



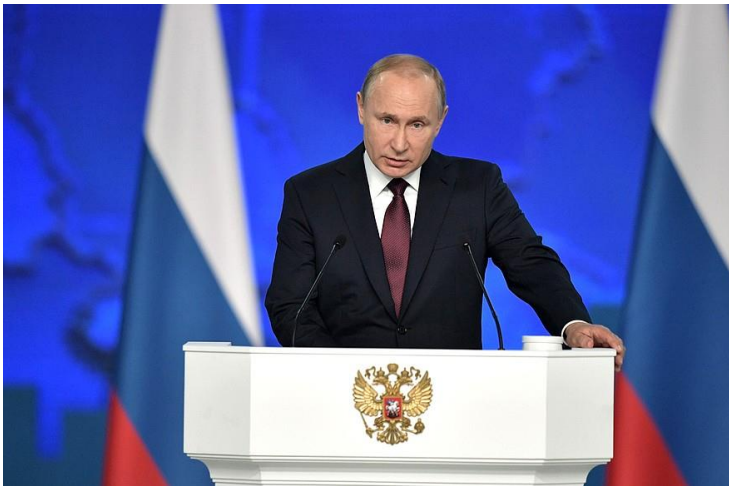
**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА 2019 ГОД**



г. Чита
2020

СОДЕРЖАНИЕ

1. Формирование и развитие института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае	4
1.1. Структура Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата.....	4
1.2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными Уполномоченными, органами государственной власти (в том числе с органами прокуратуры), органами местного самоуправления, предпринимательскими сообществами	12
1.3. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного	69
1.4. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных.....	76
2. Результаты работы Уполномоченного по итогам 2019 года	78
2.1. Работа уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав	78
2.2. Итоги реализации полномочий регионального бизнес-омбудсмена: количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха.....	86
3. Основные проблемы забайкальского предпринимательства и возможные пути их решения	100
3.1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности	100
3.2. Системные проблемы в различных сферах предпринимательской деятельности и предложения по их решению	125
3.3. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.....	150
Заключение	170
Приложения	171



**Президент Российской Федерации
Владимир Владимирович Путин**
в ходе Пленарного заседания
Пятого Восточного
экономического форума
5 сентября 2019 года

«Дальний Восток способен и должен стать мощным экономическим, индустриальным центром с большим экспортным потенциалом, а для этого нам не обойтись без предпринимательской энергии, роста малого и среднего бизнеса».

**Губернатор
Забайкальского края
Александр Михайлович
Осипов**
в ходе Пятого Восточного
экономического форума
4—5 сентября 2019 года



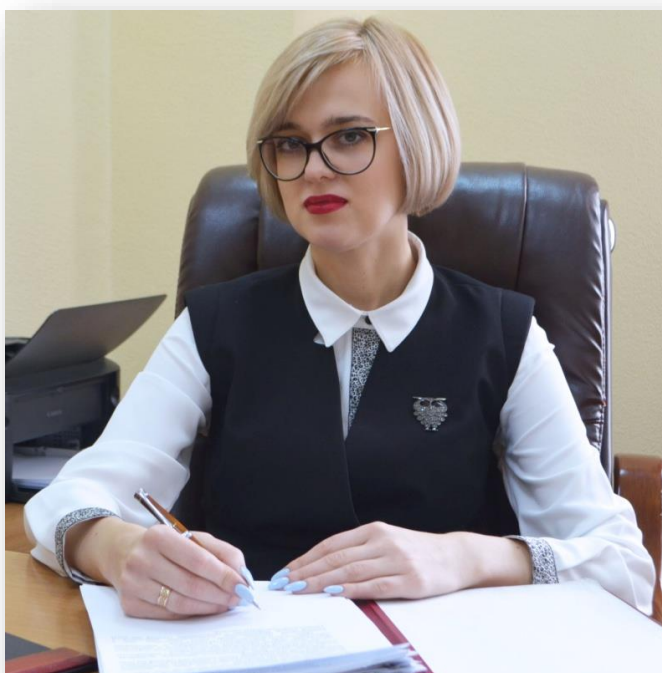
«Забайкальский край – теперь часть Дальнего Востока, который в настоящее время является крупнейшей стройкой страны. Наша задача – использовать этот потенциал, чтобы дать импульс инвестиционному и экономическому развитию региона. Очень важно для Забайкальского края, который на долгое время выпал из экономической повестки страны, вернуть его на эту дорогу возродить к нему интерес».

1. Формирование и развитие института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

1.1. Структура Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата

Согласно статье 1 Закона Забайкальского края от 3 марта 2014 года №933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Распоряжением Губернатора Забайкальского края от 11 октября 2019 г. № 505-р по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае на второй срок полномочий была назначена **Бессонова Виктория Викторовна**.



Юридический адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей и его рабочего аппарата: 672000, Забайкальский край, город Чита, улица Анохина, дом 67, кабинет 2, 11.

В структуру института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае входят:

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, а также общественные институты в лице:

- Общественных помощников;
- Pro bono экспертов;
- Межрегионального ЦОП БПК;
- Координационного совета;
- Общественного совета.

***Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Забайкальском крае***

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае является органом, обеспечивающим работу Уполномоченного в Забайкальском крае. В круг задач аппарата входят правовое, организационное, аналитическое, информационное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного (часть 2 статьи 16 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае»).

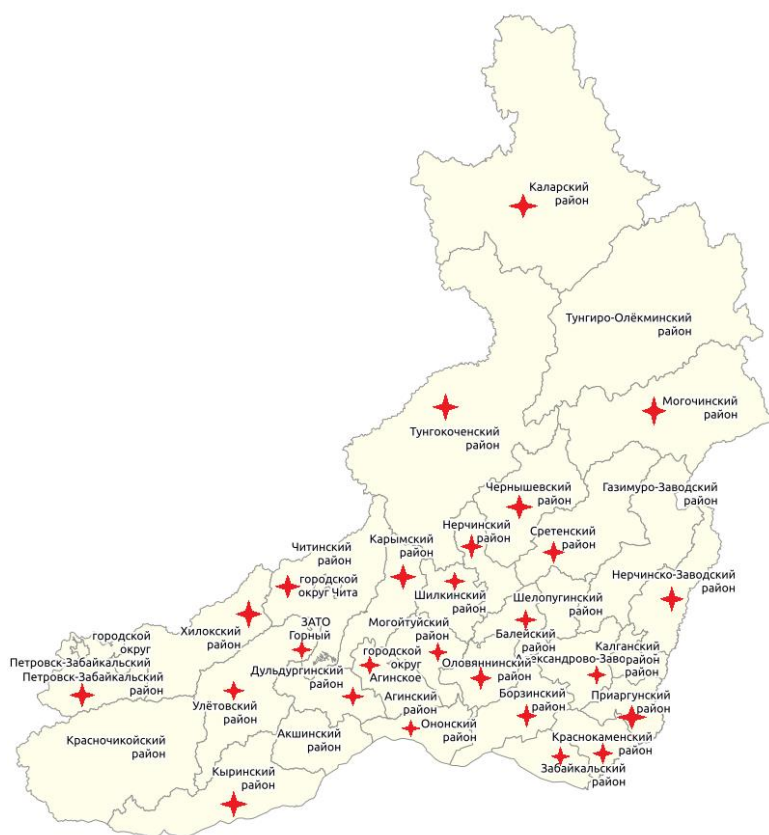
Постановлением Губернатора Забайкальского края от 31 декабря 2014 года № 85 утверждена штатная численность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата в количестве 2 штатных единиц государственных гражданских служащих Забайкальского края и 2 штатных единиц специалистов, работающих на должностях, отнесенных к профессиям рабочих по профессиональным квалификационным группам.

В настоящее время Аппарат Уполномоченного укомплектован в полном объеме.

Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

Представители Уполномоченного (Общественные омбудсмены) работают на общественных началах и являются помощниками по таким отраслевым направлениям и сферам, как: тарифное регулирование в сфере энергетики, жилищно-коммунальная и градостроительная сфера; негосударственная безопасность, а также природопользование и экология.

Для оказания содействия в осуществлении полномочий в 35 районах и



городах региона с учетом мнения органов местного самоуправления назначают ся **Общественные помощники**, которые ведут активную работу с Уполномоченным и предпринимателями своих районов, городов.

Общественные помощники в 2019 году были назначены в Петровск-Забайкальском, Ононском, Тунгиро-

Олекминском, Акшинском, Красночикоийском районах Забайкальского края.

В 2019 году активную работу и плодотворное взаимодействие с Уполномоченным вели следующие **Общественные помощники**: — Андреева Элла Петровна (Черновский район г. Читы); — Зиновьева Инга Геннадьевна (в сфере природопользования и экологии); — Сукманюк Полина Александровна (ЗАТО поселок Горный); — Кузьмицкий Леонид Сергеевич (городской округ «Город Чита»).

Работа по привлечению активных предпринимателей в качестве общественных помощников продолжается вестись, во многих районах назначено по 2 помощника.

В отчетном году бизнес-омбудсмен продолжил работу проведения вебинаров для субъектов предпринимательской деятельности Забайкальского края, где общественные помощники оказывали активное содействие.

Так, некоторые вопросы к рассмотрению были инициированы общественными помощниками, также сложилась практика проведения видеотрансляций на площадке «YouTube» для предпринимателей районов, о которых своевременно информировали общественные помощники.

В 2019 году продолжает быть востребованной группа в Viber Messenger для оперативной работы с общественными помощниками. Введенный формат взаимодействия позволяет быстро и эффективно обмениваться информацией, отрабатывать различного рода вопросы.

Всего же по состоянию на 31 декабря 2019 года с Уполномоченным сотрудничают 39 общественных помощников в 35 районах/городах Забайкальского края.

Pro bono эксперты

Эксперты pro bono призваны оказывать Уполномоченному по защите прав предпринимателей безвозмездную экспертную помощь.

Экспертами pro bono являются профессиональные юристы, компетентные в отдельных отраслях регулирования, и другие лица, обладающие глубокими знаниями в различных сферах.

Экспертная правовая помощь осуществляется в целях правовой оценки обращений предпринимателей, поступивших на рассмотрение региональному Уполномоченному, выработки юридических рекомендаций для защиты прав предпринимателя. Эксперт осуществляет правовую оценку материалов обращения, направленного ему Уполномоченным, на общественных началах.

В 2019 году по 19 жалобам в рамках рассмотрения Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае обращений экспертами pro bono Масюковой К.А., Филипповой И.Н., Мостовым И.А., Тимофеевым И.А. были даны экспертные заключения, в том числе по контрольно-надзорной деятельности, налоговому и таможенному регулированию, уголовному законодательству, регулированию алкогольного рынка.

Стоит отметить, что в 2019 году ряд экспертов не только вели активную работу по рассмотрению обращений, но и активно участвовали в мероприятиях, проводимых Уполномоченным, а также являлись соорганизаторами многих мероприятий.

В 2019 году состав экспертов pro bono был пересмотрен, в настоящий момент актуальными остаются 15 Соглашений.

***Региональный Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции
«ЦОП БПК»***

«ЦОП БПК» — это общественный институт, объединяющий усилия российского делового сообщества, государственных структур, лидеров общественных организаций, направленные на борьбу с коррупционным давлением на бизнес и рейдерством.

Центры в регионах создаются в целях оказания содействия предпринимателям в обращении в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В целях реализации данного проекта Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае 16 сентября 2015 года было заключено Соглашение «О взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и Автономной Некоммерческой организации «Межрегиональный центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (г. Иркутск), в котором были установлены основные направления взаимодействия. От Забайкальского края в состав Общественного Совета при ЦОПе «БПК» по Сибирскому

федеральному округу вошел президент Палаты адвокатов Забайкальского края Ситников А.Н., в состав экспертов межрегионального центра вошли адвокаты Тимофеев И.А. и Полещук И.И.

В 2019 году обращения по компетенции Центра не направлялись.

Общественный совет

Совет является совещательным, консультативным органом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, решения которого имеют рекомендательный характер.

В состав Общественного совета входят представители предпринимательских объединений и организаций: Забайкальского регионального отделения «Опора России», Забайкальского краевого регионального отделения «Деловая Россия», Забайкальской Торгово-промышленной палаты, Некоммерческого партнерства «Забайкальский союз предпринимателей» и другие.

Состав Общественного совета при Уполномоченном укомплектован в полном объеме.

В 2019 году было проведено 4 заседания Общественного совета, на которых обсуждались следующие вопросы:

- О разработке комплекса мер по повышению инвестиционной привлекательности Забайкальского края;
- Об организации надлежащего взаимодействия ресурсоснабжающих организаций с коммерческими организациями индивидуальными предпринимателями Забайкальского края;
- О возможности перевода резервных лесов в эксплуатационные без проектирования особо защитных участков леса;
- О потенциале сельскохозяйственного производства в Забайкальском крае и мерах государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- Об итоговом докладе Уполномоченного за 2018 год;

– О проблеме отмены специального налогового режима: «Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности»;

– О программе льготного кредитования для бизнеса;

– О налоге на профессиональный доход;

– О проблеме введения маркировки товаров;

– О рассмотрении вариантов приобретения, получения лизинг пассажирских автотранспортных средств (в т.ч. электротранспорта) с использованием мер государственной поддержки, действующих на территории Дальневосточного федерального округа либо за счет средств консолидированного бюджета края;

– О проведении II Съезда розничных и торговых сетей Забайкальского края и обеспечения участия в его мероприятиях представителей заинтересованных органов и организаций региона;

– О принятии дополнительных мер по повышению эффективности информирования предпринимателей Забайкальского края о действующих мерах государственной поддержки;

– Об организации на постоянной основе оказания консультативной помощи предпринимателям при подготовке инвестиционных проектов для обеспечения экономической устойчивости создаваемых предприятий совместно с Фондом поддержки малого предпринимательства Забайкальского края;

– О проблеме реализации «Мусорной реформы» в Забайкальском крае;

По итогам заседания Общественного совета рекомендации были направлены в адрес Губернатора Забайкальского края, Министерства сельского хозяйства Забайкальского края, Министерства территориального развития Забайкальского края, Министерства экономического развития Забайкальского края, Министерство природных ресурсов Забайкальского края, Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края и других органов.

В свою очередь, члены Общественного совета имели возможность получить необходимую правовую и экономическую информацию, в том числе для ее транслирования членам предпринимательских объединений.

Координационный совет

Совет является постоянно действующим совещательным органом при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Заседания Координационного Совета проходят в заочном порядке.

Совет, состоящий из Общественных помощников, действует на общественных началах и организует свою деятельность на принципах законности, коллегиальности, гласности, публичности, профессиональной компетентности.

В 2019 году Координационный Совет рассматривал вопросы:

- введения системы маркировки товаров;
- внедрения мусорной реформы и ее последствия;
- изменения системы налогообложения в виде отмены единого налога на вмененный доход;
- предложения по ставкам для бизнеса по упрощенной системе налогообложения.

Все обозначенные проблемы и предложения по их решению были использованы в работе Уполномоченного.

1.2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными Уполномоченными, органами государственной власти (в том числе с органами прокуратуры), органами местного самоуправления, предпринимательскими сообществами

Продолжает развиваться взаимодействие забайкальского бизнес-омбудсмена с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б. Ю. Титовым. Формами взаимодействия Федерального аппарата с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае являются:

- подготовка ежемесячных отчетов о проделанной работе по форме «Профиль региона»;

- информационная отчетность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в виде пресс-релизов для размещения на официальном сайте федерального бизнес-омбудсмена;

- служебная переписка;

- официальные ответы на запросы Федерального аппарата;

- направление предложений для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации;

- участие в совещаниях, конференциях, вебинарах и других мероприятиях, проводимых федеральным аппаратом.

Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым является работа по выявлению системных проблем, решение которых требует изменения федерального законодательства. Взаимодействие по данному направлению реализуется путем направления предложений для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации по конкретным

системным проблемам, сформулированным, исходя из жалоб и иных обращений предпринимателей, по которым Уполномоченным велась работа в течение предшествующего года.

При направлении в аппарат федерального бизнес-омбудсмана Ежегодного доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае за 2018 год, бизнес-защитник Забайкалья представила информацию о 54 системных проблемах. Важным результатом проделанной в этом направлении работы в прошедшем году является включение следующих системных проблем забайкальского Уполномоченного в Доклад Президенту 2019:

– Нормативное регулирование не позволяет предотвращать практику демпинга цены аукциона в рамках как 44-ФЗ, так и 223-ФЗ, когда победитель аукциона не в состоянии исполнить обязательства по контракту, а пострадавшими оказываются добросовестные участники и сам заказчик.

– На практике участники торгов сталкиваются с неисполнением заказчиками своих обязательств по государственным и муниципальным контрактам, из-за чего предприниматели не могут вовремя выполнять работы по другим обязательствам, у них образуются долги по кредитам и задержки по выплате заработной платы своим работникам.

– Сохраняются высокие барьеры при продлении аренды земельных участков и помещений.

– Вследствие непрозрачности критериев оценки заявок работодателей на привлечение иностранной рабочей силы, принятие решения о судьбе конкретной заявки может зависеть от субъективного мнения членов межведомственной комиссии субъекта Российской Федерации по рассмотрению таких заявок.

– В отсутствие окончательно сформированной правоприменительной практики нельзя однозначно утверждать, что вступление в силу статьи 54.1 НК РФ привело к решению проблемы переноса ответственности за махинации с НДС с нарушителей налогового законодательства (фирм

однодневок /недобросовестных поставщиков, зачастую второго-пятого уровней) на добросовестного налогоплательщика.

– Органы местного самоуправления устанавливают ставки местных налогов (земельного налога, налога на имущество физических лиц) без проведения экономической экспертизы и оценки фактической способности налогоплательщиков к уплате налога в максимально возможном размере.

– До сих пор действующее законодательство не содержит четкого описания условий размещения, заключения и расторжения договоров, взимания платы за размещение нестационарных торговых объектов и ярмарок, а также функционирования организаций разносной торговли.

Работа по обозначенным системным проблемам продолжает вестись на федеральном уровне.

В целях повышения качества правового регулирования деятельности предпринимателей в адрес федерального бизнес-защитника в течение 2019 года Уполномоченным было направлено еще 11 обращений по системным проблемам забайкальского предпринимательства с предложениями по их решению (подробнее о них можно прочитать в ч. 3.3. настоящего Доклада).

Обозначенные Уполномоченным в течение года проблемы были приняты в работу Аппарата федерального бизнес-защитника. Часть инициатив и предложений по решению обозначенных в обращениях проблем была поддержана федеральным Уполномоченным, а часть находится на рассмотрении.

Продолжается совместная работа федерального Уполномоченного и региональных бизнес-омбудсменов по актуальным проблемам для российского предпринимательства:

– По предстоящей отмене ЕНВД с 2021 года, в связи с чем возникает необходимость в выработке предложений по трансформации налоговых режимов УСН и ПСН в целях смягчения для бизнеса последствий отмены ЕНВД;

– По введению обязательной маркировки для отдельных категорий товаров (лекарства, обувь, изделия из меха) и трудностей при ее внедрении в связи с отменой с 2020 года возможности использования ЕНВД и Патентной системы налогообложения для этих товаров.

– По внедрению нового порядка обращения с ТКО и возросшими в связи с этим издержками для бизнеса.

Также осуществляется взаимодействие и сотрудничество региональных уполномоченных. Активно используется практика запроса информации у региональных Уполномоченных по отдельным вопросам. Запрашиваемая информация анализируется, определяется проблематика местного, регионального или федерального уровня и предлагаются пути решения.

В 2019 году бизнес-защитник обращался к региональным коллегам с просьбой поделиться информацией о наличии или отсутствии проблем для предпринимателей в части отказа Пенсионного фонда в оплате услуг частного детского сада, созданного индивидуальным предпринимателем, средствами материнского капитала, а также по проблеме невозможности освоения россыпных месторождений золота в особо защитных участках леса. Полученная обратная связь позволила сделать вывод о том, что указанные проблемы носят федеральный характер.

Продолжилась практика обсуждения актуальных вопросов правозащитной деятельности, обмен лучшим опытом с целью совершенствования работы института Уполномоченных в рамках мероприятий, проводимых Аппаратом Уполномоченного при Президенте и региональными бизнес-защитниками.

23–24 апреля в ходе XIII Всероссийской конференции бизнес-омбудсменов, которая состоялась в Общественной палате РФ, Виктория Бессонова приняла участие в обсуждении выявленных региональными Уполномоченными ключевых проблем бизнеса и системных проблем, включенных в Ежегодный доклад федерального бизнес-омбудсмена Президенту РФ. В рамках конференции, Борисом Титовым был презентован

новый проект — индекс «Административное давление», который также вошел в доклад Президенту РФ.



При обсуждении взаимодействия федерального аппарата Уполномоченного при Президенте РФ с региональными бизнес-омбудсменами, была отмечена работа бизнес-защитника Забайкалья по формированию законодательных предложений в целях устранения выявленных административных барьеров федерального уровня. Забайкальский бизнес-защитник Виктория Бессонова получила награду федерального уполномоченного «За активную реализацию полномочий по защите прав предпринимателей в 2018 году».



Ключевым событием отчетного периода стал рабочий визит Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Бориса Титова в Забайкальский край. 28 июня 2019 года федеральный Уполномоченный впервые посетил регион и встретился с предпринимателями края.

Визит бизнес-омбудсмeна начался со встречи с представителями бизнес-сообщества. Во встрече приняли участие около 150 человек как из Читы, так и из районов края.



В формате открытого диалога предприниматели края озвучили федеральному бизнес-защитнику проблемы в различных сферах деятельности: недропользование, госзакупки, кадастровая стоимость земельных участков, налоговые проверки, недобросовестная конкуренция, работа контрольно-кассовой техники, пенсионное обеспечение предпринимателей и другие. Одним из самых острых вопросов, затронутых предпринимателями, стала тема высоких тарифов на энергоресурсы в Забайкальском крае.

В программу рабочей поездки Бориса Титова входила встреча с Губернатором Забайкальского края Александром Осиповым.



В ходе личной встречи стороны обсудили проблемы регионального бизнеса, экономическое состояние и перспективы развития края. Федеральный бизнес-защитник озвучил проблемные вопросы, которые были подняты региональным предпринимательством на встрече, и обратился к

главе Забайкалья с предложением оказать региону содействие в снижении тепло- и энерготарифов.

После данной встречи федеральный бизнес-защитник принял участие в расширенном заседании Совета по улучшению инвестиционного климата в Забайкальском крае, состоявшемся под председательством главы региона Александра Осипова.



По повестке заседания, посвященного административному давлению на бизнес, выступили первый заместитель прокурора Забайкальского края, первый заместитель руководителя Читинской таможни, заместитель руководителя Россельхознадзора, представители разного вида бизнеса. Бизнес-защитник Забайкалья Виктория Бессонова выступила с докладом на тему: «Влияние контрольно-надзорной деятельности на бизнес-климат в регионе». По результатам заседания был подготовлен перечень поручений главы Забайкальского края.

В сентябре 2019 года Виктория Бессонова приняла участие в совещании федерального Уполномоченного Бориса Титова с бизнес-защитниками Дальнего Востока и Сибири, проведенном в г. Владивосток в рамках V Восточного экономического форума.

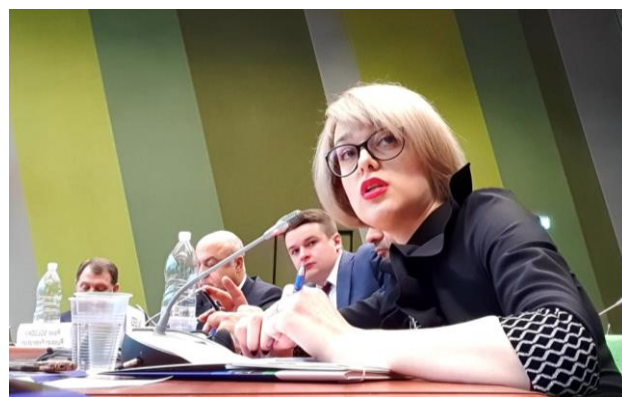


Участники встречи поделились актуальными проблемами бизнеса в регионах и предложили пути их решения. В рамках встречи Виктория Бессонова озвучила такие проблемы, как отсутствие информации и разъяснительной работы для бизнеса по вопросу перехода на обязательную маркировку товаров, высокие тарифы на энергоресурсы в регионе и проблемы в сфере недропользования.

Кроме того, в ходе форума бизнес-омбудсмен Забайкалья приняла участие в работе сессии «Совершенствование национальной юрисдикции и защита прав инвесторов», где спикерами выступили федеральный бизнес-защитник Борис Титов, Генпрокурор РФ Юрий Чайка, министр юстиции РФ Александр Коновалов и др., также в деловой завтрак Восточного экономического форума, где с участием помощника Президента РФ Андрея Белоусова, всех губернаторов Дальнего Востока, федерального бизнес-защитника Бориса Титова обсуждались вопросы повышения инвестиционной привлекательности дальневосточных регионов.

11 декабря состоялось годовое совещание Уполномоченных в рамках шестой встречи Руководящего комитета и Закрывающей конференции проекта «ПРЕКОП II — Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик на муниципальном уровне».

В ходе совещания федеральным бизнес-защитником было выдвинуто предложение о внесении изменения в Земельный кодекс РФ, направленные на урегулирование прав участников земельных аукционов. В рамках совещания бизнес-защитник Забайкалья



озвучила федеральному Уполномоченному проблему, связанную с освоением месторождений россыпного золота при наличии на лицензионных участках особо защитных участков леса, после чего Борис Титов предложил Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации кандидатуру Виктории Бессоновой для включения в состав рабочей группы по решению данного вопроса.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Для решения правозащитных задач Уполномоченный осуществляет взаимодействие с различными органами государственной власти и местного самоуправления на территории Забайкальского края.

Взаимодействие с Губернатором Забайкальского края

Максимально значимым для формирования благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в Забайкальском крае, улучшения инвестиционного климата региона, определения перспектив взаимодействия бизнеса и власти, является взаимодействие Уполномоченного с Губернатором Забайкальского края.

С начала 2019 года аппарат Уполномоченного приступил к выполнению поручений, сформированных по итогам встречи Губернатора Забайкальского края Александра Осипова с предпринимателями региона в конце 2018 года. Всего было сформировано 36 поручений, бизнес-защитник Забайкалья был задействован в реализации каждого из них.

В течение установленных сроков Уполномоченный провел совещания, рабочие и личные встречи с бизнесом Забайкалья по различным вопросам: организация питания в образовательных учреждениях края, проблема сетевой газификации, административные барьеры в золотодобывающей отрасли

региона, был рассмотрен ряд предложений по развитию туристической сферы Забайкалья, применению СИП-технологий в строительстве и др. В рамках выполнения поручений бизнес-омбудсменом в адрес Главы региона и Законодательного собрания были внесены ряд предложений по изменению законодательства.

По каждому вопросу уполномоченный привлекал к диалогу предпринимателей, представителей органов власти различного уровня, экспертов для более детального изучения и выработки обоснованного предложения по его решению.

16 мая состоялась рабочая встреча Губернатора Забайкальского края

Александра Осипова и

бизнес-защитника

Виктории Бессоновой.

Встреча была посвящена

подведению итогов

работы института

защиты прав

предпринимателей в

регионе за 2018 год.



Бизнес-защитник кратко доложила результаты работы в 2018 году и озвучила планы на предстоящий период.

Глава региона поддержал усилия Уполномоченного по улучшению делового климата в Забайкальском крае, и отметил важность поиска путей помощи предпринимателям и повышения инвестиционного рейтинга Забайкалья. Губернатор подчеркнул, что необходимо проанализировать изменение практики отношения к бизнесу со стороны органов контроля, поскольку деятельность бизнеса в регионе должна быть менее рискованна.

По итогам встречи был сформирован ряд поручений министерствам и ведомствам, в том числе по изменению практик надзора и контроля для улучшения бизнес-климата в регионе.

13 октября 2019 года исполнилось пять лет с момента назначения Виктории Бессоновой на должность бизнес-защитника Забайкалья.

Главой региона на новый срок на должность Уполномоченного была предложена кандидатура Виктории Бессоновой. Кандидатуру единогласно поддержали 10 бизнес-объединений и отраслевых ассоциаций Забайкальского края. Официальное согласование кандидатуры было получено от Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Бориса Титова. 11 октября 2019 года Губернатор Забайкальского края Александр Осипов подписал Распоряжение о назначении Виктории Бессоновой на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

Перед назначением на должность бизнес-омбудсмена Забайкалья на второй срок, Губернатор края провел встречу с Уполномоченным, где ему были представлены результаты работы аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае за пятилетний период.



Виктория Бессонова сообщила о количественных и качественных характеристиках обращений за этот период, обозначила ряд значимых историй успеха, раскрыла проблемные вопросы ведения бизнеса, сообщила о решенных системных препятствиях в развитии предпринимательства, а

также обозначила перспективы дальнейшей работы аппарата Уполномоченного в регионе.

В течение года бизнес-защитник оперативно информировала Губернатора Забайкальского края о возникающих системных проблемах и угрозах массового нарушения прав бизнеса. Благодаря личному участию главы региона удалось найти решения вопросов, которые касались прав и законных интересов большого круга предпринимателей.

Так, после подготовленного бизнес-защитником Специального доклада «О некоторых проблемах субъектов предпринимательской деятельности, связанных с переходом на новый порядок обращения с твердыми коммунальными отходами» в адрес Губернатора края и благодаря оперативному реагированию с его стороны, для предпринимателей региона удалось установить приоритетную возможность заключения договора с регоператором на вывоз ТКО с оплатой по его фактическому накоплению.

Особенно острым стал вопрос отмены режима ЕНВД для тех предпринимателей, которых она ожидала уже с 1 января 2020 года. Под эту категорию попал обувной и аптечный бизнес. Предстоящая отмена ЕНВД несла за собой вынужденный переход на новые системы налогообложения и, соответственно, кратный рост налоговых отчислений. Бизнес-омбудсмен сообщила об этой проблеме главе региона, после чего по его поручению была организована комплексная работа по смягчению для бизнеса последствий отмены ЕНВД. Результатом проделанной работы стало снижение налоговой ставки УСН для аптек с 6% до 1% и с 6% до 2% для продавцов обуви. Такое решение было беспрецедентным для регионов Российской Федерации.

В течение года Уполномоченный принимала участие в выездных встречах Губернатора Забайкальского края с представителями предпринимательского сообщества в районах края. Продолжилось ежеквартальное участие бизнес-защитника в заседаниях Совета по улучшению инвестиционного климата, взаимодействию с инвесторами и развитию государственно-частного партнерства под председательством

главы региона, где Уполномоченный освещала проблемные вопросы: влияние деятельности органов контроля на инвестиционный климат в Забайкальском крае, роль органов местного самоуправления во взаимодействии с бизнесом и др.

Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Забайкальского края

Взаимодействие Уполномоченного с исполнительными органами государственной власти Забайкальского края является необходимым условием как для улучшения условий осуществления предпринимательской деятельности в Забайкальском крае, так и для разрешения вопросов конкретного субъекта предпринимательской деятельности.

Для совершенствования деловой среды и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности ряд мероприятий был проведен Уполномоченным совместно с Первым заместителем Губернатора Забайкальского края и заместителями Губернатора Забайкальского края.

С целью разрешения проблемы золотодобывающей отрасли Забайкальского края, связанной с освоением месторождений на лицензируемых участках, включающих в себя особо защитные участки леса, Уполномоченным был проведен ряд совещаний под председательством и.о. первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края.

Бизнес-защитник совместно с и.о. заместителя председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края прорабатывал вопрос снижения ставок упрощенной системы налогообложения для предпринимателей, осуществляющих реализацию лекарственных препаратов и обувных товаров.

Так называемая «Мусорная реформа» также была предметом внимания Уполномоченного в 2019 году. Решение ряда проблемных вопросов в этой сфере осуществлялось во взаимодействии с и.о. заместителя председателя

Правительства Забайкальского края. Для информирования субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным проведен обучающий семинар по новому порядку обращения с ТКО.

С целью повышения показателей Забайкальского края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата, ежегодно подготавливаемом АСИ, бизнес-защитник во взаимодействии с и.о. первым заместителем Губернатора и министром экономического развития Забайкальского края проводил работу в рамках деятельности рабочей группы «Административное давление на бизнес», а также осуществлял взаимодействие с респондентами по направлениям рейтинга.

В течение 2019 года Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в заседаниях, семинарах, форумах, круглых столах и других мероприятиях, проводимых различными органами государственной власти и органами местного самоуправления края.

С целью обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти Забайкальского края с предпринимательским сообществом Уполномоченным инициировано создание общественных советов при каждом таком органе с участием представителей бизнеса не менее 50 %. В результате подавляющее большинство органов сформировали такие советы.

В 2019 году усилилось взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей с Министерством экономического развития Забайкальского края. В рамках такого взаимодействия проведены различные совместные мероприятия, способствующие улучшению взаимодействия бизнеса с органами власти, повышению качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов на



территории региона, выявлению проблем бизнеса края, выработке решений по их устранению и др.

Одним из важных направлений взаимодействия Уполномоченного с исполнительными органами государственной власти Забайкальского края стала совместная работа по направлениям Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в регионе.

В отчетном периоде активную работу осуществлял Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Забайкальского края, постоянным участником которого является Уполномоченный.

Так, на площадке Минприроды обсуждалась проблема золотодобывающей отрасли края, связанной с освоением месторождений россыпного золота на лицензируемых участках, включающих в себя особо защитные участки леса (ОЗУ). К обсуждению проблемы приглашались как представители различных органов власти, так и предприниматели, занимающиеся добычей золота.



После обсуждения проблемы на сайте регионального Минприроды была опубликована информация о границах ОЗУЛ на территории края, что теперь позволяет предпринимателям пользоваться ей при решении вопроса об участии в соответствующем аукционе на право разработки недр.

Кроме того, на тесное взаимодействие между бизнес-омбудсменом и ведомством повлияло внедрение на территории края «мусорной реформы». Для обсуждения хода реализации реформы: ее этапов, сроков, мероприятий и решений, затрагивающих права предпринимателей края, Уполномоченный организовала ряд мероприятий, с привлечением представителей Министерства, а также Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края и регионального оператора по обращению с ТКО.



Взаимодействие Уполномоченного с исполнительными органами государственной власти ориентировано на дальнейшее выстраивание партнерских отношений и на снижение уровня конфликтности между бизнесом и властью.

В 2019 году совместные вопросы были предметом взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей с Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края.

Во исполнение одного из поручений Губернатора Забайкалья бизнес-защитник совместно с Министерством образования провели совещание с представителями

негосударственного сектора дошкольного образования.

Повестка совещания – вопрос взаимодействия министерства с представителями частного сектора дошкольного образования.



Уполномоченный инициировала обсуждение проблемы необходимости изменения муниципальной программы развития системы образования г. Читы и порядка предоставления субсидий частным образовательным организациям. В результате совещания были сформированы предложения по

улучшению взаимодействия между предпринимателями и Министерством образования.

Взаимодействие с Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и Главным федеральным инспектором по Забайкальскому краю

В 2019 году было выстроено взаимодействие бизнес-защитника Забайкалья с аппаратом Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

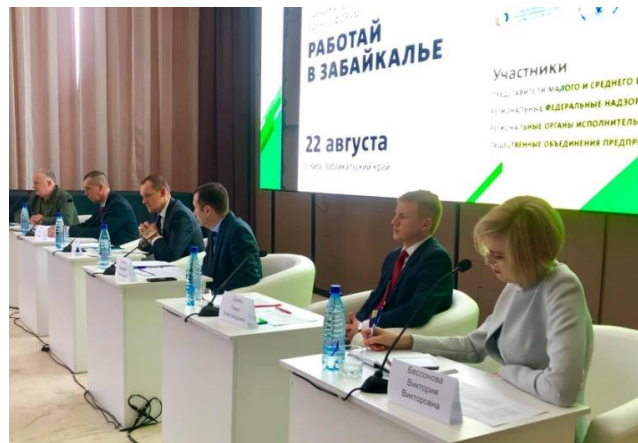
В целях обсуждения состояния делового климата региона 5 марта 2019 года была проведена рабочая встреча заместителя полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Олега Скуфинского с бизнес-защитником Забайкалья Викторией Бессоновой и предпринимателями Забайкальского края.

Участники в диалоговом формате обсудили проблемные вопросы, требующие внимание федеральных органов власти, а также обменялись мнениями о точках роста экономики края. Виктория Бессонова попросила содействия заместителя полпреда Президента РФ по ДФО в разрешении сложных вопросов. Все прозвучавшие на встрече проблемы были аккумулированы бизнес-защитником и направлены в аппарат полпредства.



Новой площадкой, объединившей для конструктивного сотрудничества представителей органов власти и бизнеса, стал региональный бизнес-форум «Работай в Забайкалье», который прошел в столице края 22 августа. Участниками форума стали более 200 предпринимателей со всего края.

Программу регионального форума открыла Пленарная сессия, модератором которой выступил Григорий Куранов — заместитель полпреда Президента РФ в ДФО. Спикерами пленарной сессии стали Олег Скуфинский — заместитель



полпреда Президента РФ в ДФО, Григорий Смоляк — директор Департамента развития человеческого капитала и территориального развития Минвостокразвития РФ, Павел Шейка — заместитель директора Корпорации развития Дальнего Востока, Андрей Кефер — и.о заместителя председателя правительства Забайкальского края – министра экономического развития, Виктория Бессонова — Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

Основная тема пленарного заседания — вхождение Забайкальского края в Дальневосточный федеральный округ. Участникам рассказали о



существующих институтах поддержки и развития, как для региона, так и для предпринимательства, о новой экономической политике на Дальнем Востоке, а также о преференциях, действующих для

малого и среднего бизнеса.

После выступления спикеров общение с участниками продолжилось в формате открытого диалога. Бизнес озвучил проблемные вопросы в сфере

тарифов, налогообложения, ресурсоснабжения и др. Каждый вопрос был взят на контроль представителями органов власти.

В рамках форума аппарат полномочного представителя Президента РФ в ДФО и бизнес-защитник Забайкалья Виктория Бессонова организовали экспертную сессию: «Режим ожидания: снижаем административные барьеры». К участию были приглашены предприниматели и руководители всех контрольно-надзорных органов федерального и муниципального уровня.



Модератором сессии выступил заместитель полпреда Президента РФ в ДФО Олег Скуфинский.

Бизнес-защитник презентовала показатели Забайкальского края в «Индексе административного давления – 2019», составленном аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Выступление бизнес-защитника дополнили руководители деловых объединений, отметив административные барьеры, которые влияют на развитие бизнеса в регионе: тарифы на тепловую энергию, высокая штрафная нагрузка, взаимодействие с бизнесом на муниципальном уровне и др.

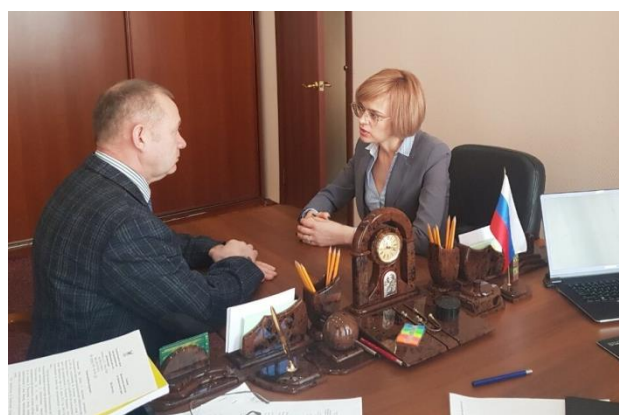


После, в формате открытого диалога, предприниматели озвучили различные проблемные вопросы: отсутствие контроля за нелегальным бизнесом, высокие ставки налога на имущество физических лиц, превышение надзорными ведомствами своих полномочий, давление со стороны Роспотребнадзора и Налоговой службы и др. По результатам экспертной сессии был разработан ряд поручений.

В 2019 году была продолжена практика направления ежегодного доклада Уполномоченного в адрес Главного федерального инспектора по Забайкальскому краю, а также направление информации по наиболее значимым вопросам, где права предпринимателей нарушаются со стороны федеральных органов власти.

В апреле минувшего года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае Виктории Бессоновой с главным федеральным инспектором по Забайкальскому краю Игорем Цветковым.

В ходе рабочей встречи стороны обсудили формат взаимодействия и ряд вопросов, где требуются совместные усилия для формирования благоприятного инвестиционного климата.



В течение года аппаратом Уполномоченного совместно с Главным федеральным инспектором края были рассмотрены обращения по следующим проблемным вопросам осуществления предпринимательской деятельности на территории региона:

– Задержание иностранных предпринимателей миграционной службой и их депортация из Российской Федерации.

– Барьеры в направлении средств материнского (семейного) капитала на образование детей в образовательных организациях, созданных индивидуальными предпринимателями.

– Административное давление на бизнес в Забайкальском крае, оказываемое территориальными подразделениями федеральных контрольно-надзорных органов, осуществляющих свою деятельность на территории Забайкальского края.

Таким образом работа Уполномоченного по взаимодействию с Главным федеральным инспектором по актуальной для бизнеса проблематике будет продолжена в текущем периоде.

Взаимодействие с органами прокуратуры

В 2019 году продолжилось тесное взаимодействие бизнес-защитника с органами прокуратуры Забайкальского края по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Сотрудничество осуществлялось в ходе рассмотрения жалоб, участия в работе Общественного совета при прокуратуре Забайкальского края, участия в рабочих группах по защите прав субъектов предпринимательской деятельности при Уполномоченном и при прокуратуре, а также осуществление совместных выездных приемов предпринимателей.

В сентябре 2019 года в рамках проведения Восточного экономического форума в г. Владивосток Виктория Бессонова стала участником сессии «Безбарьерная среда», организованной



Генпрокуратурой РФ. Участниками стали федеральный бизнес-защитник Борис Титов, заместитель генерального прокурора РФ Игорь Ткачев, начальник Главного управления по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью Генпрокуратуры Юрий Карапетян и заместитель начальника управления по надзору за следствием в МВД России Рафаэль Багавиев. К участию в сессии были также приглашены уполномоченные Приморского края и Кемеровской области. Участники дискуссии обсудили различные аспекты противодействия попыткам незаконного давления на бизнес, а также некоторые вопросы

правоприменительной практики статьи 210 УК РФ. В ходе дискуссии участниками было предложено несколько действенных мер по улучшению российского законодательства в части разграничения экономических преступлений.

23 октября бизнес-омбудсмен стала участником первого совещания первого заместителя прокурора Забайкальского края Максима Шипицына с резидентами Территории опережающего развития «Забайкалье». Цель встречи — информирование об особенностях осуществления контрольно-надзорных мероприятий в отношении резидентов. Кроме того, резидентам рассказали об особенностях проведения проверок деятельности резидентов, установленных законодательством. Бизнес-защитник в свою очередь сообщила участникам совещания о возможности привлечения Уполномоченного к проверке. Также у резидентов была возможность озвучить проблемы, с которыми уже пришлось столкнуться.



9 декабря аппарат Уполномоченного принял участие в режиме видеоконференцсвязи в совещании по вопросам соблюдения законодательства на территориях опережающего развития и соблюдение прав бизнеса в ДФО, организованном Генпрокуратурой РФ. В ходе совещания помощник бизнес-защитника Забайкалья озвучила заместителю Генерального прокурора РФ Игорю Ткачеву проблему освоения россыпных месторождений золота в особо защитных участках леса. Заместитель генпрокурора РФ поддержал озвученную проблематику. Участниками

совещания было предложено направить обращение с описанием ситуации, с целью рассмотрения его на заседании рабочей группы при Минвостокразвития РФ с представителями Минприроды РФ и Роснедра.



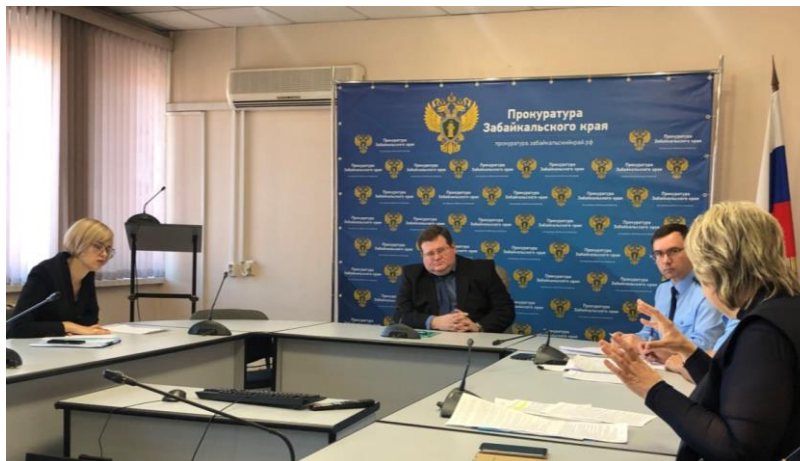
В 2019 году продолжилась практика проведения совместных личных приемов субъектов предпринимательской деятельности.

В апреле в ходе выездного заседания Комитета по экономической политике и предпринимательству краевого парламента в г. Шилка по вопросу: «Участие предпринимателей Шилкинского района в реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» бизнес-защитник Забайкалья совместно с Первым заместителем прокурора края Максимом Шипицыным провела прием предпринимателей из четырех районов края.



23 октября бизнес-защитником Забайкалья Викторией Бессоновой и первым заместителем прокурора Забайкальского края Максимом Шипицыным был проведен совместный личный прием предпринимателей. В

ходе приема предприниматели озвучили проблемы в транспортной сфере, проблемы взаимодействия с ресурсоснабжающими организациями и другие.



Также в течение отчетного периода бизнес-защитник Забайкальского края провела рабочие встречи с прокурорами Ононского и Могочинского районов края.

Кроме того, в 2019 году продолжилась практика участия Уполномоченного в работе Общественного совета по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при прокуратуре Забайкальского края, заседание которого проводится каждый квартал. По инициативе Уполномоченного была введена практика регулярного представления на заседаниях Общественного совета при Прокуратуре информации о мерах, направленных на погашение задолженностей перед предпринимателями по государственным и муниципальным контрактам. При активном содействии Прокуратуры края удалось добиться оплаты задолженностей перед предпринимателями по госконтрактам на различные суммы: от нескольких десятков тысяч до 15 миллионов рублей.

Вместе с тем, в 2019 году Уполномоченным в адрес органов Прокуратуры Забайкальского края было направлено 53 ходатайства о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности. Из них 8 ходатайств было удовлетворено, виновные должностные лица были привлечены к ответственности.

Благодаря взаимодействию Уполномоченного и органов прокуратуры пресекались нарушения прав предпринимателей различными органами публичной власти, а также были опротестованы нормативно-правовые акты, регламентирующие различные виды контроля.

Бизнес-защитником были выявлены нарушения в Административном регламенте по осуществлению муниципального жилищного контроля в границах городского округа «Город Чита», после чего в адрес прокуратуры края был направлен запрос с просьбой принять меры реагирования, направленные на приведение нормативно-правового акта в соответствие с законодательством. Прокуратурой был вынесен протест на отдельные положения регламента. Кроме того, Уполномоченный выявила несоблюдение порядка определения нормативов для предпринимателей в Приказе, устанавливающем нормативы накопления ТКО на территории Забайкальского края. После обращения в адрес Прокуратуры с просьбой принять меры реагирования был вынесен протест на принятый приказ.

Меры прокурорского реагирования принимались, в частности, в связи с проведением неуполномоченным органом проверок бизнеса, незаконном прекращении исполнительного производства, принятии постановления об отказе в возбуждении уголовного дела и другим обращениям.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Забайкальском крае

Сотрудничество с федеральными органами исполнительной власти реализовывалось по направлениям:

- участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики;
- рассмотрение обращений субъектов предпринимательства о нарушениях их прав и законных интересов, в том числе в ходе совместных приемов предпринимателей и проведения рабочих совещаний;

– участие в совещаниях и выработка решений по вопросам, влияющим на состояние бизнес-климата в крае.

В отчетный период Уполномоченный и представители Аппарата Уполномоченного приняли участие в 26 публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики 9 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а именно:

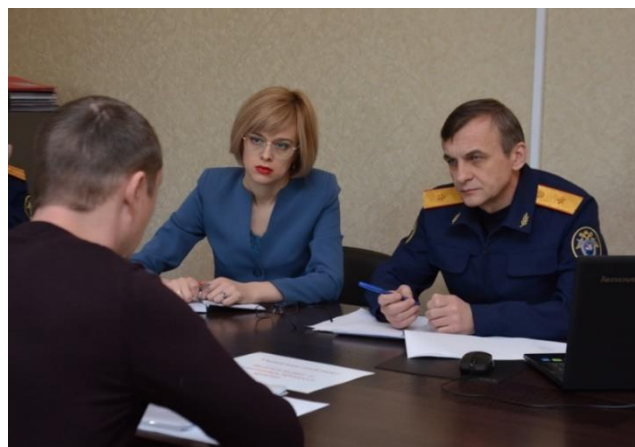
- Государственной инспекции труда в Забайкальском крае;
- Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю;
- Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю;
- Управления Федеральной налоговой службы России по Забайкальскому краю;
- Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю;
- Межрегионального управления Федеральной службы по урегулированию алкогольного рынка по Дальневосточному федеральному округу и Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края;
- Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Забайкальскому краю;
- Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Забайкальскому краю;
- Байкальского межрегионального управления государственного автодорожного надзора.

Формат публичных обсуждений результатов правоприменительной практики — это возможность в диалоговом формате выявить спорные ситуации, возникающие в ходе проверочных мероприятий, и найти пути их разрешения. Это играет важную роль для модернизации

правоприменительной практики и, если это необходимо, подготовки предложений по изменению действующего законодательства.

В отчетном периоде продолжил действовать востребованный предпринимательским формат взаимодействия — проведение совместных приемов Уполномоченного с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В марте 2019 года бизнес-омбудсмен Забайкалья и руководитель Следственного управления СК РФ по Забайкальскому краю Юрий Русанов провели совместный прием предпринимателей из Читы и



районов края. Представители бизнеса озвучивали самые различные проблемные вопросы уголовного характера из сферы транспорта, строительства, торговли и других. Ряд заявителей сообщили о действиях должностных лиц, которые в течении нескольких лет препятствуют нормальному ведению предпринимательской деятельности, об оказываемом административном давлении, о бездействиях органов власти по исполнению судебных решений и их последствиях, об отказах в возбуждении уголовных дел.

Также Уполномоченный вошел в состав Общественного совета при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю. В отчетном периоде было проведено 3 заседания совета с участием Уполномоченного.

В сентябре Виктория Бессонова, в рамках Дня единого приема граждан, проводимого УФССП по Забайкальскому краю, совместно с Главным судебным приставом Забайкалья Баясхаланом Дамдинжаповым провели совместный прием предпринимателей.



В отчетном периоде усилилось взаимодействие с Управлением федеральной налоговой службы РФ по Забайкальскому краю. Совместно велась активная просветительская работа в части налогового просвещения бизнеса и разрешения конфликтных ситуаций, возникающих у предпринимателей при взаимодействии с налоговыми органами.

В июле 2019 года бизнес-защитник совместно с налоговой службой провела круглый стол для бизнеса — «Налоговый калькулятор для расчета налоговой нагрузки».



Предпринимателей ознакомили с новым интерактивным сервисом для самостоятельной оценки налоговых рисков, рассказали о том, как рассчитывается налоговая нагрузка, из каких индикаторов она состоит, о допустимых и критичных отклонениях налоговой нагрузки в сравнении со среднеотраслевыми показателями по региону, и показали, как пользоваться сервисом.

В августе 2019 года в УФНС по Забайкальскому краю состоялся семинар-совещание с бизнес-сообществом, посвященный вопросам взаимодействия налоговых органов с предпринимателями края. В режиме видеоконференцсвязи к семинару подключились представители центрального аппарата ФНС России. Основным спикером семинара

выступил Константин Чекмышев, заместитель руководителя ФНС России, координирующий работу налоговых органов в ДФО.



В ходе мероприятия были озвучены чувствительные для бизнес-сообщества вопросы

проведения налоговых проверок, оспаривания решений налоговых органов, приостановления операций по счетам и ряд других.

Бизнес-защитник в ходе этого совещания выступила с предложением о создании на площадке регионального Управления налоговой службы Комиссии по взаимодействию предпринимателей с налоговыми органами, на заседаниях которой при участии Уполномоченного могли бы рассматриваться обращения предпринимателей и решаться спорные вопросы.

Первое заседание Комиссии состоялось в начале октября. В ходе встречи участники рассмотрели вопросы системы межведомственного электронного взаимодействия в части



направления информации о наличии задолженности по налогам, сборам, страховым взносам в краевое Министерство сельского хозяйства и использование данной информации при проведении конкурсных отборов крестьянско-фермерских хозяйств на предоставление грантов в виде субсидий. Уже на первом заседании бизнес-защитник передала на рассмотрение Комиссии обращение предпринимателя.

В 2019 году продолжилось взаимодействие бизнес-защитника и Отделения по Забайкальскому краю Сибирского главного управления Банка России.

Так 28 мая, в рамках программы, посвященной празднованию Дня российского предпринимательства, состоялся обучающий семинар для предпринимателей края — «Современные финансовые инструменты для бизнеса». Его организаторами выступили Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и Отделение Чита Сибирского ГУ Банка России. В ходе семинара предпринимателей познакомили государственной поддержкой малого и среднего предпринимательства, с финансовыми инструментами для запуска бизнес-проекта и его развития, а также рассказали о кредитовании и страховании бизнеса. Также участники узнали о современных банковских технологиях для бизнеса, программах региона и федеральных институтов развития.



Взаимодействие с Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов

В 2019 году впервые было выстроено взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае с Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ). В отчетном периоде бизнес-защитник стала участником ряда мероприятий, организованных Агентством на территории края.

Одним из важных направлений взаимодействия стала совместная работа по направлениям Национального рейтинга состояния

инвестиционного климата в регионе. Бизнес-омбудсмен Забайкалья Виктория Бессонова вошла в состав проектного офиса по улучшению показателей Забайкальского края в указанном рейтинге.

Бизнес-защитник стала постоянным участником рабочих групп по направлениям Нацрейтинга в ответственных министерствах и ведомствах и в течение 2019 года принимала участие в их заседаниях. В ходе совещаний обсуждались целевые показатели рейтинга, поднимались проблемные вопросы забайкальского предпринимательства и



предлагались решения по их устранению. Бизнес-защитником совместно с первым заместителем Губернатора края в рамках работы по Нацрейтингу были организованы заседания по вопросам доступности кредитных ресурсов для бизнеса, проведен обучающий семинар по показателям рейтинга для глав муниципальных районов Забайкальского края, организована информационная и просветительская работа по освещению результатов деятельности органов власти Забайкальского края, направленной на улучшение инвестиционного климата региона.

4 — 5 марта Уполномоченный и его аппарат приняли участие в работе стратегической сессии АСИ по продвижению новых проектов в регионе. В эти дни Забайкальский край с рабочим визитом посетила руководитель представительства АСИ в ДФО Ольга Курилова. Групповая работа велась на нескольких площадках, среди которых «Регуляторная среда», «Институты для бизнеса», «Инфраструктура и ресурсы», «Поддержка малого предпринимательства». В рамках сессии поднимались актуальные проблемы предпринимательства — доступность финансовой поддержки, административные барьеры, а также рассматривался опыт Дальневосточных регионов по формированию благоприятного инвестиционного климата.

В последние дни мая в Чите работала выездная стратегическая сессия по вопросам интеграции Забайкальского края в экономическое пространство Дальнего Востока. В ее работе приняла участие бизнес-омбудсмен Забайкалья Виктория Бессонова.

Организаторами сессии выступили Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики РФ, Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта, Фонд «Росконгресс», правительство Забайкальского края, Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке, Корпорация развития Дальнего Востока и Корпорация развития Забайкальского края.

В ходе стратегической сессии Уполномоченный выступила спикером на панельной дискуссии «Поддержка малого и среднего предпринимательства», обозначив барьеры в доступности финансирования проектов бизнеса и предложения по их решению.

Кроме того, в рамках выездной состоялось обсуждение вопросов реализации программы «Дальневосточный гектар», на котором бизнес-омбудсмен Забайкалья Виктория Бессонова выступила модератором. В ходе встречи участники обсудили наиболее эффективные механизмы освоения земельных участков, меры поддержки федерального и регионального уровней, а также обсудили положительные социально-экономические эффекты от реализации программы.

В октябре с рабочим визитом Забайкальский край посетила руководитель представительства АСИ в ДФО Ольга Курилова. В октябре в рамках ее визита под председательством и.о. первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края состоялось заседание Совета по улучшению инвестиционного климата, участником которого стала бизнес-омбудсмен Виктория Бессонова.

Заседание было посвящено вопросам взаимодействия бизнеса с органами местного самоуправления и состоянию финансовой нагрузки на бизнес в предстоящем 2020 году. Представители бизнес-сообщества озвучили важные для них вопросы: внедрение системы маркировки, «мусорной» реформы, повышение налога на имущество физлиц, отмена ЕНВД и другие.



Бизнес-защитник выступила с докладом на тему: «Инвестиционный климат: роль органов местного самоуправления во взаимодействии с бизнесом» и выдвинула ряд предложений, которые могут повысить эффективность взаимодействия между бизнесом и руководством муниципалитета.

Ольга Курилова, в свою очередь, отметила те «точки роста» в Нацрейтинге состояния инвестклимата, на которые необходимо обратить внимание для повышения позиции региона. Одна из них — улучшение взаимодействия между органами местного самоуправления и предпринимателями.

В этот же день с участием руководителя АСИ в ДФО состоялось заседание рабочей группы по направлениям Нацрейтинга состояния инвестиционного климата в регионе.



Рабочая группа обсудила следующие направления рейтинга: «Эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса» и

«Эффективность работы организационных механизмов поддержки бизнеса». Во время встречи Ольга Курилова озвучила те действия, которые помогут повысить позицию края не только по указанным направлениям, но и в целом в Нацрейтинге. Она рекомендовала провести анализ и внедрить лучшие практики соседних регионов, выстроить работу внутри муниципалитетов, работать с каждым инвестором в ручном режиме, организовать взаимодействие бизнеса с руководством региона, регулярно собирать обратную связь от бизнеса о работе краевой власти и работать с ней.

По итогам визита и обсуждения результатов командной работы по улучшению бизнес-климата в регионе с Губернатором Забайкальского края, руководителем АСИ по ДФО были направлены рекомендации в адрес региональной команды, с целью улучшения показателей края в рейтинге.

Взаимодействие с органами местного самоуправления

Развитие взаимоотношений Уполномоченного с предпринимателями в муниципальных образованиях, повышение их правовой осведомленности о способах и средствах защиты прав и законных интересов, невозможны без эффективного взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований.

За пять предшествующих лет работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае эффективное взаимодействие в рамках заключенных соглашений было налажено с администрациями 35 муниципальных образований края.



Из них в 2019 году соглашения о взаимодействии были заключены с администрациями: Акшинского, Тунгиро-Олекминского и Ононского районов.

В отчетном году продолжилось активное взаимодействие с Администрацией городского округа «Город Чита». Так в течение 2019 года, Уполномоченный принимала участие в заседаниях Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Чита», в заседаниях комитета градостроительной политики, в заседаниях рабочей группы по налогу на имущество физических лиц, в заседаниях комитета жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и связи Думы городского округа «Город Чита». В ряде заседаний Уполномоченный выступала докладчиком, освещая различные темы, например, влияние ОРВ на принятие муниципальных нормативных правовых актов, проблемы реализации в сфере нестационарных торговых объектов (НТО), организация пассажирских перевозок в связи с изменениями законодательства и др.

В мае бизнес-защитник Забайкалья Виктория Бессонова и начальник Управления потребительского рынка администрации ГО «Город Чита» Ольга



Овдина провели личный прием в формате «Горячей линии». В ходе проведения приема порядка 20 предпринимателей не только из Читы, но и из районов края, получили ответы на вопросы о

том, как защитить свой бизнес от недобросовестных потребителей.

Кроме того, с участием Уполномоченного состоялась встреча с и.о. руководителя администрации городского округа «Город Чита» А.М. Сапожниковым по вопросам осуществления предпринимательской деятельности в сфере рекламы на территории городского округа «Город Чита», на которой обозначены проблемы в указанной сфере и внесены предложения по их устранению.

В отчетном периоде Уполномоченный и его представители осуществили 13 выездов в 12 муниципалитетов края: в Агинский Бурятский округ, в пгт. Ясногорск, в Нерчинский, Карымский, Ононский, Шилкинский, Могочинский, Тунгиро-Олекминский, Чернышевский, Улетовский, Сретенский, Акшинский и Балейский районы.



В ходе выездов продолжена практика проведения личных приемов Уполномоченным субъектов предпринимательской деятельности. Наибольшее количество вопросов, задаваемых в ходе приемов, касались:

- взаимодействия с контрольно-надзорными органами;
- вопросов внедрения и работы контрольно-кассовой техники;
- отсутствия качественного интернет-соединения;
- вопросов недобросовестной конкуренции;
- отсутствия качественной информационной работы со стороны органов местного самоуправления;
- внедрения маркировки товаров и отмены ЕНВД;
- способов защиты прав предпринимателей и др.

Проблемы и вопросы отдельных предпринимателей разрешались на месте, особенно в тех выездных поездках, когда на приемах присутствовали прокуроры района или руководители органов местного самоуправления.

Так, в начале февраля бизнес-защитник Виктория Бессонова приняла участие в совещании по итогам работы Администрации Агинского Бурятского округа Забайкальского края за 2018 год и основных направлениях работы в 2019 году. В рамках работы секции «Экономика и ЖКХ» уполномоченный презентовала анализ влияния контрольно-надзорной деятельности на субъекты предпринимательства региона за 9 месяцев 2018 года. Кроме того, бизнес-омбудсмен Виктория Бессонова в п. Агинское провела личный прием предпринимателей.



Кроме того, 22 февраля бизнес-защитник приняла участие в расширенном заседании Совета по развитию предпринимательства и совещании по рассмотрению инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Нерчинского района. В ходе мероприятия предпринимателями района были обозначены актуальные проблемы.

Также 5 июня бизнес-защитник Забайкалья была приглашена на День открытых дверей для предпринимателей Чернышевский район, где обсудила актуальные проблемы ведения бизнеса в регионе и провела личный прием предпринимателей.



Стоит отметить, что практика приглашения Уполномоченного со стороны глав районов может быть более активной.

В конце 2019 года к 25-летию со дня образования представительного органа местного самоуправления — Думы городского округа «Город Чита», бизнес-защитник Забайкалья Виктория Бессонова была награждена почетной грамотой Главы города за вклад в совершенствование нормативной правовой базы муниципального образования городской округ «Город Чита».



Опыт работы аппарата Уполномоченного показывает, что эффективное сотрудничество с главами муниципальных образований оказывает положительное влияние на характер взаимодействия власти и бизнеса, улучшает деловой климат.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПАРЛАМЕНТСКИМ КОРПУСОМ

Взаимодействие с Законодательным Собранием Забайкальского края

Продолжилось активное взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей с Законодательным Собранием Забайкальского края в реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В 2019 году была продолжена практика направления Уполномоченным ежегодного доклада о результатах деятельности в адрес председателя Законодательного собрания Забайкальского края.

В отчетном периоде продолжилось приглашение Уполномоченного на заседания Комитета по экономической политике и предпринимательству Законодательного Собрания края. В ходе заседаний комитета бизнес-защитник высказывала свою позицию по различным актуальным вопросам предпринимательской деятельности: внедрение онлайн-касс в общественном транспорте, реализация в крае «мусорной реформы» и др.

12 июля состоялась встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае Виктории Бессоновой с Председателем Законодательного Собрания Забайкальского края Игорем Лихановым.



В ходе встречи стороны договорилась о совместном продвижении законодательной инициативы, которая позволит направлять средства материнского капитала на оплату частных детских садов, созданных ИП.

Необходимость объединения усилий вызвала позиция регионального Управления Пенсионного фонда, который отказывается направлять средства материнского капитала на оплату частного детского сада, созданного индивидуальным предпринимателем, по-своему толкуя законодательство.

В декабре аппарат регионального бизнес-защитника принял участие в форуме предпринимателей «Деловой разговор» в пгт. Ясногорск, организованный депутатами Законодательного собрания Забайкальского края. В ходе мероприятия помощник Уполномоченного рассказала представителям районного бизнеса о возможной помощи со стороны

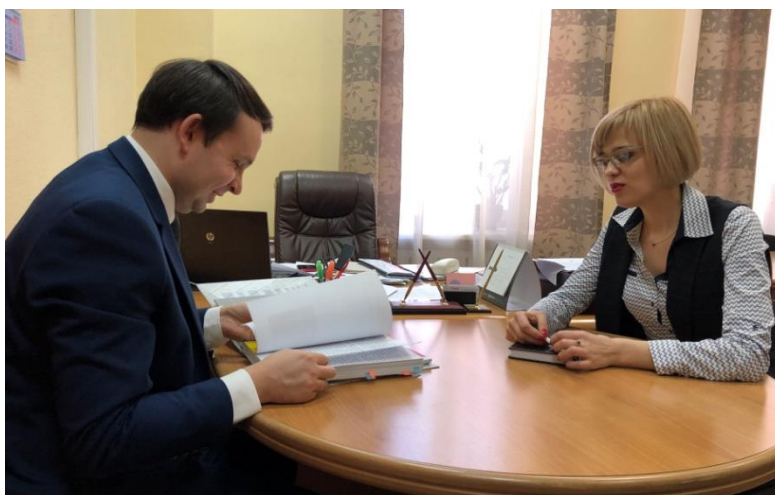
Уполномоченного и о существующих мерах защиты предпринимателей. После помощник провела прием предпринимателей, которые рассказали о проблемах, с которыми сталкивается бизнес в их районе.

Взаимодействие с депутатами Государственной Думы Российской Федерации

В отчетном периоде продолжилось взаимодействие Уполномоченного с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания от Забайкальского края по совершенствованию федерального и регионального законодательства, влияющего на условия предпринимательской деятельности в Забайкальском крае.

В феврале 2019 года состоялась встреча бизнес-защитника Забайкалья Виктории Бессоновой и депутата Госдумы от Забайкальского края Юрия Волкова. Предметом обсуждения стали вопросы защиты бизнеса и содействия его развитию на местном, региональном и федеральном уровне.

Бизнес-омбудсмен и депутат обсудили вопросы административных барьеров в развитии экономики, обменялись мнениями о мотивации органов местного самоуправления в поддержке предпринимателей, о вводимых для бизнеса новых требованиях законодательства и возникающих в связи с этим издержках. Депутат



предложил помощь в разрешении жалоб, которые поступают в аппарат Уполномоченного, например, касающихся уголовного преследования. Юрий Волков заинтересовался ежегодным докладом Уполномоченного о

результатах деятельности. Стороны договорились о том, что Ежегодный доклад Уполномоченного будет направлен в адрес депутата.

Активно велась работа с парламентариями по проблемным вопросам, связанным с обязательным применением контрольно-кассовой техники в автотранспорте при осуществлении расчета с пассажирами.

Уполномоченный обратилась с предложением освободить от обязанности применения ККТ в общественном транспорте в адрес депутатов Госдумы Федерального Собрания от Забайкальского края. Значительное содействие в проработке данного вопроса бизнес-омбудсмену оказал депутат Госдумы Николай Говорин. Рассмотрев целесообразность корректировки федерального законодательства, депутат плотно взаимодействовал с Уполномоченным по данной проблеме, запрашивал точку зрения и обратную связь по разрабатываемому проекту закона. Активную поддержку предложения бизнес-защитника также оказал депутат Госдумы Юрий Волков. В результате Госдумой был принят закон с поправками в 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в РФ».

В июне 2019 года бизнес-защитником совместно с предпринимательским сообществом был рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и ст. 28 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и розничной торговли).

Все предложения и замечания по проекту закона были направлены бизнес-защитником в адрес депутатов Госдумы РФ от региона с просьбой рассмотреть предложения. Предложения Уполномоченного были поддержаны депутатом Василовой Кулиевой, а также переданы председателю Комитета Госдумы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

В 2019 году бизнес-защитник выстроил наиболее тесное взаимодействие в целях решения проблемных вопросов забайкальских предпринимателей с депутатом Государственной Думы РФ Николаем Говориным.

30 октября прошла встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае Виктории Бессоновой, Депутата Государственной думы РФ Николая Говорина и предпринимателей, занимающихся аптечным бизнесом в



регионе. Основной вопрос встречи — проблема введения с 1 января 2020 года обязательной маркировки лекарственных средств и готовность регионального бизнеса к этому, а также предстоящая отмена специального налогового режима ЕНВД, которая затронет аптечный бизнес с 1 января 2020 года.

Уполномоченный и предприниматели в ходе встречи отметили актуальность и масштабность проблемы введения новых требований. Николай Говорин согласился с озвученной участниками позицией и сообщил, что будет обозначать данные вопросы на уровне федеральных

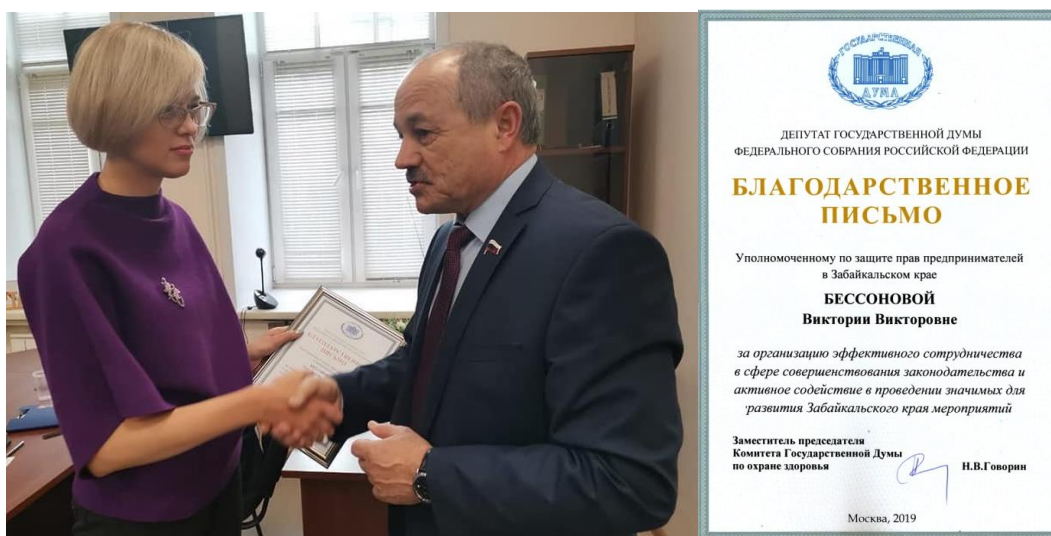


органов. По итогам встречи, бизнес-защитник направила в адрес депутата сводную информацию о проблеме с просьбой оказать содействие по отсрочке внедрения системы маркировки до 1 июня 2020 года, а также поддержать предложения по снижению ставки УСН на региональном уровне.

Обсуждение проблематики с бизнесом и обозначенная позиция стали основанием для внесения в Госдуму законопроекта о переносе срока

введения обязательной маркировки лекарственных средств. В результате, срок введения был перенесен на 1 июля 2020 года.

В конце декабря состоялась встреча Депутата Государственной думы РФ Николая Говорина и бизнес-защитника Забайкалья, в ходе которой депутат вручил Уполномоченному благодарственное письмо за организацию эффективного сотрудничества в сфере совершенствования законодательства и активное содействие в проведении значимых для развития Забайкальского края мероприятий.



Взаимодействие с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

15 мая в краевую столицу с рабочим визитом приехали 12 членов комиссии Совета Федерации во главе с председателем комитета по регламенту и организации парламентской деятельности Андреем Кутеповым.

В этот день в региональном Центре развития бизнеса состоялось совещание с субъектами МСП, представителями Минэкономразвития края и РСТ по актуальным вопросам. В ходе совещания Уполномоченный по выступила с докладом. Виктория Бессонова обозначила проблему невозможности освоения россыпных месторождений золота при наличии на лицензионном участке особо защитных участков леса.

Позицию Уполномоченного поддержали представители золотодобывающих организаций края. Ими было отмечено, что при решении проблемы важно сохранить баланс интересов как государства, так и предпринимательского сообщества.



Члены Совета Федерации и представитель Минэкономразвития РФ заинтересовались озвученной проблемой, предложив направить соответствующие обращения с описанием ситуации и предложениями по их решению.

Также Уполномоченный приняла участие в итоговом совещании под председательством Главы региона, которое было посвящено вопросам реализации нацпроектов и совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля в рамках визита комиссии Совета Федерации в Забайкальском крае.

В июне состоялось выездное совещание Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации Федерального Собрания РФ, на котором бизнес-защитник Забайкалья Виктория Бессонова вновь озвучила проблему освоения россыпных месторождений золота в особо защитных участках леса. Уполномоченный отметила актуальность и масштабность проблемы особо защитных участков для функционирования и развития золотодобывающей отрасли в крае, барьеры для освоения месторождений, а также предложила варианты решения проблемы, связанные с внесением изменений в федеральное законодательство.

Взаимодействие с предпринимательскими сообществом и иными объединениями

В отчетном периоде бизнес-уполномоченный осуществляла активное взаимодействие с деловыми объединениями края в целях содействия развитию общественных институтов, нацеленных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В 2019 году значительная поддержка со стороны бизнес-объединений и отраслевых ассоциаций края была оказана Уполномоченному при переназначении на второй срок действия полномочий. Кандидатура Виктории Бессоновой была единогласно поддержана всеми действующими деловыми организациями региона.

Уполномоченный выражает глубокую признательность руководителям и членам бизнес-объединений за оказанную поддержку. Впереди много задач и установленное эффективное взаимодействие с предпринимательским сообществом позволит обеспечить качественную «обратную связь» и объединить усилия по отстаиванию интересов хозяйствующих субъектов в крае.

В 2019 году продолжилось тесное взаимодействие Уполномоченного с Забайкальским краевым отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», с союзом «Забайкальская торгово-промышленная палата», Забайкальским краевым региональным отделением «Деловая Россия», Забайкальской региональной общественной организацией «Союз предпринимателей Забайкальского края» и др.

Уже традиционно бизнес-защитник с региональным отделением «Опоры России» проводят совместные мероприятия, например, конкурс «Лучший предприниматель» и «Бизнес глазами детей».

В начале 2019 года Виктория Бессонова участвовала в подведении итогов и награждении победителей регионального конкурса «Лучший

предприниматель 2018», где бизнес-омбудсмен Забайкалья не только вручила награду победителям в номинации «Туризм, гостинцы, отели», но и сама получила благодарственное письмо от регионального отделения «Опоры России» за оказание в течение пятилетнего периода помощи в организации и проведении регионального конкурса «Лучший предприниматель».



Краевой конкурс «Лучший предприниматель» в 2019 году отметил свой юбилей. Конкурс проводится «Опорой России» с 2014 года и за это время в нем приняли участие более 500 лучших в своем деле индивидуальных предпринимателей и руководителей предприятий, а за звание лучшего из лучших в 2019 году боролись более 100 предпринимателей.

Кроме того, в сентябре на площадке «Опоры России» состоялся круглый стол — «Кадровый вопрос в сфере МСП», в ходе которого бизнес-защитник Виктория Бессонова выступила с докладом о нестабильности



рабочей силы и влиянием этого процесса на развитие бизнеса. Виктория Бессонова рассказала участникам о потерях для бизнеса из-за нестабильности кадров, о тех факторах, которые оказывают влияние на нестабильность

кадров, о допустимых нормах и уровне текучести кадров в разных индустриях. Также обозначила те возможности, которые дает бизнесу обновление персонала.

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве, бизнес-защитник в течении 2019 года активно принимала участие в мероприятиях организованных Забайкальской ТПП: встреча с делегацией Торгово-промышленной палаты России в лице вице-президента ТПП Дмитрия Курочкина, председателя Совета по финансово-промышленной и инвестиционной политике ТПП РФ Владимира Гамзы и с предпринимателями края, обучающие семинары и заседания по отдельным вопросам.



Взаимодействие бизнес-защитника и предпринимательства осуществляется в ходе работы Общественного совета при Уполномоченном, где предприниматели и представители бизнес-объединений обсуждают актуальные проблемы субъектов предпринимательской деятельности в крае, выносят на обсуждение свои предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере предпринимательской деятельности.

Продолжилась практика направления ОРВ в адрес предпринимателей, с целью своевременного выявления проблем, оценки эффективности вводимого или введенного ранее государственного регулирования со стороны предпринимательского сообщества и получению предложений по корректировке.

Деловое сообщество в течение отчетного периода активно поддерживало просветительские, обучающие и иные мероприятия, проводимые бизнес-защитником. В 2019 году Уполномоченным было организовано 84 мероприятия, это на 23 мероприятия больше чем в 2018 году. В отчетном периоде участниками мероприятий бизнес-защитника стали 2 679 субъектов предпринимательской деятельности, что на 63% больше чем в предыдущем.



Так, 4 октября Виктория Бессонова совместно с экспертом pro bono аппарата Уполномоченного Алексеем Кравцовым, провели обучающий семинар для предпринимателей региона: «Блокировка счетов: о чем нужно знать, чтобы избежать сложностей в работе с банками». В ходе семинара предпринимателям рассказали об особенностях федерального закона о блокировке счетов, представили рекомендации, соблюдение которых позволит избежать проблем в работе с банками.

Поводом для укрепления взаимодействия и объединения усилий стала предстоящая отмена действия специального налогового режима ЕНВД после 2021 года, а также ограничения по применению ЕНВД и ПСН уже с 2020 года для тех предпринимателей, которые реализуют отдельные виды товаров, подлежащих маркировке (лекарственные средства и обувные товары).

При активном участии представителей деловых объединений прорабатывался вопрос снижения налоговых ставок при УСН для обувного и аптечного бизнеса, а также велась информационно-просветительская работа для бизнеса в связи с предстоящей отменой ЕНВД.

Так 14 ноября бизнес-защитник Забайкалья совместно с Забайкальской региональной общественной организацией «Союз предпринимателей Забайкальского края» и Налоговой службой провели обучающий семинар на

тему: «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход. Поэтапный переход». В семинаре приняли участие предприниматели из Читы и из других районов края. К видеотрансляции мероприятия на YouTube подключились порядка 40 предпринимателей из районов.



Бизнес узнал о том, какие изменения в части применения ЕНВД и ПСН внесены в налоговый кодекс, какие действия необходимо предпринять для перехода на другие налоговые режимы и как выбрать удобный для своего вида деятельности. Также предпринимателям показали, как пользоваться сервисом «Налоговый калькулятор — Выбор режима налогообложения».

После выступления налоговой службы семинар продолжился в формате «вопрос-ответ». В завершении мероприятия предприниматели в индивидуальном порядке получили консультацию от сотрудников аппарата Уполномоченного и представителей налоговой службы.

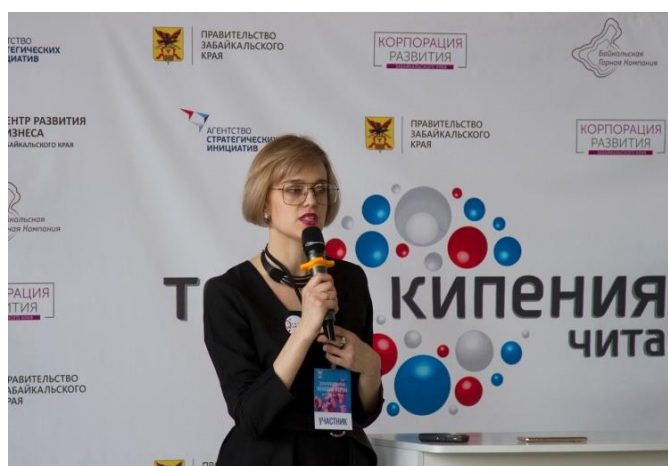
Еще одно обучающее мероприятие, проведенное Уполномоченным совместно с «Союзом предпринимателей Забайкальского края» состоялось в середине декабря. В ходе семинара «Актуальные вопросы маркировки и изменения налогового законодательства» представители налоговой службы и управления Роспотребнадзора рассказали бизнесу об актуальных изменениях и ответили на интересующие вопросы. К трансляции семинара на YouTube также подключились предприниматели из муниципалитетов края.

Переход Забайкальского края на новый порядок обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) также стал поводом для усиления взаимодействия с деловыми сообществами края. Совместно с бизнес-объединениями Уполномоченный развернул масштабные обсуждения последствий внедрения «мусорной реформы» для бизнеса региона и добился минимизации отрицательных последствий ее реализации.

Положительный результат на взаимодействие предпринимательского сообщества и органов власти оказало активное участие бизнеса в работе над улучшением показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Забайкальском крае. Благодаря конструктивной оценке деятельности органов власти со стороны бизнес-сообщества и озвученным предпринимателями предложений по повышению указанных показателей были сокращены сроки предоставления ряда государственных услуг, пересмотрен механизм работы с бизнесом и др.

В течение 2019 года бизнес-защитник осуществляла взаимодействие с иными объединениями, организациями и учреждениями, действующими на территории региона.

Так, 16—17 апреля в столице Забайкалья состоялся I Дальневосточный женский форум «Социальные инициативы женщин в реализации национальных проектов». В работе форума приняли участие Глава Забайкальского края, председатель Союза женщин России, представители Совета Федерации РФ и федеральных ведомств, бизнес-защитник Забайкалья и порядка 700 гостей из субъектов ДФО и делегации из Монголии и Китая.



В рамках форума Виктория Бессонова выступила на площадке «Национальный проект «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» с докладом на тему «Защита прав женщин-предпринимателей». Бизнес-



защитник обозначила ряд барьеров, которые препятствуют развитию женского предпринимательства и озвучила предложения для их устранения. Предложения Уполномоченного по развитию женского предпринимательства, озвученные в ходе выступления, вошли в проект резолюции Форума.

В мае 2019 года в краевой столице прошел II Съезд товаропроизводителей и руководителей розничных магазинов и сетей Забайкальского края. Инициаторами мероприятия выступили Правительство Забайкальского края,



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, АО «Корпорация развития Забайкальского края» и региональная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России».

В работе съезда приняли участие более 200 человек: производители местной продукции, представители розничной торговли, крупные торговые сети края, представители органов власти. В рамках программы участниками были озвучены наиболее актуальные вопросы, обсуждались проблемы взаимодействия на региональном рынке и предлагались возможные пути их решения. После выступления всех спикеров дальнейшая работа продолжилась в рамках Биржи контактов.

Уже традиционным стало проведение конкурса детских рисунков «Бизнес глазами детей», организованного Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и Уполномоченным по правам ребенка. В 2019 году конкурс расширил свой формат — на



конкурсе были представлены не только рисунки, но и видеоролики, авторы которых рассказали о том, что для них значит бизнес, и кем они видят себя через 20 лет.

Главная цель конкурса — формирование у детей и подростков социально-ориентированных взглядов на бизнес как основу экономики государства и привлечение их к творческой деятельности. На конкурс поступило около 50 работ не только из Читы, но и из других районов края. Свои работы предоставили воспитанники детских садов, детских домов и ученики школ края. Конкурс традиционно прошел при поддержке предпринимательского объединения «Опора России».



В рамках празднования «Дня российского предпринимательства» в г. Чите бизнес-омбудсмен Забайкалья провела круглый стол «Новое в торговле: обсуждение проекта закона о нестационарных торговых объектах».

В формате дискуссии участники круглого стола высказали свое мнение о вносимых поправках, отметив как положительные изменения, так и нововведения, которые требуют доработки. Предложения от участников были проработаны аппаратом бизнес-защитника, а консолидированная позиция направлена Уполномоченному при Президенте РФ.



14 июня в Чите впервые для предпринимателей был проведен личный прием Уполномоченного с ресурсоснабжающими организациями. Мероприятие прошло по инициативе бизнес-защитника Забайкалья Виктории Бессоновой.

В этот день каждый желающий, по предварительной записи, мог обратиться с индивидуальной проблемой, жалобой или предложением к представителям «Читаэнергосбыта», «МРСК Сибири», «ТГК - 14», «Водоканала» и «Читаоблгаза». Мероприятие получило хороший отклик и со стороны ресурсоснабжающих организаций и со стороны бизнеса. Для каждого заявителя был выбран индивидуальный вариант решения проблемы.

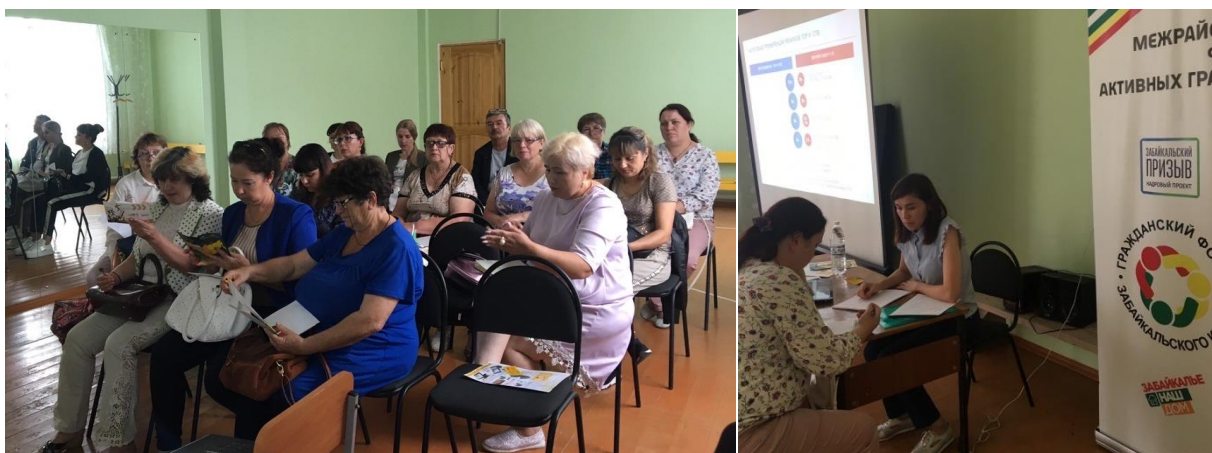


С 16 июля по 27 августа на территории Забайкальского края проводился Гражданский форум, участником в которого стала

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и сотрудники аппарата.

В рамках проведения Гражданского форума бизнес-защитник Забайкалья и сотрудники аппарата провели встречи с бизнесом Улетовского, Сретенского, Акшинского и Балейского районов. Для предпринимателей районов Уполномоченным была организована бизнес-площадка: «Новое для бизнеса: ККТ, маркировка, дальневосточный гектар». Представители бизнеса узнали о тех нововведениях, которые ожидали контрольно-кассовую технику с 1 июля 2019 года, о введении обязательной маркировки товаров и об условиях участия в программе «Дальневосточный гектар».

Во время встреч Уполномоченный и сотрудники аппарата провели приемы предпринимателей, которые рассказали о проблемах бизнеса в их районе, затрагивающих различные сферы: налоговая нагрузка, теневой бизнес, внедрение контрольно-кассовой техники, предстоящая отмена ЕНВД и другие.



Кроме того, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае Виктория Бессонова в рамках Пленарного заседания Гражданского форума организовала диалоговую площадку: «О роли бизнеса в гражданском обществе». В диалоге приняли участие представители «Опоры России», «Деловой России» «Торгово-промышленной палаты», предприниматели, которые активно занимаются благотворительностью в

регионе, представители Заксобрания, Общественной палаты, муниципальных районов и образовательных учреждений края.

В ходе дискуссии участники площадки обсудили важность социальной ответственности бизнеса, поделились своим опытом участия и организации благотворительных проектов на всей территории края, а также выдвинули предложения по расширению благотворительной деятельности в регионе.



В целях проведения работы по профилактике и противодействию коррупции Уполномоченным 3 декабря 2019 года в профессиональный праздник — День Юриста — был проведен круглый стол по вопросам противодействия «деловой» коррупции. К обсуждению были приглашены члены общественного совета при Уполномоченном, а также представители Следственного управления Следственного комитета РФ по Забайкальскому краю и Прокуратуры Забайкалья.



Бизнес-защитник поделилась статистикой уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности в крае, а также привела примеры несовершенства законодательства и возникновения вследствие этого ситуаций, которые могут иметь коррупционный подтекст.

В ходе обсуждения бизнес поделился своим мнением относительно распространенности «деловой» коррупции в регионе и ее влиянии на бизнес-сообщество.

Взаимодействие с образовательными организациями

В 2019 году продолжилось взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае с образовательными организациями края, а именно: с Забайкальским Государственным университетом, Читинским институтом ФГБОУ ВО Байкальского Государственного университета, Забайкальским институтом предпринимательства Сибирского университета потребительской кооперации и с Читинским филиалом РАНХиГС.

Сотрудничество осуществлялось посредством участия Уполномоченного и его аппарата в конференциях, форумах, лекциях и мероприятиях, организованных образовательными учреждениями.

В марте помощник Уполномоченного приняла участие в межрегиональной научно-практической конференции Забайкальского института предпринимательства: «Взаимодействие науки, бизнеса и общества как фактор развития регионов», где выступила на пленарном совещании с докладом «Защита прав предпринимателей от действий, способствующих недобросовестной конкуренции».

7 ноября бизнес-омбудсмен Забайкалья Виктория Бессонова приняла участие в Международной научно-практической конференции «Управление экономическими системами», посвященной 20-летию экономического образования и 10-летию со дня образования Высшей школы экономики,

управления и предпринимательства ЗабГУ. Участники конференции обсудили проблемные вопросы реализации мероприятий Дальневосточного гектара, сельского предпринимательства, формирование между властью, наукой и бизнесом института сетевого сотрудничества и другие.



В отчетный период продолжилось взаимодействие Уполномоченного с Читинским филиалом РАНХиГС. В октябре Уполномоченный как Председатель аттестационной комиссии приняла участие в защите выпускных квалификационных работ студентов программы дополнительного профессионального образования по направлению «Юриспруденция».

Также, в 2019 году взаимодействие с учреждениями профессионального образования осуществлялось посредством прохождения студентами производственной практики на базе Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. В течение отчетного периода в Аппарате Уполномоченного успешно прошли производственную практику несколько студентов Читинского института ФГБОУ ВО Байкальского Государственного университета.

Аппарат Уполномоченного заинтересован в тесном взаимодействии с учреждениями профессионального образования. Проблема нехватки квалифицированных кадров поднимается предпринимателями на различных площадках, и разрешение этой проблемы реально только при тесном взаимодействии учебных заведений с бизнес-сообществом Забайкалья.

1.3. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного

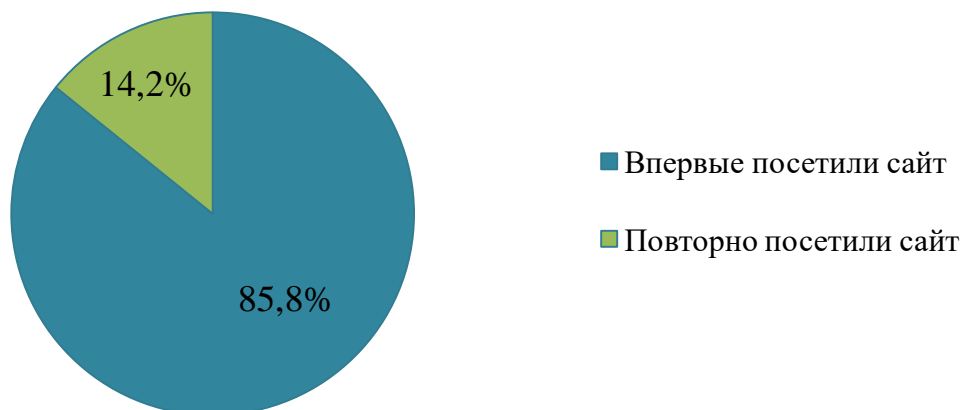
В целях обеспечения реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного, во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и иных документов, принятых с целью обеспечения гласности, в 2019 году продолжил функционировать официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае — <http://омбудсменбиз.забайкальскийкрай.рф>.

В настоящий момент информация об Уполномоченном размещена на официальном портале Забайкальского края, на официальных сайтах территориальных федеральных органов власти в Забайкальском крае, региональных и муниципальных органов государственной власти, на официальном сайте системы поддержки малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Чита», на информационном портале об Оценке Регулирующего Воздействия, на официальном сайте Центра развития бизнеса Забайкальского края, на Инвестиционном портале Забайкальского края, а также в поисковых системах 2GIS, Яндекс, Google и других. Кроме того, описание форм взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей и бизнеса указано в разделах Консультационной и Информационной поддержки в Бизнес-навигаторе Забайкальского края.

По данным сервиса статистики посетителей веб-сайтов Google Analytics, за 2019 год сайт посетили 4 358 уникальных пользователей, посмотрев 23 333 страницы (в 7 раз больше, чем в 2018 году). Это около 11 посетителей сайта в день, и около 364 — в месяц. Среди них 85,8% посетили сайт впервые и 14,2% — повторно.

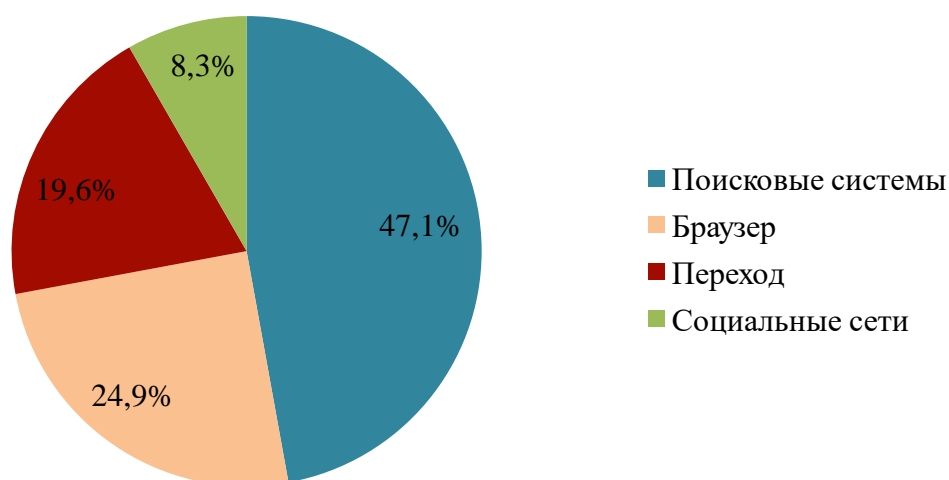
Это свидетельствует о росте информированности бизнес-сообщества Забайкальского края о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Уникальные посетители официального сайта Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае



Большинство пользователей перешли на сайт Уполномоченного через поисковые системы Google, Яндекс и Mail.ru (47,1%), через официальные группы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в социальных сетях (8,3%), введя URL (<http://омбудсменбиз.забайкальскийкрай.рф>) непосредственно в браузере (24,9%) или перейдя по ссылкам с других сайтов (19,6%).

Источники



Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на официальном сайте бизнес-омбудсмена Забайкалья, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного.

Наполнение сайта осуществляется исходя из необходимости обеспечить посетителей сайта оперативными новостями, полезными информативными материалами, анонсами мероприятий, организованных аппаратом Уполномоченного, либо с его участием, необходимыми сведениями для взаимодействия с Уполномоченным и аппаратом в случае обращения с жалобой или за консультацией. Здесь же располагаются промежуточные материалы о результатах деятельности Уполномоченного, истории успеха (обзор обращений предпринимателей, когда их права и законные интересы удалось полностью или частично восстановить), а также публикуются ежегодные и специальные доклады Уполномоченного.

В течение 2019 года на сайте было размещено 213 публикаций в разделе «Новости и события» и 30 историй успешного рассмотрения обращений предпринимателей.

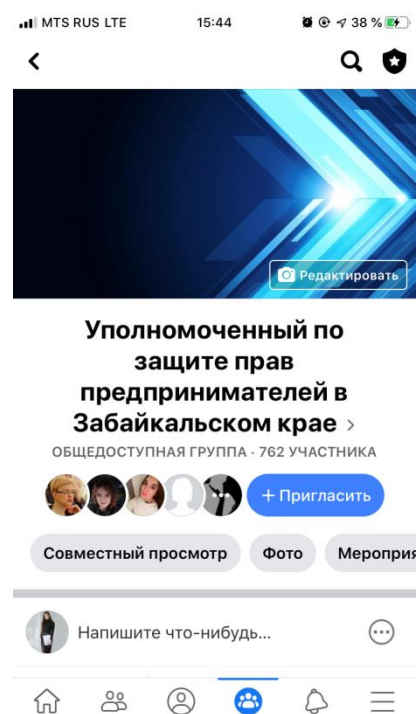
В целях повышения правовой грамотности субъектов предпринимательства на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Помощь предпринимателю» размещаются презентации, аналитические и справочные материалы, ответы на актуальные и часто задаваемые вопросы, новости от различных ведомств и министерств, краткий обзор изменений в законодательстве, а также контактная информация организаций и учреждений, оказывающих в Забайкальском крае финансовую и имущественную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства. В течение года в указанном разделе было размещено 28 материалов.

Продолжил функционировать раздел «Интернет-приемная», с помощью которого предприниматели могут обратиться к Уполномоченному, заполнив электронную форму. В 2019 году 21% обращений поступил в адрес

Уполномоченного через сайт. Возможность направить обращение не выходя из дома особенно актуальна для предпринимателей из отдаленных районов Забайкалья, не имеющих возможности подать жалобу лично, но также активно используется и предпринимателями из г. Читы.

Таким образом, поддержание официального сайта бизнес-омбудсмена Забайкалья в актуальном состоянии — это один из способов популяризации института Уполномоченных, за счет восприятия предпринимательским сообществом Уполномоченного как достоверного источника информации о нововведениях, способах решения проблемных и острых вопросов правоприменения.

В социальной сети Facebook.com также функционирует официальная группа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (<https://www.facebook.com/groups/ombudsmanbiz75>), где размещается вся информация об органе, публикуются новости, даются комментарии и т.д. На конец 2019 года группа включает 762 активных



участника.

Также продолжает работу группа ВКонтакте (<https://vk.com/ombudsmanbiz75>).

В ноябре 2018 года был создан аккаунт в Инстаграм (https://instagram.com/biznes_ombudsman_zabkray?igshid=rn6q7v0xvria), который уже объединил свыше 900 подписчиков.

Также в 2019 продолжила работу группа с Общественными помощниками Уполномоченного в мессенджере Viber, созданная для оперативного

взаимодействия. В ней публикуются актуальные новости, анонсы мероприятий, ответы на задаваемые вопросы и т.д.

Кроме того, в отчетном периоде сложилась практика проведения видеотрансляций с просветительских мероприятий Уполномоченного на площадке «YouTube» для предпринимателей из районов края.

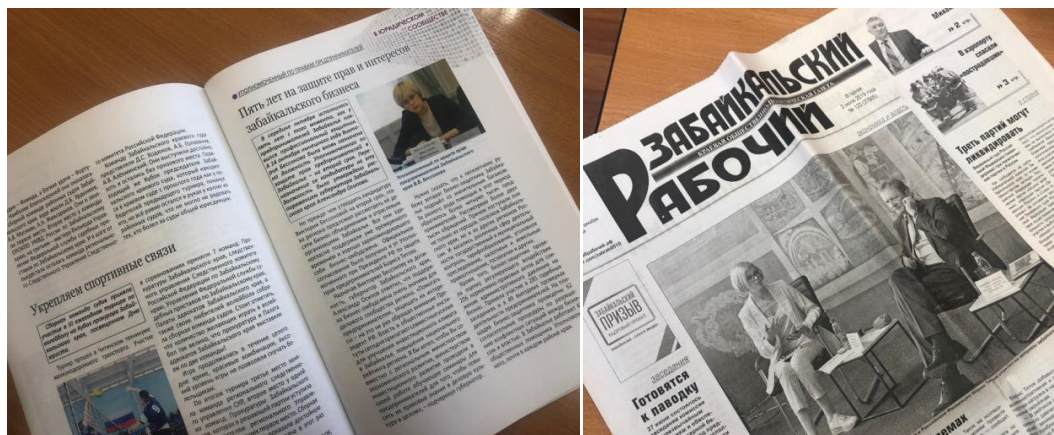
Популяризация института Уполномоченного остается одним из приоритетных направлений деятельности. В СМИ Забайкальского края, а также федерального уровня направляются анонсы мероприятий, пресс-релизы, комментарии по происходящим в крае событиям.

В газете «Читинское обозрение» и «Аргументы и факты — Забайкалье» продолжилась еженедельная рубрика под названием «Задай вопрос Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае». Через газету предприниматели задавали интересующие их вопросы Уполномоченному и получали на них ответ в очередном выпуске газеты. За прошедший год Уполномоченный ответила на 27 вопросов читателей.



Также продолжилось тесное сотрудничество с радиостанциями «Радио России – Чита» и «Радио Маяк», новостными интернет-порталами «Чита.ру»,

«Заб.ру», телерадиокомпанией «ГТРК-Чита» (гость студии), телеканалами «ЗабТВ» и «Альтес», газетами «Забайкальский рабочий», «Аргументы и факты», «Экстра», научно-практическим правовым журналом Управления Судебного департамента в Забайкальском крае «Закон и практика».



В отчетном периоде внедрен новый формат — участие Уполномоченного с Губернатором Забайкальского края в проекте «Узнать за 60 секунд». Темой программы стали экономика и бизнес. Выпуск можно посмотреть по ссылке: <https://zab.tv/broadcast/61750>.



В конце 2019 года Торгово-промышленная палата Забайкальского края, региональное отделение Союза журналистов России и Администрация Губернатора края запустили конкурс для журналистов и блогеров «Взгляд в будущее». Бизнес-защитник Забайкалья Виктория Бессонова стала одним из членов жюри.

Свои заявки на участие подали почти 200 журналистов и блогеров из Забайкальского края, Дагестана, Республики Бурятия, Иркутской области и Хабаровского края. Бизнес-защитник оценила работы журналистов по шести номинациям: «Лучший видеоматериал», «Лучший радиоматериал», «Лучшая публикация в печатных изданиях», «Лучший материал интернет-изданий», «Профессия блогер», «Навстречу 75-летию Победы».

В 2019 году расширилось взаимодействие Уполномоченного со средствами массовой информации в муниципальных районах Забайкальского края. Информация бизнес-защитника публиковалась в газетах: «Шилкинская правда», «Нерчинская звезда», «Шелопугинские вести», «Даурская новь».

Для обеспечения наполнения регионального раздела Забайкальского края на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в 2018 году размещено 136 новостных материала, подготовленных специалистами аппарата Уполномоченного в соответствии с установленными Аппаратом федерального Уполномоченного требованиями к размещению публикаций.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Обратиться

Об уполномоченном | Новости | Работа с обращениями | В регионах | Общественная поддержка | Пресс-центр

Главная / Забайкальский край / Page 2

Янв 14, 2020

Плановые проверки предпринимателей в 2020 году: поддержка бизнес-защитника

Бессонова
Виктория Викторовна

Уполномоченный по защите прав предпринимателей

Генеральная прокуратура Российской Федерации сформировала сводный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Результаты

- При участии бизнес-омбудсмена Новосибирской области предприятию вернули теплоснабжение
- После обращения бизнес-омбудсмена Забайкалья налоговая отменила доначисленный предпринимателю налог в 3,2 миллиона рублей
- В Россию вернулся четырнадцатый участник «лондонского списка Титова»
- После вмешательства бизнес-омбудсмена с

По результатам 2019 года зафиксировано 1426 публикаций в средствах массовой информации об Уполномоченном. Отметим, что по итогам 2019 года Уполномоченный Забайкальского края согласно статистике упоминаемости в СМИ региональных уполномоченных заняла 2 место.

1.4. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных.

В начале 2019 года подход к решению основных задач Уполномоченного был несколько усилен, сделаны акценты на правоотношения, которые ранее не находились в поле зрения Уполномоченного. В течение 2019 года аппаратом Уполномоченного удалось добиться положительных результатов по следующим направлениям.

Уполномоченным достигнута договоренность со СМИ на территории районов о публикации материалов аппарата Уполномоченного на безвозмездной основе (газеты «Нерчинская звезда», «Шилкинская правда», «Читинское обозрение» и др.).

Реализация данного направления позволила более полно вести просветительскую работу в предпринимательской сфере, доводить до общественности положительные примеры разрешения, как частных, так и системных проблем предпринимательского сообщества.

Во исполнение задач, способствующих повышению эффективности работы Уполномоченного и его аппарата, за 2019 год реализована положительная практика рассмотрения Губернатором ежегодного доклада Уполномоченного и принятие соответствующих поручений по результатам такого рассмотрения.

Положительным примером по повышению эффективности деятельности института уполномоченного отметим установление более тесного взаимодействия с депутатами Законодательного Собрания Забайкальского края по совместному решению проблем предпринимателей.

В качестве предложения на 2020 год предлагается к внедрению:

1) Новый формат взаимодействия с бизнесом на территориях края: Бизнес-защитником будет инициировано участие Уполномоченного в заседании Советов по развитию предпринимательства в районах с привлечением контрольно-надзорных органов, а также представителей

министерств и ведомств по потребности бизнеса с внедрением практики совместных приемов предпринимателей.

Совет по развитию предпринимательства в каждом районе края должен стать рабочим органом, диалоговой площадкой для бизнеса и власти с качественной обратной связью.

2) Более активная практика проведения совместных личных приемов Уполномоченного с руководителями федеральных и региональных органов государственной власти для оперативного разрешения вопросов и проблем предпринимателей.

3) Совместное обсуждение с депутатами краевого парламента, профильных министерств и ведомств проектов федеральных законов, затрагивающих права и интересы предпринимателей. Такой формат окажет помощь предпринимательскому сообществу, поможет быть в курсе готовящихся изменений и более аргументировано оценивать свою позицию по возникающим вопросам. У депутатов, в свою очередь, будет возможность услышать позицию бизнеса и принимать решения, учитывая ее.

4) Обсуждение Ежегодного доклада Уполномоченного на площадке Законодательного собрания Забайкальского края. Такое предложение связано с тем, что необходимость внесения изменений в законы, регулирующие деятельность предпринимателей, зачастую возникает в ходе практической работы, а не на стадии их подготовки. Именно поэтому важен своевременный диалог с законодателями.

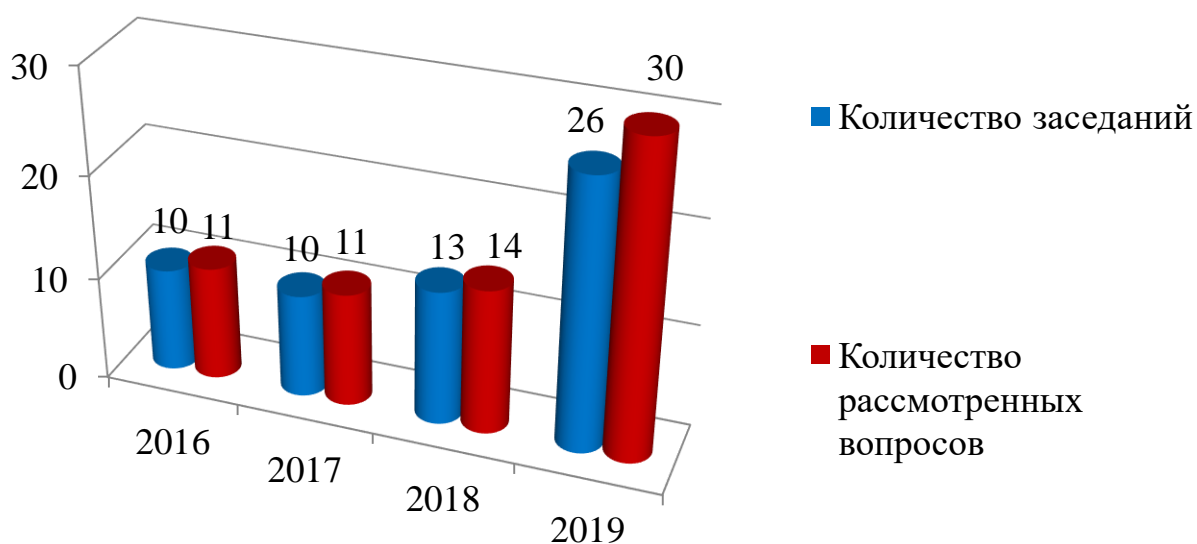
5) Проведение ежеквартальных встреч с Губернатором Забайкальского края для обсуждения обращений предпринимателей с выявлением на их основе проблем индивидуального и системного характера муниципального, регионального и федерального уровня, требующих внимания руководителя региона.

2. Результаты работы Уполномоченного по итогам 2019 года

2.1. Работа уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав

В отчетном периоде наиболее действенным механизмом выявления системных проблем предпринимательства и решения проблем конкретных предпринимателей стало рассмотрение вопросов на заседании Рабочей группы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей (далее — Рабочая группа), созданной в 2016 году. Обозначенная форма взаимодействия в очередной раз показала свою неоспоримую эффективность и востребованность. Это подтверждается тем, что количество заседаний Рабочей группы выросло в два раза по сравнению с 2018 годом.

Статистика заседаний Рабочей группы



На заседаниях Рабочей группы в 2019 году рассмотрено 30 вопросов. Из них 27 — индивидуального характера, поскольку рассмотрены обращения конкретных субъектов предпринимательской деятельности, а 3 — системные проблемы предпринимательства Забайкальского края, с которыми сталкивается неограниченный круг субъектов предпринимательства.

Необходимо отметить, что по результатам заседаний Рабочей группы, на которых рассматривались обращения конкретных предпринимателей, в подавляющем большинстве случаев выяснялось, что обозначенная в обращении проблема носит системный характер и касается большого числа предпринимателей. По результатам заседаний органам государственной власти Забайкальского края, территориальным подразделениям федеральных органов государственной власти предлагалось скорректировать законодательство в рассматриваемых сферах предпринимательской деятельности, принять необходимые нормативные правовые акты, а также осуществить иные действия, направленные на устранение выявленных административных барьеров в развитии бизнеса.

Наиболее актуальными вопросами, рассмотренными на заседании Рабочей группы, являются следующие вопросы:

– по проблеме длительного отключения электроэнергии со стороны районных электрических сетей, препятствующих реализации предпринимателем национального проекта «Безопасные и качественные автодороги» (права восстановлены);

– по проблеме привлечения управляющих компаний к административной ответственности за грубое нарушение лицензионных требований и исключения домов из реестра лицензий субъекта Российской Федерации (системная проблема);

– по проблеме разработки в Забайкальском крае россыпных месторождений золота при наличии на лицензионном участке особо защитных участков леса (системная проблема);

– по проблеме пересечения государственной границы Российской Федерации с КНР в международном пункте пропуска «Забайкальск» (предложения по изменению режима работы сотрудников таможни учтены);

– по проблеме изменения методики расчета ежегодной платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории городского

округа «Город Чита» (предложения направлены в администрацию и Думу городского округа «Город Чита»);

– по проблеме модернизации законодательства о специальных налоговых режимах в связи с отменой ЕНВД для части маркированных товаров (рекомендованные решения приняты);

– по обращению общества с ограниченной ответственностью об оказании содействия в разрешении ситуации с безучетным потреблением электрической энергии (права восстановлены);

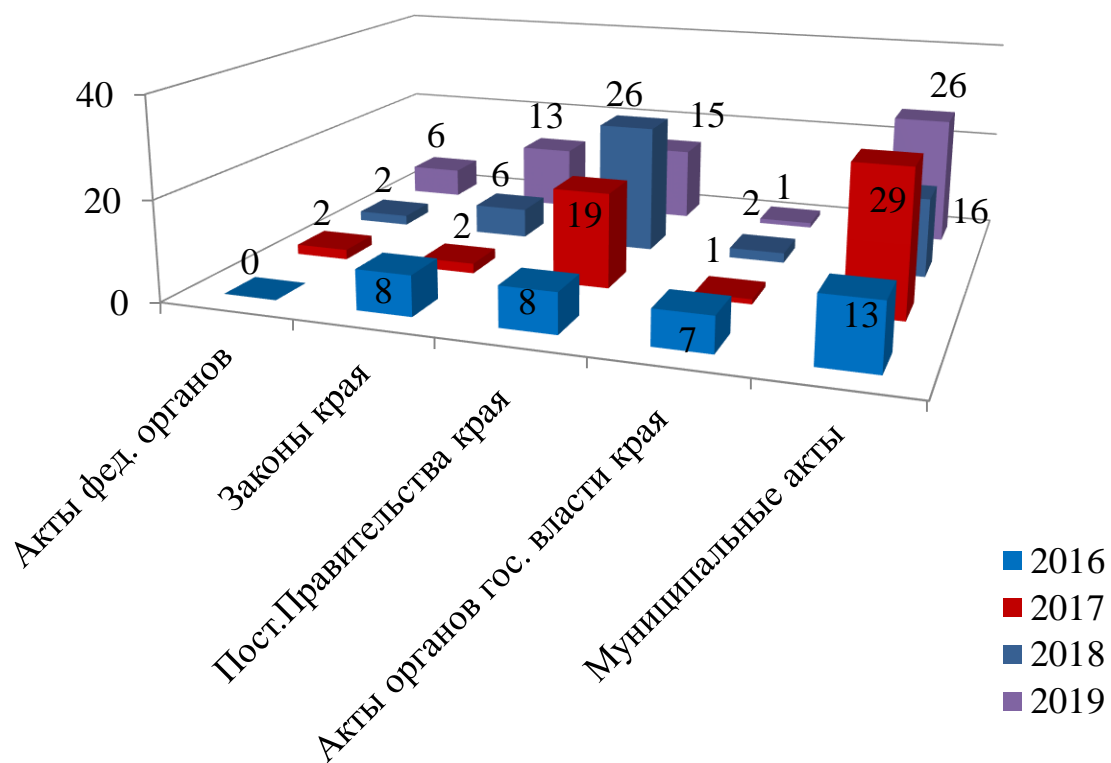
– по обращению индивидуального предпринимателя действие ГАУК «Музейно-выставочного центра Забайкальского края» о расторжении договора аренды помещения (права восстановлены).

Востребованным механизмом, направленным на предотвращение нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, учет мнения предпринимательского сообщества при принятии нормативных правовых актов всех уровней остается институт оценки регулирующего воздействия проектов актов, проектов поправок и действующих актов органов государственной власти и местного самоуправления.

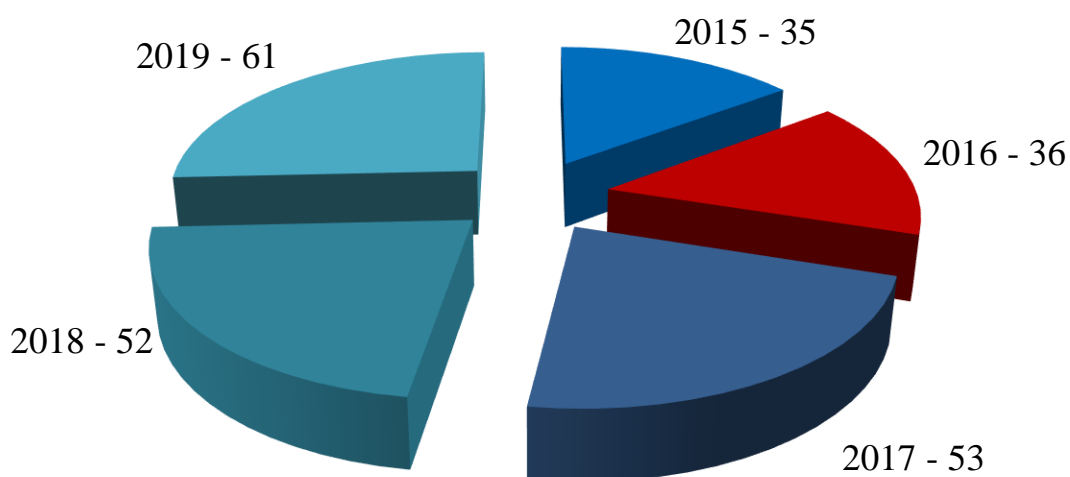
В отчетном периоде Уполномоченным продолжена практика активного участия в проведении мероприятий по оценке регулирующего воздействия правовых актов и их проектов. Поскольку это уникальная процедура, дающая именно бизнесу возможность участия в принятии правовых актов, а также в оценке воздействия правовых актов на соответствующие правоотношения. Выступает действенным инструментом донесения до органов власти позиции субъектов предпринимательской деятельности и Уполномоченного.

За 2019 год осуществлена оценка регулирующего воздействия 61 нормативного правового акта и их проектов, половина из них — акты органов местного самоуправления, рассмотренные в рамках заключенных соглашений об участии Уполномоченного в процедуре ОРВ.

Распределение количества мероприятий ОРВ за 2016 – 2019 гг.



Количество правовых актов, рассмотренных в рамках ОРВ 2015-2019 гг.



Распределение сфер правоотношений в сфере ОРВ в 2019 году



Более половины рассмотренных в рамках ОРВ правовых актов касались вопросов предоставления субсидий субъектам предпринимательства, государственного управления, в том числе реформы контрольно-надзорной деятельности, регулирования торговли алкогольной продукцией и размещения нестационарных торговых объектов. Количество рассмотренных актов на 15 % больше к предыдущему периоду и на 43 % больше 2015 года — периода начала действия ОРВ.

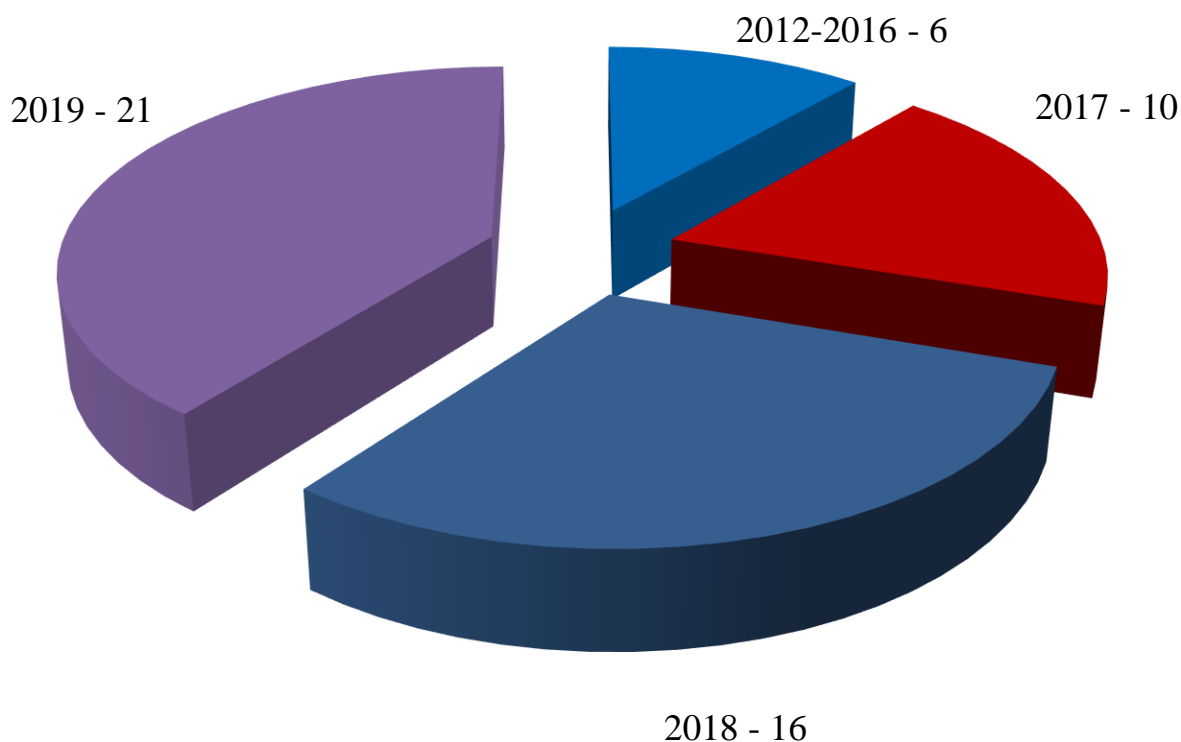
В 2019 году продолжена практика проведения согласительных процедур по замечаниям и предложениям, содержащимся в заключениях участников ОРВ. В 2019 году принято участие в 37 подобных процедурах (против 6 в 2018 году). В ходе таких согласительных процедур появляется «обратная связь», участники ОРВ имеют возможность донести до

разработчика правового акта свою позицию, обсудить ее с заинтересованными лицами. При проведении согласительных процедур могут быть скорректированы наиболее спорные нормы, содержащиеся в проекте акта, либо инициировано внесение изменений в действующий акт в рамках оценки фактического воздействия. По результатам согласительных процедур подавляющее большинство актов доработано с учетом замечаний.

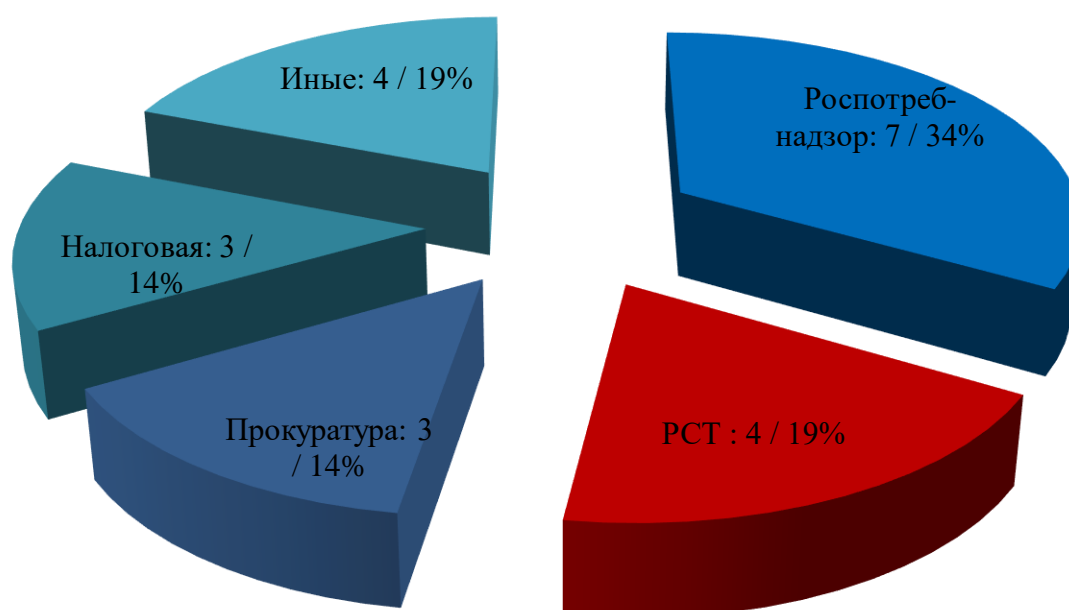
Перечень правовых актов, поступивших на ОРВ в аппарат Уполномоченного в 2019 году, приведен в приложении № 1 к настоящему Докладу.

Для предотвращения возможных нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе проведения различного рода контрольных мероприятий, помощниками Уполномоченного в 2019 году принято участие в проведении 21 внеплановых проверок субъектов предпринимательской деятельности, это на 30 % больше, чем в 2018 году.

Количество обращений об участии в проверках в 2015-2019 гг.



Распределение количества участия в проверках по контрольно-надзорным органам 2015-2019 гг.

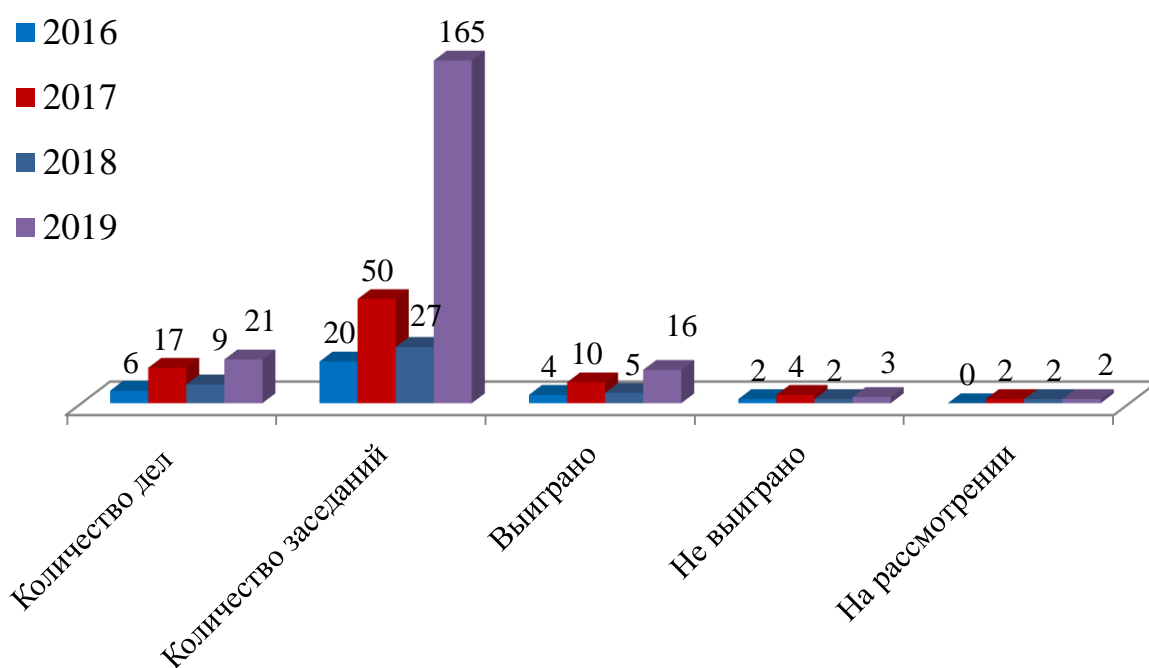


Ежегодное увеличение обращений к Уполномоченному об участии в проведении проверок контрольно-надзорных органов свидетельствует о востребованности указанного института у предпринимателей, а также эффективности участия в контрольном мероприятии Уполномоченного. Это обусловлено также тем, что в рамках исполнения этого полномочия Уполномоченный, как правило, принимает участие не только непосредственно в ходе самой проверки предпринимателя, но и при совершении контролирующими органами в отношении предпринимателей всех последующих действий по результатам проверки, в том числе, составлении протоколов об административных правонарушениях, постановлений о привлечении предпринимателей к ответственности и рассмотрении этих материалов в судах.

За отчетный период Уполномоченным и сотрудниками аппарата принято участие в рассмотрении 21 судебных дел (165 судебных заседаний), из них 16 – выиграно, 3 – не выиграно, 2 – находятся в стадии рассмотрения.

Так, например, по делу ООО «Валентин» размер штрафов по 10 делам снижен на 50%, ООО «Барс» в апелляционной инстанции признаны незаконными действия Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, ИП В.С.В. действия Министерства природных ресурсов Забайкальского края по изъятию земельного участка признаны незаконными, ИП А.К.М. требование о привлечении к административной ответственности отказано и другие.

Статистика участия в судебных разбирательствах



В настоящее время со стороны государства много внимания уделяется вопросам профилактики совершения правонарушений в различных сферах предпринимательской деятельности. Одной из форм такой профилактики является проведение публичного обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорными органами. Как правило, такое обсуждение каждый орган проводит ежеквартально. За 2019 год Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в проведении 26 публичных обсуждений.

2.2. Итоги реализации полномочий регионального бизнес-омбудсмена: количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха.

В 2019 году за защитой прав к Уполномоченному обратились 977 субъекта путем подачи 634 обращения предпринимателей, в том числе 287 устных обращений, что составило 45% от общего количества обращений, 347 письменных, что составляет 54%.

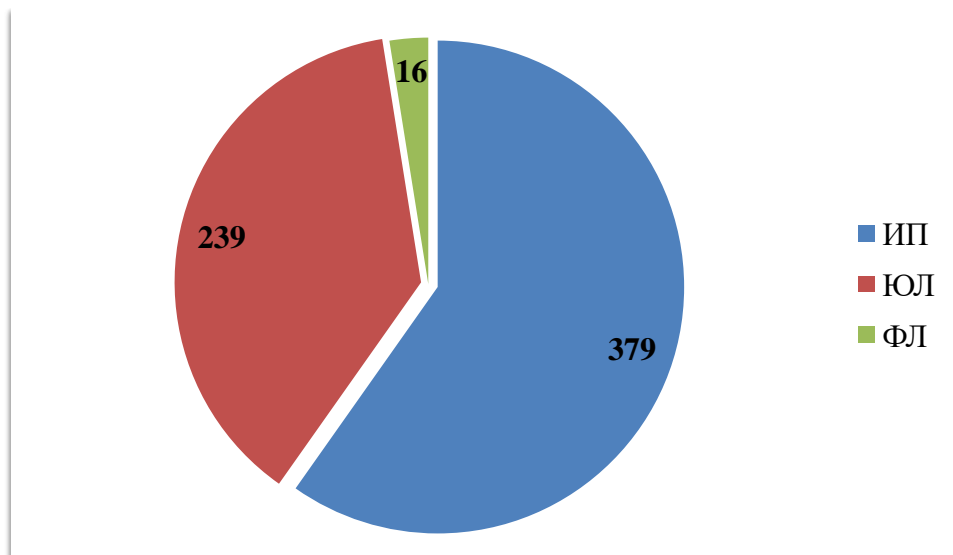
Устные обращения, по большей части, касались вопросов в сфере государственного и муниципального контроля, проведения проверок контрольно-надзорными органами государственной власти, действий (бездействий) правоохранительных, следственных органов и органов прокуратуры, проведения маркировки товаров, перехода на новый порядок упрощенной системы налогообложения, проведения «мусорной реформы» и установления тарифов на вывоз твердых коммунальных отходов, ценообразования на услугу теплоснабжения для субъектов предпринимательской деятельности, проблем финансовой помощи развития бизнеса и другое. По всем устным обращениям даны рекомендации и разъяснения о способах решения обозначенных в обращениях вопросов. По тем вопросам, которые не представлялось возможным оперативно решить непосредственно в ходе приема, были приняты письменные обращения.

Краткая статистическая информация о письменных обращениях, поступивших к Уполномоченному, участие в выездных проверках и другое, представлена в таблице:

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Общее количество обращений	300	382	604	458	634
Количество письменных обращений	130	227	305	225	347
Рассмотрено в календарном году	130	172 (55 перешли на 2017 год)	247 (58 перешли на 2018 год)	197 (28 перешли на 2019 год)	234 (113 перешли на 2019 год)

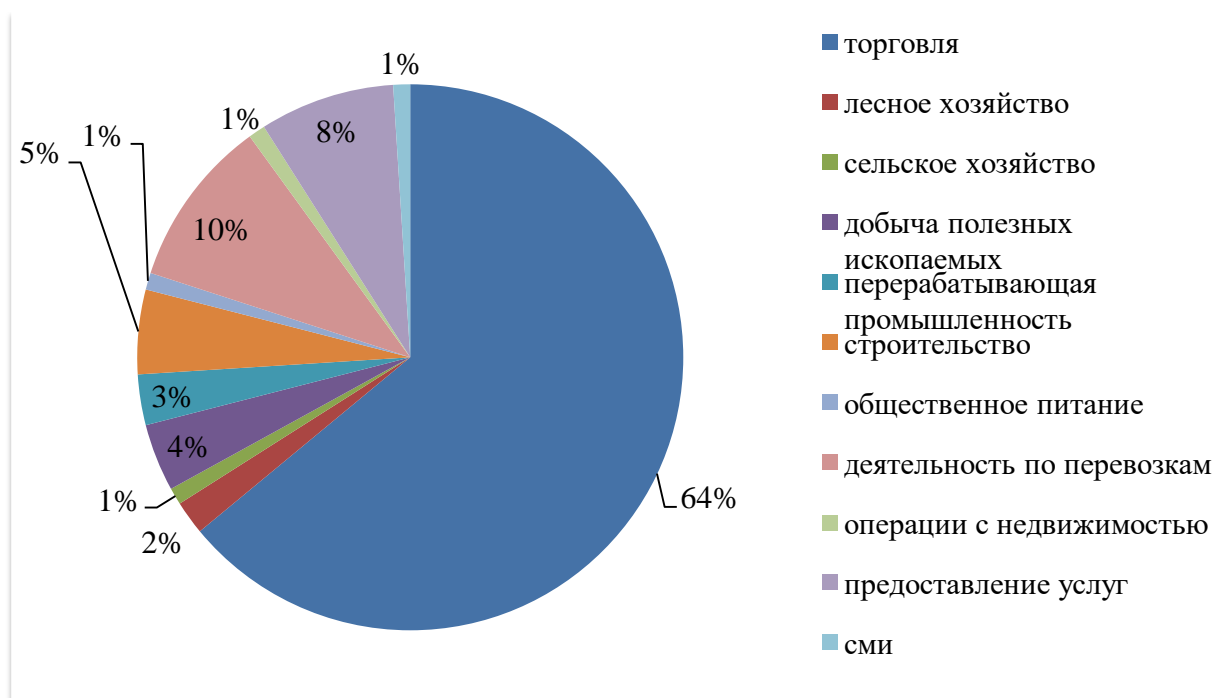
Участие в судебных заседаниях	8 в качестве: - третьих лиц в 2; - дача заключения – 3; - иная форма участия – 3	44 в качестве: - заявителя в 25; - третьих лиц в 3; - дача заключения – 7; - иная форма участия – 9	43 в качестве: - заявителя в 20; - третьих лиц в 15; - иная форма участия – 8	63 в качестве: - заявителя в 9; - третьих лиц в 22; - иная форма участия – 32	165 в качестве: -заявителя в 2; -третьих лиц в 137; -заключения в 8; -иная форма в 18.
Направлено заключений о мерах по восстановлению прав	5	17	29	29	40
Участие в выездных проверках	2	4	10	16	21
Проводимые Рабочие группы при Уполномоченном	2	10	10	13	26
Предложения о принятии, внесении изменений в законодательство	21	47	42	67	40
Количество экспертиз на проекты НПА	12	40	53	52	69

Анализируя категории заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, можно сделать вывод, что 379 обратившихся являются индивидуальными предпринимателями (60 % от общего количества обратившихся), 239 обратившихся являются юридические лица (38 %) и 16 обратившихся являются физическими лицами (2 %).



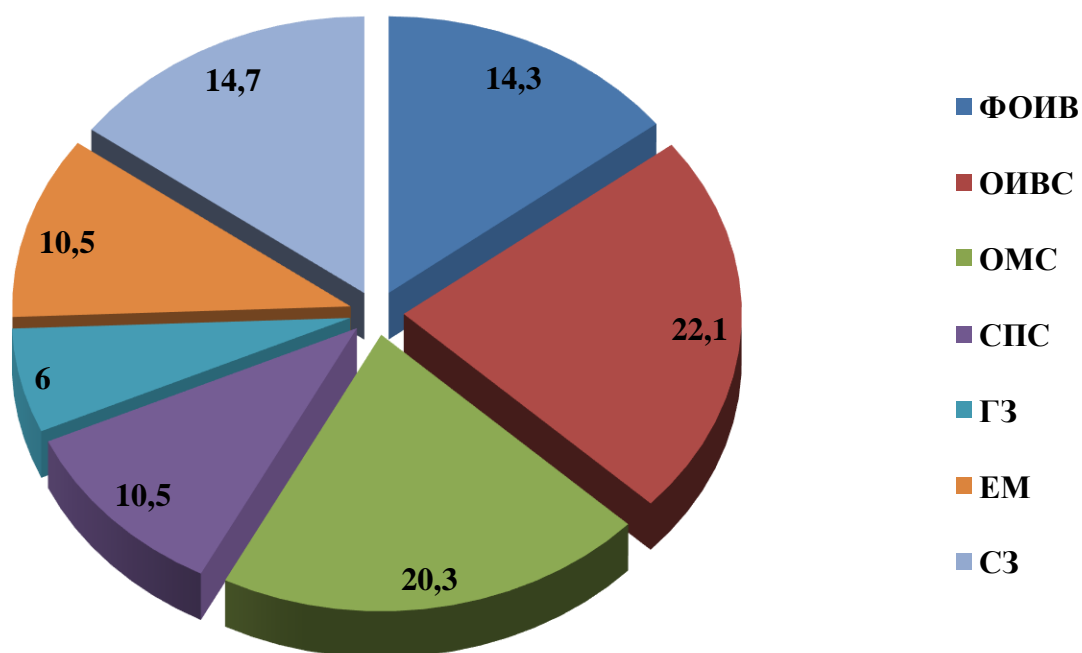
Большинство обращений поступило из Читы 64%, другие районы края 35%, а также с других территорий Российской Федерации, Московской области и Приморского края 0,7%.

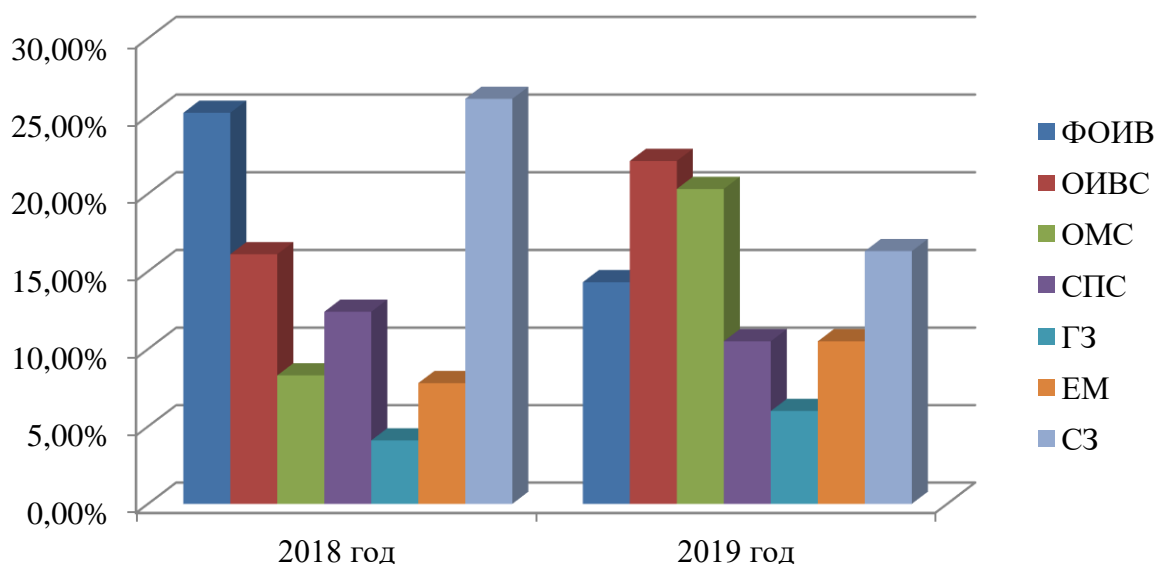
В 2019 году обращения поступили от предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в следующих сферах бизнеса:



Обращения поступали на действия/бездействия федеральных органов исполнительной власти 14,3% (ФОИВ); органов государственной,

исполнительной власти края 22,1% (ОИВС); органов местного самоуправления 20,3% (ОМС); на суды, органы прокуратуры и следствия 10,5% (СПС); на государственных заказчиков 6% (ГЗ); на субъекты естественных монополий 10,5% (ЕМ); также 16,3% составили обращения, содержащие предложения по совершенствованию действующего законодательства (СЗ).





Сравнивая обращения по субъектному составу за 2018 и 2019 года можно прийти к выводу, что в 2019 год увеличилось количество обращений на органы государственной исполнительной власти края, органы местного самоуправления, на субъекты естественных монополий, а также на государственных заказчиков.

По сферам правоотношений количество обращений за 2019 год выглядит следующим образом:



По многим обоснованным обращениям Уполномоченному удалось добиться результатов и оказать реальную помощь обратившимся субъектам

предпринимательской деятельности, и это наши истории успеха, с которыми можно ознакомиться на сайте Уполномоченного (<http://xn--90aaiefxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/events>).

В ходе рассмотрения жалоб на действия (бездействия) или решения публичных органов власти (их должностных лиц), в которых Уполномоченный усмотрел нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществлялась подготовка и направление заключений, содержащих предложения о мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов. Всего было подготовлено 40 заключений и направлены в большинстве случаев в органы местного самоуправления, РСТ Забайкальского края, УФНС по Забайкальскому краю, Пенсионный фонд Российской Федерации по Забайкальскому краю, Министерство природных ресурсов Забайкальского края, Министерство здравоохранения Забайкальского края, УФССП по Забайкальскому краю, Государственную инспекцию труда по Забайкальскому краю, и в другие органы.

Осуществлялось и направление в органы государственной власти Забайкальского края, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов, о внесении изменений в нормативные правовые акты, относящихся к сфере деятельности Уполномоченного.

Полномочие по обращению в антимонопольный орган о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности было реализовано по 22 жалобам, на 80 % больше, чем за 2018 год, по вопросам коммерческих помещений, транспорта, тарифа, нестационарных объектов торговли; торговли, управления передачи муниципального имущества, а также субсидий.

При рассмотрении обращений Уполномоченный приходил к выводу о необходимости проведения проверки законности действий должностных лиц и привлечения должностных лиц к разного рода ответственности, так за 2019

год было подготовлено и направлено в адрес органов прокуратуры 53 ходатайства о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности за непредставление запрашиваемой информации на запрос Уполномоченного, из которых 8 ходатайств были удовлетворены прокуратурами Могочинского, Балейского, Сретенского района и краевой прокуратуры. Например, к ответственности были привлечены сотрудники ОМВД России Балейского района Забайкальского края, а также Глава городского поселения «Могочинское».

История успеха деятельности аппарата Уполномоченного — это один из показателей, когда кропотливая и настойчивая работа сотрудников, направленная на восстановление нарушенных прав, оканчивается положительным результатом.

Кратко приведем истории успеха тех предпринимателей, которым оказана помощь в восстановлении нарушенных прав:

1. Предпринимателю вернули незаконно удерживаемый полицией автомобиль (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/zabaykalskiy-biznes-ombudsmen-pomogla-predprinimatelyu-vernute-nezakonno-uderzivaemyy-policiey-avtomobil/>);

2. Уполномоченный помог предпринимателю вернуть долг по госконтракту в размере 45 тысяч (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/posle-obrashcheniya-k-biznes-ombudsmenu-zabaykalya-predprinimatelyu-vernuli-dolg-po-goskontraktu/>);

3. Снижены цены на медосмотры для предпринимателей (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/biznes-ombudsmen-zabaykalya-dobilas-snijeniya-cen-na-medosmotry-dlya-predprinimateley/>);

4. Арендная плата снижена в 30 раз (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/>)

9. Налоговая вернула предпринимателю ошибочно списанные со счёта средства в размере 166 тысяч рублей (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/pri-sodeystvii-biznes-ombudsmena-zabaykalya-nalogovaya-vernula-predprinimatelju-oshibochno-spisannye-so-scheta-sredstva/>);

10. Бизнес-защитник помогла найти компромиссное решение в спорной ситуации (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/biznes-zashchitnik-pomogla-nayti-kompromissnoe-reshenie-v-slojnoj-situacii/>);

11. Апелляционный суд поддержал позицию бизнес-защитника Забайкалья по оплате частного детского сада средствами материнского капитала (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/apellyacionnyy-sud-podderjal-poziciyu-biznes-zashchitnika-zabaykalya-po-oplate-chastnogo-detskogo-sada-sredstvami-matkapitala/>);



12. Помогли предпринимателю в возобновлении исполнительного производства. (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/biznes-zashchitnik-zabaykalya-pomogla-predprinimatelju-v-vozobnovlenii-ispolnitelnogo-proizvodstva/>);

13. Уполномоченный выявила нарушения в принятом положении (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/uznomenovannyy-vyjavila-narusheniya-v-primyatom-polozhenii/>);

uspaha/biznes-zashchitnik-zabaykalya-vyyavila-narusheniya-deystvuyushchego-polojeniya-po-osushchestvleniyu-perevozok/);

14. Предприниматель поблагодарил бизнес-омбудсмена за оперативное содействие в возобновлении рассмотрения дела (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/upolnomochennyu-pomogla-predprinimatelyu-reanimirovat-ugolovnoe-delo/>);

15. Бизнес-омбудсмен помогла предпринимателю продолжить свой бизнес (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/zabaykalskiy-biznes-ombudsmen-pomogla-predprinimatelyu-prodoljit-svoy-biznes/>);

16. Уполномоченный спасла предпринимателя от штрафа, конфискации и ошибочно вменяемого нарушения (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/biznes-ombudsmen-zabaykalya-spasla-predprinimatelya-ot-neverno-vmenyaemogo-pravonarusheniya/>);

17. Прекращено производство по делу предпринимателя ввиду малозначительности. (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/pri-sodeystvii-zabaykalskogo-biznes-zashchitnika-prekrashcheno-proizvodstvo-po-delu-predprinimatelya-vvidu-maloznachitelnosti/>);

18. Задолженность перед предпринимателем была оплачена в полном объёме (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya->

Благодарственное письмо.

Я, предприниматель Калашникова Вера Георгиевна п.Горный, выражаю от всей души благодарность Бессоновой Виктории Викторовне омбудсмену по защите прав предпринимателей по Забайкальскому краю.

12.02.19 года мною, было написано обращение, с просьбой разобраться в сложившейся ситуации между мною и СИБТУИО. Честно, шла на приём и ни на что не надеялась. А теперь утверждаю, что есть такая организация и люди в ней, которые реально хотят помочь и помогают предпринимателю. В приёмной, где меня доброжелательно встретила и выслушала Арсентьева Евдокия Васильевна, я поняла, здесь мне помогут! Виктория Викторовна вникала в каждую деталь моего обращения, это не было выслушивание сухих фактов и рекомендаций с её стороны. У нас была беседа о моих проблемах и заключениях, где я может быть излишне была эмоциональна. Накипело, как говориться! Мудрый взгляд, нужные вопросы, чёткие указания своему помощнику, придали мне ещё большей уверенности в себе и в том, что мы, предприниматели, как оказалось ещё кому то нужны. Начиная, с момента подачи заявления со мною поддерживают связь, постоянно интересуются ходом моих дел. Желаю дальнейшей успешной работы, здоровья, постоянной уверенности в справедливости своего дела. Спасибо Вам лично, Виктория Викторовна и всей вашей команде за ваш труд и человеческое отношение к людям. С уважением и признательностью предприниматель Калашникова В.Г.

24.06.19год.



[uspeha/istoriya-uspeha/gosudarstvennye-kontrakty-byli-oplacheny-tolko-posle-vmeshatelstva-biznes-zashchitnika/](http://ombudsmenbiz.zabaykalskiykray.rf/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/gosudarstvennye-kontrakty-byli-oplacheny-tolko-posle-vmeshatelstva-biznes-zashchitnika/));

19. После обращения в прокуратуру на нормативно-правовой акт был принесен протест (<http://ombudsmenbiz.zabaykalskiykray.rf/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/posle-vyyavlennyh-biznes-zashchitnikom-i-prokuraturoy-narusheniy-gotovitsya-novyyu-reglament-proverki/>);

20. Бизнес-защитник выявила нарушения в регламенте по осуществлению жилищного контроля (<http://ombudsmenbiz.zabaykalskiykray.rf/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/upolnomochennyy-vyyavila-fakty-neobosnovannoy-perekvalifikacii-pravonarusheniya-sotrudnikom-policii/>);

21. Участие бизнес-омбудсмена в проверке – гарантия соблюдения прав предпринимателя (<http://ombudsmenbiz.zabaykalskiykray.rf/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/uchastie-biznes-ombudsmena-v-proverke--garantiya-soblyudeniya-prav-predprinimatelya/>);

22. Уполномоченный выявила грубые нарушения при проведении муниципальных проверок (<http://ombudsmenbiz.zabaykalskiykray.rf/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/viktoriya-bessonova-vyyavila-grubye-narusheniya-pri-provedenii-municipalnyh-proverok/>);

23. Бизнес-омбудсмен Забайкалья выявила нарушения в положении о перевозках (<http://ombudsmenbiz.zabaykalskiykray.rf/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/sud-soglasilsya-s-vyyavlennymi-biznes-zashchitnikom-zabaykalya-narusheniyami-v-polozenii-o-perevozkah/>);

24. Уполномоченный помогла снизить сумму штрафа с 1 250 000 до 300 тысяч рублей (<http://ombudsmenbiz.zabaykalskiykray.rf/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/biznes-zashchitnik-zabaykalya-pomogla-predprinimatelyu-snizit-millionnyu-shtraf-v-4-raza/>);

25. Помогли предпринимателю в споре о принадлежности земельного участка (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/spor-o-prinadlejnosti-zemelno-go-uchastka-razreshen-v-polzu-predprinimatelja/>);

26. Предпринимателю был возвращен долг по муниципальному контракту в размере 15 млн. рублей (<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/dolgo-li-eshche-ojdat-oplaty-mnogomillionnogo-kontrakta/>);

27. После обращения к бизнес-защитнику был выявлен факт нарушения антимонопольного законодательства

(<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/biznes-zashchitnik-zabaykalya-presekla-fakt-predostavleniya-gosimushchestva-v-arendu-bez-provedeniya-torgov/>);

28. Снижены налоги для аптечного и обувного бизнеса.

(<http://омбудсменбиз.зabayкальскийкрай.рф/action/istoriya-uspeha/istoriya-uspeha/pri-aktivnom-uchastii-biznes-zashchitnika-zabaykalya-snijeny-nalogi-dlya-aptechnogo-i-obuvnogo-biznesa/>).

29. Мера пресечения изменена на залог в отношении предпринимателя (<http://xn--90aaielfxcke0bw.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/news/viktoriya-bessonova-nazvala-horoshim-znakom-dlya-investklimata-zabaykalya-izmeneniemery-presecheniya-na-zalog-v-dele-predprinimatelja/>).

Таким образом, ключевые задачи — защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и содействие восстановлению



нарушенных прав и законных интересов активно реализуются Уполномоченным через рассмотрение жалоб на решения, действия или бездействие органов публичной власти и их должностных лиц.

3. Основные проблемы забайкальского предпринимательства и возможные пути их решения

3.1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности

В отчетном периоде основное внимание органов государственной власти, органов местного самоуправления Забайкальского края было направлено на улучшение показателей Забайкальского края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и выполнение поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина о достижении субъектами Российской Федерации, входящими в состав Дальневосточного федерального округа, показателей рейтинга состояния инвестиционного климата не ниже субъектов Российской Федерации, входящих в ТОП-30 указанного рейтинга, а также на выполнение соответствующих национальных проектов, направленных на развитие предпринимательской сферы края.

Поэтому анализ условий осуществления предпринимательской деятельности в Забайкальском крае в 2019 году осуществляется на основании следующей информации:

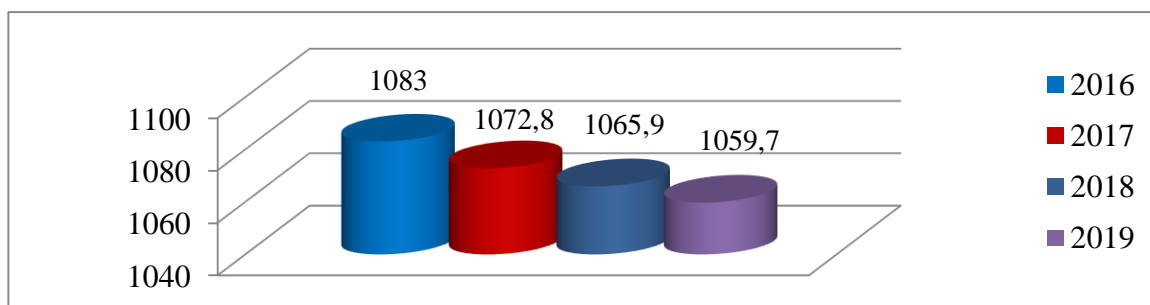
- статистических данных о развитии предпринимательства в крае;
- о формах и показателях государственной (муниципальной) поддержки субъектов предпринимательской деятельности;
- об уровне контрольной (надзорной) нагрузки на субъекты предпринимательства в крае (показателей административного климата).

Статистические данные о развитии предпринимательства в крае

Исходя из данных статистических и налоговых органов, предпринимательская сфера Забайкальского края в 2019 году выглядела следующим образом.

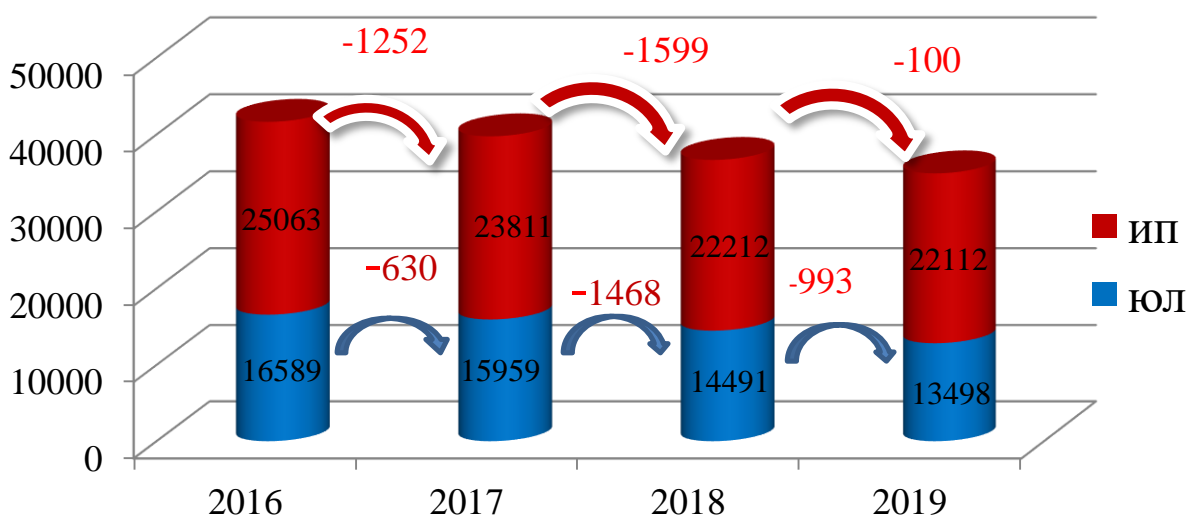
Население Забайкальского края в 2019 году составило 1059,7 тыс. человек, что на 6,2 тыс. человек меньше показателей 2018 года.

Численность населения Забайкальского края



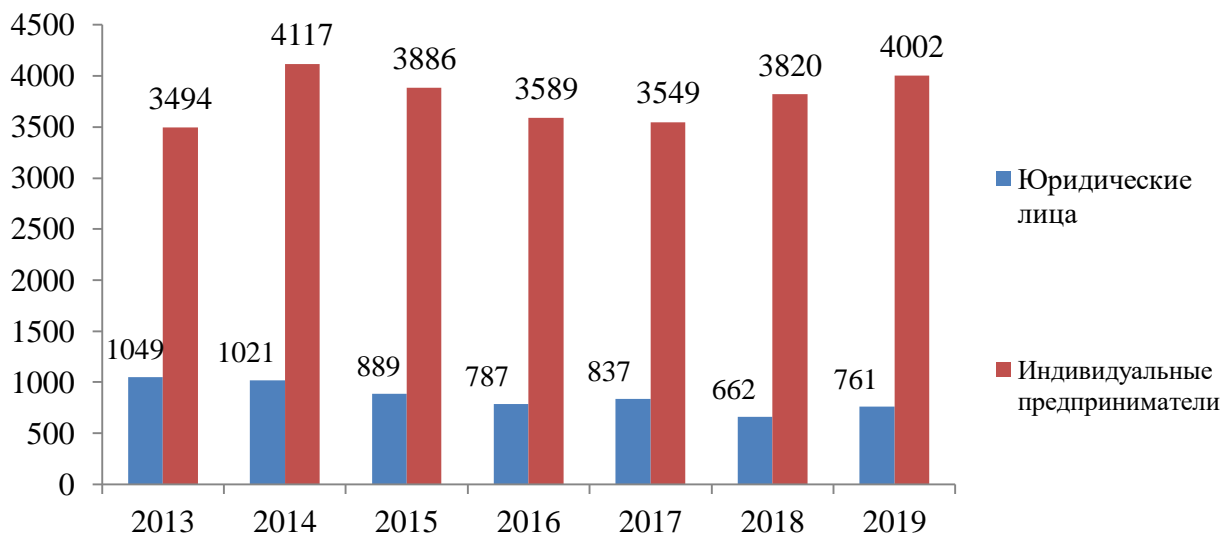
Количество хозяйствующих субъектов в Забайкальском крае по данным Росстата на 1 января 2020 года составило 35 610 хозяйствующих субъектов. Из них: 22 112 — ИП и 13 498 — ЮЛ.

Количество хозяйствующих субъектов в Забайкальском крае



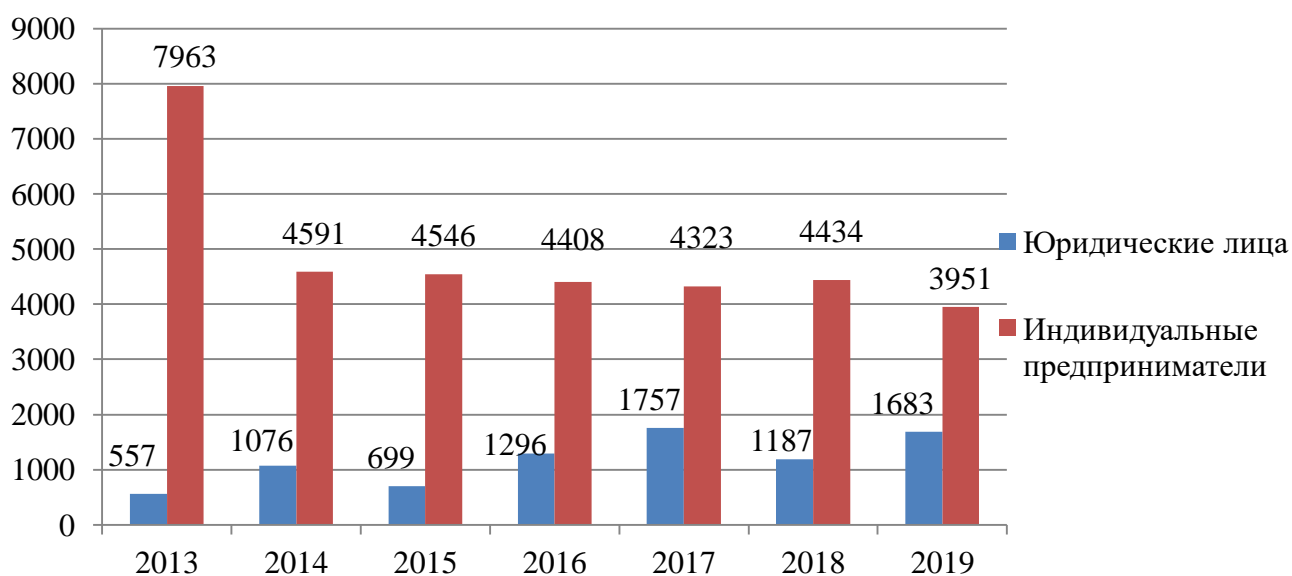
ИП составляют 62 % от общего количества предпринимателей ЮЛ — 38 % от общего количества предпринимателей. Соотношение количества индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в целом изменилось к уровню прошлого года на 1,5 % (в 2018 году ИП составляли 60,5 % от общего количества предпринимателей, а ЮЛ с разными организационно-правовыми формами — 39,5 %). Необходимо отметить, что в 2019 году количество ИП сократилось незначительно, а ЮЛ — на 6,8 %.

Количество зарегистрированных субъектов предпринимательства



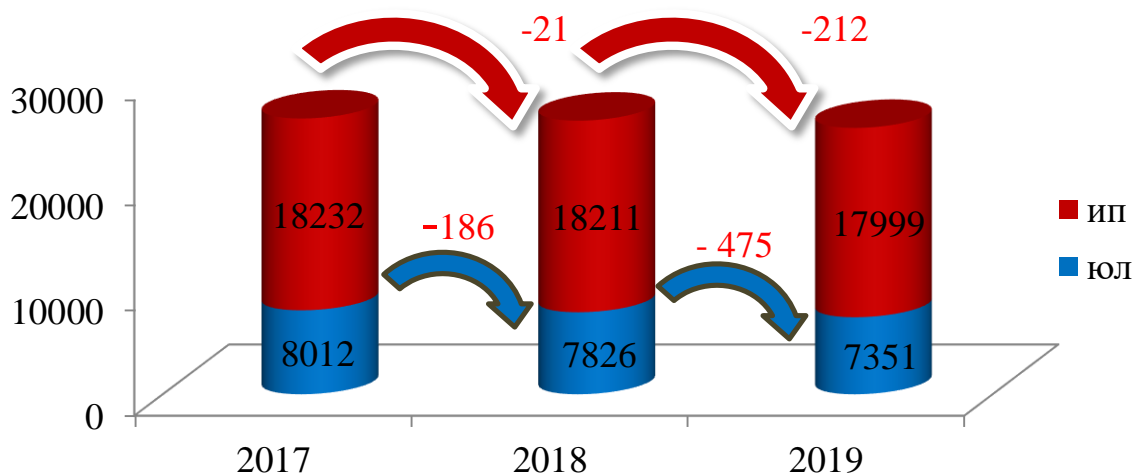
В свою очередь, количество ликвидированных субъектов предпринимательской деятельности в отчетном периоде составило 5634, что на 13 единиц больше, чем в 2018 году (2018 год — 5621). Из них количество ликвидированных юридических лиц составило 1683, а количество прекративших деятельность индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств составило 3951. При этом, в 2019 году количество ликвидированных ЮЛ увеличилось, а количество ликвидированных ИП — сократилось.

Количество ликвидированных субъектов предпринимательства



В Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Забайкальского края (<https://rmsp.nalog.ru>) на 10.01.2020 внесено 25 350 субъектов малого и среднего предпринимательства. Из них: 17 999 — ИП и 7 351 — ЮЛ.

Количество субъектов МСП в Забайкальском крае



В отчетном периоде на территории Забайкальского края вновь зарегистрировано 4763 субъектов предпринимательской деятельности. Это на 281 больше, чем в 2018 году (в 2018 году — 4482). Из них 761 юридических лиц (2018 год — 662) и 4002 индивидуальных предпринимателей, глав крестьянских (фермерских) хозяйств (2018 год — 3820). При этом в 2019 году увеличилось количество вновь создаваемых как ЮЛ, так и ИП. Сравнительный анализ численности субъектов малого и среднего предпринимательства и их работников по субъектам Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (2018-2019 годы) приведен в таблице.

Сравнительный анализ численности субъектов малого и среднего предпринимательства и их работников по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа (2018-2019 гг.)

№ п/ п	Субъект Российской Федерации	Всего субъектов МСП (ЮЛ и ИП)				Среднесписочная численность работников субъектов МСП				Вновь созданные субъекты МСП			
		10.01.19 (ед.)	10.01.20 (ед.)	Разница		10.01.19 (ед.)	10.01.20 (ед.)	Разница		10.01.19 (ед.)	10.01.20 (ед.)	Разница	
				(ед.)	(%)			(ед.)	(%)			(ед.)	(%)
1.	Забайкальский край	26 037	25 350	- 687	- 2,6	70 718	65 490	- 5228	- 7,4	4 072	4 289	+ 217	+ 5,3
2.	Амурская область	26 902	26 853	- 49	- 0,2	75 753	74 113	- 1640	- 2	4 609	4 390	+ 219	+ 4,7
3.	Республика Бурятия	28 646	28 583	- 63	- 0,2	61 613	55 964	- 5649	- 9,2	5 720	5 777	+ 57	+ 1
4.	Еврейская автономная область	4 178	4 022	- 156	- 3,7	11 819	10 655	- 1164	- 9,8	687	630	- 57	- 8,3
5.	Камчатский край	15 521	15 386	- 135	- 0,9	35 068	32 926	- 2142	- 6	2 333	2 317	- 16	- 0,7
6.	Магаданская область	7 106	6 821	- 285	- 4	18 756	17 972	- 784	- 4	1 072	1 092	+ 20	+ 2
7.	Приморский край	89 539	88 444	- 1095	- 1,2	227 704	218 065	- 9639	- 4,2	15 200	14 483	- 717	- 4,7
8.	Республика Саха (Якутия)	39 423	39 025	- 398	- 1	62 587	57 955	- 4632	- 7,4	7 129	7 445	+ 316	+ 4,4
9.	Сахалинская область	23 500	23 706	+ 206	+ 0,9	69 119	66 452	- 2667	- 3,8	3 527	3 692	+ 165	+ 4,7
10.	Хабаровский край	52 688	51 617	- 1071	- 2	146 612	139 035	- 7577	- 5,2	8 820	8 484	- 336	- 3,8
11.	Чукотский автономный округ	1 377	1 390	+ 13	+ 0,9	2 813	3 222	+ 409	+ 14,5	209	231	+ 22	+ 10,5

**Количество организаций, действовавших на 1 января
соответствующего года, единиц**

Муниципальные образования Забайкальского края	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Забайкальский край	16515	16585	15959	15032	14491	13498
г. Чита	9069	9331	9140	8574	8267	7618
г. Петровск-Забайкальский	219	223	208	192	187	177
Акшинский	103	103	98	92	88	84
Александрово-Заводский	108	97	83	74	70	67
Балейский	185	160	147	144	133	125
Борзинский	391	391	349	325	320	290
Газимуро-Заводский	97	97	93	90	86	81
Забайкальский	280	287	292	293	290	277
Калганский	91	93	92	90	86	83
Карымский	283	270	254	219	220	202
Город Краснокаменск и Краснокаменский район	495	497	494	494	493	459
Красночикойский	193	183	168	157	150	148
Кыринский	111	110	107	105	103	100
Могочинский	220	219	201	203	202	200
Нерчинский	240	229	206	195	188	185
Нерчинско-Заводский	124	121	118	109	105	104
Оловянинский	255	255	236	219	213	192
Ононский	114	112	99	90	90	90
Петровск-Забайкальский	169	170	162	153	155	150
Приаргунский	185	183	177	165	162	150
Сретенский	196	186	173	167	161	148
Улетовский	178	176	166	151	146	141
Хилокский	256	253	241	227	219	211
Чернышевский	237	236	227	214	193	175
Читинский	773	786	740	723	685	656
Шелопугинский	79	77	75	73	66	66
Шилкинский	336	301	277	267	258	243
Каларский	156	153	161	141	143	136
Тунгиро-Олекминский	43	40	37	35	33	34
Тунгокоченский	111	104	99	97	89	81
Агинский Бурятский округ	1173	1101	997	914	853	794
Поселок Агинское	421	402	362	332	320	301
Агинский	210	203	184	169	156	144
Дульдургинский	214	194	172	151	142	131

Муниципальные образования Забайкальского края	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Могойтуйский	328	302	279	262	235	218
Не распределено по районам	45	41	42	40	37	31

Из приведенных данных можно сделать вывод о том, что в большинстве районов Забайкальского края количество организаций различных форм собственности неуклонно снижается. Стабильным количеством ЮЛ на протяжении двух лет остается в Ононском и Шелопугинском районах. В Тунгиро-Олекминском районе количество ЮЛ увеличилось на 1 единицу. Лидерами по снижению количества организаций являются г. Чита (– 649), Краснокаменский район (–34), Борзинский район (– 30) и Читинский район (– 29).

При выборе организационно-правовой формы юридического лица в качестве коммерческой организации явный приоритет остается за обществами с ограниченной ответственностью (далее — ООО). Из 8227 коммерческих корпоративных организаций 7785 являются ООО, что составляет 94,6 % от общего количества.

В случае же с некоммерческими организациями лидирующую позицию занимают учреждения. Из 2938 некоммерческих унитарных организаций 2632 являются учреждениями, что составляет 89,6 % от общего количества.

Распределение числа предприятий и организаций по организационно-правовым формам с 2016 года (на 1 января; единиц)

	2016	2017	2018	2019	2020
Всего	16585	15959	15032	14491	13498
юридические лица, являющиеся коммерческими корпоративными организациями	10686	10192	9439	9030	8227
из них хозяйственные общества	10353	9874	9128	8728	7942
акционерные общества	236	199	184	174	157
общества с ограниченной ответственностью	10114	9675	8944	8554	7785
юридические лица, являющиеся некоммерческими корпоративными организациями	1636	1583	1527	1491	1411
из них потребительские кооперативы	513	504	484	475	433
юридические лица, являющиеся коммерческими унитарными организациями	234	212	195	173	147
юридические лица, являющиеся	3119	3073	3002	2962	2938

некоммерческими унитарными организациями					
из них:					
фонды	60	57	59	62	67
учреждения	2895	2831	2746	2686	2632
организации, созданные без прав юридического лица	910	899	869	835	775
из них:					
представительства юридических лиц	23	22	20	19	17
филиалы юридических лиц	500	483	468	441	397

Анализ информации органа статистики позволяет сделать вывод о сохранении тенденции к постоянному снижению количества организаций в Забайкальском крае. Общее количество организаций с 1 января 2019 года по 01 января 2020 года снизилось на 1644 единицу, что составило около 3,5 % от общего числа организаций.

Распределение числа организаций по видам экономической деятельности (на 1 января; единиц)

	2018	2019	2020
Число предприятий и организаций – всего	15032	14491	13498
из них по видам экономической деятельности:			
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	855	841	778
добыча полезных ископаемых	361	401	442
обрабатывающие производства	657	661	592
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	203	193	174
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	89	85	81
строительство	1472	1407	1274
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	3211	2952	2592
транспортировка и хранение	868	883	814
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	292	288	264
деятельность в области информации и связи	298	281	250
деятельность финансовая и страховая	313	277	246
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	1057	1017	933
деятельность профессиональная, научная и техническая	800	770	725
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	458	435	388
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	1184	1152	1119

	2018	2019	2020
образование	1366	1348	1334
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	365	350	352
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	384	373	371
предоставление прочих видов услуг	797	775	767
деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	2	2	2

По видам экономической деятельности наибольшее количество организаций сосредоточено в сфере торговли и ремонта транспортных средств (мотоциклов) — 2592 организации, в строительстве — 1274 организации и в образовании — 1334 организации. При этом по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» наблюдается рост количества предприятий на 41 единицу, «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» — на 2 единицы. В остальных сферах происходит спад количества организаций.

По данным органа статистики, на 1 января 2020 года распределение индивидуальных предпринимателей Забайкальского края по типу предпринимателей происходит следующим образом: 94,8 % являются индивидуальными предпринимателями, 4,7 % — главами крестьянских (фермерских хозяйств), 0,5 % поделили нотариусы и адвокаты. Необходимо отметить, что соотношение количества ИП, фермерских хозяйств, количества нотариусов и адвокатов сохраняется на том же уровне, что и в 2018 году.

Распределение индивидуальных предпринимателей по организационно-правовым формам (на 1 января соответствующего года; единиц)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Всего	30817	26223	25729	25063	23811	22945	22212	22112
из них:								
индивидуальные предприниматели	29104	24777	24313	23672	22462	21663	21050	20982
главы крестьянских	1638	1369	1339	1314	1272	1204	1085	1057

(фермерских хозяйств)								
нотариусы	39	39	40	40	40	41	41	35
адвокаты	36	38	37	37	37	37	36	38

Из информации органа статистики следует, что в 2018 году количество ИП уменьшилось на 100 субъектов по сравнению с 2018 годом.

По территориальному критерию в соответствии с данными органа статистики на 1 января 2020 года распределение индивидуальных предпринимателей в Забайкальском крае выглядит следующим образом.

Количество индивидуальных предпринимателей, учтенных в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов (на 1 января соответствующего года; единиц)

Муниципальные образования Забайкальского края	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Забайкальский край ¹⁾	26223	25729	25063	23811	22945	22212	22112
Город Чита	11355	11141	11037	10562	10380	10223	10246
Город Петровск-Забайкальский	364	351	350	332	313	296	289
Акшинский район	198	185	164	158	133	114	119
Александрово-Заводский район	122	120	104	98	96	97	85
Балейский район	259	265	249	230	236	218	198
Борзинский район	1023	997	950	879	852	862	843
Газимуро-Заводский район	83	86	88	88	95	91	93
Забайкальский район	527	495	479	443	420	429	450
Каларский район	264	276	306	294	298	271	270
Калганский район	100	93	99	80	73	70	70
Карымский район	672	650	608	569	562	522	496
Город Краснокаменск и Краснокаменский район	1766	1666	1537	1415	1324	1301	1268
Красночикойский район	302	300	293	282	303	277	276
Кыринский район	180	172	165	165	164	152	154
Могочинский район	540	538	504	454	434	423	416
Нерчинский район	492	504	456	421	413	396	372
Нерчинско-Заводский район	104	102	101	102	98	102	102
Оловянинский район	585	560	513	454	410	386	386
Ононский район	206	234	225	211	191	173	164
Петровск-Забайкальский район	329	313	289	280	273	259	259
Приаргунский район	394	389	378	348	316	303	292

Сретенский район	277	296	292	275	259	260	255
Тунгиро-Олекминский район	34	25	22	22	20	21	24
Тунгокоченский район	196	207	203	207	189	175	175
Улетовский район	357	334	379	318	313	284	285
Хилокский район	511	490	470	481	453	439	440
Чернышевский район	600	616	599	587	530	481	479
Читинский район	1462	1464	1519	1527	1498	1493	1520
Шелопугинский район	101	93	89	82	78	79	75
Шилкинский район	748	805	782	724	678	633	612
Агинский Бурятский округ	1965	1864	1715	1623	1454	1293	1312
Поселок Агинское ²⁾	634	590	535	512	479	467	481
Агинский район	407	402	352	342	309	273	272
Дульдургинский район	344	334	306	279	244	193	191
Могойтуйский район	580	538	522	490	422	360	368
Не распределено по районам	107	98	98	100	89	89	87

Из приведенных данных можно сделать вывод о том, что в 13 муниципальных районах и городских округах края наблюдается незначительный рост количества ИП (г. Чита, Агинский, Акшинский, Балейский, Газимуро-Заводский, Дульдургинский, Забайкальский Каларский, Красночикоийский, Сретенский, Тунгокоченский, Улетовский, Чернышевский), в 4 муниципальных районах края по сравнению с 2018 годом количество ИП не изменилось (Нерчинский, Нерчинско-Заводский, Ононский, Тунгиро-Олекминский), в 18 муниципальных районах и городских округах количество ИП сократилось. Лидерами в снижении количества индивидуальных предпринимателей стали Краснокаменский район (-33), Карымский район (-26) и Могочинский район (-49).

Отраслевая направленность бизнеса (на примере индивидуальных предпринимателей) Забайкальского края выглядит следующим образом:

Распределение индивидуальных предпринимателей по видам экономической деятельности (на 1 января года; единиц)

	2018	2019	2020
Всего	22945	22212	22112
в том числе по видам экономической деятельности:			
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и	1819	1604	1556

	2018	2019	2020
рыбоводство			
добыча полезных ископаемых	9	10	13
обрабатывающие производства	1184	1100	1094
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	25	24	26
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	45	47	49
строительство	967	999	1114
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	11275	10848	10411
транспортировка и хранение	2590	2483	2512
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	949	972	997
деятельность в области информации и связи	226	233	264
деятельность финансовая и страховая	67	62	66
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	573	593	632
деятельность профессиональная, научная и техническая	904	903	953
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	368	358	364
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	2	2	1
образование	185	218	232
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	134	156	146
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	203	223	236
предоставление прочих видов услуг	1417	1374	1444
деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	3	3	2
1) В соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ОКВЭД2).			

Необходимо отметить, что по подавляющему большинству видов экономической деятельности происходит рост количества ИП:

- в сфере строительства рост на 115 единиц;
- в сфере предоставления прочих видов услуг рост на 70 единиц;

- в профессиональной, научной и технической деятельности рост на 50 единиц;
- в деятельности по операциям с недвижимым имуществом рост 39 единиц;
- в области информации и связи рост на 31 единицу;
- в деятельности по транспортировке и хранению рост на 29 единиц;
- в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания рост на 25 единиц;
- в образовании рост на 14 единиц;
- в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений рост на 12 единиц;
- в административной деятельности и сопутствующих дополнительных услугах рост на 6 единиц;
- в финансовой и страховой деятельности рост на 4 единицы;
- сфере добычи полезных ископаемых рост на 3 единицы;
- в сферах обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха, водоснабжения, водоотведения, организация сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений рос на 2 единицы.

Только в 5 сферах происходит спад количества ИП. Наибольший спад количества ИП произошел в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов на 437 единиц.

Субъектами малого и среднего предпринимательства в виде налогов в консолидированный бюджет Забайкальского края уплачено более 2 млрд. 270 млн. руб., это на 4,7 млн. руб. больше показателей 2018 года.

Информация об общей сумме налоговых поступлений от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства за 2018- 2019 годы
(в тыс. рублей)

№ п/п	Специальные налоговые режимы	Фактическое поступление		Разность (+/-)
		2018	2019	

Всего:		1926682,0	2 270 651,5	
1	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1 425 743,4	1 734 326,8	+ 308 583,4
2	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	444 741,5	476 716,0	+ 31 974,5
3	Единый сельскохозяйственный налог	8002,4	6 976,0	- 1 026,4
4	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	48194,7	52 632,7	+ 4 738

Формы и показатели государственной (муниципальной) поддержки субъектов предпринимательской деятельности

По информации Министерства экономического развития Забайкальского края в 2019 году меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства осуществлялись путем осуществления региональных проектов в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Целью национального проекта является увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства. Для Забайкальского края установлен целевой показатель — 113 тыс. человек к 2024 году, или увеличение на 24 тысячи человек к базовому году (01.07.2018).

Объем финансирования проекта в целом на 2019-2024 годы — 1,25 млрд. рублей, в том числе на 2019 год предусмотрено 756,2 млн. рублей. На 31 декабря 2019 года проект профинансирован в размере 500,0 млн. рублей.

Итоги реализации региональных проектов в 2019 году

Наименование проекта	Цель проекта	Целевые показатели	Результат
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства (выделено 121,3 млн. рублей)	Проведение мероприятий: - создание и развитие центра «Мой бизнес» - 58,6 млн. руб.	Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку - 1492	Фактически поддержку получили 2390 предпринимателей (160,2 %),

руб.)	- создание и развитие центра поддержки экспорта - 28,9 млн. руб. - поддержка предпринимательства в моногородах- 33,8 млн. руб.	единицы.	количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при содействии Центра поддержки экспорта - 9 единиц (100,00 %)
Популяризация предпринимательства (выделено 9,2 млн. руб.)	Реализация образовательных программ, курсов по развитию предпринимательских компетенций	Количество физических лиц - участников регионального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в региональном проекте в 2019 году - 234 человека. Количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта в 2019 году - 69 человек. Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности за год должно быть 703 человека. Количество физических лиц - участников регионального проекта за год должно составить 3842 человека.	Фактически: - количество участников регионального проекта - 234 (100,0 %); - количество вновь созданных субъектов МСП - 78 человек (113,0 %); - количество обученных основам бизнеса - 720 человек (102,4 %); - количество участников проекта за год - 5458 человека (142,1 %).
Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию (выделено 615,2 тыс. руб.)	Увеличение объема финансовой поддержки	Количество выдаваемых займов – 1164 единиц.	В том числе: - докапитализация микрофинансовых организаций - 358,3 млн. руб. - пополнение активов гарантийного фонда - 256,9 млн. руб. Выдано фактически

			займов - 1348 единиц (117,5%).
Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности	Проект не финансируется и начинает реализацию с 2020 года. Основная задача этого проекта - снижение административной нагрузки на малые и средние предприятия, расширение имущественной поддержки субъектов МСП, а также создание благоприятных условий осуществления деятельности для самозанятых граждан.		

Одной из форм поддержки, оказываемой институтами инфраструктуры поддержки бизнеса, являются микрозаймы, предоставляемые по ставкам кредитования от 3,125% (моногорода и приграничные территории) до 8,45%, сумма займа до 5 млн. срок до 3-х лет. Всего в 2019 году предоставлено 392 микрозайма (2018 год — 310 микрозаймов) на общую сумму 586,2 млн. руб. (2018 год — 372,7 млн. руб.).

Финансирование по программе льготного кредитования Минэкономразвития России составило 1,1 млрд. руб. (2018 год — 92,0 млн. рублей).

Общий объем предоставленных поручительств субъектам предпринимательства за 2019 год составил 376,8 млн. руб. и вырос по сравнению с 2018 годом в 2,2 раза (2018 год — 169,3 млн. руб.).

В 2019 году в Забайкальском крае происходил рост объемов производства по видам деятельности: добыча полезных ископаемых, обеспечение электрической энергией, газом и паром, грузооборот автомобильного транспорта, оборот розничной торговли, объем платных услуг населению, оборот общественного питания, оборот оптовой торговли.

Вместе с тем, отмечается снижение по следующим видам деятельности: обрабатывающие производства, водоснабжение и водоотведение, сельское хозяйство, строительство.

Объем валового регионального продукта (ВРП) составил, по оценке, свыше 330 млрд. рублей или 101 % к уровню 2018 года (по России — 101,3 %).

Оборот организаций (стоимость отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг, а также выручка от продажи приобретенных на стороне товаров) в 2019 году составил 478 млрд. рублей, что в действующих ценах на 11,2 % больше, чем в 2018 году.

Индекс промышленного производства в 2019 году увеличился на 3,9 % к аналогичному периоду предыдущего года, объем отгруженных товаров составил 178,2 млрд. руб. (120,1% к соответствующему периоду прошлого года).

Продукции сельского хозяйства произведено на сумму 20,5 млрд. рублей — 96,2 % к уровню 2018 года.

Грузооборот автомобильного транспорта организаций, осуществляющих перевозки на коммерческой основе, составил 209,3 млн. тонно-километров или 106,4 % к 2018 году.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил 25,7 млрд. руб. (89,7% к уровню 2018 года). При этом введено в действие 164,2 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что на 29,4 % больше, чем в 2018 году.

В 2019 году оборот розничной торговли составил 155,6 млрд. рублей, общественного питания — 8,9 млрд. рублей, по сравнению с 2018 годом показатели увеличились соответственно на 0,9 % и 8 %, Объем платных услуг населению увеличился на 0,4 % и составил 40,3 млрд. руб.

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника в январе-октябре 2019 года составила 41911,6 рублей и увеличилась к уровню аналогичного периода предыдущего года на 6,9 %, реальная заработная плата возросла на 2,0 %.

Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости в ноябре 2019 года, составила 5,3 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы по краю на 01 января 2020

года составил 1,0 % от численности рабочей силы (на 01 января 2019 года — 1,3 %).

На развитие экономики и социальной сферы за 9 месяцев 2019 года направлено 50,2 млрд. рублей, или 87,1 % к аналогичному периоду 2018 года.

Снижение значения показателей связано с окончанием реализации ряда крупных инвестиционных проектов, в том числе с окончанием строительства Быстринского ГОКа.

В сфере образования по информации Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края осуществляет поддержку субъектов предпринимательской деятельности в форме предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края по оказанию услуг в сфере образования, организации отдыха и оздоровления детей.

В 2019 году предоставлены субсидии из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в сумме 10 966, 8 тыс. руб., частным дошкольным образовательным организациям — 24 512, 5 тыс. руб., частным общеобразовательным организациям — 21 795, 3 тыс. руб., частному образовательному учреждению, в связи с оказанием услуг среднего профессионального образования — 1 767, 2 тыс. руб., частным организациям, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей — 43 693,1 тыс. руб.

Результатами реализации мер государственной поддержки в Забайкальском крае являются:

– обеспечение допуска частных организаций и индивидуальных предпринимателей к оказанию услуг в сфере образования, организации отдыха и оздоровления детей за счет бюджетного финансирования;

– родителям (законным представителям) детей обеспечена возможность выбора образовательных программ и их освоения за счет бюджета Забайкальского края как в государственных и муниципальных, так и в частных образовательных организациях;

– обеспечено снижение стоимости для родителей (законных представителей) детей платных образовательных услуг, оказываемых

частными организациями и индивидуальными предпринимателями на рынке услуг образования, а также стоимости путевок в частные организации отдыха детей и их оздоровления.

Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края в 2019 году оказана поддержка АО «Забайкальская пригородная пассажирская компания» на цели совершенствования организации пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в размере 407696,2 тыс. руб., ООО «Аэросервис» на цели совершенствования организации пассажирских перевозок воздушным транспортом — 63989,1 тыс. руб., ООО «Пристань» на цели совершенствования организации пассажирских перевозок водным транспортом — 4779,7 тыс. руб.

Министерством сельского хозяйства Забайкальского края оказана поддержка хозяйствующим субъектам, занятым в сельском хозяйстве, по 28 формам поддержки на сумму 982800,7 тыс. руб., поддержку получили 1233 предпринимателя.

Показатели административного климата

Вторым показателем, рассматриваемым для оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Забайкальском крае, является определение показателей административного климата в крае.

Количество контрольных мероприятий, проведенных в Забайкальском крае в 2019 году (на основе данных 25 контрольно-надзорных органов)

Орган	2018	2019	Отклонение (+/-)	
			Единиц	%
Федеральные органы				
Управление ФНС по Забайкальскому краю	353262	324912	-28350	-8,0
- камеральные	353157	324844	-28313	-8,1
- выездные	105	68	-37	- 35,2
Управление МВД России по Забайкальскому краю	37	34	-3	-8,1

Главное управление МЧС по Забайкальскому краю	962	842	-120	-12,4
Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю	1527	1890	+363	+23,8
Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю	3968	2920	-1048	-26,4
Управление Росреестра по Забайкальскому краю	121	140	+19	+15,7
Управление ФАС по Забайкальскому краю	3	5	+2	+66,7
Управление Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю	3	1	-2	-66,7
Ангаро-Байкальское территориальное управление Росрыболовства	27	26	-1	-3,7
Государственная инспекция труда в Забайкальском крае	2381	2138	-243	-10,2
Департамент лесного хозяйства по Дальневосточному федеральному округу	3	1	-2	-66,7
Забайкальское межрегиональное управление Росприроднадзора	196	161	-35	-17,9
Забайкальское Управление Ростехнадзора	664	628	-36	-5,4
Территориальный орган Росздравнадзора по Забайкальскому краю	198	224	+26	+13,1
Территориальный отдел по Забайкальскому краю Байкальского межрегионального управления государственного автодорожного надзора	164	166	+2	+1,2
Читинская таможня	230	295	+65	+28,3
Краевые органы				
Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края	900	1234	+334	+37,1

Министерство здравоохранения Забайкальского края	414	371	- 43	- 10,3
Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края	386	381	- 5	-1,3
Министерство природных ресурсов Забайкальского края	359	600	+241	+167
Министерство сельского хозяйства Забайкальского края	3	3	0	0
Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края	47	24	- 23	- 96
Государственная ветеринарная служба Забайкальского края	266	11	-255	-95,8
Государственная инспекция Забайкальского края	4445	4258	-187	-4,2
Государственная служба по охране объектов культурного наследия Забайкальского края	44	31	-13	-29,5

Министерством культуры Забайкальского края, Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края проверки субъектов предпринимательской деятельности в 2019 году не проводились.

Анализ статистики проведения проверок позволяет сделать вывод о том, что уровень административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности снижается, так как 65 % контрольно-надзорных органов показывают снижение количества контрольных мероприятий.

Однако отдельные субъекты предпринимательской деятельности показывают рост административного давления на их бизнес в отчетном году, например, за октябрь-ноябрь 2019 года в отношении перевозчика проведено

10 документарных проверок со стороны контрольно-надзорных органов. Причем, отдельными органами для предоставления информации заявителю устанавливался радикально короткий срок — буквально в течение нескольких часов в рамках одного дня. Подобная практика отрицательно влияет на инвестиционный климат в регионе.

**Общие показатели проверок за 2019 год
(на основе данных 25 контрольно-надзорных органов)**

Показатель	2018	2019	Отклонение (+/-)	
			Единиц	%
Количество проверок	370610	341296	-29314	-7,9
Количество правонарушений	28487	33001	+4514	+15,8
Наложено штрафов	13302	12880	-422	-3,2
Общая сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	436802,9	269592,2	-167210,7	- 38,3
Доначисление налогов налоговыми органами (тыс. руб.)	1022300,0	502400,0	-519900,0	-50,9
- камеральные	126700,0	78500,0	-48200,0	-38
- выездные	895600,0	423900,0	-471700,0	-52,7
Вынесено предписаний	7098	6918	-180	-2,5
Вынесено предупреждений	3039	3491	+452	+14,9
Привлечено к административной ответственности ЮЛ и ИП	7259	6543	-716	- 10
Привлечено к административной ответственности должностных лиц	3976	4087	+111	+2,8
Принято решений о приостановлении деятельности	4244	5609	+1365	+32,2
Приостановление деятельности	86	67	-19	-22,0
Отозвано лицензий	6	46	+40	+ 667,0

**Органы, оказывающие наибольшую нагрузку по уровню штрафов
(в тыс. руб.)**

Орган	2017	2018	Отклонение (+/-)

			Единиц	%
Федеральные органы				
Управление ФНС по Забайкальскому краю - дополнительно начислено по налоговым проверкам - сумма штрафов	1022300,0	502400,0	-519900,0	-50,9
	3300,0	5800	+2500,0	+75
Государственная инспекция труда в Забайкальском крае - сумма штрафов	49443,0	53701,2	+4258,2	+8,6
Территориальный отдел по Забайкальскому краю Байкальского межрегионального управления государственного автодорожного надзора - сумма штрафов	30781,5	52302,2	+ 21520,70	+69,9
Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю - сумма штрафов	15148,2	15698,1	+549,9	+3,6
Краевые органы				
Региональная служба по тарифам и ценообразованию ЗК – сумма штрафов	18718,2	47364,4	+28646,2	+ 153
Государственная инспекция Забайкальского края - сумма штрафов	35260,5	34941,0	-319,5	-0,9
Министерство природных ресурсов Забайкальского края - сумма штрафов	255717,0	25985,0	-229732,0	-90

По данным Прокуратуры Забайкальского края за 2019 год количество возбужденных уголовных дел по экономическим преступлениям составило 42 уголовных дела, что свидетельствует о повышении показателя на 10 уголовных дел.

Показатель	Орган	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Количество возбужденных уголовных дел в отношении предпринимателей по ст. ст. 159, 159.1-	Управление МВД РФ по Забайкальскому краю	79	62	109	99	14	9	19
	Следственное управление по	2	2	5	3	17	23	23

159.6, 160, 169-199.2 УК РФ	Забайкальскому краю							
Количество содержащихся в СИЗО обвиняемых по ст.ст. 159, 159.1-159.6, 160, 169-199.2 УК РФ	УФСИН (общее кол-во граждан без определения статуса предпринимателя)	–	–	–	–	27	3	23

В тоже время по информации Управления МВД России по Забайкальскому краю в 2019 году органами полиции возбуждено 52 уголовных дела в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в 2018 году указанный показатель составлял 34 уголовных дела. Рост количества уголовных дел составил порядка 53 %.

В 2019 году на рассмотрении Уполномоченного находилось 4 жалобы по вопросу уголовного преследования от субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченный посетил в СИЗО 2-х предпринимателей.

Основные выводы о состоянии административной нагрузки следующие:

- уровень контрольной нагрузки снижается, уровень уголовного преследования субъектов предпринимательства повышается;
- увеличивается результативность контрольных мероприятий, поскольку произошел рост количества выявленных правонарушений;
- многие виды проверок по-прежнему не подпадают под действие Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- продолжается практика привлечения к административной ответственности как юридического лица (индивидуального предпринимателя), так и их должностных лиц (работников) без установления вины каждого из субъектов правонарушения;

– снижается финансовая нагрузка на бизнес в рамках контрольных мероприятий, поскольку зафиксировано уменьшение общего объема назначенных административных штрафов;

– редко используется право прекращения производства в связи с его малозначительностью;

– за совершение многоэпизодного правонарушения предприниматель привлекается к ответственности отдельно за каждый эпизод.

Считаем, что улучшению состояния контрольно-надзорной деятельности в крае способствовали совместные усилия органов государственной власти Забайкальского края и контрольно-надзорных органов в рамках группы «Административное давление», созданной в целях улучшения показателей Забайкальского края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, а также изменение подходов отдельных контрольно-надзорных органов к организации взаимодействия с предпринимательским сообществом, направление усилий на профилактику правонарушений и обеспечение информирования субъектов предпринимательской деятельности о наличии обязательных требований, порядке их соблюдения, ответственности за их нарушение (невыполнение).

3.2. Системные проблемы в различных сферах предпринимательской деятельности и предложения по их решению

Уполномоченным по итогам рассмотрения жалоб и обращений, проведения личных приемов, по результатам поездок в муниципальные образования и итогов встреч с предпринимательскими объединениями, участия в работе совещаний органов власти и местного самоуправления, работе в коллегиальных органах проводится анализ причин, приводящих к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченным выделяются проблемы, имеющие системный характер. К сожалению, аппарат Уполномоченного констатирует, что внимание к специфике деятельности малого и среднего бизнеса при разработке и реализации регуляторных решений остается на низком уровне, что негативно влияет на уровень доверия предпринимателей к государственным органам, создает условия к переходу бизнеса в теневой сектор экономики, снижает положительные эффекты от реализации мер государственной поддержки.

По результатам проведенного анализа Уполномоченным выработаны следующие предложения по решению системных проблем.

1. Контрольно - надзорная деятельность.

Для снижения административных барьеров для предпринимателей и обеспечения баланса интересов государства и бизнеса на постоянной основе совершенствуется контрольно-надзорная деятельность. Условия ведения бизнеса в регионе изменились, появилась тенденция положительного взаимодействия, например, со стороны Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю. Между тем, имеется усиление карательной практики со стороны Региональной службы и ценообразования Забайкальского края, Министерства природных ресурсов Забайкальского края.

При этом на прежнем уровне остается количество жалоб на действия органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при осуществлении проверочных мероприятий в отношении субъектов

предпринимательства. Распространены нарушения порядка проведения проверки в отношении субъектов предпринимательской деятельности, имеются проблемы, связанные с одновременным привлечением к ответственности юридических лиц и должностных лиц.

Внеплановые проверки, проводимые в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, могут носить массовый характер и затрагивать значительное число хозяйствующих субъектов, занятых в определенной сфере деятельности.

В силу части 5 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ такие проверки не требуют согласования с органами прокуратуры. Кроме того, законодательно установленных методик и критериев отбора поднадзорных субъектов, потенциально подпадающих под проведение проверки, нет.

Необходимо отметить, что в уведомлении о проведении проверки приводятся реквизиты документов, выступающих основанием для ее проведения, при этом ознакомиться с содержанием этих документов путем обращения к общедоступным ресурсам оказывается, зачастую, невозможно из-за отсутствия их текстов в свободном доступе.

Для информирования субъектов предпринимательства о принятых решениях Президента РФ и Правительства РФ о проведении проверок контрольно-надзорным органам необходимо внедрить в деятельность практику размещения на своих официальных сайтах в сети Интернет и местных средствах массовой информации сведений о документах, являющихся в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ основанием для проведения внеплановых проверок: поручения Президента Российской Федерации,

Правительства Российской Федерации, приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с указанными поручениями, а также разработать методику определения объектов, подлежащих контролю (надзору) в рассматриваемом случае.

Кроме того, имеется необходимость в более широком освещении контрольно-надзорными органами информации в СМИ о распространенных, часто выявляемых нарушениях в деятельности субъектов предпринимательской деятельности.

Не исключены факты, когда проведение внеплановых проверок контрольно-надзорными органами осуществляется под видом административных расследований и иных мероприятий без взаимодействия с субъектами предпринимательской деятельности, с целью уклонения от согласования проверки с органами прокуратуры.

Считаем, что в данной сфере требуется нормативная регламентация порядка разграничения оснований для проведения внеплановых проверок или административных расследований.

Между тем, нормы КоАП РФ позволяют привлекать к ответственности за административное правонарушение как должностное лицо, так и юридическое лицо. При этом — это не будет являться двойной мерой ответственности. Различие лишь в объемах и видах ответственности (например, для юридических лиц — штраф, а для должностного лица — предупреждение, штраф, дисквалификация). Предприниматели же несут ответственность как должностные лица.

Кроме прочего, КоАП РФ не предусматривает каких-либо ограничений при назначении административного наказания, уполномоченный орган вправе применить к юридическому и должностному лицу любую меру наказания в пределах санкции соответствующей статьи, в том числе и максимальную, учитывая при этом смягчающие, отягчающие и иные обстоятельства, влияющие на степень ответственности каждого из этих лиц.

В данном случае необходимо ввести норму, предусматривающую разграничение ответственности должностного лица и юридического лица, с принципом, исключающим одновременную ответственность указанных лиц за одно и то же правонарушение.

2. Налоговые правоотношения.

а) Существует проблема установления органами местного самоуправления ставки налога на имущества физических лиц без проведения экономической экспертизы и оценки фактической способности налогоплательщиков к уплате налога в максимально возможном размере (например, НИФЛ — 2 %). При этом происходит ежегодное установление новых ставок налогов, принятие нормативных правовых актов в обозначенной сфере с нарушениями юридической техники, препятствующих их надлежащему применению.

Так, налог на имущество физических лиц относится к местным налогам, регулируется Налоговым кодексом РФ наряду с нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Один из наиболее сложных этапов в исчислении данного налога — формирование налоговой базы, в связи с необходимостью установления кадастровой стоимости объектов. Показатели кадастровой стоимости объектов весьма существенно отличаются от показателей инвентаризационной стоимости этих объектов. В качестве особенности данного налога выступает то, что его взимание определяется исключительно характеристиками имущества, безотносительно к индивидуальной платежеспособности налогоплательщика.

Анализируя обращения, поступившие в адрес Уполномоченного за последние годы, можно сделать вывод о росте налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности на территории сельских, городских поселений. Проблема касается налога на имущество физических лиц, поскольку в муниципальных образованиях устанавливаются высокие, а в некоторых случаях максимально возможные ставки по налогу. При этом

установленные налоговые ставки ежегодно пересматривается. Сложившаяся ситуация показывает наличие в ней прямых крайне неблагоприятных последствий для предпринимателей в сельских, городских поселениях.

Так, например, решением Совета городского поселения «Нерчинское» «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского поселения «Нерчинское» налоговая ставка установлена на 2018 г. в размере 1,0%, при этом решением сельского поселения «Зюльзинское» муниципального района Нерчинский район Забайкальского края «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории сельского поселения Зюльзинское» налоговая ставка установлена на 2018 г. в размере 2%. Следовательно, предприниматели одного и того же района несут кратно разную налоговую нагрузку.

Также необходимо обратить внимание на количество изменений, вносимых в решения об установлении налога на имущество физических лиц.

В 2019 г. в адрес Уполномоченного поступило обращение председателя Совета по развитию предпринимательской деятельности при администрации муниципального района «Нерчинский район» из-за высокой ставки налога на имущество физических лиц установленной на 2018 г. Уполномоченным направлено письмо в адрес главы городского поселения «Нерчинское», председателя Совета городского поселения «Нерчинское» о необходимости снижения ставки по налогу на имущество физических лиц до приемлемого уровня.

Так, с учетом позиции Уполномоченного Совет городского поселения «Нерчинское» решением от 25 ноября 2019 г. № 299 снижена ставка налога с 1,0 % до 0,6 %.

Считаем, что полномочия по установлению налоговой ставки местных налогов, в частности налога на имущество физических лиц в городских, сельских поселениях должны быть переданы на уровень муниципальных районов. Членами Общественного совета при Уполномоченном указанная позиция Уполномоченного нашла единогласное одобрение еще в 2018 году.

Между тем, меры стимулирования и развития бизнеса находятся на уровне муниципального района, ответственность за предпринимательский климат, взаимодействие субъектов предпринимательской деятельности также несет глава муниципального района, в то же время принятие решений, важных для бизнеса, например, по местным налогам, не находится в компетенции главы муниципального района. Данная ситуация нуждается в нормативном урегулировании.

В связи с изложенным, Уполномоченный обращался в Законодательное Собрание Забайкальского края и в Администрацию Губернатора Забайкальского края с инициативой о рассмотрении возможности разработки правового акта о внесении изменений в налоговое законодательство, предусмотрев передачу полномочий по установлению размера налога на имущество физических лиц от городских, сельских поселений на уровень муниципальных районов и городских округов.

б) Единый налог на вмененный доход.

С сентября 2019 года в ходе работы с обращениями в сфере налогообложения Уполномоченным установлена проблема, связанная с отменой с 1 января 2020 года права применения Единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее — ЕНВД) и патентной системы налогообложения (далее — ПСН) в случае реализации налогоплательщиком маркированных товаров.

Суть проблемы заключалась в том, что Федеральный закон от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» дополняет статьи 346.27 и 346.43 НК РФ новыми нормами, согласно которым к розничной торговле для целей применения ЕНВД и ПСН не относится реализация трех групп товаров, подлежащих обязательной маркировке:

– лекарственные препараты (Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»);

– обувные товары (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 года № 792-р);

– предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха (постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2016 года № 787).

Это означало, что налогоплательщикам запрещалось применять ЕНВД и ПСН при продаже указанных маркированных товаров.

В крае более 15 тысяч предпринимателей являются плательщиками ЕНВД, а сумма уплачиваемых ими налогов составляет порядка 430 миллионов рублей. Условно, поделив эту сумму на количество налогоплательщиков ЕНВД, получается 26 тысяч на одного плательщика, примерно такая же сумма по патенту, тогда как при переходе на УСН эта сумма вырастет в 4 раза и составит в среднем 108 тысяч на одного плательщика.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления и анализа обращений предпринимателей установлено, что у муниципалитетов очень мало информации о предстоящей отмене ЕНВД и отсутствует понимание, из чего в дальнейшем будет складываться их налоговая база.

Однако министерством финансов Забайкальского края сообщено, что отказ от ЕНВД не ударит по бюджетам муниципальных образований. Министерством прорабатывается решение, что с 2021 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов будет направляться не менее 30% поступлений от УСН, что компенсирует выпадающие доходы от отмены ЕНВД.

Рабочая группа при Министерстве экономического развития Забайкальского края с участием предпринимателей в течение двух месяцев прорабатывала вопрос снижения налоговых ставок при Упрощенной системе налогообложения для данных категорий налогоплательщиков.

В результате был принят Закон Забайкальского края от 27 декабря 2019 № 1793 о внесении изменений в закон Забайкальского края «О размере

налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов».

в) Некорректная работа программных продуктов.

В результате некорректной работы программных продуктов, применяемых налоговыми органами, предпринимателям неправомерно предъявляется несуществующая задолженность, начисляются пени, штрафы, соответствующие суммы повторно в безакцептном порядке списываются с банковских счетов предпринимателей, счета блокируются по поручению налогового органа.

Для решения данной проблемы необходимо на федеральном уровне повысить контроль за программным обеспечением и ввести за счет средств федерального бюджета компенсационный механизм, позволяющий возместить предпринимателям убытки, понесенные неправомерной блокировкой счетов и необоснованным повторным списанием средств со счетов предпринимателей в пользу государства.

г) Увеличение расходов в связи с применением контрольно-кассовой техники.

Постоянное изменение законодательства в указанной сфере, влекущее необходимость приобретения нового оборудования, программного обеспечения, увеличение непроизводственных расходов предпринимателей.

Необходимо рассмотреть возможность по аналогии с нормами Федерального закона от 27.11.2017 № 349-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внести изменения в часть 2 Налогового кодекса Российской Федерации нормы, предусматривающие право налогоплательщиков, уменьшить сумму соответствующих налогов, исчисленную в соответствии с налоговым законодательством, на сумму расходов по приобретению обновления к программному обеспечению контрольно-кассовой техники, включенной в реестр контрольно-кассовой техники, для использования при осуществлении

расчетов в ходе предпринимательской деятельности, в размере не более 2 000 рублей на каждый экземпляр контрольно-кассовой техники.

Данная проблема и предложение были освещены Уполномоченным на заседании экспертной группы по защите прав и законных интересов предпринимателей в рамках реализации плана мероприятий «Трансформация делового климата» в аналитическом центре при Правительстве РФ. Одновременно Уполномоченным подготовлено и направлено письмо в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титову Б.Ю. об оказании содействия в разрешении обозначенной проблемы заявителем, о принятии Федерального закона, устанавливающего налоговый вычет на приобретение, обновление программного обеспечения контрольно-кассовой техники.

3. Банковская сфера

Блокировка счетов субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. В ходе рассмотрения обращения установлено, что банком от предпринимателя требуется большой объем запрашиваемых документов, процедура проверки документов непрозрачна, а оценка представленных документов носит субъективный характер.

Разрешение данной проблемы видится в законодательном закреплении четкого порядка для проведения данной процедуры блокировки счетов, за нарушение которого необходимо установить в отношении кредитных организаций административную ответственность, предусматривающую такие виды наказаний, как приостановление деятельности или отзыв лицензии.

4. Высокая ставка эквайринга.

Комиссии за эквайринг в регионе достигают 3%. Общая стоимость эквайринга складывается из комиссий трех посредников — банка-эквайера (около 1%), платежной системы (Visa, Mastercard, НСПК) — около 0,2-0,3% и банка-эмитента карты — примерно 0,8%. Если банк-эмитент карты и банк-

эквайер — одна и та же организация, то размер комиссии для нее выходит весьма существенным.

В связи с изложенным, для предпринимателей не выгодно использовать эквайринг при проведении расчетов с потребителями.

Видится целесообразным и необходимым принятие мер по снижению данного процента для развития системы безналичных платежей, позволяющей ускорять процессы расчетов и снизить финансовое бремя для бизнеса в сферах торговли, услуг и т.п.

5. Уголовное преследование.

а) Процесс принятия решения о возбуждении уголовного дела затягивается путем принятия должностными лицами по обращению предпринимателей неоднократно постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела с целью продлить сроки рассмотрения обращения. При этом такие постановления неоднократно отменяются органами прокуратуры.

Для разрешения данной проблемы необходимо усилить систему ведомственного контроля, а также внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс РФ, иные законы, исключив указанную выше возможность и установив ответственность за нарушение законодательства в данной сфере и необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела.

б) В практике Уполномоченного встречались ситуации, при которых экономические споры между предпринимателями, рассматриваемые Арбитражным судом переводились по инициативе одной из сторон в уголовно-правовой ракурс, что влекло за собой преждевременное применение меры пресечения в виде заключения под стражу руководителей предприятий, что соответственно негативно сказывалось на деятельности предприятия.

Видится целесообразным ввести норму закона, предусматривающую возможность возбуждения уголовного дела только после окончательного принятия решения Арбитражного суда по экономическому спору.

в) В ходе работы в 2019 году у Уполномоченного возникала проблема по доступу к защите прав предпринимателя в связи с тем, что в отношении предпринимателя возбуждено уголовное дело при осуществлении предпринимательской деятельности за совершение преступления, не относящиеся в соответствии с Уголовным кодексом РФ к экономическим преступлениям, однако вытекающие из его предпринимательской деятельности.

Данные обстоятельства не позволили Уполномоченному реализовать весь комплекс мер, направленных на защиту прав предпринимателя.

В связи изложенным видится целесообразным расширить перечень «экономических преступлений», за совершение которых лицо не подлежит помещению под стражу, считать такими преступлениями все преступления, вытекающие из деятельности субъекта предпринимательской деятельности.

Аппаратом Уполномоченного направлено предложение Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титову Б.Ю. для решения вопроса на федеральном уровне.

б. Имущественные правоотношения

а) В ходе осуществления деятельности Уполномоченным выявлена проблема, препятствующая ведению бизнеса, выразившаяся в отказе ФГКУ «Сибирское территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны России (далее — СибТУИО) на продление договоров аренды коммерческих помещений. Предпринимателям (арендаторам) СибТУИО были направлены предложения по изготовлению отчетов об оценке арендованных помещений за счет собственных средств, при этом денежные средства на изготовление отчетов предпринимателям не возмещались и не подлежали зачету в счет арендной платы.

Кроме того, СибТУИО направило письменные уведомления предпринимателям, о том, что после представления отчета об оценке и положительного экспертного заключения данного отчета об оценке с

предпринимателями будут заключены договоры аренды (пользования) объекта. В случае отказа от проведения оценки рыночной стоимости права пользования на условиях аренды (пользования) существующего объекта или отсутствии ответа в адрес СибТУИО в течение месячного срока арендодатель отказывается от заключения договора и предлагает добровольно осуществить возврат существующего объекта.

СибТУИО в обоснование перезаключения договоров указывал, что имеется необходимость, которая обусловлена наличием расхождений информации в договорах и правоудостоверяющих документов в отношении технических характеристик объектов договоров, установлением ТУ Росимущества по Читинской области при заключении договоров ставки арендной платы не в рублях, а в условных денежных единицах, размер которых зависит от курса доллара США, ежемесячное изменение которого рассчитать или прогнозировать невозможно.

При этом ФГКУ «Сибирское территориальное управление имущественных отношений» в судебном порядке производит расторжение договоров аренды с предпринимателями, которые не провели оценку.

Аппарат Уполномоченного инициировал проверку по обозначенному вопросу в Управления ФАС по Забайкальскому краю. По результатам рассмотрения обращения доводы Уполномоченного нашли свое полное подтверждение, а действия ФГКУ «Сибирское территориальное управление имущественных отношений» в части требований об оценке имущества предпринимателями признаны противоречащим закону. Работа по установлению неправомерных действия заняла более 1 года.

б) Между тем, существует проблема в длительных сроках передачи федерального имущества (в том числе имущества Министерства обороны РФ) в собственность Забайкальского края или соответствующего муниципального образования. При этом отсутствует заинтересованность федеральных органов власти в ускорении процесса.

Для разрешения данной проблемы необходимо на федеральном уровне закрепить механизм передачи неиспользуемых объектов федеральной собственности, в частности, земельных участков в муниципальную собственность с указанием конкретных сроков такой передачи и ответственности должностных лиц за нарушение этих сроков.

На рассмотрении Уполномоченного находится обращение акционерного общества, которое с 2014 г. пытается оформить право на земельный участок. Вместе с тем, несмотря на обращения Уполномоченного в адрес федеральных органов до настоящего времени вопрос остается нерешенным.

7. Право интеллектуальной собственности

Имеется проблема в отсутствии у предпринимателей реальной необременительной возможности контролировать принадлежность и происхождение товарных знаков определенным организациям. За нарушения прав интеллектуальной собственности ответственность несет конечный розничный продавец, производители и оптовые продавцы к ответственности не привлекаются.

Для решения этой проблемы необходимо на законодательном уровне закрепить нормы относительно достаточных действий субъектов предпринимательской деятельности, совершение которых будет свидетельствовать о проявлении достаточной степени заботливости и осмотрительности при приобретении товаров (в части соблюдения режима охраны чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров).

8. Оценка регулирующего воздействия

Из процедуры ОРВ выведены очень значимые для бизнеса сферы: налоговое и тарифное регулирование, бюджетное планирование, административные регламенты; определенное количество проектов НПА не проходят процедуру ОРВ по вине разработчиков; при подготовке документов

на ОРВ со стороны разработчиков проектов НПА сохраняется формальный подход, бытует мнение, что ОРВ существенно затрудняет правотворческий процесс; рекомендательный статус заключений по результатам ОРВ снижает их значимость и активность бизнеса, недостаточное правовое регулирование порядка проведения согласительных процедур по результатам ОРВ, отсутствие требований к содержанию соответствующих протоколов о рассмотрении разногласий; отсутствует единый портал размещения информации об ОРВ правовых актах краевого и муниципальных уровней.

Предлагаем перенять опыт внедрения информационного ресурса по оценке регулирующего воздействия Минэкономразвития России, позволяющий отслеживать процесс разработки проектов нормативных правовых актов, включая проведение оценки регулирующего воздействия; включить вопросы налогообложения, установления тарифов и бюджетные правоотношения в сферу ОРВ; активизировать работу по информированию субъектов предпринимательской деятельности по вопросам проведения ОРВ и результатам ОРВ; привлекать образовательные организации к проведению ОРВ.

Полагаем, дополнительно имеется необходимость закрепления в правовых актах, регламентирующих процедуру ОРВ, правовых последствий неисполнения обязанности по проведению ОРВ; в случае изменения концептуальных основ правового акта после проведения ОРВ, необходимость повторного проведения ОРВ проектов НПА; нужен четкий порядок рассмотрения замечаний и предложений, высказанных по результатам ОРВ и оформления результатов рассмотрения, а также информирование субъектов ОРВ о принятых решениях.

9. Маркировка

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступил ряд обращений, связанных с маркировкой товара. Анализ обращений и информации, поступившей от заинтересованных органов на запросы Уполномоченного, позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время как у

предпринимателей, так и заинтересованных органов власти отсутствует четкое видение условий реализации этой реформы по наиболее важным для внедрения маркировки вопросам.

В Забайкальском крае в перечень труднодоступных местностей, в которых отсутствует Интернет-связь, включено 204 населенных пункта. В 776 населенных пунктах отсутствует должное качество Интернет-связи. Это составляет подавляющее большинство пунктов края.

В данной сфере имеется ряд проблем, в частности неготовность программных продуктов технических средств к введению маркировки. Программный продукт для системы маркировки до настоящего времени не установлен в силу того, что постоянно меняются технические задания и алгоритм действий.

В связи с внедрением системы маркировки с 1 января 2020 года предприятию необходимо время для адаптации рабочей программы предприятия и обучение специалистов. Если не изменится ситуация с программным продуктом, то организация не сможет с 2020 г. работать в штатном режиме.

Для разрешения данной проблемы региональный бизнес-омбудсмен обратился к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, к депутату Государственной думы Говорину Н.В., с просьбой инициировать рассмотрение проблемы по внедрению обязательной маркировки на площадке Госдумы Федерального Собрания РФ.

Данная необходимость связана с отсутствием в ряде районов края точки доступа к Интернету, либо качественного интернет-соединения, достаточного для передачи данных о маркированных товарах.

Кроме того, проблема вызвана противоречием между федеральным законом и нормативно-правовыми актами Правительства РФ. С одной стороны, на территориях, где отсутствует качественный Интернет, закон освобождает предпринимателей от обязанности передавать данные в единую систему. С другой стороны, постановление Правительства о порядке

маркировки не принимает во внимание федеральное законодательство и не предусматривает исключений.

10. Реализации программы «Мусорная реформа».

В течение нескольких лет на территории Российской Федерации проводится «Мусорная реформа», направленная на обеспечение экологической безопасности страны, снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду, развитие системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, повышение эффективности осуществления контроля в области обращения с опасными отходами.

Во втором полугодии 2019 года за короткий промежуток времени в адрес Уполномоченного поступили десятки обращений субъектов предпринимательства (порядка 80 обращений), в связи с несогласием с нормативами накопления твердых коммунальных отходов (далее — ТКО), утвержденными на территории Забайкальского края.

По мнению предпринимателей принятые нормативы накопления ТКО возлагали высокую финансовую нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности. Прогнозируемая оплата за услуги регионального оператора по обращению ТКО с 01 января 2020 года могла возрасти в 6-40 раз, а в некоторых случаях в 80-100 раз по сравнению с существующими расходами за данные услуги.

В рамках реализации «Мусорной реформы» Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края издан приказ № 173-НПА от 14 августа 2019 года «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Забайкальского края» (далее — Приказ № 173-НПА).

Анализ ситуации, сложившейся в связи с принятием Приказа № 173-НПА, позволял сделать вывод о необходимости осуществления прокурорской проверки его законности и обоснованности.

Проблема «Мусорной реформы» была рассмотрена на заседании Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, а также были проведены многочисленные совещания.

По результатам анализа обращений предпринимателей Уполномоченным в адрес Губернатора был подготовлен специальный доклад Губернатору Забайкальского края по обозначенной проблеме. По итогам рассмотрения спецдоклада даны поручения Министерству природных ресурсов Забайкальского края и Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по указанным в докладе обстоятельствам.

По итогам совместных мероприятий региональный оператор ООО «Олерон+» сообщил о готовности оказывать услуги по обращению с ТКО на территории Забайкальского края исходя из фактического объема ТКО.

11. Нелегальное предпринимательство.

Одной из злободневных проблем остается нелегальное (теневое) предпринимательство негативно влияющее на развитие экономики в целом по стране и регионе. В последнее время предприниматели края все чаще стали обращать внимание на теневое предпринимательство как на фактор, препятствующий здоровой конкуренции, дестабилизирующий социально-экономическую обстановку и усугубляющий предпринимательский климат.

Такое явление затрагивает различные сферы бизнеса (услуги, торговля, транспорт, строительные и отделочные работы и т.п.) обращения от бизнеса поступают почти со всех территорий края (г.Читы, Александровского, Чернышевского, Сретенского и др. районов).

Как считают предприниматели, осведомленностью об этом обладают как жители поселений, так и уполномоченные лица, однако мер, направленных на борьбу с этим явлением, не принимается. Информация о подобном виде «предпринимательства» размещается в СМИ, социальных группах, интернет-площадках, мессенджерах.

Предпринимаемые меры не эффективны, ответственность за нелегальное предпринимательство поставленных целей не достигает, проблема с каждым годом лишь усугубляется.

Уполномоченным инициировано обращение к Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титову Б.Ю. о мерах по решению проблемы нелегального предпринимательства.

12. Особо защитные участки леса (ОЗУЛ)

В настоящий момент в регионе имеется проблема, связанная с развитием золотодобывающей отрасли в Забайкальском крае, оказывающая существенное влияние на инвестиционный климат в регионе.

Так, Забайкальский край входит в десятку золотодобывающих регионов страны (8 место). На сегодняшний момент золотодобычей занимаются 82 предприятия. При этом объем добычи золота из россыпных месторождений составляет 56 % (13,4 т.) от общего объема золотодобычи в крае (24 т.).

Вместе с тем, месторождения золота в некоторых случаях находятся в границах особых защитных участков леса.

Суть проблемы заключается в следующем: золотодобывающее предприятие покупает у государства на аукционе лицензию на добычу полезных ископаемых (Роснедра). Стоимость лицензии от нескольких десятков до сотен миллионов руб. В дальнейшем, при заключении договора аренды земельного участка выясняется, что лицензионные площади располагаются в зонах особо защитных участков лесов (ОЗУЛ), в связи с чем предприниматель фактически не может пользоваться земельным участком поскольку лишен возможности разместить на земельном участке объекты, не связанные с созданием лесной инфраструктуры.

Так, к ОЗУЛ в соответствии со статьей 102 Лесного кодекса Российской Федерации относятся берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенных вдоль водных объектов, склонов оврагов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 года № 849-р утвержден Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, предусматривающий возможность размещения объектов для осуществления работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых в защитных лесах, относящихся к категории защитных полос лесов, расположенных вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, лесов, расположенных в водоохранных зонах, пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах, а также в запретных полосах лесов, расположенных вдоль водных объектов, и в нерестоохранных полосах лесов, за исключением особо защитных участков лесов.

В результате складывается ситуация, при которой недропользователь, уже имея лицензию на пользование недрами, заключает договор аренды лесного участка, но не может разместить объекты, не связанные с созданием лесной инфраструктуры для геологического изучения недр и разработки месторождений полезных ископаемых (карьеры, отвалы, промплощадки и другие). Исключить ОЗУЛ также не может. При этом несет расходы на покупку лицензии, аренду земли и т.д.

Кроме того, что предприниматель лишен возможности осваивать месторождение, он не выполняет принятые на себя обязательства по сдаче золота государству. За это у него наступает ответственность вплоть до досрочного отзыва лицензии на добычу золота (в большинстве случаев проблема касается освоения рассыпных месторождений золота, которые, как правило, находятся в долинах и вдоль берегов рек, ручьев).

Уполномоченным принимались меры по решению данной проблемы путем обращения во все возможные инстанции на краевом уровне, однако данная проблема не разрешена. В связи с изложенным, региональный бизнес-

омбудсмен обратился к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с предложениями о возможных путях разрешения данной проблемы.

Решением данной проблемы могло бы стать:

– закрепление на федеральном уровне необходимости внесения ОЗУЛ в раздел об обременениях в конкурсной документации при проведении конкурса на приобретение лицензии на освоение месторождений (например, пункт 53 и др. Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов РФ от 22 декабря 2017 года № 698, в статье 12 Закона РФ от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»).

– внесение изменений в таксационные описания лесов и исключение из них неактуальных сведений об ОЗУЛ по результатам лесоустроительных работ (выделение Рослесхозом необходимых средств для исполнения решения Центрального районного суда г. Читы Забайкальского края от 25 октября 2012 года по делу № 2- 5898-12);

– внесение изменений в Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденный распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 года № 849-р, в части исключения слов «за исключением особо защитных участков лесов».

13. Материнский капитал.

В 2019 г. к Уполномоченному поступили многочисленные обращения от индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, а также от Ассоциации частных детских садов Забайкальского края по проблеме, связанной с отказом Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Забайкальскому краю гражданам в перечислении средств материнского (семейного) капитала

на оплату образовательных услуг, оказываемых частными детскими садами, созданными индивидуальными предпринимателями.

Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) мотивируя тем, что они не наделены правом толкования норм, а только исполняют уже существующие нормы законодательства, отказывают гражданам в направлении средств материнского (семейного) капитала на оплату услуг детских садов, созданных индивидуальными предпринимателями.

Свой отказ ПФР мотивирует тем, что услуги по договору предоставляются индивидуальным предпринимателем, а не организацией.

Необходимо отметить, что такая практика ведет к нарушению как прав индивидуальных предпринимателей, так и прав их клиентов, существенно затрудняет процесс обеспечения детей местами в детских садах. Поскольку родители, не имея возможности оплатить услуги детского сада за счет средств материнского (семейного) капитала, вынуждены отказываться от услуг частных детских садов, созданных индивидуальными предпринимателями, и ждать предоставления места в муниципальном дошкольном образовательном учреждении либо обращаться в образовательные организации, созданные в форме юридического лица.

Судебные органы удовлетворяют иски граждан о направлении средств материнского (семейного) капитала на оплату услуг детских садов, созданных индивидуальными предпринимателями.

Однако ПФР настаивает на своей правоте и обжалует эти решения в Верховном Суде РФ, информация о результатах обжалования пока отсутствует. В то же время, ПФР отказывается исполнять вступившие в силу решения судов и просит о предоставлении отсрочки исполнения решения суда.

Таким образом, ПФР не принимаются во внимание нормы законодательства об образовании, приравнивающие индивидуальных предпринимателей к организациям (согласно части 20 статьи 2 федерального

закона от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность. Кроме того, часть 2 статьи 21 указанного закона поясняет, что на организации, осуществляющие обучение, и индивидуальных предпринимателей распространяются права, социальные гарантии, обязанности и ответственность образовательных организаций). По мнению ПФР это законодательство на рассматриваемый случай не распространяется.

Таким образом, воспользоваться гарантированным государством правом граждане могут только в судебном порядке. Однако, обращение в суд требует значительного времени, материальных и организационных ресурсов.

Следует отметить, что эта проблема характерна для многих субъектов Российской Федерации. Уполномоченным получено многочисленные отзывы от региональных бизнес - омбудсменов о наличии указанной проблемы.

Для разрешения данной проблемы предлагается закрепление на законодательном уровне право ПФР перечислять средства материнского капитала на оплату услуги по дошкольному образованию, осуществляемую индивидуальными предпринимателями.

Уполномоченным инициировано обращение к Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титову Б.Ю. с просьбой рассмотреть предлагаемые изменения и в рамках своей компетенции оказать содействие в их принятии уполномоченными органами.

14. Пересечения границ земельных участков лесного фонда.

До 2017 г. лесные земли, входящие в Государственный лесной реестр, считались ранее учтенными и передавались в аренду пользователем без проведения межевания и постановки на кадастровый учет. В то же время, для государственной регистрации прав на земли иных категорий и сделок с ними требовалось проведение межевания и постановка на кадастровый учет.

В итоге у предпринимателей в настоящее время складывается ситуация, при которой данные Государственного лесного реестра не учитывают данные Росреестра и наоборот. Границы участков лесных земель по документам могут не пересекаться с землями иных категорий, в натуре случается, что земли лесного фонда накладываются на земли сельскохозяйственного и иного назначения. При этом в ходе проведения проверок органами Росреестра и Россельхознадзора предприниматели привлекались к административной ответственности ввиду того, что земли, которые отведены Министерством природных ресурсов Забайкальского края в качестве земель лесного фонда, по данным Росреестра числятся ранее учтенными землями сельскохозяйственного назначения, а также выдается предписание об освобождении якобы «самовольных занятых земель, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения».

Видится решение проблемы в части направленных действий на актуализацию Государственного лесного реестра, с учетом данных о существующих правах собственности на земельные участки содержащихся в Росреестре.

15. Нестационарные торговые объекты

Проблема, связанная с размещением объектов нестационарной торговли (далее — НТО) на территории Забайкальского края, очень остро стоит на протяжении нескольких лет и включает в себя несколько аспектов. Среди них:

– недостаточное правовое регулирование вопросов порядка включения (исключения) НТО из схемы размещения НТО на территории муниципального образования, полномочий и деятельности ответственных в этой области органов местного самоуправления;

– повышение уровня ежегодной платы за размещение НТО на территории городского округа «Город Чита» (плата увеличилась в 3 раза, в отдельных случаях — в 11 раз);

– необоснованные требования уполномоченных органов о расторжении договоров аренды земельных участков для размещения НТО и заключении вместо них договоров на размещение НТО не в рамках земельного законодательства;

– проблема оформления прав ведения деятельности в НТО, размещенном до утверждения схемы размещения НТО на территории муниципального образования. Владельцам таких НТО предлагается оформлять право пользования НТО в общем порядке — путем участия в торгах, но прежде НТО должен быть снесен. В то же время предусмотренные правовыми актами случаи заключения договоров без проведения торгов не охватывают всех возможных вариантов;

– отсутствие доступной информации о имеющихся свободных участках под размещение НТО на территории муниципальных образований.

Для разрешения проблемы на федеральном уровне направлены предложения Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титову Б.Ю. к проекту федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли). На территории г. Читы направлены предложения в органы местного самоуправления городского округа «Город Чита», которые находятся на стадии рассмотрения.

Проанализировав обозначенные проблемы предпринимателей в регионе следует вывод о том, что в работе Уполномоченного имеются препятствия, выражающиеся в отсутствии надлежащего содействия со стороны органов государственной власти, ответственных за развитие предпринимательской деятельности. Во взаимодействии с данными органами государственной власти решение поставленных задач существенно улучшит

эффективность деятельности Уполномоченного, поспособствует развитию благоприятного климата для развития бизнеса, улучшит деловой и инвестиционный климат в Забайкальском крае.

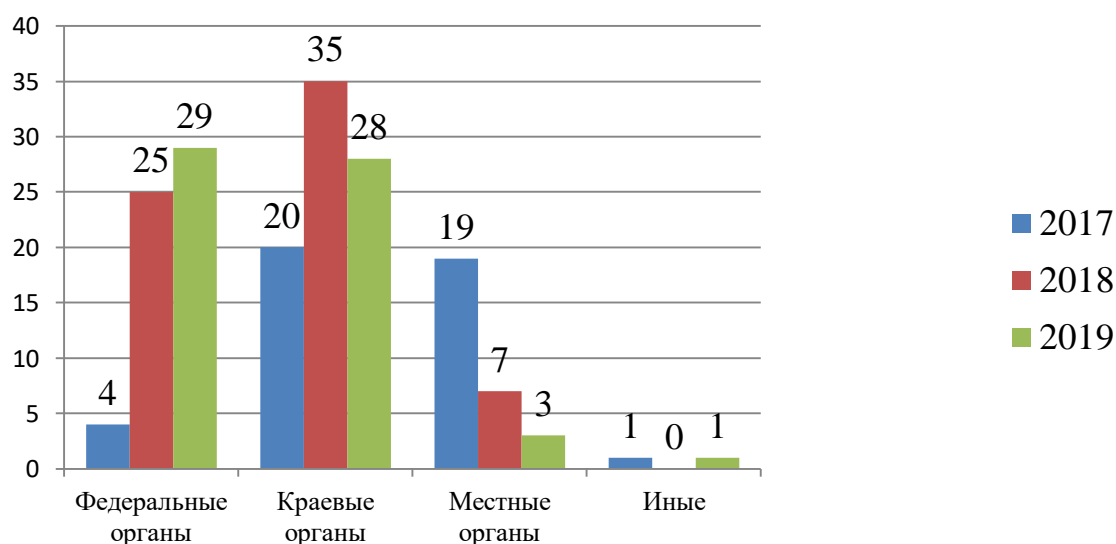
3.3. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Традиционно, в рамках реализации нормы пункта 4 части 2 статьи 9 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» в 2019 году внимание Уполномоченного уделялось подготовке и внесению в уполномоченные органы предложений, направленных на улучшение инвестиционного климата в Забайкальском крае и совершенствование правового механизма, регламентирующего предпринимательскую сферу.

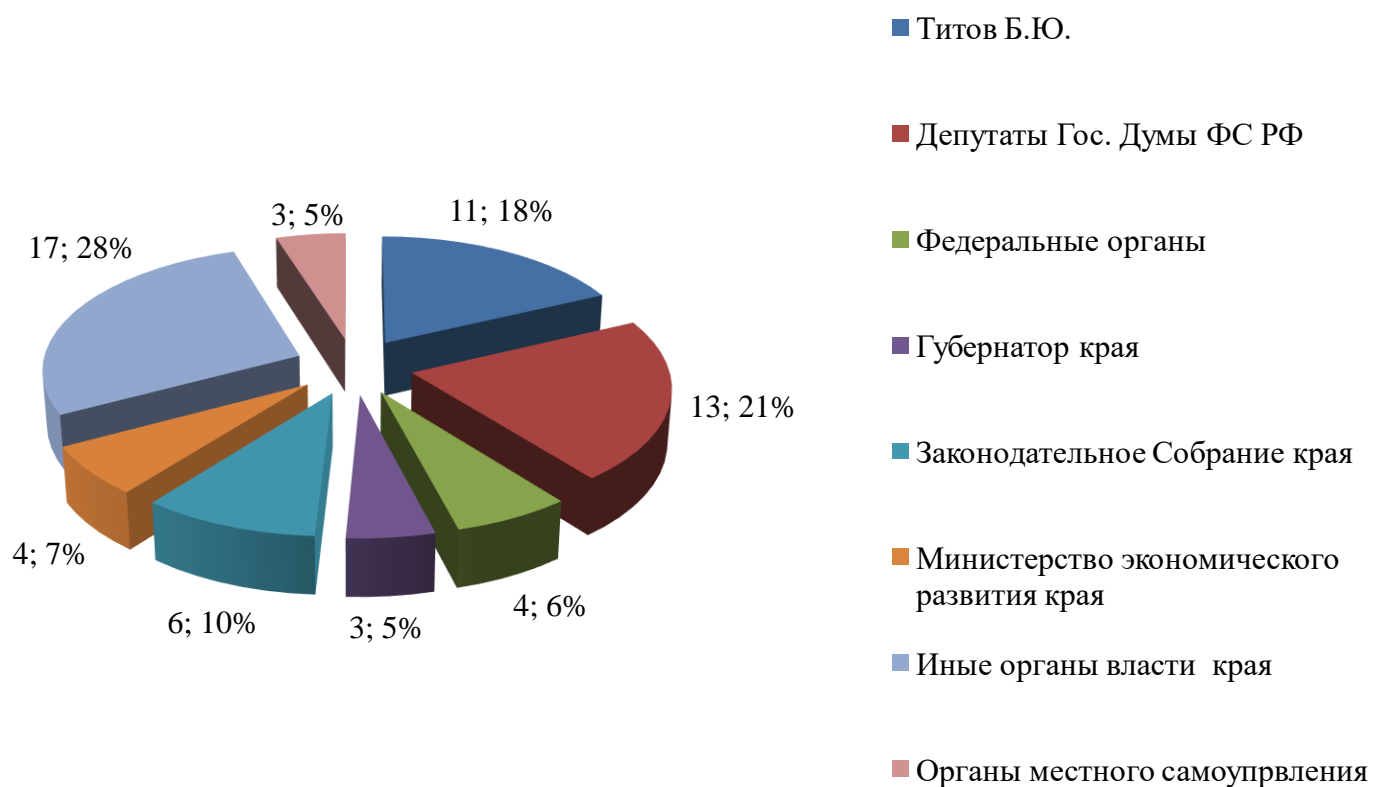
В 2019 году по результатам анализа нормативных правовых актов Российской Федерации, Забайкальского края и органов местного самоуправления Забайкальского края, регулирующих правоотношения в различных сферах предпринимательской деятельности Уполномоченным подготовлено 61 предложение по совершенствованию правового регулирования в рассмотренных сферах.

На рассмотрение федеральных органов власти и их территориальных подразделений было направлено 29 предложений — из них 11 предложений направлены на рассмотрение Титова Б.Ю.; 28 предложений направлены на рассмотрение в соответствующие органы государственной власти Забайкальского края, 3 — на рассмотрение органов местного самоуправления Забайкальского края, в иные органы — 1.

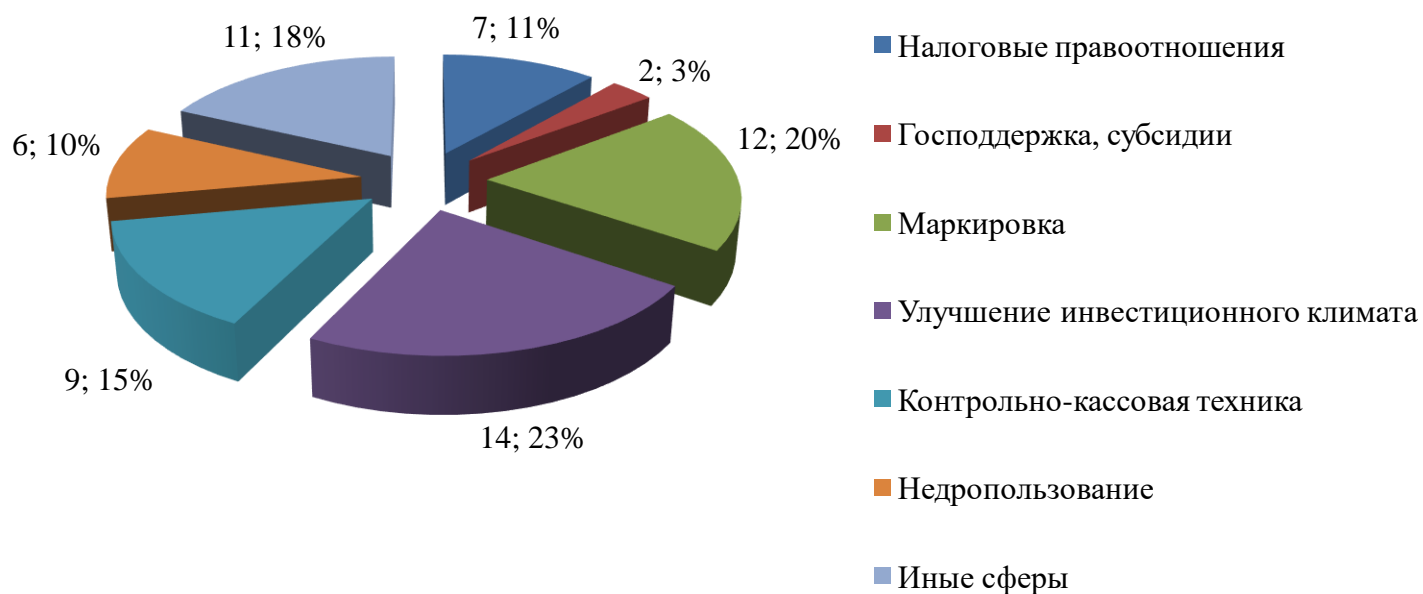
Распределение количества предложений по категории органов



Распределение предложений по видам органов



Распределение предложений по сферам деятельности



Уполномоченным в 2019 году направлены следующие предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

**Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите
прав предпринимателей Б.Ю.Титову**

– по проблеме, связанной с отказом Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Забайкальскому краю гражданам в перечислении средств материнского (семейного) капитала на оплату образовательных услуг, оказываемых частными детскими садами, созданными индивидуальными предпринимателями (подробно информацию см. в ч. 1.2 настоящего Доклада).

– о направлении в уполномоченные органы предложение о внесении изменений в пункт 2 статьи 2. Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» с целью освобождения от обязанности применения контрольно-кассовой техники при продаже водителем или кондуктором в салоне транспортного средства проездных документов (билетов) и талонов для проезда в общественном транспорте.

Предложение будет проработано в рамках «регуляторной гильотины» по направлению «использование контрольно-кассовой техники».

– о предложениях по корректировке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и розничной торговли) № 601732-7.

Консолидированная позиция уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации направлена в адрес Минпромторга Российской Федерации.

– по проблеме навязывания нотариусами услуг правового и технического характера при совершении нотариальных действий.

Предложение не поддержано.

– предложения по исключению избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности, установленных законодательством, выявленных по результатам рассмотрения обращений предпринимателей.

Инициатива находится в стадии рассмотрения.

– предложения по изменению законодательства в сфере применения контрольно-кассовой техники:

а) уменьшить количество обязательных реквизитов в чеке;

б) увеличить ресурс памяти фискального накопителя;

в) должным образом настроить работу сервисов и программ, с помощью которых информация о кассовых операциях передается в налоговую в режиме он-лайн;

г) решить вопрос с компенсацией предпринимателям затрат в связи с необходимостью корректировки содержания кассовых чеков, перепрошивки программного обеспечения и др.;

д) принять правовые акты об установлении единых требований к установлению перечня местностей и населенных пунктов, в которых отсутствуют точки доступа к Интернет либо качество связи не соответствует установленным требованиям для целей различных государственных информационных систем. Перечень должен быть единым для всех предусмотренных различными законами и иными правовыми актами случаев (ККТ-онлайн, ЕГАИС-алкоголь, ЕГАИС-лес, «Меркурий» и т.д.).

Предложение будет проработано в рамках «регуляторной гильотины» по направлению «использование контрольно-кассовой техники».

– о проблемах, возникающих в связи с введением маркировки отдельных товаров и предложениях по изменению ситуации:

а) обратиться в Федеральную налоговую службу, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации с предложением создать штаб по внедрению обязательной маркировки товаров средствами идентификации и включить в его состав уполномоченных по защите прав предпринимателей, а также определить в регионах орган государственной власти, ответственный за внедрение маркировки, поскольку налоговые органы, органы Роспотребнадзора и др. органы считают, что вопросы внедрения маркировки не входят в их компетенцию;

б) не запрещать использование налоговых режимов ЕНВД и ПСН с внедрением системы маркировки до 2021 года;

в) оставить возможность использовать для ИП с 2021 году ПСН с маркировкой;

г) не привлекать предпринимателей к административной ответственности всеми проверяющими органами на период внедрения системы маркировки, как минимум до 2023 года;

д) частично компенсировать предпринимателям затраты на автоматизацию учета, систем маркировки в размере 18 тыс. руб. за каждую торговую точку где используется касса онлайн;

е) дать возможность использовать предпринимателям, организациям действующие фискальные накопители, сервисы ОФД, до истечения их действий с покупкой новых (которые будут соответствовать новым требованиям систем маркировки);

ж) по аналогии с иными государственными информационными системами (ЕГАИС, ККТ-онлайн, «Меркурий» и т.д.) предусмотреть в Федеральном законе «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в РФ» и Федеральном законе «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» территории (населенные пункты), освобожденные от обязанности по сканированию

кодов маркировки в связи с отсутствием точек доступа в Интернет либо качества связи, отвечающего установленным требованиям;

з) оптимизировать перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 28 апреля 2018 года № 792-р, исключив из него обувь, одежду и белье.

Предложение на рассмотрении.

– по проблеме отмены с 1 января 2020 года права применения Единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и патентной системы налогообложения в случае реализации налогоплательщиком маркированных товаров (лекарственные препараты и обувные товары).

Предложено:

а) отсрочить введение системы маркировки до 1 июля 2020 года, решить вопрос о внесении соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации. За это время доработать программное обеспечение системы маркировки с целью исключения его некорректной работы;

б) при введении маркировки решить вопрос с добавлением схем движения (выбытия) лекарственных препаратов в системе маркировки на уровне медицинских организаций при передаче лекарственных препаратов на ФАП по аналогии регистрации (выбытия) на отделениях в стационаре;

в) отсрочить отмену ЕНВД для предпринимателей, реализующих маркированные лекарственные препараты, путем внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

Предложение поддержано, в части отсрочки введения маркировки принят федеральный закон, в части снижения ставок УСН принят закон края.

– предложения по проблеме освоения россыпных месторождений золота в особо защитных участках леса, в том числе о рассмотрении возможности направления в уполномоченные органы следующих предложений:

а) Правительству Российской Федерации внести изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 года № 849-р «Об утверждении перечня объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов», предоставляющие возможность размещения в особо защитных участках леса некапитальных объектов (карьеры, отвалы, промплощадки и др.), необходимых для освоения соответствующих месторождений;

б) Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1) в административном регламенте предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов РФ от 22 декабря 2017 года № 698, закрепить необходимость внесения информации об ОЗУ в раздел об обременениях в конкурсной документации при проведении конкурса на приобретение лицензии на освоение месторождений;

2) разработать и обеспечить направление на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в статью 12 Закона РФ от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», предусматривающий необходимость внесения информации об ОЗУ в текст лицензии на пользование недрами.

Предложение поддержано, направлено обращение в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, работа по обращению продолжается.

Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Забайкальского края

– о подготовке и внесении в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта об освобождении от обязанности применения контрольно-кассовой техники при продаже водителем или кондуктором в салоне транспортного средства проездных документов (билетов) и талонов для проезда в общественном транспорте.

Предложение рассмотрено, принят федеральный закон, предусматривающий иные формы расчетов и подтверждения фискальных действий.

– о предложениях по корректировке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и розничной торговли) № 601732-7.

Предложение поддержано депутатом Кулиевой В.В., направлено ею на рассмотрение профильного комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Говорину Н.В. были направлены предложения по внедрению маркировки лекарственных препаратов:

а) отсрочить введение системы маркировки до 1 июля 2020 года, решить вопрос о внесении соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации. За это время доработать программное обеспечение системы маркировки с целью исключения его некорректной работы;

б) при введении маркировки решить вопрос с добавлением схем движения (выбытия) лекарственных препаратов в системе маркировки на

уровне медицинских организаций при передаче лекарственных препаратов на ФАП по аналогии регистрации (выбытия) на отделениях в стационаре.

в) отсрочить отмену ЕНВД для предпринимателей, реализующих маркированные товары путем внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации, а также региональное законодательство путем уменьшения ставок УСН на территории Забайкальского края для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами.

Предложение поддержано, в части отсрочки введения маркировке принят федеральный закон, в части снижения ставок УСН принят закон края.

Федеральным органам государственной власти

– Главному федеральному инспектору по Забайкальскому краю И.Б. Цветкову предложения в рамках «регуляторной гильотины», высказанные субъектами предпринимательства на встрече с заместителем полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Скуфинским О.А.

Предложение прорабатывается.

– Руководителю Управления федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю предложения по изменению законодательства, направленные на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности в случае задержки оплаты по исполненным государственным (муниципальным) контрактам. В частности предложено:

1. В части первой Налогового кодекса Российской Федерации:

а) статью 75 дополнить новым пунктом 9 следующего содержания:

«9. Не начисляются пени на сумму недоимки, которая образовалась у налогоплательщика (плательщика сбора, налогового агента) — организации или индивидуального предпринимателя вследствие неперечисления (несвоевременного перечисления) ему денежных средств в объеме,

достаточном для своевременного исполнения этим лицом обязанности по уплате налога и (или) сбора, в счет оплаты оказанных этим лицом услуг (выполненных работ, поставленных товаров) для государственных, муниципальных нужд либо закупки в соответствии с федеральным законом товаров, работ, услуг для нужд заказчиков.»;

б) пункт 1 статьи 111:

– дополнить новым подпунктом 4 следующего содержания:

«4) невыполнение налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) – организацией или индивидуальным предпринимателем обязанности по уплате налогов и (или) сборов вследствие неперечисления (несвоевременного перечисления) ему денежных средств в объеме, достаточном для своевременного исполнения этим лицом обязанности по уплате налога и (или) сбора, в счет оплаты оказанных этим лицом услуг (выполненных работ, поставленных товаров) для государственных, муниципальных нужд либо закупки в соответствии с федеральным законом товаров, работ, услуг для нужд заказчиков.

Указанные обстоятельства доказываются предоставлением в налоговый орган относящегося к тому налоговому периоду, за который не была произведена уплата налога и (или) сбора, решения суда или документа государственного, муниципального заказчика либо заказчика, содержащего сведения о сумме денежных средств, которая не перечислена (несвоевременно перечислена) этому лицу в объеме, достаточном для своевременного исполнения им обязанности по уплате налога и (или) сбора, в счет оплаты оказанных таким лицом услуг (выполненных работ, поставленных товаров) для государственных, муниципальных нужд либо закупки в соответствии с федеральным законом товаров, работ, услуг для нужд заказчиков.

– подпункт 4 считать подпунктом 5;

2. В Уголовном кодексе Российской Федерации:

а) в статье 145.1 примечание дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Лицо, совершившее деяния, предусмотренные настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности в случае, если в отношении его имело место неперечисление (несвоевременное перечисление) ему денежных средств в объеме, достаточном для своевременного исполнения этим лицом обязанности по выплате заработной платы и иных установленных законом выплат, в счет оплаты оказанных этим лицом услуг (выполненных работ, поставленных товаров) для государственных, муниципальных нужд либо закупки в соответствии с федеральным законом товаров, работ, услуг для нужд заказчиков.»;

б) статью 199.1 дополнить примечание пунктом 3 следующего содержания:

«3. Лицо, совершившее деяния, предусмотренные настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности в случае, если в отношении его имело место неперечисление (несвоевременное перечисление) ему денежных средств в объеме, достаточном для своевременного исполнения им обязанности по перечислению налогов и (или) сборов в соответствующий бюджет (внебюджетный фонд), в счет оплаты оказанных этим лицом услуг (выполненных работ, поставленных товаров) для государственных, муниципальных нужд либо закупки в соответствии с федеральным законом товаров, работ, услуг для нужд заказчиков.».

3. В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях:

а) статью 5.27 дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание. Лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное частью 6 настоящей статьи, в виде невыплаты или неполной выплаты в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, освобождается от административной ответственности в случае, если в отношении его имело

место неперечисление (несвоевременное перечисление) ему денежных средств в объеме, достаточном для своевременного исполнения им обязанности по выплате заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, в счет оплаты оказанных этим лицом услуг (выполненных работ, поставленных товаров) для государственных, муниципальных нужд либо закупки в соответствии с федеральным законом товаров, работ, услуг для нужд заказчиков.».

Ответ на предложение не поступил.

– Заместителю директора Инвестиционного Департамента территорий опережающего развития (ТОР) и свободного порта Владивосток Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики В.В.Руденко.

Предложения по проблеме освоения россыпных месторождений золота в особо защитных участках леса (подробно информацию см. в ч. 1.2 настоящего Доклада).

Предложение на рассмотрении.

Губернатору Забайкальского края А.М.Осипову

– предложения в рамках «регуляторной инициативы», высказанные субъектами предпринимательства на встрече с заместителем полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Скуфинским О.А.

Предложения находятся в работе.

– предложение о снижении ставок по упрощенной системе налогообложения до приемлемого уровня для предпринимателей, реализующих лекарственные препараты и обувные товары.

Предложение поддержано, подготовлен и принят закон края о снижении ставки УСН для предпринимателей, реализующих лекарственные средства и обувные товары.

– по проблеме, связанной с переходом на новый порядок обращения с твердыми коммунальными отходами, предложения по корректировке приказа Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края № 173-НПА от 14 августа 2019 года «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Забайкальского края».

Предложение учтено, в приказ частично внесены изменения. Разработана «дорожная карта» по утверждению новых нормативов в 2020 году.

Депутатскому корпусу Забайкальского края

Председателю Законодательного Собрания Забайкальского края
Лиханову И.Д.:

– о разработке и принятии закона Забайкальского края об установлении налоговой ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Забайкальского края в пониженном размере, вплоть до 0 процентов для категорий налогоплательщиков, указанных в ст.3462 Налогового кодекса Российской Федерации. Инициатива не поддержана.

– о разработке законодательной инициативы в части развития оказания социальных услуг для пожилых людей:

а) часть 1 статьи 92 Жилищного кодекса РФ дополнить пунктом следующего содержания: «жилые здания (помещения), в которых негосударственные организации индивидуальные предприниматели социального обслуживания оказывают стационарные услуги».

б) часть 1 статьи 19 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» изложить в следующей редакции:

«Социальные услуги предоставляются их получателям в форм социального обслуживания на дому, в жилых домах в полустационарной форме, или в стационарной форме».

Предложение находится в стадии рассмотрения.

Заместителю Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края — председателю комитета по экономической политике и предпринимательству Законодательного Собрания Забайкальского края Ю.М.Кону:

– о подготовке законодательной инициативы о внесении изменений в налоговое законодательство, а также законодательство о местном самоуправлении, предусматривая передачу полномочий по установлению размера налога на имущество физических лиц от городских, сельских поселений на уровень муниципальных районов и городских округов.

Предложение находится на рассмотрении.

– о рассмотрении проблемы выполнения требования Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации», согласно которому автотранспортные предприятия с 01 июля 2019 года будут обязаны осуществлять расчеты с пассажирами с применением контрольно-кассовой техники.

Инициатива рассмотрена, предложения учтены при принятии соответствующего федерального закона.

– по проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенного Законодательным Собранием Нижегородской области (в части ужесточения административной ответственности за повторное совершение правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 11.33 КоАП РФ).

Предложение учтено, проект федерального закона не поддержан.

Заместителю Председателя Законодательного Собрания
Забайкальского края — председателю комитета по социальной политике
Ц.Б.Цыренову:

– предложения по корректировке закона Забайкальского края «О
квотировании рабочих мест для осужденных к исправительным работам».

Предложения учтены, закон края не принят.

Исполнительным органам государственной власти Забайкальского края

Первому заместителю Губернатора Забайкальского края:

– предложения по корректировке выявленных Уполномоченным
неэффективных требований и запретов, установленных законодательством в
отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Предложения находятся в стадии рассмотрения.

Заместителю председателя правительства Забайкальского края —
руководителю Администрации губернатора Забайкальского края:

– о подготовке законодательной инициативы о внесении изменений в
налоговое законодательство, а также законодательство о местном
самоуправлении, предусматривая передачу полномочий по установлению
размера налога на имущество физических лиц от городских, сельских
поселений на уровень муниципальных районов и городских округов.

– о перераспределении в законодательстве Забайкальского края о
межбюджетных отношениях налоговых отчислений в пользу местных
бюджетов.

Создана рабочая группа по обсуждению предложений, проведено
несколько заседаний.

Заместителю председателя Правительства Забайкальского края —
министру экономического развития Забайкальского края:

– предложения для внесения изменений в Проект дорожной карты реализации совместных мероприятий к соглашению о взаимодействии Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Инициатива поддержана, предложения учтены.

– предложения по изменению законодательства в рамках «регуляторной гильотины».

Консолидированные предложения от всех органов направлены на рассмотрение в Министерство экономического развития Российской Федерации.

– о необходимости внесения изменений в Закон Забайкальского края от 10 июня 2016 года № 1337-33К «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края «О реализации отдельных положений главы 3.3 части первой Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов» в части исключения из сферы действия указанного закона субъектов предпринимательской деятельности, ранее включенных в реестр участников регионального инвестиционного проекта.

Инициатива поддержана, проект закона края подготовлен, проходит согласование.

– предложение с целью смягчения последствий от отмены с 01 января 2020 года ЕНВД при продаже маркированных товаров о снижении ставок УСН налогообложение «доходы» - снизить с 6 % до 1 %;

Предложение поддержано, принят закон края о снижении ставок УСН при продаже лекарственных препаратов и обувных товаров.

Заместителю председателя Правительства Забайкальского края по социальным вопросам предложения, направленные на разрешения проблемы, связанной с отказом Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Забайкальскому краю гражданам в перечислении средств материнского (семейного) капитала на оплату образовательных услуг, оказываемых

частными детскими садами, созданными индивидуальными предпринимателями.

Инициатива поддержана, Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края подготовлен соответствующий законопроект, направленный на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края.

Исполняющему обязанности заместителя председателя Правительства Забайкальского края А.В. Гурулеву и в Министерство природных ресурсов Забайкальского края:

– о внесении изменений в законодательство Забайкальского края:

а) в ч. 3 ст. 36 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях» закрепить норму, согласно которой состав данного правонарушения образует неисполнение требований закона Забайкальского края по внесению сведений в документы учета принятой и (или) отгруженной древесины;

б) в статье 36 Закона края об административных правонарушениях с целью снизить размер штрафов по пунктам 3, 3 (1), 4 и 4 (1) до приемлемого уровня;

в) в законе Забайкальского края «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края» и приложениях к нему исключить обязанность предпринимателей составлять документы и вносить в соответствующие документы информацию, которая содержится в ЕГАИС-лес, в том числе:

г) включить деятельность Министерства природных ресурсов Забайкальского края по контролю за пунктами приема (отгрузки) древесины в Перечень видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, уполномоченных на их осуществление; принять правовые акты, регламентирующие порядок осуществления такого контроля (надзора),

рассмотрения и проверки Министерством ежемесячных отчетов, предоставляемых владельцами пунктов приема (отгрузки) древесины.

Инициатива не поддержана.

– предложение о внесении изменений в лесохозяйственный регламент Красночуйского лесничества, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 25 декабря 2018 года № 47-н/ц, в части установления возможности осуществления на территории данного лесничества промышленной заготовки дикорастущего гриба чаги.

Поступил ответ, в котором указывается, что внесение изменений в лесохозяйственные регламенты запланировано на первый квартал 2020 года при наличии бюджетных средств.

Министерству экономического развития Забайкальского края:

– предложения по развитию конкуренции в сфере рекламного рынка в г. Чите.

Предложения направлены на рассмотрение администрации городского округа «Город Чита», не нашли поддержки.

– предложение по внесению поправок в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ с целью отмены для малого и микробизнеса обязанности по применению онлайн-касс.

Инициатива не поддержана.

– предложения к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и розничной торговли) № 601732-7.

Предложение находится в стадии изучения.

– предложения по итогам анализа проекта Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предложение находится в стадии изучения.

Министерству финансов Забайкальского края:

– предложения по подготовке изменений в законодательство Забайкальского края в сфере упрощенной системы налогообложения, в части снижения ставки по налогообложению доходов для предпринимателей, осуществляющих реализацию маркированных товаров, с целью смягчения для бизнеса последствий отмены ЕНВД.

Предложение поддержано, подготовлен и принят закон края о снижении ставки УСН для предпринимателей, реализующих лекарственные средства и обувные товары.

Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края:

– предложения по корректировке текста типового договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории г. Читы, государственная собственность на который не разграничена.

Предложение поддержано частично.

Органам местного самоуправления Забайкальского края

Городской округ «Город Чита»

Руководителю администрации городского округа «Город Чита»:

– о внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Чита», утвержденную постановлением администрации городского округа «Город Чита» от 17 мая 2012 года № 151 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов», и включении в нее нестационарного торгового объекта (торгового павильона).

Предложение не поддержано.

– предложения по корректировке Постановления администрации городского округа «Город Чита» от 11 февраля 2019 года № 81» Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального жилищного контроля в границах городского округа «Город Чита».

Правовой акт включен в план проведения оценки фактического воздействия правовых актов городского округа «Город Чита» на 2020 год.

Начальнику управления экономики Администрации городского округа «Город Чита» предложение по корректировке решения Думы от 28 февраля 2019 года № 14 «О внесении изменений в Положение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок, принятое решением Думы городского округа «Город Чита» от 20 апреля 2017 года № 45».

Предложение поддержано, экспертиза проведена, выявлены нарушения законодательства.

Таким образом, Уполномоченным ежегодно проводится тщательная аналитическая работа по подготовке предложений в различные органы, направленных на улучшение бизнес среды в Забайкальском крае. В большинстве случаев с целью улучшения ведения бизнеса корректировке подлежит федеральное законодательство, однако, соответствующие предложения редко находят поддержку у уполномоченных органов. В то же время ряд предложений поддержаны, в связи с чем выражаем признательность за отклик и разделение позиции Уполномоченного.

Заключение

2019 год стал юбилейным для государственного правозащитного института предпринимателей Забайкальского края, отработав первые пять лет. Мы признательны за ту поддержку со стороны бизнес-объединений и отраслевых ассоциаций края, которая была единогласно выражена при назначении Уполномоченного. Уверена, что и дальнейшее взаимодействие будет встраиваться в постоянном диалоге в целях отстаивания прав и интересов хозяйствующих субъектов края!

Для нашего института ключевым событием отчетного периода стал первый рабочий визит Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Бориса Титова в Забайкальский край и его встреча с бизнесом региона. В ходе визита было предложено решение ряда важных проблем регионального бизнеса.

Точкой роста для инвестиционного климата стало вхождение Забайкальского края в Дальневосточный федеральный округ. В 2019 году для предпринимателей края стали действовать сильные экономические механизмы развития и ряд дальневосточных преференций. Кроме того, минувший год — это год начала реализации Национального проекта в сфере поддержки и развития малого и среднего бизнеса, который дает различные возможности для предпринимательства. Эти и многие другие вопросы были предметом рассмотрения на площадках проектного офиса национального рейтинга инвестиционного климата АСИ. По ряду принципиально важных тем для бизнеса Губернатором края и Законодательным собранием региона были приняты ключевые решения.

Впереди еще много дел, наша задача — продолжить работу, приложив усилия органов публичной власти всех уровней в решении системных проблем ведения бизнеса в регионе и в урегулировании индивидуальных споров. Как показывает практика, это может быть эффективным механизмом улучшения качества делового климата края.

Приложения

Приложение № 1 к Ежегодному
докладу Уполномоченного по защите
прав предпринимателей в
Забайкальском крае
«О результатах деятельности за 2019
год»

**Перечень
правовых актов, поступивших на ОРВ в аппарат Уполномоченного по
защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в 2019 году**

№ п/п	Наименование акта (проекта акта)
1.	По проекту постановления администрации городского округа «Город Чита» «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за соблюдением требований Правил благоустройства территории городского округа «Город Чита»
2.	По проекту решения Думы городского округа «Город Чита» «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования городского округа «Город Чита»
3.	По постановлению Правительства Забайкальского края от 01 июня 2017 года № 213 «Об утверждении Порядков предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства»
4.	По постановлению Правительства Забайкальского края от 19 декабря 2017 года № 535 «Об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Забайкальского края»
5.	По постановлению Правительства Забайкальского края от 19 декабря 2017 года № 536 «Об утверждении Порядков информирования, предусмотренного абзацами вторым и третьим пункта 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
6.	По Закону Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 1443-ЗЗК «Об индустриальных (промышленных) парках Забайкальского края»
7.	По Закону Забайкальского края от 24 июня 2015 года № 1178-ЗЗК «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями, впервые зарегистрированными и осуществляющими деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах»

8.	По Закону Забайкальского края от 20 июля 2015 года № 1198-ЗЗК «Об установлении срока рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Забайкальского края или в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества»
9.	По проекту постановления правительства Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края, регулирующие вопросы предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим образовательную деятельность»
10.	По проекту решения Думы городского округа «Город Чита» «О принятии Правил содержания, ремонта и реставрации фасадов зданий и сооружений на территории городского округа «Город Чита»
11.	По проекту закона Забайкальского края «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), потребляемую религиозными организациями на территории Забайкальского края»
12.	По проекту постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части затрат по приобретению сельскохозяйственной техники и оборудования»
13.	По постановлению администрации городского округа «Город Чита» от 26 апреля 2018 года № 125 (ред. от 14.12.2018) «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля контрольно-ревизионным отделом контрольно-правового управления администрации городского округа «Город Чита»
14.	По проекту постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 63 «О распределении и предоставлении субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»
15.	По проекту постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на поддержку племенного животноводства, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 07 апреля 2017 года № 124»
16.	По проекту закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 36.2 Закона Забайкальского края «Об административной ответственности»
17.	По проекту постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 64 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства»
18.	По проекту постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части затрат по приобретению племенных сельскохозяйственных животных»

19.	По проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 28 марта 2013 года № 114»
20.	По проекту постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на капитально–восстановительный ремонт сельскохозяйственной техники»
21.	По проекту постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов)»
22.	По проекту постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае приложения № 5 к государственной программе Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014 - 2025 годы»
23.	По проекту закона Забайкальского края «О внесении изменения в пункт 4 части 1 статьи 3 Закона Забайкальского края «Об установлении максимальных цен на выполнение на территории Забайкальского края работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
24.	По проекту приказа Министерства экономического развития Забайкальского края «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития Забайкальского края от 13 июня 2017 года № 63-од»
25.	По решению Думы городского округа «Город Чита» от 27 ноября 2014 года № 71 (ред. от 27.12.2018) «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа «Город Чита»
26.	По решению Думы городского округа «Город Чита» от 28 декабря 2017 года № 170 «О принятии Положения о приватизации муниципального имущества городского округа «Город Чита»
27.	По решению Думы городского округа «Город Чита» от 21 июня 2017 года № 92 «О принятии Порядка заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Чита» без предоставления земельных участков и установления сервитутов»

28.	По решению Думы городского округа «Город Чита» от 28 февраля 2019 года № 14 «О внесении изменений в Положение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок, принятое решением Думы городского округа «Город Чита» от 20 апреля 2017 года № 45»
29.	По проекту постановления администрации городского округа «Город Чита» «О внесении изменений в постановление администрации городского округа «Город Чита» от 17 мая 2012 года № 151 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов»
30.	По проекту постановления администрации городского округа «Город Чита» «О внесении изменения в постановление администрации городского округа «Город Чита» от 03 марта 2016 года № 73 «Об утверждении документа планирования муниципальных регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории городского округа «Город Чита»
31.	По проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и розничной торговли) № 601732-7
32.	По проекту закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 2 Закона Забайкальского края «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края»
33.	По проекту <u>Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</u>
34.	По проекту закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях»
35.	По постановлению администрации городского округа «Город Чита» от 06 апреля 2018 года № 105 «Об утверждении Положения о порядке проведения торгов в форме открытого конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, размещаемых на земельных участках, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа «Город Чита»
36.	По постановлению администрации городского округа «Город Чита» от 13 февраля 2018 года № 50 «Об утверждении Положения по осуществлению финансового контроля органами администрации городского округа «Город Чита»
37.	По проекту закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края» и Закон Забайкальского края «О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»
38.	По постановлению администрации городского округа «Город Чита» от 19 декабря 2017 года № 346 (ред. от 30.10.2018) «Об утверждении Положения о Читинском городском звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Забайкальского края»
39.	По проекту постановления администрации городского округа «Город Чита» «О внесении изменений в постановление администрации городского округа «Город Чита» от 22 марта 2016 года № 85 «Об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок на территории городского округа «Город Чита»
40.	По постановлению администрации муниципального района «Карымский район» от 17 августа 2017 года № 312 об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе «Карымский район» (2018-2020 годы)

41.	По решению Совета сельского поселения «Урульгинское» от 13 ноября 2009 года №18 о принятии «Положения защите прав индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля»
42.	По решению Совета муниципального района «Карымский район» от 26 октября 2011 года № 471 «Об утверждении Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности в муниципальном районе «Карымский район»
43.	По проекту постановления администрации городского округа «Город Чита» «О внесении изменений в постановление администрации городского округа «Город Чита» от 17 мая 2012 года № 151 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Чита»
44.	По проекту постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях реализации мероприятий по обеспечению источниками тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения строящихся объектов»
45.	По проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 2 Закона Забайкальского края «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края»
46.	По решению Думы городского округа «Город Чита» от 14 июня 2012 года № 68 «О Положении «О размещении средств наружной рекламы и информации на территории городского округа «Город Чита»
47.	По проекту решения Думы городского округа «Город Чита» «О внесении изменений в Правила благоустройства территории городского округа «Город Чита», принятые решением Думы городского округа «Город Чита» от 19 октября 2017 года № 111»
48.	По проекту постановления об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Организация и осуществление муниципального жилищного контроля и проверки выполнения управляющими организациями условий договора управления МКД на территории городского округа «Город Чита»»
49.	По проекту постановления администрации муниципального района «Борзинский район» «Об определении границ территорий, прилегающих к организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального района «Борзинский район»»
50.	По проекту решения Думы городского округа «Город Чита» «О внесении изменений в решение Думы городского округа «Город Чита» от 21 июня 2017 года № 82 «Об утверждении Положения об освобождении земельных участков, находящихся в собственности городского округа «Город Чита», от самовольно установленных и (или) незаконно размещенных объектов движимого имущества, не являющихся объектами капитального строительства»
51.	По проекту постановления администрации муниципального района «Шилкинский район» «Об определении границ территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального района «Шилкинский район»
52.	По проекту постановления администрации муниципального района «Борзинский район» «О внесении дополнений в постановление администрации муниципального района «Борзинский район» от 10 декабря 2018 года № 579
53.	По проекту постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Забайкальского края»

54.	По постановлению администрации городского округа «Город Чита» от 17 мая 2012 года № 151 (ред. от 30.10.2019) «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов»
55.	По проекту закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края»
56.	По проекту Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности в области пожарной безопасности»
57.	По проекту Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные федеральные законы по вопросу назначения на должность уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и досрочного прекращения полномочий указанных лиц»
58.	По проекту закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края»
59.	По проекту Федерального закона Российской Федерации «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
60.	По проекту Федерального закона Российской Федерации «Об обязательных требованиях»
61.	По проекту закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» и Закон Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов» государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях»

Приложение № 2 к Ежегодному докладу Уполномоченного по
защите прав предпринимателей в Забайкальском крае
«О результатах деятельности за 2019 год»

Системные проблемы и избыточные административные барьеры, выявленные Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в различных сферах бизнеса

№ п/п	Проблема	С чем связана проблема	Оценка издержек субъектов предпринимательской деятельности
Цифровая экономика			
1	В настоящее время субъектам предпринимательства вменяется в обязанность применение в своей деятельности множества технических средств и программных продуктов, направленных на обеспечение прозрачности бизнеса (ККТ, ЕГАИС-алкоголь, ЕГАИС-лес, Меркурий, маркировка и т.д.). Внедрение указанных технологий предпринимателям в подавляющем большинстве случаев не компенсируется.	Отсутствие в законодательстве Российской Федерации обязанности компенсации субъектам предпринимательства расходов на внедрение элементов цифровой экономики	Расходы предпринимателей составляют: 1) корректировка чеков - 1-1,5 тыс. руб. на каждую единицу ККТ; 2) приобретение сканеров, компьютеров, иных технических устройств - от 30 до 50 тыс. руб. на одно рабочее место; 3) расходы на услуги оператора фискальных данных - от 3 до 5 тыс. руб.; 4) расходы на услуги Интернета от 1 до 2 тыс. руб.; 5) расходы на маркировку - до 5 руб. на каждую единицу маркированного товара (50 коп. - марка + расходы на оплату услуг ЦТО) и др.
Торговая деятельность и защита прав производителей на потребительском рынке от поддельной и некачественной продукции			
2	Органы местного самоуправления отказывают во включении нестационарных торговых объектов в схему размещения таких объектов на территории муниципального образования. Органы государственной власти и местного самоуправления в одностороннем порядке отказываются от исполнения заключенных договоров аренды земли под НТО или на размещение НТО, устанавливают неоправданно высокую стоимость платы за размещение НТО.	Отсутствие в Федеральном законе от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" четкой регламентации полномочий органов власти и необходимых норм в сфере размещения и деятельности НТО.	Расходы предпринимателей составляют: 1) на проектную документацию НТО - до 50 тыс. руб. на каждую единицу НТО; 2) демонтаж НТО в случае расторжения договора (отказа от исполнения договора): судебные расходы от 30 тыс. руб., применение техники для

			демонтажа, погрузка, транспортные расходы - до 100 тыс. руб., в случае, если НТО является единственным способом осуществления деятельности - прекращение деятельности в полном объеме; 3) оплата стоимости размещения НТО рост расходов в два раза (в 2018 г. - 40237,5 руб., в 2019 г. - 98483,5 руб.).
Государственные и муниципальные закупки			
3	Несвоевременная оплата органами государственной власти и местного самоуправления, а также подведомственными им учреждениями исполненных государственных (муниципальных) контрактов влечет невозможность вовремя и в полном объеме осуществить обязательные платежи в бюджет (налоги, сборы и др.), а также выплатить заработную плату своим работникам, как следствие - привлечение предпринимателей к административной и уголовной ответственности.	Отсутствие в законодательстве Российской Федерации норм, предусматривающих освобождение от ответственности субъектов предпринимательской деятельности по обязательным платежам и за невыплату заработной платы работникам, если на момент просрочки этих платежей перед ними имелась задолженность бюджета, возникшая по различным основаниям.	Расходы предпринимателей составляют: на оплату штрафов, пеней, компенсаций за задержку выплаты заработной платы и др.
Образование			
4	Законодательством о материнском (семейном) капитале не предусмотрено право на оплату услуг по содержанию и присмотру детей в детских садах, созданных индивидуальными предпринимателями. Отделение Пенсионного фонда России по Забайкальскому краю отказывает в перечислении средств материнского (семейного) капитала на оплату услуг по содержанию и присмотру детей в детских садах, созданных индивидуальными предпринимателями, мотивируя отказ отсутствием такой возможности в федеральном законодательстве.	ч. 1 ст. 11 ФЗ от 29.12.2006 № 256-ФЗ; п. 8 (1) Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 926	Предприниматели не несут расходов, однако. Они не получают возможные доходы в год на одного ребенка до 180 тыс. руб.
Природопользование и экология			

5	<p>Высокая штрафная нагрузка на бизнес в соответствии со ст. 36 Закона Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (связана с деятельностью пунктов приема и отгрузки древесины) и непрозрачность процедуры по привлечению к ответственности. Основной рост штрафной нагрузки произошел, в том числе, в связи с изменением практики привлечения к ответственности владельцев пунктов приема и отгрузки древесины за нарушения при предоставлении в Министерство ежемесячных отчетов о принятой, переработанной, отгруженной и (или) реализованной древесине (раньше штрафовали за неточности в отчете, а теперь за неточности в каждом приеме-сдаточном акте, приложенном к отчету).</p>	<p>Отсутствие в законодательстве Российской Федерации норм, регламентирующих деятельность пунктов приема и отгрузки древесины. Это порождает произвольное правовое регулирование указанных правоотношений на уровне субъектов РФ.</p>	<p>Расходы предпринимателей составляют: размер административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей. За повторность размер штрафа: на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.</p>
6	<p>Наложение границ земельных участков лесного фонда на земельные участки иного разрешенного использования (например, сельскохозяйственного назначения; промышленности и т.д.) при освоении месторождений. Предприниматель заключает договор аренды лесного участка с Министерством природных ресурсов Забайкальского края, приступает к освоению месторождения. В это время различные уполномоченные органы власти (Росреестр, Россельхоз, Росприроднадзор и др.) привлекают предпринимателя к ответственности за нецелевое использование земель либо причинение ущерба, так как по их данным этот земельный участок имеет иное разрешенное использование (целевое назначение). Такая несогласованность действий различных органов государственной власти приводит к нарушению прав предпринимателей, так как спор во всех случаях переносится на площадку суда.</p>	<p>Несогласованность данных Росреестра с информацией, содержащейся в иных базах данных, принадлежащих различным ведомствам.</p>	<p>Расходы предпринимателей составляют: 1) судебные издержки; 2) административные штрафы; 3) арендная плата за участок; 4) упущенная выгода за то время, когда предприниматель лишен права осваивать участок, осуществлять на нем хозяйственную деятельность.</p>
7	<p>Невозможность разработки месторождений при наличии на лицензионном участке особо защитных участков леса. При этом предприниматель при приобретении лицензии, при заключении договора аренды земли не имеет информации о наличии (отсутствии) ОЗУ на лицензионном участке. Наличие ОЗУ лишает возможности освоения месторождения в полном объеме. Отдельные лицензионные</p>	<p>1) Нормы распоряжения Правительства РФ от 27 мая 2013 года № 849-р противоречат нормам Лесного кодекса РФ. 2) В административном регламенте предоставления Федеральным</p>	<p>Расходы предпринимателей составляют: 1) стоимость лицензии от нескольких десятков до сотен миллионов руб., 2) расходы на аренду участков лесного фонда сотни тысяч руб. в год, 3) расходы на составление</p>

	участки содержат несколько ОЗУ.	агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов РФ от 22 декабря 2017 года № 698, не закреплена необходимость внесения информации об ОЗУ в раздел об обременениях в конкурсной документации при проведении конкурса на приобретение лицензии на освоение месторождений; 3) В статье 12 Закона РФ от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», не содержится указание на необходимость внесения информации об ОЗУ в текст лицензии на пользование недрами.	проекта освоения лесов - в среднем от 150 тыс. руб. и выше в зависимости от размеров участка.
Малый и средний бизнес			
8	Проведение следственных мероприятий (например осмотра, выемки и т.д.) без предоставления возможности для ознакомления с соответствующими процессуальными документами (протоколом осмотра места происшествия, протоколом выемки и т.п.), изъятие в ходе мероприятий соответствующих технических средств видеофиксации.	1) Уголовно-процессуальным законодательством не предусмотрена ответственность должностных лиц за нарушения при проведении следственных действий, следственные органы не настроены выявлять подобные факты и пресекать нарушения прав предпринимателей; 2) Норма части 4.1. статьи 164 УПК РФ о запрете изъятия технических средств распространяется только на "экономические преступления",	Расходы предпринимателей составляют: приобретение нового оборудования видеофиксации (поскольку изъятное оборудование либо не возвращается, либо возвращается спустя продолжительное время).

		допуская необоснованное изъятие этих средств при проведении следственных действий по иным составам преступлений.	
9	Привлечение к административной ответственности за одно и то же правонарушение одновременно и юридическое лицо (индивидуального предпринимателя), и работника (должностное лицо). Это не всегда обосновано и влечет усиление административного давления на бизнес, поскольку штрафы для предпринимателей значительно весомее штрафов их работникам. Отсутствует четкое определение, в каких случаях административную ответственность несет юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, а в каком случае их работник.	1) Отсутствие конкретизации нормы части 2 статьи 2.1 КоАП РФ в части определения условий виновности юридических лиц; 2) Отсутствие конкретизации нормы статьи 2.4. КоАП РФ в части определения виновности граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.	Расходы предпринимателя составляют размер налагаемых на него штрафов фактически за действия (бездействие), допущенные их работниками.
10	Некорректная работы программных продуктов, применяемых налоговыми органами.	Предоставление предпринимателем многочисленных уточнённых деклараций в налоговый орган.	Предпринимателям неправомерно предъявляются несуществующая задолженность, начисляются пени, штрафы, соответствующие суммы повторно в безакцептном порядке списываются с банковских счетов предпринимателей, счета блокируются по поручению налогового органа.
11	Применение жестких санкций, не позволяющих вести предпринимательскую деятельность.	Дробление протоколов по разным датам, а затем и вынесения постановлений спустя длительное время с момента выявления правонарушений. Действия контрольно-надзорных органов направлены на прекращение предпринимательской деятельности, а не на ее корректировку;	В совокупности сумма штрафов по административным делам и установления запретов для ведения какого-либо вида предпринимательской деятельности субъекту МСП имеет губительные последствия для бизнеса.
Налоги			
12	Отмена возможности применения единого налога на вмененный доход	Отсутствие в Налоговом кодексе	Расходы предпринимателей

	<p>для отдельных видов деятельности и патентной системы налогообложения субъектами предпринимательства, реализующими маркированные товары (обувные товары, лекарственные препараты, одежду их меха). Указанные предприниматели при налогообложении своей деятельности могут применять либо общую систему налогообложения (с выделением налога на добавленную стоимость), либо упрощенную систему налогообложения. Применение общей системы налогообложения является неудобным и затратным для субъектов малого предпринимательства, поэтому большинство предпринимателей будут вынуждены применять УСН.</p>	<p>Российской Федерации адекватной замены отменяемым специальным режимам налогообложения, приемлемой для субъектов малого и среднего предпринимательства, высокие ставки УСН на федеральном уровне (6 % и 15 %). Не многие субъекты РФ готовы снижать ставки УСН в связи с требованиями межбюджетных отношений.</p>	<p>составляют размер налога УСН. Предприниматели указывают на резкий рост налоговой нагрузки при переходе к применению УСН (в некоторых случаях налоговая нагрузка возрастает в 18-25 раз).</p>
Таможенное регулирование			
13	<p>Привлечение к административной ответственности перевозчиков, осуществляющих международную перевозку грузов за сообщение в таможенный орган недостоверных сведений о весе брутто товаров при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза. При этом перевозчик не наделен правом вскрытия тары и упаковки с целью проверки веса груза.</p>	<p>Необоснованная криминализация действий перевозчиков, предусмотренная ч. 3 статьи 16.1 КоАП РФ.</p>	<p>Расходы предпринимателей составляют: 1) размер штрафа, предусмотренный законом: на должностных лиц - от пяти тыс. до десяти тыс. руб.; на юридических лиц - от пятидесяти тыс. до ста тыс. руб.; 2) стоимость товара при назначении конфискации товаров, явившихся предметами административного правонарушения.</p>
Интеллектуальная собственность			
14	<p>За нарушение прав интеллектуальной собственности ответственность несёт конечный розничный продавец, оптовые продавцы к ответственности не привлекаются.</p>	<p>Отсутствие у предпринимателей возможности контролировать принадлежность и происхождение товарных знаков определенным организациям.</p>	<p>Уголовное преследование субъекта МСП.</p>
Кредитные организации			
15	<p>Блокировка счетов субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма по малейшему сомнению банка в чистоте сделки.</p>	<p>Кредитные организации в рамках деятельности по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, руководствуются Положением о требованиях к правилам внутреннего</p>	<p>По результатам такого анализа производится приостановление или отказ в проведении банковских операций клиентов-представителей малого и среднего предпринимательства. Негативные</p>

		<p>контроля кредитной организации в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (утв. Банком России 02.03.2012 № 375-П), в котором закреплён значительный перечень признаков, указывающих на необычный характер сделки. Банки обязаны применять положения нормативных актов, в том числе анализировать деятельность малого и среднего бизнеса на наличие вышеуказанных признаков.</p>	<p>последствия в отношении клиента банка (отказ от проведения операций, расторжение договора и др.) наступают при наличии только подозрения, что операция осуществляется в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма.</p>
--	--	---	---

Системные проблемы, связанные с уголовным преследованием предпринимателей

№ п/п	Суть проблемы	Предложения по решению	В какие НПА необходимы изменения (по законодательным инициативам с приложением конкретных формулировок и обоснования)
1.	Уголовное преследование предпринимателей осуществляется в период рассмотрения арбитражным судом гражданско-правового спора между юридическим лицом, руководителем которого является лицо, подвергшееся уголовному преследованию, и юридическим лицом, по заявлению которого возбуждено уголовное дело.	Если спор между хозяйствующими субъектами рассматривается в суде, отказывать в возбуждении уголовного дела до вступления в силу решения соответствующего суда.	Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации статья 24 часть 1 дополнить пунктом 7 следующего содержания: «7) отсутствие вступившего в законную силу решения суда, арбитражного суда по обстоятельствам, являющимся основанием для возбуждения уголовного дела в отношении должностного лица юридического лица или индивидуального предпринимателя.»
2	Помещение под стражу предпринимателя, обвиняемого в совершении преступления, хотя и вытекающего из его предпринимательской деятельности, но не включенного в перечень «экономических» преступлений. Например, предприниматель осуществляет	Расширить перечень «экономических преступлений», за совершение которых лицо не подлежит помещению под стражу, считать такими преступлениями все	Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации статья 108 часть 1.1 изложить в следующей редакции: «1.1. Заключение под стражу в качестве меры пресечения при отсутствии обстоятельств, указанных в пунктах 1 - 4 части первой настоящей статьи, не может быть применено в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных статьями 159 частями первой - четвертой, 159.1 - 159.3,

	<p>деятельность по заготовке древесины, его обвиняют в совершении преступления, предусмотренного статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконная рубка лесных насаждений)</p>	<p>преступления, вытекающие из деятельности субъекта предпринимательской деятельности.</p>	<p>159.5, 159.6, 160, 165, 201 и другими Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению организацией либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности, а также статьями 159 частями пятой - седьмой, 171, 171.1, 171.3 - 172.3, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4 и 190 - 199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации.».</p>
--	---	--	--