ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
об оценке регулирующего воздействия
к проекту решения Думы городского округа «Город Чита»
О внесении изменений в Правила благоустройства территории городского округа «Город Чита», утвержденные решением Думы городского округа «Город Чита» от 19 октября 2017 года № 111».

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления городского округа «Город Чита» в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

В соответствии с частями 3 и 5 статьи 3 Закона Забайкальского края от 3 апреля 2019 г. № 1701-ЗЗК «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» правилами благоустройства территории муниципального образования должны устанавливаться максимальная и минимальная площади прилегающей территории, форма схемы границ прилегающей территории, порядок подготовки схемы границ прилегающей территории, ее утверждения и опубликования.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством Правил благоустройства территории городского округа «Город Чита», принятых решением Думы городского округа «Город Чита» от 19 октября 2017 года № 111 (далее – Правила благоустройства), в нормативный правовой акт предлагается внести соответствующие изменения.

В соответствии с Проектом внесения изменений в Правила благоустройства (далее – Проект), предлагается раздел 4 Правил благоустройства дополнить подпунктом 4.5., и дополнить новый раздел 17 «Границы прилегающей территории».

Подпунктом 4.5. предусмотрены мероприятия требуемые при участии в содержании прилегающих территорий (уборка мусора, покос травы и т.д.).

Разделом 17 предусмотрены основные выдержки из Закона № 1701-ЗЗК в части установления общих требований к определению границ прилегающей территории и пути установления и изменения границ прилегающей территории – п. 17.1.-17.2. и 17.8. Проекта.

Помимо этого Проектом определены расстояния от объектов до внешней границы прилегающей территории с разбивкой по функциональному назначению объектов (жилые, нежилые, торговые, инженерные, промышленные и т.д.), в отношении которых устанавливаются прилегающие территории.

Проектом установлен вид документа, в форме которого подготавливается схема границ прилегающей территории с помощью геодезических измерений и определением координат характерных точек ее границ – это Схема границ прилегающей территории на кадастровом плане территории (далее – Схема). Пунктом 17.9. Проекта предусмотрены основные требования к подготовке и заполнению Схемы, перечислены основные параметры, сведения, значения и

характеристики, которые должна содержать Схема. В дополняемом к Правилам благоустройства Приложении 6 приведена форма Схемы, с учетом всех требований к ее подготовке.

Подготовка схемы границ прилегающей территории осуществляется кадастровым инженером по заказу уполномоченного правовым актом органа администрации городского округа «Город Чита».

Дополнительно стоит отметить, что в действующих сводах правил, строительных нормах и правилах, методических рекомендациях в области градостроительства, строительства и благоустройства, не предусмотрены параметры или иные сведения, отражающие метод определения границ прилегающей территории к зданию, строению, сооружению, земельному участку, способ их расчета или установления расстояний. При подготовке представленного Проекта учитывалась сложившаяся градостроительная ситуация в городском округе, так же была изучена практика установления прилегающей территории и определения ее границ городов и поселений других регионов. Проект состоит из текстовой части.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

В соответствии с частью 9 статьи 55.25 Градостроительного кодекса РФ лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

Пунктом 37 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ дано понятие прилегающей территории – это территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта РФ. Указанный порядок определения границ прилегающей территории установлен Законом Забайкальского края от 03 апреля 2019 года № 1701-ЗЗК «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» (далее – Закон № 1701-ЗЗК).

В соответствии с частями 3 и 5 статьи 3 Закона № 1701-ЗЗК правилами благоустройства территории муниципального образования должны устанавливаться максимальная и минимальная площади прилегающей территории, форма схемы границ прилегающей территории, порядок подготовки схемы границ прилегающей территории, ее утверждения и опубликования.

Правилами благоустройства городского округа «Город Чита», принятыми решением Думы городского округа «Город Чита» от 19.10.2017 г. № 111, не урегулированы положения в отношении границ прилегающих территорий.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством Правил благоустройства территории городского округа «Город Чита», принятых решением

Думы городского округа «Город Чита» от 19 октября 2017 года № 111 (далее – Правила благоустройства), в нормативный правовой акт предлагается внести соответствующие изменения, в части определения границ прилегающей территории; установления расстояний от внешней до внутренней границ прилегающей территории; определения формы схемы границ прилегающей территории, ее разработки, утверждения и опубликования.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия законодательству Российской Федерации, Забайкальского края и НПА администрации городского округа.

Решением Думы городского округа «Город Чита» от 09 июля 2020 года № 81 «О протесте и.о. прокурора Забайкальского края от 22 июня 2020 года № 07-1-10-2020 на отдельные положения Правил благоустройства территории городского округа «Город Чита» от 19 октября 2017 года № 111», протест и.о. прокурора Забайкальского края был удовлетворен частично.

В пункте 2 указанного решения Думы городского округа «Город Чита» администрации городского округа «Город Чита» было поручено подготовить проект решения Думы городского округа «Город Чита» о внесение изменений в Правила благоустройства территории городского округа «Город Чита», утвержденные решением Думы городского округа «Город Чита» от 17 октября 2017 года № 111.

В целях исполнения данного поручения, с учетом протеста и.о. прокурора Забайкальского края от 22 июня 2020 года № 07-1-10-2020 на отдельные положения Правил благоустройства территории городского округа «Город Чита» от 19 октября 2017 года № 111, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрацией городского округа «Город Чита» подготовлен проект решения Думы городского округа «Город Чита» о внесении изменений в Правила благоустройства территории городского округа «Город Чита», утвержденные решением Думы городского округа «Город Чита» от 19 октября 2017 года № 111.

Проект решения не противоречит законодательству Российской Федерации, Забайкальского края и нормативным правовым актам администрации городского округа «Город Чита».

4. Возможные варианты достижения поставленных целей (решения иными правовыми, информационными или организационными средствами).

Иные способы решения проблемы правовыми, информационными или организационными средствами отсутствуют.

5. Обоснование предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности не изменяется.

6. Оценка расходов бюджета городского округа «Город Чита» на организацию и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы бюджета городского округа «Город Чита» для реализации предлагаемого правового регулирования потребуются.

В соответствии с Проектом определен вид документа, в форме которого подготавливается схема границ прилегающей территории с помощью геодезических измерений и определением координат характерных точек ее границ – это Схема границ прилегающей территории на кадастровом плане территории (далее – Схема).

Учитывая, что необходимыми специалистами и техническим обеспечением в области геодезии администрация городского округа «Город Чита» не обладает, единственным возможным вариантом подготовки Схемы, это ее подготовка кадастровым инженером.

Пунктом 17.7. Проекта предусмотрено, что подготовка схемы границ прилегающей территории осуществляется кадастровым инженером по заказу администрации городского округа, осуществляемому в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и финансируется за счет средств местного бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Схема расположения границ прилегающей территории подготавливаются по типу схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, разрабатываемых исключительно кадастровым инженером, с помощью геодезических измерений, с определением координат характерных точек границ.

Средняя стоимость подготовки схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории составляет:

– «с полевым выездом» - 7000 рублей (в случае, если границы здания, строения, сооружения, земельного участка не определены посредством геодезических измерений, то есть без координат границ, и не внесены в ЕГРН);

– без выезда – 3000 рублей.

Стоит отметить:

1. в границах городского округа имеются земельные участки, государственная собственность на которые неразграничена, без наличия каких либо прав на них;

2. граница прилегающей территории не может выходить за пределы земельного участка общего пользования (улицы, площади, скверы и т.д.). В центральной части города практически все улицы стоят на кадастровом учете, ввиду чего процент земельный участков и объектов, на которые возможно установить границы прилегающей территории значительно сокращается.

Учитывая обозначенные пункты, ориентировочное количество земельных участков, зданий, строений, сооружений, расположенных в границах городского округа «Город Чита» на которые возможно определить границы прилегающей территории – составляет около 8500.

Из чего складываются ориентировочные суммы денежных средств, необходимых для определения границ прилегающих территорий к зданиям, строениям, сооружениям и земельным участкам, расположенным в границах городского округа: 25 500 тыс. рублей (без выезда) – 59 500 тыс. рублей.

7. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

В соответствии с п. 4.4 Правил благоустройства территории городского округа «Город Чита», утвержденных решением Думы городского округа «Город Чита» от 19.10.2017 г. № 111, собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), т.е. в том числе субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, являющиеся законными владельцами зданий, сооружений и земельных участков, принимают участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определены указанными Правилами благоустройства.

Рассматриваемым Проектом определяются границы прилегающих территорий, к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, в отношении которых субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, являющимися законными владельцами зданий, сооружений и земельных участков, должно осуществляться участие, в том числе финансовое, в их содержании.

Также предлагаемым пунктом 4.5. вводится обязанность содержания прилегающих территорий, а также определены обязательные требования к содержанию прилегающих территорий.

8. Описание основных групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

В результате принятия проекта решения будут затронуты интересы законных владельцев зданий, строений, сооружений и земельных участков.

9. Период воздействия вносимых в правовое регулирование изменений или введения нового правового регулирования на субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности (кратко-, средне- или долгосрочный).

Период воздействия введения нового правового регулирования на субъекты малого и среднего предпринимательства - долгосрочный.

10. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Принятие проекта повлечет расходы субъектов предпринимательской деятельности, являющихся законными владельцами зданий, сооружений и земельных участков, на содержание установленных прилегающих территорий к таким объектам.

11. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом и непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

12. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности и бюджета городского округа «Город Чита», возникновению которых способствуют положения проекта муниципального нормативного правового акта.

Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа «Город Чита», возникновению которых способствуют положения проекта муниципального нормативного правового акта отсутствуют.

Председатель комитета
градостроительной политики А.Н. Зудилов