

Сводный отчет
для проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта Забайкальского края

1. Общая информация

<p>1.1. Наименование исполнительного органа государственной власти Забайкальского края или иного субъекта права законодательной инициативы в соответствии с Законом Забайкальского края от 18 декабря 2009 года N 321-33К "О нормативных правовых актах Забайкальского края" - разработчика проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее соответственно - разработчик, проект НПА):</p> <p style="text-align: center;"><u>Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края</u></p>
<p>1.2. Сроки проведения публичного обсуждения проекта НПА*:</p>
<p>1.3. Сведения о соисполнителях проекта НПА**:</p> <p style="text-align: center;"><i>Региональная служба по тарифам и ценообразования Забайкальского края</i></p>
<p>1.4. Вид и наименование проекта НПА:</p> <p><i>проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2023 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, за 2020-2022 годы.»</i></p>
<p>1.5. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, и оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:</p> <p><i>Из-за ограниченных возможностей бюджета края в 2020-2022 годах недополученные доходы ресурсоснабжающих организаций возмещены не в полном объеме. В настоящее время предприятия ЖКХ испытывают недостаток в оборотных средствах, образовался кассовый разрыв из-за невыполнения потребителями обязательств по осуществлению в установленные сроки расчетов за потребленные коммунальные услуги. Задолженность бюджетных учреждений, финансируемых из местных бюджетов, увеличилась с начала текущего года в 2 раза. У местных бюджетов нет средств для осуществления своевременных расчетов с предприятиями ЖКХ по коммунальным платежам (обусловлено переходом на новые правила оплаты налогов в РФ – единый налоговый платеж). Также предприятия ЖКХ несут дополнительные расходы, не учтенные в тарифе, связанные с ростом в 2022-2023 годах цен на уголь. В этой связи, у предприятий ЖКХ в настоящее время отсутствуют финансовые средства на реализацию мероприятий по подготовке объектов ЖКХ к предстоящему отопительному периоду 2023/2024 гг.</i></p> <p><i>По результатам проводимых совещаний под председательством Губернатора Забайкальского края А.М. Осипова, депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации VIII созыва А.В. Гурулева, первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края А.И. Кефера по вопросу подготовки объектов ЖКХ к отопительному периоду 2023/2024 гг., Министерству даны поручения о внесении изменений и (или) разработке нормативного правового акта Забайкальского края, предусматривающего возможность предоставления невозмещенных остатков субсидий за 2020-2022 годов, поскольку в рамках действующего Порядка предоставления субсидий возмещаются недополученные доходы исключительно за текущий финансовый год.</i></p>
<p>1.6. Основание для разработки проекта НПА:</p> <p><i>1) Устные поручения депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации VIII созыва А.В. Гурулева, первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края А.И. Кефера;</i></p>

2) постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг» (далее – Общие требования);

3) бюджетный кодекс Российской Федерации (ст. 78).

1.7. Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Предметом правового регулирования является разработка НПА, предусматривающий возможность предоставления субсидий ресурсоснабжающим организациям за 2020-2022 годы (невозмещенный остаток недополученных доходов в связи с государственным регулированием тарифов).

1.9. Контактная информация об исполнителе разработчика:
Ф.И.О. (отчество - при наличии): Дугарова Дарима Захаровна
Должность: начальник экономического анализа ЖКХ
Телефон: 23 32 92, 8 924 295 5676
Адрес электронной почты: d.z.dugarova@minenergo.e-zab.ru

2. Предполагаемая степень регулирующего воздействия проекта НПА

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	средняя
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия***: проект разработан в соответствии с требованиями законодательства (в том числе Общих требований).	

3. Детальное описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:
Возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций в связи с государственным регулированием тарифов относится к расходным обязательствам бюджета Забайкальского края. В случае нарушения прав ресурсоснабжающих организаций – такое право подлежит судебной защите. Предприятия ЖКХ несут дополнительные расходы, не учтенные в тарифе. Долг учреждений социальной сферы, финансируемые из бюджетов муниципальных образований края, с начала текущего финансового года увеличился 2 раза (обусловлено недополучением собственных доходов в местные бюджеты).
В этой связи с предприятий ЖКХ отсутствуют собственные средства на реализацию мероприятий по подготовке к отопительному периоду 2023/2024 гг.
В связи с чем, были проведены совещания по определению источника финансирования указанных расходов.
Во исполнение поручений депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации VIII созыва А.В. Гурулева, первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края А.И. Кефера – обеспечить предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям за 2020-2022 годы (невозмещенный остаток).

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:
- в силу положений статьи 7 Федерального конституционного закона от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» после вступления судебных актов в законную силу, они приобретают свойства обязательности и исполнимости: «Вступившие в законную силу судебные акты - решения, определения, постановления арбитражных судов

обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации» - необходимость исполнения решения Забайкальского краевого суда;

- нарушение прав ресурсоснабжающих организаций на получение субсидий в связи с государственным регулированием тарифов (отказ в предоставлении субсидий из-за ограниченных возможностей краевого бюджета за 2020-2022 гг.)

3.3. Перечень действующих нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг»;

2) бюджетный кодекс Российской Федерации.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций не является предметом усмотрения субъекта РФ, а является обязательством Забайкальского края, при нарушении прав организаций на получение субсидий подлежит судебной защите

3.5. Источники данных: разъяснения Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 06.12.2013 г. № 87 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных со взысканием потерь ресурсоснабжающих организаций, вызванных межтарифной разницей», данные согласно правовой позиции, высказанной Конституционным Судом РФ в постановлении от 29.03.2011 г. № 2-П; бюджетный кодекс Российской Федерации

3.6. Количественные характеристики и иная информация о проблеме:

Принятие проекта постановления потребует дополнительных финансовых средств за счет средств краевого бюджета на возмещение остатков субсидий за 2020-2022 годы (прогноз): за 2020 год – 474 520,0 тыс. руб., за 2021 год – 74 500,0 тыс. руб., за 2022 год – 117 400,0 тыс. руб. руб.

Для определения размера недополученных доходов исходя из факта предприятия ЖКХ обязаны представить в Службу документы, подтверждающие факт поставки потребителям коммунальных ресурсов в 2020-2022 годах по единым формам ФАС России, государственной статистики и данных бухгалтерского учета.

Служба исходя из фактических объемов коммунальных ресурсов определяет размер недополученных доходов за 2020-2022 годы и подтверждает такой размер в справке по утвержденной форме.

Министерство определяет размер субсидии, подлежащей к выплате, как разницу между размером недополученных доходов за 2020-2022, определенных Службой, и суммой фактически полученных в 2020-2022 годов субсидий на возмещение недополученных доходов, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат и суммой финансовых средств, взысканных по судебным актам.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1. Опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

субъектами РФ приняты законы «Об установлении льготных тарифов», подзаконные акты о порядке возмещения выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций в форме предоставления субсидий

4.2. Источники данных: *Правовая система «Гарант»*

(место для текстового описания)

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Правительства Российской Федерации, Правительства Забайкальского края

5.1 Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	5.3. Ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования
<i>Разработка и утверждения Порядка предоставления субсидий за 2020-2022 гг. (невозмещенного остатка)</i>	<i>Со дня официального опубликования постановления Правительства</i>	<i>Предоставление субсидий (невозмещенного остатка) за 2020-2022 годы для обеспечения непрерывной работы теплоисточников в ходе отопительного периода.</i>
5.4. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам: <i>Порядок разработан с учетом норм законодательства РФ</i>		
5.5. Источники информации для расчета ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования: <i>факт наличия выпадающих доходов в результате государственного регулирования тарифов РСТ Забайкальского края, факт предоставления Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края субсидий.</i> <i>Результатом предоставления субсидий (далее – результат) является обеспечение населения тепловой энергией, горячей водой, холодной водой и услугами по водоотведению по цене в соответствии с тарифами, утвержденными в рамках предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, посредством возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций до стоимости коммунальных ресурсов, рассчитанных с учетом экономически обоснованных тарифов.</i> <i>Факт достижения результата - обеспечения населения тепловой энергией, горячей водой, холодной водой и услугами по водоотведению по цене в соответствии с утвержденными тарифами подтверждается документами, указанными в пункте 10 настоящего Порядка.</i> <i>Объем отпуска потребителям в 2020, 2021, 2022 годах тепловой энергии (Гкал), холодной воды (м3), горячей воды (м3), также пропущенных сточных вод (м3), по утвержденным в установленном порядке тарифам с соблюдением предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Забайкальского края, утвержденных Губернатором Забайкальского края на соответствующие годы, отражается в отчетах по формам федерального статистического наблюдения 22-ЖКХ (ресурсы) «Сведения о работе ресурсоснабжающих организаций в условиях реформы» и 46-ТЭ (полезный отпуск) «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии отдельным категориям потребителей», указанных в пункте 10 Порядка.</i>		

6. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и альтернативных вариантов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней

негативных эффектов: <i>утверждение Порядка предоставления субсидий</i>
6.2. Описание альтернативных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): <i>иные способы решения проблемы отсутствуют</i>
6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: <i>действующее законодательство</i>
6.4. Описание выявленных последствий, к которым приведут предлагаемые варианты решения проблемы, информация об их эффективности и результативности (включая затраты и выгоды): <i>не определены</i>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием

7.1. Группа участников отношений: <i>Ресурсоснабжающие организации, осуществляющие на территории края регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения</i>	7.2 Оценка количества участников отношений: <i>В 2020 году субсидии предоставлены 62 РСО на общую сумму 1 355,8 млн. руб., в 2021 году 59 РСО на сумму 1 629,6 млн. руб., в 2022 году – 46 РСО в сумме 1 571,3 млн. руб.</i>
7.3. описание иных групп участников отношений: <i>Иные группы участников отсутствуют</i>	<i>отсутствуют</i>
7.4. Источники данных: <i>Факты обращений ресурсоснабжающих организаций в уполномоченный орган за получением субсидий</i>	

8. Оценка соответствующих расходов бюджета Забайкальского края

8.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права, вводимых предлагаемым регулированием	8.2. Описание видов расходов бюджета Забайкальского края	8.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, рублей
<i>Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края</i>		
<i>описание функции главный распорядитель бюджетных средств, уполномоченный орган по предоставлению субсидий</i>	<i>Единовременные расходы в Принятие проекта постановления потребует дополнительных финансовых средств за счет средств краевого бюджета на возмещение остатков субсидий за 2020-2022 годы (прогноз): за 2020 год – 474 520,0 тыс. руб., за 2021 год – 74 500,0 тыс. руб., за 2022 год – 117 400,0 тыс. руб. руб. Фактическая потребность будет</i>	<i>666 420 тыс. руб. (по прогнозу)</i>

	<i>уточняются исходя из доказанного РСО объемов коммунальных ресурсов, поставленных в 2020-2022 года потребителям.</i>	
	<i>Периодические расходы за период: Факт за 2023 год (на 05.05.2023) – 457 млн. руб.</i>	
	<i>Возможные поступления за период отсутствуют</i>	
Итого единовременные расходы:		<i>Отсутствуют (прогноз 666 420 тыс. руб.)</i>
Итого периодические расходы за период		<i>отсутствуют</i>
Итого возможные поступления за период _____ гг.		<i>Не определено</i>
8.4. <i>Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Забайкальского края: отсутствуют.</i>		
8.5. <i>Источники данных: РСТ Забайкальского края в рамках государственного регулирования тарифов определяет объем недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций</i>		

9. Новые обязанности, ответственность или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, ответственности и ограничений

9.1. Группа участников отношений	9.2. Описание новых обязанностей, ответственности и ограничений	9.3. Описание отменяемых обязанностей, ответственности, запретов или ограничений
<i>Ресурсоснабжающие организации, осуществляющие регулируемую деятельность на территории Забайкальского края в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения</i>	<i>С учетом разъяснений Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 06.12.2013 г. № 87 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных со взысканием потерь ресурсоснабжающих организаций, вызванных межтарифной разницей», данных согласно правовой позиции, высказанной Конституционным Судом РФ в постановлении от 29.03.2011 г. № 2-П. ресурсоснабжающие организации в уполномоченный орган представляют копии статистических отчетов, подтверждающих фактические объемы коммунальных ресурсов, реализованных потребителям, в целях определения размера</i>	<i>Отсутствуют</i>

	<i>субсидий</i>	
--	-----------------	--

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей и ответственности

10.1 Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей, ограничений и ответственности	10.3. Описание и оценка видов расходов
<i>Ресурсоснабжающие организации, осуществляющие регулируемую деятельность на территории Забайкальского края в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения</i>	<i>Отсутствуют</i>	<i>отсутствуют</i>
10.4. Источники данных:		
<i>Не определены</i>		

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий

11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	11.2. Оценка вероятности наступления рисков
<i>Отсутствуют</i>	<i>Не определено</i>
11.3. Источники данных: <i>Не определены</i>	

12. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода)

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта:	
12.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода): <i>Нет</i>	12.3. Срок (если есть необходимость) <i>Не определен</i>

13. Иные сведения (при наличии информации): *отсутствуют*

* Указываются в случае проведения разработчиком публичных обсуждений проекта НПА.

** Указываются при наличии.

*** Указывается в соответствии с [пунктом 10](#) Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, экспертизы и оценки

фактического воздействия нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного [постановлением](#) Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года N 80.

И.о министра жилищно-коммунального
хозяйства, энергетики, цифровизации
и связи Забайкальского края

А.А.Головинкин