



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей
в Забайкальском крае

«О результатах деятельности за 2015 год»

г. Чита, 2016

Содержание

Введение	3
Раздел 1. Формирование и развитие института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.....	5
1.1. Краткая информация об истории формирования института Уполномоченного в Забайкальском крае.....	5
1.2. Структурные элементы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.....	10
1.3. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти (в том числе с органами прокуратуры), органами местного самоуправления, предпринимательскими сообществами	31
1.4. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного	42
1.5. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных	45
Раздел 2. Результаты работы Уполномоченного по итогам 2015 года.....	56
2.1. Работа уполномоченного связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав.....	56
2.2. Итоги реализации полномочий регионального бизнес-омбудсмeна: количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха	60
Раздел 3. Основные проблемы предпринимательства и предложения по их решению	71
3.1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Забайкальском крае	71
3.2. Системные проблемы в различных сферах предпринимательской деятельности, выявленные в 2014/2015 году, и предложения по их решению.....	95
3.3. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности	115
3.4. План основных направлений работы на 2016 год.....	128

Введение

Считаю свободу предпринимательства важнейшим экономическим и общественно значимым вопросом. Именно вот этим – свободой предпринимательства, расширением этой свободы предпринимательства – мы должны ответить на все ограничения, которые нам пытаются создать»

Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию 3 декабря 2015



Проблем у бизнеса не убавилось. Наоборот, к ним добавился еще и экономический кризис. Обращений к нам стало существенно больше. Но, радует, что, не смотря ни на какие обстоятельства, мы не сдаемся, работаем, и многое у нас получается. Мы заявили о нашем Институте. Он признан большинством предпринимателей. Ценно, что они видят в нас уже не только «скорую помощь», но и советчика, и даже маяк, который показывает ориентиры для движения вперед.



Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 07 мая 2013г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской

Федерации» и статьей 13 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» с целью информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный или бизнес-омбудсмен) в 2015 году, оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Забайкальском крае, формулирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

За основу настоящего Доклада была взята структура, рекомендованная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Раздел 1. Формирование и развитие института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

1.1. Краткая информация об истории формирования института Уполномоченного в Забайкальском крае

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» институт Уполномоченного осуществляет свою деятельность на федеральном и региональном уровнях.

Впервые должность Уполномоченного учреждена Указом Президента РФ от 22 июня 2012 г. № 879 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей», а назначен на нее Борис Юрьевич Титов.

07 мая 2013 года принят Федеральный закон от № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», в развитие которого субъекты РФ приняли свои региональные законы, закрепившие статус и полномочия региональных бизнес-омбудсменов.

Закон Забайкальского края от 3 марта 2014 года № 933-33К «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» был принят постановлением Законодательного Собрания Забайкальского края от 12 февраля 2014 года № 11 и вступил в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

В соответствии со статьей 1 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-33К «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат является государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения, указанных прав органами

государственной власти Забайкальского края и государственными органами Забайкальского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Забайкальскому краю, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и должностными лицами.

Согласно требованиям статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей» и статьи 2 Закона Забайкальского края «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» 13 октября 2014 года распоряжением Губернатора Забайкальского края по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, с учетом мнения предпринимательского сообщества, на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае была назначена Бессонова Виктория Викторовна.



Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае создан в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, и соблюдения указанных прав органами государственной власти Забайкальского края и государственными органами Забайкальского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Забайкальскому краю, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными

государственными или иными публичными полномочиями, и должностными лицами.

Статья 8 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» определила основные задачи регионального Уполномоченного (Приложение №1). Подробнее о реализации поставленных перед Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае задач будет изложено в последующих главах настоящего доклада.

Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

Цель деятельности

- обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения, указанных прав органами государственной власти Забайкальского края и государственными органами Забайкальского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Забайкальскому краю, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и должностными лицами.

Задачи

- защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- участие в реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- содействие развитию региональных общественных организаций, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности об их правах, формах и методах их защиты;
- содействие улучшению делового и инвестиционного климата;
- содействие вовлечению представителей бизнеса в работу по развитию предпринимательской деятельности и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.



При выборе кандидатуры на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае был соблюден порядок избрания регионального Уполномоченного, который предусмотрен статьей 2 регионального закона об Уполномоченном по защите прав предпринимателей.

Так, в августе 2014 года прошло обсуждение кандидатуры Уполномоченного

с предпринимательским сообществом Забайкальского края. После обсуждения предпринимательскими объединениями были направлены отзывы Губернатору Забайкальского края на кандидатуру Виктории Бессоновой.

В сентябре состоялось собеседование у Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Юрьевича Титова. Процедура согласования кандидатуры Виктории Бессоновой закончилась с положительным результатом.

13 октября 2014 года Губернатор Забайкальского края подписал Распоряжение №426-р «О назначении на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» Виктории Викторовны Бессоновой. Распоряжение было опубликовано в газете «Забайкальский рабочий» одновременно с публикацией биографических сведений об Уполномоченном. Уполномоченному было выдано удостоверение, подписанное Губернатором Забайкальского края. Так в Забайкалье появился первый региональный бизнес-омбудсмен.

Начался процесс кадрового комплектования Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Более подробно об этом будет изложено в разделе «Структурные элементы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае».

Юридический адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей и его рабочего аппарата: 672000, Забайкальский край, город Чита, улица Анохина, дом 67, офис 5, 11.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей и его рабочий аппарат работают с понедельника по четверг с 8:00 до 17:15, в пятницу с 8:00 до 16:00. Личный прием Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае ведет по вторникам с 8:00 до 10:00, по четвергам с 15:00 до 17:00.

1.2. Структурные элементы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей состоит из следующих структурных элементов:

1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;
2. Общественный Совет;
3. Координационный Совет;
4. Экспертный Совет;
5. Региональные Уполномоченные по защите прав предпринимателей;
6. Общественные представители;
7. Совместные рабочие группы с органами государственной власти;
8. Центры общественных процедур;
9. Общественные приемные в субъектах Российской Федерации.

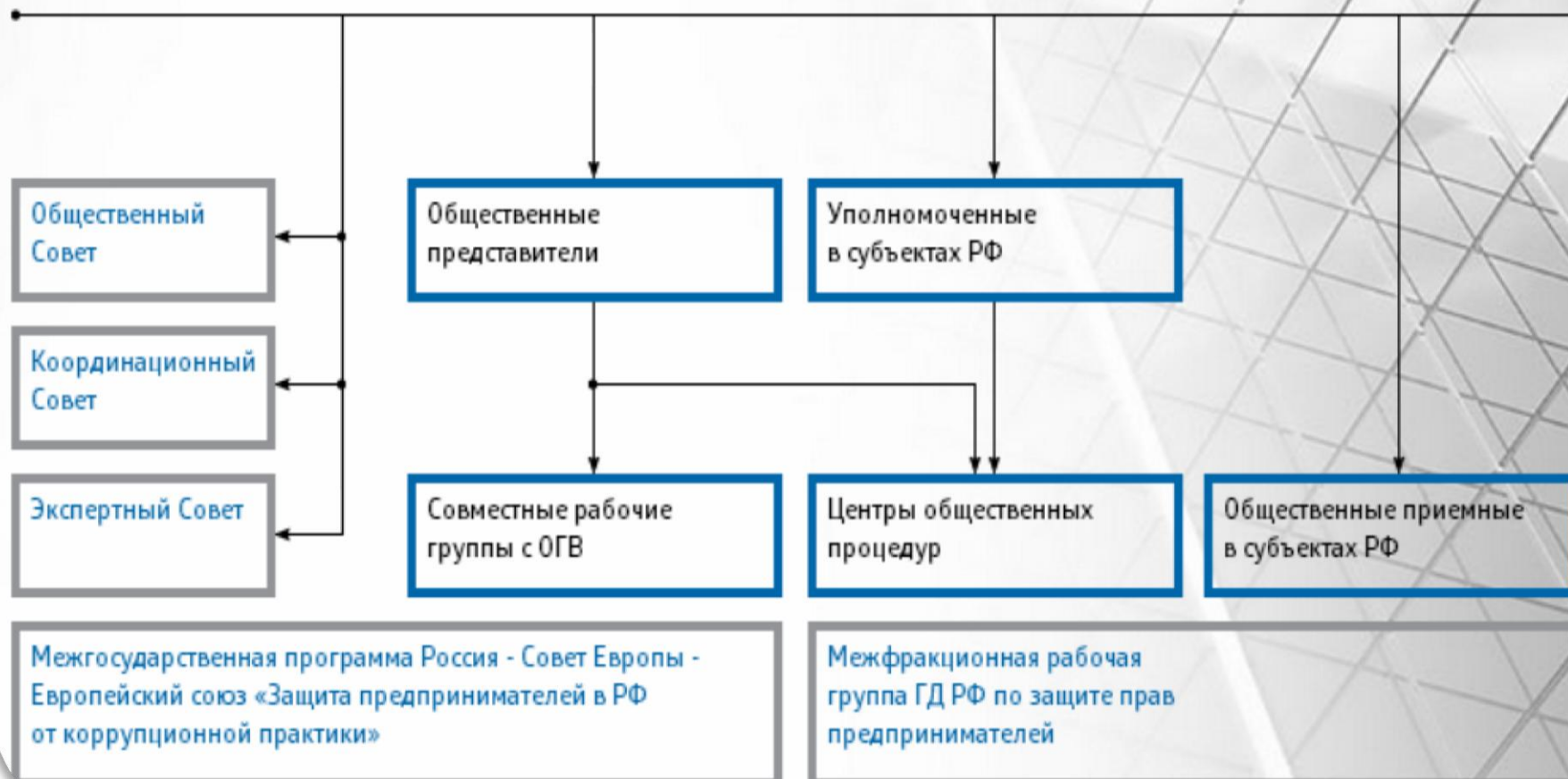
Кроме того налажено взаимодействие с Межфракционной рабочей группой Государственной Думы Российской Федерации по защите прав предпринимателей, действует Межгосударственная программа Россия - Совет Европы – Европейский Союз «Защита предпринимателей в Российской Федерации» (Структура представлена в Приложении № 2).

В субъектах Российской Федерации формируется институт регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей, структурные элементы которого схожи с федеральной структурой.

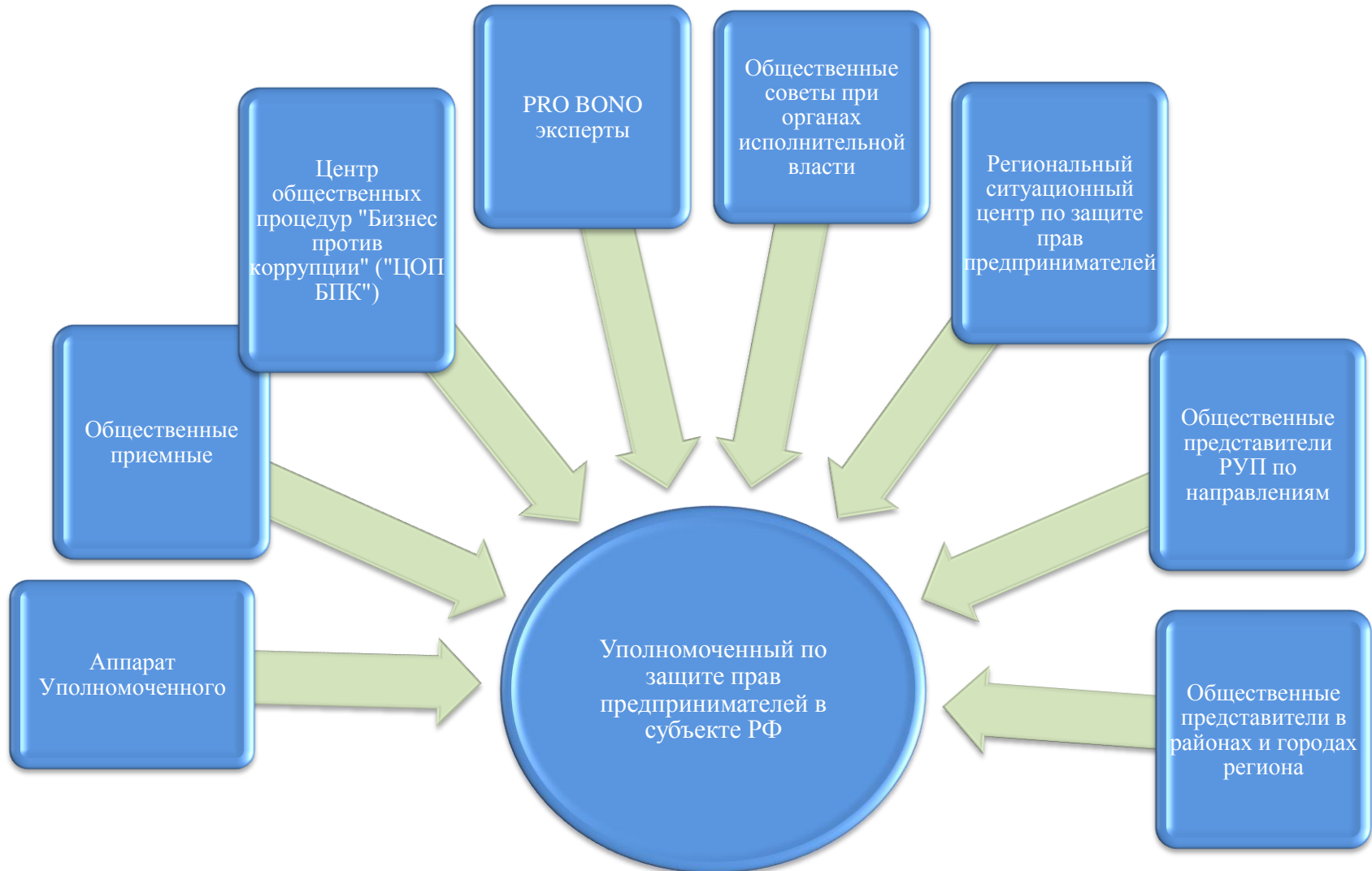
Так, согласно методическим рекомендациям Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по организации работы региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее по тексту Методические рекомендации), разработана система работы региональных Уполномоченных, в которую входят следующие элементы: Общественные приемные, Региональные Центры общественных процедур «Бизнес против

коррупции («ЦОП БПК»), Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте, Региональный ситуационный центр по защите прав предпринимателей, Общественные советы при органах исполнительной власти, Pro bono эксперты, Общественные представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей (Приложение № 3). На сегодняшний момент действующая структура Уполномоченного по защите прав предпринимателей представлена в Приложении № 4.

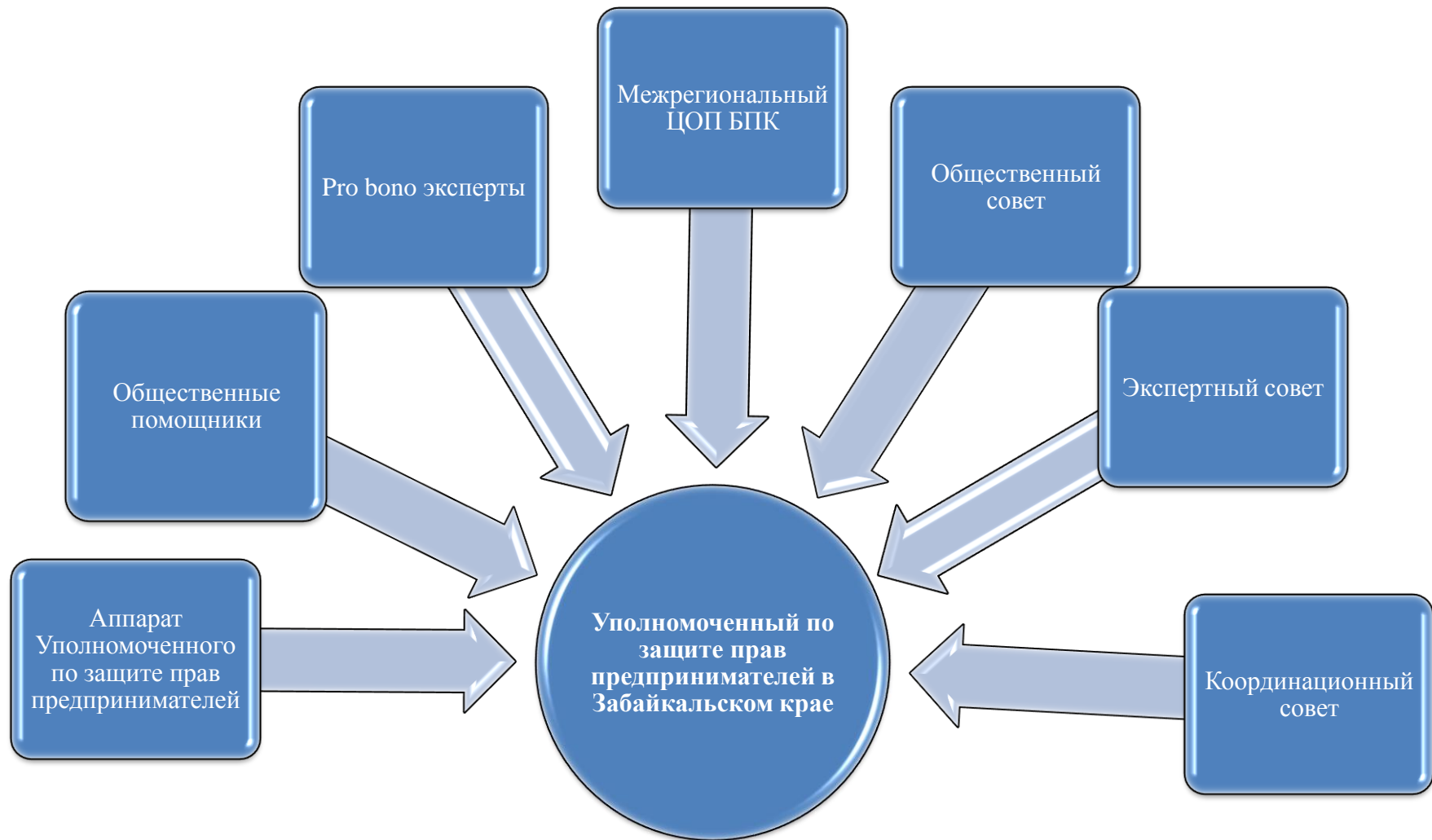
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



Рекомендованная структура Уполномоченного по защите прав предпринимателей



**Действующая структура Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Забайкальском крае**



Основы организационной инфраструктуры деятельности Уполномоченного, заложенные 2014 года, получили дальнейшее развитие.

Региональный Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции «ЦОП БПК»

«ЦОП БПК» - это общественный институт, объединяющий усилия российского делового сообщества, государственных структур, лидеров общественных организаций, направленные на борьбу с коррупционным давлением на бизнес и рейдерством.

Центры в регионах создаются в целях оказания содействия предпринимателям в обращении в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Основные направления деятельности Центра:

- 

Оперативное направление – рассмотрение обращений предпринимателей по конкретным случаям рейдерства и коррупции на базе общественной оценки, оказание содействия предпринимателям в обращении в органы государственной власти и органы местного самоуправления
- 

Аналитическое направление – мониторинг ситуации с коррупционным и рейдерским давлением в бизнес-среде, анализ ситуации посредством данных социологических опросов, специальных Интернет-ресурсов, работы с экспертными центрами;
- 

Информационное направление – создание информационных ресурсов и широкое публичное освещение проблематики, предание гласности фактов коррупционного давления на бизнес и рейдерских атак;
- 

Законодательное направление – разработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации с учетом мнения предпринимателей о сложившейся практике правоприменения, направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров и улучшение инвестиционного климата.

В целях реализации данного проекта Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае 16 сентября 2015 года было заключено Соглашение «О взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и Автономной Некоммерческой организации «МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЦЕДУР «БИЗНЕС ПРОТИВ КОРРУПЦИИ» (г. Иркутск), в котором были установлены основные направления взаимодействия. От Забайкальского края Уполномоченный предложил включить кандидатуру президента Палаты адвокатов Забайкальского края Ситникова А.Н., который единогласно был принят в состав Общественного Совета при ЦОПе «БПК» по Сибирскому федеральному округу.

**СОГЛАШЕНИЕ
О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ И АВТОНОМНОЙ
НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЦЕДУР «БИЗНЕС ПРОТИВ КОРРУПЦИИ»**

город Иркутск

16 сентября 2015 года

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае Бессонова Виктория Викторовна, действующий на основании Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года №933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» и распоряжения Губернатора Забайкальского края от 13 октября 2014 года № 426-р «О назначении Бессоновой В.В. (далее – «Уполномоченный»), с одной стороны, и АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЦЕДУР «БИЗНЕС ПРОТИВ КОРРУПЦИИ» (далее – «Центр») в лице Директора Мальцева Евгения Александровича, действующего на основании Устава Центра, с другой стороны, совместно именуемые «Стороны», заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

1. Общие положения

1.1. Настоящее Соглашение определяет общие принципы и основные направления взаимодействия и сотрудничества уполномоченного с Центром.

1.2. Центр является экспертной площадкой для проведения правовой и общественной экспертизы обращений предпринимателей, столкнувшихся с рейдерством, проявлениями коррупции, незаконным уголовным или административным преследованием со стороны представителей органов государственной и муниципальной власти, включая правоохранительные, из числа обращений, поступивших на имя Уполномоченного в случае их направления на экспертизу и рассмотрение в Центр.

2. Основные направления взаимодействия

2.1. Сотрудничество Сторон в рамках настоящего Соглашения осуществляется по следующим направлениям:

2.1.1. Выработка совместных мер и решений, направленных на защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

2.1.2. Принятие мер для защиты и восстановления нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по результатам экспертизы и совместного рассмотрения Центром соответствующих обращений, поступающих к Уполномоченному и в Центр.

Рассмотрение Центром обращений субъектов предпринимательской деятельности, направленных в Центр Уполномоченным, проводится в случае соответствия данных обращений Регламенту Центра, а также на базе общественной и экспертной оценки. Решение о принятии мер реагирования по восстановлению нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности принимается на заседании Общественного совета Центра, которое может проходить с участием Уполномоченного или его представителя.

2.1.3. Анализ системных проблем, связанных с влиянием рейдерства, коррупции, незаконного административного и уголовного преследования субъектов предпринимательской деятельности на деловую среду и инвестиционный климат в Забайкальском крае, поиск путей решения указанных проблем, выработка предложений по

изменению государственной политики, правоприменительной практики и иных мер, направленных на преодоление указанных проблем, стоящих на пути развития предпринимательства в Забайкальском крае.

2.1.4. Сбор и обобщение статистики по обращениям и жалобам субъектов предпринимательской деятельности, поступающих к Уполномоченному и в Центр.

2.1.5. Иные направления в рамках компетенции Уполномоченного и уставных целей Центра.

2.2. Целями взаимодействия Уполномоченного и Центра являются:

2.2.1. Укрепление законности и правопорядка, выявление причин и последствий рейдерства, коррупции, незаконного административного и уголовного преследования субъектов предпринимательской деятельности, поиск путей преодоления указанных проблем, оказывающих существенное влияние на деловую среду и инвестиционный климат в Забайкальском крае.

2.2.2. Осуществление регулярного обмена информацией по вопросам, входящим в их компетенцию и представляющим взаимный интерес.

2.2.3. Формирование и проведение совместной информационной политики в сферах деятельности Сторон.

2.3. Взаимодействие сторон осуществляется в форме проведения совместных мероприятий, в том числе совещаний, заседаний Общественного совета Центра, взаимного участия в создаваемых Сторонами и третьими лицами, включая государственные органы, проектах, рабочих группах, организации совместных аналитических исследований, социологических опросов и в других формах.

2.4. Взаимодействие пресс-служб Уполномоченного и Центра в форме выпуска совместных пресс-релизов, размещения информации о Центре на сайте Уполномоченного, а также информации о порядке направления обращений в Центр.

2.5. Обмен информацией и иное взаимодействие Сторон осуществляется в соответствии с требованиями и условиями, установленными законодательством.

3. Заключительные положения

3.1. Настоящее соглашение вступает в силу со дня его подписания.

В случае если одна из Сторон письменно уведомит другую Сторону о прекращении действия Соглашения, оно прекращает своё действие по истечении одного месяца с даты получения другой Стороной уведомления о прекращении Соглашения.

3.2. В настоящее Соглашение по инициативе Сторон в письменной форме могут быть внесены дополнения и изменения, которые будут являться его неотъемлемой частью.

Все изменения и дополнения к Соглашению действуют после подписания их Сторонами.

3.3. Настоящее Соглашение заключено 16 сентября 2015 года в двух экземплярах, при этом оба текста имеют одинаковую юридическую силу.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

Директор АВТОНОМНОЙ
НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
«МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЦЕДУР
«БИЗНЕС ПРОТИВ КОРРУПЦИИ»


В.В. Бессонова


Е.А. Мальцев

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

В соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации предполагается, что Аппарат состоит из Уполномоченного и трех отделов: юридического, хозяйственного, организационной работы, а сотрудники Аппарата являются государственными гражданскими служащими субъекта Российской Федерации.

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае является органом, обеспечивающим работу Уполномоченного в Забайкальском крае. В круг задач аппарата входят правовое, организационное, аналитическое, информационное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного (часть 2 статьи 16 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае»).

В соответствии со статьей 16 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется исполнительным органом государственной власти края, уполномоченным Правительством края, за счет средств бюджета края.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 221 «Об обеспечении деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его аппарата» было определено, что Департамент управления делами Губернатора Забайкальского края является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Забайкальского края по финансовому и материально-техническому обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его аппарата. В 2015 году

бюджетное (бухгалтерское) обслуживание осуществлялось КГУБО «Интегро».

Постановлением Губернатора Забайкальского края от 31 декабря 2014 года №85 утверждена штатная численность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата на 2015 год в количестве 2 штатных единиц государственных гражданских служащих Забайкальского края и 2 штатных единиц специалистов с оплатой труда на основе профессиональных квалификационных групп. Однако в связи с дефицитом бюджета на 2015 год финансированием было обеспечено лишь 2 штатные единицы: помощник Уполномоченного и документовед аппарата Уполномоченного, которые и обеспечивали деятельность аппарата.

Лишь в 2016 году аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае был полностью укомплектован.

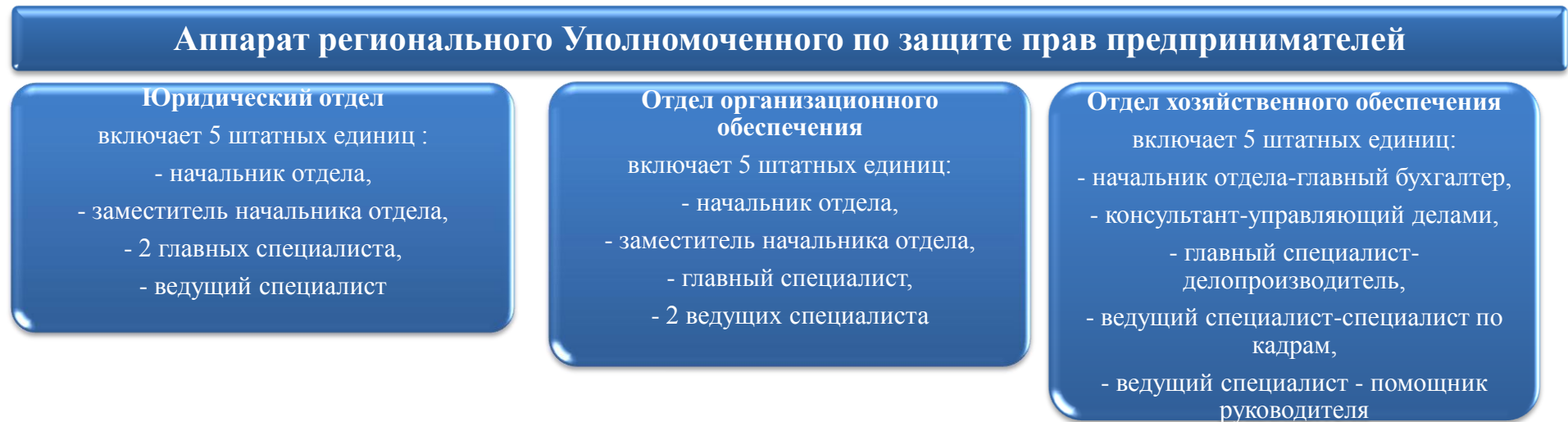
После передачи штатной численности Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае был издан приказ Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае от 12 января 2015 года №4-к «Об утверждении структуры и штатного расписания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата». Распоряжением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае от 31 декабря 2014 года №1-к было утверждено Положение об Аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

Как уже было отмечено, аппарат располагается по адресу: Россия, Забайкальский край, г. Чита ул. Анохина, д. 67, кабинет 11. Телефон/факс 8 (3022) 35-00-10.

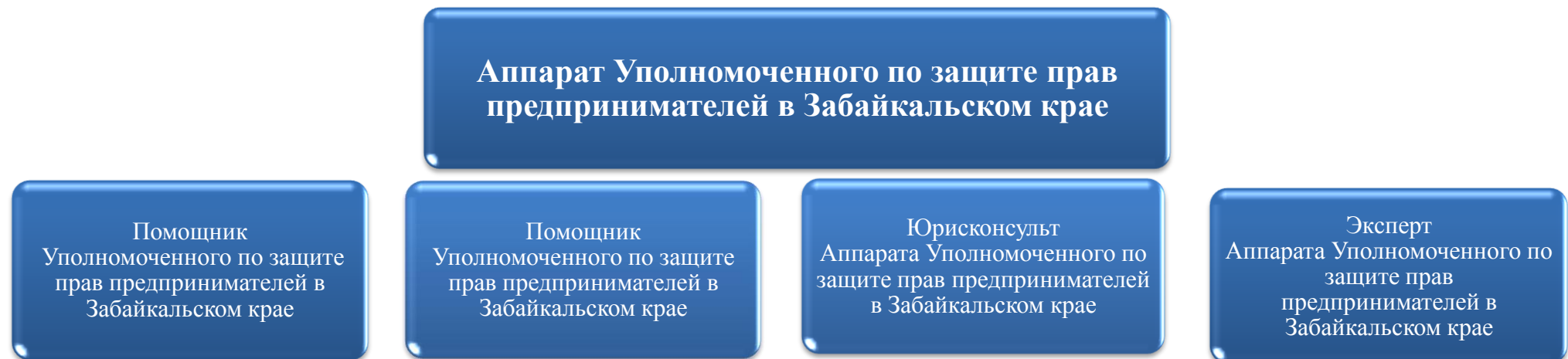
При сопоставлении рекомендованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей структуры Аппарата регионального Уполномоченного и действующей структуры Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (Приложение № 5), можно сделать вывод о

необходимости проведения дальнейшей работы по формированию полноценной структуры аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

Рекомендованная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей структура рабочего аппарата регионального Уполномоченного



Структура Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае



Общественный совет

Частью 1 статьи 18 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» определены цели, задачи, порядок формирования Общественного Совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, права и обязанности членов Совета и иные положения, регламентирующие деятельность Совета. Совет является совещательным, консультативным органом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Решения Совета имеют рекомендательный характер, Совет действует на постоянной основе, на общественных началах и организует свою деятельность на принципах законности, коллегиальности, гласности, публичности, профессиональной компетентности. Совет создан в целях формирования эффективного взаимодействия Уполномоченного и бизнес сообщества Забайкальского края.

В состав Общественного совета вошли представители предпринимательских объединений и организаций. В 2015 году было проведено 3 заседания общественного совета: был назначен заместитель Председателя совета – Кон Юрий Михайлович (председатель Забайкальского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»), обсуждались вопросы деятельности Уполномоченного, участие Уполномоченного в реализации Дорожной карты внедрения лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Забайкальском крае на 2015 год, проводился анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, было проведено обсуждение состояния предпринимательского климата в регионе и меры по его улучшению и др.

Экспертный совет

Частью 1 статьи 18 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в

Забайкальском крае» определены цели, задачи, порядок формирования Экспертного Совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, права и обязанности членов Совета и иные положения, регламентирующие деятельность Совета. Он создан в целях оказания экспертного содействия Уполномоченному и улучшения предпринимательского климата в Забайкальском крае, в его состав вошли представители государственных органов федерального и регионального уровня, органов местного самоуправления.

Координационный совет

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» определены цели, задачи, порядок формирования Координационного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, права и обязанности членов Совета и иные положения, регламентирующие деятельность Совета. Совет является постоянно действующим совещательным органом при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Совет действует на общественных началах и организует свою деятельность на принципах законности, коллегиальности, гласности, публичности, профессиональной компетентности. Совет создан в целях координации деятельности общественных помощников Уполномоченного.

Основными задачами Совета являются: выявление и систематизация проблем, с которыми сталкивается бизнес в конкретных отраслях и в конкретных муниципальных образованиях Забайкальского края; разработка предложений по устранению проблем в сфере предпринимательской деятельности во взаимодействии с профильными ведомствами.

За 2015 год было проведено 3 заседания Координационного совета: обсуждались организационные вопросы, проведен анализ работы органов местного самоуправления по поддержке малого и среднего

предпринимательства, обсужден вопрос об организации встречи с ПАО «ТГК-14», а так же организации совместного семинара для предпринимателей края и др., обсуждены вопросы введения Единой государственной автоматизированной информационной системы (ЕГАИС) и проч.

Общественные советы при органах исполнительной власти

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей придает большое значение сотрудничеству с различными организациями и государственными органами по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений, использования имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий.

В Забайкальском крае была организована работа по включению Уполномоченного в координационные и совещательные органы Забайкалья, чья деятельность связана с защитой интересов субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в настоящий момент включен в составы следующих координационных и совещательных органов либо является постоянным приглашенным лицом:

1. Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе;
2. Совета по вопросам кредитно-финансовой и инвестиционной политики края при Губернаторе Забайкальского края;
3. Совета по рассмотрению законопроектов Забайкальского края по налоговой политике при Губернаторе по Забайкальскому краю;

4. Совета по улучшению инвестиционного климата, взаимодействию с инвесторами и развитию государственно-частного партнерства;
5. Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Чита»;
6. Комиссии по устойчивому развитию экономики и обеспечению социальной стабильности в Забайкальском крае;
7. Совета по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при Прокуратуре Забайкальского края;
8. Общественно-консультативного совета по противодействию коррупции при УФАС по Забайкальскому краю;
9. Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Забайкальском крае;
10. Общественного совета при Управлении Федеральной налоговой службы в Забайкальском крае;
11. Совета при Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края;
12. Лицензионной комиссии Забайкальского края по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами;
13. Наблюдательного совета Краевого государственного автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края»;
14. Рабочей группы при совете информатизации Забайкальского края по переводу государственных и муниципальных услуг в электронный вид.

**Общественные представители Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Забайкальском крае**

Pro bono publico

По аналогии с федеральным институтом представителей Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по направлениям региональные Уполномоченные продолжает работу общественных представителей на региональном уровне.

Представители Уполномоченного (Общественные омбудсмены) работают на общественных началах и являются помощниками по сферам регулирования экономической деятельности: по государственным контрактам, по налогам, по сертификации, лицензированию и техническому регулированию, по отношениям природопользования и экологии и др.

Кроме того, для оказания содействия в осуществлении полномочий в районах и городах региона с учетом мнения представительных органов муниципальных районов и городских округов назначаются общественные помощники в районах.

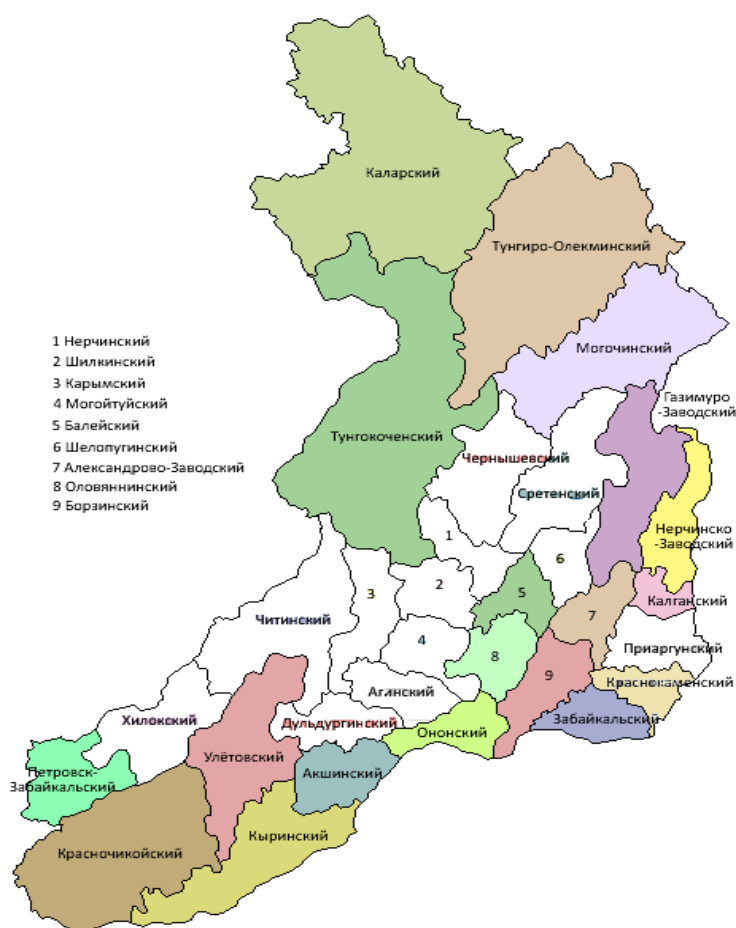
Общественные представители назначаются Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. При выборе общественных омбудсменов учитывается их авторитет и признание, опыт в определенной сфере предпринимательской деятельности.

В целях формирования указанного структурного элемента (института общественных омбудсменов) приказом от 04 февраля 2015 года № 1 Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае было утверждено Положение об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Настоящее положение разработано в соответствии со статьей 18 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» и определяет задачи, принципы деятельности, порядок назначения и полномочия общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

В соответствии с Положением общественными помощниками Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 25 лет, постоянно или преимущественно проживающие на территории Забайкальского края, имеющие высшее образование, обладающие опытом работы в сфере предпринимательства (либо в правозащитной области) и

общественным авторитетом. Общественные омбудсмены Забайкальского края работают основным направлениям: таможенное, налоговое, ЖКХ и градостроительное регулирование, энергетика, земельные отношения и т.д.

Для формирования института общественных помощников в районах Забайкальского края были организованы рабочие совещания в Дульдургинском, Читинском, Агинском, Могойтуйском, Карымском, Хилокском, Шилкинском, Чернышевском, Сретенском, Шелопугинском, Приаргунском, Нерчинском районах.



На 2016 год запланированы поездки в остальные районы Забайкальского края и назначение в них общественных омбудсменов.

Pro bono эксперты

Эксперты pro bono призваны оказывать Уполномоченному по защите прав предпринимателей безвозмездную экспертную помощь. Экспертами pro bono являются профессиональные юристы, компетентные в отдельных отраслях регулирования, действующие на безвозмездной основе, в рамках соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи.

Экспертная правовая помощь осуществляется в целях правовой оценки обращений предпринимателей, поступивших на рассмотрение региональному уполномоченному, выработки юридических рекомендаций для защиты прав предпринимателя. Эксперт осуществляет правовую оценку материалов обращения, направленного ему Уполномоченным на общественных началах.

В свою очередь, Уполномоченный обеспечивает распространение информации об Эксперте и его деятельности на публичных официальных тематических мероприятиях, в публикациях, посвященных обращениям, над которыми работает Эксперт, в целях информирования общественности о помощи Эксперта, в целях формирования и поддержания положительной репутации Эксперта в профессиональной и общественной среде.

С момента образования Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (с 13 октября 2014 года) было заключено шесть соглашений в рамках pro bono: с ООО «Юридическое бюро «Феникс» в лице Коммерческого директора - Филипповой Ирины Николаевны, с индивидуальным предпринимателем Исаевым Олегом Альбертовичем (ИКП «Финансист»), с заведующей кафедрой гражданского права и процесса Читинского института Байкальского государственного университета экономики и права Марковой Ольгой Александровной, с судьей в отставке Кочневой Ириной Викторовной, с Председателем Правления АНО «Центр социально-культурной адаптации мигрантов» Кошелевым Михаилом Сергеевичем, с доцентом кафедры гражданского

права и процесса Читинского института Байкальского государственного университета экономики и права Овсейчик Натальей Владимировной.

В рамках рассмотрения Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае обращений предпринимателей Экспертом Филипповой И.Н. были даны экспертные заключения, атом числе и в налоговой сфере. Эксперт вел активную работу не только по подготовке заключений, но и принимал участие в различных конференциях, за что была награждена грамотами. 18 декабря 2015 года Виктория Бессонова совместно с Управлением Федеральной налоговой службы Забайкальского края провела совместный семинар «Налоговые проверки: актуальные вопросы» с участием индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в ходе которого коммерческий директор ООО «Юридическое бюро «ФЕНИКС» - Филиппова Ирина Николаевна была награждена дипломом эксперта «Pro Bono Publico».



Общественные приёмы

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 31 января 2013 года № Пр-144ГС в соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей был издан Приказ №12-Пр от 08 мая 2014 года, согласно которому на территории субъектов Российской Федерации должны быть созданы

общественные приемные с целью содействия Уполномоченному при Президенте Российской Федерации и региональному уполномоченному по защите прав предпринимателей в осуществлении контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействия улучшению инвестиционного и делового климата.

В соответствии с пунктом 4.4 Положения об общественных приемных Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в субъектах РФ, утвержденного Приказом № 12-Пр от 08 мая 2014 года, региональным уполномоченным разрабатывается аналогичное Положение об общественной приемной в субъекте Российской Федерации.

На сегодняшний день на территории Забайкальского края общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей не создана. Создать общественную приемную Уполномоченного не представляется возможным ввиду отсутствия соответствующей статьи расходов в бюджетной росписи на 2016 год.

Несмотря на это, подготовлен проект Положения об общественных приемных Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в Забайкальском крае. Ведутся переговоры с отдельными районами Забайкальского края о формировании общественных приёмных уполномоченного по защите прав предпринимателей. Внедрение этого структурного элемента института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае запланировано на более поздний период.

Финансирование деятельности Общественной приемной может осуществляться в рамках реализации мероприятия «Создание и обеспечение деятельности центра поддержки предпринимательства». Предполагается, что общественные приемные будут осуществлять работу по следующим направлениям:

1) организация предоставления консультаций субъектов малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей (первичные консультации, вторичные консультации);

2) организация краткосрочных программ обучения (семинаров) для субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) подготовка нормативных правовых актов и законодательных инициатив в сфере малого и среднего предпринимательства по итогам работы с жалобами и обращениями субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) проведение независимыми экспертами опросов предпринимателей в сфере защиты прав и законных интересов предпринимателей, а также оценки удовлетворенности результатами рассмотрения жалоб и обращений.

Особо значимо открытие общественных приемных в отдаленных от административного центра Забайкальского края районах, так как зачастую предприниматели не могут приехать в Читу, у многих нет выхода в Интернет для подачи обращения в электронном виде и т.п. Все это ставит предпринимателя в неравные условия, которые затрудняют реализацию права на обращение к Уполномоченному по защите прав предпринимателей. Внедрение общественных приемных в Забайкальском крае позволит решить эту проблему, повысит эффективность деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей, обеспечит открытость и доступность подачи обращений предпринимателями края.

1.3. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти (в том числе с органами прокуратуры), органами местного самоуправления, предпринимательскими сообществами

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борисом Юрьевичем Титовым началось с согласования кандидатуры Виктории Бессоновой.

Взаимодействие с Федеральным аппаратом, а также с региональными Уполномоченными других субъектов Российской Федерации строится в соответствии с Порядком взаимодействия Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей с региональными Уполномоченными с учетом Методических рекомендаций по организации работы Региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – методические рекомендации).

Работа с Федеральным аппаратом организована через Департамент по работе с региональными Уполномоченными. Плотное взаимодействие осуществляется с Зубковым Максимом – Руководителем Департамента по работе с региональными Уполномоченными, Агафоновой Александрой – менеджером по работе с региональными Уполномоченными, Крючковой Ириной – менеджером по работе с региональными Уполномоченными, Рябовым Алексеем Александровичем – руководителем отдела правовой экспертизы, которые оперативно оказывают поддержку в организационных и правовых вопросах деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

Установленная Методическими рекомендациями обязанность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей оказывать методическую и экспертную поддержку, помощь при работе с конкретными обращениями предпринимателей, работе с системными проблемами предпринимателей реализуется в полном объеме.

Так, силами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей обеспечены:

- ✓ подготовка и распространение информационных, методических и аналитических материалов по типичным проблемам предпринимательства по отраслям регулирования, предложений по механизмам защиты прав предпринимателей;
- ✓ подготовка и распространение лучших практик организации работы среди уполномоченных субъектов федерации по защите прав предпринимателей, доказавших свою эффективность (кроме того Федеральным аппаратом ведется оценка деятельности региональных Уполномоченных);
- ✓ подготовка и распространение рекомендаций по организации работы Уполномоченными в субъектах Российской Федерации, по организации взаимодействия с органами государственной власти, выстраиванию собственной экспертной и аналитической работы (материалы размещаются на ftp, рассылаются по корпоративной почте);
- ✓ подготовка и распространение методических рекомендаций по привлечению к работе Региональных уполномоченных юридических компаний на началах Pro Bono (предоставлено типовое соглашение об оказании экспертной правовой помощи в рамках pro bono и др. материалы).

В качестве форм взаимодействия Федерального аппарата с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае можно назвать следующие формы:

- подготовка ежемесячных отчетов о проделанной работе по форме «Профиль региона»;
- ежедневная работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата в единой информационной системе обеспечения деятельности института

Федерального Уполномоченного и региональных Уполномоченных, обеспечивающей диспетчеризацию работы с обращениями предпринимателей и имеющую функционал электронной системы документооборота;

- информационная отчетность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в виде пресс-релизов для размещения на официальном сайте бизнес-омбудсмена Российской Федерации;
- регулярные ответы на запросы Федерального аппарата;
- подготовка материалов для осуществления Федеральным аппаратом Оценки деятельности бизнес-омбудсмена Забайкалья;
- участие в вебинарах, проводимых Федеральным аппаратом;
- участие в совещаниях и конференциях.

Региональный Уполномоченный в течение 2015 года неоднократно принимал участие в мероприятиях, проводимых Аппаратом Уполномоченного при Президенте.

27-31 января 2015 года бизнес-омбудсмен Забайкалья приняла участие в семинаре Совета Европы: «Коррупционные риски и механизмы по защите прав предпринимателей» и тренинге «Основы деятельности института уполномоченных по защите прав предпринимателей и основные антикоррупционные концепции». В дальнейшем материалы с семинара были использованы при подготовке публичной церемонии подписания «Антикоррупционной хартии российского бизнеса».

Виктория Бессонова 14-15 апреля приняла участие во Всероссийской конференции «Федеральный ситуационный анализ по обсуждению ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей». В рамках Конференции была проведена встреча с руководителем Федеральной налоговой службы Российской Федерации Мишустинным Михаилом Владимировичем, которому Уполномоченный заранее направлял наиболее часто задаваемые вопросы

предпринимателями Забайкальского края. Так же при встрече было отмечено, что конструктивный диалог между Уполномоченным и Управлением ФНС России по Забайкальскому краю не настроен, в связи с отказом Управления в подписании соглашения о сотрудничестве. По итогам встречи руководителем Управления ФНС России по Забайкальскому краю было предложено и подписано соглашение с Уполномоченным о сотрудничестве.

С 7 по 11 июня 2015 года в городе-курорте Белокуриха Алтайского края Уполномоченный принял участие в форуме «Алтай. Точки Роста», в рамках которого 8 июня состоялось расширенное совещание полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе Рогожкина Н.Е. с уполномоченными по защите прав предпринимателей Сибирского федерального округа и участниками I Конгресса молодых предпринимателей государств-стран СНГ, на котором обсуждались наиболее актуальные проблемы развития малого и среднего предпринимательства, были предложены конструктивные пути решения.

14-19 сентября 2015 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае стала участником совместного проекта Европейского Союза и Совета Европы – семинара «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» (ПРЕКОП-РФ). Семинары ПРЕКОП-РФ прошли в городе Иркутске при участии региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей, общественных омбудсменов, федеральных и региональных экспертов *pro bono publico*, в том числе главы программного офиса Совета Европы в РФ Петра Зиха и общественного омбудсмена по защите прав предпринимателей в сфере противодействия коррупции Дины Владимировны Крыловой.

Участники прошли обучение предложенным методикам и подробно обсудили международные и российские практики оказания юридической помощи на общественных началах (*pro bono publico*), коррупционные риски и способы защиты прав предпринимателей. Кроме того, региональные Уполномоченные выработали ряд предложений по развитию института Уполномоченных, повышению эффективности работы с обращениями и жалобами. Участники мероприятия резюмировали: следует стремиться к



тому, чтобы качество услуг *pro bono publico* соответствовало услугам профессионального уровня, оказываемого на коммерческой основе.

В рамках Гражданского форума 15-16 октября бизнес-омбудсмен приняла участие в подготовке площадки «Инвестиционная политика и гражданские инициативы в решении вопросов развития экономики региона», которая состоялась в г. Нерчинске, выступив по обозначенной теме.

24 ноября 2015 года Уполномоченный приняла участие в совместном совещании в форме видеоконференции с участием руководителей МЧС России и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по актуальным вопросам реализации контрольно-надзорной функции МЧС России, включая изменения законодательства в этой сфере. По итогам совещания между

Уполномоченным и Руководителем МЧС России по Забайкальскому краю было заключено соглашение о взаимодействии.

11 декабря 2015 года Бизнес-омбудсмен приняла участие в VI Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей. Виктория Бессонова выступила на семинаре-совещании по вопросам внутренней политики Администрации Президента на секции, посвященной защите прав граждан в рамках взаимодействия органов прокуратуры с уполномоченными. Была поднята проблема массового нарушения как прав граждан в качестве налогоплательщиков, так и прав предпринимателей, вынужденных оспаривать результаты проведенной кадастровой оценки. Такие результаты утверждаются уполномоченными государственными органами, которые, раз утверждают, значит, соглашаются с результатами проведенной оценки, следовательно, считают, что бюджетные средства, затраченные на такую оценку, эффективно израсходованы. Однако судебные органы при обращении предпринимателя выносят решения, согласно которым такая оценка признается недостоверной, некачественно проведенной, и рыночная стоимость устанавливается судом ниже в десятки раз, по сравнению с утвержденной кадастровой стоимостью. Но при этом никто не дает оценку действиям органов государственной власти, которые утвердили результаты некачественно проведенной за счет бюджета оценки. Как отметила Виктория Бессонова, такие действия нарушают права как конкретного правообладателя земельного участка, так и права каждого налогоплательщика. Но больше всего это чувствует предприниматель. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Элла Памфилова поддержала важность проблемы, предложила направить в ее адрес информацию по этому вопросу для дальнейшего обсуждения в Правительстве Российской Федерации. Заместитель Генерального прокурора Владимир Малиновский согласился с актуальностью поставленного вопроса.

За 2015 год Уполномоченный и его рабочий аппарат приняли участие в 17 вебинарах по медиативным технологиям, организованных аппаратом

Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, данная работа продолжается.

Взаимодействие бизнес-омбудсмана Забайкалья с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Проведение переговоров и заключение соглашений о взаимодействии с органами власти на региональном уровне формирует положительный образ Института Уполномоченного, а также позволяет совершенствовать механизмы защиты прав предпринимателей.

Взаимодействие строится путем ежедневной работы, по большей части с органами государственной власти и предпринимательскими объединениями. По итогам года были заключены соглашения о взаимодействии с: УФАС по Забайкальскому краю, Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае, Центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Забайкальском крае, Многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг в Забайкальском крае, Управлением Росприроднадзора по Забайкальскому краю, Контрольно-счетной палатой Забайкальского края, УМВД России по Забайкальскому краю, Управлением ФНС по Забайкальскому краю, Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой, Главным управлением МЧС России по Забайкальскому краю, Общественной Палатой Забайкальского края, Забайкальским региональным отделением Деловой России, Забайкальским крайпотребсоюзом, АНО «Центр социально-культурной адаптации мигрантов», ООО «Защита», ЭРОО «ЗОПП «ЗаЩИТа», Забайкальской краевой общественной организацией «Выпускники президентской программы», Региональным отделением Опоры России, Торгово-промышленной палатой Забайкальского края, Забайкальским союзом предпринимателей Забайкальского края, Администрацией муниципального района «Читинский район»,

Администрацией муниципального района «Агинский район»,
Администрацией муниципального района «Карымский район»,
Администрацией муниципального района «Могойтуский район»,
Администрацией муниципального района «Шилкинский район»,
Администрацией муниципального района «Чернышевский район»,
Администрацией муниципального района «Приаргунский район»,
Администрацией муниципального района «Улетовский район»,
Администрацией муниципального района «Нерчинский район»,
Администрацией муниципального района «Дульдургинский район»,
Администрацией муниципального района «Хилокский район».

Помимо соглашений формой взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления Забайкалья является участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в совещательных и координационных органах (составы советов и рабочих групп, в которые входит Виктория Бессонова, изложены в разделе «Структурные элементы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае»).

Виктория Бессонова принимала участие в заседаниях рабочих органов Законодательного собрания Забайкальского края, Правительства Забайкальского края, в проведении мероприятий, связанных с развитием предпринимательской деятельности.

Так, Уполномоченный участвовал в организации либо принимал участие в следующих мероприятиях: участие в совместном заседании Совета по улучшению инвестиционного климата, взаимодействию с инвесторами и развитию государственно-частного партнерства и Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае; участие в подведении итогов конкурса Предприниматель года в Забайкальском крае по приглашению Забайкальского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; видеоконференция «Оценка регулирующего

воздействия – возможности для бизнеса, правила для власти»; заседание Консультативного совета (видеорежим) Сибирского таможенного управления; участие в заседании Общественного совета УФАС Забайкальского края; выездные совещания с органами местного самоуправления и представителями бизнеса Карымского, Хилокского, Могойтуйского, Агинского, Шилкинского, Чернышевского, Сретенского, Шеполугинского и Приаргунского районов; совещание с Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю: «Взаимодействие Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю и бизнеса в новых условиях 2015г.»; заседания коллегии Прокуратуры Забайкальского края; участие в заседаниях Совета по вопросам кредитно-финансовой и инвестиционной политики края; заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Чита» и др. Уполномоченным организовано подписание «Антикоррупционной хартии российского бизнеса» предпринимательским сообществом края. Около двадцати представителей бизнес-сообществ подписали своеобразный кодекс чести для предпринимателей. Документ является продолжением европейской конвенции о борьбе с коррупцией и его главная цель – активизировать участие предпринимательского сообщества в противодействии коррупции и выработке норм честного и неподкупного ведения бизнеса.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей была введена новая форма работы – участие в Дне открытых дверей в МФЦ, совместный прием с прокуратурой Забайкальского края.



В 2015 году организована еще одна новая форма взаимодействия – выездные заседания Законодательного Собрания Забайкальского края «День Законодательного Собрания Забайкальского края», - в рамках которого были посещены Шилкинский и Калганский районы, где Уполномоченный выступал с докладом о деятельности института, а также проводил встречи с предпринимателями.

На основании соглашения Уполномоченный сотрудничает с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Бизнес-омбудсмен взаимодействует с академией по вопросам защиты прав предпринимателей, обучения бизнесменов. Виктории Бессоновой была объявлена благодарность за конструктивные партнерские отношения в рамках деятельности по популяризации предпринимательских идей и улучшению инвестиционного климата в Забайкальском крае.

В 2015 году активно продолжилась работа с прокуратурой Забайкальского края. По данным прокуратуры края в 2015 году выявлено 2146 нарушений законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности. Преимущественно права предпринимателей нарушались при проведении в отношении них проверок, организации конкурсных и разрешительных процессов. Пресекались факты издания органами власти незаконных нормативных правовых актов, устанавливающих необоснованные процедуры и запреты, нарушающие права



предпринимателей при получении государственных и муниципальных услуг. За 2015 год Уполномоченный совместно с заместителем прокуратуры Забайкальского края провели выездные заседания в Сретенском, Шелопугинском районах. Принимались меры в связи с ненадлежащим выполнением органами местного самоуправления функций по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, а так же надлежащего их информирования.

В октябре 2015 года в г. Екатеринбурге состоялось совещание при Генеральном прокуроре Российской Федерации по вопросам защиты прав предпринимателей в Дальневосточном, Приволжском, Сибирском и Уральском федеральных округах. Было отмечено, что прокуратурами данных округов проводится целенаправленная работа по ликвидации административных барьеров и обеспечению мерами прокурорского надзора благоприятных условий ведения бизнеса. В 2015 году было пресечено свыше 52,5 тыс. нарушений законов о защите прав хозяйствующих субъектов, по протестам приведено в соответствии с федеральным законодательством 9,3 тыс. правовых актов, внесено около 9,4 тыс. представлений, в суды направлено более 1 тыс. заявлений, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено почти 7,6 тыс. виновных лиц, по материалам, направленным в порядке статьи 37 Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации, возбуждено 18 уголовных дел.

Благодаря вмешательству прокуроров разрабатывались и приводились в соответствие с федеральным законодательством муниципальные программы развития малого и среднего предпринимательства, пресекались нарушения прав хозяйствующих субъектов при оказании им финансовой и имущественной помощи.

В адрес Уполномоченного в 2015 году поступали несколько обращений (в сфере имущественных отношений, в транспортной и рекламной сферах), разрешить которые удалось благодаря активному взаимодействию с

Прокуратурой Забайкальского края. Это направление работы будет продолжено в 2016 году.

1.4. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного

В настоящий момент информация об Уполномоченном размещена на официальном портале Забайкальского края и на Официальном сайте системы поддержки малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Чита».



В целях обеспечения реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного и его аппарата, исполнения требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», иных правовых актов, принятых с целью обеспечения гласности при деятельности органов власти, в августе 2015 года силами аппарата был разработан и создан официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае - <https://ombudsmanbiz75.ru>. Ответственным лицом за ведение сайта

является эксперт аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

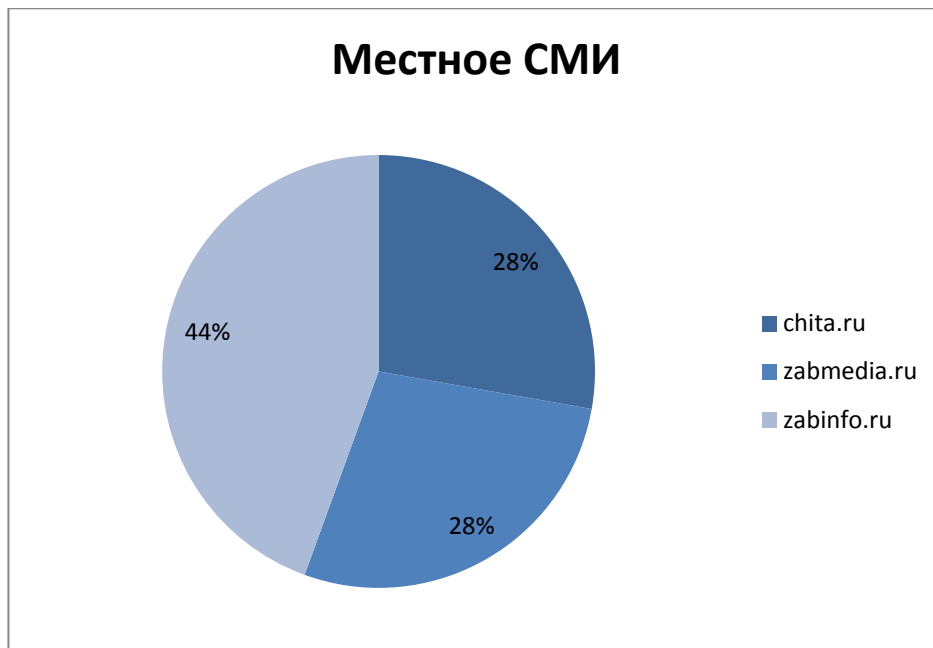
Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нем, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного.

При наполнении сайта мы исходим, в том числе, из необходимости обеспечивать потребителей информации оперативными новостями, полезными информативными материалами, необходимыми сведениями для взаимодействия с Уполномоченным и аппаратом в случае обращения с жалобой или за консультацией. Здесь же располагаются промежуточные материалы о результатах деятельности Уполномоченного, а также публикуются ежегодные и специальные доклады Уполномоченного.

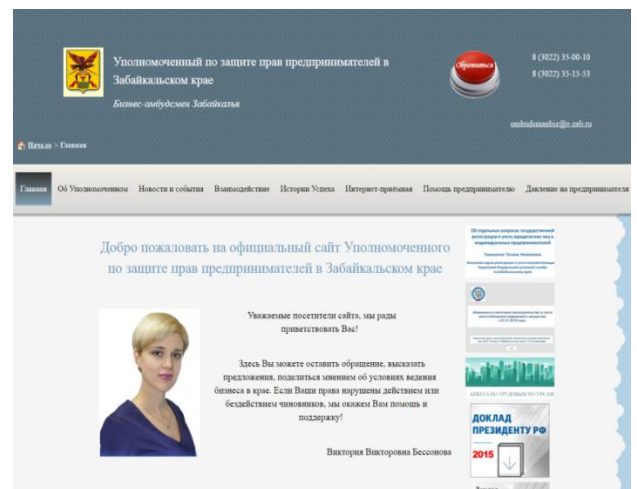
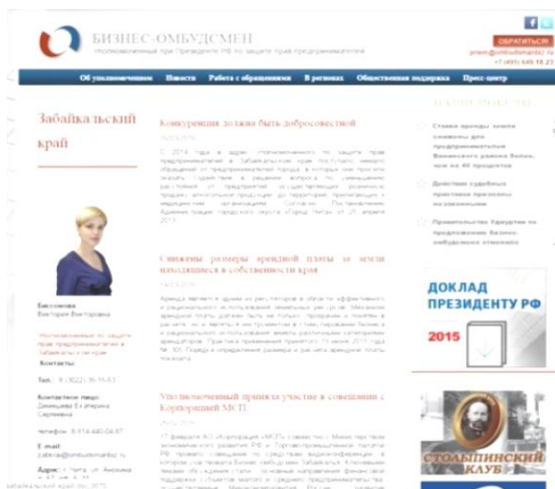
На сайте был разработан специальный раздел «Давление на предпринимателя», в котором можно сообщить, если предприниматель стал свидетелем факта коррупции и давления со стороны органов государственной власти и естественных монополий.

В социальной сети Фейсбук также располагается официальная страница Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, где размещается вся информация об органе, публикуются новости, даются комментарии и т.д.

Популяризация института Уполномоченного остается одним из приоритетных направлений деятельности. Сейчас ведется работа по информированию предпринимателей районов о новых правовых методах защиты их прав с помощью Уполномоченного. В СМИ Забайкальского края направляются пресс-релизы, комментарии по запрашиваемым новостям; также Виктория Бессонова была гостем на радио ГТРК, где все желающие задавали интересующие их вопросы и получали на них ответы; налажено сотрудничество и с Заб.TV, куда приглашают бизнес-омбудсмена для дачи интервью по разным вопросам, связанными с предпринимательской деятельностью.



Также механизмом популяризации деятельности института является публикация новостей и информации о событиях и мероприятиях, где принимал участие Уполномоченный, историй успеха по рассмотренным обращениям, которые размещаются как на официальном сайте бизнес-омбудсмена, так и на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.



За 2015 год информация о размещенных публикациях на официальных сайтах указана в диаграмме (данные сайта Уполномоченного по защите прав предпринимателей приведены с момента его создания).



Аппаратом Уполномоченного ведется работа по взаимодействию и сотрудничеству в сфере информатизации с органами, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность, а также с органами местного самоуправления.

1.5. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных

В ходе осуществления своей деятельности на протяжении 2015 года Уполномоченным был сформулирован ряд предложений, позволяющих повысить эффективность созданного института:

1) Согласно статьи 16 Закона Забайкальского края от 03.03.2014 № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» в целях обеспечения деятельности Уполномоченного создается рабочий аппарат, численность которого в Забайкальском крае по состоянию на 01.01.2016 составляла четыре единицы: два помощника, юрисконсульт и эксперт.

Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, с учетом проведенного анализа и на основе обобщенного опыта регионов, подготовлены и действуют

методические рекомендации по организации работы Региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ. В соответствии с пунктом 4.1. Примерного положения об аппарате уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации аппарат регионального уполномоченного состоит из трех отделов: юридического (5 штатных единиц), хозяйственного (5 штатных единиц) и организационной работы (5 штатных единиц).

Также следует обратить внимание на проведенный (по заданию Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе) анализ организационно-штатной структуры аппаратов уполномоченных по защите прав предпринимателей в Сибирском федеральном округе.

Таблица *Анализ организационно-штатной структуры аппаратов уполномоченных по защите прав предпринимателей в Сибирском федеральном округе по состоянию на 01.07.2015*

Субъект РФ	Численность субъектов предпринимательской деятельности	Количество поступивших обращений в аппарат регионального уполномоченного с 01.01.2015 по 01.07.2015
Республика Алтай	13 616	60
Республика Бурятия	42 600	58
Республика Тыва	11 668	44
Республика Хакасия	677 112	65
Алтайский край	108 181	146
Забайкальский край	41 763	145
Иркутская область	125 157	329
Кемеровская область	100 239	103
Красноярский край	147 059	1
Новосибирская область	203 978	92
Омская область	94 661	114
Томская область	59 872	105

В соответствии с приведенными данными Забайкальский край входит в тройку лидеров по числу поступивших жалоб в первом полугодии 2015 года, несмотря на небольшое количество субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с другими субъектами (в 4,9 раз меньше чем в

Новосибирской области, в 16,2 раза меньше чем в Республике Хакасия). По результатам проведенного анализа были выдвинуты предложения об установлении минимальной численности аппарата регионального уполномоченного в зависимости от числа субъектов предпринимательской деятельности в регионе (для Забайкальского края минимально необходимое число сотрудников составило 7 человек). Данные предложения явились следствием вывода о наличии прямой зависимости числа возможных обращений от числа потенциальных заявителей (субъектов предпринимательской деятельности).

Необходимо отметить, что в 2015 году у Уполномоченного и его рабочего аппарата появилось новое направление деятельности: оценка регулирующего воздействия проектов нормативных актов (ОРВ - процедура, в ходе которой анализируются проекты нормативных правовых актов с целью выявления в них положений, приводящих к избыточным административным и другим ограничениям в деятельности предпринимателей, а также к необоснованным расходам, как для бизнеса, так и для бюджетной системы Российской Федерации). Так, в 2015 году процедуру ОРВ прошло 35 правовых актов. Факт включения Минэкономразвития России показателя осуществления взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с уполномоченными по защите прав предпринимателей при формировании рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) дополнительно свидетельствует о потенциале и важности взаимодействия.

Очевидно, что эффективно обеспечить высокие показатели в деятельности уполномоченного возможно только при наличии достаточного количества сотрудников, осуществляющих деятельность в определенных направлениях. При этом следует помнить, что определение штатной численности Уполномоченного должно происходить с учетом функционального назначения аппарата (согласно части 2 статьи 16 Закона

Забайкальского края от 03.03.2014 № 933-33К «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае»): правовое, организационное, аналитическое, информационное и иное (финансовое, материально-техническое, кадровое) обеспечение деятельности Уполномоченного. На наш взгляд, минимально возможное количество штатных единиц в аппарате не должно быть ниже пяти человек (не включая Уполномоченного), в противном случае функции недостающих сотрудников будут перераспределены между имеющимися служащими, что приведет к мультизадачности и невозможности полноценно выполнять возложенные обязанности, что не сможет не сказаться отрицательным образом на показателях эффективности работы регионального бизнес-омбудсмана, так как непрофильная нагрузка будет увеличиваться до уровня сложно выполнимой.

Дополнительно сообщаем, что в 2015 году увеличился объем работы, связанной с проведением сравнительного анализа различных характеристик (ставки по налогам, степень административного давления на бизнес, виды и актуальность отдельных видов субсидирования и т.д.) среди субъектов Российской Федерации. Как правило, такой анализ производится по поручению Губернатора Забайкальского края, по предложению профильных министерств Забайкальского края. Силами аппарата Уполномоченного в составе четырех человек выполнять аналитические задачи подобного уровня не представляется возможным. При этом мы понимаем, что проведение аналитической работы способствует решению таких задач, как: участие в реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности; содействие улучшению делового и инвестиционного климата.

Большое количество обращений влечет за собой увеличение объема и сложности выполняемой работы, необходимость введения профессиональной «специализации» юристов. В условиях постоянно меняющегося правового поля необходимы дополнительные ресурсы для анализа правоприменительной

практики, для выработки предложений о внесении изменений в действующее законодательство. Неблагоприятная экономическая ситуация влечет и комплексные, массовые жалобы, требующие безотлагательного и межведомственного реагирования. Всё чаще возникает необходимость «методического сопровождения» деятельности органов местного самоуправления.

Всё это требует возврата к рассмотрению вопроса об увеличении штатной численности Аппарата Уполномоченного.

На протяжении 2015 года вся работа осуществлялась Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочим аппаратом (общей численностью в 3 человека: Уполномоченный, помощник Уполномоченного и документовед). Только к началу 2016 года было выделено финансирование и появилась возможность укомплектовать аппарат Уполномоченного в соответствии со штатным расписанием (общая численность аппарата в настоящее время составляет 4 человека: 2 помощника, юрисконсульт и эксперт). Для повышения эффективности деятельности регионального бизнес-омбудсмена предлагается продолжать работу по формированию полноценной структуры аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае с учетом существующей экономической ситуации и структуры аппарата, рекомендованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации.

2) Повышению эффективности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности будет способствовать открытие Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, которая могла бы стать экспертно-аналитическим и консультационным элементом института Уполномоченного.

Основные цели и задачи Общественной приемной:

- организация консультаций по вопросам, поднятым в обращении к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;
- организация первичной экспертизы по материалам обращений субъектов предпринимательской деятельности;
- организация краткосрочных программ обучения в рамках защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- организация и проведение социологических опросов, анкетирования субъектов предпринимательской деятельности;
- организация распространения информации о типичных случаях нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и способах их решения;
- формирование отчетности по обращениям субъектов малого и среднего предпринимательства для целей дальнейшей аналитической обработки и разработки предложений по корректировке в сфере нормативного регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- подготовка законодательных инициатив (или отдельных их положений), которые Уполномоченный может предлагать для внесения органам управления и должностным лицам, обладающим правом законодательной инициативы;
- подготовка материалов (резюме конфликта, экспертного заключения и др.) для последующего направления Уполномоченному;
- организация освещения в обществе деятельности Уполномоченного, в том числе с использованием СМИ.

Создание общественных приемных производится во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 31 января 2013 года № Пр-144ГС, в соответствии с пунктом 5 статьи 7 Федерального закона от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Приказа Уполномоченного при Президенте

Российской Федерации по защите прав предпринимателей № 12-Пр от 08 мая 2014 года.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей ежегодно обращается в адрес Министерства экономического развития Забайкальского края с просьбой о подготовке документов для участия в конкурсном отборе, но такие обращения не были удовлетворены.

Финансирование работы Общественной приемной производится за счет средств федерального бюджета на конкурсной основе (при условии софинансирования со стороны субъекта Российской Федерации). В этой связи настоятельно предлагаем принять участие в конкурсном отборе по привлечению в 2016 году федеральных средств на оказание услуг в рамках работы общественных приемных Института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по линии Минэкономразвития России. Финансирование может осуществляться в рамках реализации мероприятия «Создание и обеспечение деятельности центра поддержки предпринимательства».

3) При рассмотрении вопроса о повышении эффективности деятельности Уполномоченного и его аппарата нельзя не упомянуть вопрос материального обеспечения. У Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его аппарата отсутствует закрепленный кабинет для проведения встреч, совещаний, согласительных процедур с участием заявителей и представителей предпринимательского сообщества и т.д. (площадь занимаемых помещений не позволяет проводить указанные мероприятия в них). В таком помещении специализированное оборудование могло бы предоставить возможность проведения онлайн-совещаний с представителями органов власти и заявителями в районах края по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Наличие комнаты для совещаний в распоряжении Уполномоченного, вдобавок ко всем перечисленным преимуществам, позволит формировать культуру досудебного урегулирования конфликтных ситуаций.

В связи с ограниченным объемом финансирования заявки на материально-техническое обеспечение удовлетворяются лишь на 50% в этой связи Уполномоченный и его рабочий аппарат обеспечены требуемыми техническими средствами не в полном объеме.

4) Среди поступивших обращений в адрес регионального бизнес-омбудсмена можно выделить категорию, в которой заявитель упоминает о длительном противодействии либо бездействии органа государственной власти/органа местного самоуправления, которые влекут за собой нарушение прав и законных интересов заявителя. Полагаем интересным опыт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области в области рассмотрения обращений такого рода: соответствующее должностное лицо приглашается на личный прием к Уполномоченному с целью дачи разъяснений по сути обращения и, по необходимости, получения пояснений/рекомендаций по поводу порядка восстановления нарушенных прав и законных интересов.

Для внедрения подобной практики необходимо внесение изменений в Закон Забайкальского края от 03.03.2014 № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» путем дополнения части 3 статьи 9 Закона пунктом 1.1. следующего содержания: «приглашать на прием руководителей и иных должностных лиц государственных органов края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по краю, органов местного самоуправления для дачи разъяснений и получения рекомендаций по поводу порядка восстановления нарушенных прав и законных интересов заявителя». Кроме того, необходимо изложение части 1 статьи 11 Закона Забайкальского края от 03.03.2014 № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» в новой редакции: «Руководители и иные должностные лица органов

государственной власти края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления обязаны обеспечить явку на прием по приглашению либо обеспечить прием Уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий 15 календарных дней со дня получения соответствующего запроса. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано».

5) Отсутствие финансирования нужд Уполномоченного на публикацию информации в СМИ не позволяет в полном объеме вести просветительскую работу среди предпринимателей края. Полагаем способствующим популяризации проводимой работы по защите прав предпринимателей ведение регулярной рубрики «Задай вопрос Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» в одном из краевых СМИ. Эта рубрика позволит не только отвечать на волнующие предпринимателей вопросы, но и доводить до широкого круга лиц пути решения той или иной проблемы. С учетом того, что издания Забайкальского края готовы к сотрудничеству с региональным бизнес-омбудсменом только на платной основе, видится целесообразным обеспечение данного направления деятельности Уполномоченного бюджетными средствами.

Принятие всех мер, указанных в настоящем разделе позволит увеличить эффективность работы Уполномоченного и его аппарата, что положительно повлияет на качественные и количественные показатели работы в регионе, так как в будущем будут рассмотрено еще большее количество обращений, еще большее количество предпринимателей получит своевременную правовую поддержку, еще большее количество административных барьеров будет устранено, соответственно, правовая и консультационная помощь субъектам предпринимательской деятельности станет более квалифицированной и доступной.

Отдельное внимание хотелось бы уделить итогам реализации некоторых предложений по повышению эффективности деятельности института уполномоченных, выдвинутых в Докладе по итогам работы за 2014 год:

– Отсутствие административной ответственности должностных лиц за вмешательство в деятельность, неисполнение законных требований регионального уполномоченного и несоблюдение установленных сроков предоставления информации. Законом Забайкальского края от 06.05.2015 № 1171-ЗЗК «О внесении изменений в статьи 5.1 и 57 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях» введена административная ответственность для граждан и должностных лиц за вмешательство в деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (с целью повлиять на его решение), неисполнение законных требований, а также воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме. В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Российской Федерации находится законопроект № 1018453-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено внесение изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в части введения административной ответственности должностных лиц за вмешательство в деятельность и неисполнение законных требований региональных бизнес-обмудсменов, несоблюдение сроков предоставления информации по запросам уполномоченных из субъектов Российской Федерации.

– Повышение уровня взаимодействия с органами власти и должностными лицами. Благодаря проведенной работе Уполномоченного и его аппарата в этом направлении некоторые проблемы удалось решить только при тесном взаимодействии и постоянном диалоге Уполномоченного и органов власти федерального, регионального, и местного уровня. В виду

значительного потенциала у развития данного направления деятельности Уполномоченный продолжит работу по укреплению уже возникших контактов и по наработке новых форм сотрудничества с органами власти на территории региона.

– Решение проблемы недостаточного объема полномочий бизнес-омбудсменов могло быть найдено только на федеральном уровне. В этой связи Уполномоченным были направлены соответствующие предложения Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по внесению изменений в законодательство. В настоящее время законопроект о расширении полномочий находится на рассмотрении в Государственной Думе РФ.

– Вопрос относительно увеличения объема финансирования для приема еще двух сотрудников в аппарат Уполномоченного удалось урегулировать лишь к началу 2016 года.

Раздел 2. Результаты работы Уполномоченного по итогам 2015 года

2.1. Работа уполномоченного связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав

Одним из механизмов, направленных на предотвращение нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выступает институт оценки регулирующего воздействия проектов актов, проектов поправок и действующих актов органов государственной власти и местного самоуправления. Поскольку ее целью являются:

1. Определение и оценка возможных положительных и отрицательных последствий акта (его проекта) на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения;

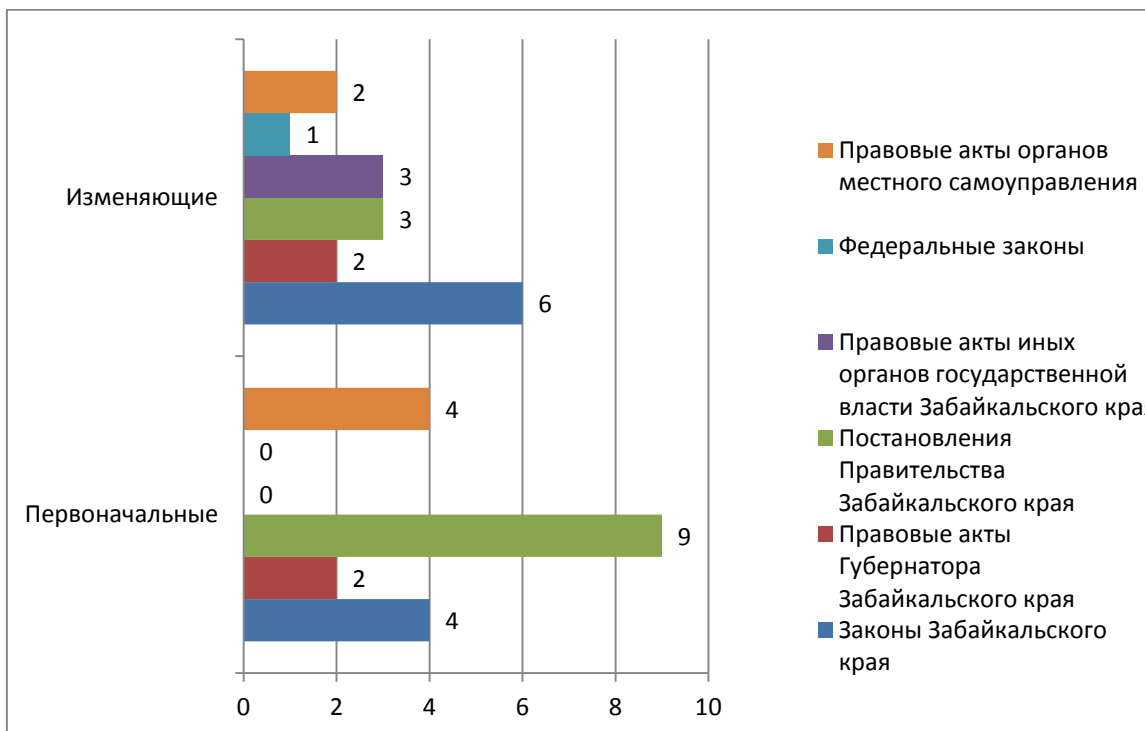
2. Выявление в акте (его проекте) положений, вводящих или способствующих введению для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности избыточных:

- обязанностей;
- запретов;
- ограничений;
- необоснованных расходов физических и юридических лиц, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

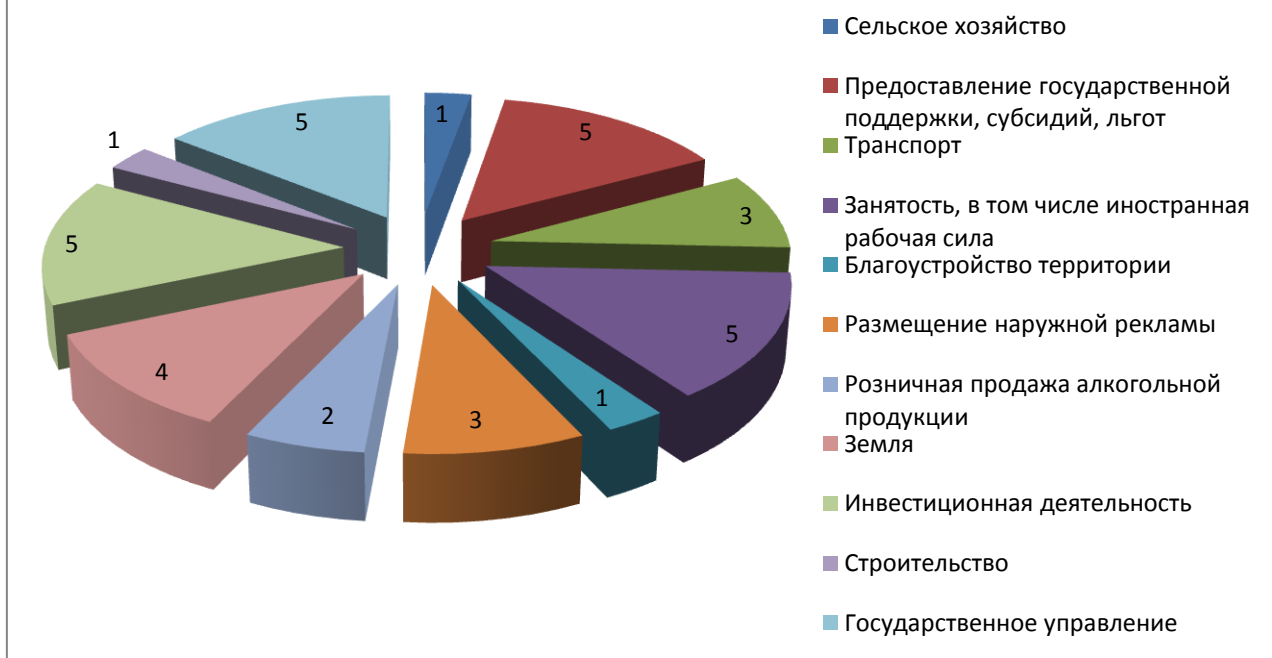
В отчетном периоде Уполномоченным принято активное участие в проведении мероприятий по оценке регулирующего воздействия правовых актов и их проектов.

За 2015 год осуществлена оценка регулирующего воздействия 35 нормативных правовых актов и их проектов.

Количество мероприятий по оценке регулирующего воздействия



Распределение количества мероприятий по оценке регулирующего воздействия по сферам деятельности



По результатам оценки регулирующего воздействия замечания и предложения направлены заинтересованным органам государственной власти и местного самоуправления.

Отдельные мероприятия, направленные на защиту прав предпринимателей, проводятся в рамках реализации Дорожной карты внедрения лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Забайкальском крае на 2015 год. Дорожной картой предусмотрено 10 мероприятий, исполнителем по которым выступает Уполномоченный. Среди них:

1) Выработка предложений по изменению Закона Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае», направленных на улучшение инвестиционного климата Забайкальского края;

2) Систематическое обсуждение с предпринимателями проектов законов и инициатив региональной власти в сфере инвестиционной деятельности;

3) Экспертная оценка качества законодательства края об оценке регулирующего воздействия;

4) Подготовка предложений о внесении изменений в нормативно-правовые акты Забайкальского края, определяющие порядок проведения оценки регулирующего воздействия;

5) Проведение опроса предпринимателей о количестве проверок:

а) правоохранительными органами;

б) иными органами;

6) Запрос и анализ информации о количестве и результатах проведенных проверок и иных контрольных мероприятий правоохранительными и иными органами в отношении ИП, малого, среднего и крупного бизнеса;

7) Сбор информации о количестве дел об обжаловании результатов проверок в досудебном и судебном порядке;

8) Разработка на сайте Уполномоченного раздела, посвященного обращениям в отношении коррупции и давления со стороны органов власти и естественных монополий;

9) Создание общественного Совета, экспертного Совета, координационного Совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае;

10) Проведение опроса предпринимателей об удовлетворенности доступностью трудовых ресурсов необходимой квалификации.

Все мероприятия дорожной карты выполнены в установленные сроки, результаты направлены в Министерство экономического развития края.

Одним из способов предотвращения нарушения прав и законных интересов предпринимателей является формирование у предпринимателей позиции нетерпимости ко всякого рода проявлениям коррупции со стороны публичных субъектов, внедрение высоких стандартов ведения бизнеса, предусматривающих организацию корпоративного управления с применением антикоррупционных программ и иных мер антикоррупционной корпоративной политики.

С этой целью Уполномоченным инициировано проведение публичной церемонии подписания «Антикоррупционной хартии российского бизнеса», которая состоялась 24 декабря 2015 года.

Во время проведения указанной церемонии публичные заявления о присоединении компании Забайкальского края к «Антикоррупционной хартии российского бизнеса» подписали, в том числе:

1. Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
2. Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;
3. Торгово-промышленная палата Забайкальского края;
4. Закрытое акционерное общество «Народное предприятие «Читигражданпроект»;
5. Палата адвокатов Забайкальского края;
6. Общество с ограниченной ответственностью «Синта-Кедр»;

7. Индивидуальный предприниматель Борисова Екатерина Алексеевна (частные сады «Маленькая страна»);
8. Забайкальская топливная ассоциация;
9. Объединение работодателей Забайкальского края;
10. Забайкальский крайпотребсоюз;
11. Общество с ограниченной ответственностью «Читинский автовокзал» Ассоциации «Читаавтотранс».

Эти публичные заявления направлены Президенту, председателю правления Торгово-промышленной палаты Забайкальского края А.А. Маркову для проведения необходимой работы по присоединению указанных предпринимателей к данной хартии.

Также Уполномоченным подготовлены предложения по совершенствованию правовой базы в области предпринимательской деятельности, которые раскрываются в разделе 3.3. настоящего Доклада.

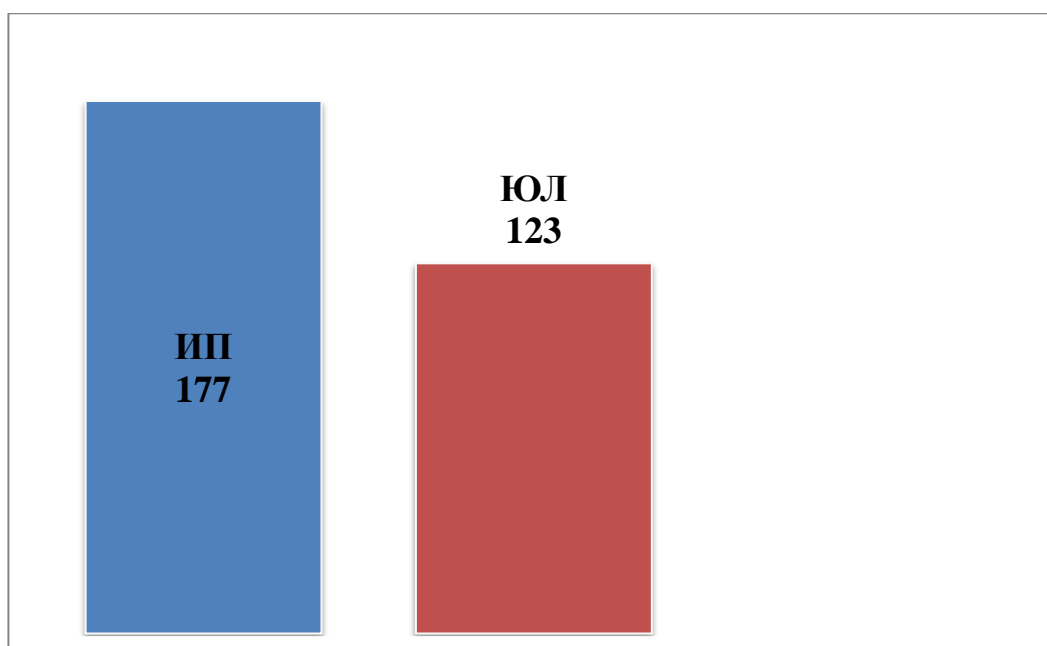
2.2. Итоги реализации полномочий регионального бизнес-омбудсмена: количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха.

В 2015 году Уполномоченный и его рабочий аппарат рассматривали 300 обращений предпринимателей, в том числе 170 устных обращений, что составило 57% от общего количества обращений, 130 письменных, что составляет 43%.

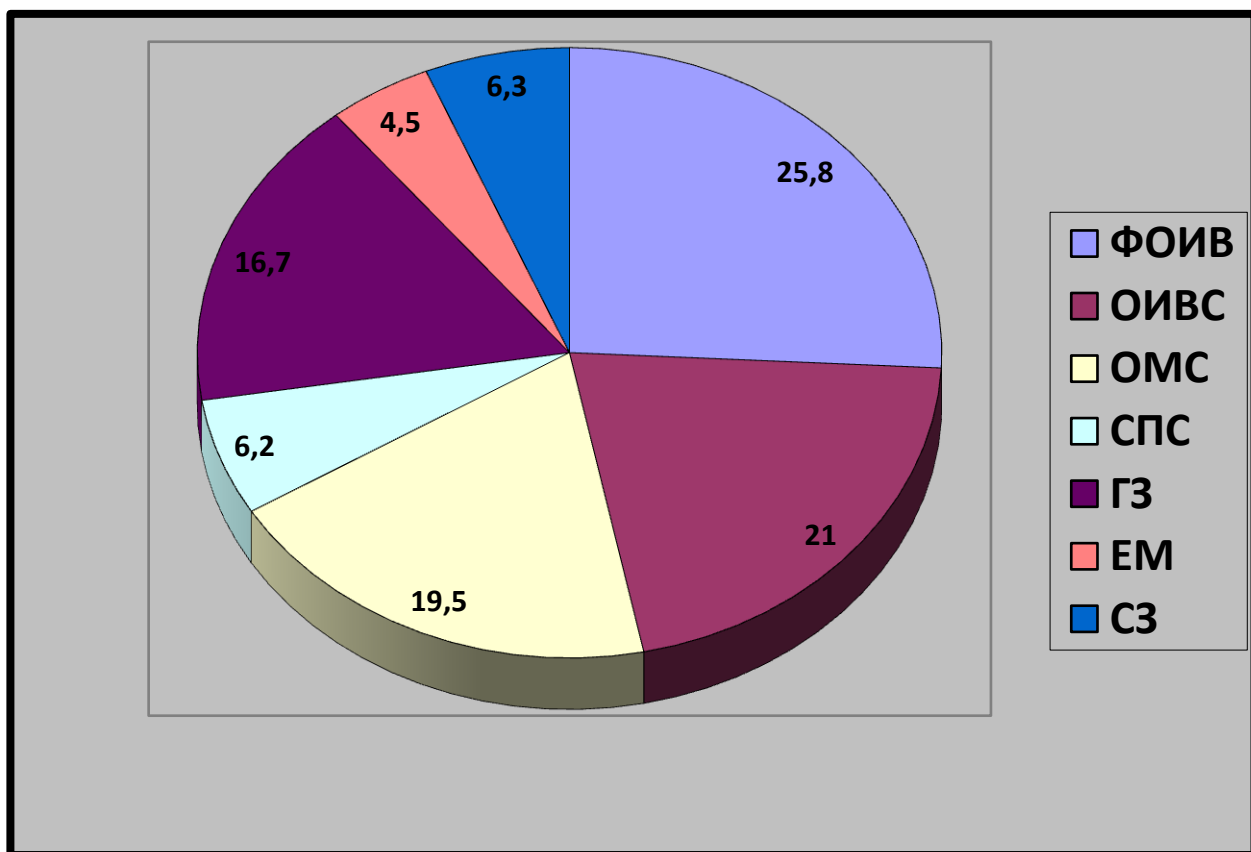


Устные обращения, по большей части, касались вопросов в сфере земельных и имущественных отношений, налогообложения, проблем финансового характера и проблем развития бизнеса. По всем устным обращениям даны рекомендации и разъяснения о способах решения обозначенных в обращениях вопросов. По тем вопросам, которые не представлялось возможным оперативно решить непосредственно в ходе приема, были приняты письменные обращения.

Анализируя категории заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, можно сделать вывод, что 177 обращений поступили в интересах индивидуальных предпринимателей (59% от общего количества обращений), 123 обращения (41%) в интересах юридических лиц.



По субъектному составу обращения поступали на федеральные органы исполнительной власти 25,8%, органы исполнительной власти края 21%, органы местного самоуправления 19,5%, на суды, органы прокуратуры и следствия 6,2%, на государственных заказчиков 16,7%, на субъекты естественных монополий 4,5%, также 6,3% составили обращения, содержащие предложения по совершенствованию действующего законодательства.



Нельзя не отметить тот факт, что по ряду обращений Уполномоченный столкнулся с парадоксальной ситуацией, когда формально права заявителя нарушены не были, то есть соблюдались все нормы действующего законодательства, но, по сути, непосредственное негативное воздействие было на лицо. Наиболее показательными в данной сфере являются обращения по поводу переоценки кадастровой стоимости земельных участков.

По многим обоснованным обращениям Уполномоченному удалось добиться ощутимых результатов и оказать реальную помощь обратившимся субъектам предпринимательской деятельности, и это наши истории успеха.

Защита заявителей осуществлялась путём участия в делах, рассматриваемых арбитражными судами, а также путём подготовки правовой позиции по жалобе для самостоятельного использования заявителем в судебном процессе.

Уполномоченный и сотрудники его рабочего аппарата приняли участие в качестве третьих лиц в арбитражном суде в 2 судебных заседаниях по 2 жалобам (обращениям).

Кроме того, оказана помощь в формировании правовой позиции по судебным делам, находящимся в производстве Арбитражного суда Забайкальского края и судах общей юрисдикции Забайкальского края, 2 и 5 субъектам предпринимательской деятельности соответственно.

В ходе рассмотрения жалоб на действия (бездействия) или решения публичных органов власти (их должностных лиц), в которых Уполномоченный усмотрел нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществлялась подготовка и направление заключений, содержащих предложения о мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов. Всего было подготовлено 5 заключений.

Осуществлялось и направление в органы государственной власти Забайкальского края, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного.

Всего было направлено 21 мотивированное предложение о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в том числе, в адрес: федеральных органов государственной власти, Губернатора Забайкальского края, исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления, учреждений.

Полномочие по передаче жалобы в государственный орган Забайкальского края, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу, было реализовано по 2 обращениям, поступивших в адрес Уполномоченного и его рабочего аппарата, в том числе:

- 1 жалоба передана в Государственную жилищную инспекцию Забайкальского края, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю и главе муниципального района Забайкальского края;

- 1 жалоба передана в Прокуратуру Забайкальского края и Уполномоченному по правам человека в Забайкальском крае.

Полномочие по обращению в органы прокуратуры и правоохранительные органы с информацией о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности было реализовано по 2 жалобам, в результате рассмотрения которых были направлены обращения в Прокуратуру Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю.

Полномочие по участию в проверке, проводимой в отношении субъекта предпринимательской деятельности в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля реализовано по 3 обращениям. В частности, сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в проведении проверки Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, Управления Росреестра по Забайкальскому краю по заявлениям предпринимателей. Также сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в рассмотрении дела об административном правонарушении, проходившем в Центральном районном суде г. Читы, в отношении индивидуального предпринимателя.

Полномочие по проверке сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности было реализовано по 25 (19,2% от общего числа поступивших письменных обращений) письменным обращениям предпринимателей, из которых:

- 12 (9,2%) обращений нашли подтверждение;
- 8 (6,1%) обращений не нашли подтверждения;
- 5 (3,8%) обращений не рассматривались по иным причинам (вследствие отзыва жалобы заявителем или отсутствия адреса заявителя).

Полномочие по участию в выездной проверке, проводимой в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля было реализовано по 2 обращениям, поступивших в адрес Уполномоченного и его рабочего аппарата.

Деятельность правозащитного института позволила в 2015 году содействовать улучшению условий предпринимательской деятельности, защитить или восстановить нарушенные права 47 субъектов предпринимательской деятельности.

Приведем истории успеха, содержащие сведения о предприятиях, чьи интересы защищены:

1) С января 2015 года закрытое акционерное общество боролось за исключение принадлежащего ему объекта недвижимого имущества, ошибочно включенного в перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, утвержденный приказом Министерства экономического развития Забайкальского края от 30 декабря 2014 года №105-од.

Уполномоченным при рассмотрении обращения были выявлены нарушения прав заявителя. Так, например, обследование спорного объекта недвижимого имущества с целью определения фактического использования уполномоченным органом не проводилось, основания для включения объекта в Перечень отсутствовали.

После вмешательства Уполномоченного Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края было проведено обследование объекта недвижимого имущества заявителя и определен вид фактического использования, на основании которого объект должен был быть исключен из Перечня. Однако законодательством не урегулирована процедура исключения объектов, ошибочно включенных в Перечень. На совместном приеме Уполномоченного и прокуратуры

Забайкальского края был поднят вопрос о восстановлении нарушенных прав заявителя и сделан акцент на то, что пробелы в законодательстве не должны ограничивать и нарушать права предпринимателей.

В результате согласованных действий Уполномоченного и органов прокуратуры Забайкальского края приказом Министерства экономического развития Забайкальского края спорный объект был исключен из указанного перечня объектов недвижимого имущества. Права заявителя восстановлены, а значит, предприятие не должно уплачивать налог в размере 462 тысяч рублей.

2) В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя, в котором он указывал, что 10 февраля 2014 года между ним и Управлением образования администрации муниципального района «Шилкинский район» был заключен договор поставки мебели на сумму 919 700,00 рублей.

В своем обращении заявитель указывает, что договор был заключен с целью укомплектования мебелью здания детского сада. В соответствии с заказом на поставку товара, мебель должна была быть поставлена до 21 декабря 2014 года, но так как на указанную дату здание детского сада было не готово, произвести поставку товара было просто некуда.

На момент обращения товар (мебель) фактически находился на складах у предпринимателя, то есть заявитель вынужден был безвозмездно осуществлять её ответственное хранение, между тем просрочка по оплате договора составляла более 3-х месяцев. Несмотря на неоднократные обращения предпринимателя в Управление образования с предложениями произвести поставку мебели по альтернативному адресу, заключить договор ответственного хранения или любым иным способом урегулировать проблемы, возникшие по вине заказчика, ситуация не разрешалась.

После вмешательства Уполномоченного и обращения непосредственно к главе муниципального района проблемы предпринимателя были разрешены: предоставлено помещение, куда была произведена поставка

товара, задолженность перед предпринимателем была погашена в полном объеме.

3) 17 апреля 2015 года было принято постановление Правительства Забайкальского края № 172 «О запрете розничной продажи алкогольной продукции с 18 по 20 апреля 2015 года». По информации региональных СМИ, за период введенного запрета были выявлены около 25 «нарушителей», составлены протоколы об административных правонарушениях, во многих случаях изъята алкогольная продукция.

В рамках рассмотрения обращения одного из таких «нарушителей» Уполномоченным установлено, что постановление Правительства Забайкальского края от 17 апреля 2015 года было официально опубликовано в «Эталонном банке правовой информации «Законодательство России» 20 апреля 2015 года (в иных официальных источниках постановление не публиковалось), то есть вступило в силу с 21 апреля 2015 года, тогда как указанным постановлением вводился запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 18 по 20 апреля 2015 года.

Бизнес-омбудсменом Забайкалья оперативно были направлены обращения в УМВД России по Забайкальскому краю, а также в адрес разработчика постановления с целью предотвратить нарушения прав предпринимателей, однако, восстановить нарушенные права предпринимателя удалось только в судебном порядке.

Так, Уполномоченным было дано заключение по обращению, которое в последствие было приобщено к материалам дела об административном правонарушении, рассмотренного мировым судьей 34 судебного участка Читинского района.

Суд согласился с точкой зрения бизнес-омбудсмена и заявителя, приняв 18 июня 2015 года постановление о прекращении производства по административному делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Предприятие избежало несправедливого привлечения к ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей и от 50 тысяч до 100 тысяч рублей на юридическое лицо с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

4) При рассмотрении обращения индивидуального предпринимателя Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае было установлено, что 16 июля 2015 года сотрудником Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в рамках административного расследования дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 6.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении заявителя проведен осмотр организации общественного питания - бара.

Бизнес-омбудсменом Забайкалья с целью защиты прав заявителя составлено правовое заключение по обращению, содержащее обоснование для освобождения предпринимателя от административной ответственности по статье 6.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на основании малозначительности совершенного правонарушения с учетом конкретных обстоятельств дела, отсутствия вредных последствий и в соответствии с конституционными принципами соразмерности и справедливости при назначении наказания.

Кроме того, 31 июля 2015 года сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в рассмотрении дела об административном правонарушении, проходившем в районном суде города.

В соответствии с постановлением по делу об административном правонарушении судом была выбрана самая мягкая мера наказания, предусмотренная для индивидуального предпринимателя статьей 6.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (минимальный штраф – 5000 руб.). Таким образом, удалось избежать

административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток.

5) В адрес Уполномоченного поступило обращение предприятия по оказанию содействия в признании распоряжения Администрации городского округа «Город Чита» незаконным, в связи с нарушением требований санитарного и градостроительного законодательства. С появлением этого субъекта предпринимательской деятельности на территории края у населения появилась возможность приобретать ряд автомобилей по единой на территории всей России цене, им обеспечено более 60 рабочих мест, что имеет важное, как экономическое, так и социальное значение для региона.

При рассмотрении обращения Уполномоченным установлено, что в отношении объектов предприятия согласно СанПиН, утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, определена санитарно-защитная зона в размере 100 метров.

Администрацией принято распоряжение о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка с целью строительства многоквартирного жилого дома на земельном участке, который расположен в пределах установленной санитарно-защитной зоны.

Следовательно, по мнению Уполномоченного, распоряжение Администрации нарушает права, как обратившегося предприятия, так и предприятия, которому выдано разрешение на условно разрешенный вид использования земельного участка, так как впоследствии могла бы возникнуть необходимость в сносе построенного жилого дома, вокруг которого установлена санитарно-защитная зона, либо в закрытии предприятия, в связи с нахождением вблизи построенного объекта.

В рамках рассмотрения дела о признании распоряжения Администрации незаконным в Арбитражном суде Забайкальского края Уполномоченный выступил на стороне истца в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования, предоставив суду отзыв,

содержащий позицию Уполномоченного, направленную на защиту нарушенных прав предприятия.

Решениями судов первой и кассационной инстанций распоряжение Администрации признано незаконным, как несоответствующее Градостроительному Кодексу Российской Федерации. Права предпринимателя восстановлены.

б) В адрес Уполномоченного поступило обращение, в котором обжаловались действия Администрации сельского поселения «Акшинское» по введению режима чрезвычайной ситуации и заключению муниципального контракта на строительство теплотрассы без проведения процедуры размещения заказа.

Как было установлено Уполномоченным, 9 сентября 2015 года Администрацией сельского поселения «Акшинское» был объявлен режим чрезвычайной ситуации и в нарушение норм Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен муниципальный контракт с единственным подрядчиком.

Руководствуясь Законом Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае», Уполномоченный обратился с соответствующими ходатайствами в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю.

Согласно акту внеплановой камеральной проверки УФАС доводы, изложенные в обращении Уполномоченного, нашли свое подтверждение – выявлены нарушения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно установлено, что администрацией района объявлен режим ЧС в отсутствие аварийной или чрезвычайной ситуации, а, следовательно и контракт заключен незаконно.

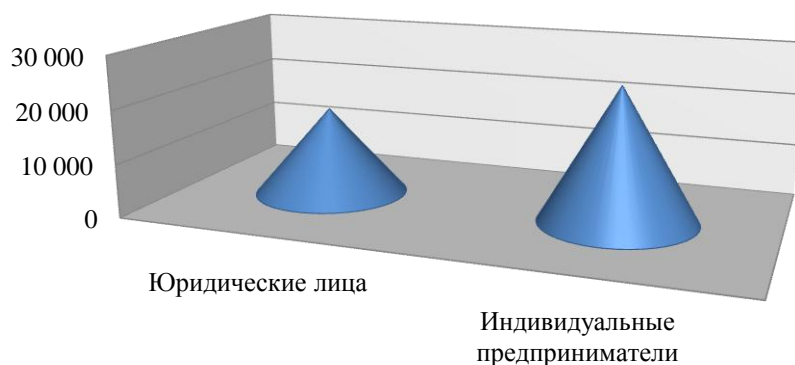
Раздел 3. Основные проблемы предпринимательства и предложения по их решению

3.1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Забайкальском крае

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае был проведен анализ предпринимательской сферы Забайкальского края. Результаты анализа следующие.

В Забайкальском крае 25 063 предпринимателя (60,1% от общего количества предпринимателей) предпочли зарегистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей, остальные 16 589 (39,8% от общего количества предпринимателей) были зарегистрированы в качестве юридических лиц с разными организационно-правовыми формами.

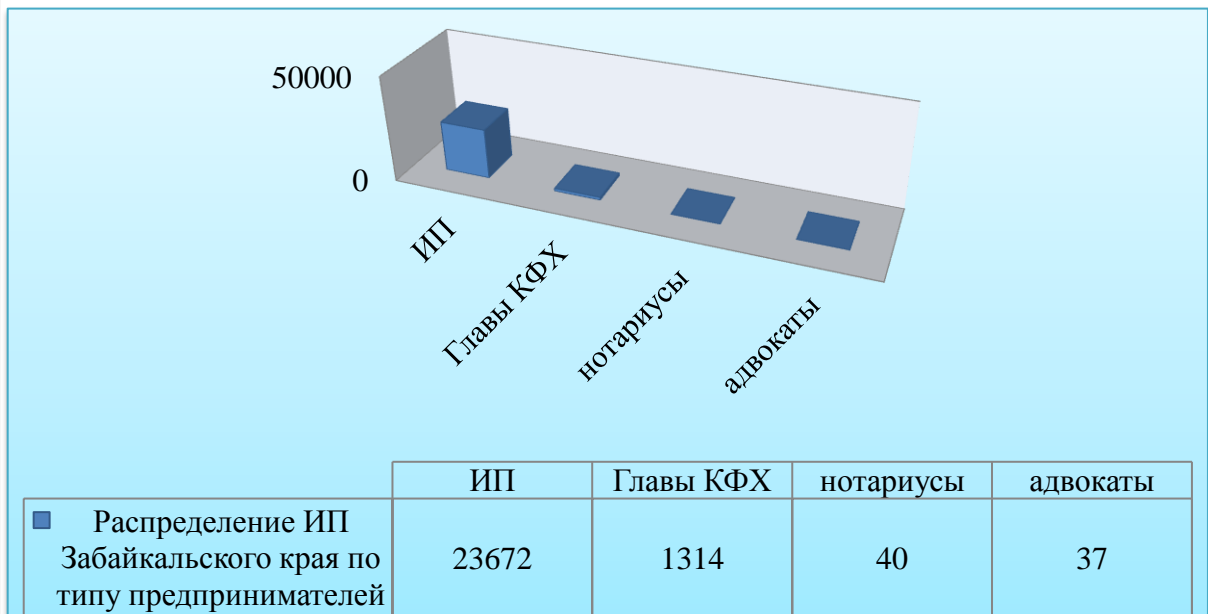
Количество зарегистрированных ЮЛ и ИП в Забайкальском крае, сведения о которых содержатся в ЕГРЮЛ по состоянию на 01.01.2016 .



	Юридические лица	Индивидуальные предприниматели
■ Количество зарегистрированных ЮЛ и ИП в Забайкальском крае, сведения о которых содержатся в ЕГРЮЛ по состоянию на 01.01.2016 .	16 589	25 063

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю на 1 января 2016 года распределение индивидуальных предпринимателей Забайкальского края по типу предпринимателей происходит следующим образом: 94,5% являются индивидуальными предпринимателями, 5,2% - главами крестьянских (фермерских хозяйств), 0,3% поделили нотариусы и адвокаты (40 и 37 человек соответственно).

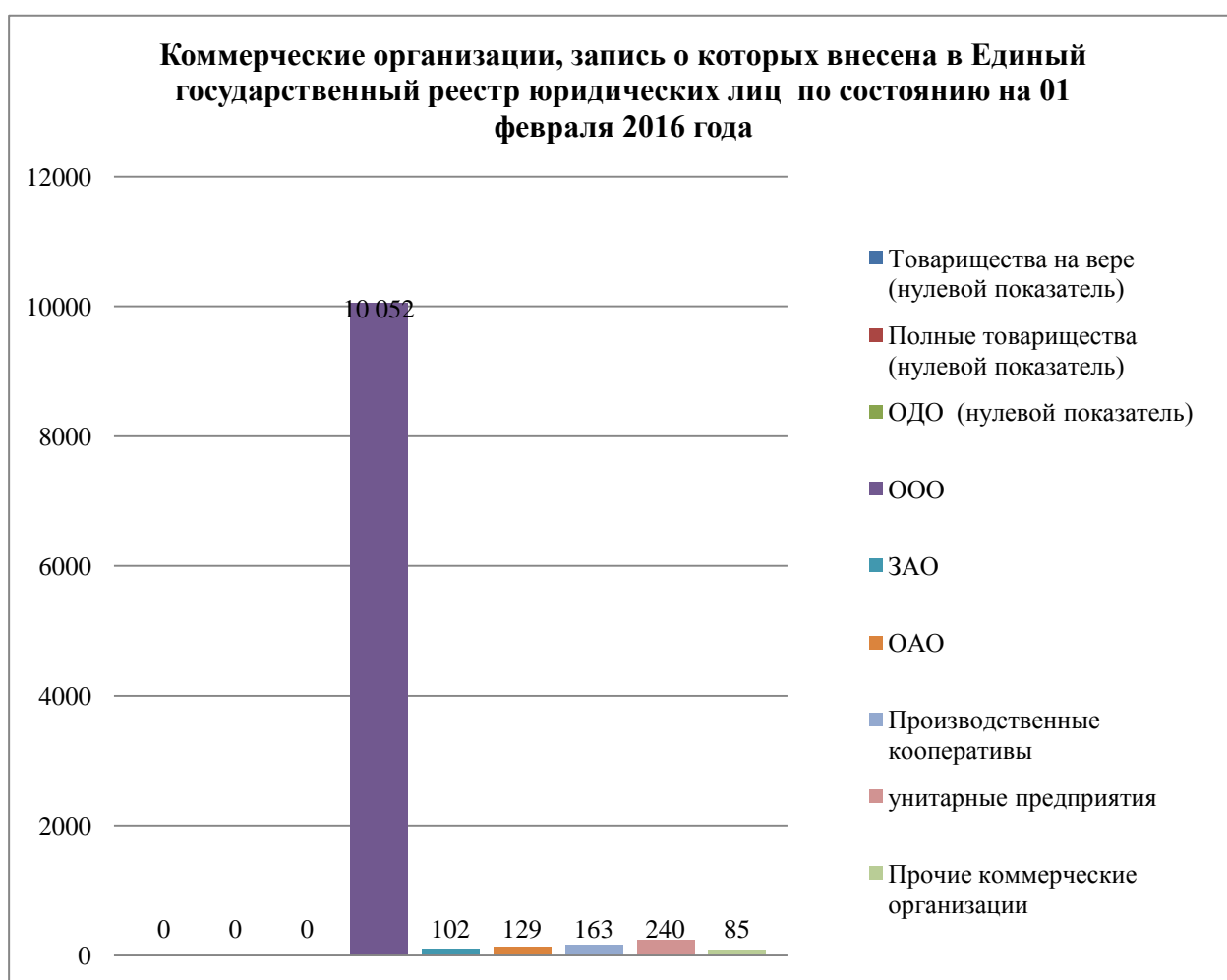
Распределение предпринимателей Забайкальского края по типу предпринимателей на 1 января 2016 года



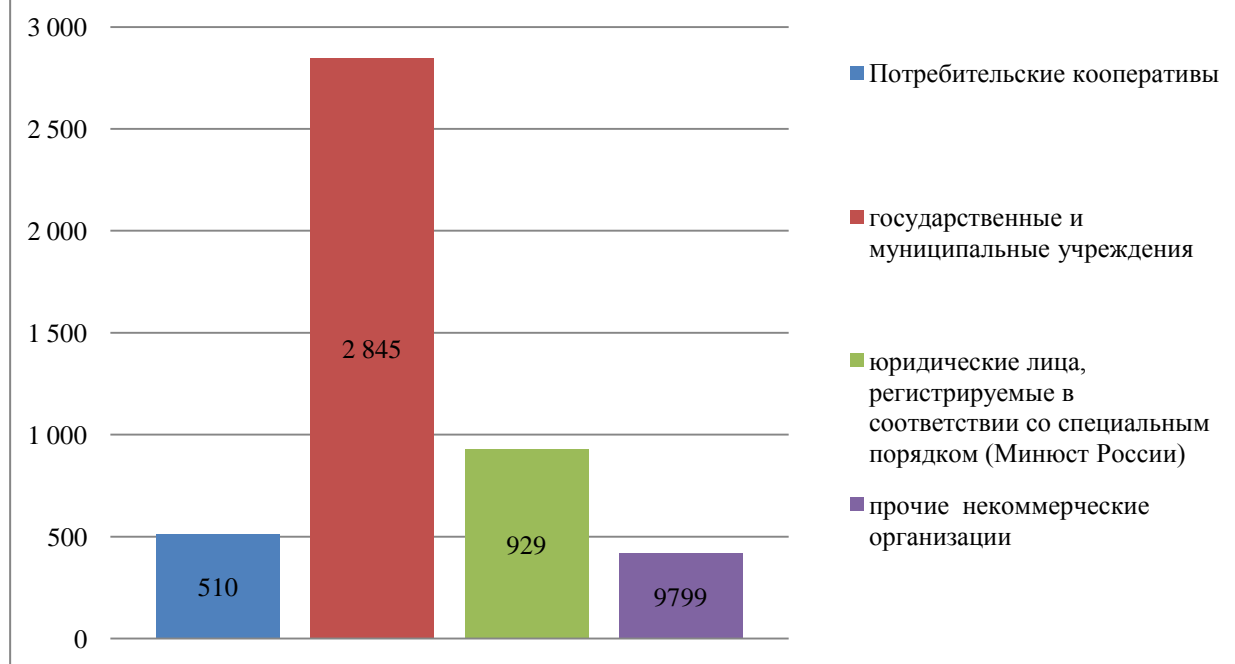
По данным ФНС России по состоянию на 01 января 2016 года на территории Забайкальского края действует 1355 крестьянских (фермерских) хозяйства, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, что на 0,7% меньше чем по состоянию на 01 января 2015 года. Индивидуальных же предпринимателей по информации ФНС России на 01 января 2016 года действует 24 759 (в том

числе адвокатов и нотариусов), что на 889 предпринимателей больше чем по состоянию на 01 января 2015 года. Из этих данных можно сделать вывод, что наблюдается увеличение количества предпринимателей зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и небольшое (0,7%) уменьшение интереса к крестьянским (фермерским) хозяйствам.

Информация о юридических лицах в разрезе организационно-правовой формы представлена ниже.



**Некоммерческие организации, запись о которых внесена в
Единый государственный реестр юридических лиц по состоянию
на 01 февраля 2016 года**



При выборе организационно-правовой формы юридического лица в качестве коммерческой организации явный приоритет остается за Обществами с ограниченной ответственностью (далее - ООО). Из 10 722 коммерческих организаций 10 052 являются ООО, что составляет 93,8% от общего количества.

В случае же с некоммерческими организациями лидирующую позицию занимают государственные и муниципальные учреждения. Из 4 704 некоммерческих организаций 2 845 являются государственными и муниципальными учреждениями, что составляет 60,5% от общего числа некоммерческих организаций.

Распределение числа предприятий и организаций по организационно-правовым формам (на 1 января; единиц)												
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Всего	16945	17898	15314	15560	15988	16475	16605	15746	16145	16672	16515	16589
из них:												
юридические лица, являющиеся коммерческими организациями	8013	8588	8301	8974	9572	10026	10466	9882	10304	10779	10721	10689
из них:												
унитарные предприятия	762	747	655	558	475	395	367	301	284	270	249	
хозяйственные общества и товарищества	5910	6557	6653	7612	8348	9112	9599	9186	9648	10132	10126	10353

в том числе акционерные общества	913	834	473	427	381	374	367	312	294	291	260	236
юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями	5405	5920	5801	5455	5297	5385	5076	4916	4899	4949	4884	4990
из них:												
потребительские кооперативы	407	418	428	448	459	494	495	487	503	490	489	513
фонды	124	135	137	118	102	87	68	76	68	69	66	60
учреждения	3228	3641	3537	3409	3312	3368	3249	3181	3113	3104	3029	2896
организации без прав юридического лица	1126	1152	1149	1081	1078	1028	1037	930	927	944	910	910
в том числе представительства и филиалы ¹⁾	1048	1056	1034	1015	1015	1012	1021	915	912	550	504	523
¹⁾ С 1 января 2013 года в данные по представительствам и филиалам не включаются обособленные подразделения юридических лиц и структурные подразделения обособленных подразделений юридических лиц, согласно Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм ОК-028-2012.												

В то же время по информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю на 1 января 2016 года распределение числа предприятий и организаций по организационно-правовым формам на 1 января 2016 года позволяет прийти к выводу о снижении числа как коммерческих, так и некоммерческих организаций в Забайкалье. Общее количество коммерческих организаций с 1 января 2015 года по 01 января 2016 года снизилось на 185 единиц, что составило около 1,7% от общего числа коммерческих организаций, количество некоммерческих организаций снизилось на 154 единицы, что составило около 3,2% от общего числа некоммерческих организаций.

Кроме того, по данным ФНС России прекратили свою деятельность по состоянию на 01 января 2016 года 19 039 юридических лиц и 60 876 индивидуальных предпринимателей, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, что на 994 и 4 543 единицы больше, чем по состоянию на 01 января 2015 года соответственно.

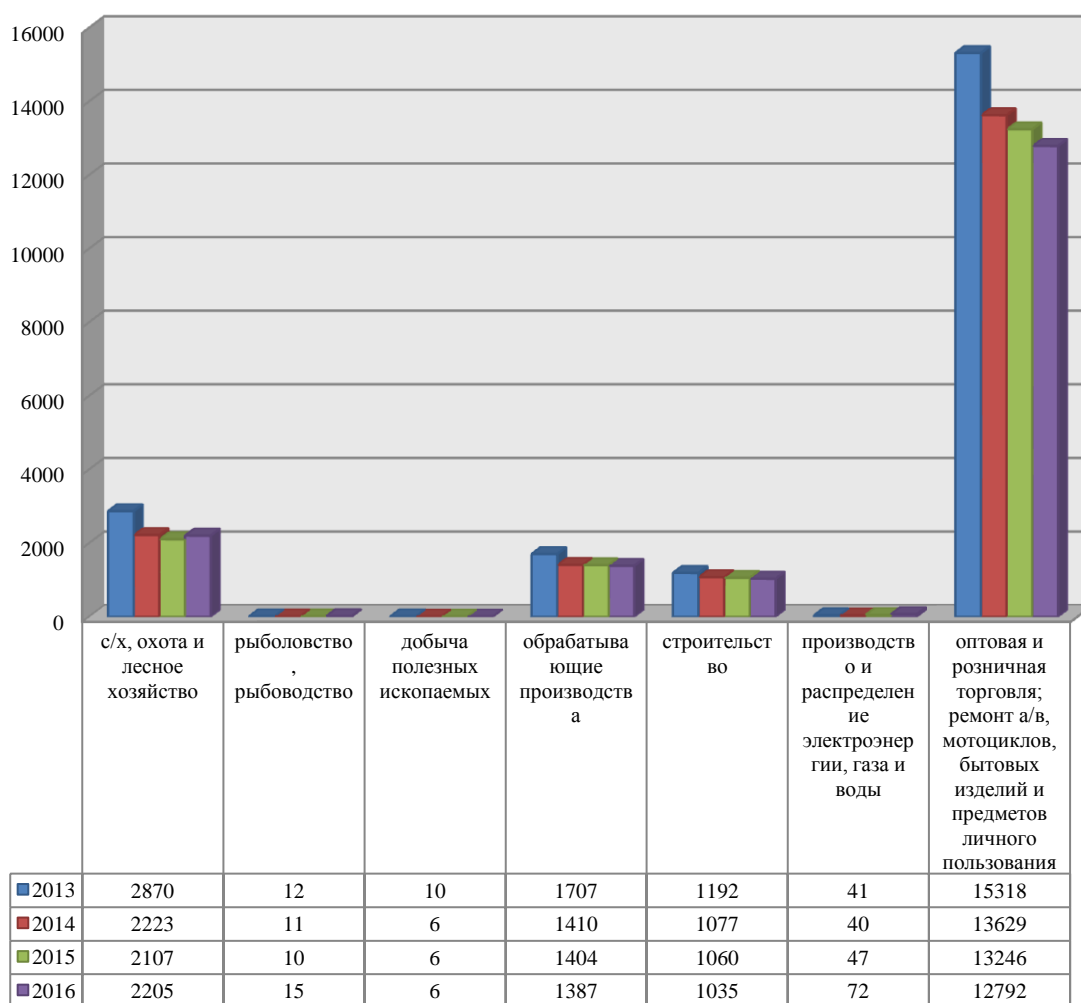
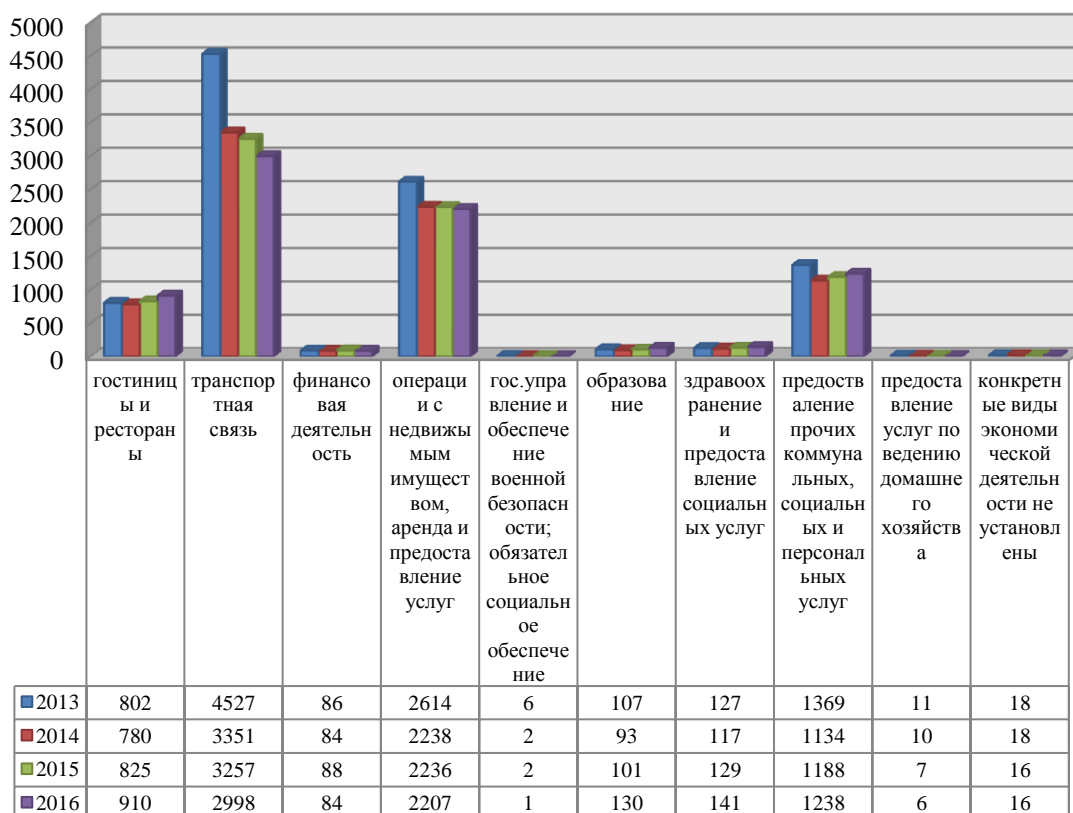
По территориальному критерию в соответствии с данными территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю на 1 января 2016 года распределение

индивидуальных предпринимателей в Забайкальском крае выглядит следующим образом:

Год	2013	2014	2015	2016
Город Чита	13112	11355	11141	11037
Город Петровск-Забайкальский	448	364	351	350
Акшинский район	259	198	185	164
Александрово-Заводский район	157	122	120	104
Балейский район	362	259	265	249
Борзинский район	1220	1023	997	950
Газимуро-Заводский район	125	83	86	88
Забайкальский район	604	527	495	479
Каларский район	334	264	276	306
Калганский район	117	100	93	99
Карымский район	811	672	650	608
Город Краснокаменск и Краснокаменский район	1998	1766	1666	1537
Красночикойский район	417	302	300	293
Кыринский район	227	180	172	165
Могочинский район	596	540	538	504
Нерчинский район	553	492	504	456
Нерчинско-Заводский район	130	104	102	101
Оловянинский район	715	585	560	513
Ононский район	253	206	234	225
Петровск-Забайкальский район	410	329	313	289
Приаргунский район	450	394	389	378
Сретенский район	343	277	296	292
Тунгиро-Олекминский район	41	34	25	22
Тунгокоченский район	220	196	207	203
Улетовский район	423	357	334	379
Хилокский район	600	511	490	470
Чернышевский район	644	600	616	599
Читинский район	1702	1462	1464	1519
Шелопугинский район	155	101	93	89
Шилкинский район	853	748	805	782
Агинский Бурятский округ	2419	1965	1864	1715
Поселок Агинское	786	634	590	535
Агинский район	514	407	402	352
Дульдургинский район	404	344	334	306
Могойтуйский район	715	580	538	522
Не распределено по районам	119	107	98	98

Отраслевая направленность бизнеса (на примере индивидуальных предпринимателей) Забайкальского края выглядит следующим образом:

Отраслевая направленность бизнеса на примере ИП



Уполномоченным проведен анализ отдельных обстоятельств, от которых зависит осуществление предпринимательской деятельности в Забайкальском крае. Анализ осуществлен по двум критериям: административная нагрузка на бизнес при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, а также уровень государственной поддержки бизнеса в регионе.

Чрезмерный уровень контрольно-надзорной нагрузки на предпринимателей является одной из системных проблем, выявленных Уполномоченным еще в 2014 году. В отчетном периоде предпринят ряд мер по ее решению.

По инициативе Уполномоченного вопросы контрольно-надзорной нагрузки на бизнес были предметом рассмотрения на заседании Комиссии по устойчивому развитию экономики и обеспечению социальной стабильности в Забайкальском крае, состоявшемся 05 августа 2015 года под председательством Губернатора Забайкальского края.

Уполномоченному было поручено обобщить имеющуюся информацию по обращениям (жалобам) предпринимателей на действия контрольно-надзорных органов и организовать совещание под председательством первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края.

Во исполнение этого поручения Уполномоченным было организовано такое совещание на тему: «Реализация контрольно-надзорных полномочий в отношении субъектов предпринимательской деятельности: состояние, проблемы, перспективы», которое состоялось 07 сентября 2015 года, с участием представителей контрольно-надзорных органов федерального и регионального уровня и предпринимательского сообщества. По результатам указанного заседания Уполномоченным собрана вся необходимая количественная информация от контрольных (надзорных) органов, позволяющая определить уровень контрольно-надзорной нагрузки на бизнес.

Кроме того, с целью проведения оценки контрольно-надзорной деятельности со стороны представителей бизнес сообщества с 09 по 27 февраля 2015 года, по заказу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, проведен социологический опрос в Российской Федерации. Выборка опроса, проведенного в 83 субъектах Российской Федерации (за исключением Республики Крым и города федерального значения Севастополя), составила 4149 человек.

Цель опроса - оценить влияние административной и регуляторной среды на развитие малого и среднего бизнеса в России, а также оценить уровень коррупционного воздействия на бизнес. Ряд вопросов непосредственно был посвящен контрольно-надзорной деятельности.

Результаты опроса, относящиеся к Забайкальскому краю следующие (таб. 1).

По словам опрошенных, более 52 % компаний за прошедший год подверглись от 1 до 3 проверок. Следует отметить, что каждый третий респондент заявил об отсутствии проверок в 2014 году. В 2014 году большинство проверок носило плановый характер. По словам 45 % опрошенных, подвергавшихся проверкам в 2014 году, их средняя продолжительность не превышала 5 дней, в то же время 28,57 % отмечают, что проверки продолжались более 20 дней, что в два раза больше среднего показателя по Российской Федерации.

Об отсутствии нарушений по результатам проведенных проверок заявили 34,28 % руководителей компаний, что выше среднего показателя по Российской Федерации. Большинство (95,65 %) респондентов, у которых были выявлены нарушения, заявили, что, в среднем, в ходе одной проверки их количество составило от 1 до 3. При ответе на вопрос об обоснованности выявленных нарушений мнения респондентов, подвергавшихся проверкам в 2014 году, разделились: 26,09 % бизнесменов согласились с тем, что в основном нарушения были обоснованы, 65,21 % - заявили, что они были не обоснованы. Об отказе выполнять обязательные требования по устранению

нарушений, выявленных по результатам проверок, заявили 13,04 % бизнесменов, что выше среднероссийского.

По словам бизнесменов, подвергшихся проверкам в 2014 году, наибольшее число ревизий выполнили сотрудники ФНС России (82,61% ответов), что значительно выше среднего показателя по Российской Федерации. В данном случае необходимо отметить, что проверки, проводимые по линии ФНС России, являются специальным видом контроля и не регламентируются Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Таблица 1

Распределение ответов респондентов на вопросы

Варианты ответов	Забайкальский край	В среднем по РФ
1. «Сколько проверок было проведено в Вашей компании в 2014 году?»		
0	30	32,8
От 1 до 3	52	43,6
От 4 до 6	16	15,3
От 7 до 10	0	4,3
Более 10	2	4,0
2. «Какие виды проверок были проведены в Вашей компании в 2014 году?»		
Плановые	65,71	77,0
Внеплановые повторные	20	29,4
Внеплановые по иным причинам	34,29	20,8
Проверки по заявлению граждан	11,43	16,6
Прокурорские проверки (проверки со стороны органов прокуратуры или по поручению органов прокуратуры)	8,57	14,4
Проверки получателей бюджетных средств	5,71	9,5
Рейдовые проверки	5,71	9,0
Административные расследования	17,14	8,5

Режим постоянного государственного надзора	22,86	7,8
Оперативно-розыскные действия	5,71	4,6
Следственные действия	5,71	3,1
«Какова средняя продолжительность проведения проверки?»		
Менее 3 дней	17,14	29,6
От 3 до 5 дней	28,57	23,5
От 6 до 10 дней	14,29	17,1
От 11 до 20 дней	2,86	12,3
Более 20 дней	28,57	12,4
Затрудняюсь ответить	8,57	5,1
«Были ли выявлены нарушения по результатам проверок?»		
По результатам каждой из проведенных проверок были выявлены нарушения	11,43	21,4
Нарушения были выявлены по результатам только некоторых проведенных проверок	54,29	50,1
По результатам проведенных проверок нарушений не было выявлено	34,28	28,5
«Сколько в среднем нарушений было выявлено по результатам одной проверки?»		
От 1 до 3	95,65	79,0
От 4 до 6	4,35	16,2
От 7 до 10	0	3,0
Более 10	0	1,8
«По Вашему мнению, какая часть выявленных нарушений была обоснованной?»		
Все нарушения обоснованы	4,35	19,5
Большая часть нарушений обоснована	21,74	29,7
Меньшая часть нарушений обоснована	52,17	34,9
Все нарушения не обоснованы	13,04	7,7
Затрудняюсь ответить	8,7	8,2
«Стали ли Вы выполнять обязательные требования по устранению нарушений, выявленных по результатам проверок?»		
Соблюдали все требования и раньше	26,09	30,4
Да, стали выполнять	43,48	44,1
Скорее да, чем нет	13,04	16,7

Скорее нет, чем да	13,04	3,8
Нет	0	2,4
Затрудняюсь ответить	4,35	2,6
«Укажите, пожалуйста, какие из указанных ведомств осуществляли проверки Вашего предприятия в прошлом году?»		
ФНС России	82,61	49,4
Роспотребнадзор	30,43	44,7
МЧС России	8,7	38,0
Ростехнадзор	30,43	28,8
Роструд	30,43	22,6
МВД России	26,09	17,4
Россельхознадзор	8,7	10,6
Ространснадзор	8,7	7,5
Росреестр	0	4,4
Росфиннадзор	8,7	4,1
Росздравнадзор	8,7	3,1
ФТС России	0	2,0
Рособрнадзор	0	0,6
Затрудняюсь ответить	8,7	5,1
Другое	13,04	10,8

Безусловно, можно возразить, что результаты опроса субъективны, так как выражают мнение только бизнеса и не учитывают массу факторов.

Однако статистические данные подтверждают отдельные выводы, содержащиеся в опросе.

Так при анализе данных статистической информации, предоставленной контрольно-надзорными органами и органами прокуратуры за 6 месяцев 2014 года и 6 месяцев 2015 года установлено, что количество проверок снижается, как плановых, так и внеплановых, при этом за 6 месяцев 2015 года проведено на 1437 проверки меньше (или на 16%) , чем на аналогичный период 2014 года. В отношении юридических лиц количество проверок увеличилось на 7%, в отношении индивидуальных предпринимателей, соответственно, уменьшилось на 7 %. Количество плановых проверок сократилось на 2%, соответственно, на 2 % увеличилось количество внеплановых от общего числа проверок (за 6 месяцев 2014 года – 49 % плановых проверок от общего числа проверок, 51 % - внеплановых; за 6 месяцев 2015 г. – 47 % плановых, 53 % - внеплановых).

В 1 полугодии 2014 года количество внеплановых проверок превысило количество плановых на 200 проверок, за аналогичный период 2015 года - на 519. Внеплановых проверок стало меньше на 559 или 12 %, однако в общем количестве проведенных проверок их процент увеличился. В 2014 году составлял 51 %, в 2015 – 53 %. Предписаний по результатам внеплановых проверок в 2014 году было вынесено в половине случаев, в 2015 году - в 52 %.

В 2014 году привлечено лиц к административной ответственности в 95 % по выданным предписаниям, в 2015 году – 83 %. В 2014 году при принятии решений о приостановлении деятельности 63 % приходится на результаты внеплановой проверки, в 2015 году – 67 %. В 2014 году в половине случаев (50%) выданы предписания по результатам проверок, в 2015 году - этот процент стал выше и составил 52 %.

Количество выданных предписаний по результатам плановых проверок снизилось на 2 %, а по результатам внеплановых - повысилось на 2 % и составило 53 % от общего числа выданных предписаний. Количество привлеченных лиц к административной ответственности выросло на 3,6 % к общему количеству проведенных проверок. В 2014 году этот показатель составлял 45,6 %, в 2015 году - 49,2 %. К показателю «по результатам проверок выдано предписаний» процент привлеченных лиц к административной ответственности составляет 91,7 % в 2014 году, 94,6 % в 2015 году. Увеличилось число лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности, на 4 единицы, из них по внеплановым уменьшилось на 2.

Случаев отзыва лицензии и иных разрешений на осуществление деятельности в 2015 году не было, в 2014 году таких 2. В то же время 0,5 % от общего количества проверок в 2014 году и 2015 году приходится на случаи принятия решений о приостановлении деятельности.

Растет количество обжалований результатов проверок в досудебном порядке, в том числе признанных обоснованными и удовлетворенных в полном объеме. Однако данный процент остается крайне низким - 0,6 %.

Количество обжалований результатов проверок и постановлений о привлечении к административной ответственности в судебном порядке составляет 9,6 % в 2014 году, и 11,1 % в 2015 году, при этом количество судебных обжалований результатов проверок вдвое повысилось, а количество обжалований постановлений о привлечении к административной ответственности вдвое сократилось.

В целом результаты за 2015 год по контрольной (надзорной) нагрузке на предпринимателей следующие.

Контрольными (надзорными) органами было проведено 19 472 проверки. Контрольным мероприятиям подвергался каждый 2-ой предприниматель.

Количество проведенных проверок контрольно-надзорными органами (далее - проверки) в Забайкальском крае в 2015 году выросло на 13,4 % по сравнению с 2014 годом.

Отмечается также рост количества обращений контрольных (надзорных) органов в органы прокуратуры о согласовании внеплановых выездных проверок на 6,8%.

Наибольшую активность проявляют контрольные (надзорные) органы федерального уровня – 11672 проверки. Лидером по количеству проверок является Роспотребнадзор – 2939 проверки (или 15 %), второе место принадлежит Госинспекции труда – 2073 проверки (11 %) и на третьем месте МЧС – 1598 проверок (или 8 %). Контрольными (надзорными) органами Забайкальского края в 2015 году проведено 7465 проверок, органами муниципального контроля – 335.

В составе проверок доминируют внеплановые. Их количество в среднем в 2-2,5 раза больше плановых. Это может быть вызвано изменением законодательства, ограничивающего плановые проверки, а также увеличением количества жалоб, обращений в контрольные (надзорные) органы физических и юридических лиц на некачественное оказание услуг либо иное нарушение прав и законных интересов со стороны

предпринимателей. При этом достоверность информации, изложенной в жалобе, в том числе реальность существования заявителя, проверке не подвергается.

Показатели результатов проверок в разрезе принятых решений контрольных (надзорных) органов также в большинстве случаев снижаются. Так, уменьшилось количество привлеченных к административной ответственности индивидуальных предпринимателей и должностных лиц.

Однако количество выданных предписаний по результатам проверок в Забайкальском крае увеличилось на 6,1 %, также увеличилось число привлеченных к административной ответственности юридических лиц на 1,3 %.

Также существенно снизились показатели по применению контрольными (надзорными) органами таких непопулярных мер наказания, как приостановление деятельности и отзыв лицензии.

Показатели контрольной (надзорной) нагрузки на бизнес в Забайкальском крае

№ п/п	Показатель	2014 год	2015 год	Снижение (-), увеличение (+) в %
1	2	3	4	5
1	Количество предпринимателей,	41652	40983	- 1,6
2	Количество проведенных проверок, из них	16827	19472	+ 13,4
	плановых	7711	5976	- 23,3
	внеплановых	9116	13496	+ 48
3	Количество выданных предписаний по результатам проверок	9299	9869	+ 6,1%
4	Количество привлеченных к административной ответственности должностных лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей	9204	6878	- 25,2%
5	Количество привлеченных к административной ответственности юридических лиц	2103	2130	+ 1,3%
6	Количество привлеченных к дисциплинарной ответственности	143	85	- 40,6%
.	Принято решений о приостановлении деятельности	90	71	- 21,1%
8	Отозвано лицензий	0	0	0 %

9	Количество обращений в органы прокуратуры о согласовании внеплановых выездных проверок, из них	569	1273	+ 123,7
	федеральные органы и иные лица	511	946	+ 85
	региональные органы	56	314	+ в 4,6 раза
	местные органы	9	13	+ 23
	согласование получено	488	988	+ 102
	отказано в согласовании	81	285	+ в 2,5 раза

В настоящее время наблюдается достаточно высокий уровень административного давления на бизнес, однако это давление в течение 2015 года по некоторым показателям снизилось по сравнению с 2014 годом. Однако размер штрафных санкций, несоответствие степени ответственности выявленному нарушению не позволяют говорить о снижении административного давления на бизнес.

Кроме того, одной из системных проблем, выявленных в 2014 году, является проблема несоразмерности административного наказания тяжести и общественной опасности деяния. С целью решения указанной проблемы Уполномоченным также предпринят ряд мер.

Уже в начале 2016 года Уполномоченным дан отрицательный отзыв на проект нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, содержание которого направлено на усиление административной ответственности предпринимателей и увеличение размеров административных штрафов.

Кроме того, в адрес Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатора Забайкальского края направлены письма с предложениями о снижении уровня административной ответственности на региональном уровне.

В частности, предлагается применить принцип снижения уровня ответственности за совершение правонарушения впервые – примерять предупреждение.

В результате анализа обращений предпринимателей по вопросам привлечения к административной ответственности выяснилось, что тяжесть наказания зачастую не соответствует общественной опасности последствий совершенного правонарушения, а также при назначении наказания не учитываются финансовые возможности привлекаемого к административной ответственности субъекта предпринимательской деятельности.

Очевидно, что финансовые возможности субъектов указанных трех категорий предприятий (малое, среднее, крупное) не являются равными, тем не менее, размер штрафов, налагаемых в результате привлечения к административной ответственности, для всех категорий предпринимателей является одинаковым. Такой подход нельзя назвать справедливым.

Кроме того, при назначении административного наказания в виде штрафа не учитывается тяжесть совершенного правонарушения. В практике имеются такие случаи, когда к штрафу в большом размере привлекается предприниматель, у которого на ценнике отсутствует необходимая информация. Понятно, что совершено правонарушение и граждане не получили соответствующей информации, но такое правонарушение не влечет угрозы жизни и здоровью населения. И таких фактов множество.

На территории Забайкальского края уровень административной нагрузки может быть снижен путем внесения изменений в Закон Забайкальского края от 02 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон об административных правонарушениях).

В настоящее время в Законе об административных правонарушениях содержится 26 статей, устанавливающих 50 составов административных правонарушений, по которым к административной ответственности могут быть привлечены предприниматели. Только 8 из установленных составов административных правонарушений для предпринимателей содержат предупреждение в качестве вида административного наказания. Все остальные составы административных правонарушений в качестве наказания предусматривают сразу наложение штрафа. Размер штрафа варьируется от 10

тыс. руб. до 50 тыс. руб. для индивидуальных предпринимателей и от 10 тыс. руб. до 100 тыс. руб. на юридических лиц.

Президент Российской Федерации поставил перед органами государственной власти и местного самоуправления задачу по снижению контрольной нагрузки на бизнес и смягчению наказания или освобождения от наказания лиц, впервые совершивших правонарушение.

С целью реализации указанной задачи, предложено рассмотреть возможность внесения изменений в Закон об административных правонарушениях, предусмотрев в санкциях статей в отношении предпринимателей вид наказания - предупреждение в случае совершения правонарушения впервые, а также дифференцированный размер штрафа в зависимости от категории предпринимателей (малое предприятие, среднее или крупное) и тяжести содеянного.

Таким образом, мнение бизнеса о чрезмерной нагрузке при осуществлении контрольно-надзорной деятельности имеет под собой вполне реальную почву, и заслуживает самого пристального внимания.

Вторым критерием для оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Забайкальском крае является анализ ситуации по государственной поддержке бизнеса. Поскольку главной целью государственной поддержки предпринимательства является создание условий для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае. Она направлена на повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов предпринимательства, обеспечение доступности инфраструктуры поддержки и повышение доступности бизнес-образования для предпринимателей, стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности.

Анализ показал, что в Забайкальском крае государственная поддержка бизнеса направлена в большей степени на поддержку именно малого и среднего предпринимательства. В Забайкальском крае в 2015 году было 32

тыс. субъектов малого и среднего бизнеса, включая индивидуальных предпринимателей, что на 300 субъектов меньше, чем в 2014 году.

В регионе мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства реализуются в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие» (далее – подпрограмма).

Приоритетными направлениями подпрограммы в 2015 году являлись мероприятия, направленные в первую очередь на поддержку модернизации производства: предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам коммерческих банков; предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях модернизации производства. Кроме того, приоритетным мероприятием определено мероприятие по предоставлению грантов на создание собственного бизнеса.

В бюджете Забайкальского края на 2015 год на мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства предусмотрено 10,1 млн. рублей. Кроме того, остаток неиспользованной федеральной субсидии, предоставленной в 2014 году, составил 109,0 млн. рублей. По итогам участия в конкурсе по предоставлению субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации, проводимом Министерством экономического развития Российской Федерации, бюджету Забайкальского края в 2015 году предоставлена субсидия в размере 128,3 млн. рублей. В результате этого, на поддержку малого и среднего предпринимательства в 2015 году было предусмотрено 247,4 млн. рублей, или 70,8 % к уровню 2014 года.

По состоянию на 31 декабря 2015 года подпрограмма профинансирована на общую сумму 245,6 млн. рублей (99,2 % от общего объема предусмотренных бюджетных ассигнований), в том числе 108,2 млн.

рублей – за счет остатка неиспользованной федеральной субсидии, предоставленной в 2014 году; 128,3 млн. рублей – за счет федеральной субсидии, предоставленной в 2015 году, которая освоена в полном объеме; 9,1 млн. рублей – за счет средств краевого бюджета.

Эффективность реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие» и поддержки организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в 2015 году за счет всех средств

№	Наименование мероприятия	2015 год
1.	Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса	Поддержка оказана на общую сумму 37,0 млн. рублей 103 начинающим предпринимателям, которыми будет создано 360 рабочих мест
2.	Предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях	Поддержка оказана на общую сумму 13,9 млн. рублей 26 субъектам малого и среднего предпринимательства, которыми будет создано 127 рабочих мест
3.	Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга оборудования	Поддержка оказана на общую сумму 4,1 млн. рублей 30 субъектам малого и среднего предпринимательства, которыми будет создано 141 рабочее место
4.	Предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства на уплату первого взноса (аванса) по договору (договорам) лизинга оборудования	Поддержка оказана на общую сумму 26,6 млн. рублей 27 субъектам малого и среднего предпринимательства, которыми будет создано 157 рабочих мест.
5.	Предоставление грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного дела для уплаты первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования	Поддержка оказана на общую сумму 1,2 млн. рублей 4 субъектам малого и среднего предпринимательства, которыми будет создано 6 рабочих мест
6.	Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми	Поддержка оказана на общую сумму 4,7 млн. рублей 7 субъектам малого и среднего предпринимательства, которыми будет создано 22 рабочих мест
7.	Поддержка социального предпринимательства в виде субсидий	Поддержка оказана на общую сумму 11,0 млн. рублей 17 субъектам малого и среднего

	на компенсацию затрат, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности	предпринимательства, которыми будет создано 54 рабочих мест
8.	Предоставление субсидий на компенсацию части затрат, связанных с приобретением оборудования, в целях модернизации производства	Поддержка оказана на общую сумму 88,5 млн. рублей 53 субъектам малого и среднего предпринимательства, которыми будет создано 316 рабочих мест
9.	Софинансирование мероприятий муниципальных программ моногородов	Поддержка в виде грантов на создание собственного бизнеса оказана на общую сумму 7,8 млн. рублей 30 субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в 6 монопрофильных муниципальных образованиях. Получателями поддержки будет создано 61 рабочее место
10.	Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, на возобновление предпринимательской деятельности	Поддержка оказана на общую сумму 6,0 млн. рублей 7 субъектам малого и среднего предпринимательства, которыми будет создано 8 рабочих мест
11.	Предоставление субсидий на создание и (или) обеспечение деятельности регионального центра инжиниринга для субъектов малого и среднего предпринимательства	На создание и обеспечение деятельности регионального центра инжиниринга перечислены субсидии на общую сумму 24,9 млн. рублей
12.	Предоставление поручительств гарантийным фондом	На пополнение активов Гарантийного фонда предоставлена субсидия в размере 20,0 млн. рублей. В 2015 году ООО «Гарантийный фонд Забайкальского края» предоставлено поручительств на общую сумму 378,0 млн. рублей 109 субъектам малого и среднего предпринимательства, которыми будет создано 86 рабочих мест, объем привлеченных кредитов составил около 0,8 млрд. рублей
13.	Предоставление микрозаймов микрофинансовыми организациями	Выдано 720 микрозаймов на общую сумму 522,7 млн. рублей, получателями микрозаймов будет создано 442 рабочих места
14.	Предоставление Забайкальской лизинговой компанией оборудования в лизинг и аренду	14 субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлено оборудование в лизинг на общую сумму 6,9 млн. рублей. Будет создано 8 рабочих мест
	Всего по мероприятиям	Поддержку получили 1153 субъекта малого и среднего предпринимательства (на 23,2 % выше уровня 2014 года) на общую сумму около 1,1 млрд. рублей, сохранено более 6,5 тыс. рабочих мест, планируется к созданию около 1,8 тыс. рабочих мест, сумма средств из привлеченных внебюджетных источников составила около 1,2 млрд. рублей

Кроме того, в Забайкальском крае функционирует региональная инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства. В ее составе 15 муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства, 18 представительств организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, 2 бизнес-инкубатора, лизинговая компания, микрофинансовые организации (фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края, фонд инвестиционного развития Забайкальского края, Забайкальский микрофинансовый центр), гарантийный фонд Забайкальского края, 35 муниципальных центров поддержки предпринимательства, Забайкальский экспортный центр, региональный центр инжиниринга.

В декабре 2015 года в г. Чите открылся Центр развития бизнеса Забайкальского края. В состав Центра вошли следующие организации краевой инфраструктуры поддержки предпринимательства:

1. Фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края.
2. Гарантийный Фонд Забайкальского края.
3. Забайкальский микрофинансовый центр.
4. Забайкальская лизинговая компания.

На базе Центра предпринимателям и инвесторам будет представляться широкий спектр продуктов и услуг: возвратные займы, невозвратные гранты, субсидии, поручительство перед банками при недостаточности залогового обеспечения, льготный лизинг, инжиниринговые услуги, бизнес-планирование, правовые консультации, защита прав предпринимателей, окно регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или создание юридического лица на базе МФЦ и многое другое.

В целях обеспечения доступа к кредитным ресурсам субъектов малого и среднего предпринимательства, не имеющих достаточного залогового обеспечения, в 2015 году ООО «Гарантийный фонд Забайкальского края» оказало поддержку в виде поручительств 109 субъектам малого и среднего

предпринимательства на общую сумму 378,0 млн. рублей. Поручительство предоставляется в размере до 70 % от необходимого залогового обеспечения.

С целью обеспечения доступа к финансовым ресурсам предпринимателям организациями, предоставляющими микрозаймы (Фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края, Фонд инвестиционного развития Забайкальского края, Забайкальский микрофинансовый центр) за 2015 год выдано 720 микрозаймов, что на 17,6 % больше уровня 2014 года, на общую сумму 522,7 млн. рублей.

Кроме того, 14 субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлено оборудование в лизинг на общую сумму 6,9 млн. рублей.

В муниципальных образованиях Забайкальского края развитие малого и среднего предпринимательства осуществляется в рамках реализации мероприятий муниципальных программ, содержащих мероприятия по поддержке малого и среднего предпринимательства, которые приняты и действуют в 34 муниципальных районах (городских округах). В муниципальном районе «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» программа отсутствует.

По данным органов местного самоуправления Забайкальского края в 2015 году на финансирование муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства в местных бюджетах предусмотрено около 8,0 млн. рублей. В отдельных муниципальных районах не заложены средства в местных бюджетах на данные цели, но программы реализуются по мероприятиям нефинансового характера – информационная, консультационная, имущественная поддержки. Финансирование муниципальных программ, даже при минимальных заложенных в бюджеты суммах, осуществляется не в полном объеме.

По данным, представленным администрациями муниципальных образований объем финансирования муниципальных программ в 2015 году составил 5,4 млн. рублей (67,2 % от запланированного объема). В 2014 году из 11,5 млн. рублей заложенных в местных бюджетах, муниципальные

программы фактически профинансированы на общую сумму 7,3 млн. рублей или на 63,4 %.

Сохраняется низкая информированность субъектов предпринимательства о формах государственной и муниципальной поддержки бизнеса. В вопросе организации процесса доведения соответствующей информации до субъектов предпринимательской деятельности большую роль должны играть органы местного самоуправления, поскольку они наиболее приближены к данным субъектам. Кроме того, в большинстве случаев отсутствует информация о том, каким образом предпринимателю, получившему государственную поддержку, удалось развить свой бизнес, получен ли от этого долгосрочный положительный эффект. Такие истории успеха необходимо опубликовывать для всеобщего сведения.

По данным Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации за 2015 год, подготовленного Агентством стратегических инициатив, Забайкальский край по состоянию инвестиционного климата находится в пятой группе регионов с наименьшим (критически низким) индексом инвестиционного климата. При этом по критериям «регуляторная среда» и «инфраструктура и ресурсы» край находится на критически низком уровне. По критериям «институты для бизнеса» – на удовлетворительном уровне, а по критерию «поддержка малого бизнеса» – на неудовлетворительном уровне. Следовательно, данным направлениям в 2016 году необходимо уделить пристальное внимание и принять все возможные меры для исправления ситуации.

Подводя итог всему сказанному выше необходимо отметить, что на протяжении уже нескольких лет одним из ключевых направлений государственной политики является повышение бизнес активности населения и увеличения доли частного капитала в экономике страны.

3.2. Системные проблемы в различных сферах предпринимательской деятельности, выявленные в 2014/2015 году, и предложения по их решению

В докладе по итогам работы за 2014 год Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае вел речь о выявленных за указанный период системных проблемах (в скобках указан номер страницы настоящего Доклада, где идет речь о работе Уполномоченного в данных направлениях):

1. Избыточное давление со стороны контрольно-надзорных органов (78);
2. В сфере административной ответственности: величина штрафов несоразмерна тяжести совершенных правонарушений (86);
3. В сфере налогообложения: введение патентов, снижение ставки налога для субъектов, применяющих упрощенную систему налогообложения и т.д. (116);
4. В сфере регулирования розничного оборота алкоголя (98);
5. В сфере привлечения иностранной рабочей силы (120).

В 2015 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае продолжил свою работу по выявлению системных проблем бизнеса и по поиску оптимальных путей решения.

1) Статьей 53.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации предусмотрено право Уполномоченного при Президенте Российской Федерации на вступление в процесс на стороне истца в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований (часть 2 указанной статьи) и на обжалование вступивших в законную силу судебных актов (часть 3 указанной статьи). У региональных бизнес-омбудсменов перечисленные полномочия отсутствуют, что приводит к невозможности участия Уполномоченного в процессе в связи с отказом судов в удовлетворении ходатайств о привлечении/вступлении в дело Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в

качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. Так, например, Арбитражный суд Забайкальского края определением от 22.12.2015г. по делу № А78-14627/2015 отказал в удовлетворении ходатайства истца о привлечении Уполномоченного в качестве третьего лица в связи с отсутствием законных оснований.

Положения Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации не содержат в себе упоминаний о возможном участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в процессе.

В этой связи предлагаем включить в текст Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации полномочия региональных Уполномоченных по правам предпринимателей по участию в судебных заседаниях, как в качестве истца, так и в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований (в качестве лица, уполномоченного на обращение в суд целях защиты прав, свобод и интересов других лиц или неопределенного круга лиц - в рамках административного судопроизводства). Кроме того, наделить региональных Уполномоченных по обжалованию судебных актов в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством.

Кроме того, полагаем, что весьма действенным способом защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности может послужить правомочие Уполномоченного составлять правовые заключения, обязательные для рассмотрения в суде. Предлагаем также добавить указанное правомочие в состав норм процессуального законодательства.

15 марта 2016 года депутатами Государственной Думы В.Ф. Звагельским, Е.Л. Николаевой в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству направлен Законопроект № 1018453-6 «О внесении изменений в

Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроект уточняет права и обязанности федерального и региональных бизнес-омбудсменов и направлен на совершенствование института уполномоченных. В частности, предусматривается правомочие Уполномоченного по своей инициативе обращаться в арбитражный суд и вступать в судопроизводство для дачи заключения по делу.

2) В адрес Уполномоченного поступали обращения малых предприятий, связанные с открытием объектов торговли сетевых ритейлеров в населенных пунктах муниципальных районов Забайкальского края. Субъекты малого предпринимательства не в состоянии конкурировать с крупными торговыми сетями по цене, что ставит под угрозу сам факт существования малого бизнеса в сфере розничной торговли, в особенности – в муниципальных районах края. Проблема требует решения, но необходимо учитывать следующие обстоятельства.

На сегодняшний день в Российской Федерации существует принцип единства экономического пространства, предполагающий, что Российская Федерация представляет собой состоящее из территорий ее субъектов пространство, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении согласованных (гармонизированных) правовых норм, а также существует единая инфраструктура и проводится единая (национальная) согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающая свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

В экономическом плане создание в Российской Федерации единого экономического пространства преследует такие цели, как обеспечение эффективного функционирования внутреннего рынка товаров, услуг, капитала и труда; создание условий структурной перестройки и стабильного

развития российской экономики в интересах повышения жизненного уровня населения.

Таким образом, административные ограничения свободного движения товаров и капитала, препятствование вхождению на тот или иной рынок «новых» игроков, или создание неравных условий видения бизнеса за счет административного ресурса со стороны органов местного самоуправления будет являться прямым фактом нарушения положений Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В этой связи необходимо проведение комплексной работы Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации совместно с представителями бизнеса по обозначенной проблеме для достижения разумного баланса в интересах сторон. Целью такой совместной работы должна стать разработка предложений по внесению изменений в действующее законодательство о конкуренции в части снижения объема присутствия крупной торговой сети в населенном пункте.

3) Согласно абзацу 2 части 2 статьи 16 ФЗ от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не допускается розничная продажа алкогольной продукции в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях. В 2015 году на территории городского округа «Город Чита» запрещалась продажа алкоголя на расстоянии 50 метров по пешеходной зоне от входа для посетителей на обособленную территорию детских, образовательных, медицинских организаций (Постановление Администрации городского округа «Город Чита» от 25 апреля 2013 года № 82 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых допускается розничная продажа алкогольной продукции»).

Как было установлено, у предпринимателей, занимающихся розничной торговлей алкогольной продукцией, возникает следующая проблема: при открытии организации, занимающейся оказанием платных медицинских услуг, рядом с действующим предприятием розничной торговли алкоголем (магазин, ресторан, бар), последнее лишается законной возможности реализации алкогольной продукции. Уже имеется практика отказа в продлении лицензий на право розничной торговли алкогольной продукцией в связи с открытием в близлежащих помещениях частных медицинских кабинетов.

По мнению бизнес-омбудсмана, такое положение вещей является несправедливым, поскольку в силу статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. Приведенные конституционные положения в своем нормативном единстве означают, что если государство в принципе допускает такой вид предпринимательской деятельности, как реализация алкогольной продукции в различных заведениях, то предпринимателям, которые им занимаются, должны быть созданы равные и недискриминационные условия для доступа на рынок, как и для остальных предпринимателей, занимающихся иными видами деятельности, в частности оказанием медицинских услуг населению.

По данным фактам Виктория Бессонова обращалась к руководителю Администрации Читы Владимиру Забелину с просьбой об уменьшении расстояния от границ обособленной территории (границы прилегающих территорий) частных медицинских организаций, на которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции, до минимально возможного. В связи с этим предлагалось рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Администрации городского округа «Город Чита» от 25 апреля

2013 года № 82 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» - установить оптимально возможное меньшее расстояние от организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, до названных в нем объектов либо применить дифференцированный подход и установить различное расстояние в зависимости от категорий объектов. Также было подготовлено положительное заключение на проект постановления об уменьшении этого расстояния в рамках участия Уполномоченного в процедуре оценки регулирующего воздействия. 11 марта 2016 года Главой Администрации города было утверждено постановление в новой редакции, уменьшившее разрешенное расстояние, на котором должны находиться медицинские учреждения и организации розничной продажи алкогольной продукции, до 10 метров, торговля алкогольной продукцией вблизи учебных корпусов образовательных и спортивных учреждений города осталась на расстоянии 50 метров.

4) Необоснованно завышенная кадастровая стоимость земельных участков влечет за собой кратное увеличение размера платы по договорам аренды и повышение налоговых платежей. В числе жалоб, поступавших в 2015 году, было обращение индивидуального предпринимателя, в котором указывалось, что кадастровая стоимость соседних земельных участков со схожими характеристиками различается в восемь раз. В.В. Бессонова обращалась в адрес Управления федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю с просьбой о проверке фактов нарушения законодательства, на что был получен ответ об отсутствии нарушений закона о конкуренции. Полагаем, что такое расхождение в размере кадастровой стоимости земельных участков может являться, в том числе и следствием низкой квалификации оценщиков. Для решения данной проблемы предлагаем следующее (предложения были сформулированы и направлены

для рассмотрения на круглом столе при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей):

- ввести более высокие требования к лицам, проводящим работы по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости;
- дать предприятиям возможность влиять на процесс оценки через добровольное предоставление объективной информации о своих объектах недвижимости;
- включать в состав комиссий по оспариванию кадастровой стоимости представителей предпринимательского сообщества;
- размещать сведения об итогах рассмотрения всех споров о кадастровой стоимости объектов на сайтах Росреестра;
- сделать обязательным публикацию региональными и муниципальными властями экономического обоснования по ставкам и коэффициентам имущественных налогов и аренды;
- ввести ответственность оценочных организаций перед предпринимателями в случаях снижения кадастровой стоимости (включить такое условие в тексты контрактов на определение кадастровой стоимости объектов);
- уравнивать юридических лиц, индивидуальных предпринимателей с физическими лицами в части правомочий по оспариванию кадастровой стоимости объекта: предоставить юридическим лицам и предпринимателям право выбора порядка оспаривания (обращение в комиссию либо в суд), исключить обязательный комиссионный порядок оспаривания кадастровой стоимости.

5) В рамках рассмотрения обращения Некоммерческого партнерства «Союз перевозчиков» установлено, что в договоре Администрации городского округа «Город Чита» (далее - Администрация) с перевозчиком содержится обязательное условие для последнего в течение 10 дней с момента подписания договора на осуществление пассажирских перевозок

автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах городского округа «Город Чита» заключить договор на диспетчерское управление с муниципальным предприятием «Центральная диспетчерская служба» (далее - МП ЦДС).

Договор с МП ЦДС заключался на возмездных началах. Данный договор предусматривал, в основном, контрольные функции, вытекающие из обязанностей Администрации по организации транспортного обслуживания населения, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статьями 1 и 3, подпунктами 1 и 4 статьи 6 Федерального закона от 10.12.2005 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» на органы местного самоуправления возложены полномочия по решению вопросов, связанных с безопасностью дорожного движения при организации перевозочного процесса и обеспечении безопасности граждан.

По обращению бизнес-омбудсмена Прокуратурой Забайкальского края проведена проверка законности взимания платы за услуги МП ЦДС. Органами прокуратуры было установлено, что взимание платы с перевозчиков за осуществлением МП ЦДС деятельности, связанной с обеспечением безопасности дорожного движения, является незаконным. Деятельность МП ЦДС по управлению пассажирскими автомобильными перевозками относится к вопросам местного значения. В силу требований частей 9 и 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение вопросов местного значения в муниципальных образованиях осуществляется за счет местных бюджетов. По результатам проведенной проверки руководителю администрации городского округа «Город Чита» было внесено представление об устранении нарушений законодательства об организации транспортного обслуживания населения с требованием пересмотреть условия деятельности и финансового обеспечения МП ЦДС.

Управлением регулирования цен и тарифов городского округа «Город Чита» признано утратившим силу постановление от 07 июля 2015 года № 25 «Об установлении тарифа на услуги, оказываемые муниципальным предприятием «Центральная диспетчерская служба городского округа «Город Чита», а администрацией городского округа «Город Чита» принято решение о ликвидации МП ЦДС.

Дополнительно перевозчикам, чьи права и законные интересы были нарушены, разъяснено право на обращение в Арбитражный суд Забайкальского края с исковыми требованиями о признании недействительными положений договора между перевозчиком и МП ЦДС о взимании платы и о применении последствий недействительности данных положений. В настоящее время уже имеется положительная судебная практика о восстановлении нарушенных прав перевозчиков (решение Арбитражного суда Забайкальского края от 24.02.2016 по делу № А78-10105/2015).

б) В ходе работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным были выявлены случаи необоснованного отказа в удовлетворении обращений органами региональной и муниципальной власти. В таком ответе на обращение содержится, как правило, лишь уведомление об отказе, без ссылок на нормативные акты и без указания фактических оснований для отказа. Зачастую муниципальные органы также возлагают на заявителей дополнительные обязанности, не предусмотренные законодательством.

Для решения данной проблемы предлагается обязательное принятие региональными и муниципальными органами власти административных регламентов по порядку рассмотрения обращений граждан и организаций по разработанному типовому регламенту. Цель внедрения типового порядка рассмотрения – исключение формального подхода к работе у отдельных должностных лиц государственных или муниципальных органов. Также считаем целесообразным введение персональной ответственности

должностного лица органа власти любого уровня за предоставление необоснованного отказа/проявление формального подхода при рассмотрении обращения и подготовке ответа на него.

Кроме того, по выявленным фактам необоснованного отказа в удовлетворении обращений предполагается обращение в органы прокуратуры для принятия соответствующих мер прокурорского реагирования.

7) Осенью 2015 года в адрес Уполномоченного обратились предприниматели, осуществляющие деятельность на территории военного городка. На исполнении в районном отделе судебных приставов находились исполнительные производства, возбужденные на основании решений суда по иску военной прокуратуры о понуждении предпринимателей освободить занимаемые земельные участки от принадлежащих им объектов торговли (павильоны, киоски, рынок и проч.). Восстановить права предпринимателей не удалось в силу следующего.

Указанный военный городок включен в перечень закрытых военных городков. Федеральным законодательством не предусмотрена возможность ведения предпринимательской деятельности на территории закрытого военного городка, а Федеральный закон Российской Федерации от 08 декабря 2011 года № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъекта Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключает передачу земельных участков, находящихся в границах закрытых военных городков, в собственность субъекта Российской Федерации или в муниципальную собственность.

Военный городок по факту не являлся закрытым, однако был включен в список таковых согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 01.06.2000 № 752-р «О Перечне имеющих жилищный фонд

закрытых военных городков Вооруженных Сил Российской Федерации, Пограничной службы Российской Федерации и органов ФСБ России>. Рассматриваемая проблема не могла быть решена на региональном уровне, несмотря на то, что жителям военного городка до ближайшего магазина необходимо было преодолевать расстояние в 3,5 км. и что торговые объекты, которые необходимо было снести, долгое время удовлетворяли нужды граждан военного городка.

Полагаем, что решение данной проблемы может быть найдено только на федеральном уровне путем актуализации перечня закрытых военных городков.

8) Каждая десятая жалоба из поступивших в адрес Уполномоченного в 2015 году касается фактов задержки оплаты исполненных обязательств по государственным и муниципальным контрактам. При этом решить вопрос с погашением задолженности в полном объеме удалось лишь в 20% случаев, остальным заявителям было рекомендовано обратиться в суд с соответствующими исками.

Отдельного внимания заслуживает проблема с наличием задолженности по оплате исполненных обязательств по государственным контрактам, сложившаяся у медицинских учреждений и учреждений, обеспечивающих материально-техническое снабжение медицинских учреждений. Так, по сведениям сайта kad.arbitr.ru, на протяжении 2015 года в Арбитражный суд Забайкальского края было подано 83 исковых заявления о взыскании с ГКУ «Центр материально-технического обеспечения медицинских организаций Забайкальского края» суммы задолженности. Полагаем, что подобная статистика свидетельствует о катастрофическом недостатке финансирования закупок, совершенных для нужд медицинских учреждений на территории края. Если ситуация с финансированием не разрешится в ближайшее время, имеется риск потери доверия добросовестных поставщиков к процедуре государственных закупок, что, в свою очередь, повлечет за собой: возможность признания победителем

закупки недобросовестного участника (в виду отсутствия конкуренции) либо уменьшения возможной экономии бюджетных средств (в случае отсутствия участников аукциона, запроса котировок и т.д. заказчик вынужден будет приобретать товары/работы/услуги у единственного поставщика по начальной (максимальной) цене контракта).

Также считаем необходимым отметить наличие ряда нарушений муниципальными образованиями сроков оплаты по договорам на осуществление перевозок льготных категорий граждан. Задержки оплаты были вызваны недостатком финансирования, однако до настоящего времени отсутствует официальная информация о сроках погашения задолженности.

9) Высокая стоимость энергетических ресурсов в Забайкальском крае. Тарифообразование в данной отрасли не учитывает уровень спроса на рынке; потребители вынуждены финансировать любые затраты ресурсоснабжающей организации, даже избыточные и необоснованные. Как видно из приведенной таблицы, уровень цен на электроэнергию для бизнеса – самый высокий в Сибирском федеральном округе (по данным, предоставленным Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия).

Сравнительная характеристика стоимости 1 киловатта электроэнергии в некоторых субъектах Сибирского федерального округа для предприятий (организаций) и для населения, по состоянию на 01.01.2016г.

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Цена 1 кВт/час (рублей)	
		Для бизнеса	Для населения
1	Забайкальский край	5,6-6,2	1,8-4,28
2	Красноярский край	2,6 – 5,2	2,08
3	Кемеровская область	4,5 – 6,0	2,05 – 3,04
4	Иркутская область	3,28 – 3,5	0,92
5	Республика Алтай	4,87- 6,44	3,07 – 4,63

6	Республика Тыва	2,54 – 3,27	2,93 - 3,15
7	Республика Хакасия	4,2 – 5,0	1,29 – 1,63

Снижение тарифов на энергоносители – принципиально важное решение, необходимость которого давно назрела. Высокая стоимость тепловой и электрической энергии, технического присоединения к сетям в совокупности с высокими ставками налога на имущество организаций самым негативным образом сказываются на уровне инвестиционной и экономической привлекательности региона.

Говоря о высоких налоговых ставках и ценах на энергетические ресурсы нельзя не упомянуть постоянное увеличение числа непроизводственных расходов предпринимателей: страхование; аттестации, сертификации, установка тахографов и приобретение карт к ним, приобретение ПО к ЕГАИС, предстоящая необходимость установки ККТ с возможностью передачи данных в налоговые органы, сборы в систему Платон, весовой контроль и проч.).

Согласно данным Федерального барометра «Деловой России» за IV кв. 2015г. результаты оценки экономических настроений предпринимателей, говорят о затянувшейся кризисной ситуации в отраслях экономики. В 4 квартале 2015 года наиболее отрицательное влияние на предприятия произвели следующие факторы: «неопределенность экономической ситуации», «недостаточный спрос», «высокий уровень налогообложения», «недостаток собственных финансовых средств», при значениях 60%, 59%, 51%, 43%, соответственно.

В ходе работы по рассмотрению обращений в 2015 году, наряду с перечисленными, Уполномоченным также был выявлен ряд проблем в некоторых сферах деятельности (сами проблемы и предложения регионального бизнес-омбудсмана были направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей для

рассмотрения при проведении круглых столов по обсуждению проблем в определенных сферах - СитАнах):

Проблема	Предложения по решению
Сфера регулирования: Обеспечение прав предпринимателей в сфере земельных отношений и имущественных прав	
<p>Отсутствие механизмов правовой защиты субъектов малого и среднего предпринимательства при условии досрочного расторжения с ними договора аренды земельного участка, когда такой участок используется для ведения предпринимательской деятельности (в том числе, и отсутствие в законодательстве срока уведомления о досрочном расторжении договора и о необходимости освободить земельный участок).</p>	<p>1) Внести дополнения в статью 22 Земельного кодекса Российской Федерации в части установления срока уведомления о расторжении договора аренды земельного участка (заключенного на срок менее пяти лет) по инициативе арендодателя - не менее чем за 3 месяца.</p> <p>2) Включить в Земельный кодекс Российской Федерации положения о сроках договоров аренды земельных участков для субъектов малого и среднего предпринимательства - не менее 5 лет.</p> <p>3) Закрепить обязанность арендодателя при досрочном расторжении договора аренды по обстоятельствам, не связанным с неисполнением обязанности по уплате арендных платежей, рассматривать вопрос о выделении арендатору земельного участка со схожими характеристиками.</p> <p>4) Запретить арендодателю расторгать договор аренды/отказывать в продлении договора аренды с субъектом среднего и малого предпринимательства по причине предоставления такого земельного участка другому лицу</p>
Сфера регулирования: обеспечение прав предпринимателей в сфере антимонопольного законодательства	
<p>Необоснованное затягивание процедур рассмотрения жалоб по фактам нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приводит к невозможности восстановить нарушенные права и законные интересы заявителей (в тех случаях, когда факт нарушения законодательства имел место).</p>	<p>Установить срок принятия решений по жалобам о нарушении положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - не более 30 дней с момента поступления такой жалобы (ст. 44 Закона № 135-ФЗ).</p>

<p>Имеется опыт, когда антимонопольный орган выявлял признаки нарушения Закона № 135-ФЗ, однако нарушитель добровольно устранял допущенные нарушения (путем приведения локальных актов в соответствие действующему законодательству). Антимонопольный орган прекращал рассмотрение по жалобе в связи с добровольным устранением, не смотря на то обстоятельство, что права и законные интересы заявителя уже были нарушены и восстановлены быть не могли.</p>	<p>За каждое нарушение антимонопольного законодательства должно следовать административная ответственность, даже при условии добровольного устранения всех нарушений.</p>
<p>Сфера регулирования: защита прав предпринимателей в сфере банковского кредитования</p>	
<p>Кредитные организации могут включать в договор условие об одностороннем повышении ставки по кредиту.</p>	<p>Запретить кредитным организациям включать в договор с субъектами малого и среднего предпринимательства условия о возможности одностороннего повышения ставки по кредиту либо установить на законодательном уровне максимальный предел для такого повышения.</p>
<p>Сфера регулирования: обеспечение прав предпринимателей в сферах фитосанитарного, ветеринарного надзора и надзора в области семеноводства</p>	
<p>В целях недопущения распространения заболеваний, хозяйствующие субъекты вынуждены уничтожать всех животных, вне зависимости от наличия либо отсутствия признаков заболевания у каждого конкретно взятого животного. Такая политика зачастую приводит к полному уничтожению поголовья и, соответственно, к финансовой несостоятельности предпринимателя.</p>	<p>Внести изменения в соответствующие нормативные акты в части установления критериев, по которым должно приниматься решение о необходимости убийства каждого отдельно взятого животного</p>
<p>Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» содержит требования, которые исключают малые предприятия из состава участников рынка. Требование об убойе животных только в специально отведенных местах невыполнимо в сегодняшних реалиях.</p>	<p>Привести в соответствие с действительностью, с учетом экономической ситуации, Технический регламент «О безопасности мяса и мясной продукции».</p>
<p>Сфера регулирования: ликвидация нарушений прав предпринимателей при осуществлении процедур, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве)</p>	

<p>В соответствии с частью 3 статьи 59 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в случае отсутствия у должника средств, достаточных для погашения расходов по делу о банкротстве, в том числе расходов на выплату вознаграждения арбитражному управляющему, заявитель обязан погасить указанные расходы в части, не погашенной за счет имущества должника. В виду неспособности судебных приставов-исполнителей своевременно взыскивать денежные средства зачастую банкротство - единственный способ для кредитора получить причитающиеся денежные средства. Однако в условиях российской действительности на рынке присутствует достаточное количество участников, у которых имущества нет и не было (речь идет о предпринимателях, юридических лицах и об участниках). В такой ситуации нарушенные имущественные права кредитора не могут быть восстановлены в принципе, в добавок к этому, кредитор еще вынужден брать на себя бремя по оплате вознаграждения управляющему.</p>	<p>Ввести уголовную ответственность для контролирующих должника лиц, включая руководителей должника, за неспособность удовлетворить требования кредиторов по неисполненным обязательствам, в случае неприятия действий и решений, способствующих удовлетворению требований кредиторов либо принятия действий и решений, направленных на неисполнение требований кредиторов.</p>
<p>Сфера регулирования: защита прав предпринимателей в сфере закупок и электронной торговли</p>	
<p>При проведении тендеров (запросов предложений, конкурсных отборов и т.п.) коммерческими заказчиками основным критерием выбора победителя является цена предложения. При этом сложилась практика, что предложения участников принимаются к сравнению без учета НДС. Таким образом, участники, применяющие общую систему налогообложения, получают преимущество (за счет вычета НДС) перед участниками, применяющими иные системы налогообложения. При этом возникают массовые нарушения прав субъектов МСП при проведении закупок такого рода, т.к. конкурировать в таких ценовых условиях малым предприятиям не представляется возможным.</p>	<p>Внести в закон № 223-ФЗ изменения в части запрета заказчикам вычитать НДС из стоимости при проведении сравнительного анализа цен предложений.</p>

<p>Слишком большое количество электронно-цифровых подписей для участия в электронных закупках (гос.торги, коммерческие площадки: Газпром, РЖД, Роснефть и проч.) влечет за собой необоснованные затраты субъектов малого и среднего предпринимательства (с периодичностью от одного до трех лет). Кроме того, заказчики через удостоверяющие центры навязывают длительные сроки действия электронно-цифровой подписи (например, для площадки РЖД - 3 года), хотя у предпринимателя, возможно, имеется необходимость разового участия в какой-либо процедуре.</p>	<p>Разработать и ввести единый стандарт электронно-цифровой подписи на территории Российской Федерации для государственных и коммерческих заказчиков; предусмотреть право выбора срока действия электронно-цифровой подписи для участников закупок.</p>
<p>Доля участия местных субъектов предпринимательской деятельности в торгах не велика.</p>	<p>Внести изменения в 223-ФЗ и 44-ФЗ в части установления минимального процента от годового объема закупок для проведения торгов исключительно для местных предпринимателей (в границах региона нахождения заказчика) - не менее 50% от объема.</p>
<p>В практике распространены случаи демпинга цены аукциона в рамках 44-ФЗ, после чего победитель не в состоянии исполнить обязательства по контракту.</p>	<p>Рассматривать подобные случаи как недобросовестную конкуренцию со всеми последствиями: при внесении субъекта предпринимательской деятельности в реестр недобросовестных поставщиков рассматривать вопрос о привлечении лица к административной/уголовной ответственности.</p>
<p>Сфера регулирования: обеспечение прав предпринимателей по вопросам, связанным с исполнением судебных решений</p>	
<p>Низкая квалификация, отсутствие заинтересованности во взыскании денежных средств, огромная нагрузка судебных приставов-исполнителей не позволяют обеспечивать исполнение судебных актов в должной мере. Исполнительные действия совершаются зачастую только после обжалования бездействия судебного пристава-исполнителя в судебном порядке.</p>	<p>Решить вопрос о присвоении Федеральной службе судебных приставов статуса правоохранительного органа. Такое решение повысит статус должности судебного пристава-исполнителя и материальную заинтересованность каждого сотрудника службы.</p>
<p>Сфера регулирования: защита прав предпринимателей в сфере осуществления контрольно-надзорной деятельности</p>	

<p>Несмотря на общее снижение количества плановых проверок и практически отсутствие жалоб в этой сфере, пристального внимания требует обоснованность проведения внеплановых проверок, количество которых в регионе возросло в 1,5 раза (по сравнению с 2014 годом), несмотря на уменьшение общего количества субъектов предпринимательской деятельности.</p>	<p>Разработать механизм исключения возможности проведения «заказных проверок» в отношении субъектов предпринимательской деятельности</p>
<p>Несоразмерность наложенного штрафа характеру совершенного правонарушения. Цель: «Наказать, а не научить».</p>	<p>Обязать контрольно-надзорные органы производить разъяснительную и просветительскую работу с субъектами малого и среднего предпринимательства. Ввести наказание за первичное нарушение законодательства субъектом малого и среднего предпринимательства - предупреждение. Дифференцировать размер штрафных санкций в зависимости от размера субъекта предпринимательской деятельности (крупный, средний или малый бизнес)</p>
<p>Разрозненность действий контрольно-надзорных органов, дублирование функций. Подмена функций контрольно-надзорных органов прокурорским надзором</p>	<p>Исключить из практики прокуратуры осуществление надзора за соответствием действующему законодательству в случаях, когда функции такого надзора осуществляет другой орган</p>
<p>Сфера регулирования: защита прав предпринимателей в сфере налогов (создание экономических условий)</p>	
<p>Индивидуальные предприниматели, достигшие пенсионного возраста, обязаны уплачивать страховые взносы. Данный факт влияет на увеличение теневой занятости данной категории населения.</p>	<p>Исключить из числа страхователей Пенсионного фонда Российской Федерации пенсионеров - индивидуальных предпринимателей.</p>
<p>Имеются случаи доначисления налогов для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, не проявивших должной осмотрительности и осторожности при выборе контрагента. При этом налоговые органы полагают, что проверка должна проводиться вплоть до контрагентов 3-го уровня. В результате чего у предпринимателей возникают дополнительные обязанности, не предусмотренные никакими нормативными правовыми актами. Кроме того, налоговые органы не могут определить четкие критерии отнесения действий к числу осмотрительных и осторожных</p>	<p>Определить порядок действий при проверке контрагентов по сделке (разработать пошаговую инструкцию). Ограничить круг проверки только контрагентами первого уровня.</p>
<p>Сфера регулирования: защита прав предпринимателей в сфере миграционной политики и трудового законодательства</p>	

Отмена индексации пенсий для работающих пенсионеров приведет к уменьшению объема поступлений в бюджет и внебюджетные фонды в связи с «уходом в тень» ранее работающих пенсионеров.	Отменить принятые решения по данному факту
Непрозрачность процесса удовлетворения/отказа в удовлетворении/частичного удовлетворения заявок на привлечение иностранной рабочей силы, соответственно, принятие решения о судьбе конкретной заявки может зависеть от субъективного мнения членов комиссии по рассмотрению таких заявок	Разработать конкретные показатели/критерии для оценки заявок на получение квоты для привлечения иностранной рабочей силы и ввести балльную систему оценки поступивших заявок
Сфера регулирования: обеспечение прав предпринимателей в сфере пожарной безопасности	
Величина административного штрафа за нарушение правил противопожарной безопасности (в соответствии с частью 1 статьи 20.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации) слишком велика для субъектов малого предпринимательства.	Внести изменения в текст Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, а именно, в часть 1 статьи 20.4., в части установления дифференцированной шкалы штрафов для субъектов малого предпринимательства (в зависимости от величины ущерба, характера правонарушения, привлечения к ответственности за аналогичные правонарушения в прошлом).
Сфера регулирования: обеспечение прав предпринимателей в сфере природопользования и экологии	
Слишком большой объем экологической отчетности для субъектов малого и среднего предпринимательства. Сам предприниматель зачастую не в состоянии корректно заполнить все формы, поэтому вынужден привлекать нести бремя расходов на оплату услуг третьих лиц. Ранее в территориальном органе Росприроднадзора существовали подразделения в районных центрах и специалисты оказывали содействие в заполнении форм; сейчас таких подразделений не существует в связи с ликвидацией.	Упростить формы отчетности для субъектов малого и среднего предпринимательства. Снизить размер административных штрафов за нарушения в сфере экологии.
Сложный порядок получения лицензии на добычу общераспространенных полезных ископаемых и непомерно высокие штрафы за самовольное использование недр данной категории.	Упростить порядок получения лицензии на добычу общедоступных полезных ископаемых и снизить размер штрафов для субъектов малого и среднего предпринимательства за самовольную добычу общедоступных полезных ископаемых.
Сфера регулирования: защита прав предпринимателей в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства	

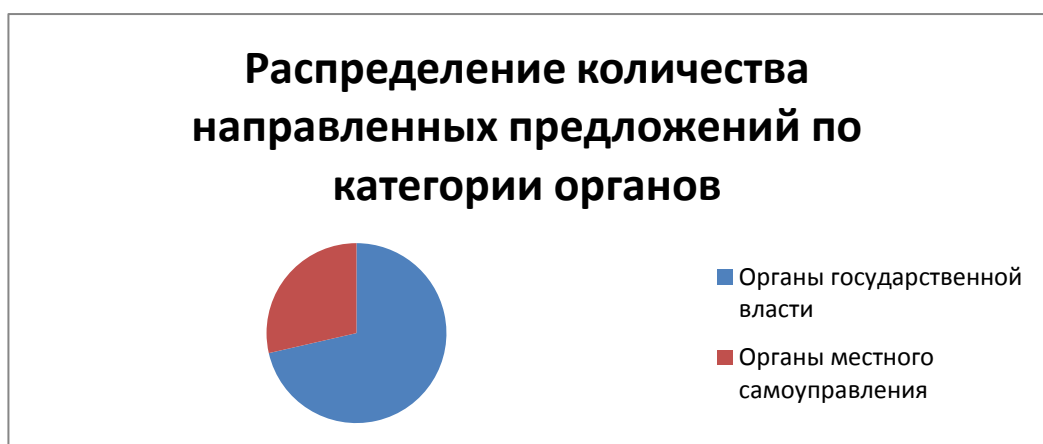
<p>При разработке технических заданий и проектной документации на строительство дорог, отсыпку дамб и проч. Заказчиками/проектировщиками зачастую упускается из виду вопрос о необходимости отвода карьера: в проектной документации нет такого вида работ в принципе; соответственно, нет сроков выполнения такой работы и его стоимости (приблизительный срок, необходимый для отвода карьера, составляет 3-6 месяцев). Подрядчики вынуждены нести бремя оформления земельных участков для добычи общедоступных полезных ископаемых (непредвиденные финансовые и временные затраты).</p>	<p>Закрепить обязанность заказчиков производить оформление карьеров до момента заключения договоров подряда путем внесения соответствующих положений в часть 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.</p>
<p>Высокая стоимость технологического присоединения к сетям ресурсоснабжающих организаций (например, стоимость 1 Гкал тепловой энергии в Забайкальском крае составляет 14 млн.руб.). Такая стоимость - зачастую непреодолимый барьер для входа предпринимателя на рынок/для развития уже существующего бизнеса. Кроме того, методики расчета стоимости технологического присоединения запутаны и сам порядок такого расчета совершенно не прозрачен.</p>	<p>Утвердить методику для технологического присоединения к ресурсам отдельным актом для каждого вида ресурса (закрепить в указанной методике все коэффициенты, параметры, показатели, которые должны быть учтены при расчете стоимости подключения)</p>
<p>Сфера регулирования: защита прав предпринимателей в сфере транспорта</p>	
<p>В настоящее время на территории России разрешены к использованию 3 вида тахографов (ЕСТР, с блоком СКЗИ и без блока СКЗИ), которые, в свою очередь требуют от водителей 3 видов карт. С 2018 года будут разрешены к использованию 2 типа тахографов (за исключением тахографов без блока СКЗИ). Срок действия карты водителя - 3 года. В настоящее время транспортные предприятия вынуждены нести расходы на изготовление карт для тахографов без блока СКЗИ со сроком действия карт до 2019 года, хотя эти карты могут быть в эксплуатации только до 31.12.2017г.</p>	<p>Разрешить транспортным предприятиям использование тахографов без блока СКЗИ и карт водителей к ним после 01.01.2018г. на период действия карт водителей.</p>

3.3. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

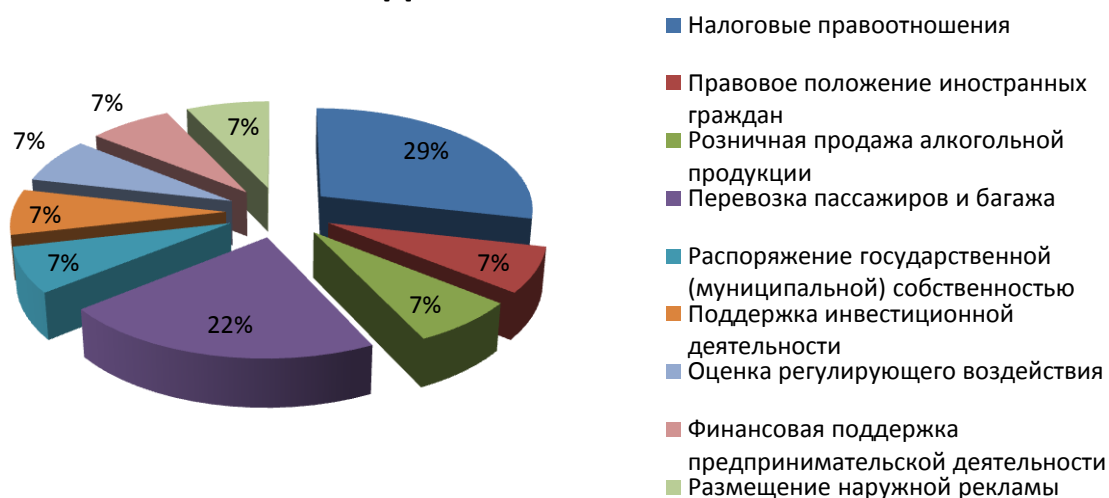
Одним из направлений деятельности Уполномоченного является внесение в государственные органы Забайкальского края и орган местного самоуправления предложений о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В течение отчетного периода Уполномоченным проводился анализ правовых актов Забайкальского края и органов местного самоуправления Забайкальского края, применяемых в сфере предпринимательской деятельности. Так, были выявлены несоответствия действующему законодательству, пробелы в правовом регулировании, а также случаи установления избыточных административных барьеров, препятствующих развитию предпринимательской деятельности.

По результатам анализа в органы государственной власти и местного самоуправления направлены предложения по внесению изменений в соответствующие правовые акты. Необходимо отметить, что большинство таких предложений направлено в органы государственной власти Забайкальского края, а также в администрацию городского округа «Город Чита»



Распределение предложений по сферам деятельности



Приведем наиболее значимые из этих предложений.

1. В связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», Уполномоченным было предложено внести следующие изменения в Закон Забайкальского края от 01 ноября 2012 года №735-ЗЗК «О патентной системе налогообложения в Забайкальском крае:

- снизить размер потенциального совокупного дохода, с которого взимается налог, по ряду направлений видов предпринимательской деятельности (услуги по присмотру за детьми и больными, изготовление изделий народных художественных промыслов, парикмахерские и косметические услуги, услуги по проведению занятий по физкультуре и спорту и др.) в целях легализации объектов налогообложения и стимулирования применения патентной системы налогообложения;

- дифференцировать территории Забайкальского края на территории действия патентов (городской округ «Город Чита» и остальные территории Забайкальского края), в которых их стоимость будет рассчитываться с разными понижающими коэффициентами, что позволит создать

предпринимателям сопоставимые экономические условия хозяйствования в зависимости от места осуществления деятельности.

Проект закона вносился в Законодательное собрание края во II квартале 2015 года, был направлен на доработку. Его принятие планируется в 2016 году.

2. При обсуждении проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О налоге на имущество организаций», согласно которому налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, предусмотренного ст. 378.2 НК РФ, определяется в процентном отношении от их кадастровой стоимости, Уполномоченным было предложено:

- отложить вступление в силу норм законопроекта, которые касаются введения нового порядка налоговой базы по налогу на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости;

- рассмотреть вопрос снижения налоговых ставок с максимальных на более эффективные и экономически обоснованные для налогоплательщиков;

- определить четкие критерии установления льгот по данному виду налога.

При принятии указанного закона были учтены предложения Уполномоченного по установлению более низких налоговых ставок (налоговая ставка установлена в размере 1% в 2015 году, 1,5% в 2016 году, 2% в 2017 году и последующих годах), а также по установлению льготы по уплате налога (налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 150 квадратных метров площади объекта недвижимого имущества по одному объекту на одного налогоплательщика по его выбору).

3. В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающим наделение субъектов Российской Федерации правом предоставлять 2-х летние «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных

предпринимателей, перешедших в течение двух лет со дня регистрации в качестве индивидуального предпринимателя на упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения, Уполномоченным было предложено рассмотреть вопрос о принятии закона Забайкальского края об установлении «налоговых каникул».

Законодательным Собранием Забайкальского края принят Закон Забайкальского края от 24 июня 2015 года № 1178-ЗЗК «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями, впервые зарегистрированными и осуществляющими деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах».

4. Законом Забайкальского края от 18 ноября 2014 года № 1080-ЗЗК внесены изменения в Закон Забайкальского края от 20 ноября 2008 года № 72-ЗЗК «О налоге на имущество организаций» (далее - Закон № 1080-ЗЗК), согласно которым налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, предусмотренного статьей 378.2 НК РФ, определяется в процентном отношении от их кадастровой стоимости.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 24 октября 2014 года № 611 (далее - Постановление № 611) Министерство экономического развития края (далее - Министерство) определено уполномоченным органом по определению на очередной налоговый период перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества (далее - Перечень), а Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края (далее - Департамент) органом, уполномоченным на определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений.

В силу пункта 9 статьи 378.2 НК РФ вид фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений в них определяется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской

Федерации в порядке, установленном Минэкономразвития России по согласованию с Минфином России. До принятия соответствующего акта применяется порядок, закрепленный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Принятый на уровне Забайкальского края Порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений устанавливает порядок определения фактического использования зданий и помещений только в отношении объектов, не включенных в Перечень, и не предусматривает норм, регулирующих процедуру определения вида фактического использования объектов, уже включенных в Перечень, не содержит оснований и порядка исключения объектов из Перечня.

Указанные пробелы привели к тому, что предприниматели, являющиеся собственники зданий (строений, сооружений), использующие их по иным назначениям, не предусмотренным ст. 378.2 НК РФ, вынуждены длительное время отстаивать своё право на освобождение от уплаты налога на имущество в различных инстанциях.

В связи с изложенным Уполномоченным на имя Губернатора Забайкальского края были направлены следующие предложения:

- закрепить сроки и порядок формирования и утверждения перечня объектов недвижимого имущества, подлежащих обследованию;
- разработать и включить правовую норму, предусматривающую подробное описание процедуры обследования объектов - определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, признаваемых объектами налогообложения (с возможностью привлечения органов местного самоуправления);
- разработать порядок исключения объектов налогообложения из перечня, как по инициативе собственника (в заявительном порядке), так и по инициативе органов государственной власти края и органов местного самоуправления;

- закрепить порядок действий в частных случаях (механизм исключения объектов из перечня в случае смены собственника с организации (юридического лица) на лицо физическое, изменения вида фактического использования объекта, при смене вида деятельности собственника.

Предложения Уполномоченного учтены, принято Постановление Правительства Забайкальского края от 13 октября 2015 года № 517 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 24 октября 2014 года № 611».

5. Федеральным законом от 24 ноября .2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» для иностранных трудовых мигрантов, прибывших в Россию в безвизовом порядке, взамен квот введены патенты.

В частности, указанным федеральным законом установлено, что для получения патента иностранный гражданин должен подтвердить знание русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации.

Данные требования создают существенные проблемы в восточных регионах Российской Федерации, так как основной приток мигрантов приходится на страны азиатско-тихоокеанского региона (далее - АТР), а трудовые мигранты из АТР в большинстве своем не владеют русским языком на достаточном уровне, для успешного прохождения тестирования.

Уполномоченным было направлено письмо Б.Ю. Титову, в котором подробно раскрывалась данная проблема, и предлагались возможные механизмы её решения.

Губернатором Забайкальского края было направлено письмо на имя Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова о возможности заключения договора между Российской Федерацией и Китайской народной Республикой, с целью привлечения трудовых мигрантов из последней без сдачи тестов по русскому языку.

В настоящее время можно отметить, что за 2015 год обращений и жалоб со стороны предпринимателей, привлекающих иностранную рабочую силу, в адрес Уполномоченного не поступало.

б. В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление такой деятельности.

Во исполнение указанной выше нормы было принято Постановление Правительства Забайкальского края от 29 августа 2011 года № 314 «О некоторых мерах по реализации Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержден Порядок выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (далее - Порядок).

В свою очередь, Порядком установлено следующее:

- разрешения выдаются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

- разрешения выдаются при наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя на праве собственности, праве хозяйственного ведения либо на основании договора лизинга или договора аренды транспортных средств;

- разрешения выдаются на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси.

Исходя из смысла приведенных выше норм, водитель такси должен оформить ИП и получить разрешение, либо работать по найму у юридического лица или другого ИП.

Однако в течение продолжительного времени на территории отдельных муниципальных образований Забайкальского края частными лицами без надлежащей регистрации и уплаты соответствующих налогов осуществляется деятельность по оказанию населению услуг городского такси. С целью пресечения незаконной предпринимательской деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси Уполномоченным направлено обращение в Законодательное Собрание Забайкальского края, в котором было предложено:

На уровне субъекта Российской Федерации:

- принять нормативный правовой акт, устанавливающий порядок организации транспортного обслуживания населения легковыми такси, а также основные принципы работы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров легковыми такси. В указанном нормативном правовом акте предложено четко закрепить понятие службы заказа такси, как юридического лица или индивидуального предпринимателя, предоставляющего услуги перевозчикам, получившим разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, по приему заказов на перевозку пассажиров и багажа легковым такси и последующей передаче принятых заказов для исполнения фрахтовщику;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Забайкальского края от 02 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях», в части установления ответственности за передачу службой заказа такси заказа на перевозку пассажиров и багажа легковым такси водителю легкового такси, являющемуся индивидуальным предпринимателем и не имеющему разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а равно

водителю легкового такси, являющемуся работником индивидуального предпринимателя либо юридического лица, не имеющего разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, или физическому лицу.

Кроме того, предложено обратиться с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство Российской Федерации в рассматриваемой сфере, в частности:

- в Федеральный закон от 21 марта 1991 года № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» внести поправки, предусматривающие наделение налоговых органов правом осуществления проверочной (контрольной) закупки (услуги) и других мероприятий в рамках контроля за соблюдением законодательства гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью;

- в Федеральный закон от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внести поправки, направленные на противодействие злоупотреблениям недобросовестных налогоплательщиков при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, связанным с уклонением от уплаты налогов после получения разрешений на осуществление указанной деятельности;

- в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях внести поправку, предусматривающую усиление (доведение до адекватного уровня) меры ответственности лиц (увеличение в 10 раз минимальных и максимальных пределов размеров штрафов) за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации, внести дополнения, направленные на противодействие злоупотреблениям недобросовестных перевозчиков при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

7. 30 июня 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 158-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 158-ФЗ).

Федеральным законом № 158-ФЗ срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества увеличен с трех до пяти лет.

Вместе с тем, Законом Забайкальского края от 20 июля 2015 года № 1198-ЗЗК «Об установлении срока рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Забайкальского края или в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества» указанный срок устанавливается на три года, что нарушает права предпринимателей в крае, гарантированные федеральным законодательством.

Уполномоченным направлено соответствующее обращение в Законодательное собрание Забайкальского края о необходимости внесения изменений в указанный закон Забайкальского края. Такие изменения были приняты.

8. Уполномоченным было предложено рассмотреть возможность внесения следующих изменений в Закон Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» в части уточнения и введения понятий, применяемых в законе, закрепления принципов инвестиционной

деятельности, конкретизации форм поддержки, на которые могут претендовать такие инвесторы, сокращения сроков уведомления и др.

Соответствующие предложения были направлены в Министерство экономического развития Забайкальского края. Ряд предложений Уполномоченного учтен при подготовке проекта закона о внесении соответствующих изменений в закон края.

9. При анализе ситуации, сложившейся в Забайкальском крае по осуществлению ОРВ, Уполномоченным было установлено, что ОРВ проходят проекты нормативных правовых актов, а экспертизу – действующие нормативные правовые акты, разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти Забайкальского края, либо органы местного самоуправления, в случае же, если разработчиком выступает орган законодательной власти Забайкальского края, такие проекты выпадают из перечня подлежащих ОРВ, что противоречит статье 26.3-3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которая не содержит ограничений в части проведения ОРВ проектов НПА определенных разработчиков.

Уполномоченным было направлено соответствующее обращение в Законодательное собрание Забайкальского края и Министерство экономического развития Забайкальского края. Предложения предусматривают:

- внедрение в законодательство Забайкальского края нормы, предусматривающей, что без заключения об ОРВ проект НПА, затрагивающий вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, не может быть принят, а в случае если дано отрицательное заключение, разработчик обязан устранить замечания уполномоченного органа. Также предложено предусмотреть меры ответственности (последствия) за нарушение разработчиком обязательных

требований по проведению ОРВ (в том числе экспертизы действующих НПА), устранению замечаний, а также процедуру обжалования заключения об ОРВ разработчиком;

- переход к модели ОРВ, предусматривающей оценку регулирующего воздействия со стадии обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

- внесение изменений в законодательство с целью недопущения принятия Законов Забайкальского края, затрагивающих права предпринимателей, без проведения ОРВ;

- внести изменения в НПА Забайкальского края, регулирующие ОРВ, в части замены исчисления процедур ОРВ с календарных дней на рабочие, замены итогового этапа⁷ проведения ОРВ проекта НПА на «заключение об ОРВ», расширив круг участников ОРВ, определения этапов проведения экспертизы, введения упрощенный и углубленный порядок подготовки заключения об ОРВ, последний может применяться в случае установления значительного воздействия на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;

- рассмотреть возможность создания единой интернет-площадки для проведения ОРВ проектов НПА и экспертизы действующих НПА, в том числе муниципальных;

- заключить соглашения с органами местного самоуправления Забайкальского края, направленные на повышение качества ОРВ;

- создать специализированный Консультативный или Экспертный совет при Министерстве экономического развития Забайкальского края, целью которого станет повышение эффективности осуществления ОРВ в крае;

- сформировать базу экспертов для проведения ОРВ в Забайкальском крае по отраслевому признаку и территориальному, в том числе из представителей бизнеса и юридического сообщества.

Часть предложений учтены, отдельные предложения находятся на рассмотрении.

10. В сфере финансовой поддержки субъектов предпринимательской деятельности было предложено:

- увеличить суммы грантов для начинающих предпринимателей, работающих в производственной сфере, с 300 тыс. руб. до 500 тыс. руб., так как сумма в 300 тыс. руб. для производства незначительна;

- предусмотреть общественный контроль за использованием средств выданных грантов;

- в качестве новой меры поддержки действующих предпринимателей проводить конкурсы по отбору фондов поддержки малых и средних предприятий, с целью увеличения их кредитного портфеля. Данные меры позволят выдавать кредиты предпринимателям с процентной ставкой ниже, чем у коммерческих банков. Соответствующее обращение было направлено Уполномоченным в Министерство экономического развития Забайкальского края.

11. Уполномоченным подготовлены предложения о приведении в соответствие с законодательством о рекламе правовой базы городского округа «Город Чита» в части, касающейся демонтажа рекламных конструкций, установленных без разрешения, срок действия которого не истек (постановление администрации городского округа «Город Чита» от 25 октября 2013 года № 208). Соответствующее письмо направлено руководителю администрации городского округа «Город Чита». Предложение Уполномоченного поддержано, принято постановление о внесении соответствующих изменений.

12. По обращениям предпринимателей Уполномоченным подготовлено предложение об устранении нарушений прав предпринимателей от деятельности муниципального предприятия «Центральная диспетчерская служба городского округа «Город Чита», деятельность которого финансировалась за счет средств предпринимателей.

Соответствующее письмо направлено руководителю администрации городского округа «Город Чита». Предложение Уполномоченного поддержано Управлением регулирования цен и тарифов городского округа «Город Чита» признано утратившим силу постановление от 07 июля 2015 года № 25 «Об установлении тарифа на услуги, оказываемые муниципальным предприятием «Центральная диспетчерская служба городского округа «Город Чита», а администрацией городского округа «Город Чита» принято решение о ликвидации этого предприятия.

13. Уполномоченным даны предложения по приведению в соответствие с действующим законодательством и правоприменительной практикой правовой базы предоставления грантов в форме субсидии начинающим субъектам малого предпринимательства. Министерству экономического развития Забайкальского края было предложено:

1) урегулировать процедуру заключения договора о предоставлении грантов в форме субсидии начинающим субъектам малого предпринимательства, утвердить форму (содержание) этого договора, соответствующие законодательству, а также предусмотреть возможность ознакомления предпринимателей с формой (содержанием) договора до участия в конкурсных процедурах;

2) установить исчерпывающий перечень оснований для изменения, отмены решения конкурсной комиссии либо признания его недействительным.

3.4. План основных направлений работы на 2016 год

В 2016 году будет продолжена деятельность, осуществляемая в предыдущем году, в том числе рассмотрение заявлений, обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, участие в проведении в отношении этих субъектов проверок контрольных (надзорных) органов, участие в проведении мероприятий по оценке регулирующего воздействия правовых актов и их проектов, организация деятельности рабочей группы по

защите прав предпринимателей, советов, созданных при Уполномоченном, а также участие в работе общественных и иных органов, членом либо приглашенным экспертом которых является Уполномоченный и иная деятельность.

Кроме того, в 2016 году планируется ввести в практику деятельности Уполномоченного следующие новые направления:

1. Организовать проведение проверочных мероприятий по принципу «тайный покупатель». В роли «тайного покупателя» предполагаются заинтересованные предприниматели. В рамках подобных мероприятий будет оценена в первую очередь деятельность субъектов (органов и учреждений), оказывающих государственные и муниципальные услуги, представляющие наибольший интерес для предпринимателей.

2. Проработать с органами государственной власти и местного самоуправления, наделенными полномочиями в сфере контрольной (надзорной) деятельности, возможность создания на официальных сайтах этих органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» гиперссылки на официальный сайт Уполномоченного с названием «Пригласи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае принять участие в проверке» либо «Подать обращение к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае». Подобная возможность будет способствовать увеличению количества обращений к Уполномоченному, в том числе с заявлением об участии в проверке, проводимой в отношении субъекта предпринимательской деятельности в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

3. Обратиться к редакциям отдельных средств массовой информации Забайкальского края с предложением создать регулярную рубрику «Задай вопрос Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае». Эта рубрика позволит оперативно отвечать на волнующие предпринимателей вопросы, доводить до широкого круга лиц

пути решения той или иной проблемы, популяризировать институт Уполномоченного.

4. Подготовить и разместить на официальном сайте Уполномоченного памятку для предпринимателей по порядку проведения проверок различными контрольными (надзорными) органами.

5. Расширить практику организации проведения конференций, круглых столов, бесплатных семинаров для предпринимателей по различным направлениям предпринимательской деятельности.

6. Применить новый метод взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, когда при рассмотрении некоторых обращений предпринимателей на прием к Уполномоченному приглашается должностное лицо соответствующего органа для дачи пояснений по существу поставленной в обращении проблемы. Внедрение данного метода будет способствовать более быстрому и эффективному рассмотрению обращения.

7. Организовать проведение Уполномоченным личных приемов представителей предпринимательского сообщества совместно с представителями органов государственной власти и местного самоуправления, иными организациями, наделенными публичными полномочиями (в настоящее время подобные приемы проводятся только с представителями прокуратуры Забайкальского края). Это будет способствовать оперативному решению проблем предпринимателей, возникающих в конкретных сферах деятельности.

8. Обратиться в органы прокуратуры Забайкальского края с предложением провести сплошной анализ административных регламентов по оказанию государственных и муниципальных услуг на предмет наличия (отсутствия) в них норм о необходимости подготовки мотивированного отказа в предоставлении услуги, содержащего не только ссылки на законодательство, послужившее основанием для отказа в предоставлении услуги, но и фактические обстоятельства, в связи с которыми отказано в

предоставлении услуги. Включение в административные регламенты подобных норм будет способствовать искоренению практики немотивированных отказов и усмотрений при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

9. Проанализировать возможность введения амнистии земельных участков, используемых предпринимателями не по назначению, а также самовольных построек, возведенных для целей предпринимательской деятельности, и направить свои предложения по реализации такой амнистии.

10. В сфере розничной продажи алкогольной продукции подготовить и направить свои предложения по уточнению мест и прилегающих к ним территорий, где запрещена розничная продажа алкогольной продукции, а также по закреплению преимущественного права на осуществление деятельности первого лицензиата.

11. Совместно с Краевым государственным автономным учреждением «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края» рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в порядок сортировки услуг официального сайта в части создания отдельной вкладки, содержащей в себе перечень государственных и муниципальных услуг, актуальный для субъектов предпринимательской деятельности.

12. Внести предложение в Министерство экономического развития об изменении порядка оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления критерий успешности работы с предпринимательским сообществом (в зависимости от числа субъектов предпринимательской деятельности – как показатель стабильности экономической ситуации в районе; от количества обращений за государственной поддержкой – как показатель информированности бизнеса).

13. При работе с органами местного самоуправления направить инициативу об обсуждении с предпринимателями на территории возможности снижения ставки по единому налогу на вмененный доход, а

также отказаться от практики формального подхода при организации работы общественных советов при таких органах власти; уведомлять Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае либо его общественных помощников в районах края о проведении общественных советов, в повестку дня которых включены вопросы, затрагивающих предпринимательскую деятельность.

14. Обратиться к органам государственной власти Забайкальского края, Законодательному Собранию, органам местного самоуправления с предложением направлять в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае информацию по итогам работы, затрагивающей вопросы предпринимательской деятельности.

15. Провести анализ и рекомендовать изменить размер ставок по налогу на имущество организаций, налоговая база по которому определяется как его кадастровая стоимость.

16. Провести сравнительную оценку степени административного давления на бизнес в различных регионах.

17. Рассмотреть вопрос о целесообразности введения нового вида государственной поддержки предпринимателей в виде субсидирования затрат, связанных с оплатой коммунальных услуг.

18. Провести анализ лучших налоговых практик и внести предложения по облегчению налогового бремени в Забайкальском крае.

19. Рассмотреть вопрос о возможности установления минимальной площади объекта недвижимого имущества с целью предоставления вычета субъектам предпринимательства при определении налоговой базы по налогу на имущество организаций, налоговая база по которому определяется как его кадастровая стоимость.

20. Провести совместное мероприятие с представителем естественной монополии с целью обсуждения наиболее проблемных вопросов в предпринимательской сфере, связанных с деятельностью субъекта естественной монополии.

21. Создать рабочую группу при Уполномоченном по защите прав предпринимателей, в компетенцию которой будет входить рассмотрение обращений предпринимателей по вопросам, связанным с проведением в отношении этих предпринимателей проверок контрольными (надзорными) органами.

22. Популяризировать медиативные практики при разрешении споров с участием субъектов предпринимательской деятельности.

В заключение хотелось бы отметить, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат всегда стараются оказать максимально возможную помощь и поддержку обратившемуся, в полном объеме реализовать свои полномочия во благо предпринимателей.

За период с 1 января по 31 декабря 2015 года поступило 300 обращений, включая устные, которые поступили в ходе личного приёма Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Налажен контакт с органами государственной власти и местного самоуправления Забайкальского края, назначены общественные помощники, заключены соглашения с pro bono экспертами. Продолжается работа, направленная на популяризацию института Уполномоченного в Забайкалье. Наряду с этим, бизнес омбудсмен Забайкалья посещает районы края с целью выявления проблемных зон для осуществления предпринимательской деятельности, организывает рабочие встречи, совещания и иные мероприятия с бизнес сообществом края, органами государственной власти и местного самоуправления. Немаловажно и то, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае участвует в оценке регулирующего воздействия, законотворческой деятельности, проводит анализ правоприменительной практики в сфере предпринимательской деятельности.

В планах на 2016 год стоят задачи по усилению популяризации института, активное участие в проверках в отношении предпринимателей со стороны контрольно-надзорных органов, ведение деятельности, направленной на снижение и устранение административных барьеров, дальнейшее расширение взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления и бизнес-сообществом края.

Благодарим за взаимодействие органы государственной власти, органы местного самоуправления, руководителей предпринимательских объединений, общественных организаций, которые проявили активное участие и заинтересованность в работе Уполномоченного, направленной на улучшение предпринимательского климата в Забайкальском крае.

*С уважением,
Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Забайкальском крае
Виктория Бессонова*