

«Регламент (порядок) проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере торговли, общественного питания и иных сферах Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю».

1. Согласно Положению о Федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, утверждённому постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1100 (далее - Положение о Федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре) и Положению о Федеральном государственном контроле (надзоре) в области защиты прав потребителей, утверждённому постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1005 (далее - Положение о Федеральном государственном контроле (надзоре) в области защиты прав потребителей) к полномочиям

Управления отнесены надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей. При осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения применяется риск-ориентированный подход.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- а) чрезвычайно высокий риск;
- б) высокий риск;
- в) значительный риск;
- г) средний риск;
- д) умеренный риск;
- е) низкий риск.

Отнесение объектов контроля к категориям риска осуществляется решениями главных государственных санитарных врачей субъектов Российской Федерации.

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе подать в орган государственного контроля (надзора) заявление об изменении присвоенных ранее их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска или класса опасности по соответствующему виду государственного контроля (надзора) в порядке, предусмотренным Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Правила).

В соответствии с п. 20 Правил, орган государственного контроля (надзора) рассматривает заявление, оценивает представленные юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем и имеющиеся в распоряжении органа государственного контроля (надзора) документы и по итогам их рассмотрения в срок, не превышающий 15 рабочих дней с даты получения такого заявления, принимает одно из следующих решений:

- а) удовлетворение заявления и изменение категории риска или класса опасности объекта государственного контроля (надзора);
- б) отказ в удовлетворении заявления.

Перечень объектов государственного контроля (надзора), которым присвоены категории риска размещен на сайте Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю по адресу: <https://risk.rospotrebnadzor.ru/search/>.

Дополнительно сообщаем, что в Приложении № 1 Положения о Федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре перечислены отдельные виды деятельности с особой социальной значимостью, которым определены соответствующие категории риска:

Отдельные виды деятельности с особой социальной значимостью по категориям риска	
Оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи	высокий риск
Оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи	высокий риск
Деятельность родильных домов, родильных домов в многопрофильных лечебно-профилактических организациях, перинатальных центров	чрезвычайно высокий риск
Дошкольное и начальное общее образование	чрезвычайно высокий риск
Основное общее и среднее (полное) общее образование	чрезвычайно высокий риск
Деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе лагеря с дневным пребыванием	чрезвычайно высокий риск
Деятельность детских лагерей на время каникул	чрезвычайно высокий риск
Предоставление социальных услуг с обеспечением проживания	чрезвычайно высокий риск
Деятельность по организации общественного питания детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, уходу и присмотру за детьми, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг	чрезвычайно высокий риск

2. Порядок организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) установлен Федеральным законом от

31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Роспотребнадзором проводятся плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия.

2.1. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Согласно п. 1 ст. 61 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

В настоящий момент для обеспечения устойчивости развития экономики и снижения нагрузки на предпринимателей в условиях санкций с 10 марта 2022 года действует постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», определяющее особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года №336).

Согласно п.11(3) Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года №336, до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В соответствии с п. 37 Положения о Федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля (результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе

продукция (товары), подлежащая государственному контролю (надзору) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза по Единому перечню продукции (товаров)), проводятся в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- а) для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год;
- б) для категории высокого риска - один раз в 2 года.

Также необходимо отметить, что согласно п. 21 Положению о Федеральном государственном контроле (надзоре) в области защиты прав потребителей не предусмотрено проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей.

2.2. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия.

В соответствии с ч. 1 ст. 57 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, может быть:

- 1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;
- 2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;
- 3) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- 4) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- 5) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.

Также Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 в настоящее время определены основания проведения внеплановых контрольных мероприятий:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, - при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований, в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 1 марта 2023 г., о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся

исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации, - по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г.

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

2.2.1. По вопросу проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований необходимо обратить внимание на следующее.

Утверждены следующие **индикаторы риска** нарушения обязательных требований, относящиеся к компетенции Управления:

- **индикатор риска** нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора): обнаружение химического вещества в концентрации, превышающей верхнюю 95- процентную доверительную границу среднесуточного уровня, в двух пробах питьевой воды, последовательно отобранных в мониторинговой точке объекта контроля с интервалом не менее чем 10 дней при проведении социально-гигиенического мониторинга (приказ Министерства здравоохранения РФ от 27.01.2022 № 30н);

- **индикатор риска** нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности): Факт осуществления двумя лицензиатами лицензируемого вида деятельности в одном помещении (приказ Министерства здравоохранения РФ от 21.02.2022 № 95н);

- **индикатор риска** нарушения обязательных требований, используемый при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III - IV степеней

потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах: факт увеличения на 10% и более расхода тест-систем или диагностических препаратов, или питательных сред для выявления патогенных биологических агентов I - IV групп патогенности в расчете на 1000 исследований за календарный месяц по сравнению со средним значением аналогичного показателя за предыдущий календарный год (за исключением лабораторий, осуществляющих деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных, при их участии в расследовании вспышек инфекционных болезней или инцидентов, ведущих к осложнению эпидемиологической ситуации, и лабораторий, осуществляющих экспериментальную деятельность в соответствующей области), (приказ Министерства здравоохранения РФ от 21.02.2022 № 96н);

- **индикатор риска** нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию: выявление Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами. Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальными органами изменения в течение календарного года категории информационной продукции, реализуемой контролируемым лицом потребителям, при отсутствии у контрольных (надзорных) органов сведений об изменениях содержания данной информационной продукции, влекущих изменение ее категории (приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 20.12.2021 № 1357);

- **индикатор риска** нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей: поступление от граждан и организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, общественных объединений потребителей и других информационных источников сведений о наличии в гражданском обороте товаров, на которых (а равно на этикетках, упаковках, документации, в предложениях о продаже товаров, а также в объявлениях, на вывесках и в рекламе, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе в доменном имени и при других способах адресации) содержится либо предположительно содержится незаконное воспроизведение средства индивидуализации (использование чужого товарного знака, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров) (приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 23.12.2021 № 804).

На официальном сайте Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, в разделе «индикаторы риска» размещены данные приказы по адресу: https://75.rospotrebnadzor.ru/indikatory-riska.php?clear_cache=Y.

2.2.2. По вопросам проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по указам Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации

Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, дополнительно разъясняем следующее.

В настоящее время в целях обеспечения качественного питания обучающихся во исполнение Приказа Роспотребнадзора от 16.10.2020 №723, изданного на основании поручения Президента Российской Федерации, проводятся внеплановые проверки общеобразовательных организаций и их поставщиков пищевых продуктов.

3. Учитывая, что проведение профилактических мероприятий, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, считаем необходимым обратить внимание на проведение такого профилактического мероприятия как **профилактически визит**. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица, может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

3.1. Обязательные профилактические визиты

Согласно п. 58 Положения о Федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре обязательные профилактические визиты проводятся органами государственного контроля (надзора) в отношении объектов контроля:

- отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска,
- контролируемых лиц, со дня начала фактического осуществления деятельности которых прошло менее одного года.

В соответствии с п. 20 Положения о Федеральном государственном контроле (надзоре) в области защиты прав потребителей обязательные профилактические визиты должны проводиться в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере продажи товаров, оказания услуг (выполнения работ), не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется Роспотребнадзором не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

3.2. Профилактические визиты проводимые с учетом особенностей предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336.

Согласно п. 11(4) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

В случае, указанном в абзаце первом настоящего пункта, профилактический визит проводится в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривает возможность проведения осмотра, отбора проб (образцов), истребования документов, испытания, инструментального обследования, экспертизы.

3.3. Также, предусмотрено проведение профилактического визита в целях рассмотрения вопроса о последующем исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из плана контрольных (надзорных) мероприятий и освобождения контролируемого лица от проверки.

Согласно п. 11(3) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с просьбой о проведении профилактического визита. В случае если такое обращение поступило не позднее, чем за 2 месяца до даты начала проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, контрольный (надзорный) орган обеспечивает включение профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Такой профилактический визит проводится не позднее, чем за один месяц до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, при этом дата его проведения предварительно согласовывается с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования. В случае если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, контрольный (надзорный) орган вправе принять решение об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Сводный План проведения обязательных профилактических визитов в 2023 году размещен на сайте Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю по адресу:
https://75.rosпотребнад2or.ru/programma-proillaktiki-riskov.php?clear_cache=Y7