



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей
в Забайкальском крае

*«О результатах деятельности за 2014 год с
оценкой условий осуществления
предпринимательской деятельности
в Забайкальском крае и предложениями
о совершенствовании правового положения
субъектов предпринимательской
деятельности»*

г. Чита, 2015.

Содержание

Введение	4
Глава 1. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае	5
1.1. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае	8
1.2. Нормативно-правовая база осуществления деятельности регионального Уполномоченного. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.	11
1.3. Структурные элементы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае	20
1.3.1 Общественные приёмные	24
1.3.2 Региональный Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции «ЦОП БПК»»	27
1.3.3 Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае	28
1.3.4 Региональный ситуационный центр по защите прав предпринимателей	33
1.3.5 Общественные советы при органах исполнительной власти	33
1.3.6 Общественные представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Pro bono publico.	35
1.4. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей	41
1.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае	50
Глава 2. Работа Уполномоченного по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление в пределах компетенции их нарушенных прав	54
2.1 Рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности	54
2.2 Истории успеха	58
2.3 Реализация задач Уполномоченного по содействию развитию общественных правозащитных институтов, взаимодействия с предпринимательским сообществом	62
2.4 Выявленные системные проблемы ведения предпринимательской деятельности, предложения по совершенствованию нормативных правовых актов	66

2.5 Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченных	92
Глава 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Забайкальском крае	100
3.1. Оценка состояния и перспектив социально-экономического развития Забайкальского края	114
3.2. Промышленное производство	115
3.3. Инфраструктура	118
3.4. Лесной комплекс	128
3.5. Строительный комплекс	130
3.6. Сельское хозяйство	132
3.7. Туристско-рекреационный комплекс Забайкальского края	136
3.8. Потребительский рынок	138
3.9. Финансовый сектор	140
3.10. Экономика	142
3.11. Малый и средний бизнес	145
3.12. Рынок труда	148
3.13. Внешнеэкономическая деятельность	149
Глава 4. Предложения для включения в доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей	151

ВВЕДЕНИЕ



«Добросовестный труд, частная собственность, свобода предпринимательства – это такие же базовые консервативные, подчеркну, ценности, как патриотизм, уважение к истории, традициям, культуре своей страны. Все мы хотим одного – блага России. И отношения бизнеса и государства должны строиться на философии общего дела, на партнёрстве и равноправном диалоге».

В.В. Путин 4 декабря 2014 года из Послания Федеральному Собранию Российской Федерации

В 2014 году нами будет продолжена работа по повышению открытости и доступности власти, устранению административных барьеров. Перед руководителями исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления поставлена задача ускорить принятие решений по всем вопросам и повысить эффективность деятельности.

Также хочу обратиться к территориальным органам федеральных органов власти, осуществляющим разрешительные и контрольно-надзорные функции, с предложением не создавать инвесторам излишних административных барьеров, стремиться к максимальному взаимопониманию бизнеса и власти. Все мы живем в Забайкальском крае и должны быть заинтересованы в его развитии.



К.К. Ильковский Послание Губернатора Забайкальского края «Инвестиционный климат и инвестиционная политика Забайкальского края на 2014 год»

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 07 мая 2013г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 13 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» с целью информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный или бизнес-омбудсмен) в 2014 году, оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Забайкальском крае, формулирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Глава 1. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

В 2012 году Владимир Путин среди инициатив по улучшению экономической ситуации в стране, инвестиционного климата, мер поддержки предпринимателей назвал введение института Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Он учрежден в целях развития предпринимательства, обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдения органами государственной власти, местного самоуправления, должностными лицами, а также в целях снижения административных и иных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Деятельность бизнес-омбудсмена призвана способствовать созданию условий развития предпринимательства, восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательства, совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности, повышению уровня правовой культуры членов экономического сообщества.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» институт Уполномоченного осуществляет свою деятельность на федеральном и региональном уровнях.

Впервые должность Уполномоченного учреждена Указом Президента РФ от 22 июня 2012 г. № 879 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей», а назначен на нее Борис Юрьевич Титов.

07 мая 2013 г. принят Федеральный закон от № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», в



развитии которого субъекты РФ приняли свои региональные законы, закрепившие статус и полномочия региональных бизнес-омбудсменов.

В марте 2013 года проведено общественное обсуждение законопроекта «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае». Комментируя принятие законопроекта, Александр Филонич, член комитета по экономической, инвестиционной политике и собственности Законодательного Собрания Забайкальского края, генеральный директор ОАО «Региональное управление строительства»¹ отметил: «Это большой шаг в помощь предпринимателям... Я надеюсь, что появление Уполномоченного по правам предпринимателей поможет положить этому конец, заставит всех работать в строгом правовом поле. Уполномоченный станет определенным звеном взаимодействия между нами, предпринимателями, и всеми правоохранительными и государственными органами, будет консультировать по разным спорным ситуациям. Я надеюсь, что уполномоченный будет не только защищать предпринимателей, но и наказывать недобросовестных бизнесменов, а также поможет «отрезвить» некоторых чиновников»².

Закон Забайкальского края от 3 марта 2014 г. № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» был принят постановлением Законодательного Собрания Забайкальского края от 12 февраля 2014 г. № 11 и вступил в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

В настоящий документ внесены изменения следующими документами:

1. Закон Забайкальского края от 5 мая 2014 г. № 979-ЗЗК (ч.7 статьи 2)
2. Закон Забайкальского края от 29 июля 2014 г. № 1033-ЗЗК (ч.4, ч.5 статьи 17)
3. Закон Забайкальского края от 24 декабря 2014 № 1121-ЗЗК (ч. 5 статьи 17)

¹ Открытое акционерное общество «Региональное управление строительства» - это строительная компания с опытом работы в строительной сфере, который формировался с 1967 года. Сегодня это одна из лидирующих организаций в строительной сфере в Забайкальском крае. Александр Иванович Филонич – генеральный директор открытого акционерного общества «Региональное управление строительства», заслуженный строитель РФ, ветеран атомной энергетики и промышленности.

² Официальный сайт Законодательного Собрания Забайкальского края: <http://www.zaksobr-chita.ru/news/1104>

4. Закон Забайкальского края от 23 декабря 2014 № 1115-ЗЗК (ч.3 статьи 4)

В соответствии со статьей 1 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Забайкальского края и государственными органами Забайкальского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Забайкальскому краю, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и должностными лицами.

Согласно требованиям статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей» и статьи 2 Закона Забайкальского края «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» 13 октября 2014 года распоряжением Губернатора Забайкальского края по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, с учетом мнения предпринимательского сообщества на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае была назначена

Бессонова Виктория Викторовна.



Располагается Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат по адресу: Россия, Забайкальский край, г.Чита, ул. Бутина, 72, каб. 409 и 418, тел. 8-3022-

40-17- 95, 8-3022-40-17-94.

1.1. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

Федеральный закон Российской Федерации от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей» определил 5 основных задач Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей:

1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации и российских субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Этот же закон определил, что правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае создан в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Забайкальского края и государственными органами Забайкальского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Забайкальскому краю, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и должностными лицами.

Статья 8 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» определила основные задачи регионального Уполномоченного (Приложение №1). Подробнее о реализации поставленных перед Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае задач будет изложено в последующих главах настоящего доклада.

Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

Цель деятельности

- обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Забайкальского края и государственными органами Забайкальского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Забайкальскому краю, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и должностными лицами.



Задачи

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности



2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности



3) участие в реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности



4) содействие развитию региональных общественных организаций, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности



5) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности об их правах, формах и методах их защиты



6) содействие улучшению делового и инвестиционного климата



7) содействие вовлечению представителей бизнеса в работу по развитию предпринимательской деятельности и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности



8) информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

1.2. Нормативно-правовая база осуществления деятельности регионального уполномоченного. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

Нормативно-правовую базу института Уполномоченного по защите прав предпринимателей формируют следующие нормативные правовые акты:

Основные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»,
3. Закон Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае».

Нормативно-правовые акты, регулирующие отдельные положения, относящиеся к деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей

4. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации,
5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации,
6. Гражданский кодекс Российской Федерации
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
8. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации,
9. Уголовный кодекс Российской Федерации,
10. Налоговый кодекс Российской Федерации,
11. Земельный кодекс Российской Федерации,
12. Водный кодекс Российской Федерации,
13. Лесной кодекс Российской Федерации,
14. Бюджетный кодекс Российской Федерации,
15. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»,

16. Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»,
17. Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»,
18. Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»,
19. Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»,
20. Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
21. Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»,
22. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
23. Иные нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление предпринимательской деятельности.

Региональное законодательство, регулирующее отдельные положения, относящиеся к деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

24. Закон Забайкальского края от 17 февраля 2009 № 125-33К «Устав Забайкальского края»;
25. Закон Забайкальского края от 01 ноября 2012 № 735-33К «О патентной системе налогообложения в Забайкальском крае»;
26. Закон Забайкальского края от 20 ноября 2008 № 72-33К «О налоге на имущество организаций»;

27. Закон Забайкальского края от 02 июля 2009 № 198-33К «Об административных правонарушениях»;
28. Закон Забайкальского края от 25 декабря 2012 № 765-33К «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае»;
29. Закон Забайкальского края от 27 февраля 2009 № 148-33К «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае»;
30. Закон Забайкальского края от 07 июня 2010 № 374-33К «О государственно-частном партнерстве в Забайкальском крае»;
31. Закон Забайкальского края от 01 апреля 2009 № 152-33К «О регулировании земельных отношений на территории Забайкальского края»;
32. Закон Забайкальского края от 03 октября 2014 № 1056-33К «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»;
33. Закон Забайкальского края от 18 декабря 2009 № 321-33К «О нормативных правовых актах Забайкальского края»;
34. Закон Забайкальского края от 28 мая 2009 № 177-33К «О государственной поддержке заготовительной деятельности в Забайкальском крае»;
35. Закон Забайкальского края от 26 декабря 2011 № 616-33К «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" на территории Забайкальского края»;

36. Закон Забайкальского края от 14 июля 2010 № 398-33К «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Забайкальского края»;
37. Закон Забайкальского края от 01 ноября 2011 № 574-33К «О Порядке осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края»;
38. Закон Забайкальского края от 28 июля 2014 № 1027-33К «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Забайкальского края, в связи с утратой доверия»;
39. Постановление Законодательного Собрания Забайкальского края от 02 июня 2014 № 221 «О внесении изменений в Реестр должностей государственной гражданской службы Забайкальского края, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Забайкальского края от 16.12.2009 № 581»;
40. Постановление Губернатора Забайкальского края от 19 июня 2013 № 38 «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Забайкальского края, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и лицами, замещающими государственные должности Забайкальского края, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;
41. Постановление Губернатора Забайкальского края от 20 августа 2013 № 52 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Забайкальского края, и лицами, замещающими государственные должности Забайкальского края, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Забайкальского края» (вместе с «Положением о проверке достоверности и полноты сведений,

представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Забайкальского края, и лицами, замещающими государственные должности Забайкальского края, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Забайкальского края»);

42. Постановление Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013г. № 526 (ред. от 22.07.2014) «О должностях государственной гражданской службы Забайкальского края, замещение которых влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

43. Приказ Министерства территориального развития Забайкальского края от 21 июня 2012 № 46 «Об утверждении Административного регламента Министерства территориального развития Забайкальского края исполнения государственной функции регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края»;

44. Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края от 25 июня 2012 № 106 (ред. от 03.03.2014) «Об утверждении Административного регламента Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края по исполнению государственной функции «Осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в области племенного животноводства на территории Забайкальского края»;

45. Приказ Министерства территориального развития Забайкальского края от 12 декабря 2014 № 84 «Об отдельных вопросах формирования и деятельности лицензионной комиссии Забайкальского края по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами» (вместе с «Порядком подачи заявлений о включении представителей в состав лицензионной комиссии Забайкальского края по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами»);

46. Приказ Государственной ветеринарной службы Забайкальского края от 22 ноября 2011 № 108 «Об утверждении Административного регламента государственной ветеринарной службы Забайкальского края по исполнению государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного контроля и надзора на территории Забайкальского края»;
47. Приказ Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 21 июня 2012 № 154 «Об утверждении Административного регламента Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением требований, установленных Федеральным законом «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», в пределах своей компетенции»;
48. Иные нормативные правовые акты, регулирующие предпринимательскую сферу деятельности.

Локальные акты

49. Распоряжение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае от 31 декабря 2014 года № 1-к «Об утверждении Положения об аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае»;
50. Приказ Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае от 12 января 2015 г. № 4-к «Об утверждении структуры Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата»;
51. Приказ Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае от 20 января 2015 года № 6-к «О правилах внутреннего трудового распорядка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата»;

52. Приказ Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае от 20 января 2015 года № 7-к «О служебном распорядке Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата»;

53. Приказ Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае от 04 февраля 2015 года № 1 «Об утверждении Положения об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае»;

54. Приказ Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае от 13 марта 2015 года № 13 «Об утверждении порядка рассмотрения жалоб, принятия решений по ним Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае»

Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

При выборе кандидатуры на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае был соблюден порядок избрания регионального Уполномоченного, который предусмотрен статьей 2 регионального закона об Уполномоченном по защите прав предпринимателей.

Так, в августе прошло обсуждение кандидатуры Уполномоченного с предпринимательским сообществом Забайкальского края. После обсуждения предпринимательскими объединениями были направлены отзывы Губернатору Забайкальского края на кандидатуру Виктории Бессоновой.

В сентябре состоялось собеседование у Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Юрьевича Титова. Согласование кандидатуры Виктории Бессоновой закончилось с положительным результатом.



13 октября 2014 года
губернатор Забайкальского края
Константин Константинович
Ильковский подписал Распоряжение №426-р «О назначении на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» Виктории Викторовны Бессоновой. Распоряжение было опубликовано в газете «Забайкальский рабочий» одновременно с публикацией биографических сведений об Уполномоченном. Уполномоченному было выдано удостове-

рение, подписанное Губернатором Забайкальского края. Так в Забайкалье появился первый региональный бизнес-омбудсмен.

Исходя из того, что Закон Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК установил, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее - Уполномоченный) и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, 24 октября 2014 года была внесена запись в Единый Государственный Реестр юридических лиц о регистрации юридического лица с наименованием «УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ И ЕГО РАБОЧИЙ АППАРАТ», присвоен основной государственный регистрационный номер – 1147536007519 (Серия 75 №002326533). 24 октября 2014 года выдано Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения, присвоен ИНН/КПП 7536147199/753601001 (Серия 75 №002326534).



27 октября 2014 года прошла регистрация в качестве страхователя в Государственном учреждении - отделении Пенсионного Фонда Российской Федерации по Читинской области. Этой же датой оформлена регистрация в качестве страхователя в Государственном учреждении - Читинском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации.

Начался процесс кадрового комплектования Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Более подробно об этом будет изложено в разделе «Структурные элементы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае».

Юридический адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей и его рабочего аппарата: 672027, Забайкальский край, город Чита, улица Бутина, дом 72, офис 409. Для размещения аппарата бизнес омбудсмена Забайкальского края был предоставлен дополнительный кабинет по тому же адресу (№ 411), в последующем Аппарат переехал в 418 кабинет.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей и его рабочий аппарат работают с понедельника по четверг с 8:00 до 17:15, в пятницу с 8:00 до 16:00. Личный прием Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае ведет по вторникам с 8:00 до 10:00, по четвергам с 15:00 до 17:00.

1.3 Структурные элементы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей состоит из следующих структурных элементов:

1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей
2. Общественный Совет
3. Координационный Совет
4. Экспертный Совет
5. Региональные Уполномоченные по защите прав предпринимателей
6. Общественные представители
7. Совместные рабочие группы с органами государственной власти
8. Центры общественных процедур
9. Общественные приемные в субъектах Российской Федерации

Кроме того налажено взаимодействие с Межфракционной рабочей группой Государственной Думы Российской Федерации по защите прав предпринимателей, действует Межгосударственная программа Россия - Совет Европы – Европейский Союз «Защита предпринимателей в Российской Федерации» (Структура представлена в Приложении № 2).

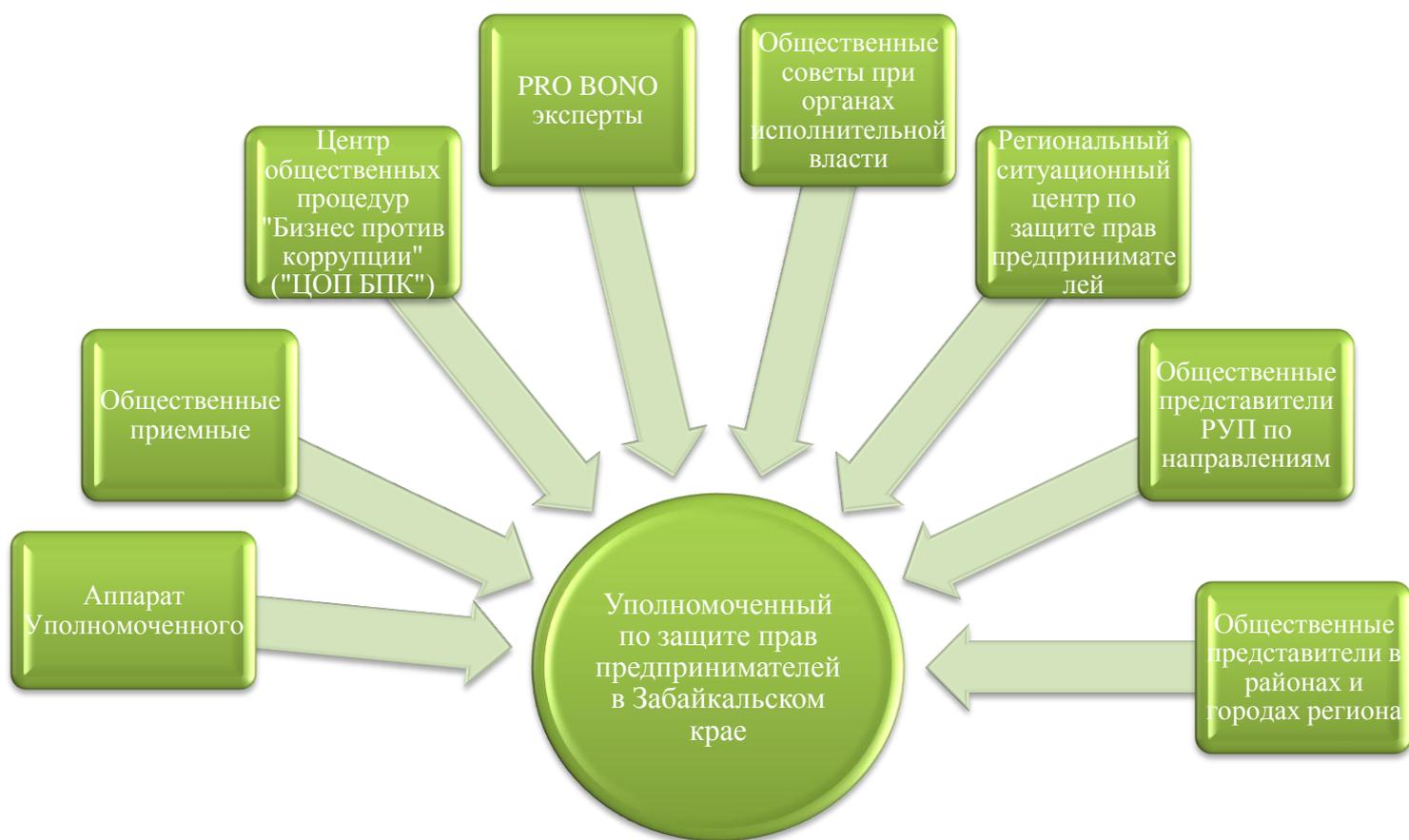


В субъектах Российской Федерации формируется институт регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей, структурные элементы которого схожи с федеральной структурой.

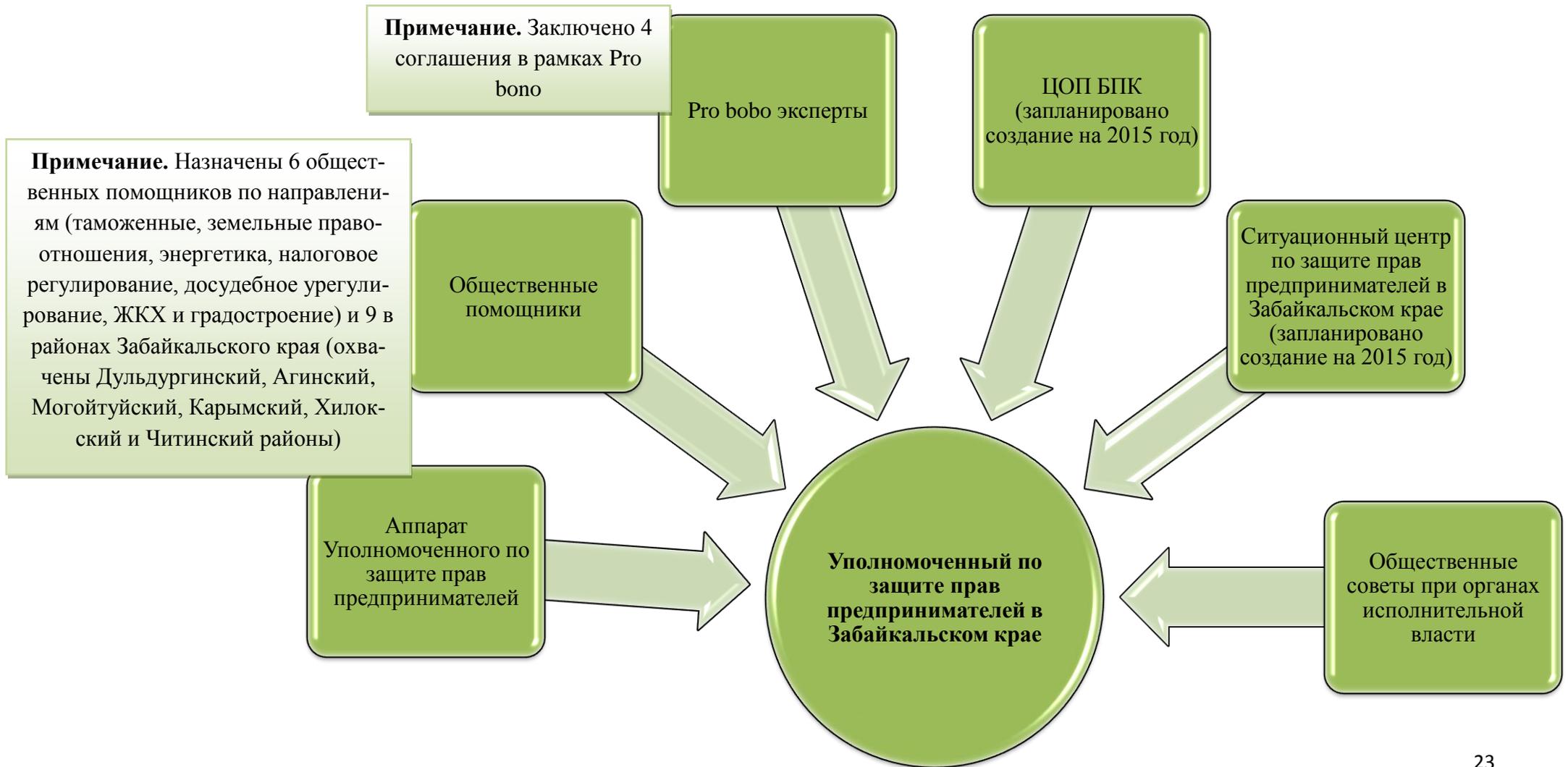
Так, согласно методическим рекомендациям Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по организации работы региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее по тексту Методические рекомендации) разработана система работы региональных Уполномоченных, в которую входят следующие элементы: Общественные приемные, Региональные Центры общественных процедур «Бизнес против коррупции («ЦОП БПК»)), Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте, Региональный ситуационный центр по защите прав предпринимателей, Общественные советы при органах исполнительной власти, Pro bono эксперты, Общественные представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей (Приложение №3). На сегодняшний момент дейст-

вующая структура Уполномоченного по защите прав предпринимателей представлена в Приложении № 4.

Приложение №3



Действующая структура Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае



*«Следует обеспечить быстрое, беспрепятственное и, главное, открытое рассмотрение жалоб предпринимателей на необоснованные действия органов власти. Субъекты Федерации со своей стороны призваны обеспечить всё необходимое содействие в организации региональных общественных приёмных Уполномоченного по защите прав предпринимателей»
(Из указаний, данных Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным на Государственном совете 27 декабря 2012 года)*

1.3.1. Общественные приёмные

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 31 января 2013 года № Пр-144ГС в соответствии с п.5 ст.7 Федерального закона от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей был издан Приказ №12-Пр от 08 мая 2014 года, согласно которому на территории субъектов Российской Федерации должны быть созданы общественные приемные с целью содействия Уполномоченному при Президенте Российской Федерации и региональному уполномоченному по защите прав предпринимателей в осуществлении контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействия улучшению инвестиционного и делового климата.

Общественные приёмные являются экспертно-аналитическим и консультационным элементом института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.

Целями создания общественной приемной является:

- ✓ защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ ликвидация нарушений прав предпринимателей;

- ✓ повышение правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ расширение информирования бизнеса о возможностях государственной поддержки;
- ✓ иные, соответствующие целям института Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

В соответствии с п. 4.4 Положения об общественных приемных Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в субъектах РФ, утвержденного Приказом № 12-Пр от 08 мая 2014 года, региональным уполномоченным разрабатывается аналогичное Положение об общественной приемной в субъекте Российской Федерации.

На сегодняшний день на территории Забайкальского края общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей не создана. Только силами Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае создать общественную приемную Уполномоченного не представляется возможным ввиду отсутствия соответствующей статьи расходов в бюджетной росписи на 2015 год.

Не смотря на это, подготовлен проект Положения об общественных приемных Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в Забайкальском крае. Ведутся переговоры с отдельными районами Забайкальского края о формировании общественных приёмных уполномоченного по защите прав предпринимателей. Внедрение этого структурного элемента института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае запланировано на более поздний период.

В связи сложившимся дефицитом бюджета Забайкальского края считаем необходимым принять участие в конкурсном отборе по привлечению в 2015 году федеральных средств на оказание услуг в рамках работы общественных приёмных Института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по линии Минэкономразвития России.

Финансирование может осуществляться в рамках реализации мероприятия «Создание и обеспечение деятельности центра поддержки предпринимательства». Предполагается, что общественные приемные будут осуществлять работу по следующим направлениям:

1) организация предоставления консультаций субъектов малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей (первичные консультации, вторичные консультации);

2) организация краткосрочных программ обучения (семинаров) для субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) подготовка нормативных правовых актов и законодательных инициатив в сфере малого и среднего предпринимательства по итогам работы с жалобами и обращениями субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) проведение независимыми экспертами опросов предпринимателей в сфере защиты прав и законных интересов предпринимателей, а также оценки удовлетворенности результатами рассмотрения жалоб и обращений.

Особо значимо открытие общественных приемных в отдаленных от административного центра Забайкальского края районах, так как зачастую предприниматели не могут приехать в Читу, у многих нет выхода в Интернет для подачи обращения в электронном виде и т.п. Все это ставит предпринимателя в неравные условия, которые затрудняют реализацию права на обращение к Уполномоченному по защите прав предпринимателей. Внедрение общественных приемных в Забайкальском крае позволит решить эту проблему, повысит эффективность деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей, обеспечит открытость и доступность подачи обращений предпринимателями края.

1.3.2. Региональный Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции «ЦОП БПК»»

«ЦОП БПК» - это общественный институт, объединяющий усилия российского делового сообщества, государственных структур, лидеров общественных организаций, направленные на борьбу с коррупционным давлением на бизнес и рейдерством.

Центры в регионах создаются в целях оказания содействия предпринимателям в обращении в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Основные направления деятельности Центра:



Оперативное направление – рассмотрение обращений предпринимателей по конкретным случаям рейдерства и коррупции на базе общественной оценки, оказание содействия предпринимателям в обращении в органы государственной власти и органы местного самоуправления



Аналитическое направление – мониторинг ситуации с коррупционным и рейдерским давлением в бизнес-среде, анализ ситуации посредством данных социологических опросов, специальных Интернет-ресурсов, работы с экспертными центрами;



Информационное направление – создание информационных ресурсов и широкое публичное освещение проблематики, предание гласности фактов коррупционного давления на бизнес и рейдерских атак;



Законодательное направление – разработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации с учетом мнения предпринимателей о сложившейся практике правоприменения, направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров и улучшение инвестиционного климата.

Создание «ЦОП БПК» запланировано Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае на 2015 год. Предполагается, что «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Забайкальском крае» будет создан в организационно-правовой форме Автономной некоммерческой организации. В настоящее время ведется подготовка Устава ЦОП БПК в Забайкальском крае, анализируются вопросы финансового и организационного характера.

1.3.3. Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

В соответствии с методическими рекомендациями по организации работы региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации предполагается, что Аппарат состоит из Уполномоченного и трех отделов: юридического, хозяйственного, организационной работы, а сотрудники Аппарата являются государственными гражданскими служащими субъекта Российской Федерации.

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае является органом, обеспечивающим работу Уполномоченного в Забайкальском крае. В круг задач аппарата входят правовое, организационное, аналитическое, информационное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного (п.2 ст. 16 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае»).

В соответствии со статьей 16 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется исполнительным органом государственной власти края, уполномоченным Правительством края, за счет средств бюджета края.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 221 «Об обеспечении деятельности Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Забайкальском крае и его аппарата» было определено, что Департамент управления делами Губернатора Забайкальского края является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Забайкальского края по финансовому и материально-техническому обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его аппарата. Администрации Губернатора было поручено для создания аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае подготовить проекты соответствующих правовых актов о введении в Департамент управления делами Губернатора Забайкальского края 2 единиц следующих должностей: помощник, документовед.

Постановлением Законодательного Собрания Забайкальского края от 02 июня 2014 № 221 «О внесении изменений в Реестр должностей государственной гражданской службы Забайкальского края, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Забайкальского края от 16 декабря 2009 № 581» в Реестр должностей государственной гражданской службы Забайкальского края был введен раздел 8 – «Перечень должностей в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае». В соответствии с указанными изменениями была определена высшая группа должностей, которую составил помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

14 ноября 2014 года Департаментом управления делами Губернатора Забайкальского края заключен трудовой договор с Шишковой Евгенией Александровной – документоведом Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

15 декабря 2014 года Департаментом управления делами Губернатора Забайкальского края подписан служебный контракт с Колесниченко Аркадием Евгеньевичем – помощником Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 31 декабря 2014 года № 756-р штатная численность Департамента управления делами Губер-

натора Забайкальского края в количестве 1 штатной единицы специалиста с оплатой труда на основе профессиональных квалификационных групп передана Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочему аппарату.

Постановлением Губернатора Забайкальского края от 31 декабря 2015 года №85 утверждена штатная численность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата на 2015 год в количестве 2 штатных единиц государственных гражданских служащих Забайкальского края и 2 штатных единиц специалистов с оплатой труда на основе профессиональных квалификационных групп.

Материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется Департаментом управления делами Губернатора Забайкальского края. По договору от 19 января 2015 года №ИН01-15 бухгалтерское сопровождение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае осуществляет Краевое государственное учреждение бухгалтерского обслуживания «Интегра».

После передачи штатной численности Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае был издан приказ Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае от 12 января 2015 года №4-к «Об утверждении структуры и штатного расписания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата». Распоряжением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае от 31 декабря 2014 года №1-к было утверждено Положение об Аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

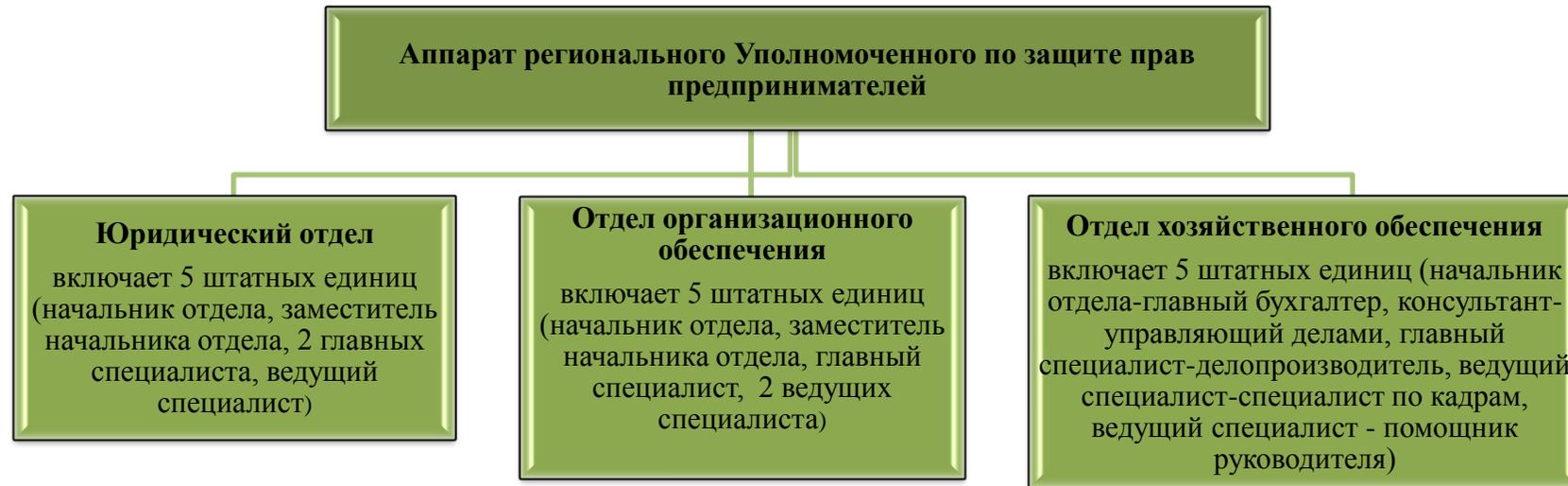
Как уже было отмечено, аппарат располагается по адресу: Россия, Забайкальский край, г. Чита ул. Бутина 72, кабинет 418. Телефон/факс 8 (3022) 40-17-94.

Не смотря на то, что Постановлением Губернатора Забайкальского края от 31 декабря 2014 года № 85 штатная численность в количестве четырех со-

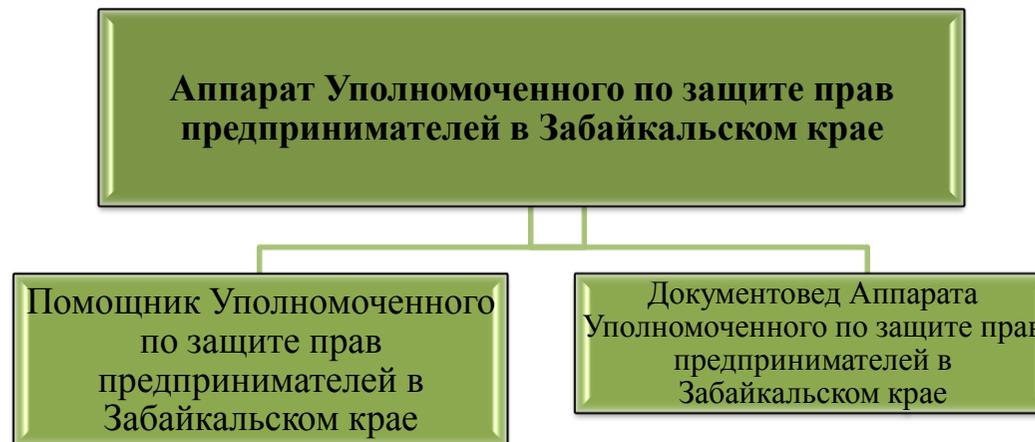
трудников (два – гражданских служащих и два – сотрудники ПКГ) была передана Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, а Министерству финансов Забайкальского края было поручено внести предложения по определению источника финансирования расходов на содержание штатной численности, до настоящего времени финансированием обеспечены лишь две ставки (помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и документовед).

Таким образом, при сопоставлении рекомендованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей структуры Аппарата регионального Уполномоченного и действующей структуры Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (Приложение № 5), можно сделать вывод о необходимости проведения дальнейшей работы по формированию полноценной структуры аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

Рекомендованная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей структура рабочего аппарата регионального Уполномоченного



Структура Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае



1.3.4. Региональный ситуационный центр по защите прав предпринимателей

В соответствии с методическими рекомендациями по организации работы региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ в целях рассмотрения обращений предпринимателей о нарушении их прав органами власти, может быть создан ситуационный центр по защите прав предпринимателей (далее ситуационный центр) при Главе региона, в который входят руководители органов исполнительной (распорядительной) власти, руководители (главы) муниципальных районов субъекта Российской Федерации.

Заседания членов Ситуационного центра проводятся ежеквартально. Сопредседателями на заседаниях ситуационного центра являются Глава региона и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации. Для целей оперативного устранения нарушений прав предпринимателей в определенных сферах регулирования, решениями ситуационного центра могут учреждаться рабочие группы при органах государственной власти субъекта Российской Федерации, возглавляемые Руководителем соответствующего органа власти и Уполномоченным по защите прав предпринимателей. Предполагается, что заседания таких рабочих групп проводятся ежемесячно.

Создание ситуационного центра по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае запланировано на текущий год.

1.3.5. Общественные советы при органах исполнительной власти

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей придает большое значение сотрудничеству с различными организациями и государственными органами по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений, использования

имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий.

В Забайкальском крае была организована работа по включению Уполномоченного в координационные и совещательные органы Забайкалья, чья деятельность связана с защитой интересов субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в настоящий момент включен в составы следующих координационных и совещательных органов Забайкальского края:

1. совета по вопросам кредитно-финансовой и инвестиционной политики края;
2. совета по рассмотрению законопроектов Забайкальского края по налоговой политике;
3. совета по улучшению инвестиционного климата, взаимодействию с инвесторами и развитию государственно-частного партнерства;
4. совета по реализации национальной предпринимательской инициативы;
5. рабочей группы при совете информатизации Забайкальского края по переводу государственных и муниципальных услуг в электронный вид;
6. лицензионной комиссии Забайкальского края по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами;
7. комиссии по устойчивому развитию экономики и обеспечению социальной стабильности в Забайкальском крае;
8. наблюдательного совета Краевого государственного автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края»;
9. совета по развитию малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Чита»;
10. совета по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при Прокуратуре Забайкальского края;

11. совета при Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края;
12. общественно-консультативного совета УФАС по Забайкальскому краю;
13. координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе.

Необходимо привлечь к работе в районах Забайкалья общественных помощников бизнес-омбудсмена из числа уважаемых предпринимателей. В ближайшее время я планирую командировки по районам, ведь проблем у предпринимателей там ничуть не меньше, чем в Чите, поэтому — это будет одно из ключевых направлений в моей работе.

(Из интервью Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае <http://articles.chita.ru/66217/>)

1.3.6 Общественные представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

Pro bono publico

По аналогии с федеральным институтом представителей Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по направлениям региональные Уполномоченные организывают работу общественных представителей на региональном уровне.

Представители Уполномоченного (Общественные омбудсмены) работают на общественных началах и являются помощниками по сферам регулирования экономической деятельности по государственным контрактам, по налогам, по сертификации, лицензированию и техническому регулированию, по отношениям природопользования и экологии и др.

Кроме того, для оказания содействия в осуществлении полномочий в районах и городах региона с учетом мнения представительных органов му-

ниципальных районов и городских округов назначаются общественные помощники в районах.



Общественные представители назначаются Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. При выборе общественных омбудсменов учитывается их авторитет и признание, опыт в определенной сфере предпринимательской деятельности.

В целях формирования указанного структурного элемента (института общественных омбудсменов) приказом от 04 февраля 2015 года № 1 Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае было утверждено Положение об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Настоящее положение разработано в соответствии со статьей 18 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпри-

нимателей в Забайкальском крае» и определяет задачи, принципы деятельности, порядок назначения и полномочия общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

В соответствии с Положением общественными помощниками Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 25 лет, постоянно или преимущественно проживающие на территории Забайкальского края, имеющие высшее образование, обладающие опытом работы в сфере предпринимательства (либо в правозащитной области) и общественным авторитетом. Общественные омбудсмены Забайкальского края по направлениям:



Таможенное
регулирование



Энергетика



Земельные
отношения



**Налоговое
регулирование**



**Досудебное
урегулирование**



**ЖКХ и
градостроительное
регулирование**

Для формирования института общественных помощников в районах Забайкальского края были организованы рабочие совещания в Дульдургинском, Читинском, Агинском, Могойтуйском, Карымском, Хилокском районах. По результатам встреч были назначены следующие общественные помощники:



Дондоков Баир Базаржапович (Дульдургинский район)



Эрденеева Виктория Викторовна (Могойтуйский район)



Жамсоева Гэрэлма Рабдановна (Могойтуйский район)



Галсанов Түмэн Баирович (Агинский район)



Кобзева Ирина Анатольевна (Читинский район)



Мавринская Валентина Сергеевна
(Читинский район)



Маслов Владимир Николаевич (Карымский район)



Карпова Мариана Анатольевна (Карымский район)



Емельянова Светлана Андреевна (Хилокский район)

На 2015 год запланированы поездки в остальные районы Забайкальского края и назначение в них общественных омбудсменов.

Pro bono эксперты

Эксперты pro bono призваны оказывать Уполномоченному по защите прав предпринимателей безвозмездную экспертную помощь. Экспертами pro bono являются профессиональные юристы, компетентные в отдельных отраслях регулирования, действующие на безвозмездной основе, в рамках соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи.

Экспертная правовая помощь осуществляется в целях правовой оценки обращений предпринимателей, поступивших на рассмотрение региональному уполномоченному, выработки юридических рекомендаций для защиты прав предпринимателя. Эксперт осуществляет правовую оценку материалов обращения, направленного ему Уполномоченным на общественных началах.

В свою очередь, Уполномоченный обеспечивает распространение информации об Эксперте и его деятельности на публичных официальных тематических мероприятиях, в публикациях, посвященных обращениям, над которыми работает Эксперт, в целях информирования общественности о помощи Эксперта, в целях формирования и поддержания положительной репутации Эксперта в профессиональной и общественной среде.

С момента образования Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (с 13 октября 2014 года) было заключено че-

тыре соглашения в рамках pro bono с ООО «Юридическое бюро «Феникс» в лице Коммерческого директора - Филипповой Ирины Николаевны, индивидуальным предпринимателем Исаевым Олегом Альбертовичем, заведующей кафедрой гражданского права и процесса Читинского института Байкальского государственного университета экономики и права Марковой Ольгой Александровной, судьей в отставке Кочневой Ириной Викторовной.

В рамках рассмотрения Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае обращения предпринимателя Экспертом Филипповой И.Н. было дано правовое заключение по вопросам изменения банком процентной ставки по кредитному договору в одностороннем порядке.



Проанализировав условия Договора, Эксперт пришел к выводу, что в этом конкретном случае изменение кредитной ставки в одностороннем порядке правомерно, а также разъяснил иные вопросы, заданные предпринимателем.

Эксперт Исаев О.А. принял участие в совещании Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае с Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю. В своем выступлении



он просветил собравшихся предпринимателей о способах защиты их прав в случае нарушений со стороны контрольно-надзорных органов. Также данный эксперт, рассмотрев материалы по обращению предпринимателя о противоправных выводах Межрайонной ИФНС № 3 по Забайкальскому краю по результатам выездной проверки в период с 29 сентября 2014 г. по 26 ноября 2014 г., дал экспертное заключение, содержащее правовое обоснование позиции предпринимателя в спорной ситуации.

В настоящий момент продолжается формирование института pro bono экспертов в Забайкальском крае.

1.3. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борисом Юрьевичем Титовым началось с согласования кандидатуры Виктории Бессоновой.

Уважаемый Константин Константинович!

В соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», частью 7 статьи 2 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае», согласовываю для назначения на должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае кандидатуру Бессоновой Виктории Викторовны.

 Б.Ю. Титов

Взаимодействие с Федеральным аппаратом, а также с региональными Уполномоченными других субъектов Российской Федерации строится в соответствии с Порядком взаимодействия Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей с региональными Уполномоченными с учетом Методических рекомендаций по организации работы Региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее методические рекомендации).

Работа с Федеральным аппаратом организована через Департамент по работе с региональными Уполномоченными. Плотное взаимодействие осуществляется с Зубковым Максимом – Руководителем Департамента по работе с региональными Уполномоченными, Агафоновой Александрой – менеджером по работе с региональными Уполномоченными, Крючковой Ириной – менеджером по работе с региональными Уполномоченными, Рябовым Алексеем Александровичем – руководителем отдела правовой экспертизы, которые оперативно оказывают поддержку в организационных и правовых вопросах деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

Установленная Методическими рекомендациями обязанность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей оказывать методическую и экспертную поддержку, помощь при работе с конкретными обращениями предпринимателей, работе с системными проблемами предпринимателей реализуется в полном объеме.

Так, силами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей обеспечена:

- ✓ подготовка и распространение информационных, методических и аналитических материалов по типичным проблемам предпринимательства по отраслям регулирования, предложений по механизмам защиты прав предпринимателей;

- ✓ подготовка и распространение лучших практик организации работы среди уполномоченных субъектов федерации по защите прав предпринимателей, доказавших свою эффективность (кроме того Федеральным аппаратом ведется оценка деятельности региональных Уполномоченных);
- ✓ подготовка и распространение рекомендаций по организации работы Уполномоченными в субъектах Российской Федерации, по организации взаимодействия с органами государственной власти, выстраиванию собственной экспертной и аналитической работы (материалы размещаются на ftp, рассылаются по корпоративной почте);
- ✓ подготовка и распространение методических рекомендации по привлечению к работе Региональных уполномоченных юридических компаний на началах Pro Bono (предоставлено типовое соглашение об оказании экспертной правовой помощи в рамках pro bono и др. материалы).

В качестве форм взаимодействия Федерального аппарата с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае можно назвать следующие формы:

- подготовка ежемесячных отчетов о проделанной работе по форме «Профиль региона»;
- ежедневная работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата в единой информационной системе обеспечения деятельности института Федерального Уполномоченного и региональных Уполномоченных, обеспечивающей диспетчеризацию работы с обращениями предпринимателей и имеющую функционал электронной системы документооборота;
- информационная отчетность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в виде пресс-релизов для разме-

щения на официальном сайте Бизнес омбудсмена Российской Федерации;

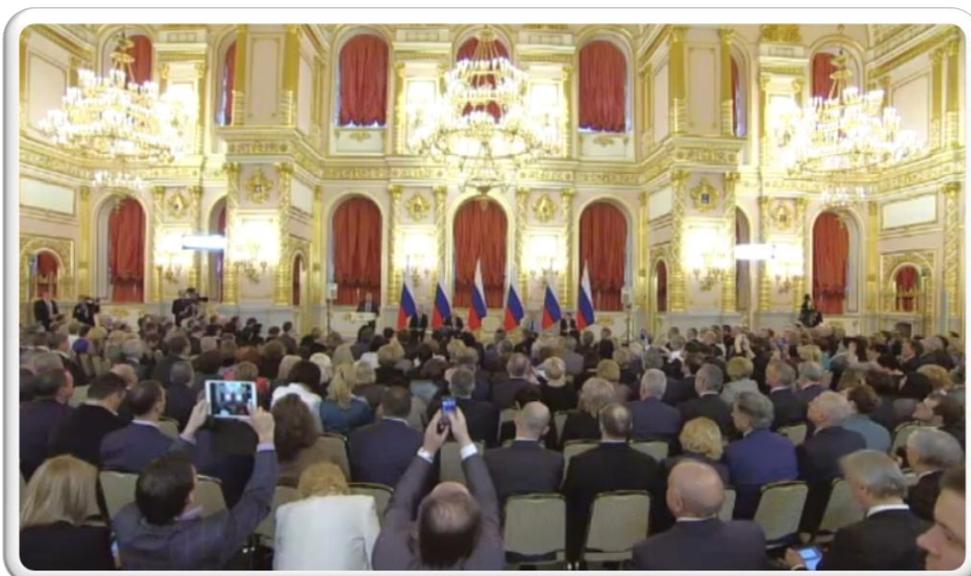
- регулярные ответы на запросы Федерального аппарата;
- подготовка материалов для осуществления Федеральным аппаратом Оценки деятельности Бизнес омбудсмена Забайкалья;
- участие в вебинарах, проводимых Федеральным аппаратом (Темы: Типичные ошибки примирителя, Примирительный потенциал конфликта, Использование примирительных процедур в деятельности региональных уполномоченных, Медиативный подход в работе с заявителями, Подготовка экспертного правового заключения по обращению предпринимателя – методические рекомендации и лучшие экспертные практики, Диагностика медиабельности ситуации, Реализация судебных полномочий);
- участие в совещаниях и конференциях.

Все указанные формы взаимодействия реализуются Викторией Бессоновой в процессе осуществления своей профессиональной деятельности.

Виктория Бессонова приняла участие в IV Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая прошла в Москве 5-10 декабря 2014 года, в рамках которой выступила с темой: «Досудебное урегулирование разногласий и гражданское судопроизводство: роль и

полномочия РУП в настоящем и будущем».

В рамках конференции Виктория Бессонова приняла участие во встрече с Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем



Путиным с федеральными и региональными омбудсменами (Уполномоченными по правам человека, по правам ребенка и по защите прав предпринимателей).

При подготовке к Конференции Викторией Бессоновой была осуществлена подготовка вопроса о возможных последствиях изменения миграционного законодательства, в части введения обязательных экзаменов для привлекаемой рабочей силы из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, к сожалению, регламент времени встречи не позволил озвучить данный вопрос.

Однако Виктория Бессонова в рамках взаимодействия с Федеральным аппаратом доложила Борису Юрьевичу Титову, что изменения в миграционном законодательстве могут негативно сказаться на предпринимательской сфере Забайкалья и других прилегающих территорий. Данный вопрос был взят на контроль.

Виктория Бессонова также приняла участие в заседании Координационного Совета по защите прав предпринимателей при полномочном представителе Президента Российской Федерации, где данная проблема была ею озвучена.

По результатам указанного заседания Виктория Бессонова выступила соисполнителем протокольного решения по пунктам 2.1 (в части проведения анализа предпринимательской сферы в Забайкалье), 2.2 (по вопросу формирования организационно-штатной структуры института Уполномоченного), 3 (в части отработки вопроса по механизму подготовки предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации и передачи их субъектам права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации), 5,3 (в части разработки порядка проведения согласительных процедур по учету предложений и замечаний, высказанных региональным уполномоченным, а также внесения изменений в план проведения экспертизы, в том числе, по инициативе регионального уполномоченного).

27-31 января 2015 года бизнес омбудсмен Забайкалья приняла участие в семинаре Совета Европы: «Коррупционные риски и механизмы по защите прав предпринимателей» и тренинге «Основы деятельности института уполномоченных по защите прав предпринимателей и основные антикоррупционные концепции».

Правительством Забайкальского края в 2015 году планируется проведение Забайкальского форума предпринимательства «Кризис: проблемы или возможности» (ориентировочные даты: 26-27 мая) и Международного форума приграничного сотрудничества (в осенний период). К участию в форумах будут приглашены представители федеральных органов власти (в настоящее время Министерство экономического развития Российской Федерации подтвердило готовность рассмотреть формат участия), дальневосточных и сибирских регионов Российской Федерации и приграничных регионов Китайской Народной Республики и Монголии, а также представители российского бизнес-сообщества. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае было оформлено письмо-приглашение Борису Юрьевичу Титову. В настоящий момент ведется подготовка к указанным мероприятиям.

Взаимодействие бизнес омбудсмена Забайкалья с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Проведение переговоров и заключение соглашений о взаимодействии с органами власти на региональном уровне создает положительный образ Института Уполномоченного, а так же позволяет совершенствовать механизмы защиты прав предпринимателей.

Взаимодействие строится путем ежедневной работы, по большей части с органами государственной власти и предпринимательскими объединениями. По итогам года были заключены соглашения о взаимодействии с: Прокуратурой Забайкальского края, Управлением ФССП по Забайкальскому краю, Управлением ФАС по Забайкальскому краю, Управлением Роспотребнадзора

по Забайкальскому краю, Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае, Министерством экономического развития Забайкальского края, с Администрацией муниципального района «Читинский район», Администрацией муниципального района «Агинский район», Администрацией муниципального района «Карымский район», Администрацией муниципального района «Могойтуский район», Общественной Палатой Забайкальского края, Объединением работодателей Забайкальского края, Региональным отделением Деловой России, Забайкальским крайпотребсоюзом.

В настоящий момент на рассмотрении находятся соглашения о взаимодействии с: Уполномоченным по правам человека в Забайкальском крае, Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае, КГАУ МФЦ Забайкальского края, Забайкальской краевой общественной организацией «Выпускники президентской программы», Региональным отделением Опоры России, Торгово-промышленной палатой Забайкальского края, Забайкальским союзом предпринимателей Забайкальского края, Центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Забайкальском крае и др.

Однако имеется и случай отказа от подписания соглашения о взаимодействии. В ответ на наше предложение заключить соглашение о взаимодействии УФНС России по Забайкальскому краю указали, что считают нецелесообразным заключать соглашение, сославшись на то, что вся статистическая информация о результатах деятельности налоговых органов края, возможная к распространению в открытом доступе, располагается на интернет-сайте ФНС России, Налоговым кодексом Российской Федерации не предусмотрена возможность участия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в проводимых налоговыми органами проверках и на то, что Налоговым кодексом Российской Федерации не предусмотрена обязанность налогового органа по осуществлению контроля в сфере защиты прав предпринимателей, однако, в ответе УФНС России по Забайкальскому краю указано, что Управление

считает возможным оказать содействие Уполномоченному в рамках действующего законодательства.

Во многом соглашения о взаимодействии позволяют Уполномоченному по защите прав предпринимателей расширить круг своих полномочий, например, соглашением о взаимодействии с Прокуратурой Забайкальского края предусмотрено право Уполномоченного по своей инициативе или по инициативе Прокуратуры Забайкальского края участвовать в проверках, проводимых прокуратурой Забайкальского края. Данное право используется бизнес омбудсменом Забайкалья.

Соглашения с объединениями предпринимателей предусматривают обязанность объединений принимать участие в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и др.

Кроме соглашений формой взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления Забайкалья является участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в совещательных и координационных органах (составы советов и рабочих групп, в которые входит Виктория Бессонова, изложены в разделе «Структурные элементы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае»).

Виктория Бессонова принимала участие в заседаниях рабочих органов Законодательного собрания Забайкальского края, Правительства Забайкальского края, в проведении мероприятий, связанных с развитием предпринимательской деятельности.

Так в настоящее время Уполномоченный принял участие в заседаниях Законодательного Собрания Забайкальского края по рассмотрению проектов Законов Забайкальского края «О налоге на недвижимое имущество организаций», проекта бюджета Забайкальского края на 2015 год, круглого стола по теме «Об исполнении Закона Забайкальского края от 27 февраля 2009 года №148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» и др., Уполномоченным направлялись официальные от-

звы на проекты законов, таких как: «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части создания единого реестра проверок и в части уточнения полномочий контрольно-надзорных органов при проведении проверок) и др.

В качестве еще одной из форм взаимодействия можно назвать организацию конференций и иных мероприятий с предпринимательским сообществом и органами государственной власти края и органами местного



самоуправления, направленных на совершенствование законодательной базы Забайкалья и улучшение условий для предпринимательского сообщества (участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в Гражданском форуме Забайкальского края 2014 на площадке

«Общественный контроль и инвестиционный климат» с выступлением, сопровождаемом презентацией (23,24 октября 2014 г.), организация совещательного мероприятия с Объединением работодателей, ОГВ по привлечению иностранной рабочей силы, сове-

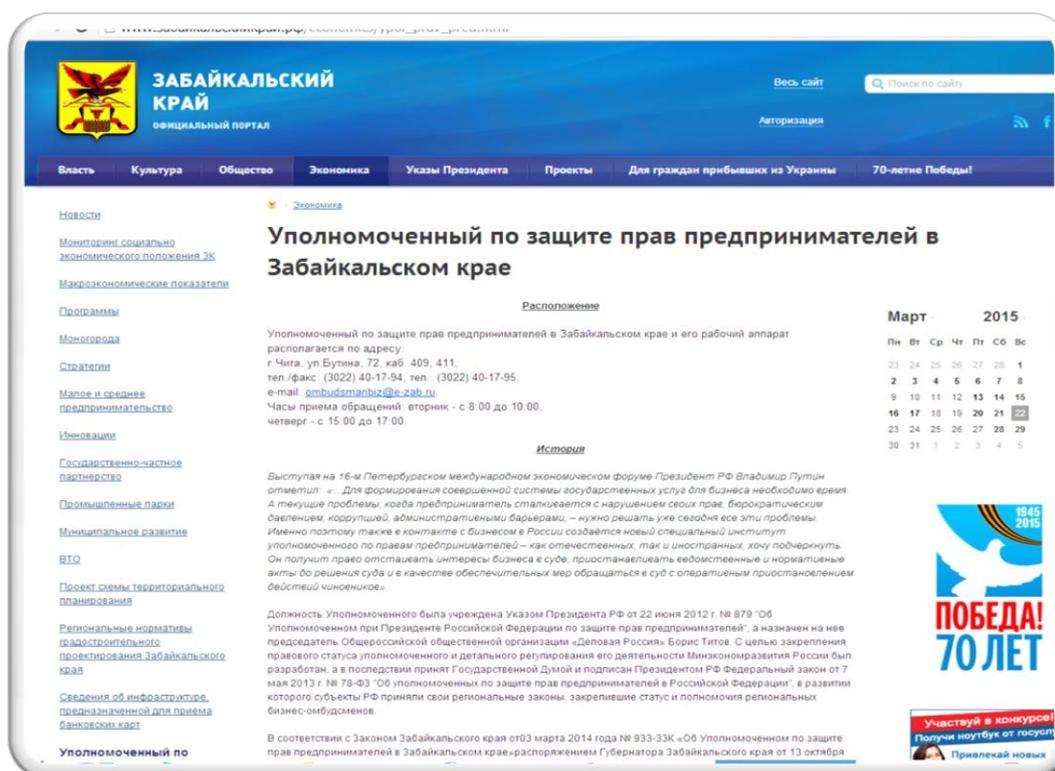


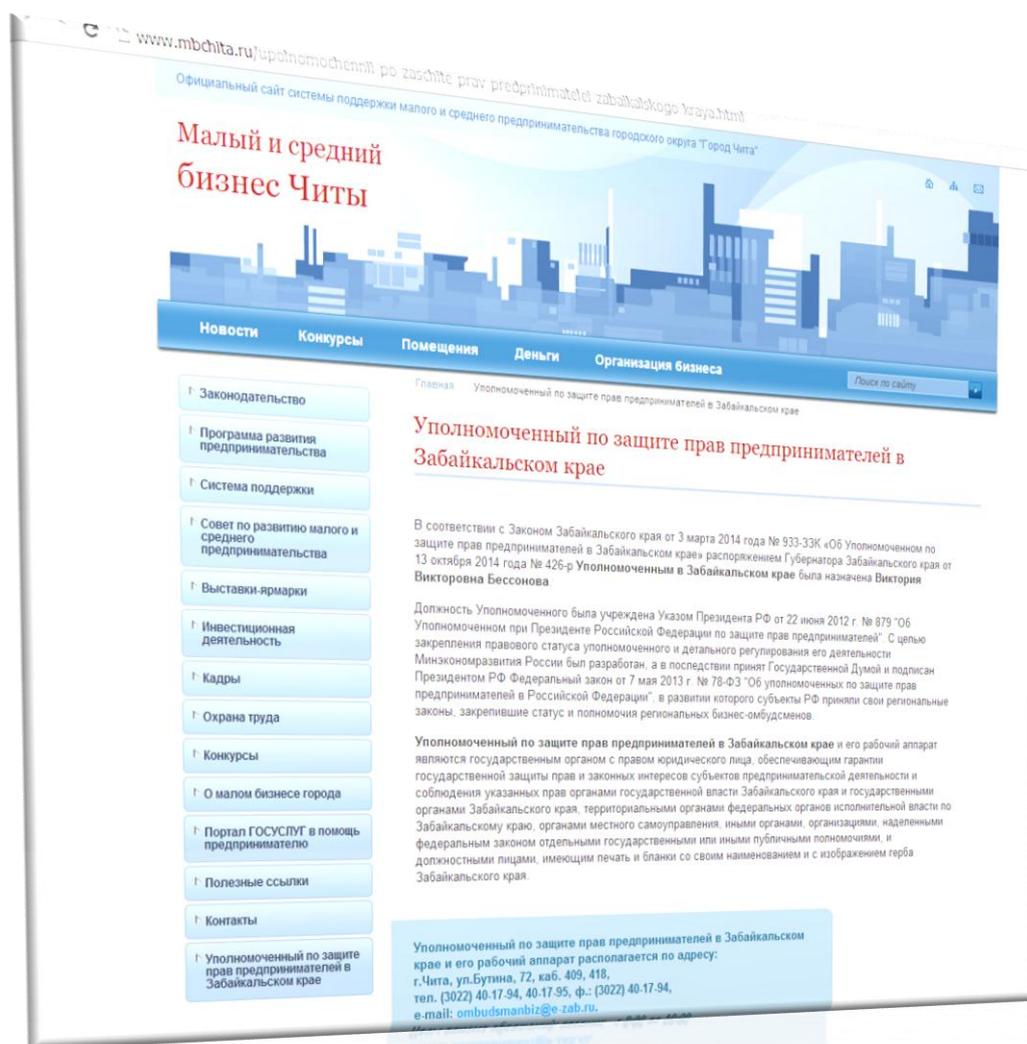
щение с Администрацией муниципального района «Читинский район» по поддержке МСП, рабочая встреча с Администрацией муниципального района «Дульдургинский район» и бизнес-сообществом Дульдургинского района, совместный прием Уполномоченным и прокуратурой Забайкальского края, рабочие визиты в Агинский, Могойтуйский, Карымский, Хилокский, Шилкинский районы Забайкальского края, проведение совместного совещания с Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае, с Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю и др.

По мнению, Виктории Бессоновой, конструктивный диалог бизнеса и власти должен привести к улучшению предпринимательского климата Забайкалья.

1.5 Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

В настоящий момент информация об Уполномоченном размещена на официальном портале Забайкальского края и на Официальном сайте системы поддержки малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Чита».





Работа по созданию официального сайта Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в связи с ограниченным финансированием в настоящее время ведется на условиях pro bono.

Популяризация института Уполномоченного остается одним из приоритетных направлений деятельности. Так как институт в Забайкальском крае создан недавно, ведется работа по информированию предпринимателей о новых правовых методах защиты их прав с помощью Уполномоченного. В СМИ Забайкальского края направляются пресс-релизы со всех мероприятий, в которых принимает участие бизнес омбудсмен Забайкалья, два раза Виктория Бессонова была гостем на сайтах Чита.ру и ЗаБИнфо, где все желающие задавали интересующие их вопросы и получили на них ответы.

ГОСТИ ЧИТА.РУ

Виктория Бессонова

Уполномоченный по правам предпринимателей



Виктория Викторовна Бессонова родилась в 2004 году с отличием окончила Читинский университет по специальности «Юриспруденция». В 2009 году окончила аспирантуру, защитила диссертацию, имеет учёную степень кандидата юридических наук и учёное звание доцента.

Трудовую деятельность начала в 2000 году в прокуратуре Читинской области, с 2003 по 2005 год работала заместителем начальника отдела по управлению земельными ресурсами государственного имущества Читинского государственного университета, занимая должность заместителя начальника отдела культуры ЗабГУ, затем заведующей юридической службы по правам и гражданскому процессу Уполномоченного по правам предпринимателей.

Виктория Бессонова готова оказать помощь в защите прав и интересов предпринимателей Уполномоченного по правам предпринимателей в Забайкальском крае.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае



Николай, 11 марта 2015
Здравствуйте, Виктория Ивановна, скажите, можно ли устроить ребенка в школу в том числе 3 года на государственной службе.

Виктория Бессонова
Здравствуйте, Николай!
В настоящее время в аппарате Уполномоченного работает юрист, который занимается вопросами приема на работу. Если у вас есть вакантная ставка помощника и специалиста по управлению, то фактическое финансирование данных ставок не обеспечено. Вопрос о приеме сотрудника будет решаться при условии выделения финансирования.
Вы можете направить резюме на электронный почтовый адрес ombudsmanbiz@e-zab.ru, или лично, по адресу: г. Чита, ул. Бутина, 72, каб. 418, телефон (3022) 40-17-94. Часы работы: — пн. — чт. с 08.00 до 17.15; — пт. с 08.00 до 16.00 (обед с 12.00 до 13.00).

Виктор А.А., 11 марта 2015

1 ZABINFO.RU информационный портал

Популярное районное СМИ 103.3 УКВ 72.2

Самые читаемые новости

- 1 Более 250 тыс. рублей было похищено при нападении на почту...
- 2 Пьяные девятиклассники отцепили вагон от грузового поезда в...
- 3 Два внука обокрали своих бабушек в Чите

Темы новостей: Происшествия (16+), Общество, Политика и власть, Наука и образование, Экономика и бизнес

Поиск на сайте: 42 результат(ов)

- Бизнес-омбудсмен Виктория Бессонова провела встречи с предпринимателями в Хилке и Карымской - вторник, 3 марта 2015 г.
- Очередная «Чайная бесцеремония» состоялась в Чите - воскресенье, 22 февраля 2015 г.
- Бизнес-омбудсмен Виктория Бессонова провела встречи с предпринимателями в Агинском и Могойтуйе - пятница, 13 февраля 2015 г.
- Предприниматели края могут предложить антикризисные меры бизнес-омбудсмену - пятница, 6 февраля 2015 г.
- Долг краевого бюджета перед предпринимателями по госконтрактам растет в Забайкалье - среда, 4 февраля 2015 г.
- Представитель уполномоченного по правам предпринимателей по госконтрактам растет в Забайкальском районе - пятница, 16 января 2015 г.
- Омбудсмен по правам предпринимателей: Мы планируем расширяться в правах предпринимателей - пятница, 16 января 2015 г.
- Краевое УФАС подписало соглашение о взаимодействии с уполномоченным по правам предпринимателей - пятница, 16 января 2015 г.
- Омбудсмен по правам предпринимателей: В 2015 году будем развивать информационную поддержку бизнеса - пятница, 9 января 2015 г.
- Бессонова: Темпы роста бизнеса восстановятся, если разрядится экономическая напряженность - пятница, 9 января 2015 г.
- Омбудсмен по правам предпринимателей: Нужно активнее пользоваться правовыми институтами - четверг, 8 января 2015 г.
- Рост малого и среднего бизнеса можно ожидать только после спада экономической напряженности - четверг, 8 января 2015 г.
- Омбудсмен по правам предпринимателей: Проблемы бизнеса кроются в неготовности власти вести диалог - четверг, 8 января 2015 г.
- Омбудсмен по правам предпринимателей: Потребность края в иностранной силе составляет 11 тыс. человек - вторник, 23 декабря 2014 г.
- Общественная палата предложила провести съезд предпринимателей в Чите в 2015 году - понедельник, 15 декабря 2014 г.

Advertisements: КЛИНИКА МЕДИКС, СТОМАТОЛОГИЯ, ПЕРЕВОЗКА НЕГАВАРИЙНОГО ГРУЗА, ЭВАКУАТОР, СДАЕМ В АРЕНДУ

В региональных СМИ размещена справочная информация об Уполномоченном Забайкальского края, интервью Виктории Бессоновой, материалы по мероприятиям, организованным Уполномоченным.

Эффективным механизмом популяризации деятельности института является публикация историй успеха по рассмотренным обращениям, которые размещаются как в региональных СМИ, так и на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации (на сегодняшний день на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей размещено 16 публикаций).



Забайкальский край



Бессонова
Виктория Викторовна

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

Контакты:

Тел.: +7 (3022) 40-17-95,
+7(3022) 40-17-94

E-mail:
zabkrai@ombudsmanbiz.ru

Адрес: 672027 г.Чита, ул.
Бутина, 72

Бизнес-омбудсмен Забайкалья выступила с докладом на заседании коллегии Прокуратуры края по вопросу исполнения законодательства, предусматривающего оказание поддержки субъектам малого и среднего бизнеса

20/03/2015

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае Виктория Бессонова на заседании коллегии Прокуратуры Забайкальского края выступила с докладом о состоянии защиты прав предпринимателей в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего бизнеса. Анализ обращений субъектов предпринимательской деятельности, проводимые встречи с предпринимателями, в том числе в районах края свидетельствуют об актуальности заявленной темы: в условиях ...

Возможность использования контрольно-надзорными органами превентивных мер обсудили на рабочей встрече при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

19/03/2015

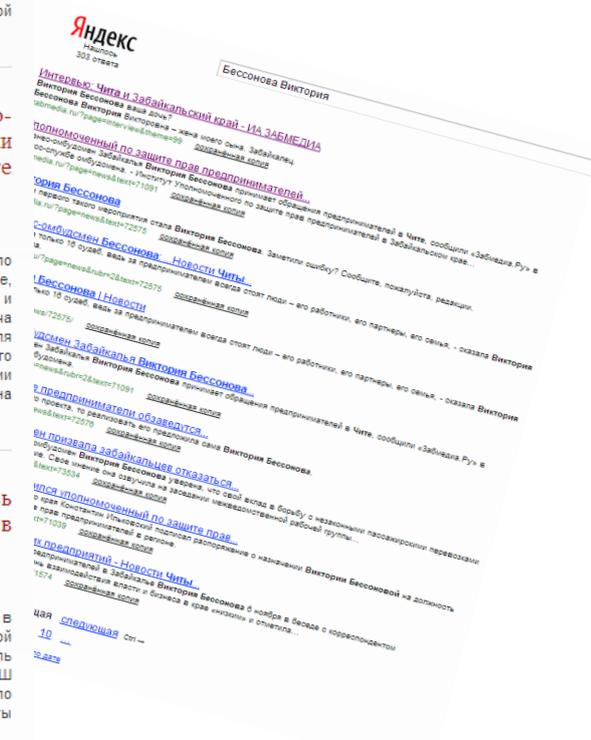
В развитии проведенного месяц назад совещания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае и предпринимательскими объединениями прошла рабочая встреча бизнес-омбудсмена Виктории Бессоновой, председателя регионального отделения «Деловая Россия» Андрея Харина и главного государственного инспектора труда в Забайкальском крае Юлии Шадурской. Напомним, в ходе совещания участниками была отмечена необходимость нахождения ...

Забайкальский бизнес-омбудсмен добилась принятия мер по исполнению судебного акта в интересах предпринимателя

16/03/2015

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае поступило обращение Общества с ограниченной ответственностью «ИНЖЭК-Альянс». В своем обращении заявитель указывал, что 13.07.2012г. между ООО «ИНЖЭК-Альянс» и МОУ ООШ с. Сивяково был заключен договор на выполнение работ по капитальному ремонту здания на сумму 19 721 290,00 руб. Все работы по указанному договору были выполнены ООО ...

Для информирования предпринимателей Забайкалья об институте Уполномоченного используются также такие средства как выступления на радио, публикации в газетах Забайкальского края и иные.



Глава 2. Работа уполномоченного по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление в пределах компетенции, их нарушенных прав

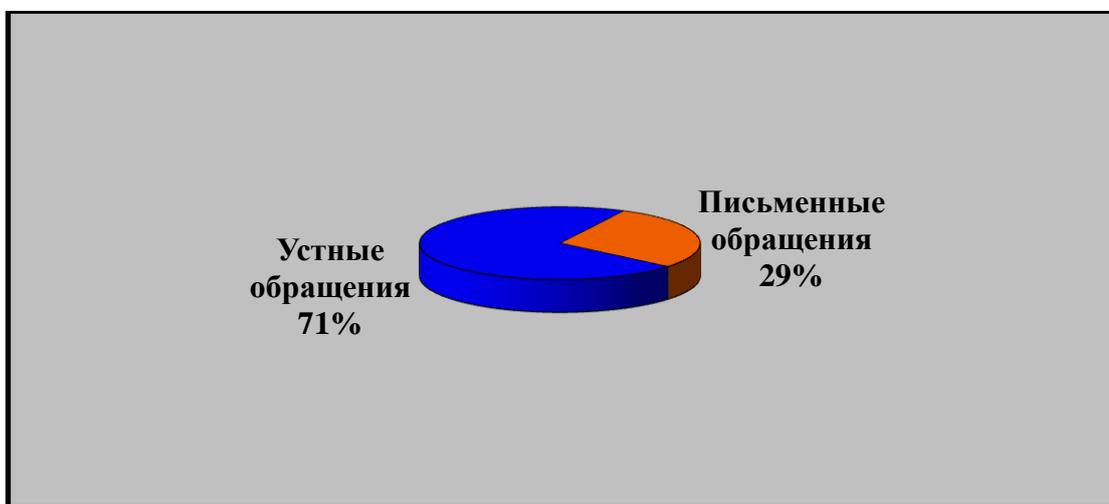
Институт уполномоченных создан в Российской Федерации как одна из мер по улучшению условий ведения бизнеса.

Главными и приоритетными задачами института является защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности, осуществление контроля за соблюдением их прав и законных интересов, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Безусловно, в первую очередь, указанные задачи реализуются посредством рассмотрения Уполномоченным жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности.

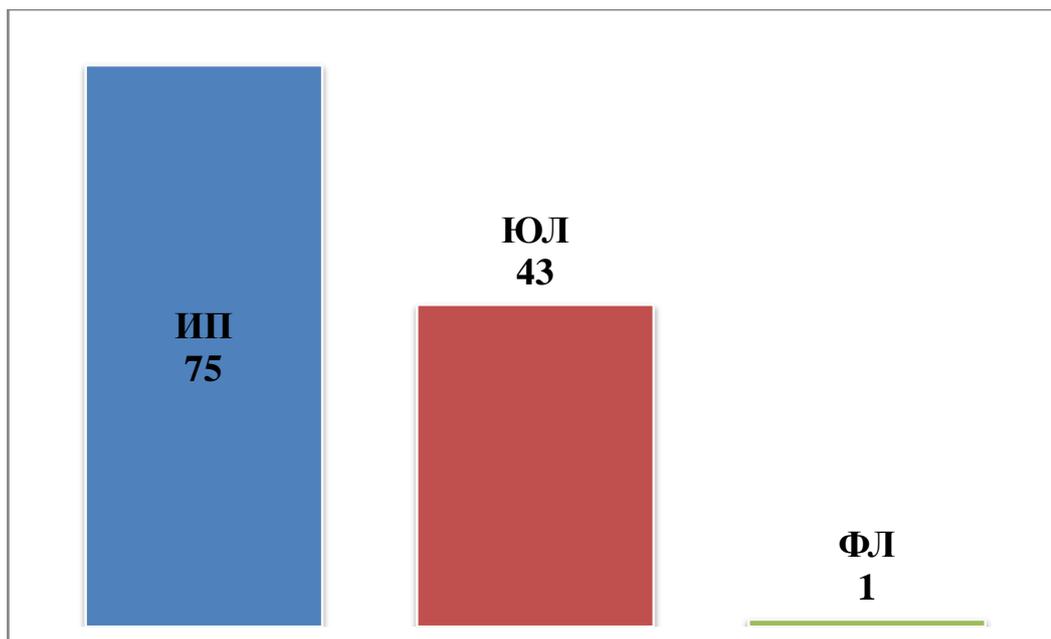
2.1. Рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности

За период с 13 октября (дата вступления в должность Уполномоченного) по 24 февраля 2015 года поступило 119 обращений. Из общего количества обращений 85 поступили в устной форме, что составляет 71%, 34 - письменно, что составляет 29%.



Устные обращения, по большей части, касались вопросов в сфере земельных и имущественных отношений, налогообложения, проблем финансового характера и проблем развития бизнеса. По всем устным обращениям даны рекомендации и разъяснения о способах решения обозначенных в обращениях вопросов. По тем вопросам, которые не представлялось возможным оперативно решить непосредственно в ходе приема, были приняты письменные обращения.

Анализируя категории заявителей, обратившихся в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, можно сделать вывод, что 75 обращений поступили в интересах индивидуальных предпринимателей (63% от общего количества обращений), 43 обращения (36%) в интересах юридических лиц, 1 обращение (1%) поступило от лица, не являющегося субъектом предпринимательской деятельности.



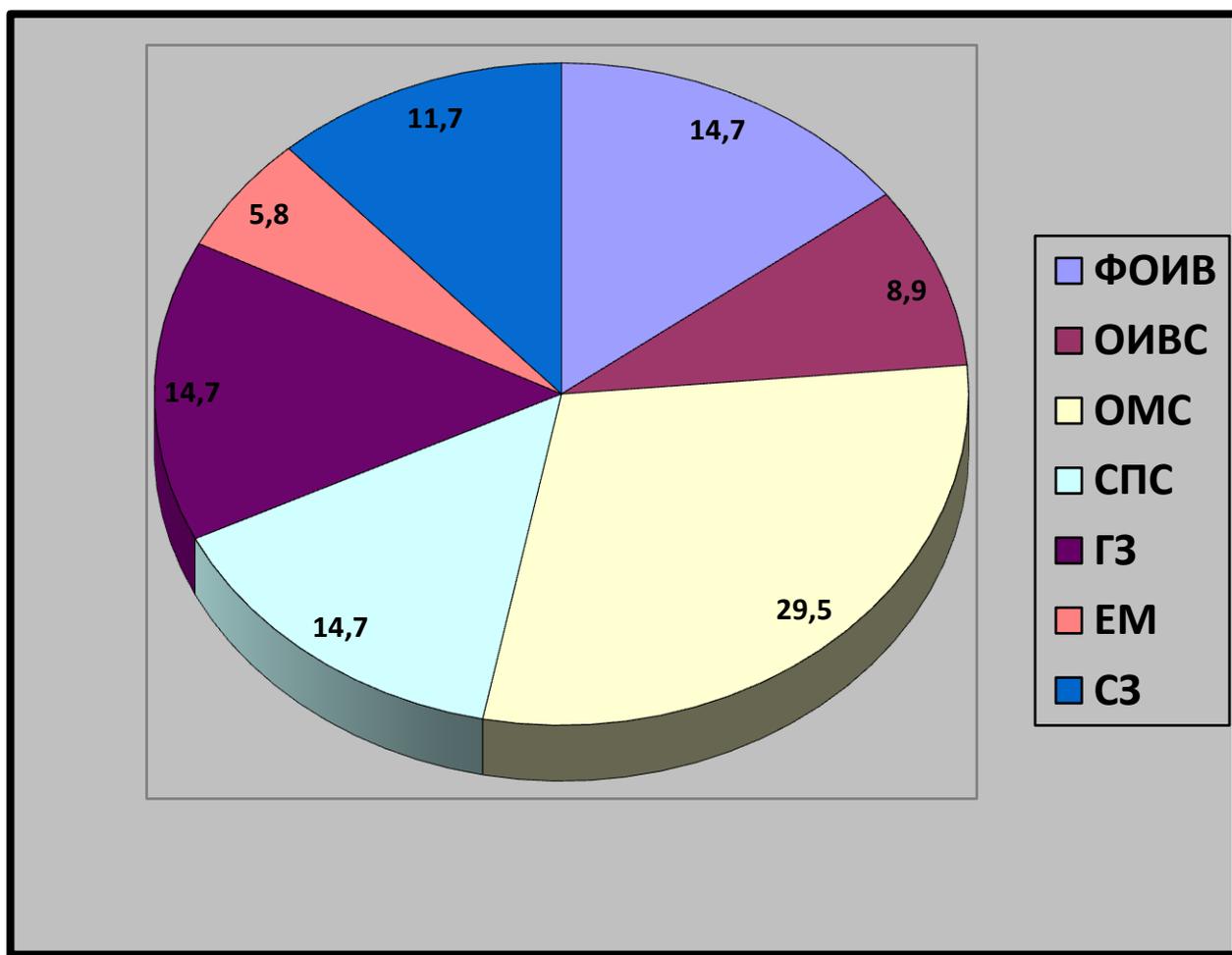
Динамика поступления обращений к Уполномоченному за указанный период приведена ниже.



Как видно на графике, с октября по ноябрь 2014 года наблюдался рост количества поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае обращений субъектов предпринимательской деятельности. Уменьшение количества обращений в декабре и январе, обусловлено нахождением Уполномоченного в командировке и каникулярным периодом. Однако со второй половины января наблюдается резкий рост количества обращений, и данная динамика продолжает набирать обороты в марте 2015 года.

Рост количества обращений обусловлен возрастающей осведомленностью предпринимателей об институте Уполномоченного, поездками Уполномоченного по муниципальным образованиям, публикациям в средствах массовой информации.

По субъектному составу жалобы поступали на федеральные органы исполнительной власти 14,7%, органы исполнительной власти края 8,9%, органы местного самоуправления 29,5%, на суды, органы прокуратуры и следствия 14,7%, на государственных заказчиков 14,7%, на субъекты естественных монополий 5,8%, так же 11,7% составили обращения, содержащие предложения по совершенствованию действующего законодательства.



Нельзя не отметить тот факт, что по ряду обращений Уполномоченный столкнулся с парадоксальной ситуацией, когда формально права заявителя нарушены не были, т.е. соблюдались все нормы действующего законодательства, но, по сути, непосредственное негативное воздействие было на лицо. Наиболее показательными в данной сфере являются обращения по поводу переоценки кадастровой стоимости земельных участков.

По многим обоснованным обращениям Уполномоченному удалось добиться ощутимых результатов и оказать реальную помощь обратившимся субъектам предпринимательской деятельности, и это наши истории успеха.

2.2. Истории успеха

*А) Обращение ИП К****

В адрес Уполномоченного поступила жалоба на действия Комитета по развитию инфраструктуры администрации городского округа «Город Чита» (далее по тексту Комитет) по проведению повторного конкурса по привлечению перевозчиков для оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по 31 муниципальному маршруту.

Из жалобы следовало, что проведение повторного конкурса по ряду маршрутов незаконно и нарушает права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, т.к. в соответствии с ранее проведенным конкурсом (Протокол № 13 заседания конкурсной комиссии по привлечению перевозчиков для оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам, опубликованный в газете «Читинское обозрение» от 20.08.2014 года № 34 (1309)), по маршрутам № 3, 7, 9, 14, 17, 19 до Зыково, 24, 25, 27, 32, 38, 39, 41, 42, 48, 59, 91, 121, 119 определены победители, и отсутствует информация об аннулировании результатов конкурса.

В ходе рассмотрения жалобы были получены сведения о том, что аналогичная жалоба рассматривается Управлением федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее по тексту - УФАС). На основании указанной информации Уполномоченным было принято решение принять участие в заседании Комиссии УФАС по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства с целью поддержки предпринимателя.

Решением Комиссии УФАС жалоба признана обоснованной, Комитету предписано аннулировать проведение повторного конкурса по привлечению перевозчиков для оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Б) Обращение ООО «С».***

ООО «С***» в своей жалобе указывал на нарушение его прав со стороны Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края в части неисполнения обязательств по оплате государственного контракта на выполнение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения Забайкальского края по состоянию на 01.01.2014г.

В своем обращении Заявитель указывал, что согласно контракта оплата за выполненные работы должна была быть произведена до 31.12.2014 года, однако, денежные средства на расчетный счет ООО «С***» не поступили, сумма задолженности составляла 1 650 175,88 руб.

Уполномоченным было направлено мотивированное заключение в адрес Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края с предложением в кратчайшие сроки произвести расчет с ООО «С***».

Задолженность перед ООО «С***» была погашена в полном объеме.

Приятно отметить поступившее позднее в адрес Уполномоченного письмо с выражением благодарности от данного юридического лица.

В) Обращение ООО «А».***

Государственным заказчиком ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог на территории Забайкальского края Федерального Дорожного Агентства» было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме. Предметом контракта являлся ремонт моста без названия на км 301+000 автомобильной дороги А-350 Чита-Забайкальск – граница с Китайской Народной Республикой в Забайкальском крае. В соответствии с протоколом подведения итогов от 22.05.2013 г. №0391100002014000013-3 победителем электронного аукциона было признано Общество с ограниченной ответственностью «А***».

Однако, государственный заказчик оказался не готов к конструктивному сотрудничеству с подрядной организацией, которую сам же признал победителем аукциона.

До заключения контракта ООО «А***» было предоставлено обеспечение контракта в форме банковской гарантии, при этом собственно банковская гарантия была составлена в полном соответствии с «рекомендуемой формой», которая прилагалась к аукционной документации и была размещена на Официальном сайте Российской Федерации (<http://zakupki.gov.ru>), тем не менее, заказчика она не устроила. ООО «А***», что бы не терять время, необходимое для производства работ, заменило банковскую гарантию на обеспечение в форме залога денежных средств и перечислило 5 390 000,00 руб. на счет государственного заказчика, контракт был заключен. Но проблемы ООО «А***» только начинались.

На всем сроке исполнения контракта ООО «А***» сталкивалось с нежеланием государственного заказчика вести конструктивную работу по контракту. Так, например, проект производства работ был предоставлен заказчику 17.07.2014г. и рассматривался им до 14.10.2014г., т.е. 89 дней, и это при том, что работы, запланированные к выполнению в 2014 году должны были быть завершены 30.10.2014г. Кроме того, изначально проектно-сметной документацией предусматривалось устройство временного моста типа САРМ, заказ на изготовление которого занимает ориентировочно 4 месяца, в связи с чем ООО «А***» было предложено использовать конструкцию временного моста из железнодорожных платформ, что значительно сэкономило время и позволяло провести бетонные работы до наступления отрицательных температур. Данные изменения заказчик согласовывал с 24.07.2014г. по 20.08.2014г., т.е. еще месяц.

Помимо того, что государственный заказчик не выполнял встречные обязательства по контракту (попросту затягивал сроки согласований), он необоснованно отказал ООО «А***» в уменьшении размера обеспечения контракта на размер выполненных обязательств, т.е. проигнорировал прямую

норму, установленную частью 7 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Каково же было удивление руководства ООО «А***», когда государственный заказчик в одностороннем порядке отказался от исполнения контракта и направил документы о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю.

26.01.2015г. состоялось заседание УФАС по Забайкальскому краю. В ходе заседания Уполномоченный выступил на стороне ООО «А***» и привел весомые доводы в защиту последнего.

Решением комиссии УФАС по Забайкальскому краю во включении сведений об ООО «А***» в реестр недобросовестных поставщиков отказано.

В настоящее время вопрос одностороннего расторжения контракта заказчиком и незаконного удержания денежных средств, перечисленных в качестве обеспечения контракта, является предметом судебного разбирательства в Арбитражном суде Забайкальского края.

Г) Обращение ООО «И».***

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае поступило обращение Общества с ограниченной ответственностью «И***».

В своем обращении заявитель указывал, что 13.07.2012г. между ООО «И***» и МОУ ООШ с. Сивяково был заключен договор на выполнение работ по капитальному ремонту здания на сумму 19 721 290,00 руб. Все работы по указанному договору были выполнены ООО «И***» в полном объеме, а МОУ ООШ с. Сивяково была произведена их оплата.

21.09.2012г. было заключено дополнительное соглашение к указанному договору на выполнение электромонтажных работ на общую сумму 4 195 751,00 руб. Указанные дополнительные работы так же были выполнены ООО «И***» в полном объеме. Однако в нарушение своих

обязательств МОУ ООШ с. Сивяково оплату за выполненные работы не произвело.

04.05.2014г. Арбитражным судом Забайкальского края было вынесено решение о взыскании в пользу ООО «И***» основного долга в сумме 4 195 751,00 руб., неустойки в размере 1 119 998,48 руб., а так же расходов по уплате государственной пошлины в размере 44 578,74 руб., всего 5 360 328,22 руб.

14.06.2014г. ООО «И***» направило в УФК по Забайкальскому краю для исполнения исполнительный лист. По заявлению МОУ ООШ с. Сивяково Арбитражным судом Забайкальского края было вынесено определение о рассрочке исполнения обязательства до 31.12.2014г.

По состоянию на 19.02.2015г. расчеты с ООО «И***» произведены не были, а в связи с неисполнением МОУ ООШ с. Сивяково требований исполнительного документа осуществление операций по расходованию средств на лицевых счетах данного учреждения приостановлено до момента устранения нарушений.

В соответствии с пояснениями, полученными от МОУ ООШ с. Сивяково, исполнить решение суда последнее не могло в связи с невыделением средств администрацией Читинского района Забайкальского края, являющегося главным распорядителем бюджетных средств.

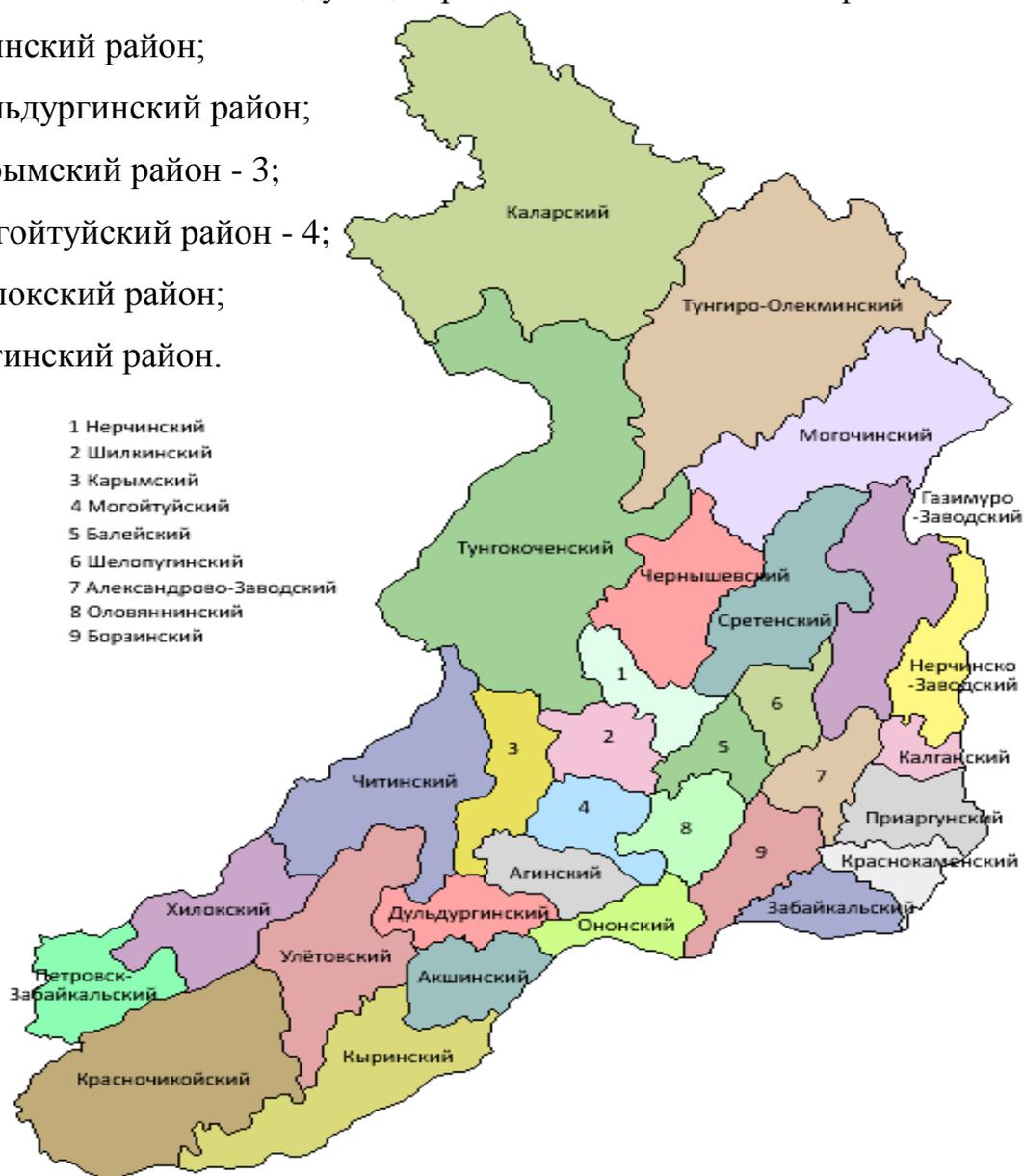
После вмешательства Уполномоченного и обращения в органы прокуратуры, Советом муниципального района были внесены соответствующие изменения в бюджет района на 2015 год, которыми предусмотрено погашение указанной задолженности.

2.3. Реализация задач Уполномоченного по содействию развитию общественных правозащитных институтов, взаимодействия с предпринимательским сообществом

В 2014 году Уполномоченный приступил к формированию районного кластера института. В целях организации взаимодействия государственного

органа - Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае с предпринимательским сообществом, органами государственной власти и местного самоуправления были организованы выездные совещания с органами местного самоуправления и иными заинтересованными лицами, а также с предпринимательским сообществом района для обсуждения вопросов состояния предпринимательского климата и защищенности бизнеса в следующих районах Забайкальского края:

- Агинский район;
- Дульдургинский район;
- Карымский район - 3;
- Могойтуйский район - 4;
- Хилокский район;
- Читинский район.



На указанных совещаниях были рассмотрены такие вопросы, как:

- работа совета по поддержке малого и среднего предпринимательства (состав и периодичность заседаний совета, основные вопросы, принимаемые решения и т.д.);

- виды поддержки, оказываемые начинающим предпринимателям и субъектам малого и среднего предпринимательства района;
- наиболее значимые проекты, реализуемые в районе в области экономики;
- анализ бизнес-среды района;
- обращения, заявления, жалобы предпринимателей, высказанные в ходе встречи, а также по результатам личного приема, который ведет Уполномоченный после каждой подобной встречи.

Представителями бизнес - сообщества были выдвинуты кандидаты на должности общественных помощников Уполномоченного в каждом из указанных районов.

Так, общественными помощниками были назначены:

п/п	Ф.И.О.	Муниципальный район
	Галсанов Тумэн Баирович	Агинский район
	Дондоков Баир Базаржапович	Дульдургинский район
	Маслов Владимир Николаевич	Карымский район
	Карпова Мариана Анатольевна	
	Эрденеева Виктория Викторовна	Могойтуйский район
	Жамсоева Гэрэлма Рабдановна	
	Емельянова Светлана Андреевна	Хилокский Район
	Кобзева Ирина Анатольевна	Читинский район
	Мавринская Валентина Сергеевна	

Работа в этом направлении будет продолжена и в 2015 году.

Говоря о реализации специальных задач Уполномоченным нельзя обойти и работу по оценке регулирующего воздействия нормативно-правовых актов. Так за небольшой период работы института в 2014 году были даны официальные заключения на 7 проектов нормативно-правовых актов:

- на проект федерального закона № 674850-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (об уточнении полномочий контрольно-надзорных органов при проведении проверок);

- на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения достоверности сведений, предъявляемых при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- на проект федерального закона № 630463-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части создания единого реестра проверок);

- на проект федерального закона «Технический регламент «О безопасности рекламных конструкций и их территориального размещения» (Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ярославской области);

- на проект закона Забайкальского края «О налоговых каникулах в Забайкальском крае»;

- на проект Постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении порядка предоставления грантов и (или) единовременной помощи в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края в поддержку начинающим фермерам»;

- на проект приказа Министерства природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок пользования участками недр местного значения, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Забайкальского края от 15 октября 2012 года № 31-н/п».

Уполномоченный принял непосредственное участие в обсуждении Закона Забайкальского края от 18.11.2014г. № 1080-33К «О внесении

изменения в статью 4 Закона Забайкальского края «О налоге на имущество организаций». Было подготовлено и направлено отрицательное заключение на проект Закона, внесены на рассмотрение поправки, предложенные предпринимательским сообществом. Благодаря совместной работе Уполномоченного и представителей объединений предпринимателей налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации определяется как их кадастровая стоимость, на 2015 год была установлена в размере 1%, что менее предполагавшейся законопроектом ставки в 1,5%.

2.4. Выявленные системные проблемы ведения предпринимательской деятельности, предложения по совершенствованию нормативных правовых актов

Основными источниками информации для выявления системных проблем предпринимательского сообщества в 2014 году для Уполномоченного стали:

-жалобы и обращения субъектов предпринимательской деятельности общественных объединений предпринимателей или граждан;

-информация, полученная Уполномоченным в ходе встреч с предпринимателями;

-информация, получаемая в ходе участия в процедурах оценки регулирующего воздействия,

-информация, размещаемая в СМИ и в сети Интернет.

Наиболее значимые выявленные Уполномоченным системные проблемы и предложения по их решению приведены ниже.

1. Избыточное давление со стороны контрольно-надзорных органов

По данным НИУ ВШЭ в 2013 году в России было проведено в общей сложности 2,6 млн. различных проверок. Всего на исполнение контрольно-

ревизионных функций было потрачено 117 млрд. руб. из бюджета. На сегодняшний день, существуют 133 самостоятельных вида государственного и муниципального контроля, из них 80 видов контроля осуществляются только на федеральном уровне, 8 видов — только на региональном и 2 вида — только на муниципальном. Еще 43 вида госконтроля осуществляются одновременно органами различных уровней власти.

В настоящее время сложилась ситуация, когда субъекты предпринимательской деятельности подвергаются постоянным контрольным проверкам (плановым, внеплановым), огромному потоку запрашиваемой различными контролирующими органами информации, что приводит к тому, что предприниматель в вынужден заниматься не решением вопросов бизнеса, а сбором, анализом и предоставлением такой информации.

На практике субъекты МСП сталкиваются с акцентированием внимания контролирующих структур на формальном соблюдении законодательства, а не на логике их действий по предоставлению качественных услуг, осуществления безопасной производственной деятельности и т.д., поэтому контроль и надзор основываются зачастую на количественных показателях, а не на повышении качества осуществления своей деятельности предпринимателем. Проведение проверок ради самих проверок («для галочки») уводит от понимания того, что и бизнес и контрольно-надзорные органы - партнеры, решающие одну задачу: создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Необходимо преодоление формального подхода, что означает не снижение требовательности, а обеспечение разумности и взвешенности предъявляемых требований, в т. ч. с учетом реальной ситуации на территории, актуальных, злободневных проблем. Необходимо, чтобы требования контрольно-надзорных органов способствовали более быстрому и качественному решению насущных проблем, а не уводили бизнес от них, отвлекая и без того небольшие силы на устранение разного рода формально-юридических противоречий и коллизий. Между тем суть государственного контроля -

обеспечить достижение конкретных реальных результатов, востребованных обществом, поэтому следует изменить подход к оценке эффективности деятельности контрольно-надзорных государственных структур с количественных показателей на качественные.

Многие предприниматели отмечают, что приоритет в работе контрольно-надзорных органов «по привычке» отдается карательным функциям, а не предотвращающим и «воспитательным». Органы надзора и контроля сосредоточены только на работе по контролю и применению мер административного воздействия и не принимают участие в профилактической и разъяснительной работе, как с населением, так и с руководителями предприятий и организаций.

Необходимо более оперативное внедрение рискоориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности, при котором проверка предприятия проводится, только если потенциальный риск последствий нарушения бизнесом каких-либо норм оправдывает проведение проверки. Принципиально важным является в ближайшее время полноценно запустить работу Единого электронного реестра проверок, предусматривающего консолидацию всей информации о проверке (кто, кого и когда проверяет) и ее результатах.

2. В сфере административной ответственности (наказания, не соответствующие тяжести совершенного административного правонарушения):

2.1 в сфере административных правоотношений

Основной тенденцией развития административного законодательства Российской Федерации в последние годы является усиление административной ответственности юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальных предпринимателей).

Отмечая системную нестабильность действующего законодательства в целом, необходимо отметить, что в Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) только в 2014 году 63 раза вносились различного рода изменения. В таких условиях сложно спрогнозировать дальнейшие перспективы развития нормативно-правового регулирования в данной сфере.

Усиление административной ответственности субъектов предпринимательской деятельности проявляется, в первую очередь, в повышении минимального и максимального размера штрафов. Учитывая, что административный штраф является самым распространенным видом административного наказания, законодателю необходимо предусмотреть механизмы снижения избыточной нагрузки на бизнес путем индивидуализации наказания, учета соразмерности сумм административных штрафов последствиям совершенного правонарушения.

Важно отметить, что основной задачей административного преследования является не прекращение деятельности хозяйствующего субъекта, а стимулирование его правомерного поведения, выстраивание конструктивного, законного взаимодействия в отношениях бизнеса и власти.

Так, в начале 2014 года Конституционный суд Российской Федерации (далее - Конституционный суд РФ) дал оценку конституционности ряда положений статей КоАП РФ и закрепил своими решениями право правоприменителя в отдельных случаях снижать размер штрафов для юридических лиц и обязанность законодателя внести изменения в КоАП РФ.

Согласно позиции Конституционного суда РФ, изложенной в постановлении № 4-П от 25.02.2014 г., нельзя допустить превращения административных штрафов, имеющих значительные минимальные пределы, из меры воздействия, направленной на предупреждение административных правонарушений, в инструмент подавления экономической самостоятельности, чрезмерного ограничения свободы предпринимательства и права собственности.

С этого момента до внесения изменений в закон, появилась возможность снизить размер административного штрафа, назначаемого

юридическим лицам, ниже низшего предела в судебном порядке в том случае, если его минимальный размер установлен в сумме ста тысяч рублей и более.

До принятия постановления № 4-П от 25.02.2014 г., в качестве единственной альтернативы назначению административного наказания в пределах санкции статьи допускалась лишь возможность освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Федеральным законом от 31.12.2014 № 515-ФЗ «О внесении изменений в статью 4.1 КоАП РФ» в закон внесены соответствующие изменения.

Согласно нововведению, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела 2 КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей, для должностных лиц не менее пятидесяти тысяч рублей. Однако норма может применяться при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к ответственности юридического или должностного лица.

Вместе с тем, размер штрафа не может быть снижен более чем наполовину. К сожалению, статья 4.1 КоАП РФ (в редакции Закона № 515-ФЗ) прямо не предусматривает, что все указанные положения распространяются на правонарушения, за которые законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Положения статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» могут быть применены к законам субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях только по аналогии закона: согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ определены общие положения и принципы законодательства об административных правонарушениях, перечень видов административных наказаний и правила их применения.

Таким образом, считаю целесообразным и необходимым внести соответствующие изменения в КоАП РФ о распространении частей 2.2, 2.3, 3.2, 3.3 статьи 4.1 кодекса на правонарушения, за которые законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Необходимо отметить, что лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), несут ответственность как должностные лица, если санкцией статьи для них не предусмотрено отдельного наказания. Исключений для подобных случаев в принятых поправках в КоАП РФ не предусмотрено.

Несоразмерность сумм штрафа, отсутствие воли на то, чтобы выявить нечестных игроков рынка, а также в большинстве случаев, нехватка ресурсов для привлечения к ответственности тех, кого документально не существует, приводит к недобросовестной конкуренции, социальной напряженности в предпринимательском сообществе и усилению тенденции по уходу бизнеса «в тень». Поэтому наряду с механизмами смягчения административного наказания, федеральному законодателю целесообразно предусмотреть более серьезную ответственность для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность незаконно.

В Законе Забайкальского края № 198-ЗЗК в подавляющем большинстве статей, так или иначе касающихся деятельности субъектов предпринимательской деятельности – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, установлен только один вид наказания – административный штраф (статьи 14.1, 15.1, 17.4, 19-24, 35, 36.1, 43, 44, 49, 51, 51.2), что не позволяет соблюсти вышеуказанные позиции Конституционного Суда Российской Федерации по конкретному делу и назначить соответствующее административному правонарушению наказание.

В связи с этим предлагается предусмотреть в указанных статьях и их пунктах административное наказание в виде предупреждения, а также снизить в них минимальные размеры штрафов как для должностных лиц (индивидуальных предпринимателей), так и юридических лиц.

2.2. в сфере налоговых правоотношений:

Согласно статье 114 НК РФ налоговая санкция является мерой ответственности за совершение налогового правонарушения и устанавливается в виде денежных взысканий (штрафов).

Практически все налоговые санкции (штрафы) за налоговые правонарушения (главы 16 и 18 НК РФ) являются абсолютно определенными. Их уменьшение возможно только при наличии смягчающих обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 статьи 112 НК РФ. В силу пункта 3 статьи 114 НК РФ в случае установления по делу хотя бы одного смягчающего обстоятельства размер штрафа подлежит уменьшению не меньше, чем в два раза по сравнению с размером, установленным соответствующей статьей НК РФ.

Иных оснований для дифференциации налоговой санкции за налоговое правонарушение НК РФ не предусматривает. Помимо этого, в случае совершения налогового правонарушения лицом, ранее привлекаемым к ответственности за аналогичное правонарушение, размер штрафа безальтернативно увеличивается на 100 процентов (пункт 4 статьи 114 НК РФ).

Таким образом, необходимо внести соответствующие изменения в статью 114 НК РФ, аналогичные внесенным Законом № 515-ФЗ в статью 41 КоАП РФ, предусматривающие уменьшение размера штрафа при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного налогового правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к налоговой ответственности физического лица или имущественным и финансовым положением привлекаемого к налоговой ответственности юридического лица.

3. В сфере налогообложения в виде патента, иные вопросы налогообложения:

Норма статьи 346.45 НК РФ, предусматривающая при пропуске, даже незначительном, срока уплаты налога безусловную утрату права на применение патентной системы налогообложения (далее - ПСН) и перевод на общий режим налогообложения, по сути, является крайне жесткой санкцией для предпринимателей, применяющих ПСН. Перевод на общий режим налогообложения фактически означает для них прекращение бизнеса, а то и банкротство, результатом которых будет снижение деловой активности и общее ухудшение предпринимательского климата.

Судебная практика применения ст. 346.45 НК РФ полностью игнорирует объективные обстоятельства, при которых произошла несвоевременная уплата налога. Поэтому имеется настоятельная необходимость внесения изменений в ст. 346.45 НК РФ, предусматривающих при пропуске срока уплаты налога вместо утраты права на применение ПСН и перевода на общий режим налогообложения других последствий (например, начисление пени, штрафа за просрочку уплаты, или иную меру ответственности, не связанную с запретом применять ПСН).

Возможность совершенствования патентного законодательства видится Уполномоченному и на уровне субъекта РФ – Забайкальского края.

Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса

Российской Федерации» были внесены изменения в Главу 26.5. «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации.

В частности, из пункта 7 статьи 346.43 Налогового кодекса исключен минимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в размере 100 тыс. рублей.

Кроме того, пункт 8 статьи 346.43 Налогового кодекса дополнен подпунктом 1.1, закрепляющим право субъекта Российской Федерации дифференцировать территорию субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований) в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Изменения Налогового кодекса предоставляют регионам значительные возможности формирования благоприятной среды для деятельности микро-предприятий и самозанятого населения, в том числе с учетом реальных социально-экономических условий в отдельных муниципальных образованиях, позволяют создать условия для увеличения количества индивидуальных предпринимателей использующих патентную систему налогообложения на территории Забайкальского края.

Изменения в Закон Забайкальского края от 01 ноября 2012 года №735-ЗЗК «О патентной системе налогообложения в Забайкальском крае» на сегодняшний день не приняты.

Действующие в настоящее время размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода (далее – ПВПД) на территории Забайкальского края не стимулируют ни перехода зарегистрированных индивидуальных предпринимателей на патентную систему налогообложения, ни регистрацию «теневого сегмента» в качестве официальных предпринимателей (информация от предпринимателей из

различных муниципалитетов Забайкальского края, полученная во время публичных встреч и проведения индивидуальных приемов).

Причина в том, что действующее в Забайкальском крае патентное законодательство не учитывает реальные различия в уровне социально-экономического развития муниципальных образований (не дифференцируют размеры ПВПГД: действующая редакция закона не предусматривает дифференциацию ПВПГД в зависимости от территории осуществления деятельности) и поэтому не обеспечивает повышения эффективности налогового регулирования.

По обозначенной выше проблеме Уполномоченным дважды направлялись соответствующие предложения в Министерство экономического развития Забайкальского края. На сегодняшний день создана рабочая группа по проработке данного вопроса.

В ходе проведения встреч с предпринимателями в муниципальных районах Забайкальского края, последними так же предлагались различные меры по совершенствованию налогового законодательства, в частности предпринимателями предложено:

1. В целях поддержки действующих малых и средних предприятий, применяющих Упрощенную систему налогообложения, распространить на них действие нормы, предусмотренной ч. 2 ст. 346.20 НК РФ, в части установления дифференцированной налоговой ставки в размере от 5% до 15% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для чего внести соответствующие изменения в Закон Забайкальского края от 04.05.2010 № 360-ЗЗК «О размере налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов».

На сегодняшний день 5% налоговая ставка в Забайкальском крае предусмотрена только для следующих видов деятельности:

а) подраздел DA "Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака": 15.1 "Производство мяса и мясопродуктов", 15.5 "Производство молочных продуктов";

б) подраздел DB "Текстильное и швейное производство";

в) подраздел DC "Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви";

г) подраздел DK "Производство машин и оборудования", кроме 29.6 "Производство оружия и боеприпасов";

д) подраздел DM "Производство транспортных средств и оборудования".

2. При применении ЕНВД учитывать особенности ведения бизнеса исходя из места его осуществления (сельская местность) путем уменьшения значений корректирующего коэффициента базовой доходности (К2).

3. От имени субъекта РФ выступить с законодательной инициативой по снижению процентной ставки с 6% до 1% по специальным налоговым режимам (система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей, упрощенная система налогообложения, патентная система налогообложения), и о распространении патентной системы налогообложения на производителей пищевых продуктов (хлеба и полуфабрикатов), а так же на строителей, работающих в сфере ремонта и не капитального строительства.

Предложения, поступавшие от предпринимательского сообщества в адрес Уполномоченного, направлены в Министерство экономического развития Забайкальского края для дальнейшего рассмотрения.

4. В сфере регулирования розничного оборота алкоголя:

Розничная торговля алкогольной продукцией регулируется Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и

спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ).

В соответствии со статьей 16 названного закона Правительство Российской Федерации Постановлением от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» утвердило:

- Правила определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;

- Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Общеизвестно, что розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих:

а) к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта;

б) к оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенным органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) к объектам военного назначения.

Однако, исходя из существующих формулировок указанных нормативных актов, невозможно однозначно установить исчерпывающий перечень мест и прилегающих к ним территорий, где запрещена розничная

продажа алкогольной продукции. Дефиниции термина «медицинская организация» и «объект спорта» не раскрываются, исходя из чего на практике возникают многочисленные вопросы. Так, например, под объектами спорта понимаются только объекты, включенные во Всероссийский реестр объектов спорта, либо какие-то иные объекты спорта?

Однако при таком подходе остается неясным, относить ли к объектам спорта многочисленные фитнес-центры и залы? Также непонятно, по какой причине градация детских организаций осуществлена по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, а классификация образовательных и медицинских организаций – по факту наличия у них соответствующей лицензии? Отсутствует градация медицинских организаций на государственные и частные. Неясно и то, что в рамках ст. 16 Закона № 171-ФЗ рассматривается под «иными местами массового скопления граждан» (какое количество человек необходимо для того, чтобы место было признано местом массового скопления граждан?) и местами нахождения источников повышенной опасности.

Действующим законодательством способ расчета расстояния от объектов, где запрещена розничная продажа алкогольной продукции, до границ его прилегающих территорий, определяется органом местного самоуправления.

Однако, отсутствие на уровне федерального закона или хотя бы закона субъекта предельных значений границ приводят к тому, что даже в рамках одного субъекта Российской Федерации, размеры границ неоднобразны. Таким образом, фактически неодинаково положение субъектов предпринимательской деятельности.

В результате нормотворческой деятельности органов местного самоуправления на этот счет размеры расстояний в разных муниципалитетах значительно различаются и составляют, например, 50 м в Чите (Постановление Администрации городского округа «Город Чита» от 25 апреля 2013 г. № 82 «Об определении границ прилегающих к некоторым

организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции») и 150 м в Агинске (Решение Думы городского округа «Посёлок Агинское» № 50 от 30.05.2013г. «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории городского округа «Посёлок Агинское»).

Разным является и порядок расчета указанных расстояний. Так, в одном случае расстояние определяется по пути кратчайшей пешеходной доступности (Город Чита), в другом – по окружности с центром в точке каждого входа для посетителей (в Посёлок Агинское).

В рамках Закона № 171-ФЗ, устанавливающего императивные требования к месту размещения организации, осуществляющей розничную торговлю алкоголем, недопустим диспозитивный порядок определения таких требований, поскольку, это порождает на практике злоупотребления как со стороны самих субъектов предпринимательской деятельности, так и со стороны органов местного самоуправления, и, как следствие – неравные условия для предпринимателей при ведении ими одного и того же вида бизнеса.

Кроме того, в настоящее время у организаций, осуществляющих розничную торговлю алкоголем, существует проблема, которая заключается в том, что при открытии вблизи них объекта спорта, детской, образовательной, медицинской организации они (предприниматели) должны будут прекратить розничную продажу алкоголя на этой территории, независимо от срока действия лицензии, поскольку места продажи перестали удовлетворять требованиям законодательства в части расстояний от таких особых объектов.

То же самое происходит, если по каким-либо причинам органы местного самоуправления вносят изменения в существующие нормативные акты, устанавливающие расстояния (способ расчета, предельные величины) до границ особых объектов.

Такое положение вещей является несправедливым, поскольку в силу ст. 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. При этом все равны перед законом и судом (ч. 1 ст. 19 Конституции РФ).

Приведенные конституционные положения в своем нормативном единстве означают, что если государство допускает такой вид предпринимательской деятельности, как реализация алкогольной продукции в различных заведениях, то предпринимателям, которые им занимаются, должны быть созданы равные и недискриминационные условия для доступа на рынок, как и для остальных предпринимателей, занимающихся иными видами деятельности.

Поэтому правомерно осуществляемая с соблюдением лицензионных требований и условий деятельность по реализации алкогольной продукции на основании выданной в установленном порядке лицензии не должна прекращаться «вдруг» только по той причине, что вблизи места ее осуществления появляется медицинская, спортивная или образовательная организация.

Сложившаяся ситуация приводит к ущемлению законных прав одних предпринимателей другими, а кроме того создает почву для недобросовестной конкуренции.

Еще один вопрос, требующий решения, это дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

Так в пункте 5 статьи 2 Закона № 171-ФЗ определяет, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест

розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

На территории Забайкальского края данный вопрос регулируется Законом Забайкальского края от 26.12.2011г. № 616-33К «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее - Закон Забайкальского края № 616-33К).

Руководствуясь общефедеральной тенденцией на сокращение потребления алкогольной продукцией населением страны, в Закон Забайкальского края № 616-33К в 2014 году внесены изменения в части увеличения временных ограничений розничной реализации алкогольной продукции.

Так Законом Забайкальского края от 25.09.2014г. № 1050-33К установлено ограничение, запрещающее розничную продажу алкогольной продукции ежедневно с 20 часов до 11 часов по местному времени (ранее запрет действовал с 21 часа до 10 часов).

В результате изучения изменений, внесенных Законом Забайкальского края от 25.09.2014г. № 1050-33К, было установлено, что они являются непроработанным в части организационных и финансово-экономических обоснований:

1) объективно не может достичь предложенными им методами цели антиалкогольного регулирования – ограничение потребления алкогольной продукции;

2) отсутствуют экономические расчеты о его воздействии на регулируемые отношения и субъектов алкогольного рынка (скольких и каких предпринимателей коснется, какое количество торговых объектов будет закрыто, на сколько уменьшится число работников, какие потери понесут

соответствующие бюджеты и фонды в результате снижения поступления налогов, обязательных платежей и т.д.);

3) объем уже существующих законодательных ограничений оборота алкогольной продукции достаточно значительный, необходимо не вводить новые, а повысить контроль уполномоченных органов за соблюдением уже введенных.

Кроме того, данное ограничение, на наш взгляд, и по информации предпринимателей, участвовавших во встречах с Уполномоченным, способствует увеличению доли «теневого» рынка алкогольной продукции.

5. В сфере трудовых отношений, в том числе привлечения иностранной рабочей силы:

На сегодняшний день имеет место дисбаланс в защите прав работников по отношению к работодателям. Права работника защищаются как законодательно (закреплены в нормах Трудового кодекса РФ), так и всевозможными структурами (Прокуратура, Трудовая инспекция, Межведомственные комиссии по соблюдению трудового законодательства, профсоюзные организации различных уровней).

При этом существующий подход по умолчанию ставит интересы и права работника выше его должностных обязанностей и при рассмотрении трудовых споров работник, как правило, оказывается прав, а работодатель признается виновной стороной. Зачастую при рассмотрении таких ситуаций не принимаются во внимание существенные нарушения со стороны работников, как то несоблюдение трудовой дисциплины, фактические недостатки у материально ответственных лиц, несоблюдение работниками санитарных норм и правил (по которым они прошли обучение за счет работодателя).

Низкая степень защищенности работодателя, как субъекта трудовых отношений, от недобросовестных сотрудников, безнаказанность последних, несовершенство судебной системы, проблемы с доказательной базой – с этой проблемой сталкиваются многие работодатели, в связи с чем необходимо

детальное изучение сложившейся законодательной и правоприменительной практики в этой области с целью выработки предложений, обеспечивающей баланс интересов обеих сторон трудовых отношений.

Отдельным вопросом, заслуживающим внимания, является вопрос привлечения иностранной рабочей силы.

Так Федеральным законом от 24.11.2014г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) для иностранных трудовых мигрантов, прибывших в Россию в безвизовом порядке, взамен квот введены патенты.

В частности, Федеральным законом установлено, что для получения патента иностранный гражданин должен подтвердить знание русского языка, истории и основ законодательства РФ, аналогичное требование установлено и для трудовых мигрантов, прибывающих по «рабочей» визе в рамках системы квот на иностранную рабочую силу.

Данные требования могут создать существенные проблемы в восточных регионах РФ и Забайкальском крае, в частности, т.к. основной приток мигрантов приходится на страны азиатско-тихоокеанского региона, а трудовые мигранты из АТР, в большинстве своем, не владеют русским языком на достаточном уровне для успешного прохождения тестирования.

Этот фактор может повлиять также на инвестиционную привлекательность региона, т.к. в Забайкальском крае большая часть инвесторов - это компании из Китайской Народной Республики, а бизнесмены из Поднебесной, по крайней мере, на начальном этапе строительства объектов инвестиций, предпочитают использовать собственную рабочую силу.

Кроме того, Федеральным законом предусмотрено право субъектов РФ устанавливать запрет на привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан по определенным видам экономической деятельности, однако

необходимо учитывать, что обеспечить некоторые виды производств местными трудовыми ресурсами весьма затруднительно.

Так, в Забайкальском крае подобное ограничение введено Постановлением Губернатора № 83 от 30.12.2014 «Об установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», в частности введено ограничение на привлечение иностранцев по такому «традиционному» для нашего региона направлению, как лесное хозяйство и обработка древесины. Обеспечить данную сферу деятельности только собственными кадрами проблематично, т.к. заготовка ведется в удаленных районах с крайне низкой численностью населения.

В настоящее время Уполномоченным направлены письма на имя Губернатора Забайкальского края и Заместителя председателя Правительства Забайкальского края - Министра экономического развития Забайкальского края о проведении экспертизы указанного постановления, а так же заключение о недопустимости принятия нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Также ведется совместная работа с ОГВ нашего региона и по Федеральному закону с целью предоставления режима наибольшего благоприятствования отдельным государствам, с учетом специфики восточных регионов или применения упрощенной системы выдачи патентов для трудовых мигрантов, привлекаемых в рамках реализации инвестиционных проектов и приоритетных национальных проектов, в частности:

- Уполномоченным было направлено письмо Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Президенте РФ Б.Ю. Титову, в котором

подробно раскрывалась данная проблема, и предлагались возможные механизмы её решения;

- Губернатором Забайкальского края было направлено письмо на имя Министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова о возможности заключения договора между РФ и КНР с целью привлечения трудовых мигрантов из КНР без сдачи тестов по русскому языку;

- в настоящее время с целью анализа правового воздействия на предпринимательскую среду Федерального закона от 24.11.2014г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» Уполномоченным ведется сбор информации о результатах тестирования трудовых мигрантов, а так же ведется мониторинг мнения представителей бизнес-сообщества, привлекающих для работы иностранных граждан, о фактическом регулирующем воздействии данного закона на состояние экономической среды региона по отдельным видам экономической деятельности (лесное хозяйство, строительство и т.д.).

6. О неприменении специальной нормы Уголовного кодекса Российской Федерации (обращение законного представителя – адвоката предпринимателя):

Федеральным законом от 29 ноября 2012 года № 207-ФЗ в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) введена новая статья 159⁴, предусматривающая наказание за мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности, и являющаяся специальной нормой по отношению к статье 159 УК РФ. Наказание по статье 159⁴ предусмотрено более мягкое по сравнению со ст. 159, соответственно, меньше сроки давности привлечения к уголовной ответственности.

Уполномоченному поступило обращение адвоката А***, защитника М***, одного из предпринимателей, отбывающего наказание в ИК, с просьбой инициировать подачу жалобы Председателю Верховного суда

Российской Федерации. Суд признал виновным М*** по ст. 159 ч.4 и 159 ч.3 УК РФ, наказание назначено с применением ч.7 ст.316 УПК РФ, ч.5 ст. 62 УК РФ.

Однако, преступные действия М***, совершенные в сфере предпринимательской деятельности, выраженные в использовании полученных бюджетных средств в форме субсидий на иные цели, не соответствующие назначению, полностью признанные подсудимым, по оценке Уполномоченного, составляют ст. 159⁴ УК РФ, т.е. мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности. Посчитав вывод суда о квалификации содеянного М***, не соответствующим уголовному законодательству, а значит, приговор по которому подлежит приведению в соответствие с Федеральным законом от 29.11.2012 № 207-ФЗ, предусматривающим более мягкое наказание, нежели ст.159 УК РФ (данное федеральным законом преступление, предусмотренное ч.3 ст.159.4 УК РФ, признается на основании ст. 15 УК РФ преступлением средней тяжести, а не тяжким), Уполномоченный обратилась с просьбой оказания помощи в разрешении обращения в аппарат Федерального бизнес-омбудсмена. Согласно пункту 1.3.4 Обзора ВС от 04.12.2013 РФ при переквалификации содеянного со ст. 159 УК РФ на ст. ст. 159.1 – 159.6 УК РФ судам надлежит учитывать, в какой сфере совершено мошенничество, исходя из фактических обстоятельств дела, установленных судом и изложенных в описательно-мотивировочной части приговора. Согласно приговору М*** совершил преступления при осуществлении предпринимательской деятельности, являясь учредителем либо руководителем юридических лиц. Денежные средства, полученные из бюджета в форме субсидии, были потрачены на другие цели – не предусмотренные договорами.

В пункте 1.3.4 Обзора ВС РФ указано, что основанием для квалификации содеянного по ст. 159.4 УК РФ является не только совершение

мошенничества в сфере предпринимательской деятельности, но и его сопряженность с преднамеренным неисполнением договорных обязательств.

Вышестоящими судами также указано, что отсутствуют обстоятельства, отягчающие наказание, и при перечислении обстоятельств, смягчающих наказание, указано на частичное возмещение ущерба осужденным, однако наказание не снижено с применением ч.1 ст. 62 УК РФ.

Согласно ч. 2 п. 15 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 05.12.2006г. № 60 (ред. от 05.06.2012г.) «О применении судами особого порядка судебного разбирательства уголовных дел», если в кассационных жалобах или представлениях содержатся данные, указывающие на нарушение уголовно-процессуального закона, неправильное применение уголовного закона, либо на несправедливость приговора, судебные решения, принятые в особом порядке, могут быть отменены или изменены, если при этом не изменяются фактические обстоятельства дела (например, в связи с изменением уголовного закона, неправильной квалификацией преступного деяния судом первой инстанции, истечением сроков давности, амнистией и т.п.). Однако до настоящего времени суды отказывают в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции.

Законодатель, вводя специальный состав «Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности» имел целью, прежде всего, усиление защиты права собственности от преступных посягательств и стимулирование законной предпринимательской деятельности (чтобы исключить возможность разрешения гражданско-правовых споров посредством уголовного преследования, создать механизм защиты добросовестных предпринимателей от необоснованного привлечения к уголовной ответственности и одновременно не допустить ухода виновных лиц от уголовной ответственности под прикрытием гражданско-правовой сделки) – конкретизировать регулирование уголовной ответственности за совершение субъектами предпринимательской деятельности противоправных

мошеннических действий путем установления специального состава мошенничества. Однако, на практике правоприменительные органы, прежде всего следственные органы и прокуратура, избегают этой новой нормы и по-прежнему квалифицируют действия по ст. 159 УК РФ.

Подводя итоги вышесказанному с уверенностью можно сказать, что первой системной проблемой бизнеса остается несовершенное нормативное правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности, в том числе без соответствующей оценки предполагаемых и (или) фактических последствий действия принимаемых НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущее определенные последствия для бизнеса.

Ввиду вышеуказанного не могу не отметить положительную тенденцию, наметившуюся во взаимодействии Уполномоченного и Министерства экономического развития Забайкальского края, в частности, принят Порядок проведения согласительных процедур при проведении оценки регулирующего воздействия проектов НПА. Указанным порядком предусматривается обязательное направление проектов НПА Уполномоченному, независимо от степени регулирующего воздействия проекта НПА.

Кроме того, учитывая значимость принимаемых Правительством Забайкальского края решений для предпринимательского сообщества, усилена работа по оценке регулирующего воздействия. По результатам рейтинга Минэкономразвития России Забайкальский край занял высокое 12 место *(из 83 субъектов РФ)*.

Предложения, направляемые Уполномоченным в соответствующие органы государственной власти, в целях проведения разъяснительной работы (Государственная инспекция труда в Забайкальском крае, Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю), аналитической работы (Прокуратура Забайкальского края, Управление Федеральной

антимонопольной службы по Забайкальскому краю, Управление Пенсионного фонда по Забайкальскому краю, Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края и др.), нормотворческой деятельности (Министерство экономического развития Забайкальского края) оперативно отрабатываются и получают обратную связь.

Второй ключевой системной проблемой является требующая корректировки правоприменительная практика в нижеприведенных сферах:

1. Избыточные действия со стороны контрольно-надзорных органов:

- Несмотря на общее снижение плановых проверок и практически отсутствие жалоб в этой сфере, пристального внимания требует обоснованность проведения внеплановых проверок.
- формальный подход, ориентированный на количественные показатели и штрафные санкции;
- несоразмерность наложенного штрафа характеру совершенного правонарушения;
- нарушения при проведении внеплановых проверок, заключающиеся в несоблюдении предмета проверки;
- разрозненность действий контрольно-надзорных органов, их дублирование;
- низкий процент добровольной отмены контрольно-надзорными органами неправомерно принятых решений;
- отсутствие достаточного количества контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление нелегального, теневого бизнеса;
- устаревшая нормативная правовая база, применяемая при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

2. Рост задолженности бюджета перед субъектами предпринимательской деятельности:

- неисполнение либо несвоевременное исполнение обязательств по плате выполненным работ, оказанных услуг по государственным и муниципальным контрактам, долговые обязательства по субсидиям
- отрицательные последствия для бизнеса по соблюдению налоговой и кредитно-финансовой дисциплины;
- способствование оттоку средств из реального сектора экономики;
- снижение предпринимательской активности.

3. Низкая доступность инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры:

- высокие тарифы на электроэнергию и ГСМ, в несколько раз превышающие средние по Сибири;
- высокие тарифы на транспортные, железнодорожные, авиаперевозки;
- высокий уровень физического износа объектов коммунальной инфраструктуры;
- низкая обеспеченность транспортными услугами районов, связанных с реализацией инвестиционных проектов;
- необеспеченность документами территориального планирования и градостроительного зонирования в полном объеме;
- непрозрачность формирования тарифов на услуги естественных монополий;
- длительные сроки и процедуры оформления подключения к инженерной инфраструктуре.

4. Несовершенство системы мер поддержки местного предпринимателя, производителя:

- слабое развитие рыночной инфраструктуры, каналов продвижения продукции;
- серьезные ограничения по транспортной и энергетической инфраструктуре;
- недостаточный брендинг края на российском и приграничном рынках;

- неразвитость механизмов государственно-частного партнерства;
- недостаточная конкурентоспособность продукции местных предприятий в условиях растущего давления со стороны импортных товаров и продукции крупных отечественных производителей;
- дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда в условиях ограничения привлечения ИРС;
- высокая стоимость банковских кредитов и требований по их обеспеченности препятствует широкому доступу к ним местных производителей;
- не выработана система поддержки, которая обеспечила бы доступ местного производителя в крупные торговые сети.
- отсутствие надлежащего внимания к вопросу законности и обоснованности формирования технического задания для нужд муниципальных и государственных закупок (в части возможного оформление технического задания под конкретного поставщика или подрядчика).

5. Скрытые формы предпринимательской деятельности

- законопослушные предприниматели, неся более высокое налоговое бремя, оказываются в неравных экономических условиях со своими недобросовестными конкурентами (например, в сфере пассажирских перевозок)
- несоразмерность установленных законодательством мер ответственности за нелегальное предпринимательство трудоёмкости и затратности работы по их выявлению и пресечению, минимизирующая потенциальные риски негативных последствий для нарушителей закона.
- ограниченность полномочий контролирующих органов в работе по выявлению и пресечению фактов осуществления незаконного предпринимательства

- отсутствие эффективной системы и видов наказаний, соответствующей политике борьбы с нелегальным предпринимательством и незаконной конкуренцией
6. Отсутствие информационной открытости, доверия, налаженного диалога при обсуждении актуальных проблем власти и бизнеса – эффективно работающих совещательных (координационных) органов по развитию малого и среднего предпринимательства при главах муниципальных образований.
- Данная структура должна быть площадкой для обсуждения направлений развития предпринимательства на местах, развития законодательства в сфере местного самоуправления, где будет анализироваться и обобщаться лучший опыт, а также выработываться рекомендации по решению самых острых проблем.

2.5. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных

За период деятельности Уполномоченного были выявлены проблемы системного характера, снижающие эффективность деятельности института бизнес-омбудсменов, а так же разработаны предложения по их решению.

А) Институт региональных уполномоченных на сегодняшний день, по нашему мнению, не имеет достаточного объема процессуальных прав для полной реализации законных задач и закрепленных за институтом функций. Для полноценной и эффективной работы института необходимо совершенствовать как сам Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», так и иные законодательные акты Российской Федерации, согласуя их нормы с задачами, возложенными на бизнес-омбудсменов.

Одна из таких недоработок имеет место в Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации, а именно.

И в Федеральном законе от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и в Законе Забайкальского края от 03.03.2014г. № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» содержится норма, предоставляющая право Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченному в Забайкальском крае, соответственно, обратиться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц в случае, если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности. В ряде случаев Уполномоченному же наиболее рационально участвовать в рассмотрении дела судом в качестве третьего лица.

Однако на практике имеются случаи, когда суды отказывают в удовлетворении ходатайств Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации о привлечении их к участию в деле в качестве третьих лиц в связи с отсутствием оснований.

Позиция судов основывается на следующих нормах Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее по тексту АПК).

Согласно части 2 статьи 53.1 АПК вправе самостоятельно вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, только Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Вступление в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, по инициативе

Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации арбитражным процессуальным законодательством не предусмотрено.

Фактически же получается, что Уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации лишены весьма весомого инструмента защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В процессуальном законодательстве, в силу особого правозащитного статуса уполномоченных, необходимо определить их как отдельную процессуальную фигуру, имеющую право не только обжаловать ненормативные правовые акты в административном судопроизводстве, но и обращаться в суд с иском, обжаловать вступившие в законную силу судебные акты, даже если региональный уполномоченный не участвовал в процессе, вступать в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, давать заключение по делу.

Б) Заслуживает внимания отсутствие в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) положений об ответственности должностных лиц за вмешательство в деятельность, неисполнение законных требований регионального Уполномоченного и несоблюдение установленных сроков предоставления информации.

На сегодняшний день согласно нормам КоАП РФ ответственность за указанные правонарушения наступает только в случае, если имеется факт воспрепятствования законной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, на Уполномоченных в регионах данные нормы не распространяются.

Такое положение вещей существенно осложняет работу региональных Уполномоченных и влияет на её эффективность. Имеются случаи затягивания сроков предоставления информации со стороны руководителей и иных должностных лиц органов государственной власти края, органов

местного самоуправления, а так же неполучение ответов на законные запросы.

Однако необходимо отметить, что работа по устранению выявленного пробела ведется на уровне региона: 18 марта 2015 года в первом чтении Законодательным собранием Забайкальского края был принят проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в статьи 5¹ и 57 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона), который разработан в целях реализации статьи 15 Закона об Уполномоченном, предусматривающей, что вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами требований, установленных Законом об Уполномоченном, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влечет административную ответственность.

Проектом закона предлагается: установить административную ответственность за вышеуказанные нарушения в форме наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; установить административную ответственность за повторное совершение такого правонарушения в форме наложения административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до шести тысяч рублей. Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, связанных с деятельностью Уполномоченного, возлагаются на должностных лиц Министерства экономического развития Забайкальского края. Рассматривать административные дела будут мировые судьи.

В) Для исполнения основных задач Уполномоченного Законом Забайкальского края от 03.03.2014г. № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» предусмотрены следующие полномочия данного органа:

- «направлять в органы государственной власти края, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного»;

- «направлять Губернатору края мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти края»;

- «принимать участие в разработке проектов нормативных правовых актов края, связанных с развитием предпринимательской деятельности и обеспечением защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности».

Считаю, что повышению эффективности деятельности регионального Уполномоченного в части реализации перечисленных выше полномочий необходимо нормативно определить последствия несоблюдения процедуры прохождения ОРВ проектов нормативных правовых актов, а также разработать порядок приостановления действия актов исполнительных органов государственной власти края.

Г) Полагаю, что необходимы поправки в Закон Забайкальского края от 03.03.2014г. № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» в части возможности Уполномоченного рассматривать не только обращения граждан и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, но и бизнес-объединений, которые созданы для консолидации мнения и защиты интересов участников и, зачастую, выражают позицию целого ряда своих членов.

Д) Для достижения цели эффективного участия в государственной политике по развитию предпринимательской деятельности на территории Забайкальского края считаем своевременным предусмотреть возможность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае в

установленном порядке беспрепятственно вносить в законодательный орган проекты законов, подлежащие обязательному рассмотрению на заседании законодательного органа, т.е. наделить правом законодательной инициативы. В таком случае в отношении внесенного субъектом в законодательный орган законопроекта за ним сохраняется право на получение полной информации по законопроекту, на участие в доработке, в обсуждении законопроекта на заседании комитета либо самого законодательного органа. В ходе доработки, обсуждения законопроекта субъект может вносить предложения, замечания, адресуемые комитету или законодательному органу, и в то же время выражать свое отношение к предложениям и замечаниям, поступающим по законопроекту со стороны других участников законодательного процесса, высказывать согласие либо несогласие с ними. Субъекту, выступившему с инициативой законодательного предложения, предоставляется возможность участия в работе комитетов, комиссий, осуществляющих предварительное рассмотрение этого законодательного предложения.

Считаю, что наделение Уполномоченного по защите прав предпринимателей правом законодательной инициативы на уровне субъекта Российской Федерации повысит степень обеспечения эффективного участия данного органа в государственной политике по развитию предпринимательской деятельности. Сложившаяся практика в Иркутской области, Кировской области и др. субъектах Российской Федерации, в которых региональный уполномоченный наделен правом законодательной инициативы, яркое тому подтверждение.

Е) Согласно статье 16 Закона Забайкальского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» в целях обеспечения деятельности Уполномоченного создается рабочий аппарат, который осуществляет правовое, организационное, аналитическое, информационное и иное обеспечение.

В настоящее время штатная численность Аппарата Уполномоченного, обеспеченная финансированием, составляет лишь две единицы – помощник

и документовед. Данное обстоятельство не позволяет эффективно осуществлять все предусмотренным законом направления деятельности и распределять работу между специалистами аппарата. Сотрудники вынуждены постоянно работать в режиме мультизадачности, переключаясь с одной работы на другую и зачастую совмещая малосвязанные между собой функции. Данное положение вещей отражается и на основной функции Уполномоченного – работе с обращениями предпринимателей. Этой же проблемой обусловлен и тот факт, что в аппарате Уполномоченного крайне низкая степень взаимозаменяемости.

Привлечение по заключенным Соглашениям экспертов на основе «pro bono publico» не решает вопроса нехватки юристов. Необходимо иметь в виду, что, кроме работы с жалобами, сотрудники аппарата работают с системными проблемами, участвуют в процедурах ОРВ, просветительской деятельности, направляются в служебные командировки, готовят различные справки и аналитические материалы, взаимодействуют со СМИ, а также обеспечивают правовое сопровождение Аппарата Уполномоченного.

В современных условиях, когда делается ставка на гласность, доступность и открытость в работе государственных структур, налагаются жесткие требования к ведению сайтов государственных органов, защите персональных данных, аппарат Уполномоченного испытывает значительные затруднения в связи с отсутствием специалиста по связям с общественностью и ИТ – технологиям. При этом фактически часть функциональных обязанностей такого специалиста так или иначе распределена между имеющимися работниками, увеличив для них непрофильную нагрузку.

Ж) Значительный потенциал повышения эффективности Уполномоченного в части рассмотрения жалоб предпринимателей и защиты нарушенных прав содержится в *совершенствовании взаимодействия с органами власти и их должностными лицами*. Соблюдение законных сроков предоставления ответов по направленным Уполномоченным запросам, содержание в ответах запрашиваемой информации и материалов,

фактическое сотрудничество в вопросах защиты прав и законных интересов предпринимателей (настрой на решение проблемной ситуации, проявленная «договороспособность») – явились бы значительным вкладом наших партнеров: органов власти и их должностных лиц в решение проблемных вопросов субъектов предпринимательской деятельности.

Для эффективной работы Уполномоченного, как и любого государственного органа, необходимы встречные шаги со стороны органов государственной власти и местного самоуправления края.

Органам публичной власти, а в первую очередь, органам местного самоуправления рекомендуется не допускать нарушения сроков принятия решений и рассмотрения обращений Уполномоченного и субъектов предпринимательской деятельности, своевременно вносить необходимые изменения и приводить в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты, проводить оценку возможных и фактических последствий принятия и применения нормативной базы, регулирующей предпринимательскую деятельность.

Глава 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Забайкальском крае

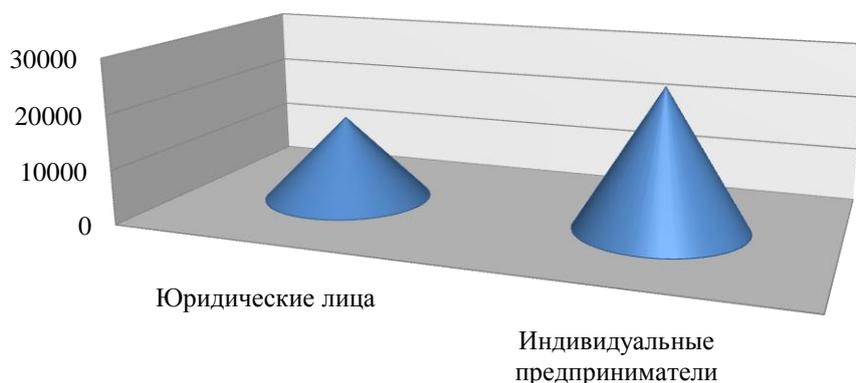
Забайкальский край по версии журнала «Генеральный директор» (<http://www.gd.ru/rating2015/>) в 2014 году 37 место в ежегодном рейтинге привлекательных для бизнеса регионов Российской Федерации. За год регион подрос в рейтинге на 35 пунктов, поднявшись с 72-го на 37-е место. В крае за год значительно улучшилась ситуация в налоговой сфере (+ 46 пунктов, 6 место), а также зафиксирован положительный экономический рост (+31 пункт, 9 место). Основными инвестиционными проектами, привлекающими наибольшую долю вложений в регион, стали: Южный ход (реконструкция участка Забайкальской железной дороги от Карымской до Забайкальска), инвестиционный проект «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края», реализуемый при государственной поддержке за счет средств Инвестиционного фонда России и с привлечением средств ОАО «ГМК «Норильский Никель», горнорудная отрасль. Стратегически важным для улучшения экономики Забайкальского края является также создание горнопромышленного комплекса на севере края (зона БАМа). Рейтинг Забайкальского края по направлениям представлен ниже.



Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае был проведен анализ предпринимательской сферы края. Результаты анализа следующие.

В Забайкальском крае 25 506 предпринимателей (62% от общего количества предпринимателей) предпочли зарегистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей, остальные 15 477 (38% от общего количества предпринимателей) были зарегистрированы в качестве юридических лиц с разными организационно-правовыми формами.

Количество зарегистрированных ЮЛ и ИП в Забайкальском крае, сведения о которых содержатся в ЕГРЮЛ по состоянию на 01.02.2015 .

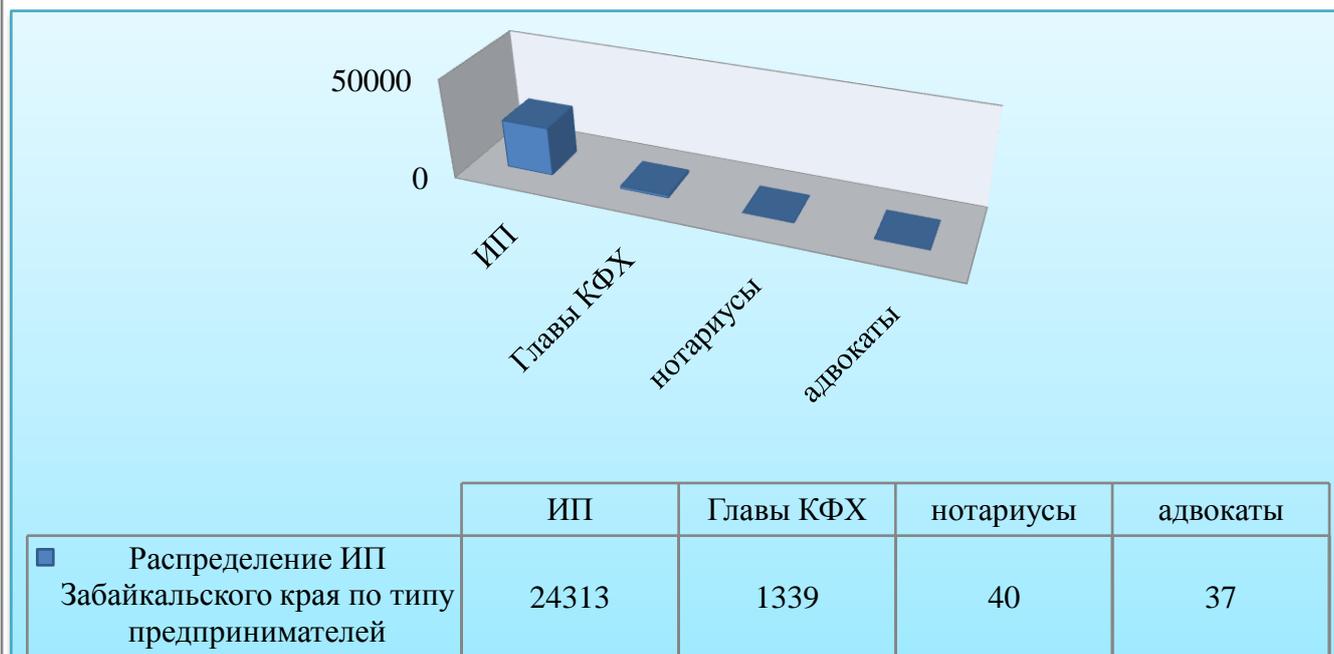


	Юридические лица	Индивидуальные предприниматели
■ Количество зарегистрированных ЮЛ и ИП в Забайкальском крае, сведения о которых содержатся в ЕГРЮЛ по состоянию на 01.02.2015 .	15477	25506

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю на 1 января 2015 года распределение индивидуальных предпринимателей Забайкальского края по типу

предпринимателей происходит следующим образом: 95% являются индивидуальными предпринимателями, 4,5% - главами крестьянских (фермерских хозяйств), 1% поделили нотариусы и адвокаты (40 и 37 человек соответственно).

Распределение предпринимателей Забайкальского края по типу предпринимателей на 1 января 2015 года



По данным ФНС России по состоянию на 01 марта 2015 года на территории Забайкальского края действует 1372 крестьянских (фермерских) хозяйства, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, что на 2% больше чем по состоянию на 01 января 2015 года. Индивидуальных же предпринимателей по информации ФНС России на 01 марта 2015 года действует 24 134 (в том числе адвокатов и нотариусов), что на 256 предпринимателей меньше чем по состоянию на 01 января 2015 года. Из этих данных можно сделать вывод, что наблюдается снижение количества предпринимателей зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и небольшое (2%) увеличение интереса к крестьянским (фермерским) хозяйствам.

Информация о юридических лицах в разрезе организационно-правовой формы представлена ниже.



При выборе организационно-правовой формы юридического лица в качестве коммерческой организации явный приоритет остается за Обществами с ограниченной ответственностью (далее ООО). Из 10 625 коммерческих организаций 9 799 являются ООО, что составляет 92% от общего количества.

В случае же с некоммерческими организациями лидирующую позицию занимают государственные и муниципальные учреждения. Из 4 852 некоммерческих организаций 3 137 являются государственными и муниципальными учреждениями, что составляет 65% от общего числа некоммерческих организаций.

Распределение числа предприятий и организаций по организационно-правовым формам (на 1 января; единиц)											
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	16945	17898	15314	15560	15988	16475	16605	15746	16145	16671	16513
из них:											
юридические лица, являющиеся коммерческими организациями	8013	8588	8301	8974	9572	10026	10466	9882	10304	10778	10719
из них:											
унитарные предприятия	762	747	655	558	475	395	367	301	284	270	249
хозяйственные общества и товарищества	5910	6557	6653	7612	8348	9112	9599	9186	9648	10131	10124
в том числе акционерные общества	913	834	473	427	381	374	367	312	294	291	260
юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями	5405	5920	5801	5455	5297	5385	5076	4916	4899	4949	4884
из них:											
потребительские кооперативы	407	418	428	448	459	494	495	487	503	490	489
фонды	124	135	137	118	102	87	68	76	68	69	66
учреждения	3228	3641	3537	3409	3312	3368	3249	3181	3113	3104	3029
организации без прав юридического лица	1126	1152	1149	1081	1078	1028	1037	930	927	944	910
в том числе представительства и филиалы ¹⁾	1048	1056	1034	1015	1015	1012	1021	915	912	550	504

¹⁾ С 1 января 2013 года в данные по представительствам и филиалам не включаются обособленные подразделения юридических лиц и структурные подразделения обособленных подразделений юридических лиц, согласно Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм ОК-028-2012.

В то же время по информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю на 1 января 2015 года распределение числа предприятий и организаций по организаци-

онно-правовым формам на 1 января 2015 позволяет прийти к выводу о снижении числа как коммерческих, так и некоммерческих организаций в Забайкалье. Общее количество коммерческих организаций с 1 января 2015 по 01 февраля 2015 снизилось на 94 единицы, что составило около 1% от общего числа, количество некоммерческих организаций снизилось на 32 единицы, что составило также около 1% от общего числа некоммерческих организаций.

Кроме того, по данным ФНС России прекратили свою деятельность по состоянию на 01 февраля 2015 года 18 077 юридических лиц и по состоянию на 01 марта 2015 года – 57 040 индивидуальных предпринимателей, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

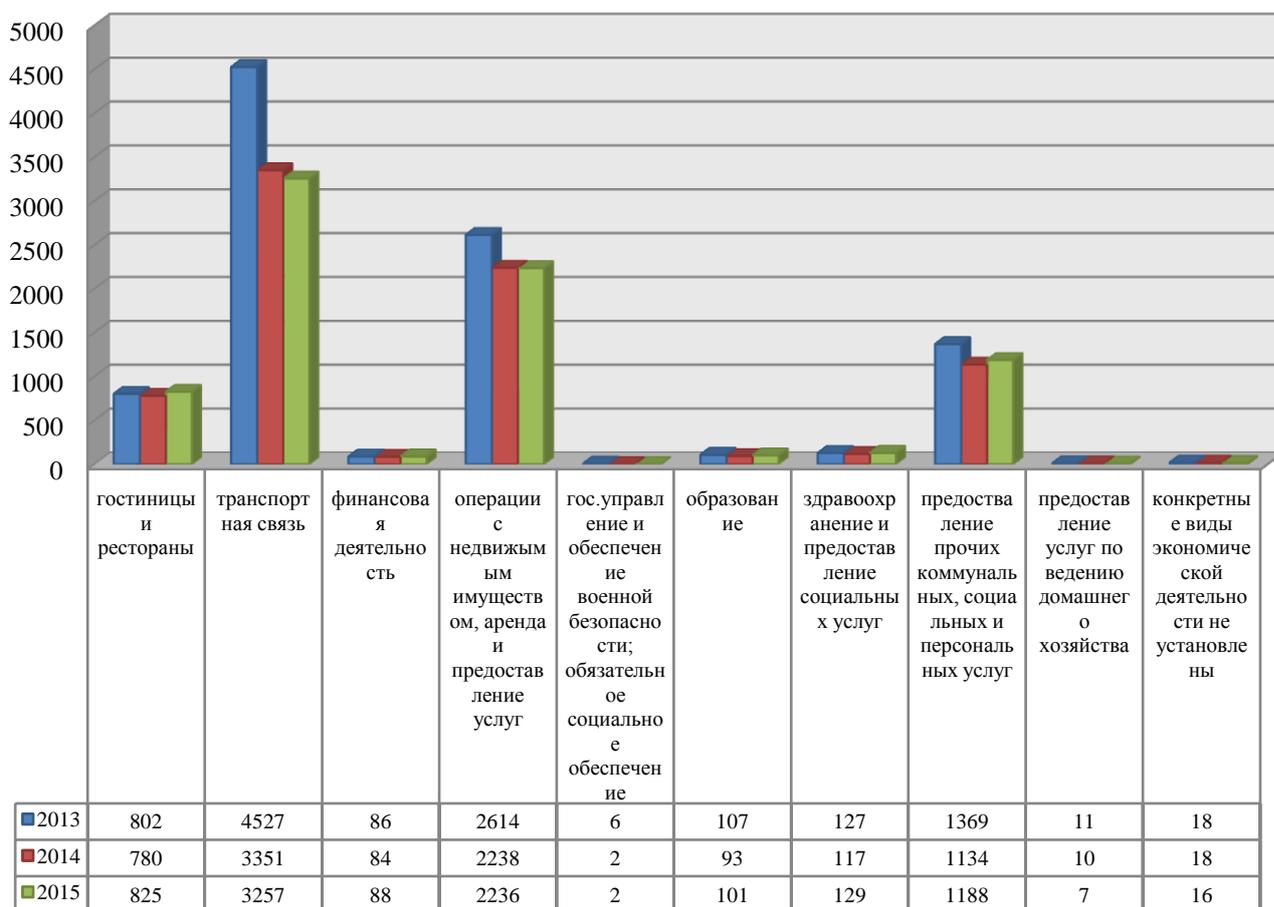
По территориальному критерию в соответствии с данными территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю на 1 января 2015 года распределение индивидуальных предпринимателей в Забайкальском крае выглядит следующим образом:

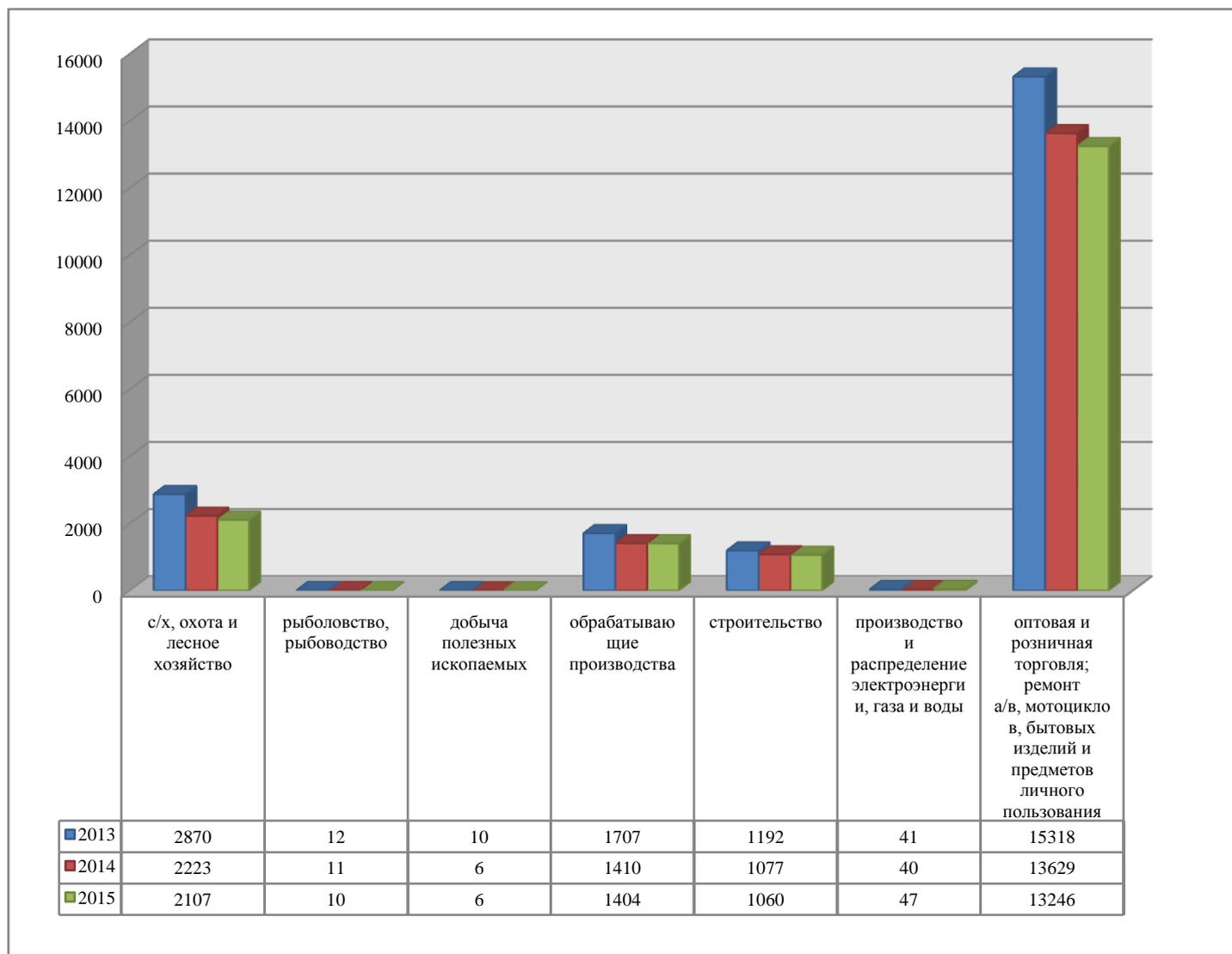
Год	2013	2014	2015
Город Чита	13112	11355	11141
Город Петровск-Забайкальский	448	364	351
Акшинский район	259	198	185
Александрово-Заводский район	157	122	120
Балейский район	362	259	265
Борзинский район	1220	1023	997
Газимуро-Заводский район	125	83	86
Забайкальский район	604	527	495
Каларский район	334	264	276
Калганский район	117	100	93
Карымский район	811	672	650
Город Краснокаменск и Краснокаменский район	1998	1766	1666
Красночикойский район	417	302	300
Кыринский район	227	180	172
Могочинский район	596	540	538
Нерчинский район	553	492	504
Нерчинско-Заводский район	130	104	102
Оловянинский район	715	585	560

Ононский район	253	206	234
Петровск-Забайкальский район	410	329	313
Приаргунский район	450	394	389
Сретенский район	343	277	296
Тунгиро-Олекминский район	41	34	25
Тунгокоченский район	220	196	207
Улетовский район	423	357	334
Хилокский район	600	511	490
Чернышевский район	644	600	616
Читинский район	1702	1462	1464
Шелопугинский район	155	101	93
Шилкинский район	853	748	805
Агинский Бурятский округ	2419	1965	1864
Поселок Агинское	786	634	590
Агинский район	514	407	402
Дульдургинский район	404	344	334
Могойтуйский район	715	580	538
Не распределено по районам	119	107	98

Отраслевая направленность бизнеса (на примере индивидуальных предпринимателей) Забайкальского края выглядит следующим образом:

Отраслевая направленность бизнеса на примере III





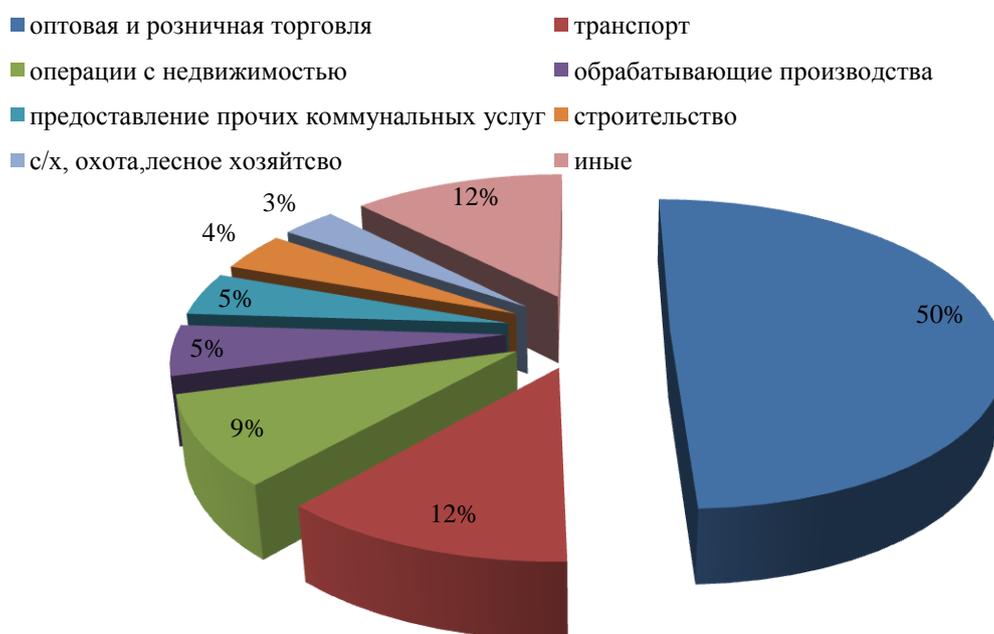
В целях анализа численности работников Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае был направлен запрос в государственное учреждение по Забайкальскому краю Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации.

По информации данного органа на 01 января 2015 года количество самозанятых граждан (индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, главы КФХ) составляет 25 562 человека.

Наибольший процент занятости в разрезе видов экономической деятельности составляет оптовая и розничная торговля (12 643 чел. или 49,4 % от общей численности застрахованных лиц данной категории), транспорт (3 083 чел. или 12% от общей численности застрахованных лиц данной категории), операции с недвижимостью (2 364 чел. или 9,2% от общей численно-

сти застрахованных лиц данной категории), обрабатывающие производства (1 338 чел. или 5,2% от общей численности застрахованных лиц данной категории), предоставление прочих коммунальных услуг (1 151 чел. или 4,5% от общей численности застрахованных лиц данной категории), строительство (1 031 чел. или 4% от общей численности застрахованных лиц данной категории), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (809 чел. или 3,2% от общей численности застрахованных лиц данной категории).

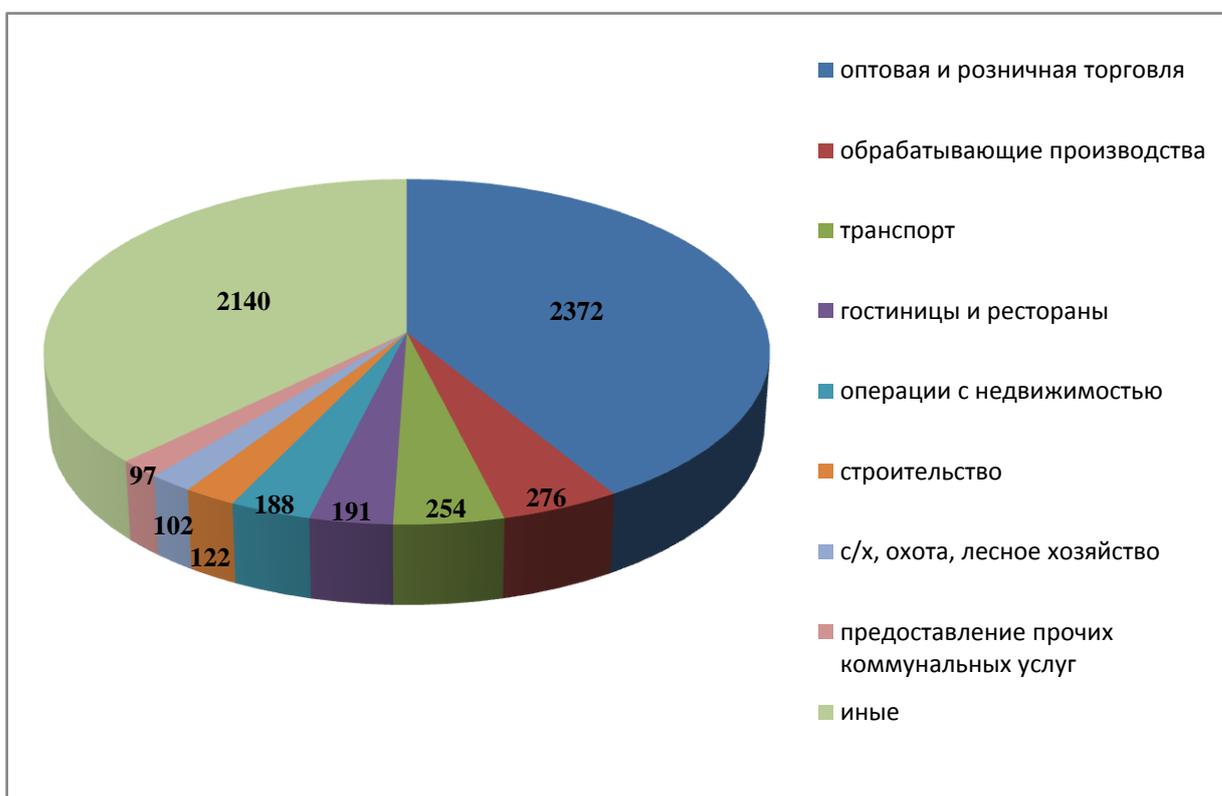
Занятость в разрезе видов экономической деятельности (ИП, адвокаты, нотариусы, главы КФХ)



Количество индивидуальных предпринимателей, адвокатов, нотариусов, производящих выплаты физическим лицам, составило 5 742 человек. В разрезе видов экономической деятельности численность составляет: оптовая и розничная торговля (2 372 чел. или 41,3% от общей численности застрахованных лиц данной категории), обрабатывающие производства (276 чел. или 4,8% от общей численности застрахованных лиц данной категории), транспорт (254 чел. или 4,3% от общей численности застрахованных лиц данной

категории), гостиницы и рестораны (191 чел. или 3,3% от общей численности застрахованных лиц данной категории), операции с недвижимостью (188 чел. или 3,3% от общей численности застрахованных лиц данной категории), строительство (122 чел. или 2,1% от общей численности застрахованных лиц данной категории), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (102 чел. или 1,7%) от общей численности застрахованных лиц данной категории, предоставление прочих коммунальных услуг (97 чел. или 1,6% от общей численности застрахованных лиц данной категории), иные (2140 чел. или 37% от общей численности)

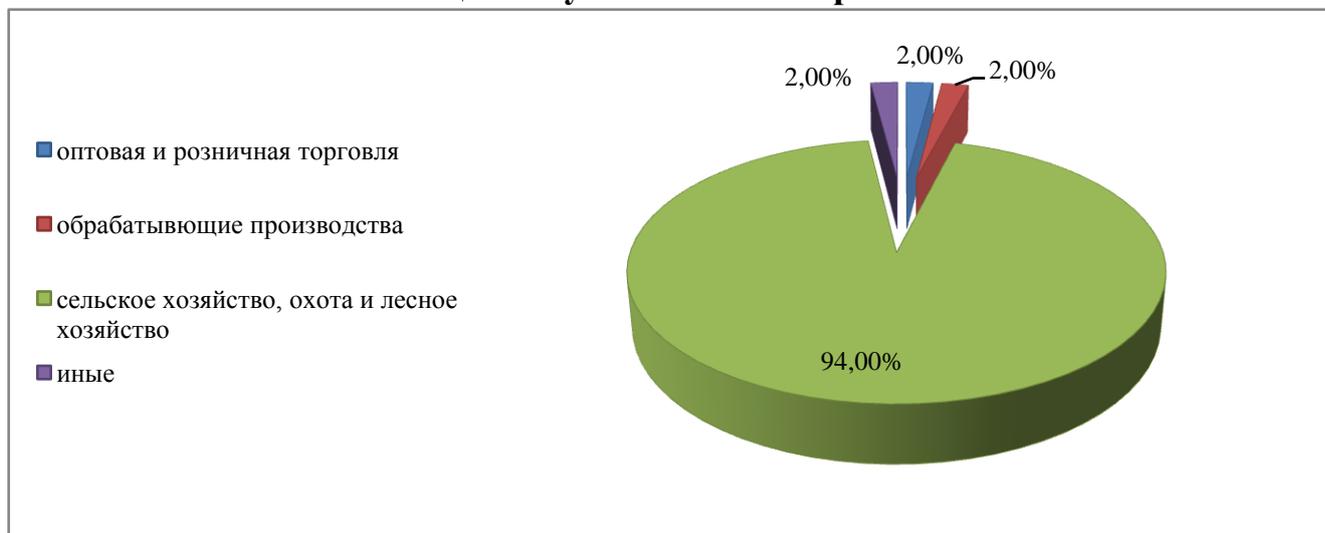
Индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, производящие выплаты физическим лицам в разрезе видов экономической деятельности



Количество глав крестьянских (фермерских) хозяйств, составило 1 313 человек, из которых 1 229 чел. заняты хозяйством, охотой и лесным хозяйством, что составляет 93,6% от общей численности застрахованных лиц глав КФХ, 28 чел. обрабатывающим производством или 2% от общей численности застрахованных лиц данной категории, 27 чел. в оптовой и розничной

торговле или 2% от общей численности застрахованных лиц данной категории. Иные категории – 29 чел. или около 2% от общей численности.

Количество КФХ в разрезе видов экономической деятельности состоящих на учете на 01 января 2015г.



Количество глав крестьянских (фермерских) хозяйств, производящих выплаты физическим лицам составило 172 человека. Из них: 122 чел. Заняты сельским хозяйством, охотой и лесным хозяйством, что составило 70,9% от общей численности данной категории страхователей, 42 чел. Заняты прочими видами деятельности или 24,4% от общей численности данной категории страхователей.

Из общего числа индивидуальных предпринимателей, адвокатов, нотариусов, глав КФХ, производящих выплаты физическим лицам, представляют в территориальные органы ОПФР по Забайкальскому краю отчетность без начислений 638 страхователя, или 10,7% от общего количества плательщиков данной категории.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае был проведен сбор информации по контрольно-надзорным мероприятиям в отношении бизнеса за 2014 год. Информацию представили УФМС Забайкальского края, Главное Управление МЧС России Забайкальского края, Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, Государственная

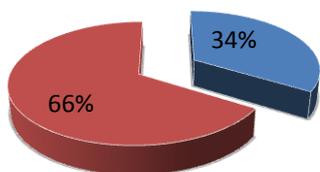
инспекция труда в Забайкальском крае, Управлением Федеральной антимонопольной службы Забайкальского края, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю, Управление Росприроднадзора по Забайкальскому краю, Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области, Управление государственного автодорожного надзора по Забайкальскому краю Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Управление Роскомнадзора по Забайкальскому краю, Забайкальское Управление Ростехнадзора, территориальный орган Росздравнадзора по Забайкальскому краю, Читинская таможня, Управление лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля (Министерство образования Забайкальского края), Росалкогольрегулирование (РСТ Забайкальского края), Межрегиональное управление № 107 ФМБА России. Исходя из представленных данных, всего за 2014 год было проведено 13 946 проверок в отношении предпринимателей Забайкалья.



В отношении индивидуальных предпринимателей было проведено 4709 проверок (34% от общего числа), в отношении юридических лиц – 9231, что составило 66% от общего числа.

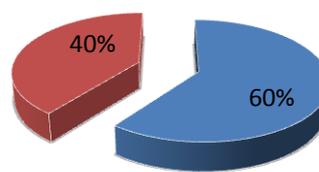
Разбивка на проверки в отношении ЮЛ и ИП

■ В отношении ИП ■ В отношении ЮЛ



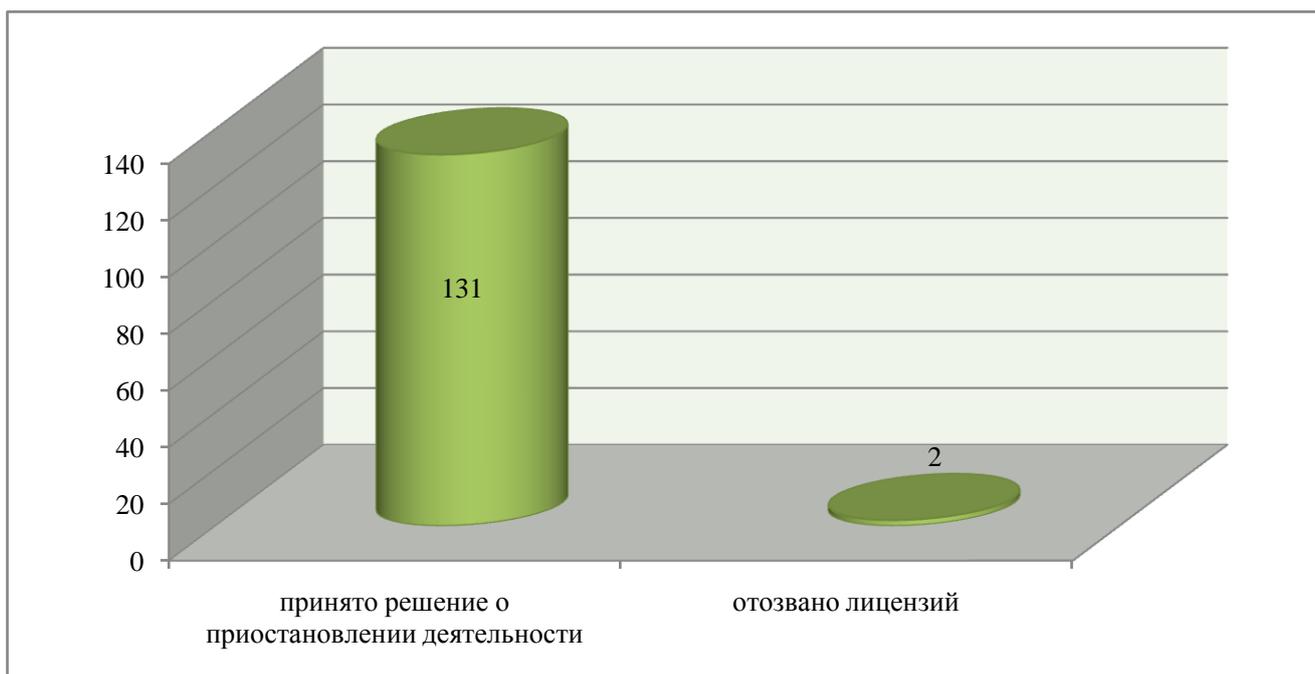
Разбивка на плановые и внеплановые проверки

■ Внеплановые ■ Плановые



Из 13946 проверок 8424 были внеплановые, что составило 60%, остальные 5532 – плановые (40%).

В результате проведенных проверок привлечено лиц к административной ответственности 7524, юридических лиц – 1938. На следующей диаграмме представлены данные о количестве принятых решений о приостановлении деятельности и отзыве лицензий.



Наиболее полная информация по контрольно-надзорным мероприятиям в Забайкальском крае в отношении субъектов предпринимательской деятельности за 2014 год представлена в приложении № 6.

Приложение №6

Результаты контрольно-надзорной деятельности в отношении предпринимателей в Забайкальском крае за 12 месяцев 2014 года	N стр.	Всего (заполняется Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей)	УФМС Забайкальского края	Главное Управление МЧС России по Забайкальскому краю	УФСКП России по Забайкальскому краю	Управление Ростпотребнадзора по Забайкальскому краю	Государственная инспекция труда в Забайкальском крае	УФАС по Забайкальскому краю	Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю	Управление Росприроднадзора по Забайкальскому краю	Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области	Управление государственного автомобильного надзора по Забайкальскому краю Федеральной службы по надзору в сфере транспорта	Управление Росекомнадзора по Забайкальскому краю	Забайкальское Управление Ростехнадзора	территориальный орган Росздравнадзора по Забайкальскому краю	Читинская таможня	Управление лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля (Министерство образования Заб. края)	Росалкогольрегулирование (РСТ Забайкальского края)	Межрегиональное управление № 107 ФМБА России
А	Б	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	19
Проведено органом проверки	1	13946	8	2182		3643	2087	26	704	235	1028	1494	67	942	50	30	296	970	184
В отношении ИП	2	4709	2	464		1384	277	2	342	1	764	1364	1	4	6	9	0	0	89
В отношении ЮЛ	3	9231	6	1718		2259	1810	24	362	234	264	130	66	938	44	21	296	970	95
плановых проверок	4	5532	8	1282		1195	387	13	525	53	705	589	19	325	23	10	296	44	48
внеплановых проверок	5	8424	0	900		2448	1700	13	179	182	323	905	48	617	27	20	0	926	136
По результатам проверок выдано предписаний	6	8952	0	965		2608	2072		192	385	1053	714	46	490	23	-	255	8	141
по внеплановым проверкам	7	4352	0	233		1434	1678		58	123	194	217	40	294	5	-	0	2	74
согласованных с прокурором	8	719	0	20		497			-	78		7	7	75	2	-	0	2	31
Привлечено лиц к административной ответственности	9	7524	0	777		3172	1610	5	69	147	561	825	-	318	6	1	2	14	17
по внеплановым проверкам	10	2804	0	140		1463		1	22	43	165	756	-	187	0	1	0	9	17
согласованных с прокурором	11	670	0	15		503			-	78		4	-	44	0	-	0	9	17
Привлечено ЮЛ к административной ответственности	12	1938	0	255		618	657	4	32	79	129	25	11	79	20	5	10	14	0
по внеплановым проверкам	13	576	0	50		318			6	39	55	22	11	57	5	4	0	9	0
согласованных с прокурором	14	192	0	4		123			-	25		2	3	23	3	-	0	9	0
Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	15	137	0	10		127			-	0		0	-	0	0	-	0	0	0
по внеплановым проверкам	16	61	0	4		57			-	0		0	-	0	0	-	0	0	0
согласованных с прокурором	17	7	0	1		6			-	0		0	-	0	0	-	0	0	0
Принято решение о приостановлении деятельности	18	131	0	2		64	17		-	0		19	-	13	1	-	1	9	5
по внеплановым проверкам	19	66	0	2		37			-	0		5	-	10	0	-	0	7	5
согласованных с прокурором	20	47	0	0		28			-	0		0	-	7	0	-	0	7	5
Отозвано лицензий	21	2	0	0		0			-	0		0	-	0	0	-	0	2	0
по внеплановым проверкам	22	2	0	0					-	0		0	-	0	0	-	0	2	0
согласованных с прокурором	23	2	0	0					-	0		0	-	0	0	-	0	2	0

Региональная система поддержки предпринимательства в Забайкалье представлена следующей инфраструктурой: 15 муниципальных фондов поддержки, 2 бизнес-инкубатора, 2 лизинговые компании, 80 кредитных кооперативов, 3 фонда, 3 центра, 35 муниципальных центров поддержки предпринимательства. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае при осуществлении своей деятельности наиболее тесно сотрудничает со следующими предпринимательскими объединениями: Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»; Торгово-промышленная палата Забайкальского края; Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья; Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»; Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы», Объединение работодателей Забайкальского края, Ассоциация автотранспортных предприятий «Читаавтотранс», Забайкальский союз строителей, Забайкальская топливная ассоциация, Фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края.

Взаимодействие с указанными организациями показало их заинтересованность, готовность сформулировать позицию бизнеса в вопросах развития и защиты прав предпринимателей Забайкальского края.

3.1. Оценка состояния и перспектив социально-экономического развития Забайкальского края

Базовыми секторами экономики края являются:

- добыча полезных ископаемых (15,4%);
- транспорт и связь (23,7%);
- оптовая и розничная торговля (12,9%);
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды (3,4%);
- строительство (5,8%);
- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (5,3%);

- развитие малого и среднего предпринимательства (6,1%).

В силу геополитического положения Забайкальского края наиболее перспективной представляется интеграция его экономики в экономики стран Азиатско-Тихоокеанского региона (далее также – АТР) и Северо-Восточной Азии. В большей степени экономическое взаимодействие возможно с непосредственным соседом - динамично развивающимся Китаем.

3.2. Промышленное производство

Добывающая промышленность исторически преобладает в общем объеме промышленного производства и является одним из лидеров по объему вклада в валовой региональный продукт.

По данным Правительства Забайкальского края Промышленное производство в 2014 году увеличено к уровню 2013 года на 3,3 %, что выше среднероссийского (1,7%), его объем составил 90,8 млрд. рублей.

В 2014 году сохранена тенденция роста объемов золотодобычи. Добыто драгоценного металла 9811 кг. Это обеспечено введением в эксплуатацию обогатительной фабрики ЗАО «Рудник «Александровский» и наращиванием объемов действующих предприятий (*ООО «Урюмкан», ООО «Прииск Соловьевский», ОАО «Ново-Широкинский рудник», ООО «Алхия», ООО «Королевское» и других*).

Сохранение в 2014 году производственного и кадрового потенциала публичного акционерного общества «ППГХО» – это результат совместных усилий Правительства Забайкальского края и собственника (*ОАО «Атомредметзолото»*). Ведется работа по диверсификации производства, прорабатываются варианты участия федерального бюджета в финансировании строительства рудника № 6. В 2015 году планируется возобновление работы рудника № 2. Задача на ближайшую перспективу – увеличить объемы добычи металла в 1,5 раза.

Правительством Забайкальского края была оказана государственная поддержка ООО «Гуран» по инвестиционному проекту, с помощью которой освоена сборка новых автомобильных марок. В 2015 году планируется следующий этап по сборке автомобилей грузоподъемностью до 3-х тонн, а также выпустить пробные версии медицинских автомобилей и специальные автомобили.

На федеральном уровне решен вопрос о финансировании с участием Сбербанка России инвестиционного проекта «Приобретение и модернизация действующего предприятия ООО «Тагви» по заготовке и глубокой переработке древесины даурской лиственницы и строительство цеха по производству биологически активных субстанций для фармацевтической и пищевой промышленности.

Факторы, сдерживающие развитие промышленности:

подверженность внешнеэкономической конъюнктуре;

высокие тарифы на железнодорожные перевозки, оказывающие наибольшее влияние на конкурентоспособность продукции;

высокие тарифы на электроэнергию, связанные с приобретением энергии на оптовом рынке по цене, несколько превышающей среднюю по Сибири, а также достаточно высоким тарифом сетевого хозяйства, что объясняется в том числе нехваткой мощности энергопотребления (например, в Иркутской области энергопотребление примерно в 5 раз выше при примерно тех же затратах на содержание сетевого хозяйства);

износ и старение основных фондов (80% и более);

старение кадров и дефицит высококвалифицированных кадров;

отсутствие транспортной и энергетической инфраструктур для освоения месторождений севера Забайкальского края;

невысокое качество месторождений полезных ископаемых по содержанию ценного компонента;

административные барьеры, обуславливающие сложность оформления разрешительной документации;

низкая доступность кредитных ресурсов.

Перспективы развития промышленности:

Основной перспективой развития Забайкальского края на ближайшие годы по-прежнему остается освоение существующей минерально-сырьевой базы:

организации металлургического производства в рамках развития Удокана, юго-востока и в целом Быстринского комплекса;

создание комплекса производства строительных материалов, включая цемент, кирпич, известь, щебень, бутовый камень, мраморизированный известняк, в дальнейшем - пеноцеол на базе Хугочинского месторождения (Оловянинский район);

организация промышленной зоны на территории Читы (промышленный парк «Кадалинский»), Краснокаменска для обеспечения инфраструктурных условий развития производств;

наращивание объема выщелачиваемых руд на Погромнинском, Ильдиканском и Богомоловском месторождениях, а также увеличение объемов переработки руд Дарасунским и Новоширокинским рудниками. За данный период времени ожидается завершение проектирования по строительству золотодобывающих предприятий на Тасеевском, Ключевском, Андриюшкинском, Верхне-Алиинском и других рудных месторождениях золота;

ввод новых производственных мощностей в ОАО «ППГХО», а также на месторождении Горное, что позволит увеличить добычу урана;

завершение строительства железной дороги Нарын-1 – Газимурский Завод протяженностью 225 км и начало строительства горно-обогатительных комбинатов на Бугдаинском месторождении молибдена и Быстринском месторождении полиметаллов;

реализация проекта Забайкальской сурьмяной провинции с производством 5 тыс. тонн металлической сурьмы (3 % от мирового рынка);

создание национального центра переработки редкоземельных металлов с поставками сырья с Катугинского месторождения (Забайкальский край) и Томторского месторождения (Республика Саха (Якутия)).

Вместе с тем, одной из задач социально-экономической политики региона является развитие промышленности, ориентированной на внутренний рынок.

Задача 2015 года – это обеспечение роста промышленного производства, получение предприятиями государственного заказа, повышение конкурентоспособности предприятий, продвижение продукции на внутренний рынок и рынки других регионов страны.

3.3. Инфраструктура

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК):

Энергосистема Забайкальского края охватывает территорию Забайкальского края, входит в Объединенную энергосистему Сибири (ОЭС Сибири).

В электроэнергетический комплекс Забайкальского края входят 2 линии электропередачи 500 кВ, временно работающие на напряжении 220 кВ, 59 линий электропередачи класса напряжения 220 кВ, 57 линий электропередачи класса напряжения 110 кВ, 72 объекта диспетчеризации, из них 66 трансформаторных подстанций и 6 объектов генерации.

В крае действуют 3 электростанции федерального значения суммарной электрической мощностью 1582 МВт: Харанорская ГРЭС установленной мощностью 655 МВт (ОАО «ИНТЕР РАО – Электрогенерация»); Читинская ТЭЦ-1 установленной мощностью 451 МВт (ОАО «ТГК-14») и станция промышленного предприятия ТЭЦ ППГХО установленной мощностью 410 МВт (ОАО «ППГХО»).

Филиал ОАО «МРСК Сибири» - ОАО «Читаэнерго» охватывает централизованным электроснабжением 97% населения и практически всю промышленность Забайкальского края.

В Забайкальском крае централизованным электроснабжением не обеспечены 19 населённых пунктов в восьми районах с населением 5430 человек.

Факторы, сдерживающие развитие ТЭК:

географическое положение региона;

ограниченная пропускная способность электропередачи Бурятия – Чита – Холбон – Ерофей Павлович. Одновременное отключение обеих транзитных ВЛ 220 кВ (аварийное отключение ВЛ 220 кВ при выведенной в ремонт другой, повреждение опоры ЛЭП) приводит к отключению тяговых подстанций ОАО «РЖД» и остановке подвижного состава;

ограниченная пропускная способность электропередачи ТЭЦ ППГХО – энергосистема;

ненадежное электроснабжение потребителей юго-востока края, слабая схема выдачи мощности. Проведение ремонтных работ на ВЛ 220 кВ Читинская ТЭЦ-1 – Новая сопряжено с опасностью отделения Юго-Восточной части энергосистемы Забайкальского края от ОЭС Сибири при их отключении и ограничением потребителей в юго-восточном районе;

отсутствие альтернативных источников питания, резервов питания в Красночикойском и Петровск-Забайкальском районах, что ведет к риску перерыва в передаче электрической энергии (без электрической энергии могут остаться 199 социально значимых объектов и более 17 000 бытовых потребителей).

Перспективы развития ТЭК:

строительство новой эффективной генерации. Наиболее перспективный путь развития энергосистемы территорий, не обеспеченных энергомощностями, - использование возобновляемых источников энергии;

использование высокого уровня инсоляции (в 2 раза выше, чем в среднем по России), наличие в юго-восточной части достаточного потенциала для ветрогенерации, с современным развитием;

При этом существуют возможности использования как природных топливных запасов, так и возобновляемых ресурсов для поиска решений по снижению стоимости электроэнергии в каждом конкретном случае. Соответственно, реализация наиболее крупных энергоемких проектов может проводиться во взаимосвязи с инициированием и реализацией инфраструктурных энергетических проектов Правительства края;

реализация проектов внешнего газоснабжения КНР и Монголии через территорию края. На сегодняшний день проводится маркетинговое исследование по определению объемов потребления регионом природного газа в виде сжиженного природного газа (далее – СПГ) и возможных вариантов поставок СПГ на экспорт, включая поставки по р. Амур;

газификация края магистральным транспортом с организацией на территории края производств непрерывного цикла по производству удобрений, меламина и кормовых добавок.

Инженерно-коммунальная инфраструктура:

На территории Забайкальского края предоставлением услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства занимаются 340 организаций, в которых трудятся 14700 человек. На обслуживании организаций находится 2053 котельных, 21390,9 тыс. кв. м жилищного фонда, 2155,2 км тепловых сетей, 1638,2 км водопроводных сетей, 1368,7 км сетей канализации.

Основным направлением развития инфраструктурного потенциала в сфере жилищно-коммунального хозяйства края является модернизация и реконструкция объектов коммунальной сферы на условиях государственно-частного партнерств.

Факторы, сдерживающие развитие инженерно-коммунальной инфраструктуры:

высокий уровень физического износа объектов коммунальной инфраструктуры (69,5%), что приводит к росту потерь в сетях (в тепловых – 30% произведенной тепловой энергии, утечки теплоносителей –15-20%);

ограниченность бюджетного финансирования сферы вследствие низкого уровня решения проблемы программно-целевым способом, в том числе отсутствия привлеченных средств;

высокий уровень износа технических средств сбора (контейнеры) и транспортировки (мусоровозы) твердых бытовых отходов либо их отсутствие в большинстве районов;

дефицит мощностей по очистке канализационных стоков (из эксплуатирующихся 77 канализационных очистных сооружений 80% требуют реконструкции).

Перспективы развития инженерно-коммунальной инфраструктуры:

модернизация жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края в рамках реализации действующих краевых целевых программ «Жилище (2012-2015 годы)», «Чистая вода Забайкальского края (2011-2015 годы)», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Забайкальском крае (2011- 2020 годы)», в том числе с привлечением внебюджетных источников к реализации указанных программ;

строительство мусоросортировочного комплекса в городе Чите, строительство и обустройство более 70 полигонов твердых бытовых отходов в муниципальных районах Забайкальского края;

ввод и реконструкция очистных сооружений в г. Чите, в г. Краснокаменск, пгт Дарасун, г. Петровск-Забайкальский, г. Хилок, г. Шилка;

создание крупного регионального оператора, способного привлечь частные инвестиции в модернизацию конкретных объектов ЖКХ, организовать бесперебойную эффективную работу коммунальных объектов, выстроить систему возврата инвестиций в рамках действующего тарифного регулирования (концессионные соглашения);

внедрение энергосберегающих технологий при строительстве и модернизации объектов ЖКХ.

Транспорт:

Транспорт и связь являются основным видом деятельности экономики, преимущественно за счет железнодорожного транспорта (Транссибирская магистраль).

Транспортная сеть края представлена железнодорожным, автомобильным, авиационным, в незначительной степени водным (речным) транспортом и включает 2399 км железнодорожных путей, 10435 км автомобильных дорог, 1343 км внутренних водных путей.

Забайкальский край характеризуется сравнительно высокой, по масштабам Восточной Сибири, транспортной освоенностью территории. Наиболее густая транспортная сеть расположена в центральных и юго-восточных районах, северные и юго-западные районы края транспортными путями обеспечены слабо.

Железнодорожный транспорт. Является ведущим по объему грузооборота в крае, с тенденцией к увеличению сети. Крупнейшим инвестиционным проектом в сфере железнодорожного транспорта, реализуемым в Забайкалье, является реконструкции участка Карымская – Забайкальск, которая ведется с 2004 года.

Проект предусматривает строительство вторых путей, электрификацию всего участка, реконструкцию станций, реконструкцию существующего пути, строительство производственно-технической базы и служебного жилья.

В настоящее время реализуется I этап проекта «Строительство железнодорожной линии Нарын (Борзя) – Газимурский Завод – Лугокан». На данном этапе построен железнодорожный участок Борзя – Газимурский Завод.

Кроме этого, в соответствии со Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года № 887-р, в

Забайкальском крае планируется реализация проектов по строительству новых железнодорожных линий общей стоимостью строительства на период до 2030 года 175,5 млрд. руб. (Новая Чара – Апсатская, Новая Чара – Чина, Приаргунск – Березовское, Нарын – Лугокан, Могзон - Новый Уоян, обход Читинского железнодорожного узла).

Автомобильный транспорт. Автомобильный транспорт является одним из важнейших элементов транспортного хозяйства Забайкальского края, оказывающих огромное влияние на социальное и экономическое развитие края. Общая протяженность сети автодорог общего пользования Забайкальского края, находящихся в федеральной собственности и собственности субъекта, составляет 9873,613 км. Кроме того, протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 11095,443 км.

Дорожное покрытие основных федеральных трасс соответствует всем современным требованиям, остальной части дорог – удовлетворительное.

Перевозки пассажиров и грузов в крае осуществляют свыше 3 600 предприятий различных форм собственности и индивидуальных предпринимателей. В перевозочном процессе задействовано около 13 000 единиц подвижного состава. Это количество позволяет, в целом, обеспечить потребности региона в перевозках грузов и пассажиров.

Постоянно расширяется сеть междугородных автобусных маршрутов. В крае действует 59 межмуниципальных маршрутов, 6 межрегиональных и 2 международных маршрута.

Перевозки пассажиров городским электротранспортом производит МУП «Читинское троллейбусное управление». Задействовано около 100 троллейбусов.

В Забайкальском крае расположено пять автомобильных международных пунктов пропуска, в том числе три пункта пропуска через российско-китайскую границу и два пункта через российско-монгольскую границу.

Изменения федерального законодательства, предусматривающие создание дорожных фондов, обеспечило финансовую базу для развития дорожной сети. За год на территории края реконструировано и построено почти 50 км региональных и межмуниципальных автомобильных дорог, в том числе завершена реконструкция подъездов от автодорог к селам Алханай, Баян-Булак, Южный Аргалей, продолжается работа по реконструкции автодороги «Могойтуй-Первомайск». Проводились ремонтные работы, обследование состояния дорог, по которым проходят автобусные маршруты, их обустройство. Открыты новые межмуниципальные автобусные маршруты Чита – Куранжа, Чита – Халуй–База, Ясная – Борзя.

В то же время Правительством края не обеспечено в строительный сезон своевременное финансирование дорожной деятельности, что не позволило ввести в эксплуатацию ряда объектов (*реконструкция автодороги Краснокаменск-Мацевская, Чара-Чано-Олого, строительство подъезда от федеральной автодороги «Амур» Чита-Хабаровск к п. Ключевский в Могочинском районе, устройство искусственного освещения на автодороге Обход г. Читы*). Остается высокой кредиторская задолженность (767,1 млн. руб.).

В соответствии с Посланием Президента России приоритетом 2015 года должно стать значительное увеличение обустроенных региональных и муниципальных дорог.

Авиационное сообщение. На территории Забайкальского края находятся 3 аэропорта и 43 посадочных площадки, из них 45 находятся в федеральной собственности и 1 в частной (аэропорт Чита).

В настоящее время на территории Забайкальского края действуют 2 аэропорта, это - аэропорт Чита и аэропорт с. Чара, расположенный в районе Крайнего Севера края, через который осуществляется воздушное сообщение с краевым центром и другими городами Российской Федерации.

Перевозка пассажиров и грузов осуществляется на воздушных судах авиакомпаний «Уральские авиалинии», «Сибирь», «Ангара», «Ираэро», «Аэрофлот», «Владивосток Авиа», «NordWind» (Северный ветер) и «ORENAIR» («Оренбургские авиалинии»), «Якутские авиалинии», «Таймыр», «ПАНХ», иностранными авиакомпаниями «Эр Чайна», «Хайнаньские авиалинии».

Внутрирегиональные перевозки по социально значимому маршруту Чита – Чара осуществляет авиакомпания «Ангара», с которой Правительством Забайкальского края подписано соглашение о сотрудничестве и договор на перевозку пассажиров, а также авиакомпания «ПАНХ» по маршруту Чита – Краснокаменск и в обратном направлении.

Оживление экономической активности в северных районах края позволило организовать полеты в отдаленные труднодоступные населенные пункты, не обеспеченные альтернативными видами транспорта. В 2014 году приобретены 2 самолета Л-410. На сегодняшний день население может воспользоваться авиа услугами по маршрутам Чита – Усугли – Тунгокочен – Красный Яр – Юмурчен и Чита – Усугли–Тунгокочен – Усть – Каренга, Чита – Чара, Чита – Краснокаменск.

Открыты межрегиональные авиационные маршруты Чита – Якутск; Чита – Владивосток; Чита – Новосибирск.

В 2015 году запланировано открытие нового авиационного маршрута Чита – Красный Чикой.

Внутренний водный транспорт. В муниципальном районе «Сретенский район» Забайкальского края транспортное обслуживание населения и связь с районным центром (18 поселений) осуществляется по р. Шилка единственным видом транспорта - речным.

Пассажирские перевозки осуществляет предприятие речного транспорта ООО «Пристань», которое имеет в наличии два пассажирских теплохода типа «Заря». В период навигации в труднодоступные населенные пункты района перевозится до 5 тыс. пассажиров вниз по течению реки

Шилки на линии г. Сретенск – с. Нижние Куларки. Протяженность маршрута составляет 138 км. Имеется 15 речных пристаней.

В 2015 году запланировано приобретение двух речных пассажирских катеров и пяти паромов для работы на реках Ингода, Чикой, Онон.

Факторы, сдерживающие развитие транспорта:

недостаточная пропускная способность Транссибирской магистрали на забайкальском участке, которая образуется в результате превышения спроса на перевозки объема оказываемых услуг и сказывается на увеличении периода прохождения грузов;

низкий охват населения внутрирегиональными перевозками;

низкая обеспеченность транспортными услугами районов, связанных с реализацией инвестиционных проектов;

высокий износ подвижного состава, автомобильного парка.

Перспективы развития транспорта:

реализация инфраструктурных проектов по развитию Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей;

обеспечение доступности воздушных, водных, автомобильных и железнодорожных услуг для населения на основе организации и поддержки социально значимых перевозок пассажиров, в том числе в отдаленные и труднодоступные населенные пункты края;

обновление парка подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования за счет приобретения автотранспортных средств и электрического наземного транспорта;

развитие социально значимых перевозок воздушным транспортом на территории Забайкальского края;

развитие международного авиасообщения;

реализация проектов по реконструкции аэропортов Чита, Чара, Краснокаменск в рамках федеральных целевых программ;

реализация проектов по строительству новых железнодорожных линий на территории Забайкальского края;

развитие центров логистики, чему способствует близость к КНР как крупному поставщику разнородной продукции и товаров, а также необходимость обслуживания местных компаний, прежде всего, крупных горнодобывающих предприятий по поставкам комплектующих для техники;

реализация межрегиональных проектов сотрудничества - создание федерального казенного предприятия «Аэропорты Восточной Сибири» на базе социально значимых аэропортов Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края. Реализация данного проекта обеспечит формирование единой межрегиональной системы перевозок, обеспечивающей бесперебойную и полноценную работу авиатранспортного узла, а также реконструкцию инфраструктуры аэропортов в целях создания условий для повышения качества и обеспечения безопасности авиаперевозок;

внедрение региональной навигационно-информационной системы на базе ГЛОНАСС;

создание автоматизированных систем управления дорожным движением (АСУДД);

обновление парка подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования;

использование СПГ в качестве бункерного топлива на р. Амур;

использование СПГ в качестве топлива для локомотивов (внедрение газозовов ГТ-01h).

Связь:

Беспрепятственный доступ к современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуре – требование времени. Правительством края в 2014 году проработано участие в федеральном проекте «Устранение цифрового неравенства». В стадии согласования трехстороннее соглашение, результатом реализации которого станет подключение малочисленных и удаленных населенных пунктов к услугам сотовой связи, wi-fi и скоростного Интернета.

В тестовом режиме отработана установка локальной сотовой связи для малых сел (фемтосота) с единственным видом связи – таксофоном. Подключены 9 сел (Ленинск, Оленгуй, Сыпчегур, Акима, Юмурчен и др.), задача 2015 года – установка фемтосотов в приграничных населенных пунктах.

На федеральном уровне решен вопрос по перемещению таксофонов из населенных пунктов, где они не востребованы, туда, где они – единственное средство связи. В 2015 году эта работа будет проведена.

Проработка Правительством края с ВГТРК, Минсвязи России вопроса организации эфирного радиовещания в сельских населенных пунктах позволила восстановить работоспособность 40 УКВ–передатчиков и ставить на 2015 году задачу по их установке в 12 районных центрах и крупных населенных пунктах края.

Одно из основных направлений развития телекоммуникационной инфраструктуры – переход на цифровое телевидение. За 2014 год построено 12 объектов (*всего – 117*). Задача 2015 года – более чем 10-кратное увеличение строительства (*130*).

3.4. Лесной комплекс

Лесозаготовка является одной из основополагающих отраслей на территории Забайкальского края, объемы лесозаготовок достигали в 80-х годах прошлого столетия более 6 млн. куб. м, или 41,5% расчетной лесосеки.

По состоянию на 01 января 2014 года расчетная лесосека в целом по Забайкальскому краю составила примерно 18,2 млн. куб. м (по лиственнице – 13,8 млн. куб. м, по сосне – 4,4 млн. куб. м), при этом показатель использования расчетной лесосеки составляет 13,6%.

Более 90 % заготавливаемой древесины реализуется в необработанном виде.

Факторы, сдерживающие развитие лесозаготовки:

наличие значительной доли низкосортной древесины в лесосеке;
несоответствие расчетной лесосеки фактическому состоянию лесного фонда, в том числе вследствие незаконных рубок, пожаров;
незаконный оборот древесины;
недостаток квалифицированных кадров, низкий уровень оплаты труда;
слабо развитая транспортная (лесовозные (круглогодичные) и магистральные дороги) и социальная инфраструктура лесопользования.

Факторы, сдерживающие развитие лесопереработки:

высокая зависимость предприятий лесоперерабатывающей отрасли края от китайского экспорта;

отсутствие технологий для реализации балансовых и порубочных остатков древесины;

низкое качество древесины, ограничивающее возможность экспорта лесоматериалов на другие рынки АТР;

низкая конкуренция продукции на внутреннем рынке за счет продукции других субъектов Российской Федерации;

высокая транспортная составляющая перевозки лесопродукции, не позволяющая выйти на европейский рынок;

недостаток квалифицированных кадров, низкий уровень оплаты труда;
высокие цены на нефтепродукты и тарифы на электроэнергию.

Перспективы развития отрасли:

ориентация развития лесопромышленного комплекса на внутренний рынок через развитие деревянного домостроения, включая участие лесоперерабатывающих предприятий в развитии социальной инфраструктуры (сельские школы, больницы);

организация предприятий по комплексной переработке леса, включающей продукцию из массива и из отходов и низкосортной древесины;

создание взаимосвязей между деревообрабатывающими предприятиями и организациями коммунального комплекса по использованию отходов лесопереработки.

3.5. Строительный комплекс

Обеспеченность жильем на душу населения в Забайкальском крае превышает минимально установленную норму. Значительная часть жилья находится в состоянии, близком к неудовлетворительному.

Существующие предложения на свободном рынке не соответствуют доходам большей части населения и не обеспечивают реальной потребности в улучшении жилищных условий. Развитие строительства сдерживается нехваткой земельных участков, оборудованных соответствующей инфраструктурой, и слабым развитием промышленности стройматериалов.

В 2014 году в крае введено в действие 352,5 тыс. кв. метров общей площади жилья, то есть существенно больше, чем в предыдущем году. Рост строительства жилья составил 15,2 %.

Производство строительных материалов осуществляется несколькими предприятиями г. Читы, г. Краснокаменск и пгт Первомайский, в том числе кирпичными заводами и предприятиями, осуществляющими выпуск профлиста, металлочерепицы, сэндвич-панелей, пеноблоков, клееного бруса и др.

Производство силикатного кирпича – 51,6 млн. штук в год (2-е место среди субъектов Сибирского федерального округа). В 2013 году была осуществлена модернизация производства и внедрение новых технологий, что позволило увеличить выпуск кирпича на 14,4% по сравнению с уровнем 2012 года. Производство керамического огнеупорного кирпича в 2013 году составило 34,1 млн. штук (7-е место в Сибирском федеральном округе).

Также в крае производятся железобетонные конструкции и детали, в 2013 году – 30,1 тыс. куб. м (7-е место в Сибирском федеральном округе).

Развивается выпуск полимерных изделий – дверей, окон, подоконников (2-е место в Сибирском федеральном округе по производству полимерных дверей и их коробок, а также 8-е место по выпуску окон).

Факторы, сдерживающие развитие строительного комплекса:

отсутствие документов территориального планирования и градостроительного зонирования (в 41% муниципальных образований генпланы и схемы территориального планирования не разработаны, правила землепользования и застройки не разрабатываются в 33% муниципальных образований);

отсутствие крупных застройщиков;

недостаток земельных ресурсов ввиду их принадлежности в черте г.Чита силовым министерствам и ведомствам;

недостаточно развитая промышленность строительных материалов (в регионе отсутствуют производства цемента, утеплителей, труб, санфаянса, отделочных материалов, отопительных приборов, лакокрасочных и других изделий);

низкий уровень покупательной способности населения Забайкальского края;

недостаток высококвалифицированных кадров инженерно-технических работников.

Перспективы строительного комплекса:

Связаны с переходом от точечного строительства к комплексной застройке, которая обеспечит ввод жилья, в том числе эконом-класса (ввод жилья в 2014 году составил 352,5 тыс. кв. м, к 2020 году данный показатель должен составить 750 тыс. кв. м).

В целях развития жилищного строительства в Забайкальском крае по состоянию на 01 января 2014 года было утверждено 29 проектов планировки территорий. Общая площадь земельных участков по утвержденным проектам составила 1 790,31 га для строительства жилья общей площадью 3 380,79 тыс. кв. м.

В связи с этим необходимо:

завершить разработку и утверждение документов территориального планирования во всех муниципальных образованиях;

за счет бюджетных средств в рамках реализации целевых программ региона («Жилище (2012-2015 годы)», «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера в Забайкальском крае (2013-2015 годы)», региональной адресной программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья) продолжить строительство жилья эконом-класса;

обеспечить поиск и реализацию новых инвестиционных проектов по развитию промышленности строительных материалов (цемента, щебня, бутового камня, извести, декоративных отделочных материалов), а также модернизацию и расширение ассортимента и объемов продукции существующих производств;

создать проектно-конструкторское бюро с обучением кадров в ведущих центрах, с использованием успешного опыта других регионов и мировых стандартов.

3.6. Сельское хозяйство

Сельское хозяйство Забайкальского края функционирует в границах территории, относящейся к числу регионов экстремального, рискованного земледелия. Ведущим направлением сельскохозяйственной деятельности является мясное животноводство, разводимое в условиях рационального пастбищно-полустойлового содержания.

Среди подотраслей животноводства наибольшее развитие в крае получили мясное и мясомолочное скотоводство, тонкорунное (мериносовое) и полугрубшерстное овцеводство, табунное коневодство и свиноводство. Птицеводство, оленеводство и другие направления животноводства в настоящее время менее развиты. Основные виды получаемой продукции животноводства – молоко, мясо, шерсть, овчина, шкуры.

Продукция растениеводства используется в крае для удовлетворения нужд животноводства и перерабатывающих предприятий края, реализуется на внутреннем розничном рынке.

Всего в Забайкалье сельскохозяйственным производством занято 218 коллективных сельскохозяйственных организаций, 2087 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, 210,5 тыс. семей личных подсобных хозяйств.

Аграрный сектор в Забайкальском крае располагает значительными ресурсами для перспективного развития. Так, по площади земельных угодий, используемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для ведения сельскохозяйственного производства, Забайкальский край занимает 4-е место в Сибирском федеральном округе и 9-е место в Российской Федерации, по площади используемой пашни Забайкальский край находится на 9-м и 55-м местах соответственно.

2014 год в Забайкальском крае был Годом села, который стал годом не плохих результатов. Правительством на поддержку и развитие агропромышленного комплекса в 2014 году направлено средств более миллиарда рублей, в том числе более полумиллиарда рублей удалось привлечь из средств федерального бюджета. Сельхозтоваропроизводители Агинского Бурятского округа получили почти на 200 млн. рублей, что составило пятую часть от общей суммы господдержки по краю. При этом работу необходимо было строить с учетом политических решений в части экономических санкций ряда стран в отношении России.

Рост производства продукции сельского хозяйства составил 101,8%. Это более 18,6 млрд. рублей. Доля произведенной сельскохозяйственной продукции сельхозтоваропроизводителями Агинского Бурятского округа в общем объеме составила почти 14 %, что на 0,1 проц. п. выше уровня 2013 года.

В 2014 году проведена серьезная работа по укреплению племенной базы хозяйств. ООО КФХ «Русь» стало первым племенным репродуктором в крае, созданным на базе стада крупного рогатого скота, завезенного в 2011 году из Канады. Из Красноярского края впервые завезен племенной молодняк красно-пестрой породы крупного рогатого скота молочной продуктивности. В зимовку 2014–2015 годов во всех категориях хозяйств вошло 584 тысячи условных голов сельскохозяйственных животных, это выше показателя 2013 года. Из них более половины составляет поголовье скота Агинского Бурятского округа (344,9 тыс. голов).

Финансирование сельского хозяйства:

Своевременное доведение финансовых средств до сельскохозяйственных товаропроизводителей позволило в 2014 году увеличить производство зерна, овощей, скота и птицы на убой, молока. Валовой сбор зерна составил 211,0 тыс. тонн, из них почти 10 % собрано на территории АБО. Прирост продукции растениеводства в целом составил 5 % к прошлому году. Это высокий показатель.

При этом Правительство не погасило кредиторскую задолженность перед сельхозтоваропроизводителями за приобретенную технику и оборудование, не доведены в полном объеме субсидий, что, конечно, повлияло на результаты.

В рамках Года села запущены в эксплуатацию и реконструированы производственные мощности по производству хлебобулочных изделий, молочной и другой продукции. Введены в эксплуатацию два цеха по первичной переработке скота, на трех убойных площадках завершено строительство и ведется монтаж технологического оборудования. В целях организации заготовки и сбыта сельскохозяйственной продукции, в том числе для поставки ее бюджетным потребителям, созданы четыре потребительских кооператива.

Факторы, сдерживающие развитие отрасли:

низкий уровень материально-технической оснащённости вследствие недостаточного уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

низкая продуктивность сельскохозяйственных животных и сельскохозяйственных угодий, высокие риски и, соответственно, инвестиционная непривлекательность, усиление конкурентного давления со стороны товаропроизводителей других регионов, Китая;

опережающий рост цен на товары и услуги естественных монополий, неблагоприятная рыночная конъюнктура (увеличение разрыва в межотраслевом обмене), недостаточное ресурсное обеспечение на всех уровнях финансирования;

ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку из-за несовершенства его инфраструктуры, слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции;

дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем качества жизни в сельской местности, ухудшением качества трудовых ресурсов, занятых в сельскохозяйственном производстве;

медленные темпы социального развития сельских территорий, сокращение занятости сельских жителей при слабом развитии альтернативных видов деятельности;

низкий уровень внедрения инновационных технологий.

Факторы, способствующие развитию отрасли:

наличие значительных массивов малоиспользуемых сельскохозяйственных угодий, пригодных для размещения дополнительного скотопоголовья и развития земледелия;

наличие племенной базы высокопродуктивных пород сельскохозяйственных животных;

наличие мощностей убоя скота, переработки молока, производства комбикормов, переработки шерсти;

повышение требований потребителей к качеству реализуемого продовольствия, по мере роста благосостояния населения, что стимулирует формирование новых подходов к поиску ресурсов увеличения продаж посредством стратегического маркетинга;

наличие научного и общеобразовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования аграрного профиля.

Перспективы развития отрасли:

дальнейшее совершенствование и использование накопленного племенного и породного потенциала сельскохозяйственных животных;

повышение продуктивных качеств сельскохозяйственных животных за счет совершенствования технологий их содержания и кормления;

освоение интенсивных технологий в растениеводстве, базирующихся на использовании нового поколения тракторов и сельскохозяйственных машин; увеличение посевов сельскохозяйственных культур семенами перспективных высокоурожайных сортов и гибридов;

развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

обновление технической базы агропромышленного производства;

развитие интеграционных связей в агропромышленном комплексе, продуктовых подкомплексов, а также территориальных кластеров.

3.7. Туристско-рекреационный комплекс Забайкальского края

В 2014 году туристическая отрасль края была представлена 78 организациями, 48 из них – туроператоры, включенные в Единый федеральный реестр туроператоров.

Китай является первым по популярности направлением у жителей края, его доля в общем объеме выездного турпотока Забайкальского края составляет 92%. Наиболее востребованы в плане финансовой и транспортной доступности туристические поездки по безвизовым формальностям в рамках

реализации межправительственного российско-китайского соглашения об облегчении поездок граждан.

Граждане КНР формируют основной поток иностранных туристов.

Факторы, сдерживающие развитие всех направлений туристской деятельности:

сезонность и нехватка современной инфраструктуры (инженерной, транспортной и социальной);

значительный физический и моральный износ объектов туристской индустрии, низкий уровень обустройства мест посещения объектов природного наследия;

постоянный рост тарифов на услуги естественных монополий, ведущий к удорожанию туристских продуктов;

высокая (неконкурентная) цена туристского продукта на российском и международном рынках при недостаточном уровне его качества;

отсутствие туристского имиджа края вследствие «информационного вакуума» об имеющихся туристских ресурсах региона;

дефицит квалифицированных профессиональных кадров;

отсутствие финансовых средств для продвижения внутреннего и въездного туризма.

Факторы, способствующие развитию туризма:

богатый природный потенциал, обладающий, по разнообразию структуры, необходимыми предпосылками для его эффективного использования, культурно-исторический потенциал;

транспортно-географическое положение, которое определяет роль региона в качестве транзитного коридора к европейской части России;

близость к развитым туристическим рынкам в АТР и Северо-Восточной Азии, приграничное положение с КНР;

наличие международных связей в области экономики, торговли, культуры, науки, образования, туризма, спорта, общественных и гуманитарных обменов;

социальная и политическая стабильность.

Перспективы развития туризма:

формирование положительного имиджа Забайкальского края на российском и мировом рынках туристских услуг, создание комфортной информационной среды для туристов;

создание туристско-рекреационных кластеров;

развитие Читинской агломерации (г. Чита) и Забайкальской агломерации (пгт Забайкальск), что обусловлено выгодным экономико-географическим положением.

3.8. Потребительский рынок

Основными составными элементами потребительского рынка являются: сфера торговли, общественное питание, платные услуги населению.

Сфера розничной торговли Забайкальского края – одна из самых динамично развивающихся сфер экономики и в настоящее время представлена достаточно разветвленной сетью торговых организаций. В крае функционируют свыше 9,5 тысяч объектов розничной торговли общей торговой площадью 635,9 тыс. кв. м.

По обороту розничной торговли в расчете на душу населения край уступает среднероссийскому показателю на 40,6%, среднему показателю по Сибирскому федеральному округу – на 13,2%, что связано с различиями в уровне денежных доходов населения и уровне развития инфраструктуры розничной торговли.

Оборот розничной торговли формируется в основном за счет продажи товаров торговыми организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной торговой сети.

Ценовая ситуация:

По объективным причинам в 2014 году инфляция в Забайкальском крае, как и в целом по Российской Федерации, превысила уровень предыдущего года и составила 111,2%. Основным фактором роста цен на продукты питания на территории края является повышение отпускных цен производителями и поставщиками товаров, завозимых из других регионов Российской Федерации. В результате цены на продовольственные товары в крае за год увеличились на 14,5%.

Для стабилизации ценовой ситуации в Забайкальском крае принят комплекс мер:

под руководством Губернатора образован и работает Штаб, в состав которого включены представители органов исполнительной власти, а также ряд крупных поставщиков продовольственной продукции и торговых сетей;

проводится ежедневный мониторинг и контроль состояния рынков сельскохозяйственной продукции;

Правительство Забайкальского края и руководители 10 крупнейших торговых сетей заключили Соглашения о взаимном сотрудничестве, в рамках которых предусматривается установление торговой надбавки не более 15% на 21 наименование социально значимых продовольственных товаров;

в муниципальных районах и городских округах Забайкальского края активизирована работа по проведению ярмарок. В 2014 году проведено 811 ярмарок. Планом проведения ярмарок в Забайкальском крае на 2015 год предусмотрено 879 ярмарок. В январе-феврале т.г. по данным муниципальных районов (городских округов) проведено 96 ярмарок.

Факторы, сдерживающие развитие потребительского рынка:

дифференциация доходов населения;

удаленность от основных производителей;

неразвитость пищевой и перерабатывающей промышленности;

высокие транспортные расходы;

неравномерное территориальное распределение сети организаций торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения;

нестабильные инфляционные процессы, проблема ценовой доступности отдельных товаров и услуг;

недостаточное обеспечение качества и безопасности товаров и услуг;

низкая квалификация кадров;

слабые хозяйственные связи между производителями и организациями торговли, недостаточный уровень развития кооперации, наличие большого числа посредников между производителями и торговыми организациями.

Перспективы развития потребительского рынка в крае связаны с развитием малого и среднего предпринимательства. Приоритетными направлениями развития являются:

формирование добросовестной конкуренции для гарантированного обеспечения населения качественными товарами и услугами по доступным ценам в объемах и ассортименте, достаточных для полноценной жизнедеятельности;

снижение территориальной дифференциации в развитии потребительского рынка;

формирование благоприятных условий для продвижения товаров и услуг, производимых на территории Забайкальского края, укрепление продовольственной и экономической безопасности региона.

3.9. Финансовый сектор

В 2014 году на территории Забайкальского края участниками финансового рынка являлись: 6 филиалов банков, 2 страховых организации, 18 микрофинансовых организаций, 72 кредитных потребительских кооперативов.

Банковский сектор края представляют 6 филиалов банков, головные организации которых находятся в других регионах, 171 дополнительных офисов, 89 операционных офисов, 12 кредитно-кассовых офисов, 1 операционная касса вне кассового узла.

Кредитные учреждения осуществляют свою деятельность во всех районах края. Банковский сектор края предоставляет разнообразный комплекс банковских услуг хозяйствующим субъектам и населению.

Страховой рынок Забайкальского края слабо развит. Число зарегистрированных страховых компаний с 2000 по 2013 годы сократилось с 7 до 2, действующих по настоящее время (ГУП «Забайкальская медицинская страховая компания «Забайкалмедстрах» и ООО «Забайкальский краевой страховой брокер - Позитив»). Оставшиеся участники рынка (20 единиц) – филиалы, офисы и представительства иногородних страховщиков, которые занимаются универсальным страхованием.

Факторы, сдерживающие развитие финансового сектора услуг:

неразвитая сеть транспортной, энергетической, социальной инфраструктуры;

низкий уровень платежеспособности населения и хозяйствующих субъектов;

дефицит краевого и местных бюджетов.

Факторы, способствующие развитию финансового сектора услуг:

предпринимательская активность в крае;

реализация инвестиционных проектов в добывающем секторе экономики.

Перспективы развития финансового рынка региона:

повышение доступности банковских услуг, обеспечение растущих потребностей населения и экономики края в кредитных ресурсах;

рост объемов кредитования организаций реального сектора экономики края, в том числе промышленного, строительного и агропромышленного комплекса региона;

расширение масштабов кредитной поддержки малого и среднего предпринимательства;

формирование на кредитно-депозитном рынке края приемлемой процентной политики, стимулирующей кредитную и сберегательную

активность в регионе, снижение уровня процентной ставки на ипотечном рынке края;

защита прав потребителей на рынке финансовых услуг, повышение финансовой грамотности населения и прозрачности рынка банковских услуг и продуктов;

повышение роли банков в инвестиционном процессе региона, участие банковского капитала в реализации социально значимых инвестиционных и инновационных проектов;

развитие сети банковских услуг на территории муниципальных районов края;

повышение доступности страховых услуг и уровня обеспечения страховой защитой населения и бизнеса.

3.10. Экономика

Прошедший год Правительством Забайкальского края оценен как год стабильного развития и экономики, и социальной сферы. Рост валового регионального продукта, по оценке, составил за год 102,1 % - это выше среднероссийского уровня (100,6%) и в абсолютном выражении составил почти 260 млрд. рублей.

Увеличились вложения инвестиций в экономику края до 65,2 млрд. рублей с ростом на 7,7 %, по России сокращение - на 2,5 %. Создано более 6 тыс. новых рабочих мест.

Инвестиции:

В 2014 году Забайкальским краем реализовывался программный метод инвестиционной политики, что в условиях снижения федеральных инвестиций (*на 33% по итогам 9 месяцев*) позволило сконцентрировать ресурсы и в результате – восстановить положительную динамику внебюджетных инвестиций и профинансировать строительство социально значимых объектов.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников составил, 65,2 млрд. рублей. Наиболее существенный рост наблюдался в сфере транспорта и связи.

При этом продолжалась реализация наиболее значимых, крупных проектов развития севера и юго-востока края.

По Чинейскому месторождению титано-магнетитовых руд завершены геологоразведочные работы, выполнен подсчет запасов. Всероссийский научно-исследовательский институт минерального сырья ведет работу по разработке ТЭО участка Магнитного месторождения.

Поставлены на баланс запасы Апсатского каменноугольного месторождения в объеме 3,5 млн. тонн, в 2014 году выполнено строительство разреза мощностью 500 тыс. тонн. Добыто более 1 млн. тонн угля. Ведется работа по выводу разреза на производственную мощность.

В освоение Удоканского месторождения меди инвестором вложено в 2014 году 1,3 млрд. рублей. Проведены работы по обновлению международного ТЭО, завершены работы по оценке ресурсов и запасов, оценке воздействия в соответствии с международными стандартами, инженерно-геологические изыскания и оптимизация проектных решений. Ведется подготовка базового проектирования, «встраивания» проекта в требования российского законодательства. Результат оживления экономической активности уже ощутили северяне и бюджет края.

Инвестиционному проекту «Создание лесопромышленного комплекса ООО ЦПК «Полярная» в северо-восточных районах Забайкальского края» Правительством присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта Забайкальского края. Объем инвестиций по проекту в 2014 году превысил 5,5 млрд. рублей.

Это не единственный проект развития краевого лесоперерабатывающего комплекса. Принципиально новые проекты древесного брикетирования и переработки древесных отходов «запущены» с привлечением ресурсов Сбербанка в западных районах края –

Красночикийском и Хилокском. Их кадровую поддержку обеспечивает созданный в Петровск-Забайкальском районе ресурсный центр.

Серьезная работа проведена для завершения «знакового» инфраструктурного проекта – строительства линии железной дороги Нарын-Лугокан–уровень готовности по которому составляет уже 90 %. В результате определен подрядчик по проекту, Минтранс России завершает подготовку проектно-сметной документации, предусматривающей завершение строительства железной дороги в 2015 году.

Есть результаты по формированию горно-обоганительного комплекса на юго-востоке края. Несмотря на более чем двухкратное снижение рыночных цен на молибден возобновлены работы по освоению Бугдаинского месторождения, в проект уже вложено 2,6 млрд. рублей инвестиций. Объявлен тендер на строительство обоганительной фабрики по Быстринскому ГОКу, продолжается строительство подъездных путей к ст. Быстринская.

Результат более 1,3 миллиардов рублей вложений (*1317*) в освоение Нойон-Тологойского полиметаллического месторождения – готовность к вводу в эксплуатацию обоганительной фабрики (*плановый объем – 600 тыс. тонн*), завершение строительства ЛЭП *110 кВ с ПС 110/10*.

Принятие в 2014 году Правительством Инвестиционной стратегии позволило начать в ноябре работу по внедрению лучших российских практик в инвестиционной сфере (*Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ*). Это серьезная задача на 2015 год.

Бюджетные инвестиции:

В 2014 году бюджетные инвестиции составили 7,1 млрд. рублей. Снижены поступления инвестиций из федерального бюджета, увеличились инвестиции из краевого бюджета на 20%, из местных бюджетов – в 2 раза.

Задача 2015 года – выявление инвестиционно-привлекательных площадей. За счет федеральных источников и средств краевого бюджета в

прошлом году уже были проведены работы в 200-километровой зоне вдоль железных дорог в юго-восточной части края.

3.11. Малый и средний бизнес

В Забайкальском крае численность субъектов малого и среднего предпринимательства составляет около 56,0 % от общей численности юридических лиц, действующих в крае. Малый и средний бизнес обеспечивает до 20% налоговых поступлений в бюджет края (2013 год – около 4 млрд. рублей) и занятость 110 тыс. человек. Выпуск продукции и оказание услуг малым бизнесом занимают в основных сферах деятельности от 35 до 96 % от общего объема.

Субъектами малого и среднего бизнеса в настоящее время производится:

- 35 % промышленной продукции края;
- 49 % в сфере капитального строительства и ремонта;
- 60 % платных услуг;
- 92 % сельхозпродукции (включая личные подсобные хозяйства);
- 93 % розничной торговли;
- 96 % автомобильных транспортных перевозок.

На сегодня малый бизнес берет на себя и выполнение части социальных задач. Например, организация перевозок на уровне малых сельских поселений, создание частных детских образовательных учреждений и групп временного содержания детей и многое другое.

В течение последних лет наблюдается разнонаправленная динамика численности субъектов малого и среднего предпринимательства, рост обеспечен только за счет увеличения количества малых предприятий. Существенное снижение числа индивидуальных предпринимателей обусловлено нестабильностью налогового законодательства и увеличением

ставок страховых взносов, ростом тарифов естественных монополий и цен на сырье.

**Динамика численности субъектов малого и среднего
предпринимательства (на 01 января каждого года)**

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Число субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц	30012	35494	37872	38888	36314	31991
в том числе:						
средние предприятия	101	147	104	103	94	95
малые предприятия	3348	4635	5629	7264	5403	5673
индивидуальные предприниматели	26563	30712	32139	31521	30817	26223

Реализация мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства осуществляется в рамках Государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие» (подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае»). По состоянию на 01 января 2015 года подпрограмма профинансирована на сумму 234,3 млн. рублей, в том числе 30,76 млн. рублей - за счет средств краевого бюджета.

По итогам конкурса, проводимого Минэкономразвития России, Правительством привлечена субсидия на государственную поддержку малого предпринимательства в сумме 138,5 млн. рублей, в том числе – социального и начинающего бизнеса.

Поддержка малого бизнеса:

По итогам 13 конкурсных отборов поддержано около 150 субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2014 году значительно увеличена поддержка ООО «Гарантийный фонд Забайкальского края» субъектам малого и среднего предпринимательства, не имеющим достаточного залогового обеспечения. Поддержка в виде поручительства оказана 153 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму более 607 млн. рублей.

Организациями, предоставляющими микрозаймы, за год выдано 607, т.е. почти на треть больше, чем в 2013 году, на общую сумму почти 400 млн. рублей. 87 субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлено оборудование в лизинг или аренду с последующим выкупом на сумму более 63 млн. рублей

Государственная поддержка развития малого и среднего предпринимательства возросла к уровню 2013 года на 29,4 %.

Результаты поддержки:

доля продукции, произведенной малыми и средними предприятиями, в общем объеме ВРП увеличилась, по оценке, с 9 до 9,5 %;

сохранены и вновь созданы 11 тысяч рабочих мест;

около 200 млн. рублей ожидаемых поступлений налогов в бюджет.

Проблемы развития малого и среднего бизнеса:

- сохранение доминирования торговли в отраслевой структуре малого и среднего бизнеса;
- неравномерность распределения субъектов малого и среднего предпринимательства по территории края;
- высокая стоимость энергоресурсов и уровень тарифов естественных монополий;
- дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда;
- сложность в привлечении финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности (высокая стоимость банковских кредитов и требований по их обеспеченности препятствует широкому доступу к ним субъектов малого и среднего предпринимательства);
- недостаточная конкурентоспособность продукции малых предприятий в условиях растущего давления со стороны импортных товаров и продукции крупных отечественных производителей;
- слабое продвижение продукции малых предприятий на внутренний, межрегиональный и международный рынки;

- низкая информированность о состоянии товарных рынков, конкурентной ситуации, потребительских предпочтениях;
- низкая предпринимательская активность незанятого населения;

Указанные проблемы развития малого и среднего бизнеса в большей мере взаимосвязаны и обуславливают друг друга. Следовательно, необходим комплексный подход к их решению, как на региональном и муниципальном уровнях, так и в межведомственном сотрудничестве.

3.12. Рынок труда

В 2014 году в Забайкальском крае продолжалась реализация мероприятий, направленных на развитие рынка труда, и государственной политики занятости населения с учетом экономических и социальных особенностей края.

В 2014 году прирост предприятий и организаций составил 526, что позволило увеличить численность занятых в экономике. По оценке она составила 481,5 тыс. человек и увеличилась по сравнению с 2013 годом на 2,1 тыс. человек (на 0,4 %).

В Забайкальском крае Правительством ведется работа по снижению квоты на привлечение иностранных работников. Квота сформирована в количестве 7049 разрешений, что на 40,0 % ниже квоты 2014 года.

В целях замещения иностранных работников российскими гражданами с 2013 года введена практика заключения с крупными работодателями края, привлекающими иностранную рабочую силу, трехсторонних соглашений между Министерством труда и социальной защиты Забайкальского края, объединением работодателей Забайкальского края и работодателями, привлекающими иностранную рабочую силу. Заключено 2014 год – 168 соглашений, на 2015 год – 169 соглашений.

При ежегодном снижении численности привлекаемых иностранных работников обеспечить кадровую потребность работодателей в специалистах Правительство Забайкальского края предлагает путём заключения с

государственным образовательным учреждением среднего профессионального образования договора о целевой контрактной подготовке студентов очной формы обучения в государственном образовательном учреждении среднего профессионального образования.

3.13. Внешнеэкономическая деятельность

В 2014 году сальдо внешнеторгового оборота по-прежнему остается отрицательным. Экспорт товаров снизился на 34,7 %, импорт увеличился на 2,6 %.

Китай продолжает оставаться основным торговым партнером Забайкальского края. Объем товарооборота с этой страной составил 90,5 % от общего объема внешней торговли. Далее следуют Республика Корея – 3,0 %, Япония – 2,3 %. Доля остальных стран-партнеров (51 страна) в объеме товарооборота внешней торговли составляет 4,2 %.

В структуре экспорта топливно-энергетические товары (каменный уголь) занимает 58,8 %; лесоматериалы обработанные – 29,6 %. Следует отметить, что экспорт круглого леса составил 2,6 % от объема экспорта.

В 2015 году прогнозируется дальнейшее увеличение объемов экспорта продукции деревообрабатывающей и горнорудной промышленности. Это связано с реализацией проектов в области переработки леса, а также добычи и переработки полезных ископаемых, в том числе каменного угля.

В структуре импорта значимых изменений не происходит. По-прежнему, основу импорта составляют продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (56,6%); машины, оборудование, транспортные средства (18,4%).

Согласно прогнозам реализации инвестиционных проектов, импорт предприятиями-инвесторами технологического оборудования, металлов и строительных материалов в 2015 и последующие годы будет увеличиваться.

Привлечено иностранных инвестиций в объеме 3062,2 млн. рублей для реализации значимых инвестиционных проектов на территории края, которые уже были указаны выше. Для предотвращения рисков, связанных с использованием муниципального имущества и земель в ходе реализации проектов с участием иностранного капитала, формируется совместно с органами местного самоуправления правовая основа осуществления внешнеэкономической деятельности в районах края.

Получил развитие въездной туризм - один из стратегических приоритетов. Количество туристов, посетивших наш край, превысило в 2 раза показатели 2013 года. Получил развитие проект движения туристических поездов из Китая.

По инициативе приграничных с Монголией территорий отменен визовый режим, что позволило согласовать открытие регулярного автобусного сообщения с приграничными аймаками.

Правительство обеспечило участие Забайкальского края в конкурсе на включение в перечень мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» проектов «Русская деревня», «Нерчинск исторический», Ивано-Арахлейский автотуристический кластер, «Чингисхан-Чита».

Задача – привлечь федеральные финансовые ресурсы на реализацию этих проектов.

Глава 4. Предложения для включения в доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей

Забайкальский край	
1. Сфера регулирования - Незаконное уголовное преследование предпринимателей	
Проблематика	Необходимые решения
<p>Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов предпринимателей</p> <p>Статья 327 УК РФ «Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков» не конкретизирует понятие поддельных документов, что, в свою очередь, порождает возможность уходить от ответственности лиц, осуществивших подделку документов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью их захвата (т.е. рейдерство).</p>	<p>Ввести норму в главу «Преступления в сфере экономической деятельности» раздела VIII «Преступления в сфере экономики» - Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p> <p>Конкретизировать понятие поддельных документов в ст. 327 УК РФ (в том числе документов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью получения контроля над предприятием)</p> <p>Кроме того, необходимо дать легальную дефиницию рейдерства и предусмотреть виды и ответственность за совершение указанного преступления.</p>
2. Сфера регулирования - Исполнение судебных решений	
Проблематика	Необходимые решения
<p>Исполнение судебных решений по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.</p> <p>Неисполнение судебных решений по причине отсутствия средств в бюджетах соответствующих уровней влечет за собой крупные матери-</p>	<p>Введение нормы в Бюджетный кодекс РФ, определяющей порядок зачета встречных требований должника и взыскателя по исполнительному производству, в случае, когда взыскание по исполнительному листу не производится в виду отсутствия средств в бюджете соответствующего уровня по аналогии со ст. 88.1 ФЗ Об исполнительном производстве.</p>

альные издержки для предпринимателей. В условиях экономического кризиса этот факт может повлиять на прекращение предпринимательской деятельности.	Примечание: речь идет о том, чтобы в случае невозможности выплаты из бюджетов по исполнительному листу, предприниматель имел право не выплачивать суммы, которые он в соответствии с законодательством РФ обязан выплачивать в бюджет.
3. Сфера регулирования - Коррупция в правоприменительной практике	
Проблематика	Необходимые решения
Коррупция в правоприменительной практике. Ответственность за административные правонарушения в соответствии с КоАП РФ может налагаться как на должностное лицо, так и на юридическое, что, в свою очередь, при проведении, например, проверок дает проверяющему лицу возможность выбора вариантов поведения. Этот факт может рассматриваться как коррупционный фактор.	Определить критерии, при которых к ответственности привлекается либо должностное лицо, либо юридическое
4. Сфера регулирования - Контрольно-надзорная деятельность	
Проблематика	Необходимые решения
Контрольно-надзорная деятельность. Ввиду сложившейся сложной экономической ситуации в стране, необходимо сократить количество проверок в отношении наиболее уязвимых участников предпринимательского сообщества.	Мораторий на выездные налоговые проверки в отношении убыточных предприятий, а также субъектов малого и среднего предпринимательства. Снижение общего количества проверок органов, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, в отношении субъектом малого и среднего предпринимательства, убыточных предприятий.
5. Сфера регулирования - Малый и средний бизнес	
Проблематика	Необходимые решения
На сегодняшний день действующее законодательство при регулировании трудовых	Для малого бизнеса должны быть установлены особенности в регулировании трудовых отношений (упрощение увольнения

<p>отношений не разграничивает работодателей, т.е. и микропредприятия и крупные корпорации должны соблюдать одинаковые требования, что для малого бизнеса является дополнительной нагрузкой и влечет дополнительные издержки.</p>	<p>работников по инициативе работодателя при экономических трудностях; сокращение установленных сроков предупреждения работников о предстоящих увольнениях и изменениях условий труда; уменьшение выходных пособий; замена оценки специальных условий труда декларированием соответствия этих рабочих мест требованиям по охране труда (с усилением ответственности за достоверность этого декларирования), принципиальное упрощение кадрового делопроизводства; передача полностью на усмотрение работодателя вопросов предоставления учебных и других длительных отпусков и др.).</p>
<p>Существенным фактором, влияющим на финансовое положение малого и среднего бизнеса, является налог на недвижимое имущество, налоговая база которого в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации определяется как кадастровая стоимость. С учетом того, что кадастровая стоимость превышает балансовую в среднем в 5 раз, установление налога исходя из кадастровой стоимости, существенно увеличивает фискальную нагрузку на бизнес.</p>	<p>С целью избегания существенного роста налоговой нагрузки на малых предпринимателей, предлагается внести изменения в налоговое законодательство с целью установления необлагаемого минимума налогом на имущество организаций по кадастровой стоимости площади помещения не менее 500 квадратных метров с одновременной возможностью вычета, в случае превышения данной площади, внести соответствующие изменения в статью 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. Предоставить региональным органам власти право предусматривать увеличение величины необлагаемого минимальной площади помещения. Рассмотреть вопрос о исключении микропредприятий из перечня субъектов подлежащих налогообложению.</p>
<p>На сегодняшний день большое количество самозанятых граждан, не имеющих наемных работников, осуществляют свою деятельность вне правового поля.</p>	<p>Предлагаем ввести отдельный специальный налоговый режим для самозанятого населения. Необходимо легализовать деятельность самозанятых граждан, работающих вне правового поля. Для субъектов (как физических лиц, так и индивидуальных предпринимателей) без найма работников - предусмотреть возможность, не регистрируясь в</p>

	<p>качестве индивидуального предпринимателя, осуществлять предпринимательскую деятельность на основании патента. Данные меры существенно сократят избыточную бюрократическую нагрузку на самозанятых граждан и будут являться стимулирующим фактором для оздоровления экономики.</p>
<p>6. Сфера регулирования - Налоги</p>	
<p>Проблематика</p>	<p>Необходимые решения</p>
<p>Нагрузка по оплате страховых взносов в пенсионный фонд и ФФОМС для субъектов малого и среднего бизнеса остается достаточно высокой. Кроме того, с 1 января 2015 года минимальный размер оплаты труда увеличен на 7,4% по сравнению с 2014 годом. Таким образом увеличивается размер обязательных отчислений, что существенно для малых и средних предприятий.</p>	<p>Предлагаем снизить размер страховых взносов для предприятий малого и среднего бизнеса отчисляемых в в ПФРФ с 26 до 20% и внести изменения в п. 1.1. ст. 14. Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» в части повышения величины дохода индивидуальных предпринимателей, плательщиков страховых взносов за расчетный период до 1 000 000 (одного миллиона) рублей, при применения платежа в фиксированном размере, определяемом как произведение минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года, за который уплачиваются страховые взносы, и тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, установленного пунктом 1 части 2 статьи 12 Федерального закона № 212-ФЗ, увеличенное в 12 раз.</p>
<p>На сегодняшний день, в дотационных субъектах РФ (в Забайкальском крае в частности), сложилась следующая ситуация: государственными заказчиками не соблюдаются сроки оплаты по контрактам, обязательства по которым</p>	<p>Предлагаем разработать механизм зачета налогов, сборов, иных платежей, с использованием механизма зачета суммы подлежащей уплате путем уменьшения размера кредиторской задолженности соответствующего бюджета перед конкретным предпринимателем, при наличии согласия последнего.</p>

<p>были выполнены предпринимателями в 2014 году, финансируемым за счет средств бюджета субъекта. При этом предпринимателей никто не освобождает от уплаты налогов, сборов, иных платежей в бюджет субъекта, более того за просрочку уплаты насчитываются пени и штрафы.</p>	
<p>На сегодняшний день существует ограничение для применения упрощенной системы налогообложения (60 млн. руб.), введенное еще в 2009 г. и к настоящему времени не учитывающее реально существующих размеров малого бизнеса.</p>	<p>Предлагаем увеличить до 200 млн. рублей величину предельного размера доходов организации, ограничивающую ее право перейти на упрощенную систему налогообложения.</p>
<p>7. Сфера регулирования - Банковское кредитование бизнеса</p>	
<p>Проблематика</p>	<p>Необходимые решения</p>
<p>В связи с нестабильной экономической ситуацией, банки в массовом порядке начали увеличивать ставки по банковским кредитам, в том числе для юридических лиц. В одностороннем порядке изменяются ставки по кредитам, выданным в 2014 году, что существенно осложняет финансовое положение предпринимателей, а некоторых просто ставит на грань банкротства (особенно только начавших свой бизнес и пока не имеющих оборотных средств).</p>	<p>Для поддержки предпринимателей и снижения напряженности в сфере банковского кредитования предлагаем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Планово снижать ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации в 2015 году до минимально возможного уровня. - В связи с ростом ставок по банковским кредитам, увеличить объем финансирования по федеральным программам поддержки предпринимательства, направленного на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам коммерческих банков и субсидирование затрат при приобретении оборудования в лизинг. - Рассмотреть возможность изменения порядка софинансирования процентов по кредитам исходя из размера ключевой ставки ЦБ РФ, а

	<p>не ставки рефинансирования, без дополнительного обременения бизнеса.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Провести работу с банками в части недопустимости повышения ставок по ранее выданным кредитам. В случае повышения процентных ставок по уже заключенным кредитным договорам предлагаем рекомендовать банкам удлинять сроки договоров таким образом, чтобы ежемесячная кредитная нагрузка на заемщика оставалась неизменной. Целесообразно, чтобы данная мера была условием предоставления государственной поддержки кредитным организациям, в том числе в рамках проводимых мероприятий по докапитализации банковской системы и рефинансирования банков под залог нерыночных активов. - В случаях предоставления государственной гарантии по кредитам установить прямой запрет на требование банками обеспечения кредита имуществом предприятия.
8. Сфера регулирования - Энергетика и естественные монополии	
Проблематика	Необходимые решения
<p>Существенной проблемой для предпринимателей, работающих в производственной сфере, является техническое присоединение к электросетям. Достаточно длительная и сложная процедура оформления заявки на присоединение. Неисполнение сроков выполнения работ и мероприятий по технологическому присоединению со стороны электросетевых компаний. «Непрозрачность» формирования стоимости за техническое подсоединение.</p>	<p>В настоящее время энергокомпании обязаны раскрывать информацию о своей деятельности, и это компании делают, но объем раскрываемой информации явно не достаточен. Следует расширить перечень раскрываемой информации. Вполне резонно для субъектов бизнеса, если на сайтах энергокомпаний или ином сайте можно будет найти информацию о уже фактически подключенных объектах их технических параметрах (мощность, длина электролиний, класс напряжения, категория надежности), а также фактической стоимости единицы присоединённой мощности в данной точке. Сформированная таким образом информация с соответствующими данными о наличии свободной мощности и ее объемах позволит субъектам бизнеса сделать предвари-</p>

	<p>тельную технологическую и ценовую оценку возможности технологического присоединения в том или ином месте. Публичность стоимости присоединения в этом случае может служить сдерживающим для энергокомпаний фактором в части необоснованного завышения стоимости технологического присоединения. Раскрытие и обобщение подробной информации о параметрах технологического присоединения энергокомпаний целесообразно делать как в пределах регионов, так и в зоне федеральных округов.</p> <p>Энергокомпаниям следует наиболее подробно раскрывать инвестиционные программы источником финансирования которых является тарифные составляющие. В раскрытие этой информации должны указываться не только сроки реализации инвестиционных проектов и их источники финансирования но и параметры эффективности капиталовложений, сроки окупаемости, в случае корректировок инвестиционных проектов и программ должны раскрываться подробные пояснения причин корректировок.</p> <p>Раскрытие информации энергокомпаний не должно проводиться с жестко ограниченным доступом в специализированных информационных системах и сайтах, адресоваться и ориентироваться только на контролирующие структуры. Раскрытие информации энергокомпаний должно быть систематизировано и легко доступно всем заинтересованным лицам.</p>
<p>9. Сфера регулирования - Государственные и муниципальные закупки</p>	
<p>Проблематика</p>	<p>Необходимые решения</p>
<p>На сегодняшний день статьей 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,</p>	<p>С целью стимулирования малого предпринимательства предлагаем увеличить долю закупок у СМП до 30-35%.</p>

<p>работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлен 15% объем закупок, который заказчики обязаны осуществлять у СМП.</p>	
<p>Статьей 30 Закона о контрактной системе установлено, что начальная (максимальная) цена закупки проводимой для СМП не может превышать двадцать миллионов рублей.</p>	<p>С целью стимулирования малого предпринимательства предлагаем увеличить допустимую начальная (максимальная) цену закупки проводимой для СМП до пятидесяти миллионов рублей.</p>
<p>В настоящее время в качестве мер обеспечения исполнения контракта Законом о контрактной системе предусмотрены банковская гарантия и залог денежных средств. В условиях кризиса получить банковскую гарантию становится сложнее – банки часто отказывают в выдаче гарантий.</p>	<p>Предлагаем предусмотреть в качестве меры обеспечения исполнения контракта страхование ответственности по контракту.</p>
<p>С учетом того, что участились случаи неисполнения обязательств со стороны заказчиков, необходимо предусмотреть нормы, которые позволили бы усилить внимание заказчиков на своей репутации.</p>	<p>Ввести реестр недобросовестных заказчиков наряду с реестром недобросовестных поставщиков (заказчики, включенные в реестр недобросовестных заказчиков, обязаны будут согласовывать планы-графики закупок, а также принимать решение об изменении и (или) расторжении контрактов только по согласованию с органом, уполномоченным на осуществление внутреннего аудита в федеральной контрактной системе.</p>
<p>Совершенствование законодательства.</p>	<p>Предусмотреть обязательное размещение в реестре контрактов всей</p>

	<p>информации о стадиях исполнения контрактов, в том числе сопровождающие контракт документы (акты выполненных работ, документы об оплате, примененных штрафных санкциях и т. д.), а также сами заключенные контракты.</p> <p>Расширить случаи привлечения независимых экспертов к участию в федеральной контрактной системе, предусмотрев, в частности: привлечение экспертов в обязательном порядке при определении начальной (максимальной) цены контракта, составляющей 50 млн. рублей и более, при размещении заказов, имеющих социальное значение и значение для обороноспособности и безопасности государства, при расторжении контракта в одностороннем порядке по инициативе заказчика; привлечение экспертов по усмотрению заказчика на всех стадиях размещения и исполнения заказа, включая, в том числе, определение начальной (максимальной) цены контракта до 50 млн. рублей, оценку конкурсных заявок независимо от предмета контракта и участие в проведении внутреннего аудита в федеральной контрактной системе.</p>
<p>10. Сфера регулирования - Электронная торговля и предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме</p>	
<p>Проблематика</p>	<p>Необходимые решения</p>
<p>Электронная торговля и предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме.</p> <p>Отсутствие комплексной законодательной системы по регулированию электронного бизнеса не дает возможности легализовать в полном объеме предпринимательскую деятельность</p>	<p>Необходимо разработать Федеральный закон «Об электронной торговле в Российской Федерации», который детально регламентирует все правила, порядок и иные аспекты ведения торговли в электронной форме.</p> <p>Примечание: данный закон должен однозначно определить основные понятия, в том числе: «автоматизированная информационная система», «адресат электронного сообщения», «информационный посред-</p>

<p>этого направления.</p>	<p>ник», «организатор электронной торговли», «отправитель электронного сообщения», «электронная торговля», «электронное сообщение» и иные.</p> <p>Также необходимо проанализировать нормы Налогового кодекса РФ с целью выявления противоречий при выборе системы налогообложения данного вида деятельности и т.п.</p> <p>Так, например, в случае если применять упрощенную систему налогообложения при электронной торговле возникает спорный вопрос по положению ст. 346.11 4., которая предусматривает, что для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, сохраняются действующие порядок ведения кассовых операций и порядок представления статистической отчетности.</p>
<p>11. Сфера регулирования - Регулирование, контроль функционирования и развитие интернета</p>	
<p>Проблематика</p>	<p>Необходимые решения</p>
<p>Необходимо создать условия для развития рынка интеллектуальной собственности</p>	<p>Закрепить понятие электронного документа и привести его в соответствие, с определениями, установленными в Федеральном законе от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральном законе от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»; дать правовую характеристику Интернет-сайтов и иных сложных информационных ресурсов для обеспечения возможности распоряжения правами на объекты, объединенными в составе таких ресурсов, в едином комплексе; установить ответственность Интернет-провайдеров по аналогии с нормами Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях</p>

	и о защите информации».
12. Сфера регулирования - Кадастры, земельные отношения и имущественные права	
Проблематика	Необходимые решения
К настоящему времени по данным Опоры России субъектами малого предпринимательства выкуплено более 36 тыс. помещений общей площадью более 6 млн. кв.м. Несмотря на то, что Федеральный закон № 159-ФЗ действует уже 6 лет, спрос на выкуп арендуемых помещений сохраняется. Так по данным Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», в 2013 г. субъектами малого предпринимательства было выкуплено более 3 тыс. помещений. В настоящее время органы государственной власти многих субъектов РФ рассматривают ходатайства предпринимателей о выкупе помещений.	На основании изложенного предлагаем рассмотреть вопрос о продлении действия статей 1 - 6 и 9 Федерального закона № 159-ФЗ после 1 июля 2015 г. на срок до 2020 года.
13. Сфера регулирования - Антимонопольное регулирование	
Проблематика	Необходимые решения
За последнее время возникла практика антимонопольного преследования малого и среднего предпринимательства (МСП), около 80% дел ФАС о нарушении антимонопольного законодательства приходится на МСП. При этом дела уже начали доходить до абсурда, например, кафе при кинотеатре могут признать	Предлагаем внести изменения в Федеральный закон «О защите конкуренции» и установить прямой запрет на признание МСП субъектами монополий. В отношении картелей ввести ограничение по признаку совокупного годового дохода в размере не менее 10 000 000 руб.

<p>«монополистом» по продаже попкорна на территории данного кинотеатра. Договоренность одного ИП занимающегося перевозками с другим о замене на один день транспортного средства с целью ремонта ФАС признает соглашением о «картеле» и т.п.</p>	
14. Сфера регулирования - Миграционная политика и трудовое законодательство	
Проблематика	Необходимые решения
<p>Приказом ФМС России от 08.12.2014г. № 640 во исполнение положений п.8 ст. 13 Федерального закона № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», внесены изменения в приказ ФМС России от 28.06.2010г. № 147 «О формах и порядке уведомления Федеральной миграционной службы об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности на территории РФ». Изменениями предусмотрено предоставление работодателями уведомлений о заключении и расторжении трудовых договоров с иностранными гражданами в срок, не превышающий 3-х рабочих дней с даты заключения или прекращения трудового договора. Такой срок является фактически не исполнимым, т.к. кроме уведомления о приеме на работу, работника необходимо поставить на</p>	<p>Предлагаем увеличить указанный срок с 3-х до 10-ти рабочих дней.</p>

миграционный учет.	
<p>Федеральным законом от 20 апреля 2014 г. № 74-ФЗ глава I Федерального закона № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» дополнена статьей 15.1, вступающей в силу с 1 января 2015 г. Согласно указанной статье иностранный гражданин при обращении за получением разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента, обязан подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации. В субъектах РФ граничащих со странами АТР основная масса трудовых мигрантов не владеет русским языком, в связи с чем у предпринимателей, традиционно использующих иностранную рабочую силу (строительство, сельское хозяйство), в связи с нехваткой трудовых ресурсов на местах, возникают существенные сложности.</p>	<p>Для разрешения сложившейся ситуации предлагаем приостановить действие статьи 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» до разрешения вопроса о комплектовании производств собственными кадрами. Упростить сдачу экзамена.</p>
15. Сфера регулирования - Сертификация, лицензирование и техрегулирование	
Проблематика	Необходимые решения
<p>Действующим законодательством РФ предусмотрены ограничения в части деятельности организаций и предпринимателей, реализующих алкогольную продукцию, в частности не допускается</p>	<p>С целью определения пути решения обозначенной проблемы предлагаю рассмотреть вопрос о дифференциации медицинских организации на государственные и частные, т.е. созданные в коммерческих целях и оказывающих исключительно платные медицинские услуги и отмене запрета о реализации алкогольной</p>

розничная продажа алкогольной продукции на территориях, прилегающих к детским, образовательным, медицинским организациям (ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.95 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», п. «а» ч. 2 Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425).

За нарушение данного запрета предусмотрена ответственность в виде штрафа для должностных лиц в размере от 5000 до 10 000 руб. с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой, а для юридических лиц — в размере от 50 000 до 100 000 руб. с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой (ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ).

У предпринимателей, занимающихся розничной торговлей алкогольной продукцией,

продукции на территориях прилегающих к частным медицинским организациям.

<p>возникает следующая проблема: при открытии организации, занимающейся оказанием платных медицинских услуг, рядом с действующим предприятием розничной торговли алкоголем (магазин, ресторан, бар), последнее лишается законной возможности реализации алкогольной продукции, т.к. его лицензия на данный вид деятельности подлежит отзыву.</p> <p>Такое положение вещей является несправедливым, поскольку в силу ст. 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. При этом все равны перед законом и судом (ч. 1 ст. 19 Конституции РФ).</p> <p>Сложившаяся ситуация приводит к ущемлению законных прав одних предпринимателей другими, а кроме того создает почву для недобросовестной конкуренции.</p>	
<p>В соответствии с подпунктом 6 Приложения № 1 к Федеральному закону от 21.07.1997г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности</p>	<p>С целью определения пути решения обозначенной проблемы предлагаю рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.1997г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности</p>

опасных производственных объектов» объекты, на которых осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию, относятся к категории опасных производственных объектов.

Согласно подпункта 1 пункта 9 Приложения № 2 к Федеральному закону для элеваторов, опасных производственных объектов мукомольного, крупяного и комбикормового производства устанавливается III класс опасности, независимо от объема производимого (перерабатываемого) сырья.

Пунктом 12 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (далее по тексту - ОПО) подлежит

опасных производственных объектов» с целью исключения из перечня опасных производственных объектов, малых предприятий, на которых осуществляется хранение или переработка растительного сырья, с объемами производства 10 и менее тонн в сутки.

<p>лицензированию.</p> <p>Лицензирование в свою очередь связано с существенными издержками. Существующие на сегодняшний день малые предприятия мукомольной промышленности не в состоянии выполнить все лицензионные требования, т.к. в этом случае они теряют рентабельность.</p>	
<p>16. Сфера регулирования - Охрана интеллектуальной собственности</p>	
<p>Проблематика</p>	<p>Необходимые решения</p>
<p>Право интеллектуальной собственности в России нуждается в дальнейшей разработке, необходимо принять законы, которые регламентируют не урегулированные сферы.</p>	<p>Принятие закона о технологиях, совершенствования патентного права, франчайзинга и иных институтов промышленной интеллектуальной собственности</p>
<p>17. Сфера регулирования - Наука, образование и культура</p>	
<p>Проблематика</p>	<p>Необходимые решения</p>
<p>В ряде регионов ощущается дефицит специалистов с высшим и средним специальным образованием по тем или иным профессиям.</p> <p>Соответственно у предпринимателя появляется необходимость решать данный вопрос зачастую с привлечением иностранной рабочей силы, что порождает для него определенные материальные и временные издержки.</p> <p>С другой стороны, в одном регионе может быть сосредоточено избыточное количество</p>	<p>Разработать план мероприятий, направленных на распределение специалистов определенных профессий по регионам, в которых наблюдается нехватка таких специалистов. Подготовить программу стимулирования возвращения выпускников в регионы.</p> <p>После мониторинга регионов на предмет дефицита кадров по определенным профессиям предусмотреть реализацию новых программ обучения по подготовке необходимых специалистов. (Так, например, в Забайкальском крае нет программ по обучению каменщиков, а они в свою очередь, достаточно востребованы, поэтому предпринимателям приходится использовать труд иностранных рабочих из Китая)</p>

специалистов, а в другом наблюдается их дефицит.	
18. Сфера регулирования - Природопользование и экология	
Проблематика	Необходимые решения
Штрафы за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования. В новых экономических условиях необходимо предусмотреть меры по снижению размеров штрафов для юридических лиц.	Принятие, норм, учитывающих при наложении штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования объем выручки предприятия за определенный период, предшествовавший нарушению, а также размер причиненного вреда.
19. Сфера регулирования - Таможенное регулирование	
Проблематика	Необходимые решения
На сегодняшний день все таможенные пошлины подлежат зачислению в федеральный бюджет.	С целью стимулирования экономики приграничных субъектов РФ, увеличения фактического наполнения их бюджетов, предлагаю рассмотреть вопрос о перечислении части таможенных сборов в бюджет субъекта, на территории которого данные таможенные сборы взимаются.
20. Сфера регулирования - Сельское хозяйство	
Проблематика	Необходимые решения
В ряде субъектов остро стоит вопрос о предоставлении возможности сельхозтоваропроизводителям прямого сбыта произведенной продукции, минуя цепочку посредников, что положительно скажется как на финансовом положении самих производителей сельскохозяйственной	Для снятия напряженности по указанному вопросу предлагаем, отказаться от обязательной ликвидации розничных рынков в некапитальных строениях. Федеральным законом «О розничных рынках» предусмотрено их размещение только в капитальных зданиях. С 2016 г. сельскохозяйственные рынки также должны стать капитальными. Необходимо продлить срок перевода рынков в капитальные здания, вернуть возможность размещения рынков в

продукции, так и на конечном потребителе. С 2016 года организация розничной торговли возможна только в капитальных строениях.	некапитальных зданиях не только для сельхозпродукции (например, по аналогии с решением, принятым для Крыма – возможность торговли в некапитальных рынках до 2020 г.).
21. Сфера регулирования - Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство	
Проблематика	Необходимые решения
По данным Опоры России управляющие компании по итогам 2014 г. недополучили существенную сумму платежей за услуги ЖКХ	Установить размер пени за неуплату услуг ЖКХ на уровне учетной ставки Центрального банка
22. Сфера регулирования - Транспорт	
Проблематика	Необходимые решения
Простои транспортных средств на пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации	Усовершенствовать технологию таможенного оформления и таможенного контроля; повысить уровень материально-технического оснащения пунктов пропуска; провести ряд организационных мероприятий.
В сфере транспортного обслуживания граждан серьезную озабоченность вызывает большой процент нелегальных такси, что приводит к росту неформальной занятости населения и ведет к нарушению норм Федерального закона «О защите конкуренции», т.к. последние при осуществлении деятельности не производят обязательные отчисления по уплате налогов, сборов и платежей.	Для разрешения сложившейся ситуации предлагаем проводить профилактические мероприятия по выявлению нелегальных такси.
23. Сфера регулирования - Регулирование производства и оборота подакцизных товаров	

Проблематика	Необходимые решения
<p>Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в части совершенствования учета оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции», с целью выявления контрафактной алкогольной продукции с 1 июля 2016 г. предлагается распространить требование об обязательной фиксации информации в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции.</p> <p>Данные требования потребуют от предпринимателей осуществить закупку ПАК с системами защиты информации, осуществить их подключение к сети интернет (по защищенным каналам связи), провести соответствующее обучение своих сотрудников, а так же осуществлять постоянную оплату за техническое обслу-</p>	<p>На основании изложенного предлагаем рассмотреть вопрос об исключении организации, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции из указанного законопроекта, т.к. борьбу с контрафактной алкогольной продукцией должны вести правоохранительные органы.</p>

<p>живание ПАК. Для многих малых предприятий такая мера представляется избыточной и невыполнимой.</p>	
<p>24. Сфера регулирования - Защита отечественных инвестиций за рубежом</p>	
<p>Проблематика</p>	<p>Необходимые решения</p>
<p>Отсутствие стабильности, необходимость в мерах снижения нагрузки на бизнес.</p>	<p>Внести изменения в Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в части сохранения в течение срока реализации инвестиционного проекта прежних размеров налоговой нагрузки и режимов инвестирования в случае их изменения в сторону ухудшения не только на приоритетные, но и на любые иные инвестиционные проекты, реализуемые на территории России. Необходимо, на наш взгляд, повысить прозрачность процедур отбора инвестиционных проектов, рассмотреть вопрос о снижении порогового ограничения по стоимости проекта для подачи заявки на получение финансирования, установив при этом дифференциацию таких заявок по важности проекта и территориальному признаку.</p>

В заключение хотелось бы отметить, что институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае создан сравнительно недавно и в настоящий момент переживает этап становления. Не смотря на обширный круг вопросов организационного характера, штатную численность всего в две единицы, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат ежедневно стараются в полном объеме реализовать свои полномочия.

За период с 13 октября (дата вступления в должность Уполномоченного) по 24 февраля 2015 года поступило 119 обращений, включая устные, которые поступили в ходе личного приёма Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Налажен контакт с органами государственной власти и местного самоуправления Забайкальского края, назначены общественные помощники, заключены соглашения с pro bono экспертами. Ведется усиленная работа, направленная на популяризацию института Уполномоченного в Забайкалье. Наряду с этим, бизнес омбудсмен Забайкалья посещает районы края с целью выявления проблемных зон для осуществления предпринимательской деятельности, организует рабочие встречи, совещания и иные мероприятия с бизнес сообществом края и органами государственной власти и местного самоуправления. Немаловажно и то, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае участвует в оценке регулирующего воздействия, законотворческой деятельности, проводит анализ правоприменительной практики в сфере предпринимательской деятельности.

В планах на 2015 год стоят задачи по формированию полноценной структуры института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, усиленная популяризация института, активное участие в проверках в отношении предпринимателей со стороны контрольно-надзорных органов, ведение деятельности, направленной на снижение и устранение административных барьеров, дальнейшее расширение взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления и бизнес сообществом края.

Благодарим за взаимодействие органы государственной власти, органы местного самоуправления, руководителей предпринимательских объединений, общественных организаций, которые проявили активное участие и заинтересованность в работе Уполномоченного, направленной на улучшение предпринимательского климата в Забайкальском крае.

*С глубоким уважением,
Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Забайкальском крае
Виктория Бессонова*