

Сводный отчет
для проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта Забайкальского края

1. Общая информация

<p>1.1. Наименование исполнительного органа государственной власти Забайкальского края или иного субъекта права законодательной инициативы в соответствии с Законом Забайкальского края от 18 декабря 2009 года N 321-33К "О нормативных правовых актах Забайкальского края" - разработчика проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее соответственно - разработчик, проект НПА):</p> <p style="text-align: center;"><u>Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи</u> <u>Забайкальского края</u></p>
<p>1.2. Сроки проведения публичного обсуждения проекта НПА*:</p>
<p>1.3. Сведения о соисполнителях проекта НПА**:</p> <p style="text-align: center;"><i>Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края</i></p>
<p>1.4. Вид и наименование проекта НПА:</p> <p><i>проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»</i></p>
<p>1.5. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, и оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:</p> <p style="text-align: center;"><i>приведение Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с государственным регулированием тарифов в соответствие с действующим законодательством</i></p>
<p>1.6. Основание для разработки проекта НПА:</p> <p><i>1) протест прокурора Забайкальского края от 01.04.2021 г. № 07-1-10-2021 (далее – Протест прокурора);</i></p> <p><i>2) заключение Государственно-правового управления Губернатора Забайкальского края от 20 июля 2021 года № 364-п (далее – Заключение ГПУ);</i></p> <p><i>3) решение Забайкальского краевого суда от 09.06.2022 г. по Делу УИД 75OS0000-01-2022-000162-90 № 3а-88/2022;</i></p> <p><i>4) апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 15.09.2022 г. по делу № 66а-1491/2022;</i></p> <p><i>5) постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг» (далее – Общие требования);</i></p> <p><i>б) бюджетный кодекс Российской Федерации (ст. 78).</i></p>
<p>1.7. Краткое описание целей предлагаемого регулирования: <i>Предметом правового регулирования является внесение изменений в Порядок предоставления субсидий, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 25.10.2018 г. № 457, разработанный</i></p>
<p>1.8. Краткое описание предлагаемого регулирования:</p> <p><i>Проектом постановления Порядок предлагается изложить в новой редакции, поскольку приведение Порядка в соответствие с нормами действующего законодательства, в том числе с</i></p>

Общими требованиями, требует изменения большей части структурного элемента Порядка, с учетом того, что в Порядок многократно вносились изменения.

В силу норм статей 85 и 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) отсутствие (недостаточность) бюджетных ассигнований как основание для отказа в предоставлении субсидий исключена из проекта Порядка.

Формулы для определения размеров субсидий на возмещение недополученных доходов (п. 2 Порядка) разработаны с учетом разъяснений Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 06.12.2013 г. № 87 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных со взысканием потерь ресурсоснабжающих организаций, вызванных межтарифной разницей», данных согласно правовой позиции, высказанной Конституционным Судом РФ в постановлении от 29.03.2011 г. № 2-П.

Расчет размера субсидии на возмещение недополученных доходов 1 (факт) и (или) недополученных доходов 2 (факт) будет осуществляться исходя из фактического объема коммунальных ресурсов, отпущенных ресурсоснабжающими организациями потребителям (согласно данным отчета по форме федерального статистического наблюдения № 22-ЖКХ (ресурсы) «Сведения о работе ресурсоснабжающих организаций в условиях реформы» в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2008 г. № 620 «Об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета», № 46-ТЭ (полезный отпуск) «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии отдельным категориям потребителей» в соответствии Приказом Росстата от 23.12.2016 г. № 848 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной антимонопольной службой федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций в сфере теплоэнергетики»). В этой связи, скорректированы сроки представления ресурсоснабжающими организациями в уполномоченный орган заявок и документов на получение субсидий (пункт 8 Порядка).

Размер недополученных доходов 1 (план) и недополученных доходов 3 определяется РСТ Забайкальского края, Министерство не наделено полномочиями в сфере государственного регулирования тарифов (экономического обоснования расходов, затрат).

В целях исключения коррупциогенных факторов определена методика определения размера субсидий и принцип их распределения при наличии нескольких заявок от разных ресурсоснабжающих организаций в случаях, когда объем бюджетных ассигнований недостаточен для удовлетворения потребности по всем поданным заявкам (пункт 4 Порядка).

1.9. Контактная информация об исполнителе разработчика:

Ф.И.О. (отчество - при наличии): Дугарова Дарима Захаровна

Должность: начальник экономического анализа ЖКХ

Телефон: 23 32 92, 8 924 295 5676

Адрес электронной почты: d.z.dugarova@minenergo.e-zab.ru

2. Предполагаемая степень регулирующего воздействия проекта НПА

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	средняя
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия***: проект разработан в соответствии с требованиями законодательства (в том числе Общих требований).	

3. Детальное описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

<p>3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: <i>Порядок не соответствует нормам действующего законодательства (в т.ч. Общим требованиям)</i></p>
<p>3.2. <i>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:</i> - в силу положений статьи 7 Федерального конституционного закона от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» после вступления судебных актов в законную силу, они приобретают свойства обязательности и исполнимости: «Вступившие в законную силу судебные акты - решения, определения, постановления арбитражных судов обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации» - необходимость исполнения решения Забайкальского краевого суда; - нарушение прав ресурсоснабжающих организаций на получение субсидий в связи с государственным регулированием тарифов (отказ в предоставлении субсидий из-за ограниченных возможностей краевого бюджета на основании подпункта 4 пункта 17 Порядка)</p>
<p>3.3. Перечень действующих нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование: 1) постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг»; 2) бюджетный кодекс Российской Федерации.</p>
<p>3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: <i>возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций не является предметом усмотрения субъекта РФ, а является обязательством Забайкальского края, при нарушении прав организаций на получение субсидий подлежит судебной защите</i></p>
<p>3.5. Источники данных: <i>разъяснения Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 06.12.2013 г. № 87 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных со взысканием потерь ресурсоснабжающих организаций, вызванных межтарифной разницей», данные согласно правовой позиции, высказанной Конституционным Судом РФ в постановлении от 29.03.2011 г. № 2-П; бюджетный кодекс Российской Федерации</i></p>
<p>3.6. Количественные характеристики и иная информация о проблеме: <i>не возмещены выпадающие доходы ресурсоснабжающих организаций за 2021 год в объеме 84,3 млн. руб., за 2020 год – 526,2 млн. руб. из-за ограниченных возможностей бюджета края, на 2022 год не определен источник финансирования в объеме 545,8 млн. руб.</i></p>

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1. Опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: субъектами РФ приняты законы «Об установлении льготных тарифов», подзаконные акты о порядке возмещения выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций в форме предоставления субсидий

4.2. Источники данных: Правовая система «Гарант»

(место для текстового описания)

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Правительства Российской Федерации, Правительства Забайкальского края

5.1 Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	5.3. Ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования
<i>Внесение изменений в Порядок в целях обеспечения предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с государственным регулированием тарифов</i>	<i>Со дня официального опубликования постановления Правительства (до 25 декабря 2022 г.).</i>	<i>Возмещение недополученных доходов</i>
<p>5.4. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам: <i>Порядок разработан с учетом норм законодательства, в том числе протеста Прокуратуры Забайкальского края, заключения государственно-правового управления Губернатора Забайкальского края (правовой экспертизы), судебных актов</i></p>		
<p>5.5. Источники информации для расчета ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования: <i>факт наличия выпадающих доходов в результате государственного регулирования тарифов РСТ Забайкальского края, факт предоставления Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края субсидий</i></p>		

6. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и альтернативных вариантов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: *внесение изменений в Порядок*

6.2. Описание альтернативных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): *иные способы решения проблемы отсутствуют*

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: *действующее законодательство*

6.4. Описание выявленных последствий, к которым приведут предлагаемые варианты решения проблемы, информация об их эффективности и результативности (включая затраты и выгоды):
не определены

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием

7.1. Группа участников отношений: <i>Ресурсоснабжающие организации, осуществляющие на территории края регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения</i>	7.2 Оценка количества участников отношений: <i>В 2022 году заявки на получение субсидий представили 45 ресурсоснабжающих организаций</i>
7.3. описание иных групп участников отношений: <i>Иные группы участников отсутствуют</i>	
7.4. Источники данных: <i>Факты обращений ресурсоснабжающих организаций в уполномоченный орган за получением субсидий</i>	

8. Оценка соответствующих расходов бюджета Забайкальского края

8.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права, вводимых предлагаемым регулированием	8.2. Описание видов расходов бюджета Забайкальского края	8.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, рублей
<u>Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края</u>		
описание функции <i>главный распорядитель бюджетных средств, уполномоченный орган по предоставлению субсидий</i>	Единовременные расходы в <i>Объем выпадающих доходов по данным РСТ Забайкальского края в 2022 году составит 1 621,9 млн. руб., по решению суда выплачено 74,0 млн. руб. Итого потребность в бюджетных ассигнованиях 1 696,0 млн. руб. В бюджете предусмотрено 1 150,2 млн. руб. Дефицит – 545,8 млн. руб. Невозмещенный остаток субсидий за 2021 год – 84,3 млн. руб.</i>	<i>Дефицит лимитов – 545,8 млн. руб., источник финансирования не определен</i>
	Периодические расходы за период: <i>Факт за 2022 год (на 19.10) – 1029,4 млн. руб., факт за 2021 г. 1 621,6 млн. руб.</i>	
	Возможные поступления за период	

	<i>Дефицит в лимитах на 2022 год 545,8 млн. руб., источник финансирования не определен.</i>	
	Итого единовременные расходы:	<i>Факт за 2022 г. 1 029,4 млн. руб.</i>
	Итого периодические расходы за период	<i>2022 г. потребность – 1 696,0 млн. руб.</i>
	Итого возможные поступления за период _____ гг.	<i>Не определено</i>
8.4. <i>Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Забайкальского края: В настоящее время в производстве судов находятся дела о взыскании убытков ресурсоснабжающих организаций на 519,5 млн. руб.</i>		
8.5. <i>Источники данных: РСТ Забайкальского края в рамках государственного регулирования тарифов определяет объем недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций</i>		

9. Новые обязанности, ответственность или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, ответственности и ограничений

9.1. Группа участников отношений	9.2. Описание новых обязанностей, ответственности и ограничений	9.3. Описание отменяемых обязанностей, ответственности, запретов или ограничений
<i>Ресурсоснабжающие организации, осуществляющие регулируемую деятельность на территории Забайкальского края в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения</i>	<i>С учетом разъяснений Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 06.12.2013 г. № 87 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных со взысканием потерь ресурсоснабжающих организаций, вызванных межтарифной разницей», данных согласно правовой позиции, высказанной Конституционным Судом РФ в постановлении от 29.03.2011 г. № 2-П. ресурсоснабжающие организации в уполномоченный орган представляют копии статистических отчетов, подтверждающих фактические объемы коммунальных ресурсов, реализованных потребителям, в целях определения размера субсидий</i>	<i>Отсутствуют</i>

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей и ответственности

10.1 Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей, ограничений и ответственности	10.3. Описание и оценка видов расходов
<i>Ресурсоснабжающие организации, осуществляющие регулируемую деятельность на территории Забайкальского края в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения</i>	<i>Отсутствуют</i>	<i>отсутствуют</i>
10.4. Источники данных: <i>Не определены</i>		

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий

11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	11.2. Оценка вероятности наступления рисков
<i>Отсутствуют</i>	<i>Не определено</i>
11.3. Источники данных: <i>Не определены</i>	

12. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода)

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта:	
12.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода): <i>Нет</i>	12.3. Срок (если есть необходимость) <i>Не определен</i>

13. Иные сведения (при наличии информации): *отсутствуют*

* Указываются в случае проведения разработчиком публичных обсуждений проекта НПА.

** Указываются при наличии.

*** Указывается в соответствии с [пунктом 10](#) Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного [постановлением](#) Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года N 80.

И.о министра жилищно-коммунального
хозяйства, энергетики, цифровизации
и связи Забайкальского края

А.А.Головинкин

Исп. Дугарова Д.З.
23 32 92