних дел Российской Федерации». Забайкальские студенты в очередной раз продемонстрировали хороший уровень знаний и по итогам олимпиады заняли 10 мест среди 80-ти участников олимпиады, а студент 4-го курса Байкальского государственного университета Чупров Егор занял первое место.



Ежегодно во всех субъектах Российской Федерации 20 ноября проводится Всероссийский день правовой помощи детям. Дата выбрана не случайно. В этот день в 1959 году Организацией Объединенных Наций была принята Декларация прав ребенка, а в 1989 году – Конвенция о правах ребенка.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям в аппарате Уполномоченного, квалифицированную юридическую помощь получили лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновители и опекуны, дети с инвалидностью и их родители, члены семьи участников специальной военной операции и другие граждане.

В преддверии дня правовой помощи была подготовлена лекторская группа из числа студентов ЧИ БГУ, которая совместно с преподавателями, Уполномоченным и сотрудниками аппарата провели ряд лекций по правовому просвещению в школах № 9; 11; 24; 25; 43; 38 г.

Читы с учащимися старших и выпускных классов, а также воспитанниками Читинского суворовского училища, в мероприятиях приняло участие более 480 несовершеннолетних.



Учащимся школ рассказали о их правах и обязанностях, предпосылках принятия Всеобщей декларации прав человека Генеральной Ассамблеей ООН, о Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года, в которой было записано, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, о становлении института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Забайкальском крае, как об одном из важнейших достижений демократических реформ в нашей стране, о правовой основе института Уполномоченного.



В рамках празднования Международного дня прав человека проводится масштабная акция - Единый урок по правам человека. Во время проведения тематических уроков, учащимся рассказывается о правах и свободах человека и гражданина, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и Конституции Р.Ф. Освещаются и ключевые направления деятельности Института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации. Важно отметить, что уроки проводят сами студенты Читинского института Байкальского государственного университета с участием Уполномоченного и его сотрудников.

Кроме того, Уполномоченный активно поддерживает студенческие инициативы, направленные на формирование гражданской ответственности и правовой культуры. В рамках этой деятельности реализуется уникальный проект, получивший грант Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь) - «Правовой квартирник «За чашкой права», который направлен на повышение уровня правовой грамотности среди молодежи Читы и Забайкальского края. Проект включает серию мероприятий, посвященных различным аспектам права. В его рамках приглашаются практикующие юристы и сотрудники государственных органов, специализирующиеся в конкретных областях права. В неформальной обстановке обсуждаются актуальные правовые вопросы, реальные случаи из юридической практики, включая судебные разбирательства и другие важные темы. Для разнообразия и поддержания интереса к обсуждениям приглашаются музыканты, что делает мероприятия более привлекательными.





В декабре отмечается несколько праздников, связанных с правами человека, это День юриста, День Конституции РФ и День Всеобщей декларации прав человека. В связи с этим, на юридическом факультете ЧИ БГУ прошла уже ставшая традиционной «Битва кейсов. Права несовершеннолетних лиц с ограниченными возможностями здоровья», посвященная Международному дню инвалидов.

Мероприятие организовано ЧИ БГУ совместно с Уполномоченным и Общественной палатой Забайкальского края.

Цель мероприятия – правовое посвящение в целях сохранения традиционных духовно-нравственных ценностей, привлечение внимания к проблемам людей с ограниченными возможностями здоровья, способствовать их интеграции в общество.

Формат мероприятия предполагал состязательный характер.

На заданные семьями вопросы ответы готовили 5 групп, студентов 3 курса юридического факультета, а также экспертов – представителей Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае, Управления Минюста России по Забайкальскому краю, прокуратуры Забайкальского края, Отделения Социального фонда России по Забайкальскому краю, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Забайкальскому краю» Минтруда России, Государственного учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» Забайкальского края».

Вопросы касались условий и сроков реализации профессионального обучения лиц с интеллектуальными нарушениями,

трудоустройство тьютора в образовательной организации на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии, организация образовательного процесса в школе для детей с нарушениями поведения при отказе родителя (законного представителя) от предоставления ребенка на ПМПК и др.

Все родители получили ответы на интересующие вопросы, а студенты – практические навыки консультирования по правовым вопросам.

Безусловно, государственные органы должны активно участвовать в правовом просвещении граждан, чтобы устранить пробелы в их правопонимании и повышать уровень правовой культуры. Опыт Уполномоченного в этой области демонстрирует высокую востребованность этого вида деятельности, и он выражает благодарность всем государственным органам и их руководителям за поддержку в этом важном деле.

VIII. Сведения о нормативных правовых актах в сфере защиты прав человека принятых в 2025 году.

В Российской Федерации в 2025 году приняты следующие федеральные законы по вопросам защиты прав человека:

Федеральный закон от 26.02.2024 № 31-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» и Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)»:

- в целях защиты граждан от мошеннических действий по отношению к их финансам с 1 марта 2025 года установлен механизм самозапрета на выдачу кредитов, гражданин может установить в своей кредитной истории самозапрет на заключение с ним кредитными организациями и (или) микрофинансовыми организациями договоров потребительского кредита (займа);

Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»:

- в целях дополнительных гарантий защиты прав работающих граждан с 2025 года увеличены размеры налоговых вычетов: для граждан, имеющих несовершеннолетних детей, а также по расходам граждан на лечение, приобретение лекарств, занятие спортом, обучение детей.

Кроме того, утвержден особый льготный порядок налогообложения в отношении доходов военнослужащих, участвующих в СВО, и граждан, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах с плохими климатическими и экологическими условиями;

Федеральный закон от 08.08.2024 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 23 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- в целях защиты прав правообладателей с 1 марта 2025 года для граждан, являющихся собственниками садовых, огородных и расположенных в границах населённых пунктов земельных участков, увеличен срок для освоения указанных участков - три года в течение которых собственников нельзя привлечь к ответственности за нецелевое использование земли;

Федеральный закон от 08.08.2024 № 324-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 28 части 3 статьи 17 Федерального закона «О полиции»:

- предусмотрены дополнительные гарантии защиты прав отдельных категорий граждан Российской Федерации: с 1 марта 2025 года размер пособия по беременности и родам женщинам, уволенным, в частности, в связи с ликвидацией организации (прекращением деятельности индивидуальных предпринимателей, нотариусов, адвокатов), составил 100% величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания; установлены требования к деятельности юридических лиц

по трудоустройству граждан Российской Федерации для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства;

Федеральный закон от 29.10.2024 № 365-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»:

- минимальный размер оплаты труда в 2025 году установлен в размере 22 440 рублей, что в соответствии с федеральным законодательством не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на 2025 год и не ниже минимального размера оплаты труда, установленного на 2024 год;

Федеральный закон от 30.11.2024 № 440-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»:

- внесены изменения в часть 1 статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В целях защиты прав граждан к числу охраняемых требований, в частности, относятся:

соблюдение прав и законных интересов соседей по многоквартирному дому (например, предотвращение причинения собакой ущерба имуществу других лиц, нападения на других животных или людей);

обеспечение безопасности окружающих при выгуле домашнего животного (например, запрет на выгул потенциально опасной собаки без поводка и намордника, исключение возможности неконтролируемого передвижения питомца вне мест, разрешённых для выгула); уборка продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования и другие.

Установлена административная ответственность за несоблюдение требований к содержанию домашних животных;

Федеральный закон от 13.12.2024 № 459-ФЗ «О внесении изменения в статью 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации»:

- с 13 января 2025 года в целях защиты имущественных прав граждан от возможных злоупотреблений, граждане Российской Федерации обязаны заверять договор дарения недвижимости у нотариуса. Росреестр для регистрации перехода права собственности

взаимодействуют с нотариатом в электронном формате, что позволяет гражданам оперативно получить соответствующую услугу;

Федеральный закон от 28.12.2024 № 547-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»:

- в целях защиты от спама и мошеннических обращений в госорганах с 30 марта 2025 года электронные обращения граждан в государственные органы, органы местного самоуправления или должностному лицу рассматриваются, только если они направлены с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)», иной информационной системы государственного органа или органа местного самоуправления или официального сайта органа власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», которые обеспечивают идентификацию и аутентификацию гражданина, подающего обращение.

Направление гражданином обращения на адрес электронной почты государственного органа или муниципального органа, должностного лица федеральным законом не предусмотрено.

Ответ на электронное обращение гражданин получит на указанную им электронную почту или в личном кабинете на Госуслугах либо в другой информационной системе государственного органа или органа местного самоуправления, через которую он подавал обращение.

Сохранилась возможность обращения в государственные органы и органы местного самоуправления, должностному лицу в устной и письменной форме;

Федеральный закон от 13.02.2025 № 9-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- введен «период охлаждения» (от четырёх до 48 часов) для потребительских кредитов, федеральный закон обязывает банки сверяться с базой данных о мошеннических операциях, а также освобождает жертв от обязательств по кредиту, если финансовое учреждение не приняло всех необходимых мер для проверки добровольности получения займа;

Федеральный закон от 01.04.2025 № 41-ФЗ «О создании государственной информационной системы противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационных и

коммуникационных технологий, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- определено создание государственной информационной системы (ГИС) для межведомственного взаимодействия. Нормами закона установлен запрет госорганам и банкам использовать иностранные мессенджеры, верификацию продавцов на маркетплейсах, маркировку звонков от юридических лиц, ограничение на передачу SIM-карт, а также распространяет антифрод-мероприятия на операции через банкоматы;

Федеральный закон от 24.06.2025 № 176-ФЗ «О внесении изменений в статью 187 Уголовного кодекса Российской Федерации»:

- усилена ответственность по статье 187 Уголовного кодекса Российской Федерации («Незаконные действия с платёжными картами»). Введены новые составы преступлений, связанные с передачей и использованием электронных средств платежа в корыстных целях.

Федеральный закон от 31.07.2025 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»:

- введена мера для быстрой блокировки и сохранения похищенных денег до вынесения судебного решения, предусматривающая право следователей и дознавателей на внесудебное приостановление операций по счетам на срок до 10 суток, если есть подозрение, что переводимые средства связаны с преступлением;

Федеральный закон от 7 июля 2025 г. N 212-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации":

- согласно которому лицам без гражданства предоставлено право на заключение контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах РФ и воинских формированиях, также установлен срок, на который заключается контракт о прохождении военной службы с осужденными, - до окончания периода мобилизации, отмены (прекращения действия) военного положения и (или) истечения военного времени.

Федеральным законом от 31 июля 2025 г. N 318-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации":

- согласно которому супруги погибших участников СВО и военных действий в приграничных регионах смогут пользоваться зарегистрированными на погибшего ТС до выдачи свидетельства о праве на наследство;

Федеральным законом от 23 июля 2025 г. N 231-ФЗ "О внесении изменений в статьи 333.36 и 333.38 части второй Налогового кодекса Российской Федерации":

- на 50% уменьшена пошлина за удостоверение договоров дарения недвижимости между членами семьи или близкими родственниками - супругами, родителями и детьми, в том числе усыновителями и усыновленными, дедушкой, бабушкой и внуками, полнородными и неполнородными братьями и сестрами, а также родители и законные представители детей-инвалидов и инвалидов с детства освобождены от пошлины при обращении в суд для ограничения дееспособности гражданина, признания его недееспособным, ограничения или лишения ребенка в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами;

Федеральным закон от 23 июля 2025 г. N 269-ФЗ "О внесении изменения в статью 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации":

- установлено, что течение срока действия результатов ЕГЭ при приеме на обучение по программам бакалавриата и специалитета приостанавливается на срок участия в СВО и выполнения задач по отражению вооруженного вторжения на территорию России, в ходе вооруженной провокации на границе и территориях регионов, прилегающих к зоне СВО;

Федеральным законом от 31 июля 2025 г. N 341-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»:

- установлено, что вести уроки в школах могут студенты, обучающиеся по другим специальностям и направлениям подготовки, успешно прошедшие промежуточную аттестацию не менее чем за 3 года обучения, в том числе по предметам, дисциплинам (модулям) в области педагогической деятельности, а соответствие программы высшего образования предметам, курсам, дисциплинам (модулям) определяет работодатель.

Заключение

Ежегодно правозащитный институт Уполномоченного осуществляет непростую, но важную деятельность по защите прав граждан на территории региона. 2025 год не стал исключением. Представленный доклад описывает результаты за прошедший год, акцентируя внимание на ключевых моментах, с которыми сталкивались граждане.

Работа Уполномоченного и его аппарата была направлена на улучшение качества жизни населения, создание уверенности в завтрашнем дне и обеспечение того, чтобы закон служил не просто абстрактной формулировкой, а действенным инструментом справедливости и стабильности.

Обратная связь от граждан, обратившихся за помощью к Уполномоченному и доверивших защиту своих прав в самых сложных для них жизненных ситуациях, является для нас крайне важной. Искренне ценю поступающие из года в год слова благодарности от людей, которые отмечают не только эффективность нашей работы, но и внимательное, человеческое отношение к ним.

В тесном сотрудничестве с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами и институтами гражданского общества были приняты необходимые меры для соблюдения, защиты и восстановления нарушенных прав граждан на территории Забайкальского края.

Современная жизнь – серьезный вызов человеческому измерению.

Важно и дальше нам быть вместе.

СВО, без сомнений, будет завершена нашей общей Победой!

Уверен, что совместными усилиями мы сможем и дальше сохранять и развивать традиционные ценности в сфере защиты прав человека.

Завершив год, мы, как и многие другие, наметили планы на будущее, определили первостепенные задачи, которые позволят нам эффективно достигать поставленных целей. Приоритетным направлением нашей дальнейшей деятельности остается защита каждого человека, чьи права и свободы нарушены незаконными или несправедливыми действиями.

В заключении хотела бы поблагодарить аппарат Уполномоченного за добросовестную работу, неравнодушное отношение к делу и проблемам, с которыми к нам обращаются люди, слаженность коллектива и его профессионализм.

Выражаю также свою искреннюю благодарность моим коллегам — руководителям исполнительной и законодательной власти региона, органам местного самоуправления, коллегам из правоохранительных органов, представителям правозащитного сообщества, государственным учреждениям и общественным объединениям, конструктивно сотрудничающим с нами по решению сложных вопросов, направленных на защиту прав человека, и обеспечивающих их соблюдение.

Ваша поддержка необходима для эффективной работы по защите прав человека в нашем регионе. Мы надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

Предложения

1. Правительству Забайкальского края:

- Рассмотреть возможность финансирования центра пробации на территории Забайкальского края.

- Рассмотреть возможность принятия единой программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья независимо от даты признания таковым икратно увеличить ее финансирование прежде всего за счет федерального бюджета.

- Предусмотреть возможность дополнительного финансирования негосударственных учреждений, оказывающих социальные услуги гражданам, а именно субсидирование расходов на оплату аренды и коммунальных услуг, либо предоставление помещений с меньшей арендной платой или в безвозмездное пользование (пример «Лиловый дом», «Забота»).

2. Избирательной комиссии Забайкальского края:

- Продолжить практику проведения информационно-просветительских мероприятий для молодежи по вопросам избирательного права и гражданской активности.

- Расширить участие студентов в работе избирательных комиссий в качестве волонтеров и общественных наблюдателей на выборах.

- Усилить взаимодействие образовательных учреждений с избирательной комиссией Забайкальского края, организуя совместные лекции, семинары, деловые игры и др.

- Активнее использовать социальные сети и студенческие медиа для распространения достоверной информации о выборах, механизмах голосования и правах избирателей.

3. Министерству социальной и демографии политики Забайкальского края необходимо проанализировать практику полноты и своевременности постановки на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в исправительных учреждениях, в целях обеспечения их жильем.

4. Министерству здравоохранения Забайкальского края – с целью разработки дополнительных мер по решению кадровой проблемы в сфере здравоохранения, представляется важным обеспечить полноценный анализ ситуации, на основе данных не только от подведомственных министерству здравоохранения учреждений, но и с

учетом показателей негосударственной системы медицинских учреждений.

5. УФСИН России по Забайкальскому краю – необходимо наладить взаимодействие с органами опеки и попечительства, направленное на реализацию жилищных прав осужденных лиц из числа детей-сирот.

6. Рекомендовать УМВД России по Забайкальскому краю в целях соблюдения законодательства Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, для исключения контактов сотрудников полиции с продуктами питания, при заключении договоров на оказание услуг по организации питания лиц, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, рассматривать возможность поставки продуктов в индивидуальной упаковке.

7. Министерству образования Забайкальского края, а также органам местного самоуправления Забайкальского края Уполномоченный рекомендует усилить ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, активизировать работу по недопущению нарушений трудовых прав граждан в сфере оплаты труда.