



**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА 2018 ГОД**



г. Чита
2019

СОДЕРЖАНИЕ

1. Формирование и развитие института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.....	4
1.1. Структура Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарат.....	4
1.2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными Уполномоченными, органами государственной власти (в том числе с органами прокуратуры), органами местного самоуправления, предпринимательскими сообществами.....	18
1.3. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного.....	62
1.4. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных.....	68
2. Результаты работы Уполномоченного по итогам 2018 года	75
2.1. Работа уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав.....	75
2.2. Итоги реализации полномочий регионального бизнес-омбудсмена: количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха.....	93
3. Основные проблемы забайкальского предпринимательства и возможные пути их решения.....	110
3.1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности.....	110
3.2. Системные проблемы в различных сферах предпринимательской деятельности и предложения по их решению.....	141
3.3. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.....	159
Заключение.....	177
Приложения.....	178



**Президент Российской Федерации
Владимир Владимирович Путин**

**из Послания Президента
Федеральному Собранию
Российской Федерации
1 марта 2018 года**

«Для того чтобы экономика заработала в полную силу, нам нужно

кардинально улучшить деловой климат, обеспечить высочайший уровень предпринимательских свобод и конкуренции».

**Временно исполняющий
обязанности
Губернатора
Забайкальского края
Александр Михайлович
Осипов**

**На встрече с
предпринимателями города
Читы и районов края
22 декабря 2018 года**



«Сегодня главным локомотивом развития экономики, безусловно, является предпринимательство. Создание условий для его работы, поддержка бизнеса являются приоритетом работы правительства края».

1. Формирование и развитие института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

1.1. Структура Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарат

Согласно статье 1 Закона Забайкальского края от 3 марта 2014 года №933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Распоряжением Губернатора Забайкальского края от 13 октября 2014 г. № 426-р по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае была назначена **Бессонова Виктория Викторовна.**



Юридический адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей и его рабочего аппарата: 672000, Забайкальский край, город Чита, улица Анохина, дом 67, офис 5, 11.

В структуру института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае входят:

- Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае;
- Общественные помощники;
- Pro bono эксперты;
- Межрегиональный ЦОП БПК;
- Координационный совет;
- Экспертный совет;
- Общественный совет.

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае является органом, обеспечивающим работу Уполномоченного в Забайкальском крае. В круг задач аппарата входят правовое, организационное, аналитическое, информационное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного (часть 2 статьи 16 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае»).

Постановлением Губернатора Забайкальского края от 31 декабря 2014 года № 85 утверждена штатная численность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата в количестве 2 штатных единиц государственных гражданских служащих Забайкальского края и 2 штатных единиц специалистов, работающих на должностях, отнесенных к профессиям рабочих по профессиональным квалификационным группам.

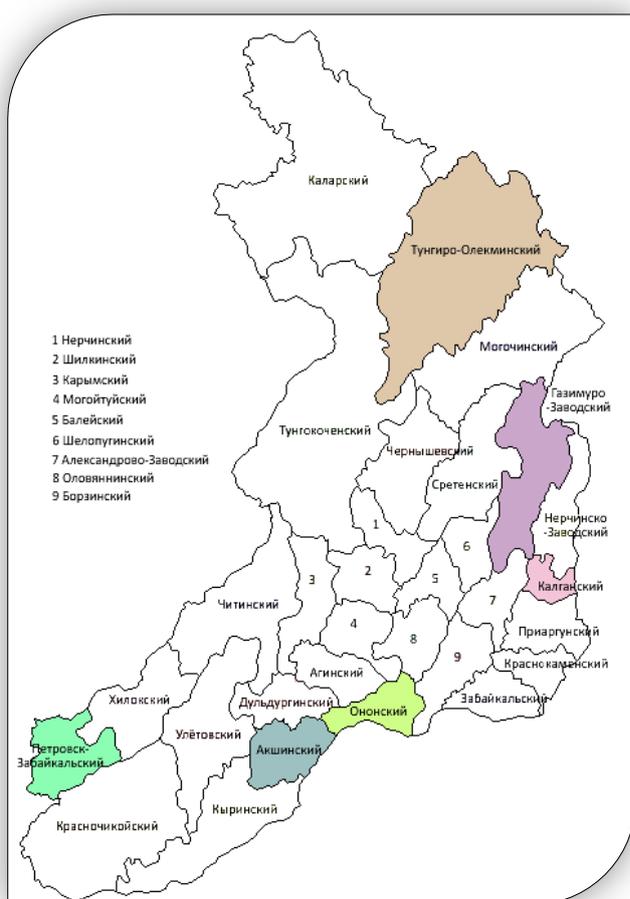
В настоящее время Аппарат Уполномоченного укомплектован в полном объеме.

В 2018 году в связи с увеличением нагрузки аппарата Уполномоченный несколько раз обращался в адрес Губернатора Забайкальского края с просьбой и обоснованием необходимости выделения дополнительной штатной единицы, изменения структуры аппарата, однако данные инициативы не нашли поддержки.

Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

Представители Уполномоченного (Общественные омбудсмены) работают на общественных началах и являются помощниками по таким отраслевым

направлениям как: тарифное регулирование в сфере энергетики; земельные правоотношения; налоговое регулирование; досудебное урегулирование споров; в сфере транспортного обслуживания населения; в сферах экономики, энергетики и ЖКХ; в сфере негосударственной безопасности; в сфере природопользования и экологии.



Для оказания содействия в осуществлении полномочий в 35 районах и городах региона с учетом мнения органов местного самоуправления назначаются общественные помощники, которые ведут активную работу с Уполномоченным и предпринимателями своих районов, городов.

Общественные помощники в 2018 году были назначены в Оловянинском, Чернышевском, Кыринском, Каларском, Могочинском, Александрово-Заводском, Улётовском, Дульдургинском районах, а также в городском округе «Город Петровск-Забайкальский», городском округе «ЗАТО поселок Горный» и в Черновском районе г. Читы.

	2014-2015 года	2016 год	2017 год	2018 год
Районные общественные помощники	13	7	6	12
Отраслевые общественные помощники	8	0	2	1

В 2018 году активную работу и плодотворное взаимодействие с Уполномоченным вели следующие Общественные помощники: – Корякина Валентина Борисовна (Приаргунский район); Андреева Элла Петровна (Черновский район г. Читы); – Зиновьева Инга Геннадьевна (в сфере природопользования и экологии); – Карпова Марианна Анатольевна (Карымский район); – Смирнова Оксана Викторовна (Сретенский район).

Зиновьева Инга Геннадьевна по рекомендации Уполномоченного включена в состав Общественного экологического совета Забайкальского края.

Андреева Элла Петровна (председатель ЗРОО «Союз предпринимателей Забайкальского края») по рекомендации Уполномоченного вошла в состав Совета по защите прав предпринимателей при прокуратуре Центрального района г. Читы.

Работа по привлечению активных предпринимателей в качестве Общественных помощников продолжается вестись, во многих районах назначено по 2 помощника.

В рамках работы Уполномоченным в адрес Общественных помощников в рамках проведения оценки регулирующего воздействия

проектов нормативных правовых актов была запрошена информация по ряду проектов.

В отчетном году бизнес-омбудсмен продолжил работу проведения вебинаров для субъектов предпринимательской деятельности Забайкальского края, где Общественные помощники не только информировали предпринимателей своих районов, но и принимали участие.

Сложилась практика приглашения Общественных помощников на заседания совета и рабочие группы при прокуратуре в районах.

В 2018 году была создана группа в Viber Messenger для оперативной работы с Общественными помощниками. Введенный формат взаимодействия позволяет быстро и эффективно обмениваться информацией, отрабатывать различного рода вопросы.

Всего же по состоянию на 31 декабря 2018 года с Уполномоченным сотрудничают 38 общественных помощников в 29 районах/городах Забайкальского края.

Несмотря на обращение Уполномоченного в адрес всех глав муниципальных образований о содействии в части представления кандидатур для назначения Общественных помощников, к сожалению, к моменту подготовки Доклада Общественные помощники не назначены в следующие районы: Акшинский, Калганский, Тунгиро-Олекминский, Шелопугинский, Газимуро-Заводский, Красночикойский.

Pro bono эксперты

Эксперты pro bono призваны оказывать Уполномоченному по защите прав предпринимателей безвозмездную экспертную помощь.

Экспертами pro bono являются профессиональные юристы, компетентные в отдельных отраслях регулирования и другие.

Экспертная правовая помощь осуществляется в целях правовой оценки обращений предпринимателей, поступивших на рассмотрение региональному Уполномоченному, выработки юридических рекомендаций

для защиты прав предпринимателя. Эксперт осуществляет правовую оценку материалов обращения, направленного ему Уполномоченным, на общественных началах.

В 2018 году по 11 жалобам в рамках рассмотрения Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае обращений экспертами *pro bono* Уциным М.С., Ивановым А.В., Филипповой И.Н., Мостовым И.А. были даны экспертные заключения, в том числе по контрольно-надзорной деятельности, налоговому и тарифному регулированию, антимонопольному законодательству.

Стоит отметить, что большинство экспертов не только ведут активную работу по рассмотрению обращений, но и активно участвуют в мероприятиях, проводимых Уполномоченным, а также являются соорганизаторами многих мероприятий.

Так, например, Уполномоченный совместно с экспертом Кошелевым М.С. организовали и провели обучающий семинар для предпринимателей по вопросу профилактики правонарушений в сфере использования охраняемых результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации.

За отчетный период в рамках сотрудничества было заключено 4 соглашения о безвозмездной правовой помощи (*pro bono*). *PRO BONO* экспертами стали: Филиппова Ирина Николаевна – юрист (г.Чита); Мостовой Илья Анатольевич — юрист (г.Якутск); Шаферова Екатерина Игоревна — руководитель ООО "Бюро защиты заемщиков" (г.Чита); Власов Сергей Борисович — руководитель ООО "БриоБайкал" (г. Иркутск). Отметим то, что география сотрудничества Уполномоченного с экспертами расширяется, выходя за пределы одного региона, что свидетельствует о взаимной востребованности такого формата сотрудничества.

С момента образования Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (с 13 октября 2014 года) было заключено 21 соглашение в рамках *pro bono*.

***Региональный Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции
«ЦОП БПК»***

«ЦОП БПК» — это общественный институт, объединяющий усилия российского делового сообщества, государственных структур, лидеров общественных организаций, направленные на борьбу с коррупционным давлением на бизнес и рейдерством.

Центры в регионах создаются в целях оказания содействия предпринимателям в обращении в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В целях реализации данного проекта Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае 16 сентября 2015 года было заключено Соглашение «О взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и Автономной Некоммерческой организации «Межрегиональный центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (г. Иркутск), в котором были установлены основные направления взаимодействия. От Забайкальского края в состав Общественного Совета при ЦОПе «БПК» по Сибирскому федеральному округу вошел президент Палаты адвокатов Забайкальского края Ситников А.Н.

От Забайкальского края по инициативе Уполномоченного были включены две кандидатуры (Тимофеев И.А., Полещук И.И.) в экспертный состав межрегионального ЦОП «БПК».

В 2018 году обращения по компетенции Центра не направлялись.

Координационный совет

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» определены цели, задачи, порядок формирования Координационного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, права и обязанности членов

Совета и иные положения, регламентирующие деятельность Совета. Совет является постоянно действующим совещательным органом при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. В 2018 году членами данного Совета стали 12 человек, представляющих интересы бизнеса отдельных территорий. Заседания Координационного Совета проходят в заочном порядке.

Совет, состоящий из Общественных помощников, действует на общественных началах и организует свою деятельность на принципах законности, коллегиальности, гласности, публичности, профессиональной компетентности.

Основными задачами Совета являются: выявление и систематизация проблем, с которыми сталкивается бизнес в конкретных отраслях и в конкретных муниципальных образованиях Забайкальского края; разработка предложений по устранению проблем в сфере предпринимательской деятельности во взаимодействии с профильными ведомствами.

В 2018 году Координационный Совет рассматривал такие вопросы как: – реализация реформы контрольно-надзорной деятельности; – оформление санитарно-эпидемиологических заключений для лицензирования образовательной деятельности; – тарифы на медицинские осмотры; – участие в закупках в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; – переход на новую контрольно-кассовую технику.

Общественный совет

Совет является совещательным, консультативным органом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, решения которого имеют рекомендательный характер.

В состав Общественного совета входят представители предпринимательских объединений и организаций: Забайкальского регионального отделения «Опора России», Забайкальского краевого

регионального отделения «Деловая Россия», Забайкальской Торгово-промышленной палаты, Некоммерческого партнерства «Забайкальский союз предпринимателей» и другие.

Состав Общественного совета при Уполномоченном укомплектован в полном объеме в количестве 25 человек.

В 2018 году было проведено 4 заседания Общественного совета, на которых обсуждались следующие вопросы:

- О программе льготного кредитования для бизнеса;
- О результатах рассмотрения споров о результатах определения кадастровой стоимости;
- О ставке налога на имущество физических лиц;
- О введении обязательной электронной ветеринарной сертификации в системе «Меркурий»;
- О втором этапе внедрения применения контрольно-кассовой техники в режиме онлайн;
- О налоге на имущество организаций;
- О результатах Забайкальского края в Национальном Рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ за 2018 год;
- О требованиях экологического законодательства и о последствиях несоблюдения таких требований для бизнеса;
- Об изменениях законодательства с 2019 года, влияющих на бизнес-климат;
- О порядке реабилитации бизнеса при отказе финансовых организаций в проведении операций или заключении договора банковского счета;
- О кодексе добросовестных практик в сети «Интернет».

По итогам заседания Общественного совета рекомендации были направлены в адрес Министерства экономического развития Забайкальского края, Министерства природных ресурсов Забайкальского края, Департамента

государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края и другие.

Также по итогам заседания Общественного совета были оформлены и направлены следующие инициативы:

➤ Предложение в адрес Губернатора Забайкальского края о выступлении с Инвестиционным посланием перед предпринимательским сообществом, главами муниципальных образований, органами государственной власти Забайкальского края в рамках празднования Дня российского предпринимательства;

➤ Министерству экономического развития Забайкальского края:

– Активизировать работу Совета по реализации национальной предпринимательской инициативы, в том числе по информированию о результатах внедрения целевых моделей на территории Забайкальского края;

– На регулярной основе проводить встречи с представителями бизнеса с целью обсуждения каждого критерия оценки инвестиционного климата в регионе;

– Об оказании поддержки бизнесу в сфере разработки документации в сфере охраны окружающей среды (в том числе путем компенсации понесенных затрат).

➤ Министерству природных ресурсов Забайкальского края:

– Разработать обучающие модули либо курс онлайн-обучения для субъектов предпринимательской деятельности в сфере обращения с отходами.

➤ Департаменту государственных имущественных отношений Забайкальского края:

– Предложение об исключении из Перечня объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 ст.378.2 Налогового кодекса РФ, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, объекты, которые были включены в перечень на начало года, но в течение года перестали отвечать требованиям указанной

статьи в результате изменения его характеристик в кадастре недвижимости, с 1 января года, в котором заявитель обратился с соответствующим заявлением, приложив подтверждающие документы.

➤ Управление экономики администрации городского округа «Город Чита»:

– о проведении экспертизы решения Думы городского округа «Город Чита» от 27 ноября 2014 года № 71 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа «Город Чита» (с изменениями на: 19.10.2017 г.).

В свою очередь, члены Общественного совета имели возможность получить необходимую правовую и экономическую информацию, в том числе для её транслирования членам предпринимательских объединений, выразить свое мнение по вопросам повестки, внести на рассмотрение свои инициативы.

Общественные советы при органах исполнительной власти и иных органов

В Забайкальском крае продолжается работа по включению Уполномоченного в состав координационных и совещательных органов Забайкалья, чья деятельность связана с защитой интересов субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае включен в составы следующих координационных, совещательных органов и рабочих групп либо является постоянным приглашенным лицом:

1. Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном округе;

2. Совета по вопросам кредитно-финансовой и инвестиционной политики края при Губернаторе Забайкальского края;

3. Совета по рассмотрению законопроектов Забайкальского края по налоговой политике при Губернаторе по Забайкальскому краю;
4. Совета по улучшению инвестиционного климата, взаимодействию с инвесторами и развитию государственно-частного партнерства;
5. Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае;
6. Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Чита»;
7. Совета по реализации национальной предпринимательской инициативы;
8. Комиссии по устойчивому развитию экономики и обеспечению социальной стабильности в Забайкальском крае;
9. Совета по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при прокуратуре Забайкальского края;
10. Общественно-консультативного совета по противодействию коррупции при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю;
11. Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Забайкальском крае;
12. Общественного совета при Управлении Федеральной налоговой службы в Забайкальском крае;
13. Совета при Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края;
14. Лицензионной комиссии Забайкальского края по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами;
15. Наблюдательного совета Краевого государственного автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края»;

16. Экспертной группы по мониторингу и контролю за внедрением целевых моделей, упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в Забайкальском крае;

17. Межведомственной комиссии по обеспечению взаимодействия в сфере защиты прав потребителей при Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю;

18. Межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей при прокуратуре Центрального района г. Читы;

19. Рабочей группы по вопросам противодействия незаконному обороту в сфере производства и оборота спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

20. Рабочей группы во внедрению регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста на территории Забайкальского края;

21. Совет по защите прав предпринимателей при прокуратуре Центрального района г. Читы;

22. Рабочей группы по вопросу отнесения городского округа «Город Чита» к ценовым зонам теплоснабжения;

23. Рабочей группы по защите прав предпринимателей в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

24. Общественного экологического совета Забайкальского края;

25. Межведомственную рабочую группу для проведения ревизии нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления Читинского района;

26. Рабочей группы при главном федеральном инспекторе по Забайкальскому краю по контролю за реализацией указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. №№596-606.

В ряде вышеперечисленных советов бизнес-омбудсмен активно участвует с выступлениями, докладами, по рекомендации Уполномоченного рассматриваются те или иные вопросы, формируются поручения.

***Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ
по защите прав предпринимателей***

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 31 января 2013 года № Пр-144ГС в соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей был издан Приказ №12-Пр от 08 мая 2014 года, согласно которому на территории субъектов Российской Федерации должны быть созданы общественные приемные с целью содействия Уполномоченному при Президенте Российской Федерации и региональному уполномоченному по защите прав предпринимателей в осуществлении контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействия улучшению инвестиционного и делового климата.

Несмотря на неоднократные обращения в адрес Министерства экономического развития Забайкальского края по состоянию на 31 декабря 2018 год общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей не создана.

1.2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными Уполномоченными, органами государственной власти (в том числе с органами прокуратуры), органами местного самоуправления, предпринимательскими сообществами

В 2018 году продолжилось взаимодействие забайкальского бизнес-омбудсмена с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б. Ю. Титовым. Формами взаимодействия Федерального аппарата с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае являются:

- подготовка ежемесячных отчетов о проделанной работе по форме «Профиль региона»;
- информационная отчетность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в виде пресс-релизов для размещения на официальном сайте федерального бизнес-омбудсмена;
- служебная переписка;
- официальные ответы на запросы Федерального аппарата;
- направление предложений для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации;
- участие в совещаниях, конференциях, вебинарах и других мероприятиях, проводимых федеральным аппаратом.

Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым является работа по выявлению системных проблем, решение которых требует изменения федерального законодательства. Взаимодействие по данному направлению реализуется путем направления предложений для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации по конкретным

системным проблемам, сформулированным, исходя из жалоб и иных обращений предпринимателей, по которым Уполномоченным велась работа в течение предшествующего года.

Так, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае были выявлены следующие системные проблемы:

– В сфере госзакупок: при проведении тендеров коммерческими заказчиками основным критерием выбора победителя является цена предложения. При этом предложения участников принимаются к сравнению без учета НДС, таким образом, участники, применяющие общую систему налогообложения, получают преимущество перед участниками, применяющими иные системы. Кроме того, было отмечено, что в практике распространены случаи демпинга цены аукциона в рамках 44-ФЗ, после чего победитель не в состоянии качественно исполнить обязательства по контракту.

– В сфере антимонопольного законодательства: длительные процедуры рассмотрения жалоб по фактам нарушения ФЗ «О защите конкуренции» приводят к невозможности восстановить нарушенные права и законные интересы заявителей (в тех случаях, когда факт нарушения законодательства имел место).

– В сфере незаконного уголовного преследования: в ряде случаев уголовное преследование подменяет собой рассмотрение спора в гражданском суде. Также было отмечено, что ходатайства о продлении меры пресечения в виде ареста удовлетворяются при наличии у суда доказательств, свидетельствующих о том, что все необходимые доказательства следствием уже получены, а неудовлетворительное состояние здоровья предпринимателя не принимается во внимание. Кроме того, Уполномоченный сообщила, что у региональных Уполномоченных отсутствуют реальные полномочия на участие в уголовном процессе.

– В сфере кадастра, земельных отношений и имущественного права: исключение из земельного законодательства возможности продления

договора аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности, отрицательно влияет на стабильность правоотношений землепользования и предпринимательской деятельности в целом. Установленный ч.1 ст.5 ФЗ №159 от 22.07.2008 срок рассрочки оплаты приобретаемого покупателем государственного или муниципального имущества не отвечает интересам субъектов малого и среднего бизнеса.

– В сфере контрольно-надзорной деятельности: штраф по одному делу об административном правонарушении выносится и на должностное лицо и на организацию, документарные внеплановые проверки не подлежат согласованию с органами прокуратуры, большое количество проверок планируется к проведению либо проводятся без законных на то оснований, а система наказаний за такие нарушения неэффективна. Кроме того, существует правовая неопределенность относительно статуса Уполномоченного при участии в проверках, проводимых в отношении бизнеса.

– В сфере малого и среднего предпринимательства: низкая заинтересованность органов местного самоуправления в развитии бизнеса, отсутствие налаженного межведомственного взаимодействия по выявлению и пресечению незаконной предпринимательской деятельности, установление избыточных требований.

– В сфере миграционной политики и трудового законодательства: непрозрачность процесса удовлетворения/отказа в удовлетворении/частичного удовлетворения заявок на привлечение иностранной рабочей силы.

– В сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства: рост тарифов для иных потребителей на теплоснабжение, включение в тарифы выпадающих доходов, обязанность по возмещению которых возложена на бюджеты субъектов РФ, изменение методики определения размера платы за услугу теплоснабжения привело к значительному росту стоимости услуги в отдельных случаях в несколько раз. Необходима ее отмена или изменение.

– В сфере исполнения судебных решений: отдельные судебные постановления не исполняются годами при отсутствии к этому объективных причин, допускаются факты утраты исполнительного производства.

– В сфере противодействия коррупции в правоприменительной практике: правовая неопределенность взаимоотношений арендодателя (органа государственной власти или местного самоуправления) и арендатора при проведении обследований земельных участков, предоставленных в пользование по договорам аренды. По результатам обследования уполномоченным органом составляются соответствующие акты, которые имеют юридическое значение и правовые последствия. При этом порядок проведения обследования и составления по его результатам соответствующего акта обследования правовыми актами или договором аренды не регламентируется.

– В сфере налогообложения: налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными, при установлении налогов учитывается фактическая способность налогоплательщика к уплате налога, а уполномоченные органы государственной власти зачастую устанавливают налоги, не учитывая указанные принципы. Передача полномочий по администрированию взносов налоговым органам привела к сбоям в электронной системе начисления сборов. В результате предпринимателям, однажды уже уплатившим сборы, направлены повторные уведомления о необходимости уплаты сборов и соответствующие суммы в бесспорном порядке списаны со счетов предпринимателей.

– В сфере природопользования и экологии: существует правовая неопределенность в вопросе получения земельного участка в пользование для добычи общераспространенных полезных ископаемых. Кроме того, лесное законодательство содержит слишком обширный перечень требований к арендаторам лесных угодий, что является барьером для участия в торгах на право предоставления в пользование участков лесного фонда субъектов МСП.

– В сфере таможенного регулирования: недостаточная защита прав участника ВЭД, и необходимость сокращения сроков проверки заявленных в таможенных декларациях сведений.

– В сфере торговой деятельности: недостаточное правовое регулирование вопросов размещения нестационарных торговых объектов, вытеснение мелких предпринимателей из населенных пунктов магазинами крупных торговых сетей, низкая степень сотрудничества торговых сетей, имеющих торговые объекты в нескольких населенных пунктах Забайкальского края, с местными мелкими товаропроизводителями, существенные издержки предпринимательства в связи с введением требования об обязательном применении ККТ с онлайн передачей фискальных данных. Кроме того была указана проблема несогласованности требований к численности населенных пунктов, в которых отсутствует точка доступа к интернету для целей ЕГАИС и удаленных от сетей связи для целей ККТ.

Важным результатом проделанной в этом направлении работы в прошедшем году является включение следующих предложений Забайкальского Уполномоченного в Доклад Президенту РФ:

– Рассматривать случаи демпинга цены аукциона, после чего победитель не в состоянии исполнить обязательства по госконтракту, как недобросовестную конкуренцию со всеми последствиями: при внесении субъекта предпринимательской деятельности в РНП рассматривать вопрос о привлечении лица к административной/уголовной ответственности.

– Внести изменения в КоАП РФ в части запрета должностным лицам контрольно-надзорных органов привлекать к административной ответственности организацию и должностное лицо этой организации в рамках одного дела об административном правонарушении.

– Внести изменения в КоАП 294-ФЗ и ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ" нормы, устанавливающие правовой статус Уполномоченного (его права и обязанности) при участии в проверках, проводимых в отношении бизнеса.

– Разработать конкретные показатели/критерии для оценки заявок на получение квоты для привлечения иностранной рабочей силы и ввести бальную систему оценки поступивших заявок.

– Предусмотреть административную ответственность должностных лиц за факт повторного списания со счетов налогоплательщика ранее уплаченных им налогов и сборов.

– Снизить требования к арендаторам лесных угодий, предусмотренные действующим законодательством. Ограничить возможности предоставления лесных угодий в пользование государственным и муниципальным учреждениям, созданным в сфере лесопользования. На законодательном уровне закрепить процедуру получения согласия органов государственной власти на заключение договора субаренды участков лесного фонда, установить объективные критерии для отказа в получении такого согласия.

Обсуждение актуальных вопросов правозащитной деятельности, обмен лучшим опытом с целью совершенствования работы института Уполномоченных осуществлялись посредством участия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в мероприятиях, проводимых Аппаратом Уполномоченного при Президенте и региональными бизнес-защитниками.

19—20 апреля В.В. Бессонова приняла участие в XI Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая была организована Б.Ю. Титовым в рамках IV Ялтинского международного экономического форума (г. Ялта). Уполномоченные обсудили экономическую политику России, развитие цифровой экономики регионов и вопросы защиты бизнеса, в том числе, бизнес-защитники определили структуру доклада Президенту РФ, и какие проблемы бизнеса, обозначенные региональными уполномоченными, в него войдут. Из планируемых были озвучены: проблемы налогообложения, недоступность кредитования, завышенные тарифы на услуги естественных монополий, проблемы НТО (киосков), уголовное преследование и вопросы пожарной безопасности.

Деятельность Забайкальского бизнес-омбудсмена Виктории Бессоновой по активному участию в выездных проверках была отмечена грамотой Уполномоченного при Президенте РФ.



В ноябре 2018 года бизнес-защитник Забайкалья Виктория Бессонова приняла участие в XII Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая проходила в Москве, в Администрации Президента РФ. Накануне конференции забайкальский бизнес-омбудсмен

Виктория Бессонова
направила в федеральный
аппарат Уполномоченного
по защите прав
предпринимателей при
Президенте РФ ряд
вопросов для



представителей Федеральной налоговой службы, МЧС России, Роспотребнадзора, решение по которым необходимо обсудить коллегиально, либо вынести на отдельную площадку в виду их противоречивости. На итоговой конференции бизнес-защитников В.В.Бессонова подняла ряд серьезных вопросов: закрытие развлекательных детских центров, которые располагаются выше второго этажа, проблему разных критериев и требований для работы одному виду бизнеса на примере частных детских

садов, располагающихся в жилых и нежилых помещениях. В обсуждении данных вопросов приняли участие Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Первый заместитель начальника ГУ МЧС РФ, руководитель Роспотребнадзора РФ и региональные Уполномоченные.

Региональное сотрудничество Уполномоченный продолжило в 2018 году, так в марте 2018 года бизнес-омбудсмен Забайкалья приняла участие в заседании Совета по экономической политике при полномочном представителе Президента в УрФО по вопросу формирования экономически

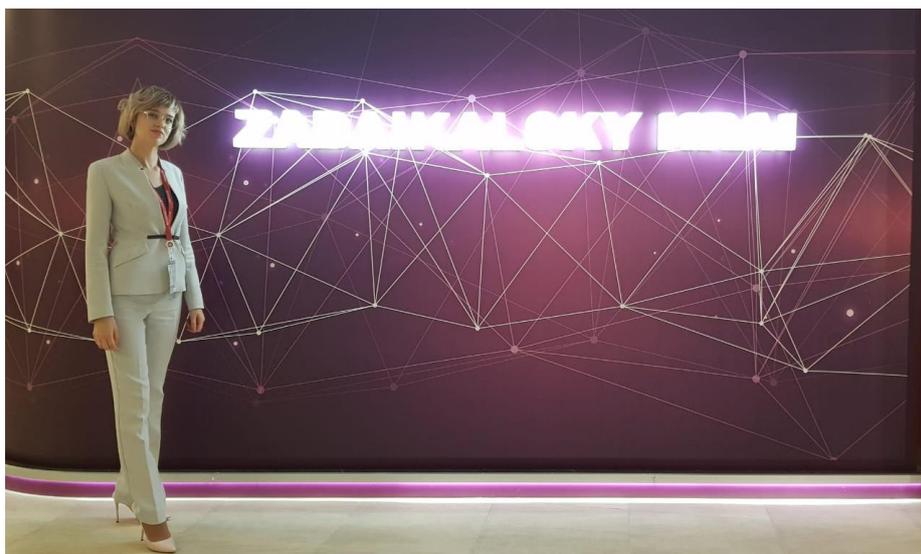
обоснованной кадастровой стоимости недвижимого имущества, который проходил в Екатеринбурге. Кроме обсуждения эффективности мер, принимаемых в субъектах РФ для формирования



экономически обоснованной кадастровой стоимости недвижимости, также обсуждался ход работ по созданию в регионах государственных бюджетных учреждений, которые в будущем будут определять кадастровую стоимость. Рассматривались вопросы установления налогов на недвижимое имущество, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, и определения социально приемлемого уровня налоговой нагрузки на граждан.

С 31 мая по 1 июня 2018 года В.В. Бессонова приняла участие в конференции «Приоритеты регионов: контроль, цифровизация и сервисная модель развития МСП» в городе Улан-Удэ для субъектов Сибирского федерального округа. Мероприятие проводилось в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» на уровне органов государственной власти субъектов Российской Федерации и стало вторым из серии конференций, которые в течение 2018 года планируется провести во всех федеральных округах Российской Федерации.

С 11 по 13 сентября во Владивостоке проходил IV Восточный экономический форум для стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Бизнес-омбудсмен Забайкальского края Виктория Бессонова приняла участие в форуме и отметила преимущество площадок. Так, во время проведения III Восточного экономического форума в 2017 году дальневосточные предприниматели остро поставили вопрос о защите своих прав в спорах с контрольно-надзорными органами. Рабочая группа по защите прав инвесторов, созданная Генпрокуратурой России и Минвостокразвития России, выявила множественные нарушения в работе таможни, налоговых и ветеринарных органов на Дальнем Востоке. По итогам проверок приняты системные решения, составлен «антирейтинг» контрольно-надзорных органов.



С 8 по 14 октября 2018 года в Хабаровске проходил III Дальневосточный форум предпринимателей «Перспективы бизнеса в центрах экономического роста», в рамках которого на круглом столе на тему «Доверять нельзя проверять. Смещение акцентов контрольно-надзорной деятельности» уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае Виктория Бессонова выступила с докладом.



Кроме того, на дискуссионной площадке «Институт оценки регулирующего воздействия: надежное партнерство бизнеса и власти» Виктория Бессонова озвучила ряд конструктивных предложений о необходимости взаимодействия бизнеса и депутатского корпуса, а также блокировки любого НПА после отрицательной оценки. Предложения Забайкальского бизнес-омбудсмана были поддержаны и.о. председателем правительства Хабаровского края — министром экономического развития и другими участниками панельной сессии.

Активно используется практика запроса информации у региональных Уполномоченных по отдельным вопросам. Так, между региональными Уполномоченными в ДФО в отчетном периоде было налажено взаимодействие по вопросам контрольно-надзорной деятельности. Запрашиваемая информация анализируется, определяется проблематика местного, регионального или федерального уровня и предлагаются пути решения.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, прокуратуры и местного самоуправления

Для решения правозащитных задач Уполномоченный осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, главным федеральным инспектором по Забайкальскому краю и иными публичными органами на территории Забайкальского края.

Взаимодействие с Главным федеральным инспектором по Забайкальскому краю

В 2018 году была введена практика направления ежегодного доклада Уполномоченного в адрес Главного федерального инспектора по Забайкальскому краю, а также направление информации по наиболее значимым вопросам, где права предпринимателей нарушаются со стороны федеральных органов власти. Кроме того в 2018 году была продолжена практика направления ежемесячных отчетов о деятельности Уполномоченного в адрес ГФИ.

В отчетном году Уполномоченный Забайкалья была включена в состав рабочей группы при главном федеральном инспекторе по Забайкальскому краю по контролю за реализацией указов Президента РФ от 7 мая 2012 года и являлась соисполнителем ряда поручений.

Так, во взаимодействии с первым заместителем председателя Правительства Забайкальского края А.С. Кулаковым была проведена работа по привлечению средств федерального бюджета на оказание меры государственной поддержки для капремонта общего имущества в многоквартирных домах, а возможности активизации процессов лицензирования негосударственных дошкольных образовательных учреждений в целях повышения целевого показателя охвата детей 3-7 лет дошкольным образованием были проработаны во взаимодействии с заместителем председателя Правительства Забайкальского края по социальным вопросам Ванчиковой А.Г.

Взаимодействие с органами прокуратуры

В 2018 году продолжилось взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры Забайкальского края по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Сотрудничество осуществлялось в ходе рассмотрения жалоб, участия в работе Общественного совета при прокуратуре Забайкальского края, участия в рабочих группах по защите прав субъектов предпринимательской

деятельности при Уполномоченном и при прокуратуре, а также осуществление совместных выездных приемов предпринимателей.

12 марта Уполномоченным инициирована рабочая встреча с прокурором Читинской природоохранной межрайонной прокуратурой, на которой было подписано соглашение о взаимодействии.



30 марта в г. Екатеринбурге состоялось совещание при Генеральном прокуроре Российской Федерации по вопросам защиты прав инвесторов в Дальневосточном, Сибирском и Уральском федеральных округах, где бизнес-уполномоченный Забайкалья принял участие. В совещании также приняли участие: Генеральный прокурор РФ Ю.Я. Чайка, полномочный представитель Президента РФ в Уральском федеральном округе И.Р. Холманских, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов, Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев, прокуроры Забайкальского края, Дальневосточного, Сибирского и Уральского федеральных округов. В работе участвовали 16 бизнес-омбудсменов из Алтайского, Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Кемеровской, Курганской, Магаданской, Новосибирской, Омской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Республик Тыва и Хакасия.



На совещании обсудили результаты работы по ликвидации административных барьеров и обеспечению средствами прокурорского надзора прав и законных интересов инвесторов.

28 июня Уполномоченный приняла участие в качестве эксперта в Пятом открытом форуме Прокуратуры Забайкальского края и Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры на тему «Защита прав предпринимателей в Забайкальском крае», где выступила с докладом на тему: «Реализация гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности».



В 2018 году продолжилась практика участия Уполномоченного в работе Общественного совета по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при прокуратуре Забайкальского края,

заседание которого проводится каждый квартал. В рамках проведенных Общественных советов были рассмотрены следующие вопросы:

- результаты прокурорского надзора за исполнением законодательства по защите прав предпринимателей;
- меры, направленные на погашение задолженностей перед предпринимателями по госконтрактам;
- проблемы лесопользования в крае;
- особенности контрольной деятельности налоговых органов;
- нелегальное предпринимательство;
- проведение плановых проверок предпринимателей;
- проведение производственного контроля при ведении предпринимательской деятельности.

Кроме этого Уполномоченный по приглашению принимает участие в заседаниях рабочей группы вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности при Прокуратуре края. В отчетном году бизнес-защитник вошла в состав межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре края в сфере охраны окружающей среды и природопользования, а также в состав временной межведомственной рабочей группы для проведения ревизии нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления Читинского района.

В течение года бизнес-защитник Забайкальского края совместно с прокурорами провели 7 приемов субъектов предпринимательской деятельности в районах края, а именно: в Борзинском, Газимуро-Заводском, Кыринском, Могойтуйском, Оловянинском, Сретенском и Хилокском районе.



Вместе с тем, в 2018 году Уполномоченным в адрес органов Прокуратуры Забайкальского края были направлены предложения по внесению изменений в закон края «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края», предложения об изменении времени розничной продажи алкогольной продукции в Забайкальском крае, а также просьба поддержать предложение о применении предупреждения в качестве наказания за впервые совершенное административное правонарушения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Благодаря взаимодействию Уполномоченного и органов прокуратуры пресекались нарушения прав предпринимателей при проведении в отношении них проверок, при участии малого бизнеса в государственных и муниципальных закупках, опротестованы нормативные акты, регламентирующие различные виды контроля.

Меры реагирования принимались, в частности, в связи с проведением проверок в отсутствие законных оснований, ненадлежащей организацией документарных проверок и нарушением порядка вручения актов проверок. При проверке нормативных правовых актов в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг выявлены нарушения, связанные с истребованием у заявителей излишних документов, неконкретизацией их перечня, сроков предоставления муниципальных услуг. Наибольшее количество нарушений законодательства выявлено в административных регламентах по выдаче разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, передаче земельных участков.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Забайкальском крае

Сотрудничество с федеральными органами исполнительной власти в Забайкальском крае осуществлялось и реализовывалось по направлениям:

– участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики;

– рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности о нарушениях их прав и законных интересов, в том числе в ходе совместных приемов предпринимателей, проведения рабочих групп при Уполномоченном;

– участие в совещаниях по вопросам, влияющим на состояние бизнес-климата в регионе.

В отчетный период Уполномоченный и представители Аппарата Уполномоченного приняли участие в 32 публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики 11 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а именно:

– Управления ФНС России по Забайкальскому краю;

– Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее – Забайкальское УФАС России);

– Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Забайкальскому краю (далее – ГУ МЧС России по Забайкальскому краю);

– Государственной инспекции труда в Забайкальском крае;

– Байкальского межрегионального управления государственного автодорожного надзора (далее – Байкальское МУГАДН);

– Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю (далее – Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю);

– Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю (далее – Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю);

– Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Забайкальскому краю (далее – Росздравнадзор по Забайкальскому краю);

– Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Забайкальскому краю (далее — Управление Росприроднадзора по Забайкальскому краю);

– Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Забайкальскому краю (далее — Управление Ростехнадзора по Забайкальскому краю);

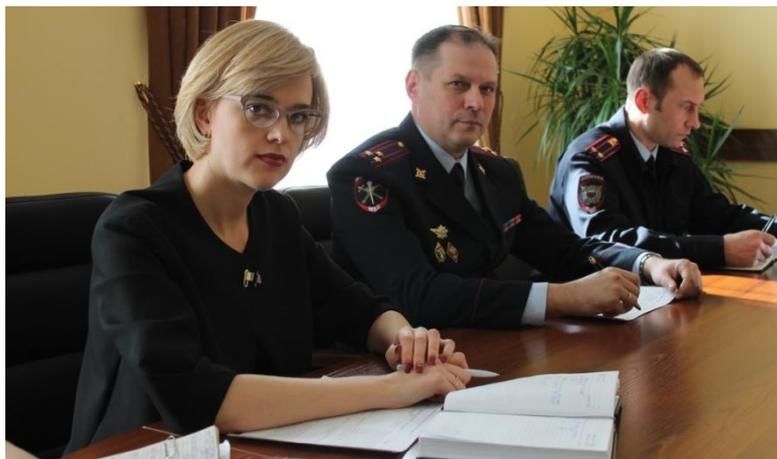
– Управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Забайкальскому краю (далее — Управление Ространснадзора по Забайкальскому краю).

Формат публичных обсуждений результатов правоприменительной практики — это возможность в диалоговом формате выявить спорные ситуации, возникающие в ходе проверочных мероприятий, и найти пути их разрешения. Такой способ взаимодействия играет важную роль для модернизации правоприменительной практики и подготовки предложений по изменению действующего законодательства.

Также востребованный у бизнес-сообщества формат — совместные приемы Уполномоченного по защите прав предпринимателей с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В марте 2018 года бизнес-омбудсмен Забайкалья В.Бессонова и начальник УМВД России по краю А.Щеглов провели совместный прием предпринимателей из Читы и районов края, который посетили как представители малого бизнеса, так и представители крупных торговых сетей в крае, некоторые предприниматели специально приехали в Читу из районов края. Среди вопросов, поднятых предпринимателями, были вопросы правомерности действий сотрудников полиции во время проверок, несогласие с возбужденными в отношении них уголовными делами и

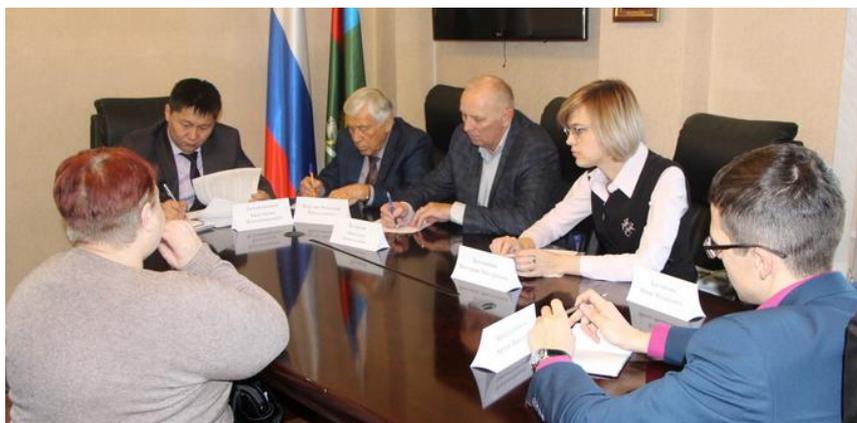
необоснованными отказами в возбуждении дел по заявлениям от самих предпринимателей.



В апреле по инициативе бизнес-защитника Забайкалья был проведен личный прием предпринимателей совместно с Руководителем Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю С.Лапой. Во время приема были заданы вопросы, касающиеся проведения внеплановых проверок, требований санитарно-эпидемиологического законодательства и возможности проведения обучающих семинаров для предпринимателей.

В мае 2018 года, в рамках празднования дня российского предпринимательства, Уполномоченный совместно с представителями Росреестра организовала и провела «Горячую линию» и личный прием предпринимателей по вопросам кадастровой оценки недвижимого имущества. В ходе приема было принято 12 человек.

В октябре Виктория Бессонова приняла участие в Дне единого приема граждан, проводимый УФССП по Забайкальскому краю. Наиболее актуальные вопросы, задаваемые в ходе личного приема, касались исполнения судебных решений, предоставления информации о проведенных исполнительных действиях в рамках исполнительных производств и вопросы погашения задолженности. Бизнес-защитник помогла разрешить ситуацию предпринимателю из Читы, у которого был арестован расчетный счет. После оказанной защиты арест был снят, излишне взысканные средства возвращены.



В конце 2018 года было налажено сотрудничество с Управление Роскомнадзора по Забайкальскому краю, в частности, на заседании Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае по Забайкальскому краю, бизнес-защитником и членами общественного совета был подписан Кодекс добровольных практик в сети Интернет. Кодекс направлен на формирование и обеспечение реализации условий для взаимодействия граждан, государства, общества и бизнеса.

В отчетном периоде бизнес-омбудсмен провела встречу с Управляющим

отделением по
Забайкальскому краю
Сибирского главного
управления Банка
России, на которой
стороны обсудили
вопросы взаимодействия



и проведения совместных мероприятий по обсуждению текущей ситуации в отдельных отраслях и в экономике региона в целом, прогнозов развития и инфляционных ожиданий бизнеса.

А позже между бизнес-омбудсменом Забайкалья и управляющим Отделением по Забайкальскому краю ГУ Банка России было подписано соглашение, которое направлено на сотрудничество представителей банковской сферы и предпринимательского



сообщества региона. Стороны договорились осуществлять взаимодействие посредством участия представителей Отделения Читы ГУ Банка России в заседаниях Общественного совета при Уполномоченном, а также проведение мероприятий в виде конференций, форумов, «круглых столов», семинаров по различным вопросам, входящим в сферу общих интересов бизнеса Забайкальского края и Отделения Чита ГУ Банка России.

Взаимодействие с Губернатором Забайкальского края и исполнительными органами государственной власти Забайкальского края

Значимым для дальнейшего формирования благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в Забайкальском крае, определения перспектив взаимодействия бизнеса и власти, является взаимодействие Уполномоченного с Губернатором Забайкальского края.

Так, в конце 2017 года, на встрече с Губернатором Уполномоченный предложила провести диалоговую площадку, где бы предприниматели смогли напрямую задать интересующие вопросы Губернатору и другим органам власти. Это предложение было поддержано главой региона и реализовано в начале 2018 года — в январе Министерством экономического развития, Корпорацией развития и Центром развития бизнеса Забайкальского края был организован региональный форум «Инвестируй в Забайкалье».



В.В. Бессонова с общественными помощниками: Кузьмицкий Л.С. (г.Чита), Корякина В.Б. (Приаргунский р-н), Кобзева И.А. (Читинский р-н), Карпова М.А. (Карымский р-н)

В рамках форума состоялся первый в Забайкалье открытый диалог Губернатора и регионального Правительства с предпринимателями региона. Площадка «Открытый диалог» предоставила предпринимателям возможность задать любой интересующий вопрос главе региона напрямую и стала одним из главных мероприятий форума. В откровенном диалоге с Губернатором приняли участие более 200 предпринимателей, инвесторов и представителей органов власти.

В 2018 году нашло воплощение еще одно предложение бизнес-омбудсмана, связанное с инвестиционным посланием. Виктория Бессонова предложила Губернатору, руководствуясь рекомендациями Общественного совета при Уполномоченном, обратиться с инвестиционным посланием к представителям бизнеса и органам власти. Инвестиционное Послание было озвучено Натальей Ждановой 8 июня на торжественном мероприятии, посвященном празднованию Дня российского предпринимательства. Глава региона определила основные направления на ближайшую перспективу, связанные с совершенствованием действующего законодательства и снятием административных барьеров, модернизацией инфраструктуры, поддержкой инвестиционной деятельности и развитием малого и среднего предпринимательства. Кроме того, она обратила внимание на повышение

качества сотрудничества между властью и представителями бизнес-сообщества.

В конце 2018 года состоялась первая встреча бизнес-уполномоченного и врио Губернатора Забайкальского края Александра Осипова, на которой участники обсудили состояние деловой среды в регионе. Поскольку такой формат взаимодействия



Уполномоченного с Главой региона реализовывался впервые, он играл особо важную роль. Во время встречи бизнес-защитник Забайкалья проинформировала А.Осипова о деятельности аппарата уполномоченного, о положении дел в сфере защиты прав предпринимательства, озвучила форматы взаимодействия с органами публичной власти, подходы в рассмотрении обращений и отметила актуальные проблемы бизнеса. Врио Губернатора и Уполномоченный договорились о регулярности проведения рабочих встреч.

22 декабря состоялась встреча врио губернатора Забайкальского края Александра Осипова с представителями бизнеса региона, где модератором выступила бизнес-защитник. На встрече присутствовали бизнесмены как из Читы, так и из районов края, члены предпринимательских сообществ из «Опоры России», «Деловой России», Торгово-промышленной палаты, Российского Союза промышленников и предпринимателей и др.



Обращаясь с приветственным словом, А.М. Осипов подчеркнул, что создание комфортных условий для развития бизнеса — это приоритетная задача правительства Забайкальского края.

Было задано много вопросов, озвучен ряд проблем, с которыми сталкиваются предприниматели в ходе своей деятельности, прозвучали предложения по улучшению привлекательности региона как для местных предпринимателей, так и для инвесторов. По итогам встречи был утвержден Перечень поручений врио Губернатора Забайкальского края, состоящий из 36 пунктов, в которых Уполномоченный является соисполнителем.



Стоит отметить, что поручения, выданные А.М. Осиповым, по итогам проведенной встречи, стали предметом серьезного внимания и надежд, как отдельных предпринимателей, так и предпринимательских сообществ.

Взаимодействие Уполномоченного с исполнительными органами государственной власти Забайкальского края является необходимым условием как для улучшения условий осуществления предпринимательской деятельности в Забайкальском крае, так и для разрешения вопросов конкретного субъекта предпринимательской деятельности.

В течение 2018 года Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в заседаниях, семинарах, форумах, круглых столах и других мероприятиях, проводимых различными органами государственной власти и органами местного самоуправления края. Среди них: коллегии и совещания по результатам деятельности региональных органов власти, совещания по вопросу перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники, проводимые УФНС России по Забайкальскому краю и Управлением потребительского рынка администрации города Чита, заседания Межведомственной комиссии Забайкальского края по вопросам привлечения и использования иностранных работников, заседания Общественных советов при РСТ Забайкальского края, заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в г. Чита, работа Общественной приемной по вопросам предпринимательства и др.

Усилилось в 2018 году взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей с Министерством экономического развития Забайкальского края. В рамках такого взаимодействия были проведены совместные выезды и приемы предпринимателей в районах края, а также, благодаря совместным усилиям министерства и бизнес-омбудсмена, удалось разрешить проблемы многих предпринимателей г. Читы и районов края.

В 2018 году внедрена практика более плотного взаимодействия с Министерством природных ресурсов. Так, с сотрудниками Министерства прорабатывались вопросы защиты прав предпринимателей, занятых в сфере лесного хозяйства, в формате совместных заседаний с предпринимателями, иными заинтересованными лицами, рассматривались вопросы

необходимости изменений нормативной базы, проведения обучающих семинаров и др.

Взаимодействие Уполномоченного с исполнительными органами государственной власти ориентировано на дальнейшее выстраивание партнерских отношений и на снижение уровня конфликтности между бизнесом и властью.

Взаимодействие с Депутатским корпусом

В отчетном году активно велась работа аппарата Уполномоченного с парламентариями по проблемным вопросам применения кассовой техники нового образца. После тщательного изучения проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях» в части

привлечения к
ответственности за
нарушения в сфере
законодательства о
применении контрольно-
кассовой техники (ККТ) по
всем пунктам дала



отрицательное заключение. Предложения поддержать инициативу об отсрочке внедрения этого закона для микробизнеса бизнес-омбудсмен направила депутату Государственной Думы Владимиру Позднякову, который поддержал позицию Виктории Бессоновой в этом вопросе.

В июле состоялась встреча Владимира Позднякова и Виктории Бессоновой, итогом которой стала договоренность продолжить сотрудничество, также была достигнута договоренность о взаимодействии по ряду направлений и в различных форматах.

В ноябре 2018 года прошла встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае Виктории Бессоновой и депутата Государственной думы РФ Николая Говорина, на которой был озвучен ряд актуальных



тем, в том числе и вопрос о проекте закона «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях». Депутат Говорин также был солидарен с бизнес-омбудсменом в части критики предлагаемых изменений в Кодекс об административных правонарушениях о привлечении к ответственности предпринимателей за нарушения при использовании контрольно-кассовой техники. После обращения забайкальского бизнес-омбудсмeна Николай Говорин направил своё депутатское обращение в Министерство финансов России, являющееся разработчиком данного законопроекта, в котором просил учесть замечания Виктории Бессоновой. Глава ведомства Антон Силуанов ответил, что замечания забайкальского Уполномоченного будут изучены при доработке законопроекта.

Ряд актуальных вопросов были также обсуждены с депутатом Государственной думы Забайкальского края Юрием Волковым, а именно состояние лесной сферы и вопрос ценообразования в лесной сфере, а также перспективы дальнейшего сотрудничества.

В 2018 году аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей продолжил активно взаимодействовать с Законодательным Собранием Забайкальского края в целях реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Новым форматом взаимодействия стала практика направления Уполномоченным ежегодного доклада о результатах деятельности в адрес председателя Законодательного собрания Забайкальского края.

Бизнес-уполномоченный регулярно принимает участие в мероприятиях, организованных Законодательным собранием края. В ходе таких мероприятий обсуждаются проблемы, влияющие на условия ведения предпринимательской деятельности и которые требующие модернизации действующего законодательства.

Так в марте 2018 года Уполномоченный приняла участие в выездном заседании комитета Законодательного Собрания Забайкальского края в муниципальный район «Хилокский район» по вопросам развития производительных сил, инфраструктуры и инновациям, в частности рассмотрение вопроса о проблемах лесопользования в районе).

Кроме того, в мае 2018 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и региональное Законодательное собрание выступили соорганизаторами круглого стола, на котором обсуждались вопросы



сметного ценообразования, налогообложения строительного бизнеса и порядка возврата долгов за уже построенные объекты. При обсуждении вопроса о кризисных явлениях на строительном рынке Забайкалья участники затронули тему низкого уровня региональных коэффициентов пересчета сметной стоимости, установления льготы по налогу на имущество. В заседании приняли участие представители более 20 строительных организаций региона, депутаты Законодательного собрания Забайкальского

края, представители регионального Минфина и Минтерразвития, краевого Управления налоговой службы и другие заинтересованные лица.

По предложению Уполномоченного, в рамках Дня российского предпринимательства, 29

мая состоялось Совместное выездное заседание комитета по аграрной политике и потребительскому рынку Законодательного Собрания Забайкальского края и



Уполномоченного в муниципальном районе «Борзинский район» по вопросу «О переходе к электронной ветеринарной сертификации с применением федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии «Меркурий».

25 мая на базе Забайкальского государственного университета состоялась Всероссийская научно-практическая конференция «Парламентаризм и развитие гражданского общества: региональные аспекты», организованная Законодательным Собранием Забайкальского края.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Забайкальского края выступила с докладом на тему: «Развитие парламентаризма посредством диалога власти и бизнеса». Бизнес-защитник рассказала о формах взаимодействия с парламентариями, а также предложила нововведения: диалоговую площадку между депутатами и бизнес-сообществом, и озвучила просьбу направлять Уполномоченному проекты федеральных законов и инициатив, затрагивающих интересы бизнеса. По итогам выступлений были сформированы предложения о совершенствовании правотворческой деятельности.

В июне Забайкальский бизнес-омбудсмен и первый заместитель председателя краевого парламента С.П. Михайлов выступили соорганизатором расширенного заседания Совета по защите прав предпринимателей Нерчинского района под председательством главы района. В рамках данного



заседания обсуждались вопросы внедрения системы «Меркурий», порядок исчисления налога на имущество физических лиц и способы поддержки бизнеса в Забайкальском крае. В мероприятии приняли участие предприниматели Нерчинского района, представители региональных ведомств, руководители районной и городской администрации, представители прокуратуры и другие заинтересованные лица.

За добросовестный труд, высокий профессионализм и большой личный вклад в развитие предпринимательства на территории Забайкальского края, в ходе расширенного заседания комитета по экономической, инвестиционной политике и собственности Законодательного Собрания Забайкальского края, Председатель законодательного органа региона И.Лиханов вручил бизнес-защитнику почетную грамоту.



Новым поводом для взаимодействия стал созданный в третьем созыве Законодательного Собрания Комитет по экономической политике и предпринимательству, на заседания которого Уполномоченный приглашается на постоянной основе. Комитет возглавляет Кон Ен Хва (Юрий Михайлович) — заместитель Председателя Законодательного Собрания края — который активно сотрудничает с Уполномоченным с момента создания института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

Взаимодействие с иными объединениями, организациями, учреждениями, действующими на территории региона

Традиционно в 2018 году Виктория Бессонова участвовала в подведении итогов и награждении победителей регионального конкурса «Лучший предприниматель 2017». Совместно с организатором конкурса Юрием Коном, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае вручила награду победителю в номинации «Бизнесмен года». Кроме того, бизнес-защитник вручила победителю в номинации «Сельское и крестьянско-фермерское хозяйство» специальную награду Уполномоченного — сертификат «Бизнес-неотложка».

Краевой конкурс «Лучший предприниматель» проводится «Опорой России» с 2014 года, и за это время в нем приняли участие более 400 предпринимателей. В 2018 году расширилась география конкурса и появилось несколько новых номинаций. За почетное звание лучшего из лучших в прошлом году в 21 номинации поборолось более 80 предпринимателей.



Ежегодное празднование Дня российского предпринимательства в 2018 году стало ожидаемым и значимым событием не только в деловой, но и в культурной жизни Забайкалья.

Организованная Уполномоченным и Опорой России диалоговая площадка «*Бизнес и власть: откровенный разговор*», ставшая в крае уже традиционным событием Дня предпринимательства, в 2018 году дала



возможность около сотни предпринимателям напрямую задать свои вопросы руководству и специалистам органов власти, местного самоуправления, инфраструктуры поддержки и контрольно-надзорных органов. Подобный формат приобрел популярность как у бизнес-сообщества, так и у представителей власти, он дает возможность прямого общения бизнеса с руководителями органов власти, контрольно-надзорных органов и органов местного самоуправления. Формат участия «лицом к лицу» предполагает, что предприниматели напрямую задают вопросы, возникающие у них при ведении бизнеса.

Впервые в рамках празднования Дня российского предпринимательства прошел конкурс детского рисунка «*Бизнес глазами детей*», организованный Уполномоченным по защите прав предпринимателей Викторией Бессоновой и Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае.



Главными целями конкурса являлось формирование у детей и подростков социально-ориентированных взглядов на бизнес как основу экономики государства, привлечение их к творческой деятельности. Около 50 работ поступило на конкурс не только из Читы, но и из других районов края. Активность проявили воспитанники детских садов, детских домов, школьники и студенты.



Вторая открытая летняя Спартакиада Забайкальского края «Бизнес-Старт», приуроченная к празднованию Дня российского предпринимательства —2018, прошла в Чите.

Мероприятие объединило предпринимателей различных сфер деятельности, представителей территориальных бизнес-объединений и ассоциаций, органов законодательной и исполнительной власти,



инфраструктуры поддержки, банков, институтов развития Забайкальского края, а также



приглашённых представителей предпринимательского сообщества из иных регионов Сибирского ФО, Монголии и Китая. Помимо основных мероприятий спортивной направленности также были организованы

неформальные встречи «по интересам», на которых были рассмотрены актуальные вопросы, касающиеся сферы отдельных видов бизнеса, внедрения новых методов и технологий. На подобных встречах предприниматели не только повышают уровень взаимовыгодного сотрудничества, но и обогащают список деловых партнеров.

В благодарность за помощь в организации и проведении II летней бизнес-спартакиады «Бизнес-старт» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае получила благодарственное письмо от регионального Министерства физической культуры и спорта.

С 26 июля по 6 сентября на территории Забайкальского края проводился Гражданский форум, участие в котором приняла Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и сотрудники аппарата.

На Первом этапе Гражданского форума проводились межрайонные форумы активных граждан «Забайкалье — сила в людях!». Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и сотрудники аппарата провели



встречи в Газимуро-Заводском районе, г. Могоча, г. Краснокаменск и п. Могойтуй. Кроме того, во время встреч Уполномоченный провела прием предпринимателей, которые рассказали о проблемах бизнеса в их районе: это и теневое предпринимательство, финансовые трудности, препятствия в расширении бизнеса из-за отсутствия доступных по цене площадей, и большая отчетность.

Также в рамках Гражданского форума бизнес-омбудсмен выступила модератором диалоговой площадки «Реализация прав предпринимателей на муниципальном уровне: потенциал и барьеры» в г. Могоча. Уполномоченный наглядно показала какие механизмы контактирования можно использовать, начиная от общественных помощников до реальной работы Советов предпринимателей.

Кроме того Уполномоченный совместно с Министерством экономического развития Забайкальского края в рамках Гражданского форума организовала круглый стол на тему: «Оценка регулирующего воздействия как поиск баланса интересов между государством и бизнесом». В дискуссии приняли участие представители министерства сельского хозяйства, образования и социальной политики, региональной службы по тарифам, администрации города Читы, общественной палаты края и представители различных предпринимательских объединений края. Целью круглого стола, прежде всего, было объяснить всем потенциальным

участникам ОРВ их значимость в данной процедуре, а также обозначить шаги дальнейшего совершенствования этого механизма.



В.В.Бессонова с участниками Гражданского форума

Взаимодействие с органами местного самоуправления

Развитие взаимоотношений Уполномоченного с предпринимателями в муниципальных образованиях, повышение их правовой осведомленности о способах и средствах защиты прав и законных интересов, невозможны без эффективного взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований.

За четыре предшествующих года работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае эффективное взаимодействие в рамках заключенных соглашений было налажено с администрациями 31 муниципального образования края. Из них в 2018 году соглашения о взаимодействии были заключены с администрациями города Петровска-Забайкальского, поселка Агинского, ЗАТО п. Горный, Александрово-Заводского, Оловянинского, Кыринского, Сретенского, Каларского, Калганского, Тунгиро-Олекминского, Могочинского, Дульдургинского районов.

При поддержке глав муниципальных образований, органов исполнительной власти края, органов прокуратуры, при помощи бизнес-объединений, общественных помощников, депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края Уполномоченный ведет активную выездную работу в муниципалитеты края.



В отчетном периоде было 14 выездов Уполномоченного и его представителей в 12 муниципалитетов края: в Агинский Бурятский округ, в Борзинский, Балейский, Краснокаменский, Кыринский, Могойтуйский, Могочинский, Нерчинский, Оловянинский, Сретенский, Хилокский, и Газимуро-Заводский районы.



В ходе выездов продолжена практика проведения личных приемов Уполномоченным субъектов предпринимательской деятельности. Наибольшее количество вопросов, задаваемых в ходе приемов, касались:

- взаимодействия с контрольно-надзорными органами;
- вопросов внедрения электронной сертификации с применением системы «Меркурий»;

- работы контрольно-кассовой техники, ЕГАИС и низкого качества интернета;
- улучшения инвестиционного климата;
- способов защиты прав предпринимателей.

Проблемы и вопросы отдельных предпринимателей разрешались на месте, особенно в тех выездных поездках, когда на приемах присутствовали прокуроры района или руководители органов местного самоуправления.

Также, в отчетном году по приглашению главы муниципального района «Балейский район» Уполномоченный принял участие в Заседании Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства, где были рассмотрены наиболее актуальные проблемы бизнеса района. Такая практика приглашения Уполномоченного со стороны глав регионов должна быть более активной.



Так в мае 2018 года Уполномоченный приняла участие в совместной рабочей встрече депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края и представителей государственных органов власти с предпринимателями муниципального района «Хилокский район», где обсуждались актуальные вопросы ведения бизнеса, а именно вопросы о росте цен на ГСМ и электроэнергию, о льготном кредитовании, СМП, об ограничении времени торговли алкоголем, о работе ГИС «Меркурий», о пересмотре кадастровой стоимости и о возможности создания потребительского

сельскохозяйственного кооператива. В мероприятии приняло участие 40 предпринимателей.

В отчетном году продолжилось активное взаимодействие с Администрацией городского округа «Город Чита». Так в течение 2018 года, Уполномоченный принимала участие в заседаниях рабочей группы по налогу на имущество физических лиц, в заседаниях Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в ГО «Город Чита», в заседаниях комитета жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и связи Думы ГО «Город Чита». В апреле 2018 года бизнес-омбудсменом был проведен личный прием предпринимателей в ГО «Город Чита».

Опыт работы аппарата Уполномоченного показывает, что эффективное сотрудничество с главами муниципальных образований оказывает значительное влияние на характер взаимодействия власти и бизнеса, улучшает деловой климат.

Взаимодействие с предпринимательским сообществом

В отчетном периоде бизнес-уполномоченный осуществляла активное взаимодействие с крупными деловыми объединениями края в целях содействия развитию общественных институтов, нацеленных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный в августе 2018 года провела рабочую встречу с президентом Союза «Забайкальская торгово-промышленная палата» А.



Любиным, на которой было заключено соглашение о сотрудничестве.

На встрече стороны отметили важность отстаивания интересов предпринимателей через объединения и сообщества, и договорились оказывать друг другу содействие

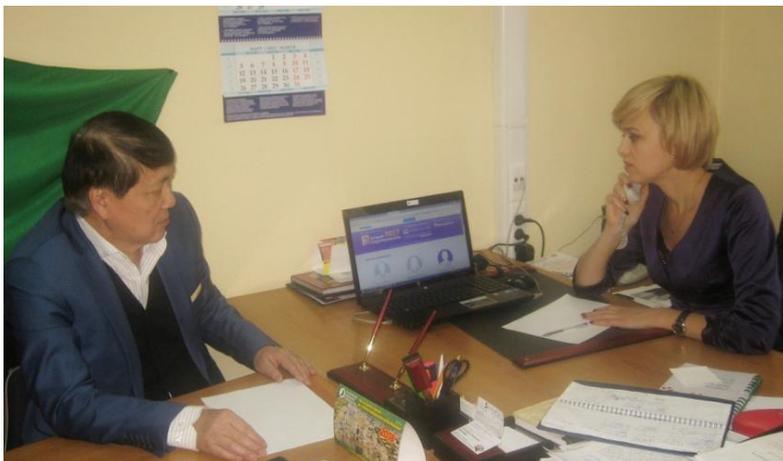
в процессе защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, используя имеющиеся у них правовые, информационные, аналитические, методические и организационные ресурсы.

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве, бизнес-защитник в течение 2018 года активно принимала участие в мероприятиях организованных Забайкальской ТПП: бизнес-завтраки, обучающие семинары и заседания по отдельным вопросам. В свою очередь, члены ТПП также активно откликались на совместное обсуждение вопросов защиты интересов бизнеса.

В 2018 году продолжилось взаимодействие с Забайкальским краевым отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Традиционно Уполномоченный с региональным отделением «Опоры России» проводят совместные мероприятия, например конкурс «Лучший предприниматель» и диалоговую площадку «Бизнес и власть» в рамках Дня российского предпринимательства.

Уполномоченный и председатель регионального отделения «Опоры России» в отчетном году провели «горячую линию» и совместный прием, в течение которого любой предприниматель мог задать вопросы в сфере защиты и восстановления нарушенных прав и



законных интересов, а также члены «Опоры России» выступили основным партнером конкурса рисунком «Бизнес глазами детей».

Взаимодействие бизнес-защитника и предпринимательства осуществляется в ходе работы Общественного совета при Уполномоченном, где предприниматели и представители бизнес-объединений обсуждают

актуальные проблемы субъектов предпринимательской деятельности в крае, выносят на обсуждение свои предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере предпринимательской деятельности.

Продолжилась практика направления проектов правовых актов в адрес предпринимателей с целью своевременного выявления проблем, оценки эффективности вводимого или введенного ранее государственного регулирования со стороны предпринимательского сообщества и получению предложений по корректировке.

Деловое сообщество в течение отчетного периода активно поддерживало просветительские и обучающие мероприятия, проводимые бизнес-защитником.

Совместно с представителем бизнес-объединения, Уполномоченный провели вебинар по онлайн-кассам на базе МФЦ с участием предпринимателей из муниципальных районов, которые приняли участие в вебинаре в отделениях МФЦ в районах края. Всего в вебинаре приняли участие 187 предпринимателей.



Кроме того, в рамках Дня российского предпринимательства состоялся семинар «Защита работодателей от хищений работников», организованный Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае Викторией Бессоновой. В мероприятии принял участие эксперт pro bono И.Мостовой, представители Государственной инспекции труда, прокуратуры

Забайкальского края, Управления службы судебных приставов, Управления внутренних дел, палаты адвокатов.



Еще одно обучающее мероприятие в формате вебинара, проведенное Уполномоченным совместно с экспертом pro bono М.Кошелевым, с приглашением и.о.Председателя 4 Арбитражного апелляционного суда Э.Доржиева, представителей прокуратуры Забайкальского края, УМВД по Забайкальскому краю, ООО "Российское Авторское Общество" прошло на базе МФЦ с подключением районов края. Участники раскрыли тему защиты прав предпринимателей в сфере интеллектуальной собственности.

Взаимодействие с предпринимательским сообществом и бизнес-объединениями края позволяет обеспечить «обратную связь» и консолидировать усилия по отстаиванию интересов хозяйствующих субъектов в крае.

Взаимодействие с высшими учебными заведениями края

В 2018 году продолжилось взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае с образовательными организациями края, а именно: с Забайкальским Государственным университетом, Читинским институтом Байкальского Государственного университета, Забайкальским институтом предпринимательства Сибирского

университета потребительской кооперации и с Читинским филиалом РАНХиГС.

Сотрудничество осуществлялось посредством участия Уполномоченного и его аппарата в конференциях, форумах, лекциях и мероприятиях, организованных образовательными учреждениями.

В апреле 2018 года Уполномоченный приняла участие в работе дискуссионной площадки «Свой бизнес: истории успеха» Международного образовательного конвента Читинского института ФГБОУ ВО «Байкальского государственного университета» «Содружество».

В рамках сотрудничества с Читинским филиалом РАНХиГС в 2018 году Уполномоченный провела лекцию для слушателей школы «Ты — предприниматель» и презентовала институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Также бизнес-защитник приняла участие в награждении победителей школы «Ты — предприниматель».

В мае состоялась итоговая всероссийская конференция научной школы ЗабГУ «Школа экономики малого предпринимательства: теоретические основы становления и развития системы государственного противодействия теневой экономической деятельности», соорганизатором которой являлась бизнес-омбудсмен Забайкалья. В рамках конференции прошел круглый стол «Прикладные аспекты развития малого предпринимательства», пленарное заседание, а также были презентованы научные доклады.

В октябре на Международной междисциплинарной научно-практической конференции «Управление экономическими системами: предпринимательство и цифровая экономика», открывшейся в ЗабГУ, бизнес-омбудсмен Виктория Бессонова, являющаяся соорганизатором мероприятия, выступила с докладом на тему: «Роль и значение права на информацию в конкурентных отношениях хозяйствующих субъектов». Уполномоченный рассказала о том, какие сервисы необходимо использовать предпринимателям для упрощения своей работы.



В ноябре помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае приняла участие в работе форума «Бизнес и профессиональное образование: социальное партнерство», организованного Забайкальским институтом предпринимательства.

Помощник бизнес-омбудсмена озвучила предложения по взаимодействию с образовательным



учреждением, среди которых предоставление тем выпускных квалификационных работ, проведение прикладных исследований в наиболее актуальных для региона сферах и направлениях.

7 декабря бизнес-омбудсмен приняла участие в национальной научно-практической конференции «25 лет Конституции Российской Федерации: тенденции развития законодательства и правоприменительной практики» на площадке ЗабГУ. В рамках конференции в целях оценки уровня правовой грамотности и культуры также состоялся Всероссийский юридический диктант. В ходе конференции бизнес-защитник выступила с приветственным словом, в котором предложила организовать юридический диктант для

бизнес-сообщества в рамках Дня российского предпринимательства, для актуализации правовой грамотности в предпринимательской среде.



Кроме того, в 2018 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае вошла в состав редакционного совета электронного научного журнала «Вестник — экономист ЗабГУ».

Также, в 2018 году взаимодействие с учреждениями профессионального образования осуществлялось посредством прохождения студентами производственной практики на базе Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. В течение отчетного периода в Аппарате Уполномоченного успешно прошли производственную практику несколько студентов Забайкальского Государственного университета.

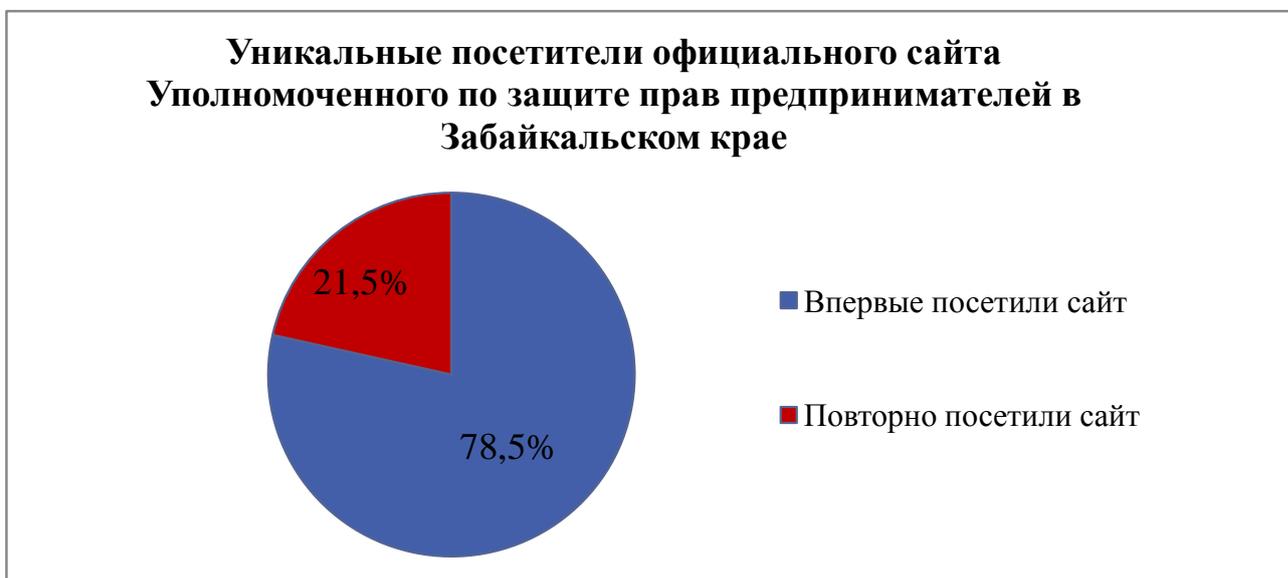
Аппарат уполномоченного заинтересован в тесном взаимодействии с учреждениями профессионального образования. Проблема нехватки квалифицированных кадров поднимается предпринимателями на различных площадках, и разрешение этой проблемы реально только при тесном взаимодействии учебных заведений с бизнес-сообществом Забайкалья.

1.3. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного

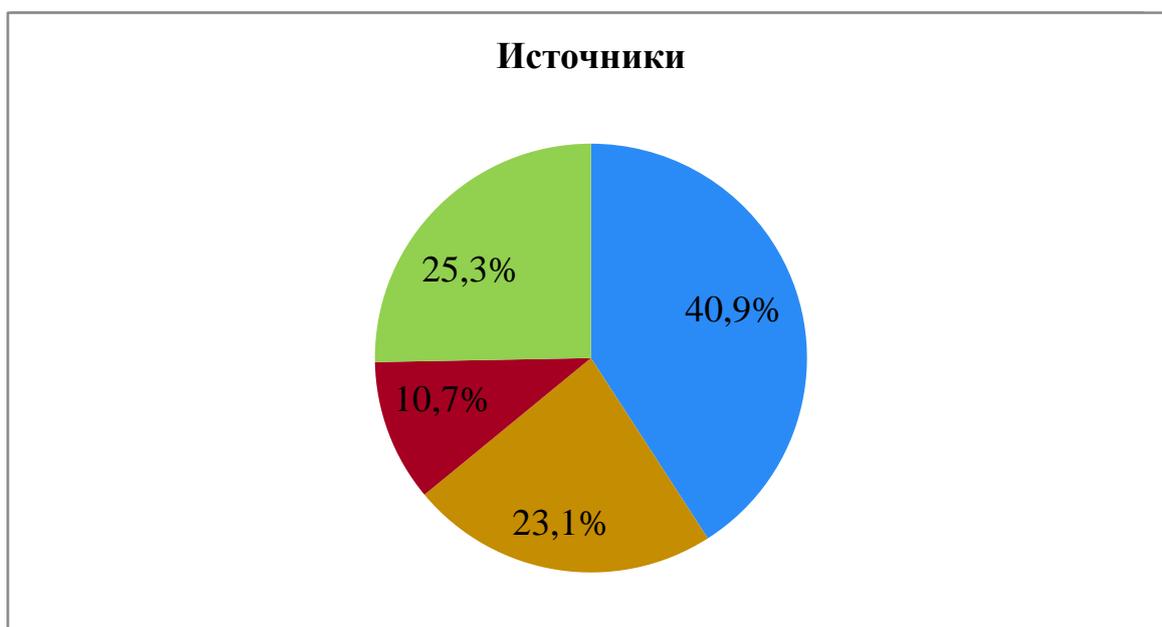
В настоящий момент информация об Уполномоченном размещена на официальном портале Забайкальского края, на официальных сайтах территориальных федеральных органов власти в Забайкальском крае, региональных и муниципальных органов государственной власти, на официальном сайте системы поддержки малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Чита», на информационном портале об Оценке Регулирующего Воздействия, на официальном сайте Центра развития бизнеса Забайкальского края, а также в поисковых системах 2GIS, Яндекс, Google и других. Кроме того, описание форм взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей и бизнеса указано в разделах Консультационной и Информационной поддержки в Бизнес-навигаторе Забайкальского края.

В целях обеспечения реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного, во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и иных документов, принятых с целью обеспечения гласности, в 2018 году начал функционировать новый официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае — <http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф>. В связи с этим статистика по сайту ведётся только с 20 августа 2018 года. По данным сервиса статистики посетителей веб-сайтов Google Analytics, за указанный период 2018 года сайт посетили 583 уникальных пользователя, просмотрев 5393 страницы. Среди них 78,5% посетили сайт впервые и 21,5% — повторно.

Это свидетельствует о росте информированности бизнес-сообщества Забайкальского края о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей.



Большинство пользователей перешли на сайт Уполномоченного через поисковые системы Google, Яндекс и Mail.ru (40,9%), через официальные группы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в социальных сетях (25,3%) введя URL (<http://омбудсменбиз.забайкальскийкрай.рф>) непосредственно в браузере (23,1%) или перейдя по ссылкам с других сайтов (10,7%).



Отметим, что за четыре месяца работы нового сайта Уполномоченного, согласно статистике Google Analytics, более чем в два раза вырос процент перехода пользователей на сайт Уполномоченного через социальные сети (за полный период 2017 года — 11,8%, за период с 20 августа по 29 декабря 2018 года — 25,3%).

Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на официальном сайте бизнес-омбудсмена Забайкалья, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного.

Наполнение сайта осуществляется исходя из необходимости обеспечить посетителей сайта оперативными новостями, полезными информативными материалами, анонсами мероприятий, организованных аппаратом Уполномоченного, либо с его участием, необходимыми сведениями для взаимодействия с Уполномоченным и аппаратом в случае обращения с жалобой или за консультацией. Здесь же располагаются промежуточные материалы о результатах деятельности Уполномоченного, истории успеха (обзор обращений предпринимателей, когда их права и законные интересы удалось полностью или частично восстановить), а также публикуются ежегодные и специальные доклады Уполномоченного.

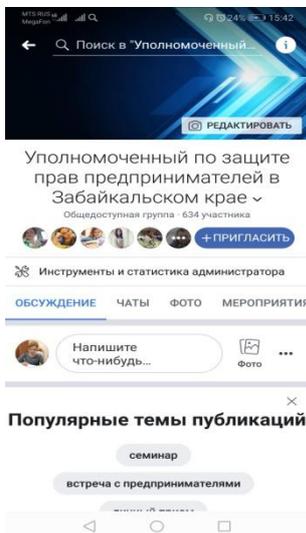
В течение 2018 года на сайте было размещено 119 публикаций в разделе «Новости и события» и 31 история успешного рассмотрения обращений предпринимателей.

В целях повышения правовой грамотности субъектов предпринимательства на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Помощь предпринимателю» размещаются презентации, аналитические и справочные материалы, ответы на актуальные и часто задаваемые вопросы, новости от различных ведомств и министерств, краткий обзор изменений в законодательстве, а также контактная информация организаций и учреждений, оказывающих в Забайкальском крае финансовую и имущественную поддержку субъектам малого и среднего

предпринимательства. В течение года в указанном разделе было размещено 27 материалов.

Продолжил функционировать раздел «Интернет-приемная», с помощью которого предприниматели могут обратиться к Уполномоченному, заполнив электронную форму. В 2018 году 20% обращений поступило в адрес Уполномоченного через сайт. Возможность направить обращение, не выходя из дома, особенно актуальна для предпринимателей из отдаленных районов Забайкалья, не имеющих возможности подать жалобу лично, но также активно используется и предпринимателями из г. Читы.

Таким образом, поддержание официального сайта бизнес-омбудсмена Забайкалья в актуальном состоянии — это один из способов популяризации института Уполномоченных, за счет восприятия предпринимательским сообществом Уполномоченного как достоверного источника информации о нововведениях, способах решения проблемных и острых вопросов правоприменения.



В социальной сети Facebook.com также функционирует официальная группа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (<https://www.facebook.com/groups/ombudsmanbiz75>), где размещается вся информация об органе, публикуются новости, даются комментарии и т.д. На конец 2018 года группа включает 633 активных участника.

Также продолжает работу группа ВКонтакте (<https://vk.com/ombudsmanbiz75>).

В ноябре 2018 года был создан аккаунт в Инстаграм

(https://instagram.com/biznes_ombudsman_zabkray?utm_source=ig_profile_share&igshid=1vfa468gsq8zv), который

уже объединил свыше 600 подписчиков. Также в ноябре для оперативного



взаимодействия с Общественными помощниками Уполномоченного была создана группа в мессенджере Viber. В ней публикуются актуальные новости, анонсы мероприятий и т.д.



Популяризация института Уполномоченного остается одним из приоритетных направлений деятельности. В СМИ Забайкальского края, а также федерального уровня направляются анонсы мероприятий, пресс-релизы,

комментарии по происходящим в крае событиям.

В 2018 году зафиксировано 503 публикации в средствах массовой информации об Уполномоченном. В газете «Читинское обозрение» продолжилась еженедельная рубрика под названием «Задай вопрос Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае». Через газету предприниматели задавали интересующие их вопросы Уполномоченному и получали на них ответ в очередном выпуске газеты. За прошедший год Уполномоченный ответила на 29 вопросов читателей. Такая же рубрика появилась в газете «Аргументы и факты - Забайкалье».



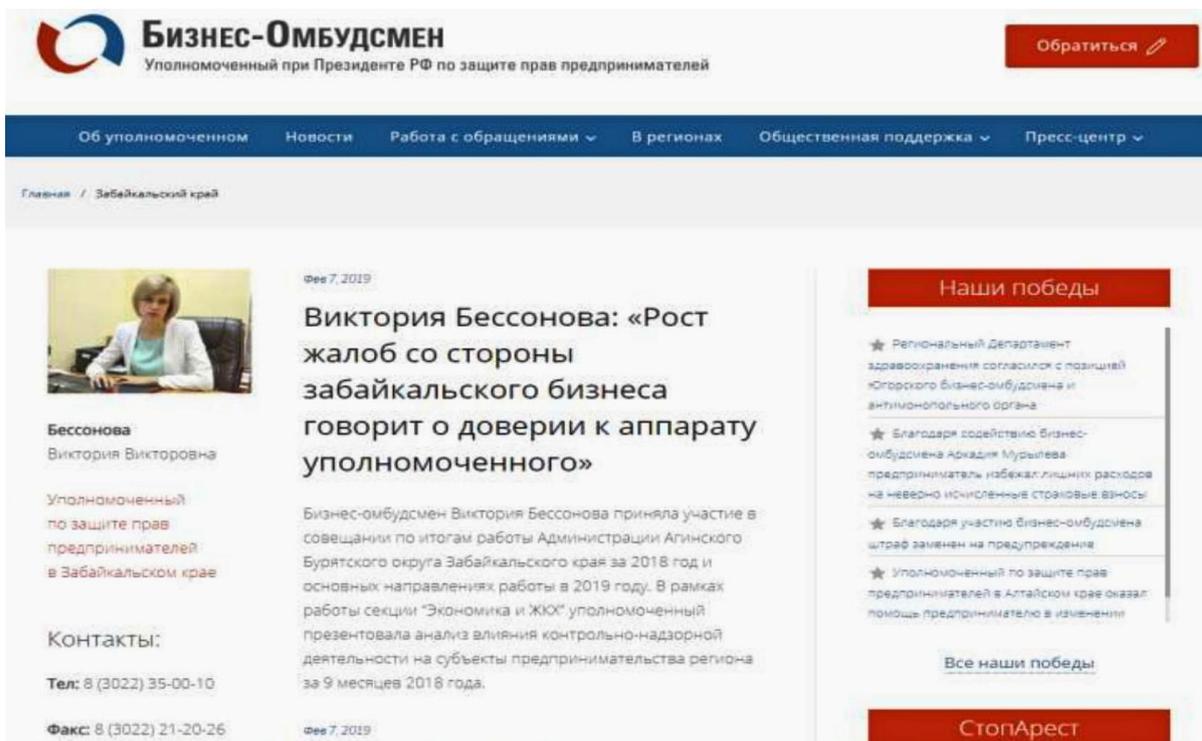
Также продолжилось тесное сотрудничество с радиостанциями «Радио России – Чита» и «Радио Маяк», новостными интернет-порталами «Чита.ру», «Заб.ру», телерадиокомпанией «ГТРК-Чита» (гость



студии), телеканалами «ЗабТВ» и «Альтес», газетами «Забайкальский рабочий», «Земля», «Эффект», СМИ в районах Забайкальского края, научно-практическим правовым журналом Управления Судебного департамента в Забайкальском крае «Закон и практика».



Для обеспечения наполнения регионального раздела Забайкальского края на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в 2018 году размещено 84 новостных материала, подготовленных специалистами аппарата Уполномоченного в соответствии с установленными Аппаратом федерального Уполномоченного требованиями к размещению публикаций.



1.4. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных

При оценке практики реализации возложенных на Уполномоченного задач по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, имеется необходимость дополнения полномочий.

1. Актуальным остается предложение по внесению изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные акты Российской Федерации о закреплении правового статуса Уполномоченных участвовать в административном, уголовном, гражданском и арбитражном процессах, поскольку в настоящее время в данном правовом поле имеются законодательные пробелы.

Данное правовое обозначение статуса Уполномоченного в данной сфере необходимо для качественного разрешения обращений предпринимателей, исключения различных толкований процессуального статуса Уполномоченного, исключение формирования различной судебной практики по данному вопросу, повышения гарантий защиты прав и законных интересов предпринимателей.

Одним из способов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности может послужить правомочие Уполномоченного составлять правовые заключения, обязательные для рассмотрения в суде. Полагаем возможным также добавить указанное правомочие в состав норм процессуального законодательства.

Между тем, существенным препятствием в деятельности бизнес-защитников является отсутствие у Уполномоченного отдельно оговоренного права на обжалование постановлений о привлечении субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности. Включение в действующее законодательство такого полномочия решило бы

проблему со вступлением бизнес-защитника в процесс третьим лицом, так как зачастую такое вступление — единственный шанс защитить права заявителя.

2. Считаем необходимым обратить внимание на пробел в правовом регулировании относительно отсутствия обязанности ряда органов и учреждений предоставлять Уполномоченному сведения, необходимые для осуществления им своей деятельности. Между тем, у бизнес-защитника возникают препятствия в рассмотрении обращений предпринимателей ввиду невозможности получения необходимой информации от данных органов и невозможности привлечения виновных лиц к административной ответственности за непредставление подобных сведений (ст.15 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае», п.2 (1) ст.5.1 Закона Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях»).

В связи с изложенным, возникает необходимость в правовом регулировании в данной сфере в части возможности получения информации от организаций всех форм собственности и распространения норм об ответственности за нарушение данных требований.

3. Согласно статье 11 Закона Забайкальского края от 3 марта 2014 года №933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае" руководители и иные должностные лица органов государственной власти края, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий 15 календарных дней со дня получения соответствующего запроса. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано. Орган или должностное лицо, получившие жалобу, переданную в соответствии с пунктом 2 части 9 статьи 10 настоящего Закона края, обязаны направить Уполномоченному

ответ в письменной форме о результатах рассмотрения жалобы и принятых мерах не позднее чем через пять рабочих дней со дня направления ответа заявителю. Орган или должностное лицо, получившие заключение (обращение) Уполномоченного по результатам рассмотрения жалобы заявителя, обязаны рассмотреть заключение (обращение) и в течение 30 календарных дней со дня получения направить Уполномоченному ответ в письменной форме о результатах его рассмотрения и принятых мерах.

Вместе с тем, срок привлечения к административной ответственности по законодательству в сфере административных правонарушений за нарушение указанного порядка составляет 3 месяца. Рассмотрение проблемных обращений может затянуться на длительный период, что не позволяет применить превентивные меры воздействия к недобросовестным исполнителям заключений Уполномоченного. В связи с чем, имеется необходимость изменений в законодательства, в частности установления срока привлечения к административной ответственности в данной случае в 1 год.

4. СМИ на территории районов края не готовы к сотрудничеству с региональным бизнес-омбудсменом только на безвозмездной основе. Так, Уполномоченный неоднократно обращался в адрес СМИ и глав муниципальных образований края о взаимодействии по данному направлению, вместе с тем желаемого результата не достигнуто. Положительная практика взаимодействия в указанном направлении имеется с газетой «Читинское обозрение», которая ведётся с 2016 года и является единственным положительным примером.

Реализация данного предложения позволит в большем объеме вести просветительскую работу в предпринимательской сфере, доводить до общественности пути решения обозначенных проблем бизнеса.

5. В целях развития бизнеса и защиты прав предпринимателей имеется необходимость участия Уполномоченного в мероприятиях, организуемых на муниципальном уровне, либо с участием органов местного самоуправления.

О проведении указанных мероприятий и рассматриваемых в ходе их проведения вопросах, Уполномоченный не информируется, а потому не имеет возможности принять участие в их обсуждении, представить свою точку зрения по ним, транслировать информацию в сфере защиты прав предпринимателей.

В частности, на заседаниях Советов представительных органов муниципальных районов и городских округов в Забайкальском крае, а также Консультативного совета руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края рассматриваются вопросы, непосредственно связанные с развитием предпринимательской деятельности в крае, находящиеся в сфере компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

Таким образом, имеется необходимость обеспечения возможности участия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в заседаниях приведенных выше советов в качестве приглашенного лица с обеспечением соответствующими материалами, подлежащими рассмотрению, на постоянной основе и закреплению такой практики в дальнейшем.

6. При органах государственной власти субъекта РФ созданы и действуют общественные советы. Вместе с тем, в силу положений законодательства Уполномоченный не вправе входить в состав общественных советов при органах государственного контроля (надзора), муниципального контроля, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти.

Однако, Уполномоченный вправе принимать участие в вышеуказанных мероприятиях как приглашенное лицо. Подобная практика в ряде случаев успешно применяется. Например, Уполномоченный принимает участие в заседаниях Общественного совета Управления Федеральной налоговой службы Забайкальского края, Управления Федеральной антимонопольной

службы по Забайкальскому краю, Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, прокуратуре Забайкальского края, Сибирском таможенном управлении.

Однако подобная практика не находит широкого применения у органов государственного власти Забайкальского края, что может свидетельствовать об отсутствии заинтересованности этих органов в участии Уполномоченного в работе их общественных советов.

Предлагаем активно распространить практику приглашения Уполномоченного к участию в работе общественных советов, что будет способствовать эффективному взаимодействию между органами власти и предпринимательским сообществом.

7. Повышение эффективности деятельности Уполномоченного возможно также путем наделения Уполномоченного правом законодательной и правотворческой инициативы на региональном и муниципальном уровнях соответственно.

Так, согласно статье 12 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» по результатам изучения и анализа информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении федерального законодательства и (или) законодательства края либо о восполнении пробелов в законодательстве, если Уполномоченный полагает, что решения или действия (бездействие) государственных органов края, органов местного самоуправления или должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, совершаются на основании и во исполнение законодательства, либо в силу существующих пробелов в законодательстве, либо в случае, если законодательство противоречит

общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации.

К сожалению, в ряде случаев предложениям Уполномоченного не уделяется должного внимания органами и должностными лицами, обладающими таким правом.

Между тем, в практике отдельных регионов: Брянской, Саратовской, Иркутской областей, Республики Дагестан, Республики Тыва в законах, регламентирующих деятельность уполномоченных по защите прав предпринимателей, предусмотрено право законодательной инициативы по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

8. Полагаем целесообразным установление обязанности рассмотрения ежегодного доклада Уполномоченного и принятие соответствующих мер по итогам такого рассмотрения, поскольку Уполномоченный по защите прав предпринимателей призван содействовать развитию предпринимательства в регионе, в том числе участвуя в государственной политике и защищая права субъектов бизнеса во взаимодействии с публичными институтами.

В этой связи важным направлением работы представляется формирование практики проведения рабочих встреч Губернатора Забайкальского края с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае с целью определения основных направлений региональной политики, направленной на развитие предпринимательства. Значимым итогом таких встреч могло бы быть составление дорожной карты либо плана по решению проблемных вопросов на основании поручения Губернатора, исходя из предложений Уполномоченного в настоящем докладе.

Полагаем, что реализация предложений, изложенных в настоящем разделе, будет способствовать повышению эффективности работы

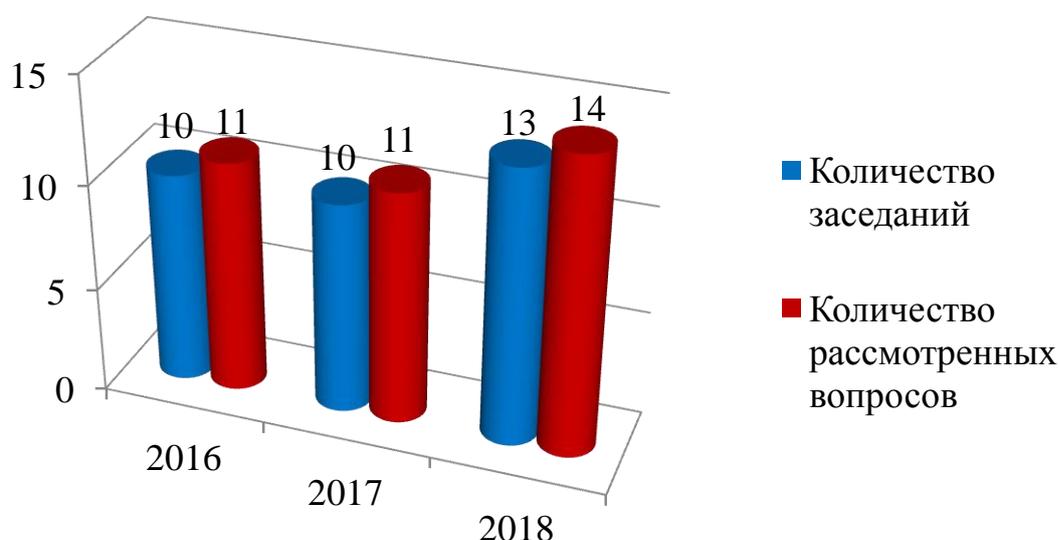
Уполномоченного и его аппарата, а значит, усилит защищенность бизнеса в крае.

2. Результаты работы Уполномоченного по итогам 2018 года

2.1. Работа уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав

Одним из наиболее действенных механизмов защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, применяемых Уполномоченным, выступает формат рассмотрения системных проблем предпринимательской сферы Забайкальского края, а также обращений конкретных предпринимателей на заседания Рабочей группы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей при проведении в отношении них мероприятий по контролю (далее – Рабочая группа), созданной в 2016 году. Обозначенная форма взаимодействия показала свою неоспоримую эффективность и востребованность, поскольку количество таких заседаний увеличивается и результаты рассмотрения вопросов, как правило, положительные. Большинство обращений удается разрешить в пользу предпринимателей.

Статистика заседаний Рабочей группы



На заседаниях Рабочей группы в 2018 году рассмотрено 14 вопросов. Из них 10 — индивидуального характера, поскольку рассмотрены обращения конкретных субъектов предпринимательской деятельности, а 4 — системные проблемы предпринимательства Забайкальского края, с которыми сталкивается неограниченный круг субъектов предпринимательства.

Необходимо отметить, что по результатам заседаний Рабочей группы, на которых рассматривались обращения конкретных предпринимателей, в подавляющем большинстве случаев выяснялось, что обозначенная в обращении проблема носит системный характер и касается большого числа предпринимателей. По результатам заседаний органам государственной власти Забайкальского края, территориальным подразделениям федеральных органов государственной власти предлагалось скорректировать законодательство в рассматриваемых сферах предпринимательской деятельности, принять необходимые нормативные правовые акты, а также осуществить иные действия, направленные на устранение выявленных административных барьеров в развитии бизнеса.

Наиболее актуальными вопросами, рассмотренными на заседании Рабочей группы, являются следующие вопросы:

- создания условий для беспрепятственного доступа к объектам инфраструктуры лиц с ограниченными возможностями;
- введения электронной ветеринарной сертификации (системы «Меркурий»);
- запрета на размещение детских центров в помещениях, расположенными выше второго этажа (пункт 5.42* СП 118.13330.2012);
- полномочий органов местного самоуправления в сфере размещения нестационарных торговых объектов (определение границ территории, размера платы и др.);
- взаимодействия банковского сообщества с бизнесом на территории края и его влияния на формирование предпринимательского климата в регионе;

– предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям в связи с оказанием услуг дошкольного образования, а также проблем, возникающих в деятельности частных детских садов;

– выполнения туристическими фирмами предостережения органа прокуратуры о недопущении фактов перевозки туристов через границу РФ водителями, имеющими категорию «В».

В отчетном периоде Уполномоченный был исполнителем либо соисполнителем ряда мероприятий Плана мероприятий по формированию комплексной модели взаимодействия исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления и бизнеса для улучшения инвестиционного климата «Диалог 2.0», утвержденного распоряжением Губернатора Забайкальского края от 4 октября 2017 года № 460-р.

В частности, эти мероприятия включали в себя:

– принятие органами государственной власти Забайкальского края новых нормативных правовых актов или внесение изменений в действующие с целью построения эффективных коммуникаций власти и делового сообщества, а также улучшения условий ведения бизнеса (в рамках выполнения указанного мероприятия Уполномоченным направлено 67 предложений по принятию соответствующих правовых актов, о которых будет указано далее);

– вовлечение предпринимателей в процедуру оценки регулирующего воздействия, в том числе посредством транслирования в СМИ, на сайтах, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в социальных группах в социальных сетях исполнительных органов, предпринимательских сообществ (в рамках выполнения указанного мероприятия Уполномоченным размещено 14 материалов на официальном сайте Уполномоченного в сети «Интернет»);

– проведение регулярных встреч Губернатора Забайкальского края и заместителя председателя Правительства Забайкальского края — министра

экономического развития Забайкальского края с представителями общественных организаций предпринимателей, в том числе неформального общения с целью укрепления взаимного доверия бизнеса и власти, решения высшим руководством края проблем предпринимателей на региональном и федеральном уровнях (в рамках выполнения указанного мероприятия Уполномоченным проведено либо принято участие в проведении 15 встреч);

– ведение пресс-службами всех исполнительных органов работы по улучшению имиджа своих органов, размещение информации в СМИ, на сайтах и в официальных группах в социальных сетях, в том числе: заблаговременное уведомление предпринимателей об изменениях в законодательстве, проведение разъяснительной работы по наиболее часто встречающимся вопросам, информирование о примерах поддержки бизнеса, помощи предпринимателям, положительного взаимодействия, информирование об историях успеха предпринимателей, привлечение предпринимателей к обсуждению инициатив, влияющих на условия ведения бизнеса, предпринимательских объединений (в рамках выполнения указанного мероприятия Уполномоченным размещено 924 материала на официальном сайте Уполномоченного в сети «Интернет», в группе Уполномоченного в социальных сетях «Facebook», «ВКонтакте», «Инстаграм» и других интернет-порталах).

В 2018 году осуществлен второй этап перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники (далее — ККТ) в режиме он-лайн, в рамках которого с 01 июля 2018 года обязанность применения ККТ наступила у организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих электронные расчеты с физическими лицами с помощью систем «Клиент-Банк», «Интернет-банкинг» и «Мобильный банкинг»; имеющих наемный персонал и работающих в сфере общественного питания; организаций, применяющих единый налог на вмененный доход и работающих в розничной торговле и общественном питании и др.

Уполномоченным в рамках второго этапа перехода на новый порядок применения ККТ осуществлено:

– на официальном сайте Уполномоченного размещена вкладка «Онлайн-кассы», где публикуется вся актуальная информация, касающаяся перехода на новый порядок применения ККТ;

– в группах Уполномоченного в социальных сетях «Facebook» и «Вконтакте», «Инстаграм» также публикуется вся актуальная информация по вопросам применения ККТ;

– Уполномоченным при участии представителей Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю и Межрайонной ИФНС № 2 по г. Чите проведен семинар по проблемам перехода на новый порядок применения онлайн-касс, на котором присутствовало 88 человек, а также совместно с «Гранд-сервис» проведен обучающий вебинар по аналогичной теме, на котором присутствовало порядка 187 человек в г. Чите и муниципальных районах Забайкальского края;

– Уполномоченным инициированы и проведены выездные встречи совместно с представителями Министерства экономического развития Забайкальского края и налоговых органов в Борзинском, Кыринском, Сретенском, Хилокском и других районах, на которых осуществлялось информирование предпринимателей по вопросам нового порядка применения ККТ (в том числе о контактах налоговых органов, по которым можно получить исчерпывающие консультации), рассматривались проблемы, связанные с внедрением нового порядка применения ККТ;

– продолжена работа в составе рабочей группы, созданной при Управлении Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю по переходу на новый порядок применения ККТ, принято участие в 1 заседании рабочей группы;

– осуществлялось рассмотрение жалоб, поступающих от предпринимателей по вопросам, связанным с проблемами перехода на новый порядок применения ККТ (всего рассмотрено 10 обращений).

– осуществлена оценка регулирующего воздействия проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части привлечения к административной ответственности за нарушения в сфере законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники). На указанный законопроект подготовлено заключение, которое направлено на рассмотрения Минэкономразвития Российской Федерации;

– подготовлены обращения к депутатам Государственной Думы Российской Федерации, избранным от Забайкальского края, с предложением не поддерживать проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», поскольку;

– проводилась тесная работа с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации Б.Ю.Титова по отслеживанию ситуации с переходом на новый порядок применения ККТ. Направлена информация о вопросах, системных проблемах, предложениях по изменению по текущему этапу внедрения контрольно-кассовой техники в режиме он-лайн на территории Забайкальского края.

Большое внимание уделено Уполномоченным проблеме внедрения электронной ветеринарной сертификации (системы «Меркурий»). С целью недопущения нарушения прав предпринимателей со стороны органов государственной власти Уполномоченным осуществлены следующие мероприятия:

– проведено заседание Рабочей группы, на котором рассматривался вопрос о введении электронной ветеринарной сертификации (системы «Меркурий») с участием заинтересованных лиц: представителей предпринимательских объединений («Опора России», «Деловая Россия»), депутатов комитета по аграрной политике и потребительскому рынку Законодательного Собрания Забайкальского края, представителей краевых министерств, Управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю. На

заседании рассмотрены предварительные итоги внедрения, обозначены проблемные вопросы, варианты их разрешения, намечен план совместных действий для обеспечения окончательного перехода к ветеринарной сертификации в электронном виде;

– состоялось обсуждение обозначенного вопроса на совместной рабочей встрече депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края и представителей государственных органов власти с предпринимателями муниципального района «Хилокский район». В ходе встречи предпринимателям разъяснены положения законодательства, регламентирующего порядок внедрения электронной ветеринарной сертификации, предоставлен алгоритм действий по подключению предпринимателей к системе «Меркурий», а также контактные данные уполномоченных должностных лиц, телефон «горячей линии» Управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю;

– организовано совместное выездное заседание Комитета по аграрной политике и потребительскому рынку Законодательного Собрания Забайкальского края и Уполномоченного в муниципальном районе «Борзинский район» по вопросу «О переходе к электронной ветеринарной сертификации с применением федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии «Меркурий»;

– проводилась тесная работа с Министерством экономического развития Забайкальского края, в рамках взаимодействия принято участие в работе вебинара по вопросам внедрения электронной сертификации с применением системы «Меркурий», на котором присутствовали предприниматели г. Читы и следующих муниципальных районов: Тунгокоченский, Хилокский, Могойтуйский, Балецкий, Забайкальский, Приаргунский, Шилкинский, Чернышевский, Калганский, Агинский, Кыринский, Читинский, Газимуро-Заводский, Нерчинский, Красночикоийский, Улетовский, Борзинский, Ононский, Оловяннинский, Шелопугинский и др. Также Уполномоченным по приглашению

министерства в рамках рабочей поездки принято участие в заседании Совета предпринимателей муниципального района «Кыринский район», на котором также затронуты вопросы электронной ветеринарной сертификации;

– на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в группах Уполномоченного в социальных сетях «Facebook» и «Вконтакте», «Инстаграм» опубликована актуальная информация о порядке применения электронной ветеринарной сертификации, в том числе размещены перечни подконтрольных товаров, подлежащих ветеринарной сертификации в системе «Меркурий» с 1 июля 2018 года и с 1 июля 2019 года;

– разработана памятка по электронной ветеринарной сертификации в федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии «Меркурий», которая направлена для сведения субъектам предпринимательской деятельности;

– главам муниципальных районов Забайкальского края и Председателям Советов предпринимателей муниципальных районов Забайкальского края направлена памятка по электронной ветеринарной сертификации в федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии «Меркурий», образцы заявлений о регистрации и предоставлении доступа к ФГИС «Меркурий» сотрудникам юридического лица и индивидуального предпринимателя, проект перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ветеринарная сертификация в которых осуществляется в документарном виде. Указанные материалы рекомендовано довести до сведения субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории соответствующего муниципального района.

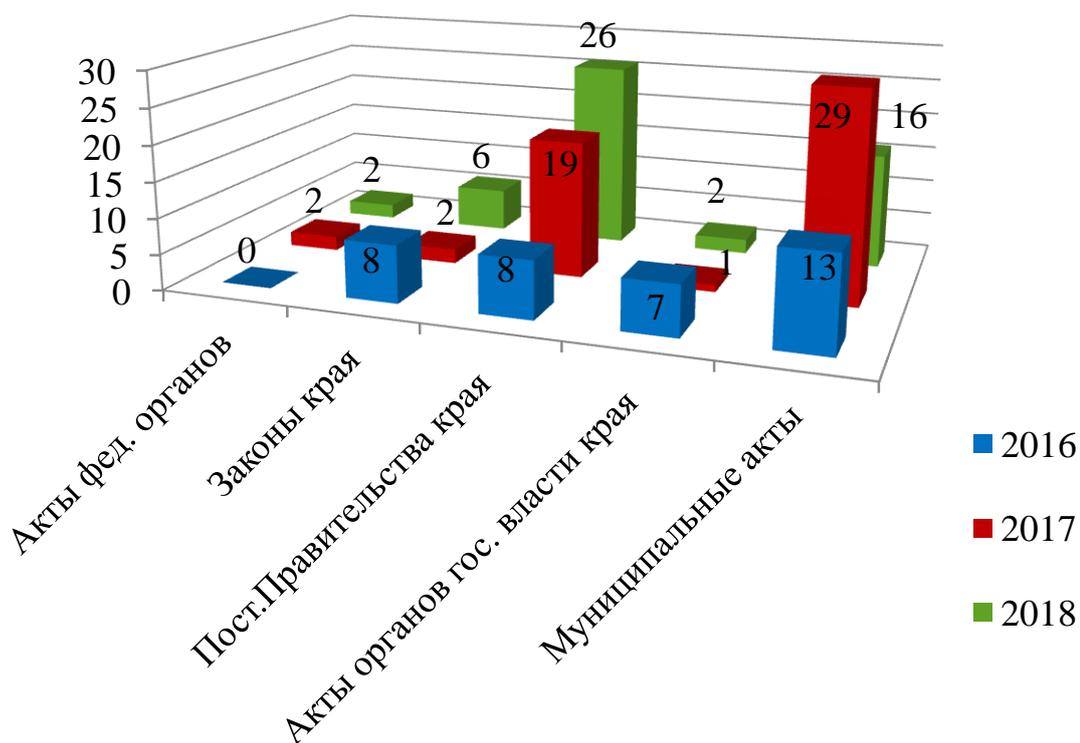
Одним из механизмов, направленных на предотвращение нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выступает институт оценки регулирующего воздействия проектов актов,

проектов поправок и действующих актов органов государственной власти и местного самоуправления.

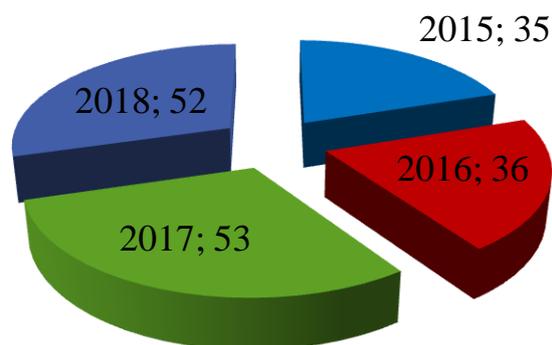
В отчетном периоде Уполномоченным продолжена практика активного участия в проведении мероприятий по оценке регулирующего воздействия правовых актов и их проектов. Поскольку это уникальная процедура, дающая именно бизнесу возможность участия в принятии правовых актов, а также в оценке воздействия правовых актов на соответствующие правоотношения. Выступает действенным инструментом донесения до органов власти позиции субъектов предпринимательской деятельности и Уполномоченного.

За 2018 год осуществлена оценка регулирующего воздействия 52 нормативных правовых актов и их проектов.

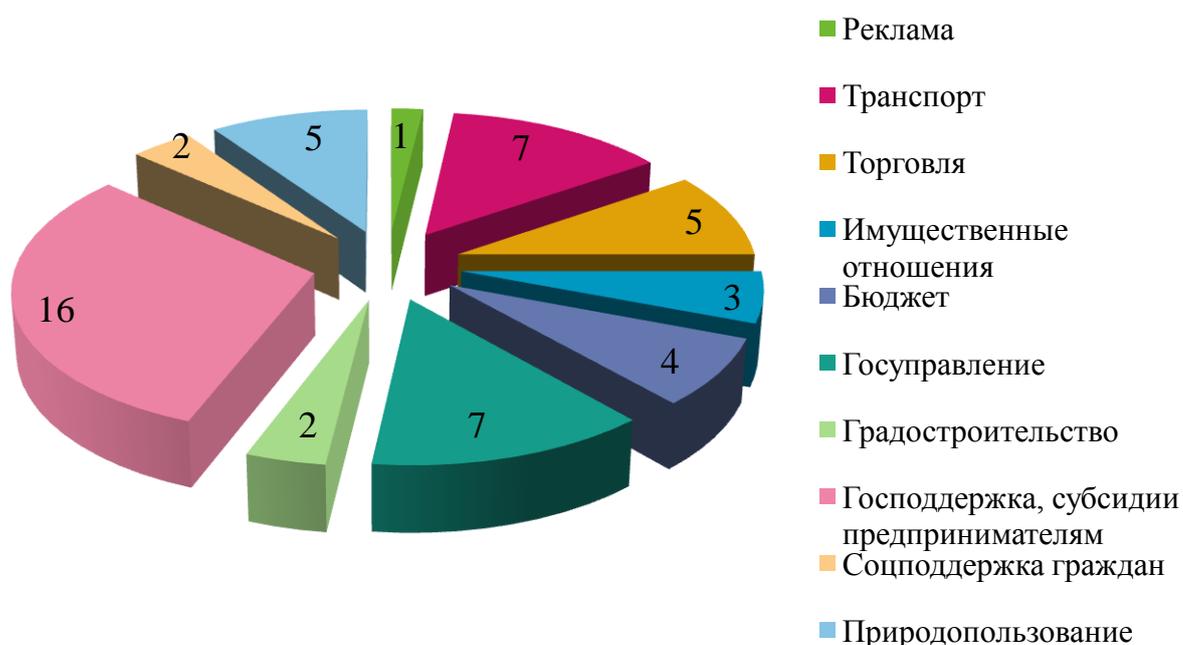
Распределение количества мероприятий ОРВ за 2016 – 2018 гг.



Количество правовых актов, рассмотренных в рамках ОРВ 2015-2018 гг.



Распределение сфер правоотношений в сфере ОРВ в 2018 году



Динамика поступивших на ОРВ документов по сравнению с 2017 год выглядит следующим образом:

– количество актов, поступивших на рассмотрение Уполномоченного в 2018 году в рамках процедуры ОРВ сопоставимо с уровнем 2017 года (произошло уменьшение на 1 акт);

– поступило больше законов Забайкальского края – 6 против 2 в 2017 году, постановлений Правительства Забайкальского края – 26 против 19 в 2017 году и нормативных правовых актов органов государственной власти края – 2 против 1 в 2017 году;

– в 1,8 раза уменьшилось количество муниципальных актов (2018 год — 16, 2017 год — 29);

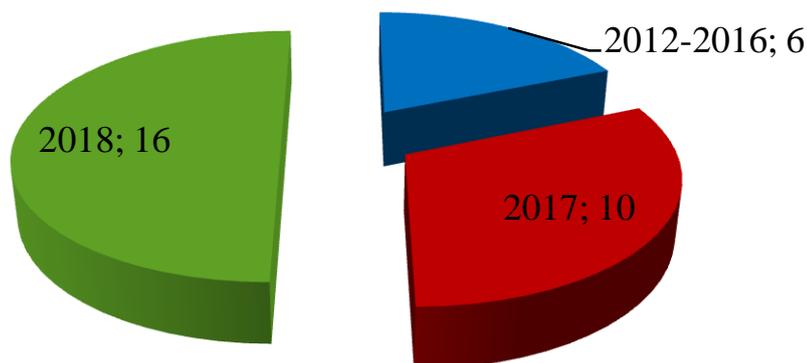
– изменилось соотношение количества поступивших на ОРВ актов по сферам деятельности. Так, количество актов в области рекламы с 4 актов уменьшилось до 1. В свою очередь количество актов в сфере природопользования увеличилось с 1 до 5. Показатели по иным сферам сопоставимы с уровнем 2017 года.

Позитивным фактом 2018 года является внедрение в процесс ОРВ практики проведения согласительных процедур по замечаниям и предложениям, содержащимся в заключениях участников ОРВ. В 2018 году принято участие в 6 подобных процедурах. В ходе таких согласительных процедур появляется «обратная связь», участники ОРВ имеют возможность донести до разработчика правового акта свою позицию, обсудить ее с заинтересованными лицами. При проведении согласительных процедур могут быть скорректированы наиболее спорные нормы, содержащиеся в проекте акта, либо инициировано внесение изменений в действующий акт в рамках оценки фактического воздействия. Появилась практика отзыва проектов актов их разработчиками по результатам согласительных процедур.

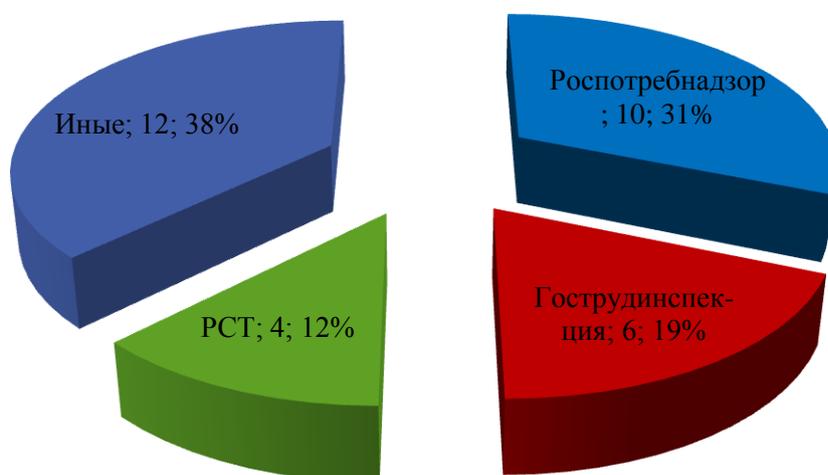
Перечень правовых актов, поступивших на ОРВ в аппарат Уполномоченного в 2018 году, приведен в приложении № 1 к настоящему Докладу.

Для предотвращения возможных нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе проведения различного рода контрольных мероприятий, помощниками Уполномоченного в 2018 году принято участие в проведении 16 внеплановых проверок субъектов предпринимательской деятельности, это в 1,6 раза больше, чем в 2017 году.

**Количество обращений об участии в проверках в
2015-2018 гг.**



**Распределение количества участия в проверках по
контрольно-надзорным органам 2015-2018 гг.**



Более подробная информация представлена в таблице.

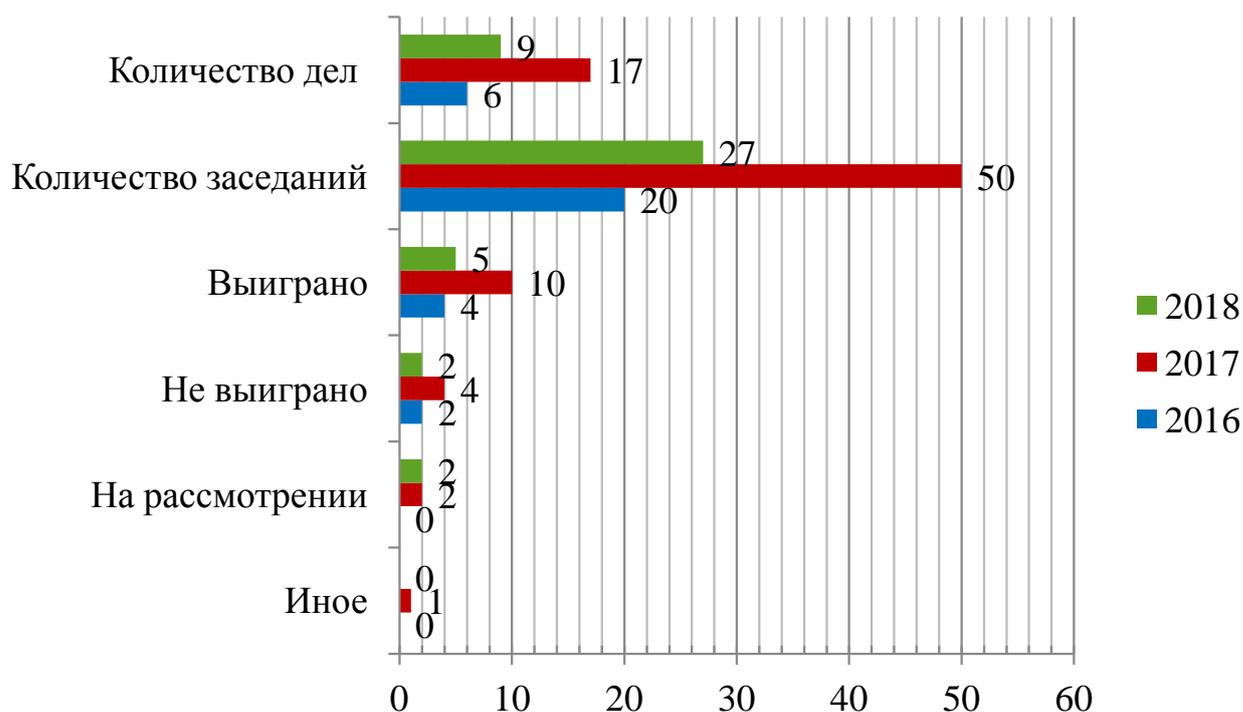
УЧАСТИЕ (С ПИСЬМЕННОГО СОГЛАСИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ) РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО В ВЫЕЗДНОЙ ПРОВЕРКЕ, ПРОВОДИМОЙ В ОТНОШЕНИИ ЗАЯВИТЕЛЯ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ				
Название проверяющего органа	ВСЕГО	2012-2016	2017	2018
	количество	количество	количество	количество
Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю	1	1		
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю	10	4	2	4
Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края	4		2	2
Государственная инспекция труда в Забайкальском крае	6	1	4	1
Органы прокуратуры	1		1	
Федеральное медико-биологическое агентство Межрегиональное управление № 107 ФМБА России	1		1	

ГКУ "Управление лесничествами Забайкальского края"	1			1
Отделение по Забайкальскому краю Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации	3			3
Забайкальский территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту	4			4
Органы полиции	1			1
Итого:	32	6	10	16

Ежегодное увеличение обращений к Уполномоченному об участии в проведении проверок контрольно-надзорных органов свидетельствует о востребованности указанного института у предпринимателей, а также эффективности участия в контрольном мероприятии Уполномоченного. Это обусловлено также тем, что в рамках исполнения этого полномочия Уполномоченный, как правило, принимает участие не только непосредственно в ходе самой проверки предпринимателя, но и при совершении контролирующими органами в отношении предпринимателей всех последующих действий по результатам проверки, в том числе, составлении протоколов об административных правонарушениях, постановлений о привлечении предпринимателей к ответственности и рассмотрении этих материалов в судах.

За отчетный период Уполномоченным и сотрудниками аппарата принято участие в рассмотрении 14 судебных дел (41 судебное заседание). Из них 9 дел возбуждено в 2018 году (27 судебных заседаний) и 5 – дел, возбужденные в предшествующие годы (14 судебных заседаний), 7 – выиграно, 3 – не выиграно, 4 – находятся в стадии рассмотрения. Так, например, по делу ООО «Сити-Трейд» размер штрафов снижен на 50%, ИП Л.Е.Н. действия Отделения Пенсионного фонда РФ по Забайкальскому краю признаны незаконными, ИП А.К.М. требование о привлечении к административно ответственности отказано, ИП Г.Б.Г. требования о замене штрафа предупреждением удовлетворены и другие.

Статистика участия в судебных разбирательствах



В настоящее время со стороны государства много внимания уделяется вопросам профилактики совершения правонарушений в различных сферах предпринимательской деятельности. Одной из форм такой профилактики является проведение публичного обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорными органами. Как правило, такое обсуждение каждый орган проводит ежеквартально. За 2018 год Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в проведении 32 публичных обсуждений. Позитивным фактом является внедрение практики их проведения в деятельность контрольно-надзорных органов Забайкальского края: Государственная инспекция Забайкальского края (3 мероприятия), РСТ (2 мероприятия) и Министерство социальной защиты Забайкальского края (1 мероприятие). Из федеральных контрольно-надзорных органов наиболее активно проводятся публичные обсуждения Управлением Росприроднадзора по Забайкальскому краю (5 мероприятий), Управлением Россельхознадзора по Забайкальскому краю (4 мероприятия) и Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю (4 мероприятия).

Проведение таких мероприятий имеет огромное значение в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. Поскольку в

ходе публичных обсуждений правоприменительной практики предприниматели получают актуальную информацию о требованиях, предъявляемых к организации различных видов деятельности, о наиболее часто встречающихся на практике нарушениях законодательства и возможных мерах по их предотвращению. Также часто освещаются изменения, внесенные в действующее законодательство на определенную дату. В ходе публичных обсуждений Уполномоченным акцентируется внимание на выявленных системных проблемах в предпринимательской сфере, вносятся предложения по изменению практики осуществления контрольно-надзорной деятельности в целях предотвращения нарушения прав бизнеса.

С целью организации тесного сотрудничества бизнеса и банковского сектора экономики края Уполномоченным в 2018 году заключено соглашение о взаимодействии с Отделением по Забайкальскому краю Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации, в котором определены формы такого взаимодействия. В рамках заключенного соглашения Уполномоченным принято участие в организованной отделением конференции по теме «Развитие национальных платежных инструментов в Забайкальском крае». На официальном сайте Уполномоченного в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещалась представленная отделением информация.

Одной из системных проблем ведения бизнеса в Забайкальском крае на протяжении нескольких лет является проблема повышения налогового бремени. Городской округ «Город Чита» не является исключением. С целью снижения уровня налогового бремени на территории г. Читы, при Думе городского округа «Город Чита» по инициативе, в том числе Уполномоченного, создана рабочая группа по налогу на имущество физических лиц. По результатам работы указанного временного органа внесены изменения в Решение Думы городского округа «Город Чита» от 27 ноября 2014 года № 71 «Об установлении налога на имущество физических

лиц на территории городского округа «Город Чита». Уполномоченным принято участие в 5 заседаниях указанной рабочей группы.

Кроме того, по вопросам снижения размера налога на имущество физических лиц Уполномоченный инициировано 4 встречи с предпринимателями, представителями налоговых органов, органов прокуратуры, Министерства экономического развития Забайкальского края, а также принято участие в совещании по вопросу правомерности установления налоговых вычетов и налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц на территории муниципальных образований Забайкальского края, на котором представлена позиция Уполномоченного по обозначенной проблеме.

В 2018 году участились устные и письменные обращения к Уполномоченному по проблеме привлечения субъектов предпринимательства к гражданско-правовой ответственности за нарушения прав интеллектуальной собственности. К ответственности привлекаются конечные розничные продавцы товаров, интеллектуальные права на которые зарегистрированы в установленном порядке.

С целью информирования предпринимательского сообщества по обозначенной проблеме Уполномоченным проведен Вебинар по вопросу профилактики правонарушений в сфере использования охраняемых результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации на базе МФЦ с участием предпринимателей из г. Читы, муниципальных районов, которые приняли участие в вебинаре в отделениях МФЦ в 19 районах края.

На официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены следующие материалы:

- ответственность за нарушения прав интеллектуальной собственности;
- методические материалы по защите результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации;

– судебная практика по делам с применением законодательства об охране интеллектуальной собственности.

Поскольку с 1 января 2019 года должны были вступить в силу значительные изменения в сфере природоохранного законодательства, а также в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, Уполномоченный счел возможным провести работу по информированию об этих изменениях субъектов предпринимательства, осуществляющих эксплуатацию объектов, влияющих на окружающую среду. С указанной целью Уполномоченным проведен вебинар по вопросу изменений в природоохранном законодательстве, а также перехода на новую систему обращения с отходами, в том числе о порядке подготовки паспортов отходов I–IV классов опасности на базе МФЦ с участием предпринимателей из г. Читы, муниципальных районов, которые приняли участие в вебинаре в отделениях МФЦ в районах края. Материалы вебинара опубликованы на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» вместе с экологическим календарем предоставления отчетности и внесения соответствующих платежей за воздействие на окружающую среду.

По многочисленным предложениям предпринимателей, озвучивавших проблему воровства работников, Уполномоченным организован семинар для субъектов предпринимательской деятельности на тему: «Защита работодателей от хищения работников», в рамках плана мероприятий, посвященных празднованию Дня российского предпринимательства. На семинаре предпринимателям предоставлена информация о порядке приема на работу материально ответственных лиц, заключения с ними договоров о материальной ответственности, проведения ревизий, закрепления доказательственной базы для привлечения к дисциплинарной и уголовной ответственности за совершение хищений, а также процессуальных вопросах, связанных с обращениями в правоохранительные органы.

Для предотвращения нарушения прав предпринимателей продолжена практика организации встреч предпринимателей с различными заинтересованными должностными лицами: Начальником Управления Министерства внутренних дел России по Забайкальскому краю А.Н.Щегловым, Руководителем Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю С.Э.Лапой и др. Количество таких мероприятий ежегодно увеличивается. Информация об указанных встречах доступна в разделе 1.2. настоящего доклада.

Также в целях противодействия коррупции в сфере бизнеса, в том числе защиты субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц, в рамках Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378, Уполномоченным осуществлены следующие мероприятия:

- на официальном сайте Уполномоченного в информационно-коммуникационной сети «Интернет» для предпринимателей края размещены методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, а также иная актуальная информация по обозначенной проблеме;

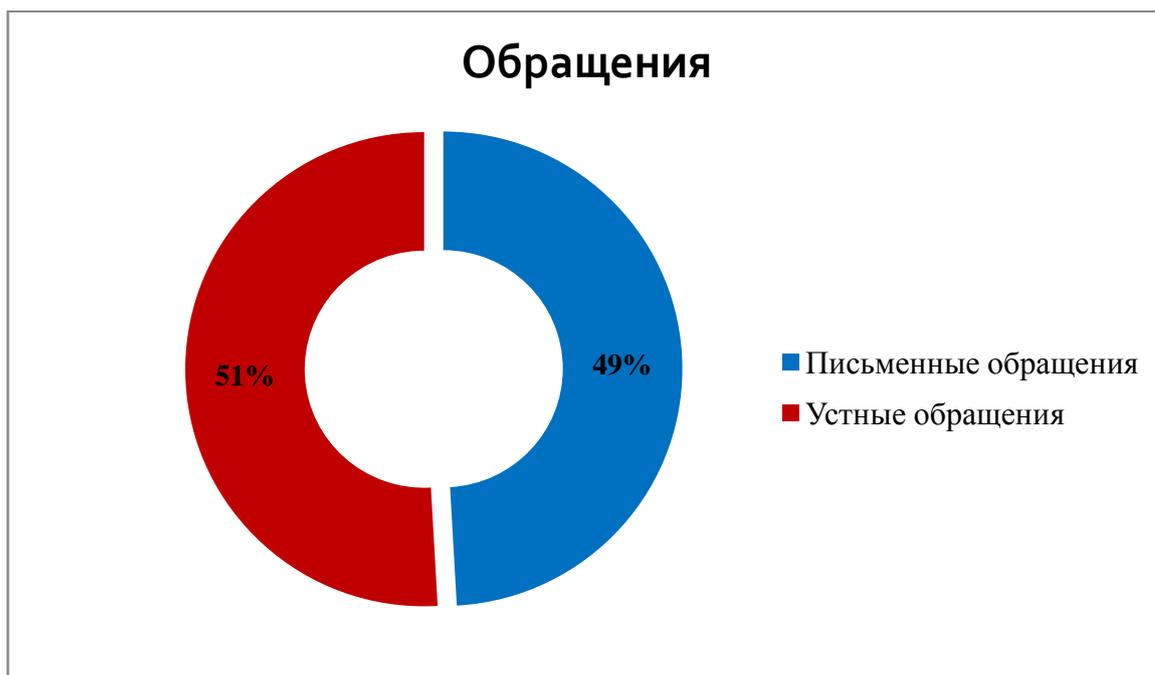
- по отдельным фактам коррупционных проявлений со стороны должностных лиц, обозначенных в обращениях предпринимателей, направлена информация в Прокуратуру Забайкальского края и Министерство Забайкальского края;

- принято участие в радиопрограмме по вопросам противодействия коррупции на ВГТРК-Чита;

- принято участие в мероприятии «Бизнес-барометр коррупции», проводимом Союзом «Забайкальская Торгово-промышленная палата».

2.2. Итоги реализации полномочий регионального бизнес-омбудсмeна: количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха

В 2018 году за защитой прав к Уполномоченному обратились 822 субъекта путем подачи 458 обращений, в том числе 233 устных обращений, что составило 50,9% от общего количества обращений, 225 письменных, что составляет 49,1%.



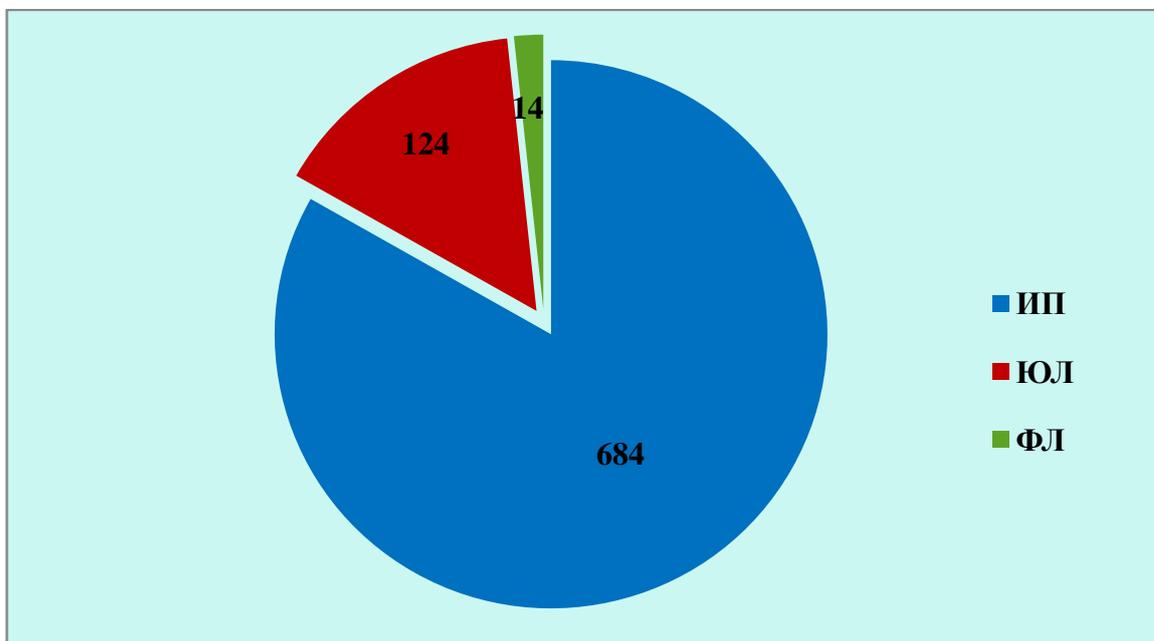
Устные обращения, по большей части, касались вопросов в сфере земельных и имущественных отношений, государственного и муниципального контроля, на действия (бездействия) правоохранительных, следственных органов и органов прокуратуры, налогообложения на имущество физических лиц, о переходе на новый порядок применения контрольно-кассовой техники, снижения кадастровой стоимости земельных участков, ценообразования на услугу теплоснабжения для субъектов предпринимательской деятельности, проблем финансовой помощи развития бизнеса и другое. По всем устным обращениям даны рекомендации и разъяснения о способах решения обозначенных в обращениях вопросов. По тем вопросам, которые не представлялось возможным оперативно решить непосредственно в ходе приема, были приняты письменные обращения.

Краткая статистическая информация о письменных обращениях, поступивших к Уполномоченному, участие в выездных проверках и другое, представлена в таблице:

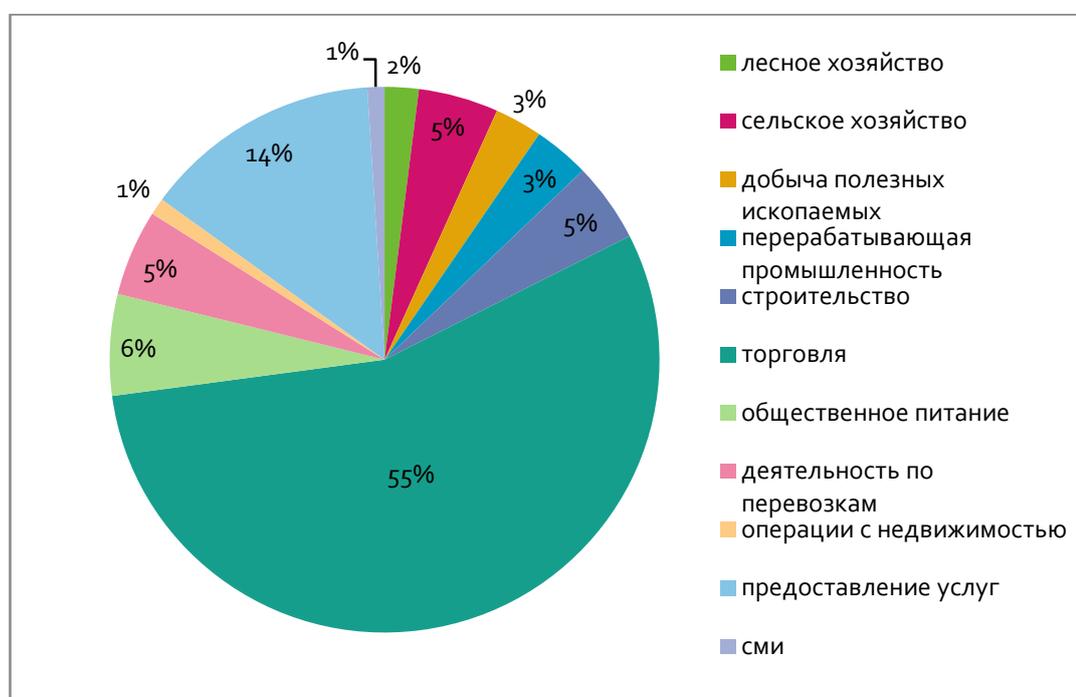
Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Общее количество поступивших обращений	300	382	604	458
Количество поступивших на рассмотрение Уполномоченному письменных обращений	130	227	305	225
Рассмотрено в календарном году	130	172 (55 перешли на 2017 год)	247 (58 перешли на 2018 год)	197 (28 перешли на 2019 год)
Защита субъектов предпринимательской деятельности в судах (участие в судебных заседаниях)	8 в качестве: - третьих лиц в 2; - дача заключения – 3; - иная форма участия – 3	44 в качестве: - заявителя в 25; - третьих лиц в 3; - дача заключения – 7; - иная форма участия – 9	43 в качестве: - заявителя в 20; - третьих лиц в 15; - иная форма участия – 8	63 в качестве: - заявителя в 9; - третьих лиц в 22; - иная форма участия – 32
Подготовлено и направлено заключений, содержащих предложения о мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов	5 заключений	17 заключений	29 заключений	29 заключений
Участие в выездных проверках	2	4	10	16
Проводимые Рабочие группы при Уполномоченном	2	10	10	13
Подготовлено и направлено в органы публичной власти мотивированных предложений о принятии, внесении изменений, признании утратившими силу НПА	21 предложение	47 предложений	42 предложения	67 предложения
Количество экспертиз, по результатам, по результатам которых подготовлены заключения на проекты НПА, в том числе в рамках процедуры ОРВ	12 экспертиз	40 экспертиз	53 экспертизы	52 экспертизы

Анализируя категории заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае,

можно сделать вывод, что 684 обратившихся являются индивидуальными предпринимателями (83,2% от общего количества обратившихся), 124 обратившихся являются юридические лица (15,1%) и 14 обратившихся являются физическими лицами (1,7 %).

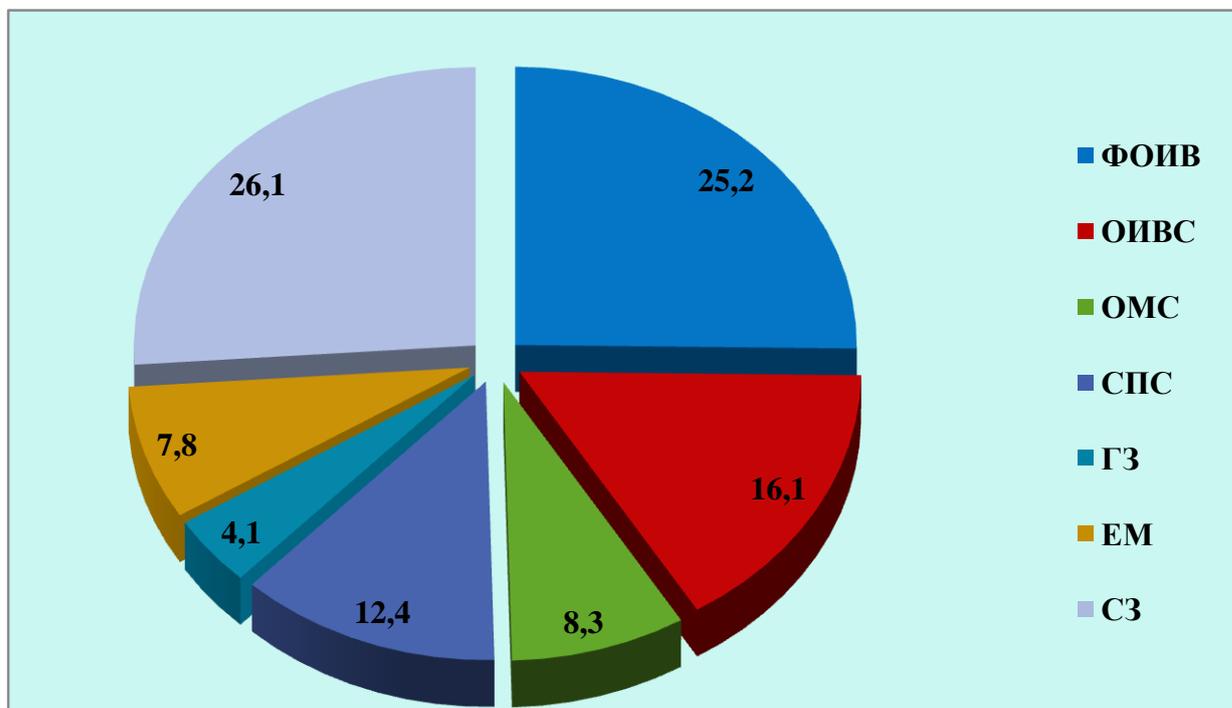


В 2018 году обращения, поступившие от предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в следующих сферах бизнеса:



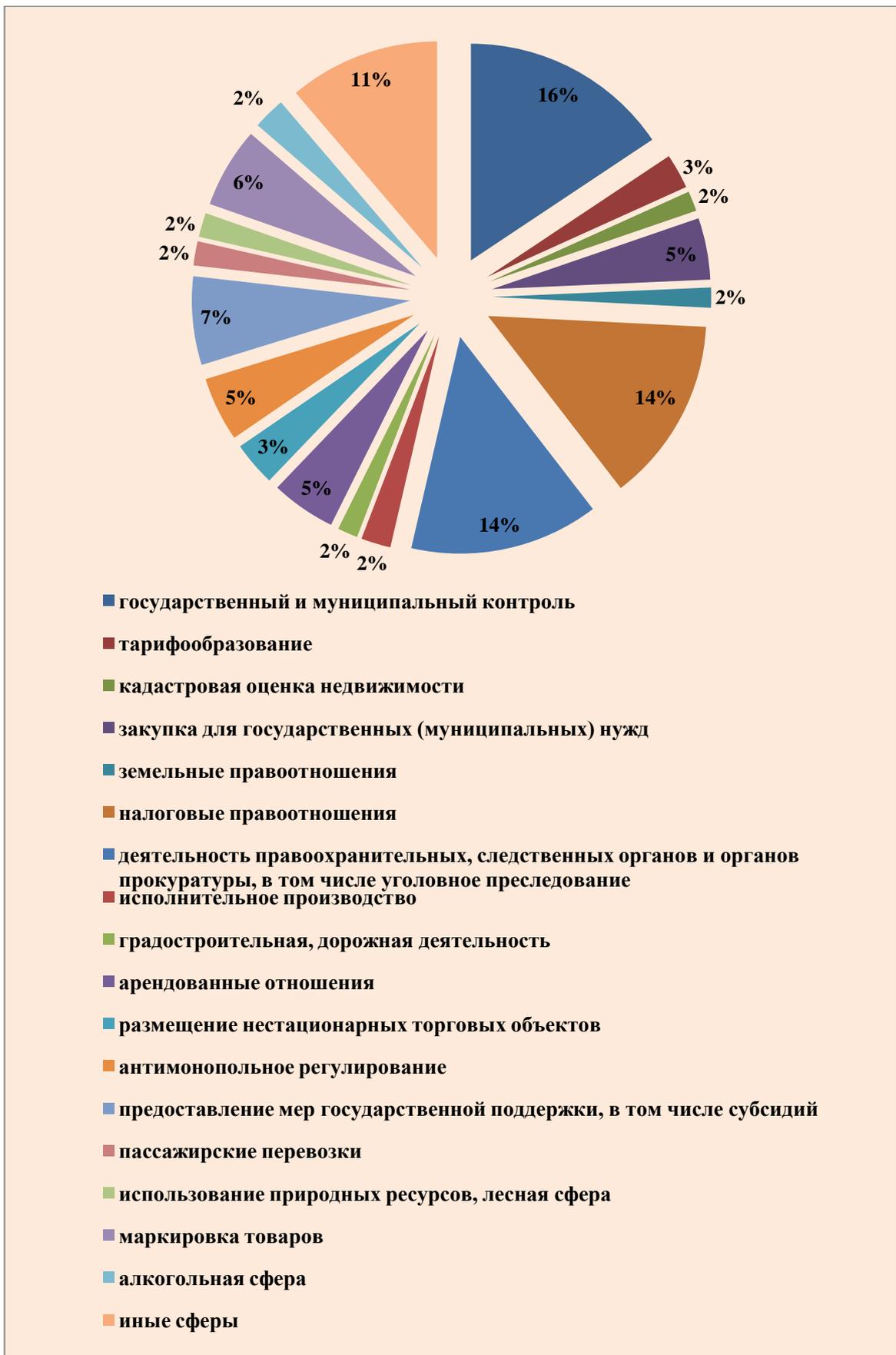
По субъектному составу обращения поступали на действия/бездействия федеральных органов исполнительной власти 25,2% (ФОИВ); органов государственной, исполнительной власти края 16,1% (ОИВС); органов

местного самоуправления 8,3% (ОМС); на суды, органы прокуратуры и следствия 12,4% (СПС); на государственных заказчиков 4,1% (ГЗ); на субъекты естественных монополий 7,8% (ЕМ); также 26,1% составили обращения, содержащие предложения по совершенствованию действующего законодательства (СЗ).



Сравнивая обращения по субъектному составу за 2017 и 2018 года можно прийти к выводу, что в 2018 год увеличилось количество обращений на федеральные органы исполнительной власти, а также на суды, органы прокуратуры и следствия.

По сферам правоотношений количество обращений за 2018 год выглядит следующим образом:



По многим обоснованным обращениям Уполномоченному удалось добиться результатов и оказать реальную помощь обратившимся субъектам

предпринимательской деятельности, и это наши истории успеха, с которыми можно ознакомиться на сайте Уполномоченного (<http://xn--90aaiefxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/events>).

Защита заявителей осуществлялась путем участия в делах, рассматриваемых арбитражными судами, судами общей юрисдикции.

Уполномоченный и сотрудники его рабочего аппарата приняли участие в качестве: – заявителя в арбитражном суде в 8 судебных заседаниях, в судах общей юрисдикции в 1 судебном заседании; – третьих лиц в арбитражном суде в 18 судебных заседаниях, судах общей юрисдикции в 4 судебных заседаниях; слушателя в судах общей юрисдикции в 32 судебных заседаниях.

В ходе рассмотрения жалоб на действия (бездействия) или решения публичных органов власти (их должностных лиц), в которых Уполномоченный усмотрел нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществлялась подготовка и направление заключений, содержащих предложения о мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов. Всего было подготовлено 29 заключений и направлены в большинстве случаев в органы местного самоуправления, РСТ Забайкальского края, Министерство природных ресурсов Забайкальского края, УФССП по Забайкальскому краю и другие.

Осуществлялось и направление в органы государственной власти Забайкальского края, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного.

Полномочие по обращению в антимонопольный орган о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности было реализовано по 12 жалобам.

Уполномоченный обращался в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю с просьбой провести

проверки по следующим фактам: о разночтениях между сметной документацией и техническим заданием на выполнение работ по заключенному муниципальному контракту на выполнение работ по благоустройству придомовых территорий многоквартирных домов; о проблеме экспансии бизнеса и демпингованию цен торговыми предприятиями, владельцами которых являются иностранные граждане; о нарушении антимонопольного законодательства со стороны Росимущества при проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого здания «Магазин Ветеран»; при проведении открытого конкурса на заключение договоров по размещению и эксплуатации рекламных конструкций на территории городского округа «Город Чита» допущены недобросовестные действия со стороны организаторов; при перезаключении договора аренды земельных участков, для размещения минипавильонов с остановочным навесом, многократно увеличилась арендная плата; резкий рост стоимости услуг медицинского осмотра, оказываемых государственными учреждениями здравоохранения Забайкальского края; о расторжении договором аренды муниципального имущества с коммунальными организациями и передачи этого имущества ООО «ЗабТЭК»; значительный рост розничной и мелкооптовой цены на сжиженный углеводородный газ; соблюдение администрацией городского округа «Город Чита» законодательства в сфере контроля регулярных перевозок; Ангаро-Байкальское территориальное управление Росрыболовства в течении длительного времени не проводило аукцион на право заключения договора пользования рыбоводным участком.

При рассмотрении обращений Уполномоченный столкнулся с проблемой непредставления своевременных ответов на запрос бизнес-омбудсмена, так за 2018 год было подготовлено и направлено 31 ходатайство о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности за непредставление запрашиваемой информации на запрос Уполномоченного, из которых 11 ходатайств были

удовлетворены прокуратурами следующих районов: Оловянинского, Забайкальского, Нерчинского, Улетовского, Ингодинского района г. Читы, Центрального района г. Читы, а также Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае, Управлением ФССП по Забайкальскому краю, администрацией городского поселения «Дровянинское» муниципального района «Улетовский район».

Полномочие по участию в проверке, проводимой в отношении субъекта предпринимательской деятельности в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, реализовано по 16 обращениям (подробно см. пункт 2.1 Доклада).

По итогам участия Уполномоченного в проверках было прекращено 10 производств по административным делам, составлено 6 протоколов об административном правонарушении, что способствовало во многом снижению штрафов, отмене результатов проверки, применению меры предупреждения и др.

При рассмотрении обращений за 2018 год количество проведенных мероприятий по досудебному урегулированию конфликта, в том числе, путем проведения процедуры медиации при содействии регионального уполномоченного достигла показателя 13.

Данные рабочие группы по досудебному регулированию проводились по следующим вопросам:

– разрешение ситуации, сложившейся в связи с планируемым созданием государственного природного ландшафтного заказника регионального значения «Джилинский»;

– разрешение ситуации, сложившейся в связи с нежеланием руководства Фонда поддержки предпринимательства городского округа «Поселок Агинское» засчитывать в счет арендных платежей стоимость работ по капитальному ремонту арендуемого помещения;

– разрешение ситуации, сложившейся в связи с требованиями Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края об

обеспечении доступности магазинов для людей с ограниченными возможностями;

– о введении электронной ветеринарной сертификации (системы «Меркурий»);

– разрешении ситуации, возникшей в связи с требованиями прокуратуры о прекращении деятельности детского развлекательного центра «Динозаврия» в связи с нахождением центра на мансардном этаже торгового центра «Царский»;

– разрешении ситуации, сложившейся в связи с блокировкой счетов банком;

– о кратном повышении размера платы за услуги теплоснабжения, оказываемые АО «ЗабТЭК» и последствия для бизнеса;

– о порядке предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям в связи с оказанием услуг дошкольного образования;

– о действиях Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю по приостановлению деятельности кафе «Аура»;

– о действиях Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края об одностороннем отказе от договора аренды земельного участка;

– проблемные вопросы деятельности частных детских садов.

История успеха деятельности аппарата Уполномоченного — это один из показателей, когда кропотливая и настойчивая работа сотрудников, направленная на восстановление нарушенных прав, оканчивается положительным результатом.

Кратко приведем истории успеха, тех предпринимателей, которым оказана помощь в восстановлении нарушенных прав:

1. Бизнес-омбудсмен Забайкалья обжаловала в суде отказ в продлении лицензии на торговлю алкоголем. Из-за задолженности в 28 рублей, о которой предприниматель даже не знал в момент подачи заявления, он терял 65 000 рублей уплаченной госпошлины. В результате суд обязал

лицензирующий орган вернуть предпринимателю деньги (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/biznes-ombu-zabaykalytkaza-viinimt-dengi/>).

2. Благодаря участию бизнес-омбудсмена в проверке Управления лесничествами Забайкальского края предприниматель (арендатор охотничьих угодий в Улетовском районе) избежал необоснованного штрафа в размере 300 тысяч рублей (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/blagodarya-uchastiyu-biznes-ombudsmena-v-proverke-predprinimatel-izbejal-neobosnovannogo-shtrafa-v-razmere-300-tysyach-rubley/>).

3. При содействии бизнес-омбудсмена Сбербанк вернул предпринимателю деньги, ошибочно высланные на чужой счет (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/pri-sodeystvii-biznes-ombudsmena-sberbank-vernul-predprinimatel-yu-dengi-oshibochno-vyslannye-nachujoy-schet/>).

4. По обращению бизнес-омбудсмена Забайкалья прокуратура привлекла сотрудника Нерчинской администрации к ответственности за нарушение прав предпринимателей и передачу муниципального имущества без конкурса в режиме ЧС (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/biznes-ombu-zabaykalytkaza-viinimt-dengi/>).



[uspeha/istoriya-uspeha/biznes-ombudsmen-zabaykalya-vyyavila-narusheniya-pri-peredache-kotelnyh-bez-aukciona-pod-predlogom-rejima-chs/](http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/sud-kassacionnoy-instancii-podderjal-trebovaniya-biznes-ombudsmena-zabaykalya-o-priznanii-prikaza-rst-nedeystvitelnym/)).

5. Суд кассационной инстанции поддержал требования бизнес-омбудсмена Забайкалья о признании приказа РСТ по Забайкальскому краю недействительным, который отказал в продлении лицензии на право продажи алкогольной продукции (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/sud-kassacionnoy-instancii-podderjal-trebovaniya-biznes-ombudsmena-zabaykalya-o-priznanii-prikaza-rst-nedeystvitelnym/>).

6. Ресурсоснабжающая организация при помощи аппарата уполномоченного взыскала многомиллионный долг за оказанные коммунальные услуги у муниципального района (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/resursosnabjayushchaya-organizaciya-pri-pomoshchi-apparata-upolnomochennogo-vzyskala-mnogomillionnyy-dolg-za-okazannye-uslugi/>).

7. После обращения к бизнес-омбудсмену Забайкалья и вмешательства прокуратуры предпринимателю из района вернули незаконно задержанный полицией автомобиль. Должностное лицо районного ОМВД привлечено к дисциплинарной ответственности (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/posle->



[vmeshatelstva-biznes-ombudsmena-zabaykalya-predprinimatel'yu-vernuli-nezakonno-izyaty-avtomobil/](#)).

8. Взаимодействие бизнес-омбудсмента Забайкалья и Роспотребнадзора спасло предпринимателя от приостановки деятельности и штрафов ([http://xn--90aaiefxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/vzaimodeystvie-biznes-ombudsmena-zabaykalya-i-rospotrebnadzora-spaslo-predprinimatel'ya-ot-priostanovki-deyatelnosti-i-shtrafov/](#)).

9. Монополист отменил решение о повышении арендной платы после вмешательства бизнес-омбудсмента Забайкалья. ([http://xn--90aaiefxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/monopolist-otmenil-reshenie-o-povyshenii-arendnoy-platy-posle-vmeshatelstva-biznes-ombudsmena-zabaykalya/](#)).

10. Бизнес-омбудсмен Забайкалья помогла предпринимателю сохранить магазин, расположенный в здании бывшего ФАПа, в селе Газимуро-Заводского района ([http://xn--90aaiefxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/biznes-ombudsmen-zabaykalya-pomogla-predprinimatel'yu-sohranit-magazin-v-malenkom-sele/](#)).

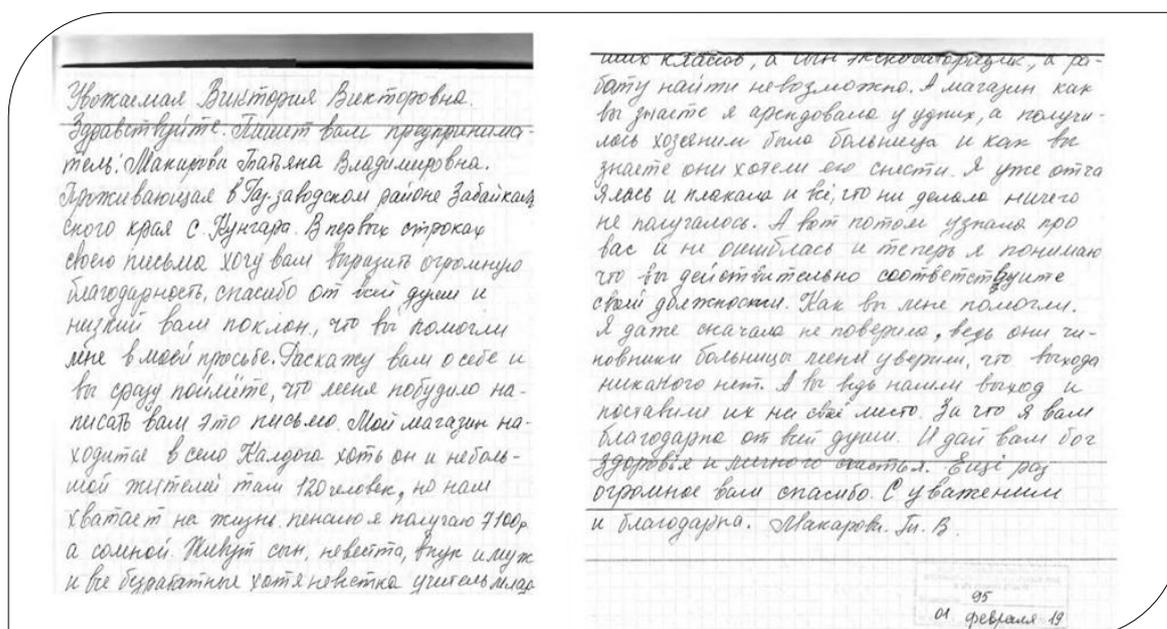
11. Забайкальский бизнес-омбудсмен помогла вернуть долг предпринимателю из Крыма на сумму свыше 360 тысяч рублей ([http://xn--90aaiefxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/zabaykalskiy-biznes-ombudsmen-pomogla-vernut-dolg-predprinimatel'yu-iz-kryma/](#)).

12. По итогам участия Уполномоченного в проверке, проводимой Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, предпринимателю, владеющему небольшим павильоном на ст. Карымская, смягчили наказание, а также штраф заменили предупреждением ([http://xn--90aaiefxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/s-pomoshchyu-upolnomochennogo-predprinimatel'yu-smyagchili-nakazanie-a-takje-shtraf-zamenili-preduprejdeniem/](#)).

13. Борзинские власти поддержали предложение бизнес-омбудсмента о снижении налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц

[\(http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/news/borzinskie-vlasti-podderjali-predlojenie-biznes-ombudsmena-o-snijenii-nalogovoy-stavki/\)](http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/news/borzinskie-vlasti-podderjali-predlojenie-biznes-ombudsmena-o-snijenii-nalogovoy-stavki/).

14. Уполномоченный помогла предпринимателю из г. Балей сохранить бизнес, который был под угрозой закрытия из-за резко выросшего тарифа на отопление здания (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/news/viktoriya-bessonova-quotresheniya-o-tarife-doljny-prognozirovatsya-i-analizirovatsya-a-ne-privodit-k-likvidacii-biznesaquot/>).



15. Выявленные бизнес-омбудсменом препятствия в деятельности читинских перевозчиков устранены (отказ городских чиновников выдавать свидетельства и маршрутные карты предпринимателям) (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/news/vyyavlennye-biznes-ombudsmenom-prepyatstviya-v-deyatelnosti-chitinskih-perevozchikov-ustraneny/>).

16. После обращения бизнес-омбудсмена по делу предпринимателя, находящегося в СИЗО, выявлено затягивание разумных сроков уголовного судопроизводства (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/news/posle-obrashcheniya-biznes-ombudsmena-vyyavleno-narushenie-zakona-po-delu-predprinimatelya/>).

17. При помощи забайкальского бизнес-защитника решился многолетний вопрос передачи земель Минобороны в собственность Нерчинского района, чтобы предприниматель имел возможность свободно распоряжаться своим имуществом (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/pri-pomoshchi-zabaykalskogo-biznes-zashchitnika-reshilsya-mnogoletniy-vopros-peredachi-zemel-minoborony/>).

18. Уполномоченный защитила предпринимателя от необоснованного наказания Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/prava-predprinimatelya-v-zabaykale-byli-narusheny-vo-vremya-vneplanovoy-proverki/>).

19. По замечаниям уполномоченного проект о перевозках по заказам был отправлен на доработку (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/po-zamechaniyu-upolnomochennogo-proekt-o-perevozkah-po-zakazam-byl-otpravlen-na-dorabotku/>).

20. Предпринимателю в Чите полиция вернула изъятый товар только после вмешательства бизнес-омбудсмена Забайкалья и (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/biznes-ombudsmen-zabaykalya-pomogla-predprinimatelju-vernut-izyatoe-policiey-imushchestvo/>).

21. Сотрудники полиции, проводя административное расследование, взломали замок и вскрыли склад предпринимателя. По результатам

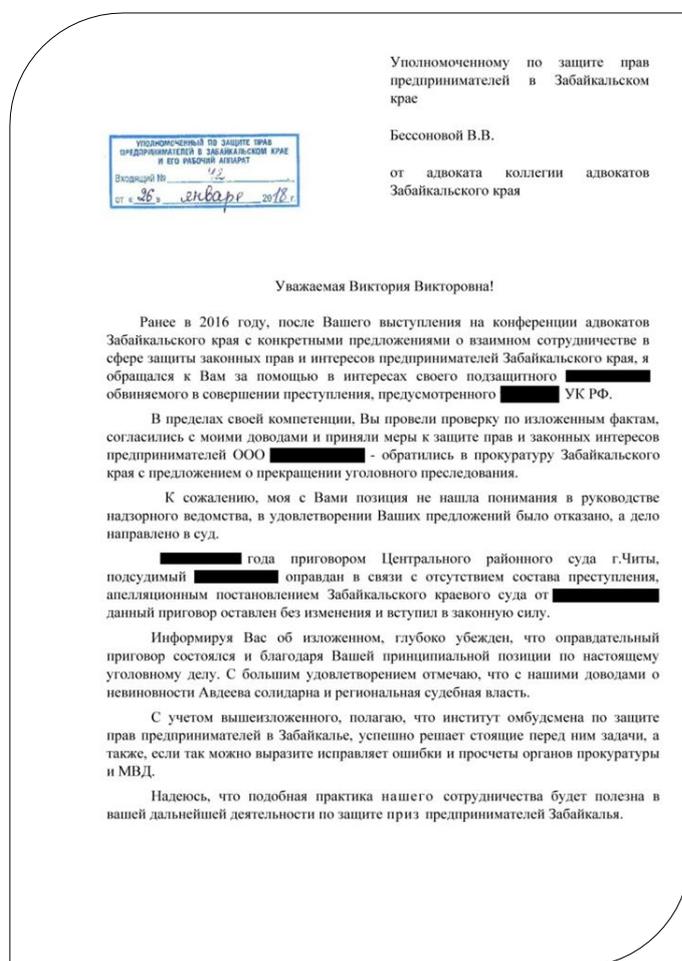


инициированной бизнес-защитником проверки прокуратура оценила такие действия как незаконные и внесла представление в адрес УМВД России по Забайкальскому краю (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/po-obrashcheniyu-biznes-ombudsmena-zabaykalya-prokuratura-vyyavila-narushenie-prav-predprinimatelya-so-storony-policii/>).

22. При содействии бизнес-омбудсмена Забайкалья задолженность по муниципальному контракту на поставку угля в размере 7,7 миллионов рублей была погашена (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/pri-sodeystvii-biznes-ombudsmena-zabaykalya-pered-predprinimatelem-byla-pogashena-mnogomillionnaya-zadoljennost-za-postavku-uglya/>).

23. Бизнес-омбудсмен Забайкалья защитила предпринимателя, открывшего оздоровительный центр, от самоуправства чиновников (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/biznes-ombudsmen-zabaykalya-zashchitila-predprinimatelya-ot-samoupravstva-chinovnikov/>).

24. Минстрой России и федеральный бизнес-омбудсмен подтвердили позицию Виктории Бессоновой по размещению детских центров выше второго этажа (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/minstroy-rossii-i-federalnyy-biznes-ombudsmen-podtverdili-poziciyu-viktorii-bessonovoy-po-razmeshcheniyu-detskih-centrov/>).



25. В Забайкалье одобрен закон об увеличении времени продажи алкоголя, за принятие которого настойчиво выступала бизнес-омбудсмен (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/v-zabaykale-odobren-zakon-ob-uvlichenii-vremeni-prodaji-alkogolya-za-prinyatie-kotorogo-nastoychivo-vystupala-biznes-ombudsmen/>).

26. После обращения бизнес-омбудсмена Забайкалья в прокуратуру незаконный приказ о «лесном» коэффициенте отменен (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/posle-obrashcheniya-biznes-ombudsmena-zabaykalya-v-prokuraturu-nezakonnyy-prikaz-o-lesnom-koefficiente-otmenen/>).

27. После вмешательства бизнес-омбудсмена Забайкалья глава поселения «Кокуйское» выполнил свои обещания перед предпринимателем (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/nashi-pobedy/posle-vmeshatelstva-biznes-ombudsmena-zabaykalya-glava-poseleniya-vypolnil-svoi-obeshchaniya-pered-predprinimatelem/>).



28. Блокировка счета детского сада могла стоить предпринимателю 357 000 рублей, если бы не правовая помощь бизнес-омбудсмена Забайкалья. (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/blokirovka-scheta-detogla-redpry-eslavovaya-pombudsmena-zabaykalya/>).

29. Адвокат оправданного предпринимателя поблагодарил бизнес-омбудсмена Забайкалья за принципиальную позицию по уголовному делу (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/nashi-pobedy/advokat-opravdannogo-predprinimatelya-poblagodaril-biznes-ombudsmena-zabaykalya-za-principialnuyu-poziciyu-po-ugolovnomu-delu/>).

30. По итогам проведенной бизнес-омбудсменом Забайкалья экспертизы проекта Порядка изменения маршрутов в Чите, он был направлен на доработку (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/viktoriya-bessonova-orv-pozvolilo-ne-dopustit-ogranicheniya-konkurencii/>).

31. Бизнес-омбудсмен Забайкалья добилась снижения цен на медосмотры для предпринимателей (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/biznes-ombudsmen-zabaykalya-dobilas-snizheniya-cen-na-medosmotry-dlya-predprinimateley/>).

Таким образом, ключевые законные задачи — защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов, активно реализуются Уполномоченным через рассмотрение жалоб на решения, действия или бездействие органов публичной власти и их должностных лиц.

3. Основные проблемы забайкальского предпринимательства и возможные пути их решения

3.1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности

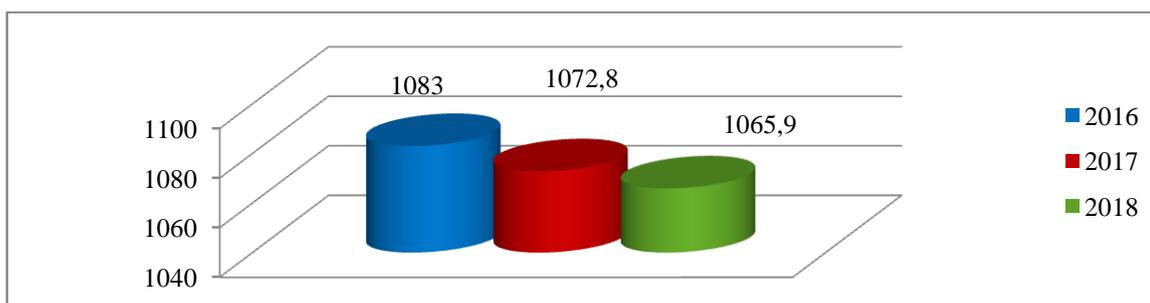
Анализ условий осуществления предпринимательской деятельности в Забайкальском крае в 2018 году традиционно осуществлялся по двум направлениям: по уровню государственной (муниципальной) поддержки субъектов предпринимательской деятельности и по уровню контрольной (надзорной) деятельности.

Необходимо отметить, что на парламентских слушаниях на тему «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: результаты, проблемы, перспективы», состоявшихся в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 4 апреля 2018 года озвучено, что малое и среднее предпринимательство – это более 6 млн. хозяйствующих субъектов, которые создают рабочие места для 19 млн. граждан, доля этих предприятий в валовом внутреннем продукте (ВВП) России составляет 22,3 %. На малых и средних предприятиях работает каждый четвертый житель страны (официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Российской Федерации ([http://www. old.duma.gov.ru](http://www.old.duma.gov.ru))).

В свою очередь, исходя из данных статистических и налоговых органов, предпринимательская сфера Забайкальского края выглядит следующим образом.

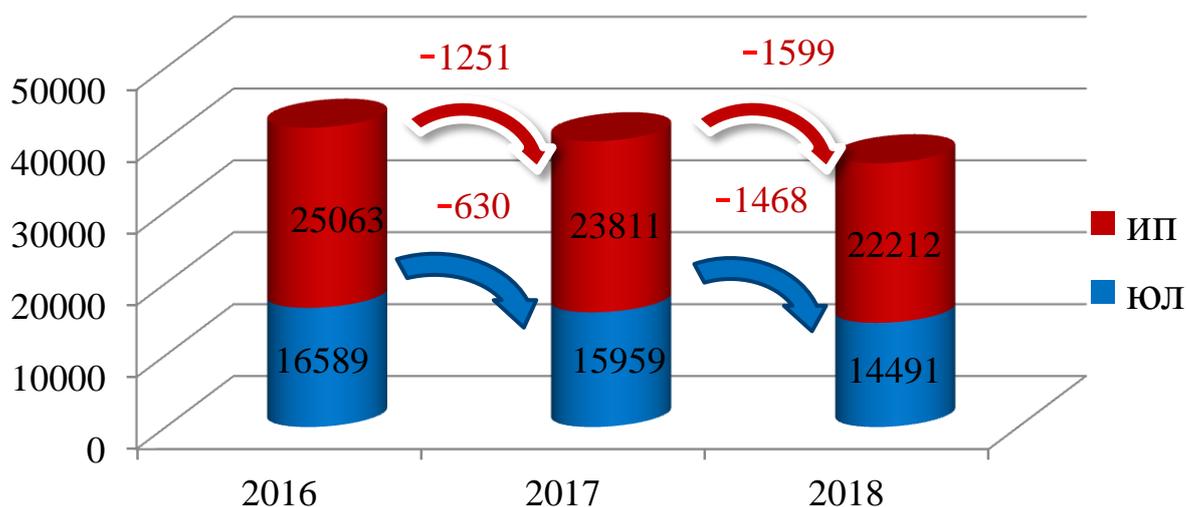
Население Забайкальского края в 2018 году составило 1065,9 тыс. человек, что на 6,9 тыс. человек меньше, чем в 2017 году (1072,8 тыс. человек).

Численность населения Забайкальского края



Количество хозяйствующих субъектов в Забайкальском крае по данным Росстата на 1 января 2019 года составило 36 703 хозяйствующих субъектов. Из них: 22 212 — ИП и 14 491 — ЮЛ.

Количество хозяйствующих субъектов в Забайкальском крае



ИП составляют 60,5 % от общего количества предпринимателей ЮЛ — 39,5 % от общего количества предпринимателей. Соотношение количества индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в целом незначительно изменилось к уровню прошлого года (в 2017 году ИП составляли 60,4 % от общего количества предпринимателей, а ЮЛ с различными организационно-правовыми формами - 39,6 %).

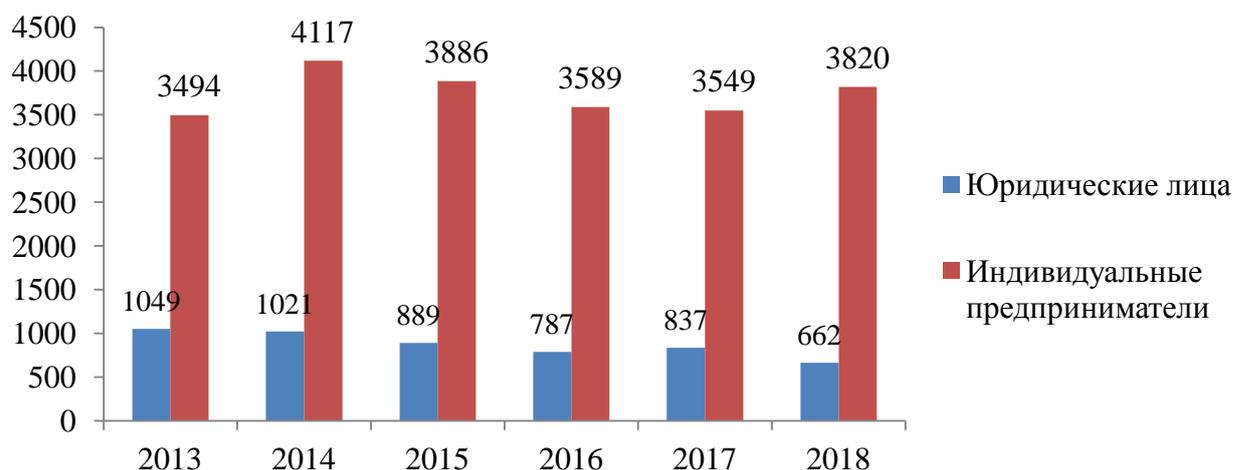
При этом в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Забайкальского края (<https://rmsp.nalog.ru>) на 10.01.2019 внесено 26 037 субъектов малого и среднего предпринимательства. Из них: 18 211 - ИП и 7 826 — ЮЛ.

Количество субъектов МСП в Забайкальском крае



В отчетном периоде на территории Забайкальского края вновь зарегистрировано 4482 субъектов предпринимательской деятельности. Это на 96 больше, чем в 2017 году (в 2017 году – 4386). Из них 662 юридических лиц (2017 год — 837) и 3820 индивидуальных предпринимателей, глав крестьянских (фермерских) хозяйств (2017 год – 3549). При этом количество вновь создаваемых ЮЛ в 2018 году сократилось, а ИП — увеличилось.

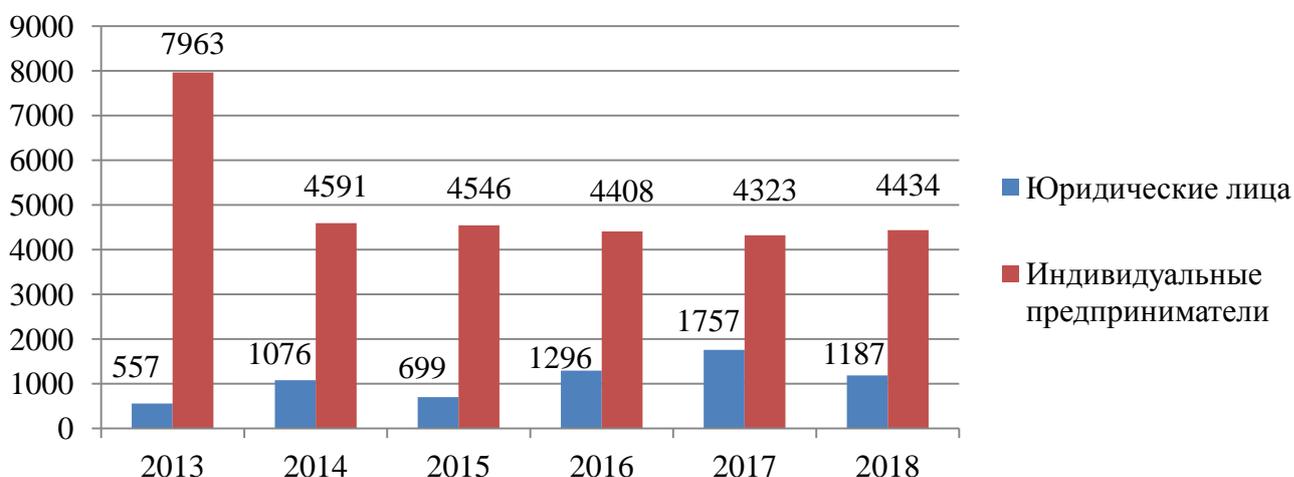
Количество зарегистрированных субъектов предпринимательства



В свою очередь количество ликвидированных субъектов предпринимательской деятельности в отчетном периоде составило 5621, что на 460 меньше, чем в 2017 году (2017 год – 6081). Из них количество ликвидированных юридических лиц составило 1187, а количество

прекративших деятельность индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств составило 4434.

Количество ликвидированных субъектов предпринимательства



Количество организаций, действовавших на 1 января соответствующего года, единиц

Муниципальные образования Забайкальского края	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Забайкальский край	16145	16672	16515	16585	15959	15032	14491
г.Чита	8438	8910	9069	9331	9140	8574	8267
г.Петровск-Забайкальский	238	228	219	223	208	192	187
Акшинский	113	111	103	103	98	92	88
Александрово-Заводский	126	119	108	97	83	74	70
Балейский	199	199	185	160	147	144	133
Борзинский	415	410	391	391	349	325	320
Газимуро-Заводский	95	98	97	97	93	90	86
Забайкальский	342	365	280	287	292	293	290
Калганский	95	94	91	93	92	90	86
Карымский	281	283	283	270	254	219	220
Город Краснокаменск и Краснокаменский район	507	517	495	497	494	494	493
Красночикойский	192	195	193	183	168	157	150
Кыринский	136	133	111	110	107	105	103
Могочинский	215	228	220	219	201	203	202
Нерчинский	247	243	240	229	206	195	188
Нерчинско-Заводский	131	128	124	121	118	109	105
Оловянинский	281	267	255	255	236	219	213
Ононский	122	118	114	112	99	90	90
Петровск-Забайкальский	175	172	169	170	162	153	155

Приаргунский	207	201	185	183	177	165	162
Сретенский	199	197	196	186	173	167	161
Улетовский	168	186	178	176	166	151	146
Хилокский	250	259	256	253	241	227	219
Чернышевский	237	237	237	236	227	214	193
Читинский	749	773	773	786	740	723	685
Шелопугинский	82	84	79	77	75	73	66
Шилкинский	336	348	336	301	277	267	258
Каларский	164	162	156	153	161	141	143
Тунгиро-Олекминский	45	46	43	40	37	35	33
Тунгокоченский	113	117	111	104	99	97	89
Агинский Бурятский округ	1204	1201	1173	1101	997	914	853
Поселок Агинское¹⁾	421	423	421	402	362	332	320
Агинский	223	220	210	203	184	169	156
Дульдургинский	228	225	214	194	172	151	142
Могойтуйский	332	333	328	302	279	262	235
Не распределено по районам	43	43	45	41	42	40	37

Из приведенных данных можно сделать вывод о том, что в большинстве районов Забайкальского края количество организаций различных форм собственности неуклонно снижается. В Петровск-Забайкальском районе количество юридических лиц увеличилось на 2 единицы, в Карымском районе на 1 единицу. Лидерами по снижению количества организаций являются г. Чита (-307), Читинский район (-38) и Могойтуйский район (-27).

При выборе организационно-правовой формы юридического лица в качестве коммерческой организации явный приоритет остается за обществами с ограниченной ответственностью (далее — ООО). Из 9 030 коммерческих корпоративных организаций 8 554 являются ООО, что составляет 94,7 % от общего количества.

В случае же с некоммерческими организациями лидирующую позицию занимают учреждения. Из 2 962 некоммерческих унитарных организаций 2 686 являются учреждениями, что составляет 90,6 % от общего количества.

Распределение числа предприятий и организаций по организационно-правовым формам (на 1 января соответствующего года; единиц)

	2016	2017	2018	2019
Всего	16585	15959	15032	14491
юридические лица, являющиеся коммерческими корпоративными организациями	10686	10192	9439	9030
из них хозяйственные общества	10353	9874	9128	8728
акционерные общества	236	199	184	174
общества с ограниченной ответственностью	10114	9675	8944	8554
юридические лица, являющиеся некоммерческими корпоративными организациями	1636	1583	1527	1491
из них потребительские кооперативы	513	504	484	475
юридические лица, являющиеся коммерческими унитарными организациями	234	212	195	173
юридические лица, являющиеся некоммерческими унитарными организациями	3119	3073	3002	2962
из них:				
фонды	60	57	59	62
учреждения	2895	2831	2746	2686
организации, созданные без прав юридического лица	910	899	869	835
из них:				
представительства юридических лиц	23	22	20	19
филиалы юридических лиц	500	483	468	441

Анализ информации органа статистики позволяет сделать вывод о сохранении тенденции к постоянному снижению количества организаций в Забайкальском крае. Общее количество организаций с 1 января 2018 года по 01 января 2019 года снизилось на 541 единицу, что составило около 3,5 % от общего числа организаций.

Распределение числа организаций по видам экономической деятельности (на 1 января; единиц)

	2018	2019
Число предприятий и организаций – всего	15032	14491
из них по видам экономической деятельности:		
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	855	841
добыча полезных ископаемых	361	401
обрабатывающие производства	657	661
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	203	193
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность	89	85
по ликвидации загрязнений		

строительство	1472	1407
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	3211	2952
транспортировка и хранение	868	883
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	292	288
деятельность в области информации и связи	298	281
деятельность финансовая и страховая	313	277
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	1057	1017
деятельность профессиональная, научная и техническая	800	770
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	458	435
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	1184	1152
образование	1366	1348
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	365	350
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	384	373
предоставление прочих видов услуг	797	775
деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	2	2

По видам экономической деятельности наибольшее количество организаций сосредоточено в сфере торговли и ремонта транспортных средств (мотоциклов) — 2952 организации, в строительстве — 1407 организации и образовании — 1348 организации. При этом по отдельным видам экономической деятельности происходит рост количества организаций. Например, в сфере добычи полезных ископаемых рост на 40 единиц, логистики (транспортировка и хранение) — на 15 единиц, обрабатывающих производств — на 4 единицы. В остальных сферах происходит спад количества организаций.

По данным органа статистики, на 1 января 2019 года распределение индивидуальных предпринимателей Забайкальского края по типу предпринимателей происходит следующим образом: 94,7 % являются индивидуальными предпринимателями, 4,9 % — главами крестьянских (фермерских хозяйств), 0,4 % поделили нотариусы и адвокаты. Необходимо отметить сокращение доли фермерских хозяйств и увеличение доли индивидуальных предпринимателей, количество нотариусов и адвокатов сохраняется на том же уровне, что и в 2017 году.

**Распределение индивидуальных предпринимателей по
организационно-правовым формам (на 1 января соответствующего года;
единиц)**

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Всего	30817	26223	25729	25063	23811	22945	22212
из них:							
индивидуальные предприниматели	29104	24777	24313	23672	22462	21663	21050
главы крестьянских (фермерских хозяйств)	1638	1369	1339	1314	1272	1204	1085
нотариусы	39	39	40	40	40	41	41
адвокаты	36	38	37	37	37	37	37

Из информации органа статистики следует, что в 2018 году количество ИП уменьшилось на 733 субъекта по сравнению с 2017 годом.

По территориальному критерию в соответствии с данными органа статистики на 1 января 2019 года распределение индивидуальных предпринимателей в Забайкальском крае выглядит следующим образом:

**Количество индивидуальных предпринимателей, учтенных в
Статистическом регистре хозяйствующих субъектов (на 1 января
соответствующего года; единиц)**

Муниципальные образования Забайкальского края	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Забайкальский край ¹⁾	30817	26223	25729	25063	23811	22945	22212
Город Чита	13112	11355	11141	11037	10562	10380	10223
Город Петровск-Забайкальский	448	364	351	350	332	313	296
Акшинский район	259	198	185	164	158	133	114
Александрово-Заводский район	157	122	120	104	98	96	97
Балейский район	362	259	265	249	230	236	218
Борзинский район	1220	1023	997	950	879	852	862
Газимуро-Заводский район	125	83	86	88	88	95	91
Забайкальский район	604	527	495	479	443	420	429
Каларский район	334	264	276	306	294	298	271
Калганский район	117	100	93	99	80	73	70
Карымский район	811	672	650	608	569	562	522
Город Краснокаменск и Краснокаменский район	1998	1766	1666	1537	1415	1324	1301
Красночикойский район	417	302	300	293	282	303	277
Кыринский район	227	180	172	165	165	164	152
Могочинский район	596	540	538	504	454	434	423

Нерчинский район	553	492	504	456	421	413	396
Нерчинско-Заводский район	130	104	102	101	102	98	102
Оловянинский район	715	585	560	513	454	410	386
Ононский район	253	206	234	225	211	191	173
Петровск-Забайкальский район	410	329	313	289	280	273	259
Приаргунский район	450	394	389	378	348	316	303
Сретенский район	343	277	296	292	275	259	260
Тунги́ро-Олекминский район	41	34	25	22	22	20	21
Тунгокоченский район	220	196	207	203	207	189	175
Улетовский район	423	357	334	379	318	313	284
Хилокский район	600	511	490	470	481	453	439
Чернышевский район	644	600	616	599	587	530	481
Читинский район	1702	1462	1464	1519	1527	1498	1493
Шелопугинский район	155	101	93	89	82	78	79
Шилкинский район	853	748	805	782	724	678	633
Агинский Бурятский округ	2419	1965	1864	1715	1623	1454	1293
Поселок Агинское ²⁾	786	634	590	535	512	479	467
Агинский район	514	407	402	352	342	309	273
Дульдургинский район	404	344	334	306	279	244	193
Могойтуйский район	715	580	538	522	490	422	360
Не распределено по районам	119	107	98	98	100	89	89

Из приведенных данных можно сделать вывод о том, что в большинстве районов Забайкальского края количество индивидуальных предпринимателей снижается. Исключение составляют Борзинский, Забайкальский, Сретенский, Тунги́ро-Олекминский и Шелопугинский районы, в которых количество индивидуальных предпринимателей незначительно увеличилось по сравнению с прошлым годом. Лидерами в снижении количества индивидуальных предпринимателей стали город Чита (–157), Могойтуйский район (–62) и Чернышевский район (–49).

Отраслевая направленность бизнеса (на примере индивидуальных предпринимателей) Забайкальского края выглядит следующим образом:

Распределение индивидуальных предпринимателей по видам экономической деятельности (на 1 января года; единиц)

	2018	2019
Всего	22945	22212
в том числе по видам экономической деятельности:		
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1819	1604
добыча полезных ископаемых	9	10

обрабатывающие производства	1184	1100
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	25	24
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность	45	47
по ликвидации загрязнений		
строительство	967	999
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	11275	10848
транспортировка и хранение	2590	2483
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	949	972
деятельность в области информации и связи	226	233
деятельность финансовая и страховая	67	62
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	573	593
деятельность профессиональная, научная и техническая	904	903
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	368	358
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	2	2
образование	185	218
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	134	156
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	203	223
предоставление прочих видов услуг	1417	1374
деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	3	3

Необходимо отметить, что по отдельным видам экономической деятельности происходит рост количества ИП. Например, в сфере образования рост на 33 единицы, в строительстве — 32 единицы, гостиниц и предприятия общественного питания — 23, здравоохранение и социальные услуги — 22 единицы, по 20 единиц увеличилось в сфере операций с недвижимым имуществом, и в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений. Незначительный рост количества ИП зафиксирован также в сфере добычи полезных ископаемых (1) и в сфере оказания услуг связи (7). В остальных сферах происходит спад количества ИП.

С целью создания комфортных условий осуществления предпринимательской деятельности на территории Забайкальского края и оказания поддержки бизнесу в крае создана необходимая инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- АО «Корпорация развития Забайкальского края» (сопровождение инвесторов по принципу «одного окна», инвестиционная деятельность);
- Фонд развития промышленности Забайкальского края (займы субъектам, осуществляющим деятельность в сфере промышленности Забайкальского края, займы на льготных условиях на финансирование проектов, направленных на разработку и внедрение перспективных технологий, на производство новой конкурентоспособной и высокотехнологичной продукции гражданского назначения, на развитие производственной деятельности предприятий);
- Региональный центр инжиниринга (внедрение мер государственной поддержки процессов модернизации и использования новых технологий на производственных предприятиях субъектов малого и среднего предпринимательства региона);
- Фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края (микрофинансовая поддержка);
- ООО «Гарантийный фонд Забайкальского края» (осуществляется предоставление поручительств по обязательствам субъектов, основанным на кредитных договорах, договорах займа, договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах, заключаемых с кредитными организациями, осуществляющими финансирование субъектов МСП. Максимальная ответственность гарантийного фонда не может превышать 70% от суммы неисполненных обязательств субъектов в МСП);
- ООО «Забайкальская лизинговая компания» (лизинг, аренда);
- ООО МК Забайкальский микрофинансовый центр (микрофинансовая поддержка);
- Центр инноваций и поддержки предпринимательства (помощь субъектам социального предпринимательства в реализации проектов социальной значимости, консультационные услуги для субъектов малого и среднего предпринимательства, консультационные услуги для молодежи в возрасте до 30 лет);

– Центр молодежного инновационного творчества (консультационные услуги для молодежи в возрасте 14-17 лет);

– Агинский региональный бизнес-инкубатор (поддержка субъектов малого предпринимательства путем предоставления в аренду помещений и оказания консультационных услуг).

Финансовая поддержка субъектам предпринимательства также осуществляется из бюджета Забайкальского края путем предоставления грантов и субсидий краевыми министерствами.

Так, Министерством экономического развития Забайкальского края реализовывались мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства в регионе в рамках государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие» (далее — государственная программа).

В 2018 году объем финансирования мероприятий государственной программы увеличился по сравнению с 2017 годом в 2,8 раза и составил 100 млн. рублей, в том числе 47,9 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и 52,1 млн. рублей за счет средств бюджета Забайкальского края.

По состоянию на 1 января 2019 года мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства профинансированы в размере 91,1 млн. рублей, процент освоения составляет 91,1 %.

Бюджетные ассигнования были направлены на следующие мероприятия:

- пополнение активов гарантийного фонда (12,9 млн. руб.);
- развитие регионального центра инжиниринга (10,2 млн. руб.);
- поддержка субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в монопрофильных муниципальных образованиях, в виде предоставления субсидий на возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, возмещение затрат социальному предпринимательству (7,8 млн. руб.);
- реализация мероприятия «Ты — предприниматель» (3,4 млн. руб.).

– Центру инноваций и поддержки предпринимательства (субсидия 17,5 млн. руб.).

Субсидии предоставлены на реализацию следующих мероприятий программы:

– на создание и (или) развитие центра поддержки предпринимательства (7,5 млн. рублей);

– на создание и (или) развитие центра инноваций социальной сферы (6,6 млн. рублей);

– на реализацию мероприятий по содействию развитию молодежного предпринимательства (3,4 млн. рублей).

В 2018 году на реализацию мероприятия «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг» в бюджете края было предусмотрено 11 000,0 тыс. рублей. Субсидии получили:

– 9 субъектов малого предпринимательства по мероприятию возмещение части затрат на приобретение оборудования в целях модернизации производства, на общую сумму 7,3 млн. рублей;

– 7 субъектов малого предпринимательства по мероприятию возмещение затрат по созданию мест для детей в возрасте от 3 до 7 лет в группах дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми, на общую сумму 2,3 млн. рублей;

– 5 субъектов малого предпринимательства по мероприятию предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства, реализующим социальные бизнес-проекты на общую сумму 1,2 млн. рублей.

В результате реализации подпрограммы и предоставления поддержки организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в январе-декабре 2018 года поддержка оказана:

– 274 субъекта малого и среднего предпринимательства на общую сумму 478,3 млн. рублей, сохранено более 2,175 тыс. рабочих мест, планируется к созданию 0,403 тыс. рабочих мест, сумма средств из привлеченных внебюджетных источников составила 325,2 млн. рублей.

В Забайкальском крае действует Закон Забайкальского края от 24 июня 2015 года № 1178-ЗЗК «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов при применении упрощенной и патентной систем налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей». Указанным законом установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков, осуществляющих виды предпринимательской деятельности, в производственной, социальной и научной сферах, при этом доля дохода индивидуальных предпринимателей в вышеперечисленных видах деятельности не может быть менее 70% от общей суммы дохода предпринимателя.

Следует отметить, что налоговые каникулы применяются только в рамках упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения и только к впервые зарегистрированным индивидуальным предпринимателям. Индивидуальные предприниматели вправе в течение двух налоговых периодов (максимум – двух лет) после регистрации работать в рамках налоговых каникул, то есть, по нулевой налоговой ставке.

Срок действия закона о налоговых каникулах установлен до конца 2020 года.

Налоговые льготы также предусмотрены также Законом Забайкальского края от 04 мая 2010 года № 360-ЗЗК «О размере налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов».

В настоящее время указанным законом установлена налоговая ставка в размере 5 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков.

Меры государственной поддержки инвестиционной деятельности организаций, реализующих на территории Забайкальского края инвестиционные проекты, установлены Законом Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае».

По информации Минэконома в 2018 году государственная поддержка инвестиционной деятельности осуществлялась в следующих формах:

– предоставление налоговых льгот в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законами края;

– предоставление земельных участков, находящихся в собственности Забайкальского края, муниципальной собственности, земельных участков на территории Забайкальского края, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов.

Статус инвестиционного проекта краевого значения в 2018 году имели 4 проекта:

– «Увеличение объемов производства продукции растениеводства за счет вовлечения в оборот сельскохозяйственных угодий» (инвестор — АО «Племенной завод «Комсомолец»);

– «Освоение Апсатского каменноугольного месторождения» (инвестор — ООО «Арктические разработки»);

– «Производство и переработка молока в Улётовском районе Забайкальского края на 2013 — 2020 гг.» (инвестор — ООО «ЗабайкалАгро»);

– «Создание рыбоводческого хозяйства по разведению радужной форели в Читинском районе Забайкальского края» (инвестор — индивидуальный предприниматель А.Ю. Турков).

В рамках реализации указанных проектов вложено 4,29 млрд. руб. инвестиций, создано 636 рабочих мест. Предприятиями уплачено налогов на общую сумму 320,73 млн. руб., сумма предоставленных налоговых льгот составила 49,82 млн. руб.

Для организаций, реализующих инвестиционные проекты, включенные в реестр участников региональных инвестиционных проектов (далее — реестр РИП), также установлены пониженные ставки по налогу на прибыль организаций и по налогу на имущество, действует понижающий коэффициент по налогу на добычу полезных ископаемых.

В реестр РИП на территории Забайкальского края включено 3 проекта:

– «Строительство Быстринского горно-обогатительного комбината» (инвестор — ООО «ГРК «Быстринское»);

– «Горнодобывающее предприятие на базе золоторудного месторождения «Наседкино» (инвестор — ООО «Дальневосточная компания цветных металлов»);

– «Организация производства по добыче и переработке руды Александровского золоторудного месторождения» (инвестор — ЗАО «Рудник Александровский»).

В рамках указанных проектов вложено 75,7 млрд. руб. инвестиций, создано 2,8 тыс. рабочих мест. Предприятиями уплачено налогов на общую сумму 1,26 млрд. руб., предоставлено налоговых льгот на сумму 0,69 млрд. руб.

Предоставление информационной и организационной поддержки осуществляется специализированной организацией по работе с инвесторами — АО «Корпорация развития Забайкальского края», в том числе в 2018 году на сопровождении по принципу «одного окна» находился 31 проект.

Малый и средний бизнес в современных условиях приобретает все большее значение для социального и экономического благополучия региона. Доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности занятых в экономике составила, по оценке, 18,9 %.

Количество занятых (замещенные рабочие места в субъектах МСП) в данной сфере достигло 88,9 тысяч человек, в том числе по основным видам деятельности: торговля оптовая и розничная 28,4 тыс. чел., деятельность по

операциям с недвижимым имуществом 22,2 тыс. человек, строительство 11,8 тыс. человек, промышленное производство 17,8 тыс. человек.

Сумма налогов, поступивших от субъектов малого и среднего предпринимательства в консолидированный бюджет Забайкальского края и внебюджетные фонды в 2018 году, составила около 10,7 млрд. рублей, доля в общем объеме всех налоговых поступлений — 15,8 % или 0,1 п.п. к 2017 году.

Оборот товаров, работ, услуг, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства в 2018 году составил, по оценке, 255,5 млрд. рублей, в том числе по основным видам деятельности: торговля — 142,5 млрд. рублей, строительство — 29,7 млрд. рублей, операции с недвижимым имуществом 21,4 млрд. рублей, промышленное производство 20,5 млрд. рублей.

Годовой объем инвестиций в Забайкальском крае за 2018 год составил 90,0 млрд. рублей или 88,6 % к уровню 2017 года в сопоставимых ценах.

В сфере развития агропромышленного комплекса по информации Министерства сельского хозяйства Забайкальского края на развитие семейных животноводческих ферм в 2018 году было выделено 27 112 069,30 руб. бюджетных средств, из которых 25 485 344,82 руб. — средства из федерального бюджета и 1 626 724, 48 руб. средства из краевого бюджета.

На поддержку начинающих фермеров в 2018 году было выделено 84 882 210,00 руб., из которых 79 789 277,28 руб. средства из федерального бюджета и 5 092 932,72 руб. средства из краевого бюджета. В 2018 году крестьянскими фермерскими хозяйствами на средства гранта приобретено 428 голов крупного рогатого скота, 431 голов овец, реализовано сельскохозяйственной продукции на сумму 26,1 млн. руб., приобретено тракторов различных модификаций и марок — 30 единиц, грузовых специализированных автомобилей — 5 единиц, навесной и прицепной техники — 69 единиц, оборудования для производства молока — 19 единиц, создано 68 новых постоянных рабочих мест.

Из 35 получателей грантов, 27 реализовали свои проекты, 8 проектов в настоящее время находятся в стадии реализации.

В сфере образования по информации Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края осуществляется финансовое обеспечение получения в частных образовательных организациях дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и среднего профессионального образования.

Финансовое обеспечение получения образования в частных образовательных организациях осуществляется посредством предоставления частным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми Правительством Забайкальского края.

Кроме того, указанным министерством осуществляется организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей.

Так, в рамках Государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014—2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225, в пределах предусмотренных средств бюджета Забайкальского края на 2018 год государственная финансовая поддержка в виде субсидий предоставлена в следующем объеме:

– частным дошкольным образовательным организациям, общеобразовательным организациям, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг в сфере образования в объеме 57,7 млн. руб.;

– частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам, — в объеме 1,25 млн. руб.;

– частному образовательному учреждению высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Сибирский университет потребительской кооперации» — в объеме 1,06 млн. руб.;

– частным организация отдыха детей и их оздоровления на возмещение части затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае, — в объеме 61,9 млн. руб.

В отчетном периоде Министерством территориального развития Забайкальского края реализованы следующие мероприятия по оказанию поддержки субъектам предпринимательской деятельности в сферах, относящихся к ведению министерства:

– АО «Забайкальская пригородная пассажирская компания» (компенсация части затрат или недополученных доходов в связи с оказанием транспортных услуг населению, возникающих при выполнении социально значимых перевозок пригородным железнодорожным транспортом; компенсация части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с установлением льгот для обучающихся по пригородным перевозкам; компенсация убытков, образовавшихся в результате оказания мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по перевозке железнодорожным транспортом на территории Забайкальского края) в размере 385,3 млн. руб.;

– ООО «Аэросервис» (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг (социально-значимые маршруты); субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг (полеты по маршруту Чита — Краснокаменск — Чита) в размере 45,5 млн. руб.;

– ООО «Пристань» (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям,

физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг (маршрут Сретенск — Нижние Куларки) в размере 5,4 млн. руб.;

– субсидия юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, ресурсоснабжающим организациям Забайкальского края на возмещение недополученных доходов, вызванных государственным регулированием тарифов на коммунальные услуги в размере 1,1 млрд. руб.

Необходимо отметить, что в докладе Уполномоченного по результатам работы за 2017 год приводилась информация о задолженности всех уровней бюджета перед предпринимателями по исполненным государственным (муниципальным) контрактам и иным платежам. По информации Министерства финансов Забайкальского края основная сумма задолженности сложилась в муниципальных образованиях. На цели погашения задолженности муниципальных образований за 2018 год из краевого бюджета оказана дополнительная финансовая помощь в общей сумме 3 145 323,9 тыс. рублей:

– целевые субсидии на погашение просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований — 2 578 315,6 тыс. рублей;

– дотация на поддержку мер по сбалансированности бюджетов — 567 008,3 тыс. рублей.

Информация о состоянии задолженности по государственным и муниципальным контрактам (тыс. руб.)

	на 01.01.2018	на 01.01.2019
Всего,	554 629,6	214 946,0
в том числе:		
– по государственным контрактам	225 231,9	91 470,1
из них по источникам финансирования:		
краевой бюджет	58 246,9	1 069,9
федеральный бюджет	142 971,9	49 044,3
ОМС	24 013,1	41 355,9
– по муниципальным контрактам	329 397,7	123 475,9

В разделе 1.6. Государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие» указывается на то, что в сфере реализации региональной экономической и инновационной политики, в настоящее время отмечается ряд нерешенных проблем. Так, Забайкальский край значительно отстает в привлечении инвестиций по сравнению с соседними регионами - Республикой Бурятия и Амурской областью. Общий объем инвестиций в основной капитал в Забайкальском крае на протяжении нескольких лет не превышает 4,5 – 5,0% от общего объема инвестиций в основной капитал в Сибирском федеральном округе.

Отставание сложилось исторически и обусловлено следующими факторами:

– наличие инфраструктурных ограничений при реализации инвестиционных проектов. Предлагаемые инвесторам инвестиционные площадки для размещения новых крупных производств в муниципальных образованиях края инженерно не обустроены, в крае практически отсутствуют территории развития с развитой инженерной инфраструктурой (за исключением промышленного парка Забайкальского края «Промышленный парк «Могойтуй»);

– отсутствие благоприятной административной среды и наличие административных барьеров. Не в полной мере налажено взаимодействие региональных органов власти, органов местного самоуправления муниципальных образований края, объединений предпринимателей и банков в работе по поддержке инвесторов;

– недостаточное использование механизмов государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных и социально значимых инвестиционных проектов.

В сфере развития малого и среднего предпринимательства остается актуальной проблема качественного развития малого и среднего бизнеса. На территории края наблюдается значительно более низкий уровень вклада

производственных компаний в экономику края по сравнению со среднероссийским, доминирование торгового сектора экономики.

Созданные элементы государственной поддержки инвестиционной и инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства, увеличение государственного финансирования не запустили в должной степени модернизационные процессы и пока не привели к необходимым структурным изменениям и диверсификации экономики.

Нерешенными остаются и ряд других серьезных проблем:

- высокие риски ведения предпринимательской деятельности в целом по России, в том числе и в Забайкальском крае;

- незаинтересованность кредитных организаций в финансировании рискованного бизнеса;

- фрагментарность региональной инновационной системы, отсутствие должных взаимосвязей между ее элементами, надлежащей интеграции образования, науки и бизнеса;

- недостаточный кадровый, в том числе управленческий, потенциал для развития новейших секторов экономики и модернизации традиционных отраслей;

- отсутствие для предприятий стимулов к повышению производительности труда, модернизации производства;

- недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации при планировании и реализации стратегических документов развития, недостаток оперативной и достоверной официальной статистической информации для принятия управленческих решений и корректировки региональной экономической политики.

Перечисленные факторы негативным образом отражаются на инвестиционной привлекательности Забайкальского края и степени его конкурентоспособности.

Полагаем, что указанная выше информация, закрепленная в Государственной программе Забайкальского края «Экономическое

развитие», нуждается в корректировке с учетом новых инструментов инвестиционного развития региона, вошедшего в состав ДФО.

Необходимо отметить, что до настоящего времени складывается негативная ситуация с обеспечением публичности в деятельности органов государственной власти Забайкальского края в различных сферах деятельности. Так, при отдельных органах государственной власти не созданы общественные советы, а уже созданные не осуществляют своей деятельности.

Например, в предшествующие годы Уполномоченный дважды обращался с предложением создать Совет по развитию агропромышленного комплекса при Губернаторе Забайкальского края. Необходимость создания подобного совета обусловлена экономической и социальной значимостью для нашего региона агропромышленного комплекса. Подобный орган должен быть создан для осуществления диалога между властью и бизнесом по вопросам сельского хозяйства, для рассмотрения наиболее актуальных вопросов и проблем, а также выработки единой позиции и направлений деятельности в рассматриваемой сфере.

В создании указанного совета было дважды отказано со ссылками на то, что для обсуждения соответствующих вопросов с привлечением общественности на территории края уже создано 3 органа: Коллегия Министерства сельского хозяйства Забайкальского края, Совет агропромышленного комплекса Забайкальского края и Научно-технический совет Министерства сельского хозяйства Забайкальского края.

Однако по информации Министерства сельского хозяйства Забайкальского края на заседании Коллегии министерства в 2017 году рассмотрен единственный вопрос: «Итоги работы АПК Забайкальского края за 2017 год и задачи на 2018 год». При этом в состав коллегии не входит ни один представитель бизнес-сообщества. Заседания Совета агропромышленного комплекса и Научно-технический совет в 2017 году не проводились вовсе.

Из информации Министерства сельского хозяйства Забайкальского края о деятельности указанных органов в 2018 году следует, что указанные органы утратили свою активность, при этом утверждение их нового состава не представляется возможным.

Снова приходится констатировать, что бизнес-сообщество края не вовлечено в процесс принятия решений в сфере сельского хозяйства, не имеет возможности высказывать свое мнение, вносить предложения в актуальной сфере деятельности.

Из указанного следует, что предложение Уполномоченного о создании Совета по развитию агропромышленного комплекса при Губернаторе Забайкальского края (с одновременной ликвидацией указанных выше совещательных (координационных) органов в указанной сфере) не утратило актуальности и может быть реализовано.

Показатели административного климата

Вторым показателем, рассматриваемым для оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Забайкальском крае, является определение показателей административного климата в крае.

Из доклада Президенту Российской Федерации, направленного в 2018 году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титовым Б.Ю. следует, что по результатам социологического опроса предпринимателей в целом в Российской Федерации административный климат характеризуется следующими показателями:

– 83,5% респондентов указали на то, что административная нагрузка на бизнес за последний год увеличилась или осталась прежней;

– 40% опрошенных утверждают, что их компании подверглись от 1 до 3 проверок;

– 35,9% респондентов отметили, что в ходе проверок не использовались проверочные листы;

– 41,5% опрошенных утверждают, что по результатам проверок не выявлены нарушения;

– 44,7% респондентов заявили о том, что в ходе проверок проверялись требования, о существовании которых ранее не было известно;

– 74,6% опрошенных приветствует создание единого реестра обязательных требований.

Проведенный Уполномоченным анализ контрольно-надзорной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности показал наличие высокого уровня административного давления на бизнес в Забайкальском крае. Об этом свидетельствуют также показатели Забайкальского края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, ежегодно составляемого Агентством стратегических инициатив (далее — рейтинг). Так, по показателю Б 2.2 «Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий» в 2018 году произошло снижение рейтинга. Это обусловлено мнением экспертов о росте количества таких мероприятий.

Забайкальский край в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ

Фактор /Показатель		Результат региона		
		2016	2017	2018
Б.2	Административное давление на бизнес			
Б.2.1	Количество запрошенных дополнительных документов у предприятия в год	D	C	B
Б 2.2	Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год	D	B	C
Б 2.3	Доля компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти или естественных монополий	C	D	C

Количество контрольных мероприятий, проведенных в Забайкальском крае в 2018 году (на основе данных 13 контрольно-надзорных органов)

Орган	2017	2018	Отклонение (+;-%)
Федеральные органы			
Управление ФНС по Забайкальскому краю	280 890	353 262	+72 372 125,7 %
- камеральные	280 736	353 157	72 421 (125,8 %)

- выездные	154	105	- 49 (68,2 %)
Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю	3 544	3 268	-276 92,2 %
Управление МЧС по Забайкальскому краю	800	962	+162 120 %
Государственная инспекция труда в Забайкальском крае	2 381	2 138	-243 89,8 %
Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю	257	356	+ 99 139 %
Управление МВД России по Забайкальскому краю	5 370	5 841	+ 471 109 %
Управление Росприроднадзора по Забайкальскому краю	342	320	-22 93,6 %
Забайкальское управление Ростехнадзора	1172	997	-175 85 %
Читинская таможня	371	445	+74 120 %
Управление ФАС по Забайкальскому краю	12	3	-9 25 %
Краевые органы			
Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края	1 601	900	-701 56 %
Министерство природных ресурсов Забайкальского края	113	169	+ 56 150 %
Государственная инспекция Забайкальского края	4 524	4 445	-79 98,2 %

Анализ статистики проведения проверок позволяет сделать вывод о том, что уровень административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности не снижается, так как более 46 % контрольно-надзорных органов показывают рост количества проверок.

Общие показатели проверок за 2018 год (на основе данных 13 контрольно-надзорных органов)

Показатель	2017	2018	Отклонение (+;-;%)
Количество проверок	300 594	372 160	+ 71 566 (124 %)
Количество правонарушений	32 505	22 292	- 10 213 (68,6 %)
Наложено штрафов	8 619	7 970	- 649 (92, 4 %)
Общая сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	482 816,0	755 239,0	+ 272 423,0 (156,4 %)
Доначисление налогов	1 391 700,0	1 022 500,0	- 369 200,0

налоговыми органами			(73,5 %)
Вынесено предписаний	6 624	6 264	-360 (94,5 %)
Вынесено предупреждений	3 399	3 035	- 364 (89,2 %)
Привлечено административной ответственности ЮЛ и ИП	к 9 950	11 128	+ 1178 (112 %)
Привлечено административной ответственности должностных лиц	к 2 725	2 549	- 176 (88,7)
Принято решений приостановлении деятельности	о 103	88	- 15 (85,4 %)
Отозвано лицензий	2	6	+ 4 (300 %)

**Органы, оказывающие наибольшую нагрузку по уровню штрафов
(в тыс. руб.)**

Орган	2017	2018	Отклонение (+;-; %)
Федеральные органы			
Управление ФНС по Забайкальскому краю - дополнительно начислено по налоговым проверкам - сумма штрафов	1 391 500,0 4800,0	1 022 300,0 3300,0	-369 200,0 (73,5 %) -1 500,0 (68,8 %)
Государственная инспекция труда в Забайкальском крае - сумма штрафов	49 443,0	53 701,20	+4 258,2 (108,6 %)
Забайкальское управление Ростехнадзора - сумма штрафов	14 950,0	15 935,0	+ 985,0 (106,6 %)
Читинская таможня - сумма штрафов	187015,01	69969,93	-117 045,08 (37,4 %)
Краевые органы			
Региональная служба по тарифам и ценообразованию ЗК – сумма штрафов	81341,92	121174,14	+ 39 832,22 (149 %)
Министерство природных ресурсов Забайкальского края - сумма штрафов	16 124,0	258 226,0	+242 102,0 (1601 % (в 16 раз))

Государственная Забайкальского края - сумма штрафов	инспекция	23640,5	35270,5	+ 11 630 (149 %)
--	------------------	----------------	----------------	-----------------------------

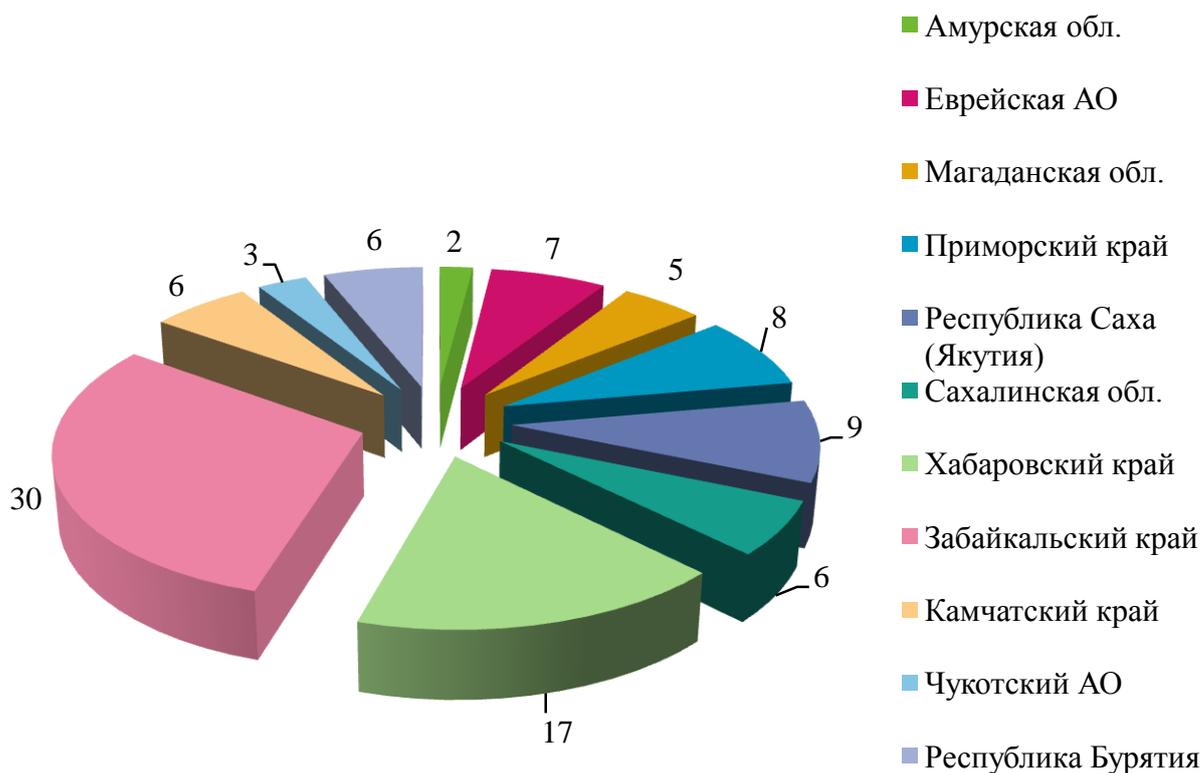
Необходимо отметить, что уровень контрольной нагрузки в Забайкальском крае выше, чем в Тюменской области, которая находится на первом месте в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ в 2018 году. В частности, проведено сравнение уровня контрольной нагрузки Забайкальского края и Тюменской области за 9 месяцев 2018 года по трем контрольно-надзорным органам, оказывающим наибольшее давление на бизнес. Сравнение двух регионов показало, что количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае более чем в 2,5 раза меньше, чем в Тюменской области, однако количество проверок на одного субъекта МСП, осуществляемых Роспотребнадзором в 4 раза больше, Россельхознадзором — в 2,7 раза больше, Гострудинспекцией — в 5 раз больше.

Регион	Количество субъектов МСП на 10.10.2018	Количество проверок за 9 месяцев 2018 г.					
		Роспотребнадзор		Россельхознадзор		Гострудинспекция	
		всего	на одного субъекта МСП	всего	на одного субъекта МСП	всего	на одного субъекта МСП
Забайкальский край	26064	1055	0,04	211	0,008	1524	0,05
Тюменская область	65362	1163	0,01	250	0,003	1229	0,01

Высокий уровень административной нагрузки на бизнес в крае подтверждается также и статистикой обращений субъектов предпринимательской деятельности к уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ. Аппарат Уполномоченного по защите

прав предпринимателей Забайкальского края по количеству обращений в этой сфере в лидерах.

Количество обращений к уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах, входящих в состав ДФО, на действия контрольно-надзорных органов в 2018 г.



Необходимо также отметить ежегодное увеличение количества таких обращений к Уполномоченному, а также количества заявлений об участии в проверке.

Показатель	2016	2017	2018
Количество жалоб на действия контрольно-надзорных органов	17	22	30
Количество заявлений об участии в проверке	3	10	16

По данным Прокуратуры Забайкальского края за 2018 году органами прокуратуры края выявлено 2465 нарушений законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности из них 467 (20 %) при

проверках законности осуществления контрольно-надзорных мероприятий. В отчетном периоде рассмотрено 625 заявлений органов контроля, по результатам рассмотрения заявлений отказано в согласовании проведения 104 проверок, что составило 16,6 % от числа поступивших материалов.

Также тревожным фактором является увеличение количества возбужденных в 2018 году уголовных дел по экономическим преступлениям. Так, органами полиции в 2018 году возбуждено в 2,4 раза больше уголовных дел, органами следственного комитета – в 1,4 раза больше.

Показатель	Орган	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Количество возбужденных уголовных дел в отношении предпринимателей по ст. ст. 159, 159.1-159.6, 160, 169-199.2 УК РФ	Управление МВД РФ по Забайкальскому краю	79	62	109	99	14	34
	Следственное управление по Забайкальскому краю	2	2	5	3	17	23
Количество содержащихся в СИЗО предпринимателей, обвиняемых по ст.ст. ст. ст. 159, 159.1-159.6, 160, 169-199.2 УК РФ	УФСИН (общее кол-во граждан без определения статуса предпринимателя)	–	–	–	–	27	3

Основные выводы о состоянии административной нагрузки следующие:

- уровень нагрузки не снижается;
- плановые проверки замещаются другими контрольными мероприятиями (внеплановыми проверками, административными расследованиями, наблюдением и др.);
- многие виды проверок не подпадают под действие Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- допускается несоразмерность наказания характеру и последствиям административного правонарушения, так как цель наказать, а не научить;

– к ответственности привлекается и юридическое лицо, и должностное лицо без установления вины каждого из субъектов правонарушения;

– редко используется право прекращения производства в связи с его малозначительностью, и не всегда — обязанность вынесения предупреждения;

– за совершение многоэпизодного правонарушения предприниматель привлекается к ответственности отдельно за каждый эпизод;

– уровень административной нагрузки имеет отрицательный экономический эффект (снижение количества МСП, налогов, рабочих мест).

Считаем, что состояние контрольно-надзорной деятельности в крае оказывает существенное влияние на инвестиционный климат, поэтому требует особого пристального внимания и изменения подхода, способствующего реальному снижению административного давления на бизнес.

3.2. Системные проблемы в различных сферах предпринимательской деятельности и предложения по их решению

В настоящее время динамика развития малого и среднего предпринимательства является отрицательной. По данным Федеральной службы государственной статистики процент малых и средних предприятий в обороте предприятий по экономике в целом, постепенно снижается.

Отдельные меры государственной политики в социально-экономической сфере не до конца обеспечили учет интересов малых и средних предприятий. Более того, система административно-правового регулирования в отдельных отраслях и сферах остается неблагоприятной по отношению к небольшим предприятиям и не учитывает специфику ведения предпринимательской деятельности в рамках малых форм хозяйствующей деятельности. В совокупности с высоким уровнем нагрузки со стороны контрольно-надзорных органов, указанные обстоятельства не позволяют предприятиям, находящимся на начальных этапах деятельности, расширить рынок сбыта продукции, повысить доходность и таким образом обеспечить переход из микробизнеса в малый или средний бизнес.

Без достаточного внимания к специфике деятельности малого и среднего бизнеса остается разработка и реализация регуляторных решений, что снижает уровень доверия предпринимателей к государству, создает дополнительные условия к уходу бизнеса в теневой сектор экономики, нивелирует положительные эффекты от реализации мер государственной поддержки.

Проанализировав поступившие обращения от предпринимателей Уполномоченным выявлено ряд основных проблем, препятствующих развитию предпринимательства в регионе, а также административные барьеры.

По результатам анализа проблем Уполномоченным выработаны предложения по их решению.

1. Контрольно - надзорная деятельность.

а) Существуют риски расширения предмета внеплановой проверки, проводимой на основании приказа руководителя контрольно-надзорного органа в связи с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Внеплановые проверки, проводимые по данным основаниям, могут носить массовый характер и затрагивать значительное число хозяйствующих субъектов, занятых в определенной сфере деятельности. В силу части 5 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ такие проверки не требуют согласования с органами прокуратуры. Кроме того, законодательно установленных методик и критериев отбора поднадзорных субъектов, потенциально подпадающих под проведение проверки, нет.

Необходимо отметить, что в уведомлении о проведении проверки приводятся реквизиты документов, выступающих основанием для ее проведения, при этом ознакомиться с содержанием этих документов путем обращения к общедоступным ресурсам оказывается, зачастую, невозможно из-за отсутствия их текстов в свободном доступе.

Для информирования субъектов предпринимательства о принятых решениях Президента РФ и Правительства РФ о проведении проверок контрольно-надзорным органам необходимо внедрить в деятельность практику размещения на своих официальных сайтах в сети Интернет информации о документах, являющихся в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ основанием для проведения внеплановых проверок: поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с указанными поручениями, а также разработать методику определения объектов, подлежащих контролю (надзору) в рассматриваемом случае.

б) Продолжают иметь место случаи применения наказаний, не соответствующих тяжести совершенного административного правонарушения. Еще в июле 2016 года в КоАП РФ была введена статья

4.1.1, которой предусмотрено, что в отношении субъектов малого и среднего бизнеса за впервые совершенное негрубое административное правонарушение наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено законодательством об административных правонарушениях. Однако предприниматели жалуются на неприменение контрольно-надзорными органами требований данной статьи при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Для разрешения данной проблемы контрольно-надзорным органам необходимо обеспечить исполнение требований статьи 4.1.1 КоАП РФ. Ответственность должностных лиц за нарушение прав предпринимателя при проведении проверки должна быть кратно усилена в виде штрафов, а при повторности случая применяться дисквалификация.

Должны быть исключены возмутительные случаи, когда при подтвержденных нарушениях прав предпринимателей и законодательства в ходе проверки к должностным лицам – нарушителям не применялись меры ответственности, а в отношении них проведены лишь мероприятия информационного характера: прослушали лекцию о порядке применения норм КоАП РФ либо им строго указано о недопустимости повторения подобного впредь.

в) Проведение внеплановых проверок контрольно-надзорными органами под видом административных расследований и иных мероприятий без взаимодействия с субъектами предпринимательской деятельности, с целью уклонения от согласования проверки с органами прокуратуры.

Для разрешения данного вопроса необходимо закрепить на законодательном уровне четкое разграничение случаев проведения внеплановых проверок либо административных расследований.

г) Применяется административное запрещение деятельности в случае расположения детских центров в зданиях выше второго этажа.

Необходимо устранить пробел в правовом регулировании, закрепив понятие «Детская игровая зона» в целях избежания подмены понятий - «досуговая зона», «семейный отдых» и т.д., а также привести к единообразию примирительную практику. В Забайкальском крае сформирована судебная практика запрещения деятельности таких центров, тогда как в других субъектах РФ детские центры продолжают функционировать на третьем и более высоких этажах.

2. Налоговые правоотношения.

а) Не урегулирована нормами федерального законодательства обязанность налоговых органов осуществлять зачет недоимки по взносам на обязательное страхование (пенсионное, социальное и медицинское страхование) при наличии переплаты по этим же взносам, но уплаченным на другой код бюджетной классификации.

Ситуация возникла в связи с тем, что до 01.01.2017 администраторами этих взносов были соответствующие фонды, взносы уплачивались на КБК, закрепленными за фондами. С 01.01.2017 администратором взносов являются налоговые органы и оплата взносов осуществляется на новые КБК. Не редки случаи, когда по одному и тому же взносу имеется переплата по КБК, закрепленному за налоговым органом и недоимка по КБК, закрепленному за соответствующим фондом. В этом случае налоговый орган не проводит зачет и подает в органы государственной власти информацию о наличии недоимки по налогам (сборам). При наличии такой информации предпринимателям отказывают в выдаче (продлении срока действия) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, отказывают в предоставлении субсидий и др.

Полагаем возможным закрепить в Налоговом кодексе РФ, других законах о порядке лицензирования отдельных видов деятельности минимальный размер задолженности по налогам и сборам, при котором возможна выдача лицензии, а также обязать лицензирующие органы проводить проверку сообщений, полученных по каналам СМЭВ, о наличии

задолженности по налогам, сборам и обязательным платежам, если такие сведения могут повлиять на решение о выдаче лицензии. Также необходимо предусмотреть в указанном законодательстве обязанность налоговых органов проводить зачет излишне уплаченных средств налогов (сборов) в счет недоимки по этим же налогам (сборам), уплаченным на другой счет КБК.

Решением обозначенной проблемы может также стать закрепление в законодательстве возможности приостановления оказания соответствующей услуги (предоставление (продления) лицензии) на определённый срок, чтобы предприниматели имели возможность погасить задолженность, повторно не обращаться с соответствующим пакетом документов и не уплачивать государственную пошлину.

б) Установление органами местного самоуправления ставок земельного налога и налога на имущество физических лиц без проведения экономической экспертизы и оценки фактической способности налогоплательщиков к уплате налога в максимально возможном размере (например, НИФЛ — 2 %). Ежегодное установление новых ставок налогов. Принятие нормативных правовых актов в обозначенной сфере с нарушениями юридической техники, препятствующих их надлежащему применению.

Налог на имущество физических лиц относится к местным налогам, регулируется Налоговым кодексом РФ наряду с нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Один из наиболее сложных этапов в исчислении данного налога — формирование налоговой базы, в связи с необходимостью установления кадастровой стоимости объектов. Показатели кадастровой стоимости объектов весьма существенно отличаются от показателей инвентаризационной стоимости этих объектов. В качестве особенности данного налога выступает то, что его взимание определяется исключительно характеристиками имущества, безотносительно к индивидуальной платёжеспособности налогоплательщика.

Анализируя многочисленные обращения, поступившие в адрес Уполномоченного за последние годы, можно сделать вывод о росте налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности на территории сельских, городских поселений. Проблема касается налога на имущество физических лиц, поскольку в муниципальных образованиях устанавливаются высокие, а в некоторых случаях максимально возможные ставки по налогу. При этом установленные налоговые ставки ежегодно пересматриваются. Сложившаяся ситуация показывает наличие в ней прямых крайне неблагоприятных последствий для предпринимателей в сельских, городских поселениях.

Так, например, решением городского поселения «Город Краснокаменск» муниципального района город Краснокаменск и Краснокаменский район Забайкальского края «Об установлении налога на имущество физических лиц» (в редакции решения от 18.10.2018 №71) налоговая ставка установлена на 2018 г. в размере 0,5%, при этом решением сельского поселения Ковылинское муниципального района город Краснокаменск и Краснокаменский район Забайкальского края «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории сельского поселения Ковылинское» (в редакции решения от 23.07.2018 №15) налоговая ставка установлена на 2018 г. в размере 2 %. Следовательно, предприниматели одного и того же района несут кратно разную налоговую нагрузку.

Также необходимо обратить внимание на количество изменений, вносимых в решения об установлении налога на имущество физических лиц.

В 2018 г. в адрес Уполномоченного поступили коллективные обращения от предпринимателей Сретенского района Забайкальского края из-за высокой ставки налога на имущество физических лиц. На начальной стадии рассмотрения обращений Уполномоченным направлено письмо в адрес главы городского поселения «Сретенское», председателя Совета

городского поселения «Сретенское» о необходимости снижения ставки по налогу на имущество физических лиц до приемлемого уровня.

Потребовалось немало усилий Уполномоченного, а также Министерства экономического развития Забайкальского края по урегулированию данного вопроса. В ходе выездных рабочих встреч Уполномоченного с главой администрации городского поселения, главой администрации муниципального района, предпринимателями удалось убедить депутатов снизить максимально установленные ставки в размере 2 % до 0,75 %. При этом решения об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского поселения «Сретенское» менялось несколько раз в течение короткого периода времени.

Для урегулирования указанной проблемы Уполномоченным были инициированы проверки прокуратуры на соответствие нормативных правовых актов, регулирующих налоговые правоотношения на территории городских, сельских поселений действующему федеральному законодательству. По результатам, которых органами прокуратуры неоднократно принимались меры прокурорского реагирования, направленные на устранение нарушений налогового законодательства в указанных нормативных правовых актах.

Зачастую, качество решений представительных органов городских, сельских поселений об установлении местных налогов очень низкое, текст некоторых решений не соответствует юридической терминологии, что приводит к трудностям в толковании, применении этих решений, а вследствие этого, к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности. Подобная ситуация возникает в связи с отсутствием в городских, сельских поселениях специалистов с юридическим и экономическим образованием, незаинтересованностью депутатского корпуса глубоко погружаться в последствия принятых решений.

Считаем, что полномочия по установлении налоговой ставки местных налогов, в частности налога на имущество физических лиц в городских,

сельских поселениях должны быть переданы на уровень муниципальных районов. Членами Общественного совета при Уполномоченном указанная позиция Уполномоченного нашла единогласное одобрение.

Меры стимулирования и развития бизнеса находятся на уровне муниципального района, ответственность за предпринимательский климат, взаимодействие субъектов предпринимательской деятельности также несёт глава муниципального района, в то же время принятие решений, важных для бизнеса, например, по местным налогам, не находится в компетенции главы муниципального района. Такая ситуация нуждается в изменении.

В ходе анализа поступивших обращений Уполномоченным установлено, также, что в ряде муниципальных образований имеются расхождение мнений глав городских, сельских поселений с мнением главы администрации муниципального района по наиболее значимым для субъектов предпринимательства вопросам, в том числе в сфере налогов, что не способствует укреплению доверия бизнеса к органам власти в целом.

Вполне очевидно, что грамотно проводимая политика органов местного самоуправления в отношении малого предпринимательства позволит обеспечить стабильное социально-экономическое развитие территории, содействовать повышению уровня и качества жизни населения.

В связи с изложенным, Уполномоченный обращался в Законодательное Собрание Забайкальского края и в Администрацию Губернатора Забайкальского края с инициативой о рассмотрении возможности разработки правового акта о внесении изменений в налоговое законодательство, предусмотрев передачу полномочий по установлению размера налога на имущество физических лиц от городских, сельских поселений на уровень муниципальных районов и городских округов с целью его последующего внесения его в качестве законодательной инициативы.

в) В результате некорректной работы программных продуктов, применяемых налоговыми органами, предпринимателям неправомерно предъявляется несуществующая задолженность, начисляются пени, штрафы,

соответствующие суммы повторно в безакцептном порядке списываются с банковских счетов предпринимателей, счета блокируются по поручению налогового органа.

Для решения данной проблемы необходимо на федеральном уровне повысить контроль за программным обеспечением и ввести за счет средств федерального бюджета компенсационный механизм, позволяющий возместить предпринимателям убытки, понесенные неправомерной блокировкой счетов и необоснованным повторным списанием средств со счетов предпринимателей в пользу государства.

г) Введение обязанности применения контрольно-кассовой техники.

Постоянное изменение законодательства в указанной сфере, влекущее необходимость приобретения нового оборудования, программного обеспечения, увеличение непроизводственных расходов предпринимателей.

Полагаем выходом из сложившейся ситуации рассмотреть возможность по аналогии с нормами Федерального закона от 27.11.2017 № 349-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внести изменения в часть 2 Налогового кодекса Российской Федерации нормы, предусматривающие право налогоплательщиков единого налога на вмененный доход, либо применяющих патентную систему налогообложения, уменьшить сумму соответствующих налогов, исчисленную в соответствии с налоговым законодательством, на сумму расходов по приобретению обновления к программному обеспечению контрольно-кассовой техники, включенной в реестр контрольно-кассовой техники, для использования при осуществлении расчетов в ходе предпринимательской деятельности, в размере не более 2 000 рублей на каждый экземпляр контрольно-кассовой техники.

Уполномоченным подготовлено и направлено письмо в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титову Б.Ю. об оказании содействие в разрешении

проблемы, обозначенной заявителями, в том числе направить предложения в уполномоченные органы государственной власти Российской Федерации:

– о принятии федерального закона, устанавливающего налоговый вычет на приобретение обновления программного обеспечения к контрольно-кассовой технике, необходимого для реализации требований законодательства о корректировке содержания кассовых чеков;

– о решении вопроса с предоставлением налогоплательщикам обновления программного обеспечения к контрольно-кассовой технике, необходимого для реализации требований законодательства о корректировке содержания кассовых чеков, на безвозмездной основе.

3. Бюджетные правоотношения

До настоящего времени сохраняется, обозначившаяся в предыдущие годы проблема несвоевременной оплаты органами государственной власти и местного самоуправления, а также подведомственными им учреждениями исполненных государственных (муниципальных) контрактов.

Наличие задолженности бюджета перед предпринимателями ставит их в безвыходное положение, поскольку, не получая средства за выполненные работы (услуги), поставленные товары, субъекты предпринимательской деятельности не имеют возможности вовремя и в полном объеме осуществить обязательные платежи в бюджет (налоги, сборы и др.), а также выплатить заработную плату своим работникам.

В итоге это приводит к привлечению субъектов предпринимательства, особенно, малого и среднего предпринимательства к ответственности в виде штрафов, недоимок, а также привлечению руководителей к ответственности. А впоследствии ситуация может приводить к банкротству предприятия.

Полагаем с целью устранения сложившейся ситуации, необходимо внесение изменений в федеральное законодательство, предусматривающих освобождение от ответственности субъектов предпринимательской деятельности по обязательным платежам, если на момент просрочки этих

платежей перед ними имелась задолженность бюджета, возникшая по различным основаниям.

Изменения необходимо внести в следующие правовые акты:

- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

В указанных правовых актах необходимо закрепить специальные основания освобождения субъекта предпринимательской деятельности (организации или индивидуального предпринимателя) от соответствующих видов ответственности за просрочку уплаты налогов и (или) сборов, страховых взносов и иных установленных законом платежей в случае, если перед ним имеется подтвержденная в установленном порядке задолженность государственного, муниципального заказчика, либо заказчика по оплате оказанных этим предпринимателем услуг (выполненных работ, поставленных товаров) в объеме, достаточном для своевременного исполнения им обязанности по уплате любого из вышеуказанных платежей.

4. Банковская сфера

Блокировка счетов субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Разрешение данной проблемы видится в законодательном закреплении четкого порядка для проведения данной процедуры блокировки счетов, за нарушение которого необходимо установить в отношении кредитных организаций административную ответственность, предусматривающую такие виды наказаний, как приостановление деятельности или отзыв лицензии.

5. Алкогольный рынок

Несогласованность требований законодательства о запрете продажи пива в потребительской таре вместимостью более 1,5 литров с

законодательством о защите прав потребителей, запрещающим отказ потребителю в реализации продукции.

Решение данной проблемы возможно путем разрешения на федеральном уровне коллизии норм законодательства в данной сфере. В рамках работы с обращениями предпринимателей Уполномоченным для разрешения обозначенной проблемы направлялся запрос в прокуратуру Забайкальского края. Из полученного ответа следует, что для разрешения данной коллизии правовых норм прокуратурой края будет сообщено в Генеральную прокуратуру РФ. Уполномоченным проведено заседание рабочей группы с участием Роспотребнадзора, РСТ, предпринимателей. Кроме того, о сложившейся проблеме Уполномоченный уведомил Межрегиональное управление Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Сибирскому федеральному округу.

6. Уголовное преследование.

Процесс принятия решения о возбуждении уголовного дела затягивается путем принятия должностными лицами по обращению предпринимателей несколько раз постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела с целью продлить сроки рассмотрения обращения. При этом, такие постановления неоднократно отменяются органами прокуратуры.

Для разрешения данной проблемы необходимо усилить систему ведомственного контроля, а также внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс РФ, иные законы, исключив указанную выше возможность и установив ответственность за нарушение законодательства в данной сфере и необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела.

7. Имущественные правоотношения

а) Трудности с оформлением земельных участков и иного недвижимого имущества (помещения) в пользование в части постановки имущества на кадастровый учет. В краевом бюджете и местных бюджетах отсутствуют необходимые средства для проведения мероприятий по постановке имущества на кадастровый учет.

Указанная проблема может быть решена путем увеличения бюджетных ассигнований, выделяемых на проведение мероприятий по постановке имущества на кадастровый учет. Поскольку отсутствие сформированных земельных участков влечет невозможность их получения в пользование, низкую востребованность таких участков, а, следовательно, лишает соответствующие бюджеты собственных доходов от использования государственного (муниципального) земельного фонда.

б) Длительные сроки передачи федерального имущества (в том числе имущества Министерства обороны РФ) в собственность Забайкальского края или соответствующего муниципального образования. Отсутствие заинтересованности федеральных органов власти в ускорении процесса.

Для разрешения данной проблемы необходимо на федеральном уровне закрепить механизм передачи неиспользуемых объектов федеральной собственности, в частности земельных участков, в муниципальную собственность с указанием конкретных сроков такой передачи и ответственности должностных лиц за нарушение этих сроков.

в) в регионе отсутствует четкий механизм оформления прав собственников нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на их непосредственное размещение в местах, определенных схемой размещения, что создает препятствия законной предпринимательской деятельности, а также дестабилизирует работу НТО, порождает коррупционные риски. Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не содержит механизма непосредственного оформления прав собственников НТО на их размещение в местах, определенных схемой размещения.

Для разрешения данной проблемы на региональном уровне необходимо решить вопрос о разработке и принятии единого порядка разработки и утверждения схем размещения НТО в муниципальных образованиях, расположенных на территории Забайкальского края, а также разрешения

иных вопросов, связанных с размещением НТО на определенном земельном участке.

Считаем, что при разработке порядка должны учитываться в совокупности с нормы статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ и статей 39.33, 39.36 ЗК РФ, которые гарантируют деятельность нестационарного торгового объекта, размещенного на земельном участке до утверждения соответствующей схемы, без соблюдения какого - либо дополнительного нормативно - правового регулирования, дополнительных условий (в данном случае без заключения договора размещения нестационарного торгового объекта). При этом необходимо учитывать принцип, закрепленный в «Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года», утвержденной приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 25 декабря 2014 г. № 2733: «Меняется место - сохраняется бизнес».

8. Право интеллектуальной собственности

Отсутствие у предпринимателей реальной необременительной возможности контролировать принадлежность и происхождение товарных знаков определенным организациям. За нарушения прав интеллектуальной собственности ответственность несет конечный розничный продавец, производители и оптовые продавцы к ответственности не привлекаются.

Для решения этой проблемы предлагаем на законодательном уровне закрепить нормы относительно достаточных действий субъектов предпринимательской деятельности, совершение которых будет свидетельствовать о проявлении достаточной степени заботливости и осмотрительности при приобретении товаров (в части соблюдения режима охраны чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров).

9. Лесная отрасль

а) Отсутствие доступного лесосечного фонда во многих районах края (Красночикойский, Сретенский, Хилокский, Чернышевский, Шелопугинский и другие). Министерство природных ресурсов Забайкальского края редко проводит соответствующие аукционы, необходимо увеличить их частоту.

б) Невозможность разработки месторождений при наличии на лицензионном участке особо защитных участков леса (далее – ОЗУЛ). При этом предприниматель при приобретении лицензии, при заключении договора аренды земли не обладает информацией о наличии (отсутствии) ОЗУЛ на лицензионном участке.

Указанная проблема может быть решена путем тщательного мониторинга лицензионным органом земельных участков, на которых располагаются недра, для исключения случаев предоставления участка недр, занятых особо охраняемыми объектами, в частности особо защитными участками леса, а также установления ответственности за некачественное проведение мониторинга в данной сфере. Кроме того, необходимо закрепить на законодательном уровне правила, по которому ОЗУЛ исключаются из лицензионного участка до проведения аукциона на предоставление участка недр в пользование. Либо, наоборот, законодательно закрепить возможность освоения лицензионного участка ОЗУЛ путём внесения изменений в распоряжение Правительства РФ № 849-р от 27 мая 2013 года «Об утверждении Перечня объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов».

10. Исполнение решений судов

В указанной сфере выявлены следующие проблемы:

- непринятие исчерпывающих мер по исполнению судебных решений судебными приставами;
- несоблюдение судебными приставами норм о порядке исполнения судебных решений, учитывающих специфику конкретного решения;

– несвоевременное принятие судебными приставами постановлений о снятии ареста со счетов должника, о прекращении исполнительного производства в связи с его исполнением, что влечет необоснованное повторное удержание средств с банковских счетов предпринимателей по уже исполненным судебным решениям.

Для разрешения указанных проблем необходимо повысить качество исполнения судебных решений, регламентировать внутренний контроль за деятельностью судебных приставов, установить ответственность судебных приставов за нарушение сроков совершения исполнительных и иных действий в рамках исполнительного производства. Видится целесообразным выделение структурного подразделения, занимающегося исполнительным производством по делам предпринимателей.

11. Оценка регулирующего воздействия

Из процедуры ОРВ выведены очень значимые для бизнеса сферы: налоговое и тарифное регулирование, бюджетное планирование; определенное количество проектов НПА не проходят процедуру ОРВ по вине разработчиков; значительное изменение текста НПА после проведения ОРВ, в том числе концепции акта; при подготовке документов на ОРВ со стороны разработчиков проектов НПА сохраняется формальный подход, бытует мнение, что ОРВ существенно затрудняет правотворческий процесс; рекомендательный статус заключений по результатам ОРВ снижает их значимость и активность бизнеса, недостаточное правовое регулирование порядка проведения согласительных процедур по результатам ОРВ, отсутствие требований к содержанию соответствующих протоколов о рассмотрении разногласий; отсутствует единый портал размещения информации об ОРВ правовых актов краевого и муниципального уровней.

Предлагаем перенять опыт внедрения информационного ресурса по оценке регулирующего воздействия Минэкономразвития России, позволяющий отслеживать процесс разработки проектов нормативных правовых актов, включая проведения оценки регулирующего воздействия;

включить вопросы налогообложения, установления тарифов и бюджетные правоотношения в сферу проведения ОРВ; активизировать работу по информированию субъектов предпринимательской деятельности по вопросам проведения ОРВ и результатам ОРВ; привлекать органы местного самоуправления к проведению ОРВ и обсуждению правовых актов краевого значения; привлекать образовательные организации к проведению ОРВ.

Полагаем, дополнительно имеется необходимость закрепления в правовых актах, регламентирующих процедуру ОРВ, правовых последствий неисполнения обязанности по проведению ОРВ; в случае изменения концептуальных основ правового акта после проведения ОРВ, необходимость повторного проведения ОРВ проектов НПА; нужен четкий порядок рассмотрения замечаний и предложений, высказанных по результатам ОРВ и оформления результатов рассмотрения, а также информирование субъектов ОРВ о принятых решениях.

12. Неравные условия ведения бизнеса

В 2018 году выявлена проблема неравных экономических условий для деятельности субъектов предпринимательской деятельности, в частности индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста.

Ситуация вызвана отказом отделения Пенсионного фонда РФ по Забайкальскому краю в перечислении средств материнского капитала на оплату образовательных услуг, оказываемых частными детскими садами, созданными индивидуальными предпринимателями. В индивидуальном порядке данные отказы были предметом судебного разбирательства и нашли поддержку. Вместе с тем, подобный подход при индивидуальной положительной судебной практике по этому вопросу, не разрешает системную проблему в целом.

С целью разрешения данной проблемы необходимо на федеральном уровне внести изменения в нормативные правовые акты, закрепив право направлять средства материнского (семейного) капитала на оплату услуг

частных детских садов, принадлежащих индивидуальным предпринимателям.

Подводя итог исследованию обозначенных системных проблем предпринимательства в Забайкальском крае, необходимо отметить, что работа Уполномоченного в регионе существенно затрудняется без содействия органов государственной власти, отвечающих за вопросы реализации государственной политики в регионе в области развития предпринимательской деятельности. Дальнейшее решение изложенных проблем во взаимодействии с органами государственной власти, несомненно, повысит эффективность деятельности Уполномоченного, положительно отразится на развитии бизнеса в целом, улучшит деловой и инвестиционный климат в Забайкальском крае.

3.3. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Традиционно, в рамках реализации нормы пункта 4 части 2 статьи 9 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» в 2018 году внимание Уполномоченного уделялось подготовке и внесению в уполномоченные органы предложений, направленных на улучшение инвестиционного климата в Забайкальском крае и совершенствование правового механизма, регламентирующего предпринимательскую сферу.

Прежде всего, необходимо акцентировать внимание на ряде инициатив Уполномоченного, внесенных в предшествующие годы и получивших свое разрешение в 2018 году.

Так, в 2017 году на рассмотрение Уполномоченного поступило 74 обращения от предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в г. Чите. В обращениях указывалось на резкий рост размера налога на имущество физических лиц, исчисляемого, исходя из кадастровой стоимости этого имущества. Анализ ситуации показал, что проблема возникла в связи с принятием решения Думы городского округа «Город Чита» от 27 ноября 2014 года № 71 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа «Город Чита». Указанным решением ставка налога установлена в размере 2,0 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

На резкий рост размера налога также повлиял переход от применения инвентарной стоимости имущества при определении налогооблагаемой базы к применению кадастровой стоимости имущества. В некоторых случаях

размер налога вырос в десятки раз. Такая ситуация не удовлетворяла ни предпринимателей, ни Уполномоченного, поскольку она могла повлечь негативные социально-экономические последствия для предпринимателей и жителей г. Читы.

С целью изменения ситуации, в том числе по инициативе Уполномоченного при Думе городского округа «Город Чита» была создана рабочая группа по налогу на имущество физических лиц. Результатом работы указанной рабочей группы стало внесение изменений в указанное выше решение Думы городского округа «Город Чита» и установление приемлемых дифференцированных ставок налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости имущества. Например, на 2018 год в отношении объектов, кадастровой стоимостью ниже 5 миллионов рублей налоговая ставка составляет 0,6 %; кадастровой стоимостью от 5 миллионов рублей (включительно) до 15 миллионов рублей - 0,7 %; кадастровой стоимостью 15 миллионов рублей и свыше – 0,85 %.

Далее, Уполномоченным в течение нескольких лет поднималась проблема избыточных ограничений по времени розничной продажи алкогольной продукции. Существовал запрет на продажу такой продукции с 20:00 по 11:00 часов местного времени. Однако анализ ситуации показал наличие негативных последствий введения ограничения в виде увеличения объема нелегальной торговли алкоголем в запрещенное время, роста количества точек общественного питания по продаже алкоголя (пивные бары и др.) смертности от суррогатов алкоголя, снижения объемов легальной торговли алкоголем, поступлений в бюджет от лицензирования и налоговых поступлений. Ожидаемого результата — снижения объемов потребления алкоголя и смертности от алкоголя не произошло.

Поэтому Уполномоченным были несколько раз направлены предложения об упразднении дополнительных ограничений по времени розничной продажи алкогольной продукции и применении федеральных ограничений Губернатору Забайкальского края Ждановой Н.Н., депутатам

Законодательного Собрания Забайкальского края, другим заинтересованным органам. В результате, усилия Уполномоченного увенчались успехом и с 30 июля 2018 года указанные дополнительные ограничения были упразднены.

Также с 2016 года Уполномоченным неоднократно на различных площадках озвучивалась проблема ценообразования в сфере теплоснабжения. Применяя Методику расчета размера платы за услуги теплоснабжения нежилых помещений, находящихся в многоквартирных жилых домах, установленную Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 года № 354 (ред. от 29 июня 2016 года) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее — Методика), ресурсоснабжающие организации осуществляли расчет платы за услугу теплоснабжения для субъектов предпринимательства, применяя соответствующий норматив, игнорируя при этом наличие на объекте приборов учета потребления тепловой энергии. Указанная пагубная практика в совокупности с увеличением тарифов на услуги теплоснабжения на 35 % привела к кратному росту стоимости соответствующей услуги, массовому нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

При этом все контрольно-надзорные органы, в которые обращался Уполномоченный с данной проблемой, посчитали действия ресурсоснабжающих организаций законными. Однако, Уполномоченный считал такие действия противоречащими по крайней мере трем федеральным законам: Жилищному кодексу РФ, Федеральному закону «О теплоснабжении», Федеральному закону «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые закрепляют нормы о необходимости расчета размера платы за услугу теплоснабжения по приборам учета в случае их наличия.

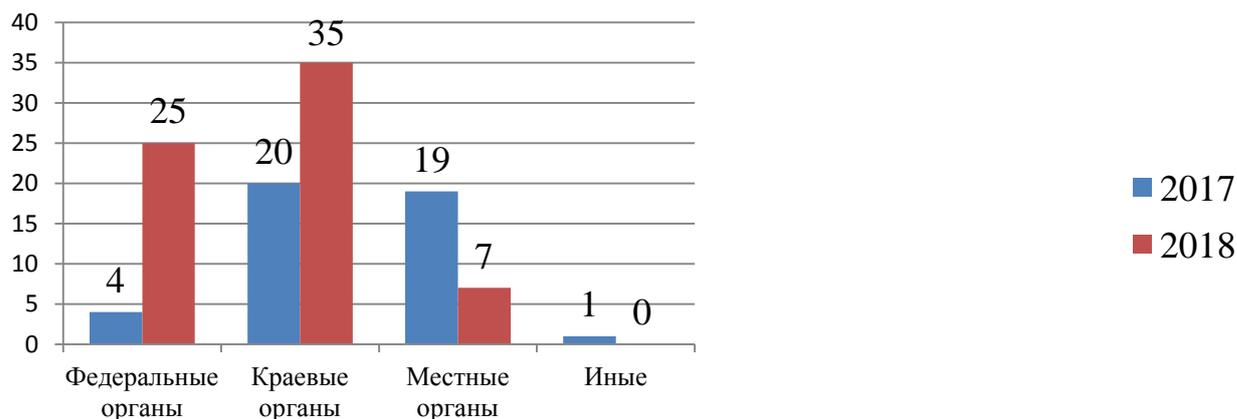
С целью защиты прав субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный обратился к Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титову Б.Ю. с предложением о рассмотрении возможности внесения изменений в Методику.

Однако, до внесения изменений в Методику, Постановлением Конституционного Суда РФ от 10 июля 2018 года № 30-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, абзацев третьего и четвертого пункта 42(1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов в связи с жалобой гражданина С.Н. Деминца» указанная практика расчета по нормативу размера платы за услугу теплоснабжения для субъектов предпринимательства без применения показаний приборов учета потребления тепловой энергии, имеющихся на объекте, признана неконституционной. Таким образом, позиция Уполномоченного по данному вопросу нашла свое подтверждение.

В свою очередь, в 2018 году по результатам анализа нормативных правовых актов Российской Федерации, Забайкальского края и органов местного самоуправления Забайкальского края, регулирующих правоотношения в различных сферах предпринимательской деятельности Уполномоченным подготовлено 67 предложений по совершенствованию правового регулирования в рассмотренных сферах.

Из них 3 предложения направлены на рассмотрение Титова Б.Ю., 22 — на рассмотрение федеральных органов власти и их территориальных подразделений, 35 — на рассмотрение в соответствующие органы государственной власти Забайкальского края, 7 — на рассмотрение органов местного самоуправления Забайкальского края.

Распределение количества направленных предложений по категории органов



Распределение предложений по видам органов



Распределение предложений по сферам деятельности



Уполномоченным в 2018 году направлены следующие предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности:

1. в рамках подготовки Ежегодного доклада Уполномоченного «О результатах деятельности за 2017 год» сформулированы системные проблемы и избыточные административные барьеры, выявленные Уполномоченным в 2017 году в различных сферах бизнеса, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности (в приложении к докладу содержится 61 предложение по изменению законодательства). Предложения по корректировке затрагивают федеральное и региональное законодательство в различных сферах, связанных с предпринимательством. Указанный доклад направлен на рассмотрение Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титову Б.Ю., Губернатору Забайкальского края Ждановой Н.Н., Председателю Законодательного Собрания Забайкальского края Лиханову И.Д., Прокурору Забайкальского края Войкину В.С., Главному федеральному инспектору по Забайкальскому краю Колозину Д.М. Указанный Доклад доступен для рассмотрения на

официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://омбудсменбиз.забайкальскийкрай.рф/action/doklady/>.

2. к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титову Б.Ю.:

а) по вопросам применения контрольно-кассовой техники:

– о необходимости освобождения предпринимателей, проживающих в местностях, указанных в части 2 статье 2 Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» от применения ККТ, так как в данном случае не обеспечивается реализация основной цели закона — получение своевременной информации об осуществленных расчетах;

– о необходимости качественного мобильного приложения в сфере применения ККТ, чтобы сделать весь процесс более доступным. Предложение дополнительно прорабатывается;

б) об обращении в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

– о необходимости дать официальные разъяснения относительно порядка применения положений п. 5.42* СП 118.13330.2012 к детским развлекательным центрам, открытым до 01.07.2015. Разъяснения даны;

– о предложении ввести термин и определение «Детская игровая зона» в СП 118.13330.2012. Предложение поддержано, дополнительно прорабатывается;

3. к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Забайкальского края с предложением не поддерживать принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части привлечения к административной ответственности за нарушения в сфере законодательства Российской

Федерации о применении контрольно-кассовой техники). Депутат Поздняков В.Г. поддержал предложение Уполномоченного;

4. к Депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Говорину Н.В.:

а) предложение о содействии в принятии постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» в части исключения требования к руководителям медицинских организаций о наличии сертификата по специальности «организация здравоохранения и общественное здоровье». Говорин Н.В. направил депутатский запрос в Министерство здравоохранения Российской Федерации. Из Министерства здравоохранения Российской Федерации поступил ответ о том, что с целью уточнения требований к руководителям медицинских организаций министерством разработан проект соответствующего постановления Правительства Российской Федерации, который находится на согласовании с заинтересованными органами власти;

б) о необходимости обсуждения проблемы отрицательных последствий увеличения минимального размера оплаты труда для микро- и малого бизнеса на территории Забайкальского края с заинтересованными органами на федеральном уровне в целях недопущения ухудшения предпринимательского климата и социальной стабильности. Поступил ответ от Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с разъяснением ситуации в сфере занятости и трудовых отношений в Забайкальском крае.

5. к Читинскому межрайонному природоохранному прокурору Шорохову А.А. о содействии в изменении законов Забайкальского края от 01 июля 2009 года № 195-33К «Об организации деятельности пунктов

приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края» и от 02 июля 2009 году № 198-33К «Об административных правонарушениях» (в части регламентации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины) с целью устранения завышенных и обременительных для субъектов предпринимательской деятельности требований. Предложение не поддержано;

б. к Читинской таможне:

а) обратиться в Ростуризм с предложением о принятии нормативного акта Ростуризма, направленного на урегулирование деятельности водителей, осуществляющих функции перевозчиков при пересечении границы, либо о разъяснении Ростуризмом норм законодательства об обязанности туроператоров оказывать весь комплекс услуг, входящих в туристический продукт. Ответ на предложение не последовал;

б) обратиться в Минтранс России с предложением о наделении полномочиями по контролю за водителями автотранспорта категории «В», осуществляющими международные перевозки, на органы государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта либо на таможенные органы. Ответ на предложение не последовал;

7. к аппарату Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Трутневу Ю.П.:

а) о рассмотрении вопроса возможности принятия правового акта об установлении единых требований к установлению перечня местностей и населенных пунктов, в которых отсутствуют точки доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо качество связи не соответствует установленным требованиям для целей различных государственных информационных систем. Перечень должен быть единым для всех предусмотренных различными законами и иными правовыми актами случаев;

б) о проработке с головными отделениями банков возможности формирования специализированного банковского продукта по кредитованию управляющих компаний и товариществ собственников жилья на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, внесении соответствующих изменений в Жилищный кодекс РФ, предусматривающих особенности такого кредитования;

в) о внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании», Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Налоговый кодекс РФ, Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 926, предусматривающие возможность направления средств (части) средств материнского (семейного) капитала на обучение ребенка в частных образовательных учреждениях, созданных индивидуальными предпринимателями;

г) по аналогии с иными государственными информационными системами предусмотреть в Федеральном законе «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в РФ» и Федеральном законе «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» территории (населенные пункты), освобожденные от обязанности по сканированию кодов маркировки в связи с отсутствием точек доступа в Интернет либо качества связи, отвечающего установленным требованиям. А также оптимизировать перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 28 апреля 2018 года № 792-р, исключив из него обувь, одежду и белье;

8. к Губернатору Забайкальского края Ждановой Н.Н.:

а) об исключении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (часть 2 статьи 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-33К «Об отдельных вопросах реализации

Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции на территории Забайкальского края»). Предложение поддержано, соответствующие изменения внесены в закон края;

б) о разработке и принятии нормативного правового акта, устанавливающего четкие критерии для включения местностей в перечень отдаленных и труднодоступных (а также для исключения местностей из перечня), а также содержащего в себе порядок принятия соответствующих решений. Предложение не поддержано;

в) об изменении законов Забайкальского края от 01 июля 2009 года № 195-33К «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края» и от 02 июля 2009 году № 198-33К «Об административных правонарушениях» (в части регламентации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины). Предложение не поддержано Министерством природных ресурсов Забайкальского края;

г) о синхронизации перечней населенных пунктов, предусмотренных нормой пункта 3 части 2.1. статьи 8 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и постановлением Правительства Забайкальского края от 31 января 2017 года № 19 (в целях установления единого перечня населенных пунктов, в которых не применяется ЕГАИС-алкоголь и ККТ в режиме онлайн). Предложение не поддержано Министерством территориального развития Забайкальского края;

д) об обращении в адрес Правительства Российской Федерации с просьбой о разработке нормативного правового акта, устанавливающего четкие критерии для включения местностей в перечень отдаленных и

труднодоступных (а также для исключения местностей из перечня) и содержащего в себе порядок принятия соответствующих решений. Предложение не поддержано;

е) об отмене действия Распоряжения Министерства здравоохранения Забайкальского края от 19 июля 2017 года № 861 «Об утверждении методических рекомендаций по определению цен (тарифов) на предварительные и периодические медицинские осмотры, проводимые в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 года № 302н в медицинских организациях, являющихся бюджетными и казенными государственными учреждениями для работников бюджетной сферы», а также о снижении размера стоимости услуги медицинского осмотра для работников субъектов предпринимательской деятельности. Предложение не поддержано (однако распоряжение отменено после обращения Уполномоченного в Управление ФАС по Забайкальскому краю);

ж) об отмене или приостановлении действия приказа Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 03 октября 2017 года № 1333 «Об установлении коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов» как нарушающего права предпринимателей (предложение не поддержано, но правовой акт отменен после обращения Уполномоченного в орган прокуратуры);

9) к Временно исполняющему обязанности Губернатора Забайкальского края Осипову А.М.:

а) о разработке и принятия закона Забайкальского края об установлении налоговой ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Забайкальского края в пониженном размере, вплоть до 0 процентов для категорий налогоплательщиков, указанных в ст. 346.1 Налогового кодекса Российской Федерации. Предложение дополнительно прорабатывается;

б) об отмене действия Распоряжения Министерства здравоохранения Забайкальского края от 19 июля 2017 года № 861 «Об утверждении методических рекомендаций по определению цен (тарифов) на предварительные и периодические медицинские осмотры, проводимые в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 года № 302н в медицинских организациях, являющихся бюджетными и казенными государственными учреждениями для работников бюджетной сферы», а также об установлении единой стоимости услуги медицинского осмотра для работников всех категорий. Правовой акт отменен;

в) о дополнении части 5 статьи 2 Закона Забайкальского края от 24 декабря 2010 года № 460-ЗЗК «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения» дополнить пунктом 13 следующего содержания: «13) квитанция об оплате государственной пошлины». Предложение не поддержано Министерством природных ресурсов Забайкальского края;

10) к Председателю Законодательного Собрания Забайкальского края Лиханову И.Д. о внесении с целью совершенствования взаимодействия Уполномоченного с законодательным органом края изменений в Регламент Законодательного Собрания Забайкальского края, принятый постановлением Законодательного Собрания Забайкальского края от 22 сентября 2010 года № 263, предусматривающих возможность участия Уполномоченного в пленарных заседаниях законодательного органа, в заседаниях профильных комитетов при рассмотрении вопросов, связанных с развитием предпринимательской деятельности, обеспечением защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, путем направления соответствующих приглашений, а также представление проектов законов края по указанным вопросам для подготовки отзывов, предложений, замечаний и заключений. Предложение поддержано частично;

11) к Заместителю Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края, председателю Комитета по экономической,

инвестиционной политике и собственности Законодательного Собрания Забайкальского края Мерзликину Н.В. с обоснованием проекта закона Забайкальского края «О признании утратившим силу пункта 1 части 1 статьи 3 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края». Предложение поддержано, проект закона принят.

12) к Председателю Комитета по аграрной политике и природопользованию Законодательного Собрания Забайкальского края Якимову М.А. по проекту закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» (в части ужесточения ответственности за нарушение требований законодательства об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края). Уполномоченный не рекомендовал указанный проект к принятию. Ответа на предложение не последовало.

13) к Депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Говорину Н.В., председателю Законодательного Собрания Забайкальского края Лиханову И.Д., Министерству экономического развития Забайкальского края Новиченко С.С. направлено предложение о внесении изменений в законодательство о внедрении контрольно-кассовой техники в режиме онлайн. Ответы на указанное предложение не поступили;

14) к Министерству экономического развития Забайкальского края:

а) о мерах по улучшению позиции Забайкальского края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации.

Часть предложений реализованы в 2018–2019 годах, в том числе проведен форум «Инвестируй в Забайкалье», встреча с представителями АСИ, с представителями строительного бизнеса и т.д.

б) об отмене Закона Забайкальского края от 28 декабря 2017 года № 1548-33К «О приостановлении действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов», а также с финансированием отдельных мер поддержки предпринимательства. Предложение не поддержано;

в) внести изменения в положения о предоставлении субсидий из бюджета края, исключив из них завышенные и обременительные требования для бизнеса. Предложение не поддержано;

г) о поддержке инициативы продления срока действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности либо о бессрочном закреплении этой системы налогообложения. Предложение учтено при подготовке информации в Министерство экономического развития РФ;

д) о внесении изменения в законодательство Забайкальского края, исключающие возможность принятия без проведения процедуры оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта, затрагивающего права и интересы субъектов предпринимательской деятельности. Предложение дополнительно прорабатывается;

е) о рассмотрении возможности оказания поддержки бизнесу в вопросе разработки документации в сфере охраны окружающей среды (в том числе путем компенсации понесенных затрат). Предложение не поддержано;

ж) о проведении в 2019 году экспертизы постановления Правительства Забайкальского края от 25 сентября 2018 года № 390 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования» и постановления Правительства Забайкальского края от 25 сентября 2018 года № 392 «О

внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 5 июля 2017 года № 270». Предложение поддержано;

15) к Министерству здравоохранения Забайкальского края об отмене действия Распоряжения Министерства здравоохранения Забайкальского края от 19 июля 2017 года № 861 «Об утверждении методических рекомендаций по определению цен (тарифов) на предварительные и периодические медицинские осмотры, проводимые в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 года № 302н в медицинских организациях, являющихся бюджетными и казенными государственными учреждениями для работников бюджетной сферы». Предложение поддержано после вынесения предостережения Министру здравоохранения Забайкальского края, вынесенного Управлением Федеральной антимонопольной службы России по Забайкальскому краю. Правовой акт отменен;

16) к Министерству природных ресурсов Забайкальского края:

а) о разработке памятки для предпринимателей, содержащей минимальные требования, который должен выполнить субъект предпринимательской деятельности при обращении с отходами. Предложение поддержано, памятка подготовлена и размещена на официальном сайте Уполномоченного;

б) о разработке обучающих модулей либо курса онлайн-обучения для субъектов предпринимательской деятельности в сфере обращения с отходами. Предложение поддержано, проведен обучающий вебинар на базе МФЦ с предпринимателями муниципальных районов;

17) к Государственной инспекции Забайкальского края на проект перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении

Государственной инспекцией Забайкальского края государственного контроля (надзора) в области долевого строительства. Предложение поддержано;

18) к органам местного самоуправления Забайкальского края:

а) городской округ «Город Чита»:

– руководителю администрации городского округа «Город Чита» о снижении размера ежегодной платы за размещение НТО путем внесения соответствующих изменений в приложение № 1 к Решению Думы городского округа «Город Чита» от 21 июня 2017 года № 92 «О принятии Порядка заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Чита» без предоставления земельных участков и установления сервитутов». Предложение не поддержано;

– управление экономики городского округа «Город Чита» о внесении изменений в Постановление администрации городского округа «Город Чита» от 27 марта 2015 года № 59 с целью обеспечения свободного доступа всех заинтересованных лиц и он-лайн трансляции проведения согласительных процедур по учету предложений и замечаний, поступающих в ходе осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов; закрепить в пункте 1.3. Постановления администрации городского округа «Город Чита» от 12 марта 2015 года № 43 возможность направления разработчиками по собственной инициативе для проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, не подлежащих в соответствии с законодательством обязательной оценке регулирующего воздействия (в сфере налогового регулирования, бюджетного планирования). Предложение не поддержано;

– управление экономики администрации городского округа «Город Чита» с просьбой провести экспертизу решения Думы городского округа «Город Чита» от 27 ноября 2014 года № 71 «Об установлении налога на

имущество физических лиц на территории городского округа «Город Чита». Предложение поддержано, экспертиза проведена.

б) главам и председателям Советов городских поселений «Борзинское», «Дровянинское», «Сретенское», сельского поселения «Угданское» об изменении ставки налога на имущество физических лиц. Предложения поддержаны, ставки налогов снижены.

Кроме того, в приложении № 3 к настоящему Докладу содержатся системные проблемы и избыточные административные барьеры, выявленные в 2017-2018 годах Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в различных сферах бизнеса, предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Необходимо отметить, что согласно нормам Закона Забайкальского края от 3 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» Уполномоченный не наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Забайкальского края, а также не обладает правом правотворческой инициативы в представительных органах муниципальных образований.

При подготовке предложения тщательным образом прорабатываются аппаратом Уполномоченного, так как основаны на анализе обращений субъектов предпринимательства, однако, адресатами не всегда уделяется им должное внимание. Необходимо рассмотреть возможность наделения в установленном порядке Уполномоченного правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Забайкальского края и правотворческой инициативы в представительных органах местного самоуправления.

Заключение

Четвертый год работы государственного правозащитного института Забайкальского края, изложенный в данном документе в количественных и качественных результатах, свидетельствует о последовательном выполнении аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей обозначенных в законе задач.

В отчетном периоде большее внимание было уделено формированию предложений бизнес-защитника по профилактике нарушений, устранению административных барьеров, выстраиванию аргументированного диалога бизнеса и власти. Такие предложения, преследуя цель по улучшению правового положения субъектов предпринимательской деятельности, основаны на рассмотренных индивидуальных и коллективных обращениях, на проблемах, поднимаемых на встречах с предпринимателями в различных районах края, на ситуациях, разбираемых во время рабочих групп при Уполномоченном о досудебном разбирательстве конфликта, на информации, полученной от предпринимательских объединений, общественных помощников Уполномоченного и др.

Благодарю органы власти, продемонстрировавших заинтересованность в совместном взаимодействии и внимательном рассмотрении предложений по улучшению бизнес-среды, проявивших заинтересованность в поиске разрешения обозначенных проблем предпринимателей, в том числе при возникновении конфликтной ситуации. Надеюсь на распространение такой практики и исключению формального подхода к проблемам участников экономического оборота.

Считаю, что совместная реализация предложений, обозначенных в данном Докладе, а также нахождение иных решений по разрешению, как субъективных, так и системных проблем субъектов предпринимательской деятельности, поможет бизнесу быть более успешным, устойчивым, развивающимся и инвестирующим в нашем крае!

Приложения

Приложение № 1 к Ежегодному докладу
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Забайкальском крае
«О результатах деятельности за 2018 год»

Перечень правовых актов, поступивших на ОРВ в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в 2018 году

№ п/п	Наименование акта (проекта акта)
1.	Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части привлечения к административной ответственности за нарушения в сфере законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники)
2.	Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления порядка выполнения международных обязательств, вытекающих из Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 года)»
3.	Закон Забайкальского края от 12 июля 2011 года № 536-ЗЗК «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан»
4.	Закон Забайкальского края от 28 декабря 2017 года № 1548-ЗЗК «О приостановлении действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов»
5.	Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» и Закон Забайкальского края «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан»
6.	Проект закона Забайкальского края «О внесении изменения в пункт 4 части 1 статьи 3 Закона Забайкальского края «О реализации отдельных положений главы 33 части первой Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов»
7.	Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях»
8.	Проект закона Забайкальского края «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края»
9.	Постановление Правительства Забайкальского края от 31 января 2017 года № 19 «Об утверждении Перечня местностей, удаленных от сетей связи, на территории которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных»
10.	Постановление Правительства Забайкальского края от 5 июля 2017 года № 270 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования»

11.	Постановление Правительства Забайкальского края от 10 октября 2017 года № 403 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат, связанных с реализацией приоритетного инновационного проекта Забайкальского края»
12.	Постановление Правительства Забайкальского края от 19 декабря 2017 года №539 «О специальных инвестиционных контрактах, заключаемых от имени Забайкальского края»
13.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «О создании государственного природного ландшафтного заказника регионального значения «Джилинский»
14.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах территории традиционного природопользования Каларского района Забайкальского края»
15.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах территории традиционного природопользования Тунгокоченского района Забайкальского края»
16.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах территории традиционного природопользования Тунгиро-Олёкминского района Забайкальского края»
17.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 68»
18.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях на территории Забайкальского края»
19.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях на территории Забайкальского края»
20.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменения в пункт 15 ² Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600»
21.	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в требования к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)»
22.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части затрат по приобретению сельскохозяйственной техники и оборудования»
23.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 28 марта 2013 года № 114»
24.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления в 2016 – 2018 годах субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30 октября 2015 года № 544»

25.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, на возмещение недополученных доходов в связи с государственным регулированием тарифов»
26.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2018 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по капитально-восстановительному ремонту сельскохозяйственной техники»
27.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «Об установлении мест на территориях муниципальных образований Забайкальского края, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти Забайкальского края»
28.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка софинансирования процентной ставки по кредитам и (или) облигационным займам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями на реализацию проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры»
29.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края, регулирующие предоставление субсидий в сфере государственной поддержки сельского хозяйства»
30.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, организаций, единственным учредителем которых является Российская Федерация), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения (за исключением услуги теплоснабжения, осуществляемой в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), водоснабжения и водоотведения» (субсидия на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение повторное)
31.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 30 октября 2015 года № 544» (субсидия на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение повторное)
32.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «Об установлении мест на территориях муниципальных образований Забайкальского края, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается»
33.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 30 июля 2013 года № 315 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края»
34.	Проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением установленных предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты»
35.	Проект приказа Министерства природных ресурсов Забайкальского края «Об утверждении Порядка постановки на учет пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края»

36.	Проект Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Государственной инспекцией Забайкальского края государственного контроля (надзора) в области долевого строительства, подготовленного Государственной инспекцией Забайкальского края
37.	Решение Думы городского округа «Город Чита» от 10.10.2013 № 108 «Об установлении базового размера арендной платы за 1 кв. м общей площади муниципальных нежилых помещений, зданий и сооружений, находящихся в собственности городского округа «Город Чита»
38.	Решение Думы городского округа «Город Чита» от 21.05.2015 № 76 (ред. от 28.12.2016) «Об установлении Порядка определения арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа «Город Чита» и предоставленные в аренду без торгов»
39.	Проект решения Думы городского округа «Город Чита» «О принятии Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории городского округа «Город Чита»
40.	Проект решения Думы городского округа «Город Чита» «О внесении изменений в решение Думы городского округа «Город Чита» от 20 апреля 2017 года № 45 «О принятии Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории городского округа «Город Чита» и Положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок»
41.	Постановление администрации городского округа «Город Чита» от 10 июля 2017 № 187 «Об утверждении Порядка предоставления отсрочек (рассрочек) по уплате неналоговых платежей в бюджет городского округа «Город Чита»
42.	Постановление администрации городского округа «Город Чита» от 09 февраля 2017 года № 52 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Организация и проведение ярмарок, выставок народного творчества, ремесел на территории городского округа «Город Чита»
43.	Постановление администрации городского округа «Город Чита» от 26 декабря 2016 года № 392 (в ред. от 05.04.2017) «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Принятие решений о подготовке, об утверждении документации по планировке территорий (проектов планировки, проектов межевания) на территории городского округа «Город Чита»
44.	Постановление администрации городского округа «Город Чита» от 31 мая 2017 года № 155 (ред. от 12.07.2017) «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств бюджета городского округа «Город Чита»
45.	Постановление администрации городского округа «Город Чита» от 28 июля 2016 года № 243 (в ред. от 03.09.2018) «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в собственности городского округа «Город Чита», в собственность без проведения торгов»
46.	Постановление администрации городского округа «Город Чита» от 30 августа 2012 года № 212 (в ред. от 30.03.2017) «О принятии положения «Об организации и проведении аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории»

47.	Проект постановления администрации городского округа «Город Чита» «Об утверждении Порядка демонтажа рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых на территории городского округа «Город Чита» без разрешений, срок действия которых не истек, а также удаления размещенной на рекламных конструкциях информации».
48.	Проект постановления администрации городского округа «Город Чита» «О внесении изменений в постановление администрации городского округа «Город Чита» от 22.03.2016 года № 85 «Об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок на территории городского округа «Город Чита»
49.	Проект постановления администрации городского округа «Город Чита» «Об утверждении Порядка предоставления отсрочек (рассрочек) по уплате неналоговых платежей в бюджет городского округа «Город Чита»
50.	Проект постановления администрации городского округа «Город Чита» «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа «Город Чита» частным дошкольным образовательным организациям, некоммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования»
51.	Проект постановления администрации муниципального района «Карымский район» «Об определении границ территорий, прилегающих к организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального района «Карымский район»
52.	Проект постановления администрации муниципального района «Шилкинский район» «Об определении границ территорий, прилегающих к организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального района «Шилкинский район»

Системные проблемы и избыточные административные барьеры, выявленные в 2017-2018 годах Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в различных сферах бизнеса, предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Сфера регулирования: госзакупки

	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
1	При проведении тендеров (запросов предложений, конкурсных отборов и т.п.) коммерческими заказчиками основным критерием выбора победителя является цена предложения. При этом сложилась практика, что предложения участников принимаются к сравнению без учета НДС. Таким образом, участники, применяющие общую систему налогообложения, получают преимущество (за счет вычета НДС) перед участниками, применяющими иные системы налогообложения. В связи с чем возникают массовые нарушения прав субъектов МСП при проведении закупок такого рода, т.к. конкурировать в таких ценовых условиях малым предприятиям не представляется возможным.	Внести в 223-ФЗ изменения в части запрета заказчикам вычитать НДС из стоимости при проведении сравнительного анализа цен предложений.	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в 223-ФЗ и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
2	Доля участия местных субъектов предпринимательской деятельности в торгах не велика.	Внести изменения в 223-ФЗ и 44-ФЗ в части установления минимального процента от годового объема закупок для проведения торгов исключительно для местных предпринимателей (например, в границах региона нахождения заказчика)	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в 223-ФЗ и 44-ФЗ и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
3	В практике распространены случаи демпинга цены аукциона в рамках 44-ФЗ, после чего победитель не в состоянии качественно исполнить обязательства по контракту.	Рассматривать подобные случаи как недобросовестную конкуренцию со всеми последствиями: при внесении субъекта предпринимательской деятельности в РНП рассматривать вопрос о привлечении лица к административной/уголовной ответственности.	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в 223-ФЗ и 44-ФЗ и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.

4	В связи с непростой финансовой ситуацией в регионе государственные и муниципальные заказчики не исполняют своих обязательств перед поставщиками. При этом размер неустойки, которую может взыскать поставщик за задержку оплаты по контракту, несоизмерим реальном ущербу: необходимость выплачивать заработную плату, налоги и прочие обязательные платежи в условиях отсутствия денежных поступлений зачастую приводит к банкротству бизнеса.	Введение обязанности государственных и муниципальных заказчиков по обеспечению исполнения обязательств по оплате контрактов в виде банковской гарантии (по аналогии с банковскими гарантиями, обеспечивающими исполнение государственных и муниципальных контрактов). Ведение реестра недобросовестных заказчиков на федеральном, региональном и местном уровне. Освобождение субъектов предпринимательства от ответственности перед государством за деяния, обусловленные неисполнением государственными и муниципальными заказчиками своих финансовых обязательств (налоговая, административная, уголовная ответственность) в объеме неисполненных перед субъектом предпринимательства обязательств	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в законодательство о контрактной системе, налоговое законодательство, КоАП РФ, УК РФ и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
Сфера регулирования: обеспечение прав предпринимателей в сфере антимонопольного законодательства			
Проблематика		Необходимые решения	
Перечень поручений			
5	Длительные процедуры рассмотрения жалоб по фактам нарушения ФЗ «О защите конкуренции» приводят к невозможности восстановить нарушенные права и законные интересы заявителей (в тех случаях, когда факт нарушения законодательства имел место).	Установить срок принятия решений по жалобам о нарушении положений ФЗ "О защите конкуренции" - не более 30 дней с момента поступления такой жалобы (ст. 44 Закона № 135-ФЗ) и обязанность восстановления прав предпринимателей.	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений ФЗ "О защите конкуренции" и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
Сфера регулирования: незаконное уголовное преследование предпринимателей, применение меры пресечения в отношении предпринимателей			
Проблематика		Необходимые решения	
Перечень поручений			
6	Необоснованные отказы правоохранительных органов в возбуждении уголовных дел по заявлениям предпринимателей, применение практики «процессуальных качелей», когда по одному обращению могут несколько раз приниматься и отменяться постановления об отказе в возбуждении уголовного дела с целью продлить сроки рассмотрения обращения.	Законодательное закрепление запрета существующей практики, когда по одному обращению могут несколько раз приниматься и отменяться постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Установление	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона и направить его на рассмотрение в

		ответственности для сотрудников правоохранительных органов за необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела.	установленном законодательством порядке.
7	Уголовное преследование подменяет собой рассмотрение спора в гражданском суде	Не допускать уголовного преследования в решении хозяйственных споров. Проводить доследственные проверки и оперативные мероприятия по преступлениям в сфере предпринимательской деятельности только с согласия прокуратуры.	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в УПК и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
8	У региональных Уполномоченных отсутствуют реальные полномочия на участие в уголовном процессе. Недостаточность правового регулирования в данной сфере влечет за собой неопределенность в позициях судов относительно возможности участия Уполномоченного в уголовном процессе в качестве иного защитника.	Устранить пробелы в правовом статусе Уполномоченного путем дополнения положений Уголовного процессуального кодекса РФ правовыми нормами о порядке участия Уполномоченного в уголовном процессе, его правах и обязанностях, в том числе и по обжалованию судебных актов.	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в УПК и ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ " и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
Сфера регулирования: кадастры, земельные отношения и имущественные права			
	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
9	Отсутствие у предпринимателей возможности контролировать принадлежность и происхождение товарных знаков определенным организациям. За нарушения прав интеллектуальной собственности ответственность несет конечный розничный продавец, производители и оптовые продавцы к ответственности не привлекаются.	Предусмотреть в гражданском законодательстве ответственность производителей и оптовых продавцов за нарушения прав интеллектуальной собственности, а также сформировать единый федеральный реестр, содержащий сведения о правообладателях, размещаемый в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.

10	Длительные сроки передачи федерального имущества (в том числе имущества Министерства обороны РФ) в собственность субъекта Российской Федерации или муниципального образования. Отсутствие заинтересованности федеральных органов власти в ускорении процесса.	Закрепить в Федеральном законе «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» конкретные сроки принятия решения о передаче имущества. В КоАП РФ предусмотреть ответственность должностных лиц за нарушение указанных сроков.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
11	Исключение из земельного законодательства возможности продления договора аренды земельного участка, находящегося в государственной (муниципальной) собственности или собственности на который не разграничена, отрицательно влияет на стабильность правоотношений землепользования и предпринимательской деятельности в целом.	Предусмотреть в Земельном кодексе Российской Федерации возможность продления уже заключенных договоров аренды земельных участков.	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
Сфера регулирования: контрольно-надзорная деятельность			
	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
12	Необоснованное истребование документов, необходимых для проведения проверок, расширение области проверки, когда обращения заявителей (либо поручения соответствующих органов) касаются узкого круга вопросов.	Законодательное закрепление требований к порядку определению области проверки, определению ее критериев, ограничивающих круг вопросов, подлежащих проверке, а также ответственности должностных лиц за нарушение этих ограничений	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
13	Позиция контрольно-надзорных органов, что если санкция статьи КоАП предусматривает наказание для должностных лиц и юридических лиц, то штраф по одному делу об административном правонарушении выносится и на должностное лицо и на организацию.	Внести изменения в КоАП РФ в части запрета должностным лицам контрольно-надзорных органов привлекать к административной ответственности организацию и должностное лицо этой организации в рамках одного дела об административном правонарушении. Установить четкие критерии определения лица, подлежащего привлечению к	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в КоАП РФ и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.

		административной ответственности, если санкция статьи подразумевает выбор между субъектами административного правонарушения.	
14	Административные расследования органов контрольно-надзорной не попадают под сферу регулирования Закона № 294-ФЗ.	Распространить влияние Закона № 294-ФЗ на административные расследования.	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в КоАП РФ и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
15	Документарные внеплановые проверки, проводимые в рамках Закона № 294-ФЗ, не подлежат согласованию с органами прокуратуры	Обязать контрольно-надзорные органы производить согласование планируемых внеплановых документарных проверок субъектов предпринимательской деятельности с органами прокуратуры	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в 294-ФЗ и другие ФЗ в сфере контроля и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
16	Достаточно большое количество проверок планируется к проведению либо проводятся без законных на то оснований. Система наказания за такие нарушения не эффективна: предупреждение в виде наказания инспектора не мотивирует его к более тщательному соблюдению законодательства.	Повысить ответственность должностных лиц контрольно-надзорных органов по аналогии с антимонопольным законодательством: большой размер штрафа, а при повторном нарушении - дисквалификация. Изменить критерии оценки деятельности контрольно-надзорных органов с количества проверок и выданных штрафов на количество мероприятий профилактического характера ("предупредительная проверка") и количество вынесенных предупреждений	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в КоАП и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
17	Наказание за совершение многоэпизодного административного нарушения в виде штрафа назначается путем сложения сумм штрафа по каждому проступку.	Внести изменения в КоАП РФ в части установления правил определения размера штрафа по многоэпизодным составам административного правонарушения: максимальный размер штрафа не может	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в КоАП и направить его на

		составлять больше половины от суммы всех полагающихся штрафов либо применяется самый большой по размеру штраф по одному из эпизодов проступка.	рассмотрение в установленном законодательством порядке.
18	Неопределенность в применении норм о проведении контрольных мероприятий без взаимодействия с предпринимателем в виде наблюдения ведет к подмене наблюдением таких контрольных мероприятий, как контрольная закупка, внеплановая выездная проверка и др., что влечет нарушение законодательства и прав бизнеса.	Конкретизация норм 294-ФЗ по вопросам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с предпринимателями, установление административной ответственности для должностных лиц за нарушение законодательства о порядке проведения таких мероприятий.	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в 294-ФЗ и КоАП и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
19	Величина административного штрафа по отдельным правонарушениям, предусмотренным Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, слишком велика для субъектов малого предпринимательства.	Внести изменения в текст Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в части установления дифференцированной шкалы штрафов для субъектов малого предпринимательства (в зависимости от категории субъекта предпринимательства (малое, среднее, крупное) величины ущерба, характера правонарушения, привлечения к ответственности за аналогичные правонарушения в прошлом).	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
Сфера регулирования: малое и среднее предпринимательство			
	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
20	Отделение Пенсионного фонда России по Забайкальскому краю отказывает в перечислении средств материнского (семейного) капитала на оплату услуг по содержанию и присмотру детей в детских садах, созданных индивидуальными предпринимателями, мотивируя отказ отсутствием такой возможности в федеральном законодательстве. Кроме того, для педагогических и медицинских работников, работающих в образовательных организациях, созданных индивидуальными предпринимателями не предусмотрены льготы по исчислению стажа работы, дающего право на досрочное пенсионное обеспечение.	Внести изменения в законодательство, предусматривающее возможность направления средств материнского (семейного) капитала на оплату услуг по содержанию и присмотру детей в детских садах, созданных индивидуальными предпринимателями, а также об установлении возможности применения льготного стажа на получение пенсии для педагогических и медицинских работников, работающих в образовательных организациях, созданных индивидуальными предпринимателями.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.

21	Наличие задолженности у предпринимателя по налогам (сборам) в незначительном размере приводит к отказу уполномоченным органом в совершении юридически значимых для предпринимателя действий (отказ в выдаче (продлении) лицензии, предоставлении мер поддержки и др.).	Закрепить в соответствующих законах и иных правовых актах нормы о возможности приостановки предоставления услуги либо меры поддержки на определенный срок в случае поступления информации о наличии задолженности по налогам (сборам).	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
22	Низкая заинтересованность органов местного самоуправления в развитии бизнеса.	Внести в 131-ФЗ, БК РФ и другие правовые акты нормы об увеличении процента отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований, обеспечивших прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании за соответствующий отчетный период.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
23	Отсутствие налаженного межведомственного взаимодействия между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов, органами местного самоуправления и правоохранительными органами по выявлению и пресечению незаконной предпринимательской деятельности.	Необходимо повысить эффективность выявления незаконной предпринимательской деятельности. Повысить административные штрафы за начало предпринимательской деятельности без соответствующего уведомления для обеспечения соразмерности административного наказания, предусмотренного за нарушение обязательных требований, легальными предпринимателями и субъектами, занимающихся фактически предпринимательской деятельностью без соответствующей регистрации и разрешения.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
24	Внутренняя структура правоохранительных органов не направлена на взаимодействие с субъектами предпринимательства.	Во всех правоохранительных органах (прокуратура, следствие, полиция, приставы и др.) в структуре сформировать отделы, занимающиеся делами субъектов предпринимательства, с целью формирования специализации сотрудников этих органов и учета специфики сферы предпринимательства, так как дела предпринимателей «теряются» в общей массе дел (по аналогии с отделами по	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке. Либо проработать вопрос без внесения изменений в правовые акты путем

		делам несовершеннолетних).	формирования соответствующих поручений уполномоченных должностных лиц.
25	Несовершенство проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовых актов	<p>Развертывание регионального сегмента информационного ресурса по оценке регулирующего воздействия Минэкономразвития России, позволяющего отслеживать процесс разработки проектов нормативных правовых актов, включая проведения оценки регулирующего воздействия.</p> <p>Внесение изменений в нормативные правовые акты Забайкальского края, регламентирующие разработку проектов нормативных правовых актов, в части закрепления в них положения о необходимости проведения повторной оценки регулирующего воздействия, в случае если в проекте после проведения Государственно-правовым управлением Губернатора Забайкальского края правовой экспертизы изменены ранее предлагаемые положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>	<p>Обеспечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> -развертывание регионального сегмента информационного ресурса по оценке регулирующего воздействия Минэкономразвития России; -разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке. <p>Закрепить на региональном уровне обязательность учета заключения об ОРВ при принятии нормативного правового акта</p>
26	Некорректное формирование перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая	Вести практику заблаговременной подготовки проекта Перечня (не позднее второго квартала	Обеспечить разработку соответствующего проекта

	стоимость.	года, предшествующего следующему налоговому периоду), с обязательным размещением в общедоступных источниках и возможностью ознакомления и предоставления замечаний всем заинтересованным лицам в течение не менее, чем за месяц с момента опубликования проекта Перечня. Проводить формирование Перечня, включение и исключение из действующего Перечня объектов с максимальным учетом законных критериев и фактических обстоятельств	правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке
Сфера регулирования: защита прав предпринимателей в сфере миграционной политики и трудового законодательства			
	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
27	Непрозрачность процесса удовлетворения/отказа в удовлетворении/частичного удовлетворения заявок на привлечение иностранной рабочей силы.	Разработать конкретные показатели/критерии для оценки заявок на получение квоты для привлечения иностранной рабочей силы и ввести бальную систему оценки поступивших заявок	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
Сфера регулирования: строительство и жилищно-коммунальное хозяйство			
	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
28	Запрещается деятельность в случае расположения детских центров в зданиях выше второго этажа, существует правовая неопределенность в толковании термина «Детская игровая зона»	Исключить п. 5.42* СП 118.13330.2012, как избыточное требование, ввести в указанный свод правил термин и определение «Детская игровая зона».	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
29	Некоторые заказчики используют новую «серую» схему: наименование объекта закупки указывается как «приобретение в собственность здания», при этом здание будет создано в будущем. Таким образом, объект закупки на самом деле – строительство здания по заданию заказчика, а не его приобретение. Некорректное наименование закупки вводит в заблуждение участников тендера, поскольку сформировать подходящее предложение могут только те, кто заранее договорился с заказчиком. Покупка зданий, которые еще не построены, проходит на безальтернативной основе –	В Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотреть нормы, исключающие возможность применения подобных схем.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.

	контракты заключаются с единственным участником торговых процедур, соответственно, снижения цены не происходит, нарушается законодательство о конкуренции.		
Сфера регулирования: исполнение судебных решений			
	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
30	Несвоевременное принятие судебными приставами постановлений о снятии ареста со счетов должника, о прекращении исполнительного производства в связи с его исполнением, что влечет необоснованное повторное удержание средств с банковских счетов предпринимателей по уже исполненным судебным решениям.	Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность приставов-исполнителей за нарушение сроков принятия постановлений о снятии ареста со счетов должника, о прекращении исполнительного производства в связи с его исполнением.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
31	В нарушение нормы части 2 статьи 99 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебными приставами удерживаются с банковской карты индивидуального предпринимателя все находящиеся на карте средства без выяснения обстоятельств, влияющих на размер удержания, установленных законодательством.	Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность приставов-исполнителей за необоснованное удержание средств при осуществлении исполнительного производства. Предусмотреть в качестве наказания штраф в размере 50 процентов необоснованно удержанной суммы, за повторность штраф в размере 100 процентов необоснованно удержанной суммы, а за систематическое нарушение – дисквалификацию.	Разработать законопроект о внесении соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
32	Отношение приставов-исполнителей к исполнению судебных решений: отдельные судебные постановления не исполняются годами при отсутствии к этому объективных причин.	Усилить контроль. Приравнять ФССП к правоохранительным органам, предусмотреть возможность поощрения судебного пристава-исполнителя за каждое вовремя исполненное судебное решение в размере 10 процентов исполнительского сбора по соответствующему исполнительному производству.	Разработать законопроект о внесении соответствующих изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах» и Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».
33	Утрата исполнительного производства, делающая впоследствии невозможным защиту прав должника – предпринимателя и проверку законности (обоснованности) действий и решений судебного пристава-исполнителя.	Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность пристава-исполнителя за утрату исполнительного производства в виде	Разработать законопроект о внесении соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об

		штрафа в соответствующем размере.	административных правонарушениях.
Сфера регулирования: противодействие коррупции в правоприменительной практике			
	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
34	Правовая неопределенность взаимоотношений арендодателя (органа государственной власти или местного самоуправления) и арендатора при проведении обследований земельных участков, предоставленных в пользование по договорам аренды. По результатам обследования земельных участков уполномоченным органом составляются соответствующие акты, которые имеют юридическое значение и правовые последствия. При этом порядок проведения обследования земельного участка и составления по его результатам соответствующего акта обследования земельного участка правовыми актами или договором аренды не регламентируется. Это означает, что проводимое обследование земельных участков может осуществляться сотрудниками уполномоченного органа по своему усмотрению, по своей инициативе, в удобное для них время, по собственной процедуре.	В главе 34 ГК РФ и статье 39.8 ЗК РФ предусмотреть нормы о том, что обследование земельных участков арендодателем в период действия договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, возможно в случаях и порядке, установленном соответственно правовым актом исполнительного органа государственной власти либо органом местного самоуправления. Либо расширить нормы договора, предусмотрев решение обозначенной проблематики	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в главу 34 ГК РФ и ст. 39.8 ЗК РФ, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке. На региональном и местном уровне регламентировать действия при проверке у договоре аренды
Сфера регулирования: налоги			
	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
35	Отсутствие правового регулирования обязанности налоговых органов осуществлять зачет недоимки по взносам на обязательное страхование (пенсионное, социальное и медицинское страхование) при наличии переплаты по этим же взносам, но уплаченным на другой код бюджетной классификации.	Внести изменения в налоговое законодательство, предусмотрев обязанность налоговых органов осуществлять зачет излишне уплаченных средств по взносам на обязательное страхование в счет недоимки по этим же взносам.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
36	Установление органами местного самоуправления городских и сельских поселений ставок местных налогов без соответствующего обоснования. Ежегодное установление новых ставок налогов. Принятие нормативных правовых актов в обозначенной сфере с нарушениями юридической техники, препятствующих их надлежащему применению.	Внести изменения в налоговое законодательство и законодательство об организации местного самоуправления в Российской Федерации, предусмотрев передачу полномочий по установлению ставок местных налога от городских (сельских) поселений на уровень муниципальных районов.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
37	Основными началами законодательства о налогах и сборах предусматривается, что налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными, при установлении налогов	В Налоговом кодексе Российской Федерации предусмотреть норму, согласно которой проект правового акта об установлении (изменении)	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить

	учитывается фактическая способность налогоплательщика к уплате налога. Зачастую уполномоченные органы государственной власти и местного самоуправления устанавливают ставки налогов без учета указанных принципов. Это приводит к необоснованному существенному увеличению размера налога, росту налоговых платежей в структуре расходов субъектов предпринимательства.	ставка налога должен проходить обязательную экспертизу на предмет экономической обоснованности новой ставки налога и фактической способности налогоплательщиков к уплате данного налога. Процедура проведения экспертизы также должна быть регламентирована.	его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
38	Отсутствие обязанности по проведению оценки регулирующего воздействия правовых актов об установлении налогов, тарифов негативно влияет на защиту прав предпринимателей в указанной сфере, приводит к установлению экономически необоснованных налогов, существенно увеличивающих налоговую нагрузку на бизнес.	Закрепить в Налоговом кодексе Российской Федерации, статье 26.3-3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и ст. 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" обязательность проведения оценки регулирующего воздействия правовых актов об установлении налогов и тарифов. Закрепить последствия невыполнения такой обязанности, делающие невозможным применения соответствующих актов, не прошедших процедуру оценки регулирующего воздействия.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
39	Передача полномочий по администрированию взносов налоговым органам привела к сбоям в электронной системе начисления сборов. В результате предпринимателям, однажды уже уплатившим сборы, направлены повторные уведомления о необходимости уплаты сборов и соответствующие суммы в бесспорном порядке списаны со счетов предпринимателей	Предусмотреть административную ответственность должностных лиц за факт повторного списания со счетов налогоплательщика ранее уплаченных им налогов и сборов.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
40	В связи с государственной политикой по противодействию деятельности, так называемым, фирмам-«однодневкам» в рамках налогового контроля существенные риски зачастую несут добросовестные налогоплательщики, которые в силу недостаточного опыта, противоречивой правоприменительной практики оказались в отношениях с подобными	Внести изменения в НК РФ в части установления исчерпывающего перечня действий налогоплательщика по проверке контрагента (в том числе с использованием публичных реестров), выполнение которых	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном

	компаниями.	исключит обвинение в недостаточной осмотрительности налогоплательщика при выборе контрагента. Налоговым органам при оценке достаточности собранных доказательств получения налогоплательщиком необоснованной налоговой выгоды соблюдать презумпцию добросовестности налогоплательщика.	законодательством порядке.
Сфера регулирования: природопользование и экология			
	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
41	Невозможность разработки месторождений при наличии на лицензионном участке особо защитных участков леса. При этом при проведении аукциона на разработку участка недр, приобретении соответствующей лицензии участки ОЗУЛ не исключаются из лицензионного участка.	Внести изменения в Закон РФ «О недрах» и Лесной кодекс РФ, предусматривающие исключение из лицензионных участков участки ОЗУЛ до проведения соответствующего аукциона. Либо устранить правовую неопределенность в вопросе возможности освоения месторождений с участками ОЗУЛ	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
42	Лесное законодательство содержит слишком обширный перечень требований к арендаторам лесных угодий. Это делает практически невозможным участие в торгах на право предоставления в пользование участков лесного фонда субъектов малого и среднего предпринимательства. В результате обширные участки лесного фонда передаются в аренду государственным учреждениям, созданным в сфере лесопользования, которые впоследствии передают отдельные участки лесного фонда в субаренду субъектам МСП. При этом платежи предпринимателей по договору субаренды на порядок выше, чем арендные платежи соответствующих государственных учреждений. По оценкам предпринимателей процедура получения согласия органов государственной власти на заключение договора субаренды не прозрачная, решения принимаются по усмотрению уполномоченного органа без применения объективных критериев.	Снизить требования к арендаторам лесных угодий, предусмотренные действующим законодательством. Ограничить возможности предоставления лесных угодий в пользование государственным и муниципальным учреждениям, созданным в сфере лесопользования. Исключить возможность передачи государственными учреждениями лесных угодий в субаренду субъектам предпринимательской деятельности.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
43	Избыточные требования, содержащиеся в Законе Забайкальского края от 24.06.2009 № 195-ЗЗК «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины в Забайкальском крае», относительно информации, содержащейся в приеме-сдаточных актах и иной отчетности (о реквизитах договора на заготовку древесины, о стоимости леса и т.д.)	Внести изменения в Закон Забайкальского края «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края» и приложения к нему относительно состава информации,	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном

		содержащейся в приемо-сдаточных актах и иной отчетности в указанной сфере	законодательством порядке.
44	Контроль деятельности пунктов приема (отгрузки) древесины, осуществляемый Министерством природных ресурсов Забайкальского края, не является видом государственного контроля и не включен в соответствующий реестр.	Принять необходимые правовые акты, направленные на закрепление деятельности Министерства природных ресурсов Забайкальского края по контролю за пунктами приема (отгрузки) древесины в качестве вида государственного контроля, включить указанный вид контроля в соответствующий реестр, принять административный регламент осуществления соответствующей функции.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
45	Несовершенство норм части 3 и 4 ст. 36 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях», регламентирующей ответственность за правонарушения в сфере организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, предусматривающих ответственность за неисполнение обязанности по предоставлению отчетности в меньшем размере, чем за ошибки в оформлении документов	В ч. 3 ст. 36 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях» закрепить норму, согласно которой состав данного правонарушения образует неисполнение требований закона Забайкальского края по внесению сведений в документы учета принятой и (или) отгруженной древесины	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
46	Регулирования вопроса о порядке обеспечения древесиной сельскохозяйственных товаропроизводителей посредством соглашения между Министерством сельского хозяйства Забайкальского края, Министерством природных ресурсов Забайкальского края и администрацией соответствующего муниципального района	Принять правовой акт уполномоченного органа Забайкальского края о порядке обеспечении древесиной сельскохозяйственных товаропроизводителей Забайкальского края	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
Сфера регулирования: торговая деятельность			
	Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
47	Недостаточность правового регулирования вопросов маркировки товаров, высокие издержки субъектов предпринимательства на исполнение обязанностей, связанных с маркировкой товаров	По аналогии с иными государственными информационными системами предусмотреть в ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в РФ» и ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» территории (населенные пункты), освобожденные от обязанности по	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой

		<p>сканированию кодов маркировки в связи с отсутствием точек доступа в Интернет либо качества связи, отвечающего установленным требованиям.</p> <p>Оптимизировать перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 28 апреля 2018 г. № 792-р, исключив из него обувь, одежду и белье.</p>	<p>деятельности в Российской Федерации» и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.</p> <p>Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта о внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 28 апреля 2018 г. № 792-р, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.</p>
48	Несоответствие требований законодательства о запрете продажи пива в потребительской таре вместимостью более 1,5 литров с законодательством о защите прав потребителей, запрещающим отказ потребителю в реализации продукции.	Устранить правовую неопределенность путем внесения соответствующих изменений в законодательство о защите прав потребителей с целью установления случаев, когда продавец вправе отказать потребителю в реализации продукции.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.
49	Недостаточное правовое регулирование вопросов размещения нестационарных торговых объектов.	В Федеральном законе от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» закрепить нормы о требованиях к содержанию Схемы размещения нестационарных торговых объектов, о порядке исключения объектов из схемы, о порядке оформления отношений по размещению нестационарного торгового объекта и другие необходимые положения. Либо отнести регулирование этих вопросов к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Это необходимо с целью обеспечения единства правового регулирования соответствующих вопросов.	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.

50	Вытеснение мелких торговцев из населенных пунктов, в которых открывают магазины крупных торговых сетей, поскольку цены в таких магазинах ниже, а ассортимент выше, чем в небольших магазинах. Мелкие торговцы становятся неконкурентоспособными.	В Федеральном законе от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» закрепить ограничения по открытию торговых объектов, принадлежащих крупным торговым сетям, в населенных пунктах с населением менее установленных пределов.	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке
51	Представители торговых сетей преимущественно работают с контрагентами, применяющими общую систему налогообложения. Между тем, большинство субъектов малого предпринимательства, применяют упрощенную систему налогообложения. Малый бизнес при переходе на общую систему налогообложения перестает быть конкурентоспособным по цене на свой товар (за счет повышения стоимости на величину НДС). Крупные торговые сети не могут получить вычет по НДС в случае приобретения товара у лица, не являющегося плательщиком НДС, что уменьшает размер получаемой прибыли при реализации товара конечному клиенту.	Внесение изменений в налоговое законодательство.	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.
52	Низкая степень сотрудничества торговых сетей, имеющих торговые объекты в нескольких населенных пунктах Забайкальского края, с местными мелкими товаропроизводителями. Торговые сети отдают предпочтение одному крупному поставщику, способному обеспечить необходимым товаром торговые объекты во всех населенных пунктах.	В Федеральном законе от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусмотреть квоты для торговых сетей на осуществление закупок у местных товаропроизводителей, относящихся к субъектам малого бизнеса.	Обеспечить разработку соответствующего проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке

53	Несогласованность требований к численности населенных пунктов, в которых отсутствует точка доступа к интернету для целей: ЕГАИС, ККТ, ГИС «Меркурий», маркировка товаров.	Необходимо синхронизировать правовое регулирование в этих сфера с целью установления единых требований и закрепления случаев, когда не применяются ЕГАИС, ККТ, ГИС «Меркурий», маркировка при отсутствии точек доступа к интернету не зависимо от количества жителей населенного пункта.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке
54	Нет механизма оформления прав собственников нестационарных торговых объектов на их непосредственное размещение в местах, определенных схемой размещения	Принять региональный нормативный правовой акт, определяющий порядок заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов.	Обеспечить разработку соответствующего проекта правового акта, направить его на рассмотрение в установленном законодательством порядке.