



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ



**Ежегодный доклад Уполномоченного по  
защите прав предпринимателей в  
Забайкальском крае о результатах  
деятельности за 2020 год**

# Содержание



Основные задачи института Уполномоченных	• Стр.4
Структура аппарата бизнес-защитника. Общественная поддержка	• Стр.5
Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного	• Стр.6
Реализация основных полномочий	• Стр. 10
Количественные и качественные показатели работы. Примеры историй успеха	• Стр. 12
Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ, губернатором Забайкалья, органами государственной власти	• Стр. 24
COVID-19: Работа аппарата Уполномоченного по помощи бизнесу в кризисный период	• Стр. 29
Демография бизнеса Забайкальского края	• Стр. 32
Формы и показатели государственной поддержки	• Стр. 42
Показатели административного давления	• Стр. 44
Системные проблемы предпринимательства Забайкалья	• Стр. 50
Примеры поддержанных предложений Уполномоченного	• Стр. 51
Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных	• Стр. 52



Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей в  
Забайкальском крае и его  
рабочий аппарат -  
государственный орган с  
правом юридического лица,  
обеспечивающий гарантии  
государственной защиты  
прав и законных интересов  
субъектов  
предпринимательской  
деятельности

*Ст. 1 Закона Забайкальского края  
от 3 марта 2014 года №933-ЗЗК  
«Об Уполномоченном по защите  
прав предпринимателей в  
Забайкальском крае»*

Распоряжением Губернатора Забайкальского края от 11 октября 2019 г. № 505-р по согласованию с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае на второй срок полномочий назначена **Бессонова Виктория Викторовна**.





# Основные задачи института Уполномоченного по защите прав предпринимателей



- 1 • Защита прав и законных интересов предпринимателей
- 2 • Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов бизнеса
- 3 • Участие в реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности
- 4 • Содействие развитию региональных общественных организаций, ориентированных на защиту прав и законных интересов бизнеса
- 5 • Просвещение предпринимателей об их правах, формах и методах защиты
- 6 • Содействие улучшению делового и инвестиционного климата
- 7 • Вовлечение представителей бизнеса в работу по развитию предпринимательства
- 8 • Информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и интересов бизнеса

# Структура Института Уполномоченного: Аппарат и общественная поддержка



## Аппарат Уполномоченного

Помощник  
Уполномоченного

Помощник  
Уполномоченного

Главный  
специалист

Главный  
специалист

## Общественная поддержка Уполномоченного

Общественный  
совет

- 24 представителя  
бизнес-объединений

Общественные  
помощники

- 2 отраслевых
- 36 территориальных

Эксперты  
PRO-BONO

- 15 специалистов  
различных отраслей

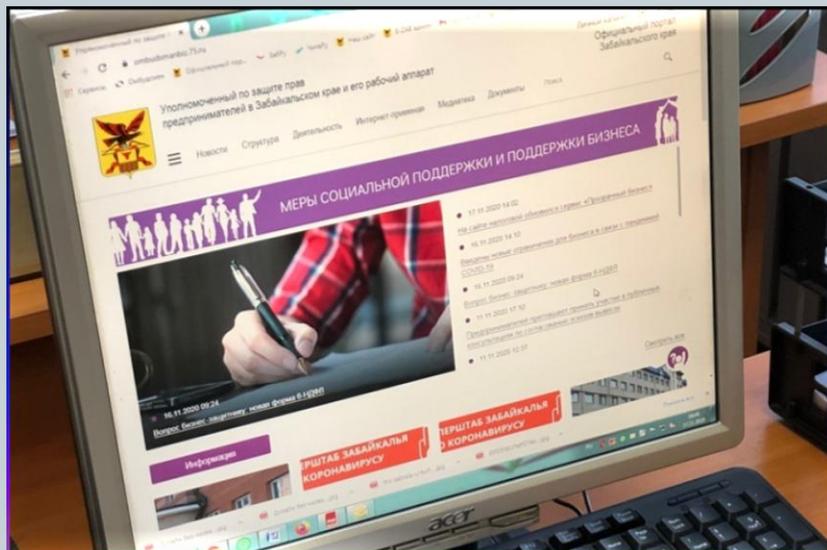
Координационный  
совет

- 36 представителей  
бизнеса  
муниципальных  
образований

## Обеспечение информационной открытости. Сайт

Новая платформа - новый адрес сайта

<https://ombudsmanbiz.75.ru/>



- новости и анонсы мероприятий
- ответы на часто задаваемые вопросы
- информационные материалы для бизнеса
- истории успеха
- ежегодные и специальные доклады Уполномоченного
- раздел **«Интернет-приемная»**
- полезные контакты

### Публикации



### Пользователи



### Просмотры страниц



\*Анализ сайта произведен с помощью сервиса статистики посетителей веб-сайтов Google Analytics



937

участников



1575

подписчиков



100

подписчиков



100

подписчиков



40

Общественных  
помощников

## Новые форматы

Прямой эфир в Инстаграм о мерах поддержки в период пандемии COVID-19

- Более 3 тысяч участников

Совместный Прямой эфир Уполномоченного и Министра труда и социальной защиты населения региона об актуальных вопросах работы бизнеса в условиях коронавируса

- Более 5 тысяч участников

Приём предпринимателей края на онлайн-сервисе «Голос Забайкальца»

Создание канала Уполномоченного в Telegram



**Радиостанции**  
«Радио России-Чита»,  
«Радио Маяк»

**Интернет-порталы**  
«Чита.ру», «Заб.ру»,  
«Zabnews»

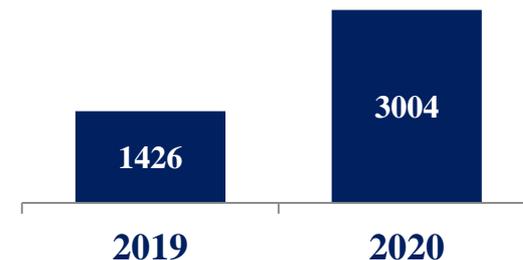
**Телекомпании**  
«ГТРК-Чита», «ЗабТВ»,  
«Забайкалье»

**Газеты**  
«Забайкальский рабочий»,  
«Аргументы и факты»,  
«Читинское обозрение»

**Научно-практический  
правовой журнал**  
«Закон и практика»

**Третье место в  
медиарейтинге  
региональных  
уполномоченных\***

**Упоминания в  
федеральных и  
региональных СМИ**



Газета «Читинское обозрение», рубрика «Вопрос бизнес-защитнику»

- Ответы на 42 вопроса бизнеса

Взаимодействие с журналом «Закон и практика»

- Ежеквартальные материалы на актуальные темы

Публикация в сборнике материалов Национальной научно-практической конференции ЗабГУ «Совершенствование конституционной материи и защита прав граждан и юридических лиц»



# Раздел Забайкальского края на сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей

+7 (495) 967-07-90
 

priem@ombudsmanbiz.ru

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

Обратиться

Об уполномоченном
Новости
Работа с обращениями ▾
В регионах
Общественная поддержка ▾
Пресс-центр ▾

Главная / Забайкальский край / Page 3

Бессонова

Виктория Викторовна

Уполномоченный  
по защите прав  
предпринимателей  
в Забайкальском крае

Дек 28, 2020

## Предложения Виктории Бессоновой о расширении списка пострадавших отраслей, для которых снижены ставки по УСН, поддержаны

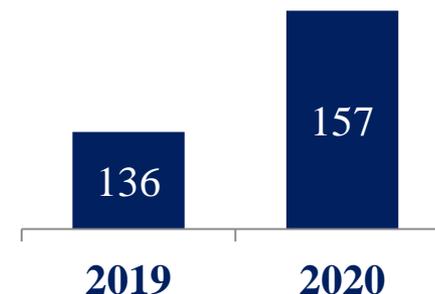
После предложения бизнес-защитника Минэкономразвития Забайкалья разработало проект, расширяющий список наиболее пострадавших отраслей экономики, для которых снижена налоговая ставка при применении УСН на 2020 год.

Результаты

- После вмешательства бизнес-омбудсмена Татарстана штраф предпринимателю был заменен на предупреждение
- Бизнес-омбудсмен Татарстана помог фермеру урегулировать налоговую задолженность за автомобиль, снятый с учета 20 лет назад
- Бизнес-омбудсмен Ярославской области помог предпринимателю вернуть крупный долг по контракту
- После обращения бизнес-омбудсмена суд отложил рассмотрение дела о нарушении предпринимателем санитарного законодательства

[Все результаты](#)

## Публикации



## Реализация основных полномочий Уполномоченного, 2018-2020

ПОКАЗАТЕЛИ	2018	2019	2020
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ	458	634	822
КОЛИЧЕСТВО ПИСЬМЕННЫХ ОБРАЩЕНИЙ	225	347	385
РАССМОТРЕНО В КАЛЕНДАРНОМ ГОДУ	430 (28 перешли на 2019 год)	521 (113 перешли на 2020 год)	741 (81 перешли на 2021 год)
УЧАСТИЕ В СУДЕБНЫХ ЗАСЕДАНИЯХ	63	165	22
УЧАСТИЕ В ВЫЕЗДНЫХ ПРОВЕРКАХ	16	21	12
РАБОЧИЕ ГРУППЫ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ	13	26	25
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ ИЗМЕНЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	67	40	62
ЭКСПЕРТИЗЫ НА ПРОЕКТЫ НПА	52	69	71

### Динамика количества обратившихся к Уполномоченному





## О полномочиях в цифрах, 2020

Участие в судебных процессах	• 22
Участие в оценке регулирующего и фактического воздействия	• 68
Ходатайства о привлечении виновных должностных лиц к ответственности	• 56
Выездные проверки с участием Уполномоченного	• 12
Мероприятия по досудебному урегулированию конфликтов на площадке Уполномоченного	• 25
Предложения об изменении законодательства	• 62
Просветительские мероприятия по актуальным вопросам защиты бизнеса	• 74
Предприниматели-участники просветительской деятельности	• 10182

### Статистика обращений в Аппарат Уполномоченного, 2020



Количество  
обратившихся

**12137**

### Сферы деятельности предпринимателей, обратившихся к Уполномоченному в 2020 году

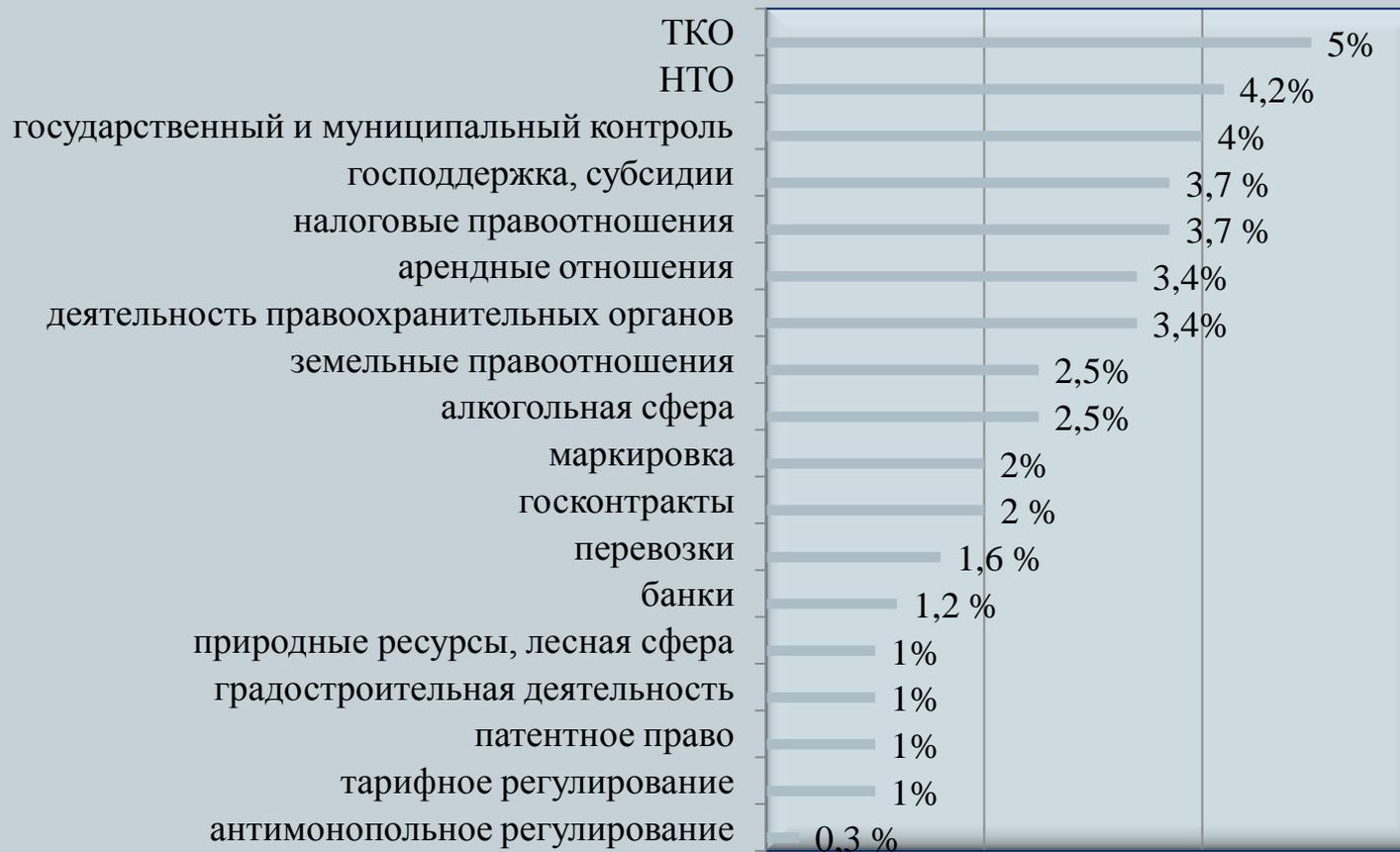


## Обращения по сферам правоотношений, 2020

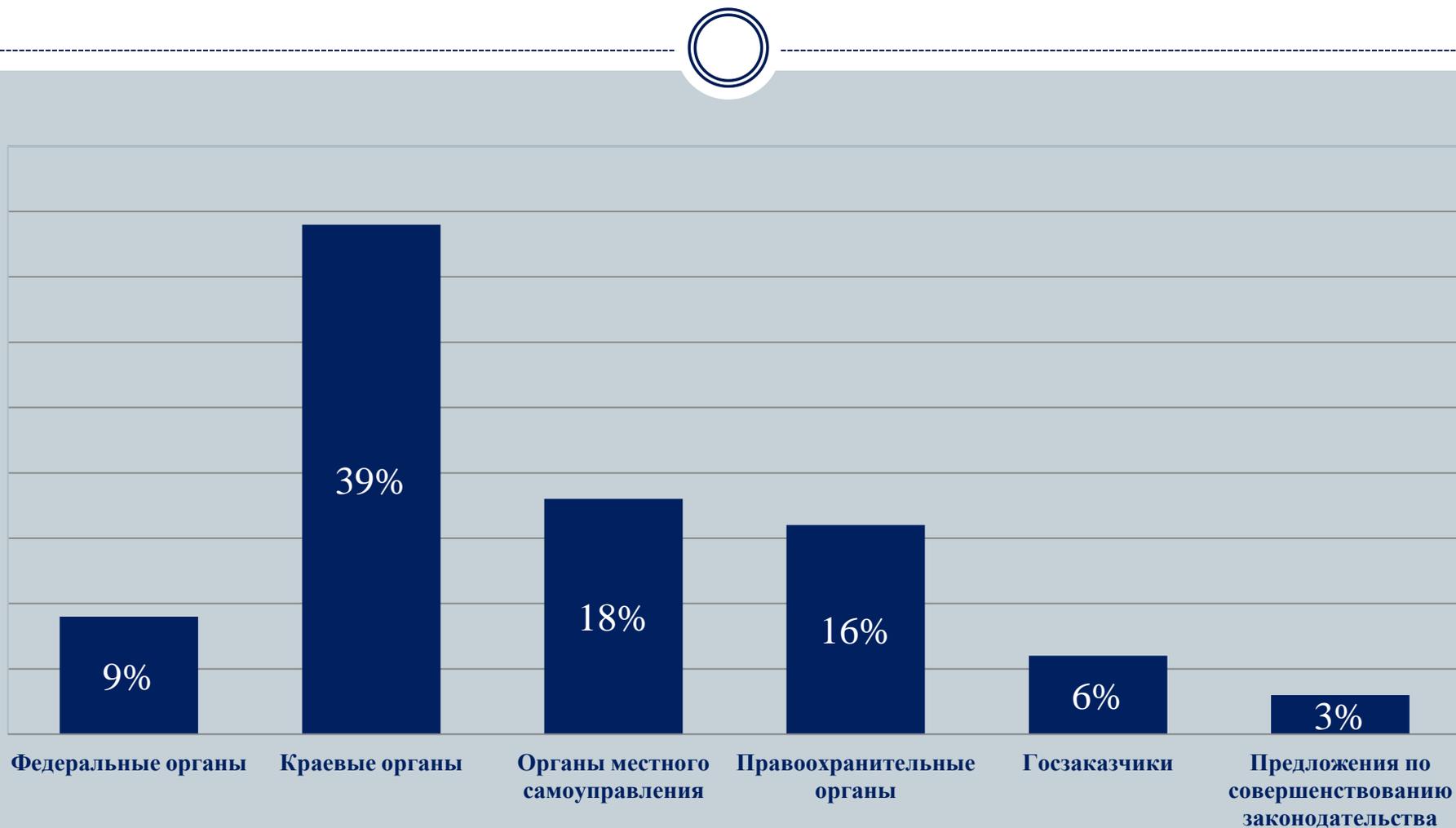


**COVID-19**

**56 %**



## Статистика обращений в разрезе органов



На какие органы поступали жалобы от бизнеса в 2020-м году

## Примеры историй успеха

Налоговая служба отменила предпринимателю доначисленный налог в 3,2 миллиона рублей

Предпринимателю снижен штраф на 2,6 миллиона рублей

Предпринимателю выплачены 1,5 миллиона рублей по госконтракту, заказчик привлечен к ответственности

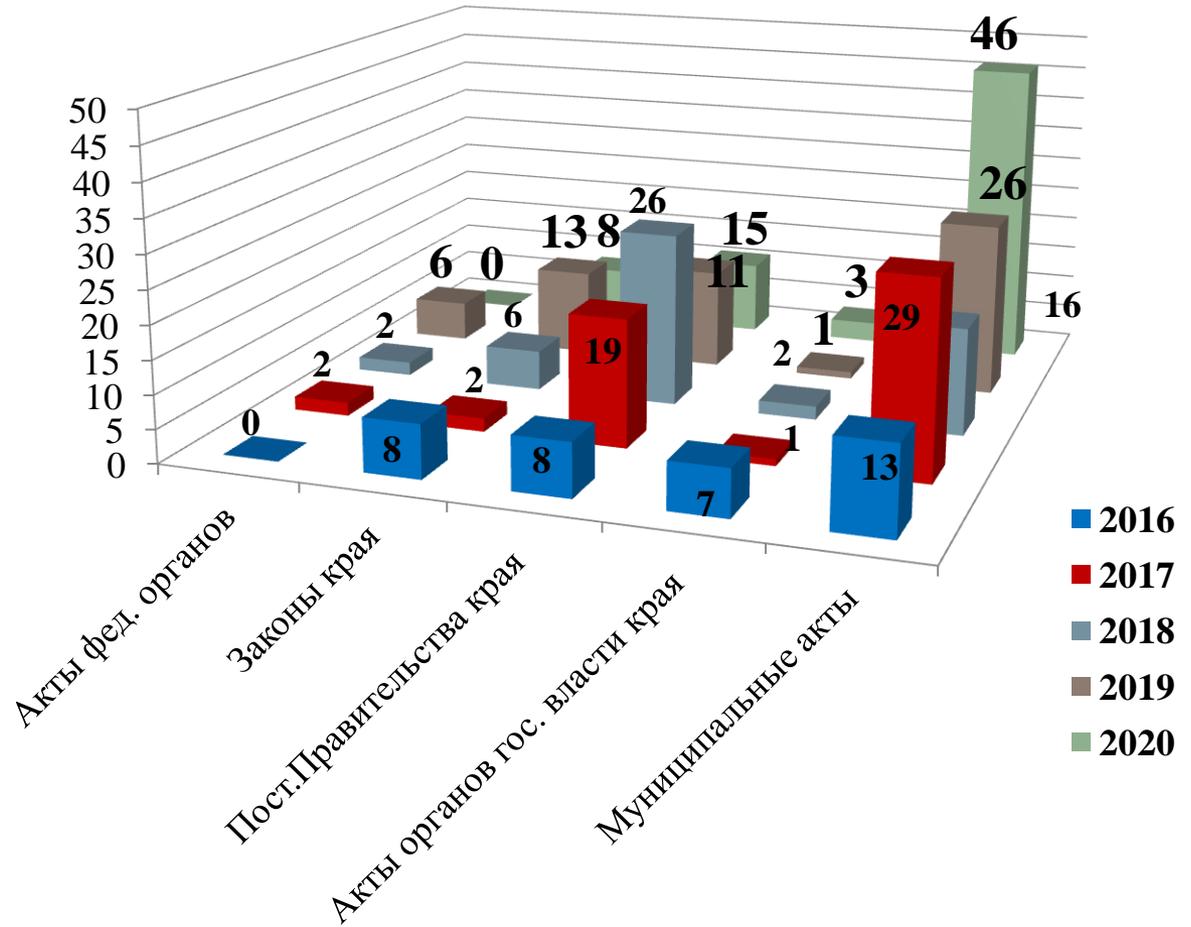
Пресечена проверка предпринимателя Госинспекцией Забайкалья во время моратория в период пандемии

Решена проблема предпринимателя с систематическим отключением электроэнергии

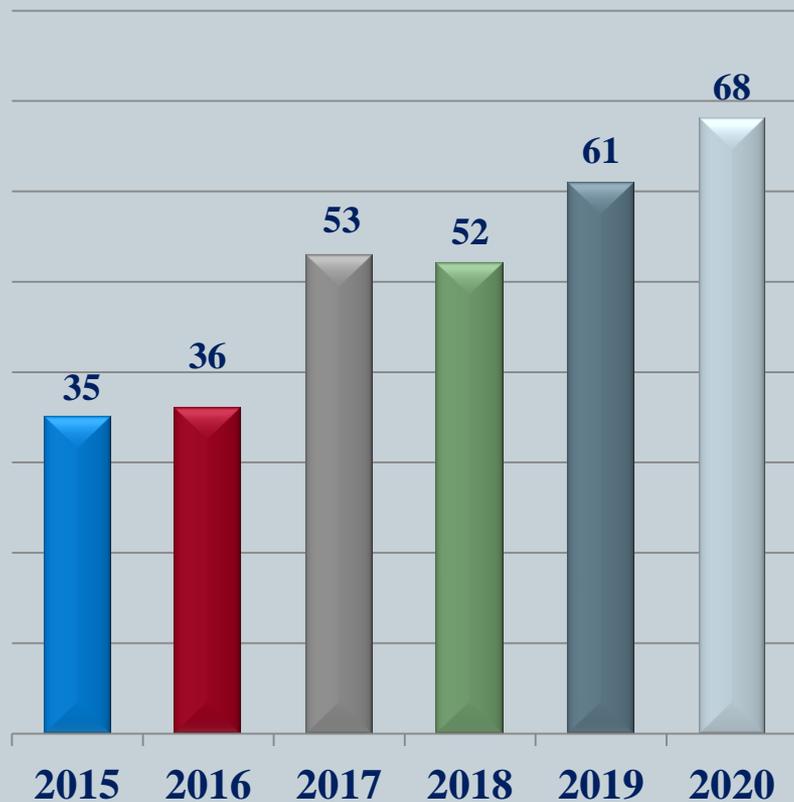
Предпринимателю в счёт погашения долга передано имущество на сумму более 4 миллионов рублей

**68 актов**

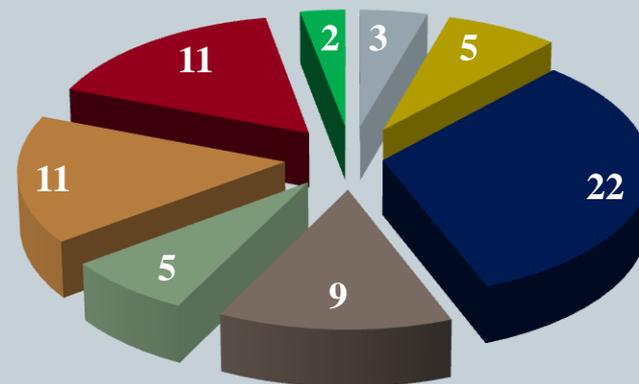
Усилено взаимодействие с муниципальными образованиями



### Количество правовых актов, рассмотренных в рамках ОРВ 2015-2020



### Распределение сфер правоотношений по ОРВ в 2020 году



- Административная ответственность
- Транспорт
- Торговля
- Имущественные отношения
- Государственное управление
- Градостроительство
- Господдержка, субсидии предпринимателям
- Природопользование

## УЧАСТИЕ В РАБОЧИХ ГРУППАХ ПРИНИМАЮТ

- Территориальные органы федеральных структур
- Контрольно-надзорные органы
- Органы исполнительной власти Забайкальского края
- Органы местного самоуправления
- Монополии
- Кредитные организации

## Количество мероприятий по досудебному урегулированию конфликтов на площадке Уполномоченного



## Примеры рассмотренных вопросов

Отказ организации в предоставлении льготных каникул по возврату микрозайма

- Права восстановлены

Заключение дополнительного соглашения к государственному контракту

- Предприниматель сможет исполнить обязательства без штрафных санкций

Муниципальный орган внес изменение в нормативный акт с целью устранения ограничивающих условий для ведения предпринимателем деятельности

- Права восстановлены

Модернизация законодательства специальных налоговых режимов в связи с отменой ЕНВД

- Рекомендованные решения приняты

## Предложения по изменению законодательства

### Распределение по категории органов



### Распределение по адресатам



\*Подробнее в Приложении № 1

## Распределение предложений по сферам



\*Подробнее в Приложении № 1

- ✓ Выездной приём бизнеса в Агинском Бурятском округе
- ✓ Онлайн-приёмы, вебинары и совещания



## Просветительские мероприятия Уполномоченного

74 мероприятия  
10182 предпринимателя



Меры поддержки бизнеса в период пандемии

Ведение деятельности в условиях распространения коронавируса

Регуляторная гильотина

Изменение налогового законодательства в связи с отменой ЕНВД

Внедрение системы маркировки товаров

Современные финансовые инструменты для бизнеса

## В 2020-м году усилено взаимодействие

### Органы Прокуратуры

- Участие во встрече с заместителем генпрокурора РФ по ДФО Дмитрием Демешиним
- Участие в межведомственном совещании при Амурском бассейновом природоохранном прокуроре

### Минприроды РФ

- Включение в состав рабочей группы по проблеме освоения месторождений россыпного золота на лицензионных особо защитных участках леса

### Восточно-Сибирское следственное управление на транспорте СК РФ

- Заключение соглашения о сотрудничестве

### Законодательное собрание Забайкальского края

- Участие в заседаниях профильных комитетов – по экономической политике и предпринимательству, по бюджетной и налоговой политике

### Министерство экономического развития Забайкальского края

- Включение в составы рабочих групп по рассмотрению инвестпроектов, по подготовке законопроектов

### Администрация городского округа «город Чита»

- По инициативе бизнес-защитника создана рабочая группа по НТО

## Взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей при Президенте РФ



- ✓ Ежедельные онлайн-совещания бизнес-омбудсмeна Бориса Титова с региональными уполномоченными по мерам государственной поддержки в период пандемии
- ✓ Регулярные ВКС с региональными уполномоченными по вопросам улучшения условий для ведения бизнеса
- ✓ Участие во Всероссийской конференции Уполномоченных



Новое направление для взаимодействия -

Индекс роста МСП, подготовленный аппаратом федерального уполномоченного и экспертами институтом роста им П.А. Столыпина

Уполномоченным Забайкалья направлены предложения в федеральный аппарат по совершенствованию методики расчета инструмента



## Взаимодействие с Губернатором Забайкальского края



- ✓ Представление ежегодного доклада Уполномоченного
- ✓ Обсуждение показателей Индекса «Административное давление на бизнес»
- ✓ Оценка состояния бизнеса и обсуждение системных проблем
- ✓ Организация и проведение онлайн-встречи федерального бизнес-защитника Бориса Титова и главы Забайкалья с предпринимателями региона
- ✓ Участие Губернатора во Всероссийской конференции Уполномоченных

## Работа по улучшению инвестиционного климата

Участие в рабочих группах по направлениям Национального рейтинга  
Агентства стратегических инициатив

### Регуляторная среда

- Выдача лицензий, разрешений на строительство, подключение электроэнергии, регистрация прав собственности, постановка земельного участка на кадастровый учет

### Институты для бизнеса

- Эффективность институтов поддержки бизнеса
- Качество информационной поддержки инвесторов и бизнеса
- Административное давление на бизнес

### Инфраструктура и ресурсы

- Доля дорог, соответствующих нормативным требованиям
- Удовлетворенность предпринимателей качеством дорожной сети, качеством телекоммуникационных услуг, объектами инвестиционной инфраструктуры
- Качество и доступность трудовых ресурсов

### Поддержка малого предпринимательства

- Качество, доступность и эффективность финансовой и нефинансовой поддержки
- Уровень развития малого предпринимательства
- Эффективность процедур регистрации предприятий

Март 2020 – настоящее время  
работа «Горячей линии»  
Уполномоченного

Основные темы обращений:

- введение ограничений
- возможность вести деятельность
- включение в перечень наиболее пострадавших отраслей
- отсрочка по налогам и страховым взносам
- финансовая поддержка бизнеса на региональном уровне
- субсидии на выплату заработной платы сотрудникам
- отсрочка оплаты услуг естественных монополий
- банковские меры поддержки
- меры социальной поддержки для предпринимателей

## COVID-19: Работа аппарата Уполномоченного по помощи бизнесу в кризисный период

1

- Ежедневный мониторинг ситуации: прием устных и письменных обращений (в т.ч. из социальных сетей, мессенджеров)

2

- Еженедельные онлайн-совещания с федеральным бизнес-омбудсменом Б.Ю.Титовым

3

- Участие в мониторинге бизнес-омбудсмена Б.Ю.Титова о состоянии бизнеса, формировании показателей степени открытости, оценке эффективности мер поддержки

4

- Участие в заседаниях оперативного штаба по повышению устойчивости экономики края

5

- Участие предпринимателей Забайкалья в федеральном опросе по мерам поддержки

6

- Направление предложений по поддержке бизнеса в условиях пандемии в федеральный аппарат и региональные органы власти

7

- Усиление взаимодействия с Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, банками, естественными монополиями

## Предложения по мерам поддержки бизнеса в период пандемии COVID-19 - поддержано на федеральном и региональном уровнях



Расширение Перечня пострадавших отраслей экономики (с 12 до 69 видов)

Пособия по безработице в максимальном размере - 12130 рублей для ИП в случае закрытия

Введение новых региональных мер поддержки

Субсидии на зарплату работникам МСП, пострадавшим от COVID-19

Отсрочка уплаты арендных платежей

Снятие ограничений для отдельных сфер

Отмена ограничительных условий, мешающих предпринимателям претендовать на снижение налога на имущество организаций

Отмена цифровых пропусков для представителей бизнеса и их работников

Снятие запрета на продажу алкоголя

Установление моратория на взыскание долгов по исполнительным документам

Увеличение срока уплаты административных штрафов МСП

Расширение Перечня пострадавших отраслей, для которых установлены пониженные ставки по УСН

Уполномоченный  
+  
Бизнес  
+  
Минэкономразвития  
Забайкальского края  
+  
Управление  
Роспотребнадзора по  
Забайкальскому краю

↓

Забайкальский край в  
«зелёной зоне»

Субъекты РФ, более активно открывающие бизнес (рейтинг эффективности стратегии открытия больше 8, смелая стратегия)	Субъекты РФ, в которых сняты практически все ограничения и в которых отмечается сниженный уровень заболеваемости (рейтинг не важен, так как достигнут практически максимальный балл по открытости)	Субъекты РФ, в которых уровень режима ограничений для бизнеса в целом соответствует эпидемиологической ситуации (уровень эффективности стратегии от -0,5 до 8, умеренная стратегия)	Субъекты РФ, медленно снимающие ограничения (рейтинг эффективности стратегии открытия меньше -0,5, осторожная стратегия)
Сахалинская область	Московская область	Магаданская область	Карачаево-Черкесская Республика
Москва	Калужская область	Псковская область	Чувашская Республика
Республика Карелия	Новгородская область	Республика Тыва	Республика Хакасия
Смоленская область	Курская область	Севастополь	Еврейская автономная область
	Астраханская область	Республика Коми	Новосибирская область
	Тверская область	Ульяновская область	Республика Дагестан
	Тульская область	Ненецкий автономный округ	Республика Мордовия
	Владимирская область	Чукотский автономный округ	ХМАО-Югра
	Ленинградская область	Воронежская область	Томская область
	Ростовская область	Кировская область	
	<u>Забайкальский край</u>	Республика Алтай	
	Республика Марий Эл	Курганская область	
	Республика Кабардино-Балкария	Волгоградская область	

\*По данным Индекса уровня открытости бизнеса Уполномоченного при Президенте РФ



## Население

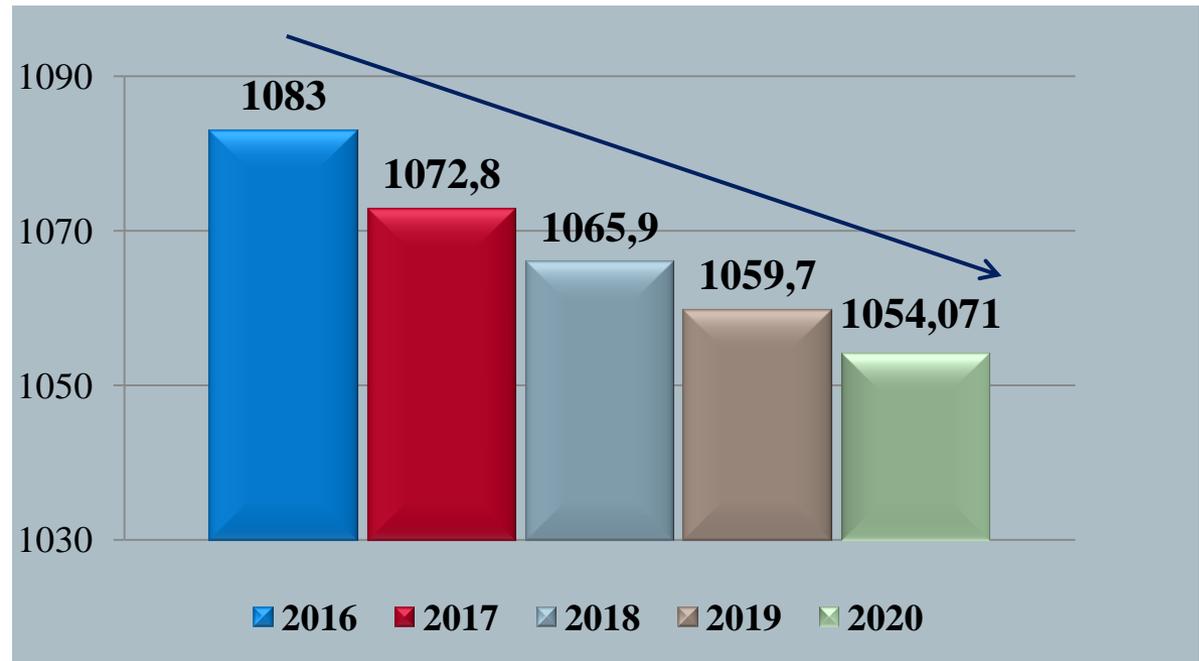
**1 млн. 54 тыс. человек**

на 5,6 тыс. < 2019 года

На 1 января 2021 года  
**27 775** безработных

(в 5 раз больше, чем в  
прошлом году)

## Численность населения Забайкальского края (тыс. человек)



Количество  
хозяйствующих  
субъектов в  
Забайкальском крае\*

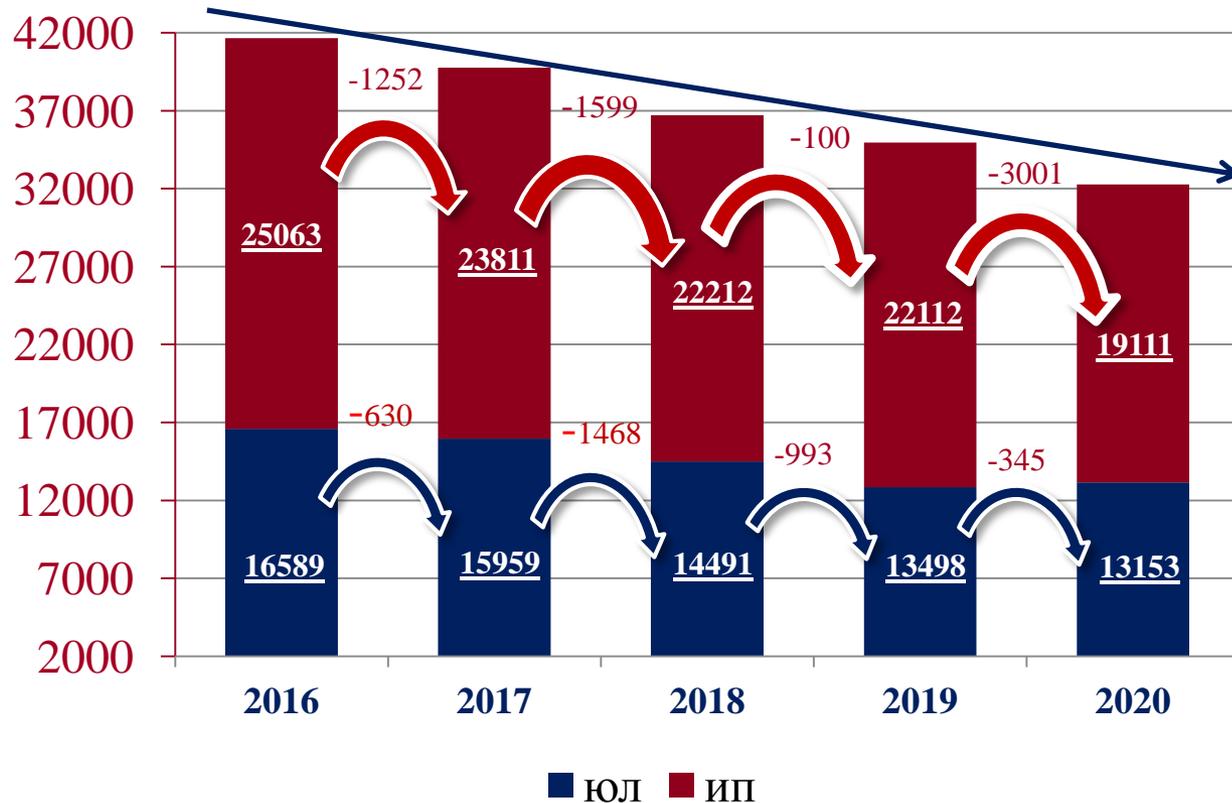
32 264

ИП – 19 111 (59%)  
ЮЛ – 13 153 (41%)

Сократилось:

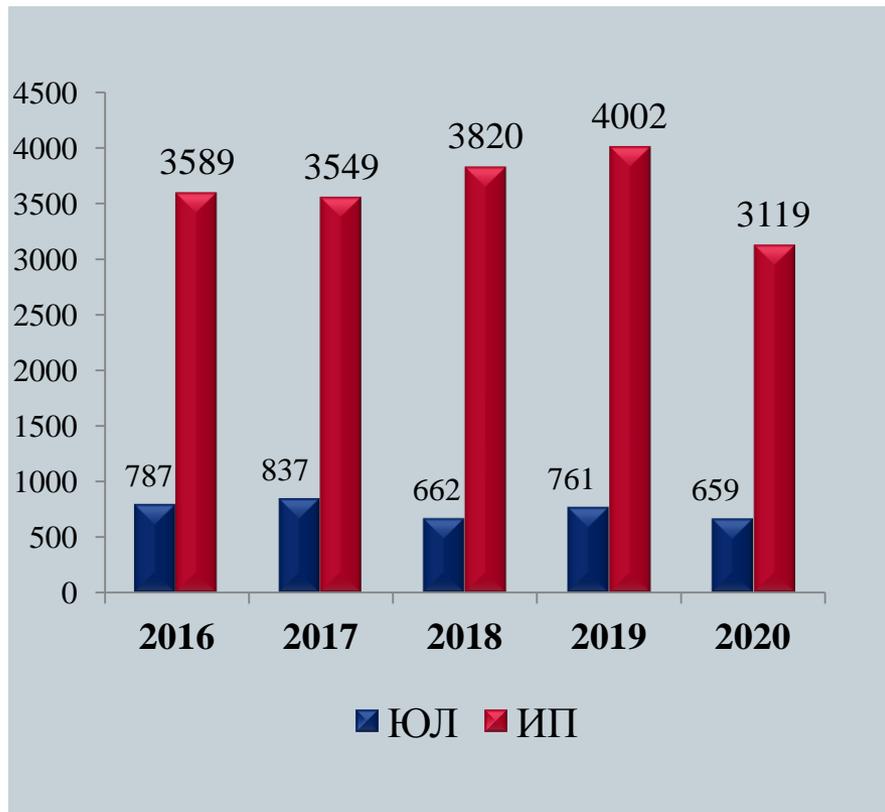
ИП - на 13,6%  
ЮЛ – на 2,5 %

- 3346

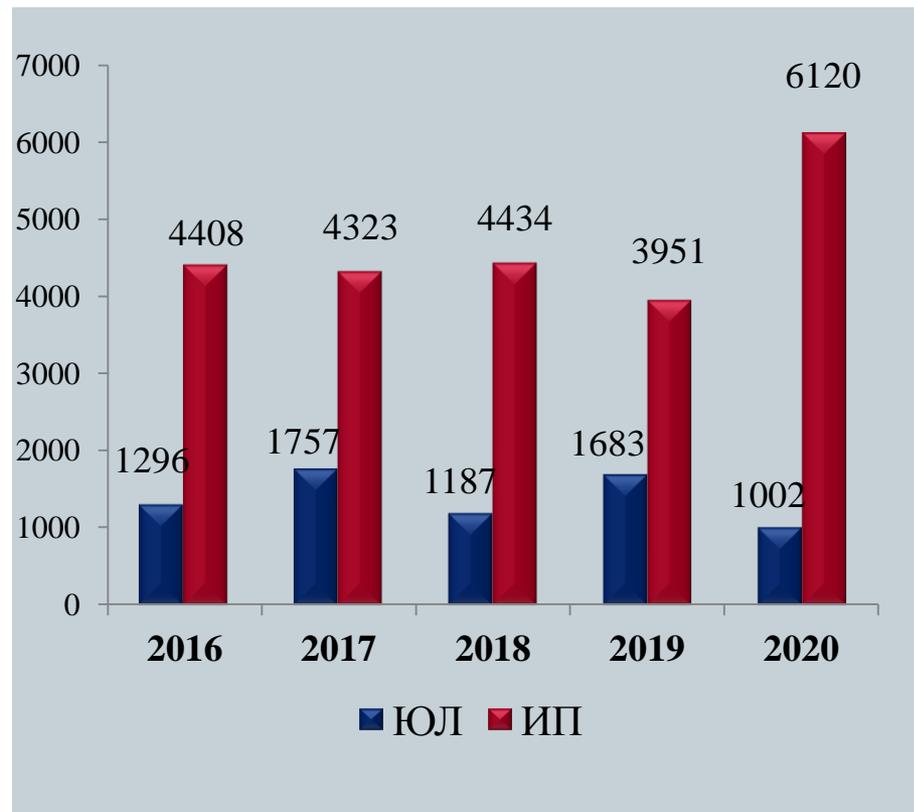


\*По данным Росстата на 1 января 2021 года

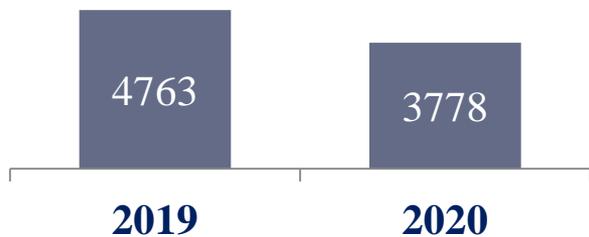
## Количество зарегистрированных предпринимателей



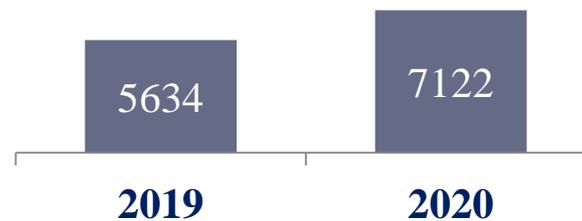
## Количество ликвидированных предпринимателей



### Итого



### Итого



\*По данным Росстата на 1 января 2021 года

## Количество организаций, действовавших в Забайкалье

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ЗАБАЙКАЛЬЯ	2019	2020
ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ	13498	13153 -345
Г. ЧИТА	7618	7416 -202
Г. ПЕТРОВСК-ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ	177	169 -8
АКШИНСКИЙ	84	82 -2
АЛЕКСАНДРОВО-ЗАВОДСКИЙ	67	65 -2
БАЛЕЙСКИЙ	125	117 -8
БОРЗИНСКИЙ	290	274 -16
ГАЗИМУРО-ЗАВОДСКИЙ	81	78 -3
ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ	277	245 -32
КАЛГАНСКИЙ	83	81 -2
КАРЫМСКИЙ	202	196 -6
Г. КРАСНОКАМЕНСК И КРАСНОКАМЕНСКИЙ РАЙОН	459	453 -6
КРАСНОЧИКОЙСКИЙ	148	148
КЫРИНСКИЙ	100	99 -1
МОГОЧИНСКИЙ	200	193 -7
НЕРЧИНСКИЙ	185	189 -4
НЕРЧИНСКО-ЗАВОДСКИЙ	104	105 -1
ОЛОВЯННИНСКИЙ	192	185 -7

ОНОНСКИЙ	90	90
ПЕТРОВСК-ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ	150	140 -10
ПРИАРГУНСКИЙ	150	152 +2
СРЕТЕНСКИЙ	148	146 -2
УЛЕТОВСКИЙ	141	135 -6
ХИЛОКСКИЙ	211	207 -4
ЧЕРНЫШЕВСКИЙ	175	173 -2
ЧИТИНСКИЙ	656	660 +4
ШЕЛОПУГИНСКИЙ	66	68 +2
ШИЛКИНСКИЙ	243	240 -3
КАЛАРСКИЙ	136	132 -4
ТУНГИРО-ОЛЕКМИНСКИЙ	34	35 +1
ТУНГОКОЧЕНСКИЙ	81	80 -1
АГИНСКИЙ БУРЯТСКИЙ ОКРУГ	794	769 -25
ПОСЕЛОК АГИНСКОЕ	301	290 -11
АГИНСКИЙ	144	146 -2
ДУЛЬДУРГИНСКИЙ	131	127 -4
МОГОЙТУЙСКИЙ	218	206 -12
НЕ РАСПРЕДЕЛЕНО ПО РАЙОНАМ	31	31

\*По данным Росстата на 1 января 2021 года

**РОСТ:**

- добыча полезных ископаемых (+33)
- деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (+17)
- деятельность гостиниц и предприятий общепита (+14)

**СНИЖЕНИЕ:**

- торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (-223)
- деятельность по операциям с недвижимым имуществом (-51)
- строительство (-42)

	2019	2020
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	778	744/ -34
добыча полезных ископаемых	442	475 / +33
обрабатывающие производства	592	579 / -13
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	174	169/ -5
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	81	80/ -1
строительство	1274	1232/ -42
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	2592	2369-223
транспортировка и хранение	814	806/-8
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	264	278/+14
деятельность в области информации и связи	250	254/ +4
деятельность финансовая и страховая	246	239/ -7
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	933	882/ -51
деятельность профессиональная, научная и техническая	725	713/-12
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	388	389/ +1
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	1119	1109/-10
образование	1334	1326/-8
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	352	346/-6
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	371	388/+17
предоставление прочих видов услуг	767	773/ +6
деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	2	2

\*По данным Росстата на 1 января 2021 года

## Количество ИП, учтенных в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ	2019	2020	МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ	2019	2020
ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ <sup>1)</sup>	22112	19111 <b>-3001</b>	ОНОНСКИЙ РАЙОН	164	157 <b>-7</b>
ГОРОД ЧИТА	10246	8748 <b>-1498</b>	ПЕТРОВСК-ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ РАЙОН	259	242 <b>-17</b>
ГОРОД ПЕТРОВСК- ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ	289	239 <b>-50</b>	ПРИАРГУНСКИЙ РАЙОН	292	238 <b>-54</b>
АКШИНСКИЙ РАЙОН	119	116 <b>-3</b>	СРЕТЕНСКИЙ РАЙОН	255	225 <b>-30</b>
АЛЕКСАНДРОВО-ЗАВОДСКИЙ РАЙОН	85	72 <b>-13</b>	ТУНГИРО-ОЛЕКМИНСКИЙ РАЙОН	24	25 <b>+1</b>
БАЛЕЙСКИЙ РАЙОН	198	180 <b>-18</b>	ТУНГОКОЧЕНСКИЙ РАЙОН	175	151 <b>-25</b>
БОРЗИНСКИЙ РАЙОН	843	729 <b>-114</b>	УЛЕТОВСКИЙ РАЙОН	285	227 <b>-58</b>
ГАЗИМУРО-ЗАВОДСКИЙ РАЙОН	93	84 <b>-9</b>	ХИЛОКСКИЙ РАЙОН	440	388 <b>-52</b>
ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ РАЙОН	450	390 <b>-60</b>	ЧЕРНЫШЕВСКИЙ РАЙОН	479	406 <b>-73</b>
КАЛАРСКИЙ РАЙОН	270	238 <b>-32</b>	ЧИТИНСКИЙ РАЙОН	1520	1318 <b>-202</b>
КАЛГАНСКИЙ РАЙОН	70	74 <b>+4</b>	ШЕЛОПУТИНСКИЙ РАЙОН	75	73 <b>-2</b>
КАРЫМСКИЙ РАЙОН	496	406 <b>-90</b>	ШИЛКИНСКИЙ РАЙОН	612	538 <b>-74</b>
Г. КРАСНОКАМЕНСК И КРАСНОКАМЕНСКИЙ РАЙОН	1268	1037 <b>-231</b>	АГИНСКИЙ БУРЯТСКИЙ ОКРУГ	1312	1235 <b>-77</b>
КРАСНОЧИКОЙСКИЙ РАЙОН	276	254 <b>-22</b>	ПОСЕЛОК АГИНСКОЕ	481	454 <b>-27</b>
КЫРИНСКИЙ РАЙОН	154	146 <b>-8</b>	АГИНСКИЙ РАЙОН	272	279 <b>+7</b>
МОГОЧИНСКИЙ РАЙОН	416	342 <b>-74</b>	ДУЛЬДУРГИНСКИЙ РАЙОН	191	179 <b>-12</b>
НЕРЧИНСКИЙ РАЙОН	372	331 <b>-41</b>	МОГОЙТУЙСКИЙ РАЙОН	368	323 <b>-45</b>
НЕРЧИНСКО-ЗАВОДСКИЙ РАЙОН	102	97 <b>-5</b>	НЕ РАСПРЕДЕЛЕНО ПО РАЙОНАМ	87	72 <b>-15</b>
ОЛОВЯННИНСКИЙ РАЙОН	386	327 <b>-59</b>			

\*По данным Росстата на 1 января 2021 года

# Распределение числа ИП по видам экономической деятельности



РОСТ -----

СНИЖЕНИЕ:

-сфера оптовой и розничной торговли, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (- 1363)

-транспортировка и хранение (-547)

-предоставление прочих видов услуг (-339)

	2019	2020
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1556	1388/ -168
добыча полезных ископаемых	13	12/ -1
обрабатывающие производства	1094	891/ -203
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	26	26
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	49	43/ -6
строительство	1114	1074/ -40
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	10411	9048/ -1363
транспортировка и хранение	2512	1965/ -547
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	997	970/ -27
деятельность в области информации и связи	264	250/ -14
деятельность финансовая и страховая	66	54/ -12
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	632	591/ -41
деятельность профессиональная, научная и техническая	953	854/ -99
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	364	300/ -64
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	1	0/ -1
образование	232	204/ -28
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	146	134/ -12
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	236	200/ -36
предоставление прочих видов услуг	1444	1105/ -339
деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	2	2

\*По данным Росстата на 1 января 2021 года

Количество субъектов МСП  
в Забайкальском крае на 10  
января 2021 года

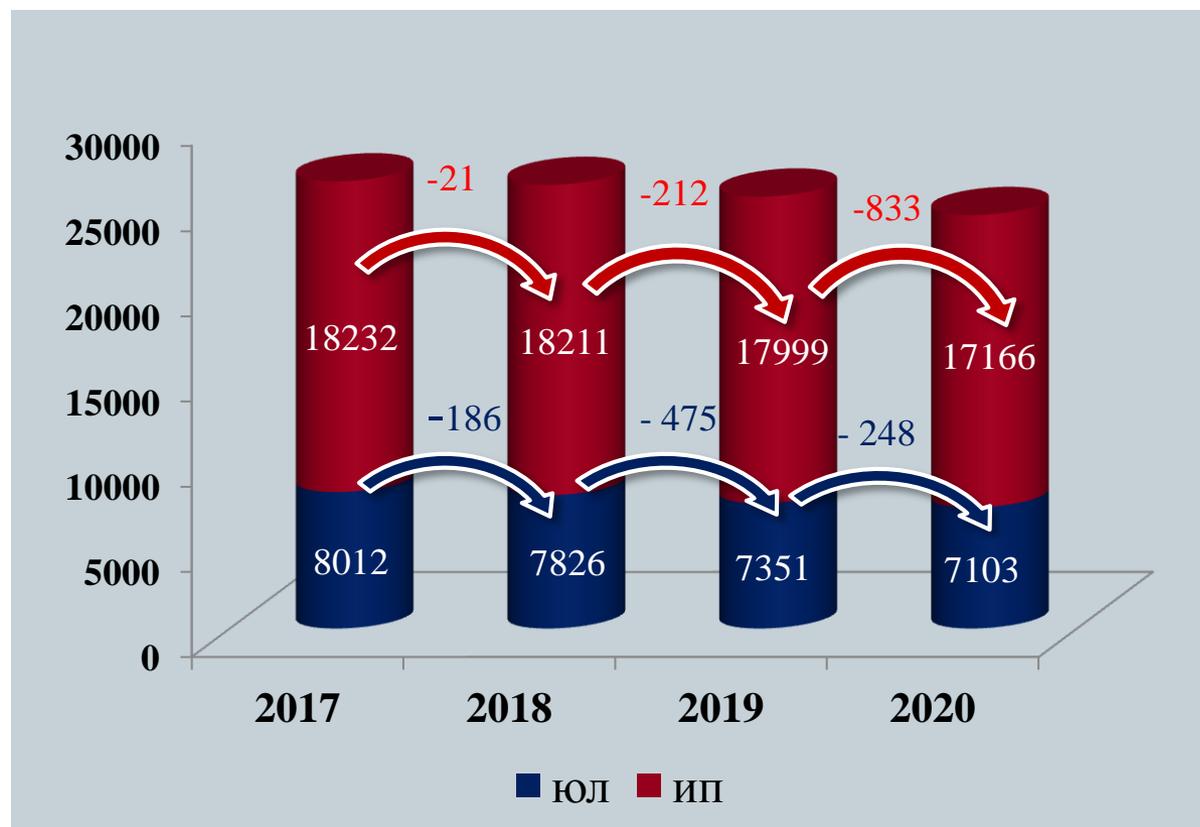
24 269

ИП – 17 166 (70,7%)  
ЮЛ – 7 103 (29,3%)

Сократилось:

ИП – на 4,6%  
ЮЛ – на 3,4%

-1081



+ 2000 самозанятых (2020)

## Сравнительная таблица данных по численности субъектов МСП в ДФО, 2020-2021

	Общее количество		Количество работников	
	2020	2021	2020	2021
ДФО	311197	303189 <i>-8008</i> <i>-2,6%</i>	741849	745555 <i>+3706</i> <i>+0,5%</i>
<b>Забайкальский край</b>	<b>25350</b>	<b>24269</b> <i>-1081</i> <i>-4,3%</i>	<b>65490</b>	<b>65119</b> <i>-371</i> <i>-0,6%</i>
Приморский край	88444	84839	218065	↑ 221546
Хабаровский край	51617	50197	139035	137713
Сахалинская обл.	23706	23342	66452	66105
Респ. Саха Якутия	39025	38235	57955	57799
Амурская обл.	26853	26092	74113	↑ 74467
Камчатский край	15386	14945	32926	↑ 34029
Магаданская обл.	6821	6600	17972	↑ 18040
Чукотский АО	1390	↑ 1459	3222	3219
Респ. Бурятия	28583	↑ 29465	55964	↑ 57455
ЕАО	4022	3746	10655	10063

\*Статистика ФНС на 10 января 2021 года

**Сумма налоговых поступлений по  
специальным налоговым режимам,  
2018 - 2020 (в тыс. рублей)**

**За 2020-ый год предприниматели  
заплатили около  
2 млрд 338 млн рублей**

Специальные налоговые режимы	Фактическое поступление			Разность (+/-)
	2018	2019	2020	
<b>УСН</b>	1425743,4	1 734 326,8	1 854 499,1	<b>+120172,3</b>
<b>ЕНВД</b>	444741,5	476 716,0	415 865,4	<b>+60850,6</b>
<b>ЕСХН</b>	8002,4	6 976,0	10 564,4	<b>+3588,4</b>
<b>ПСН</b>	48194,7	52 632,7	56 880,8	<b>+4248,1</b>
<b>НПД</b>			189,1	<b>+189,1</b>
<b>Всего</b>	<b>1 926 682,0</b>	<b>2 270 651,5</b>	<b>2 337 998,8</b>	<b>+67 347,3</b>

\*По данным Министерства финансов Забайкальского края

## Формы и показатели государственной поддержки

544 субъекта  
предпринимательства

> в 1,6 раза, чем в 2019 году

Объем поддержки  
производства

> в 4,3 раз, чем в 2019 году

### 1,6 млрд рублей

Выдача займов

421  
предприятие

1,1 млрд руб.

Поручительство

123  
предприятия

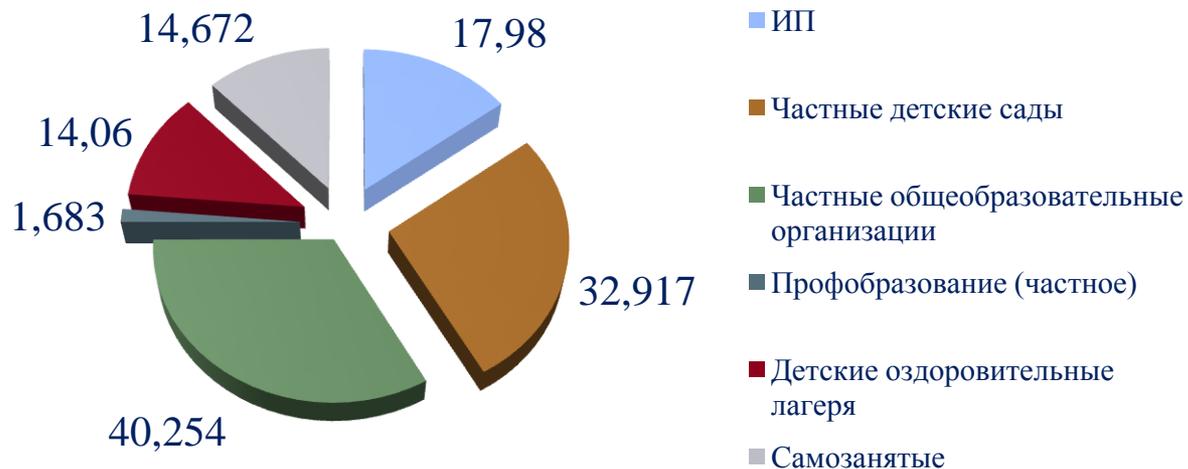
466 млн руб.

Возмещение затрат

10 тысяч  
предпринимателей

34 млн руб.

### Субсидии 121,6 млн.рублей



## Антиковидные меры поддержки



**Общая сумма  
7,1 млрд рублей**

Федеральный бюджет - 5,7 млрд  
Краевой – 1,4 млрд

**Воспользовались  
более 13 тысяч МСП**

Федеральные	Региональные
Субсидия1 МРОТ	Снижение налоговых ставок по транспортному налогу
Кредит 0% на зарплату	Отсрочка уплаты транспортного налога, налога на имущество организаций, земельного налога, по УСН
Программа ФОТ 2.0 (кредиты со списанием)	Отсрочка арендной платы по договорам аренды
Реструктуризация кредитов	Субсидии на закуп масок – 2 млн рублей
Субсидирование 1/3 ставки	Пополнение оборотных средств ресурсоснабжающих организаций - 543 млн рублей
Отсрочка налогов	Предоставление микрозаймов - 44 млн рублей
Субсидия на СИЗ - 45 млн рублей	Субсидии организациям спорта на аренду – 1,7 млн рублей
	Снижение налога на имущество организаций

\*По данным Министерства экономического развития Забайкальского края

# Показатели административного давления

## Количество проведенных проверок

Орган	2019	2020	Отклонение (+/-)	
			Единиц	%
<b>Федеральные органы</b>				
УФНС по Забайкальскому краю	324 912	316 844	8 068	-2,5
камеральные	324844	316804	8040	- 2,40
выездные	68	40	28	- 41,10
<b>УМВД России по Забайкальскому краю</b>	<b>34</b>	<b>43</b>	<b>9</b>	<b>+ 26,50</b>
МЧС по Забайкальскому краю	842	390	452	- 53,70
Роспотребнадзор по Забайкальскому краю	1890 (2994)	1365	525	- 27,80
Россельхознадзор по Забайкальскому краю	2920	1860	1060	-36,30
Росреестр по Забайкальскому краю	140	64	76	-54,30
Госинспекция труда в Забайкальском крае	2138	1160	978	-45,7
Забайкальское межрегиональное управление Росприроднадзора	161	72	89	-55,30
Забайкальское управление Ростехнадзора	628	391	238	-37,90
Территориальный орган Росздравнадзора по Забайкальскому краю	224	32	192	-85,7
Территориальный отдел по Забайкальскому краю Байкальского межрегионального управления государственного автодорожного надзора	166	103	63	-37,90
Читинская таможня	295	87	208	-70,50

Орган	2019	2020	Отклонение (+/-)	
			Единиц	%
<b>Краевые органы</b>				
Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края	1 234	703	531	- 43,0
Министерство здравоохранения Забайкальского края	371	253	118	- 31,80
Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края	381	108	273	- 71,60
Министерство природных ресурсов Забайкальского края	600	36	564	- 94,00
Министерство сельского хозяйства Забайкальского края	3	0	3	- 100,00
Министерство труда и социальной политики Забайкальского края	24	21	3	- 12,50
Государственная ветеринарная служба Забайкальского края	11	0	11	- 100,00
Государственная инспекция Забайкальского края	4258	2627	1631	- 38,30
Государственная служба по охране объектов культурного наследия Забайкальского края	31	0	31	- 100,00

## Общие показатели проверок за 2020 год

Показатель	2019	2020	Отклонение (+/-)	
			Единиц	%
Количество проверок	341296	325500	15796	-4,6
Количество правонарушений	33001	16469	16532	-50,1
Наложено штрафов	12880	7296	5584	-43,4
Общая сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	269592,2	499899,7	230 307,50	+85,4
Доначисление налогов налоговыми органами (тыс. руб.)	502400	357000	145 400,00	-28,9
камеральные	78500	116900	38400	+48,9
выездные	423900	240100	183800	-43,36
Вынесено предписаний	6918	2096	4822	-69,7
Вынесено предупреждений	3491	2192	1299	-37,2
Привлечено к административной ответственности ЮЛ и ИП	6543	5924	619	-9,5
Привлечено к административной ответственности должностных лиц	4087	1825	2262	-55,3
Принято решений о приостановлении деятельности	67	35	32	-47,8
Отозвано лицензий	46	8	38	-82,6

\*На основе данных 25 контрольно-надзорных органов

## Органы, оказывающие наибольшую нагрузку по уровню штрафов (в тыс. руб.)

Орган	2019	2020	Отклонение (+/-)	
			Единиц	%
Управление ФНС по Забайкальскому краю				
дополнительно начислено по налоговым проверкам	502400,0	357000,0	145400,0	-28,9
сумма штрафов	5800,0	100300,0	94500,0	+1630,0
Читинская таможня	103245,0	226995,0	123750,0	+119,8
Территориальный отдел по Забайкальскому краю Байкальского межрегионального управления государственного автодорожного надзора	52302,2	36027,3	16274,9	-31,1
Государственная инспекция труда в Забайкальском крае	53701,2	30308,5	23392,7	-43,6
Забайкальское межрегиональное управление Росприроднадзора	10387,0	17343,0	6956,0	+66,7
Министерство природных ресурсов Забайкальского края	25985,0	36760,0	10775,0	+41,5
Региональная служба по тарифам и ценообразованию	47364,4	17213,6	30150,8	-63,7
Государственная инспекция Забайкальского края	34941,0	15441,7	19499,3	-55,8

## Уголовное преследование предпринимателей

Показатель	Орган	2016	2017	2018	2019	2020
Количество уголовных дел, возбужденных в отношении предпринимателей по ст. 145.1, 159, 159.1-159.6, 169-199.2 УК РФ	Управление МВД РФ по Забайкальскому краю	99	14	9	19	52
	Следственное управление СК России по Забайкальскому краю	3	17	23	23	41

## СИЗО

Количество содержащихся в СИЗО лиц, обвиняемых по ст. 159, 159.1-159.6, 160, 169-199.2 УК РФ	УФСИН (общее количество граждан без определения статуса предпринимателя)		27	3	23	1
--	--	--	----	---	----	---

## Основные выводы о состоянии административной нагрузки



96% контрольных органов снизили количество проверок

Рост уровня штрафной нагрузки по отдельным органам

Рост уровня уголовного преследования предпринимателей

Продолжается практика привлечения к административной ответственности предпринимателей и их должностных лиц (работников)

Редко используется право прекращения производства в связи с его малозначительностью

За совершение многоэпизодного правонарушения предприниматель привлекается к ответственности отдельно за каждый эпизод

Предприниматели отмечают рост административного давления со стороны налоговых органов

## Системные проблемы бизнеса, сферы:



\*Подробнее в Приложении № 2

## Примеры поддержанных предложений Уполномоченного

1

- Снижение ставок при применении УСН

2

- Расширение перечня видов деятельности для ПСН

3

- Продление налоговых каникул для впервые зарегистрированных предпринимателей

4

- Принятие закона о самозанятых в Забайкалье

5

- Отклонение законопроекта об ужесточении правил торговли алкоголем организаций общепита, расположенных в жилых домах

6

- Сохранение льготы налога на имущество организаций и расширение налоговой льготы для арендодателей

7

- Смягчение требований для получения льготы по налогу на имущество физлиц

8

- Восстановление выдачи годовых многократных виз водителям Забайкалья и Республики Бурятия, выполняющим международные грузоперевозки между Россией и Китаем

9

- Создание рабочей группы по внесению изменений в нормативные акты, регулирующие сферу малоформатной торговли в Чите

## Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных



Предоставить региональному Уполномоченному право:

- вступить в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований,
- выступать в качестве защитника.

Внести изменения в Закон Забайкальского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае», закрепив дополнительные задачи и полномочия:

- контроль над соблюдением прав и законных интересов бизнеса госорганами Забайкальского края и органами местного самоуправления,
- участие в обсуждении концепций и разработке проектов нормативных правовых актов, связанных с развитием предпринимательства,
- участие в оценке регулирующего воздействия,
- участие в реализации мероприятий по улучшению показателей края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ.



# Спасибо за внимание!



## Контакты:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в  
Забайкальском крае

**Бессонова Виктория Викторовна**  
Тел. (3022) 35-00-10

Электронная почта: [ombudsmanbiz@e-zab.ru](mailto:ombudsmanbiz@e-zab.ru)

Сайт: [ombudsmanbiz.75.ru](http://ombudsmanbiz.75.ru)

Facebook: [www.facebook.com/groups/ombudsmanbiz75](https://www.facebook.com/groups/ombudsmanbiz75)

ВК: [vk.com/ombudsmanbiz75](https://vk.com/ombudsmanbiz75)

Instagram: [@biznes\\_ombudsman\\_zabkray](https://www.instagram.com/biznes_ombudsman_zabkray)

Телеграм: <https://t.me/ombudsmanbiz75>

Яндекс Дзен: Бизнес-Омбудсмен Забайкалья  
(<https://zen.yandex.ru/id/600622ee033c6f300c3e09df>)

# Приложения

к ежегодному докладу

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае  
о результатах деятельности за 2020 год

Приложение № 1  
к ежегодному докладу  
Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае  
о результатах деятельности за 2020 год

**Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности**

Традиционно, в рамках реализации нормы пункта 4 части 2 статьи 9 Закона Забайкальского края от 03 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» в 2020 году внимание Уполномоченного уделялось подготовке и внесению в уполномоченные органы предложений, направленных на улучшение инвестиционного климата в Забайкальском крае и совершенствование правового механизма, регламентирующего предпринимательскую сферу.

В 2020 году по результатам анализа нормативных правовых актов Российской Федерации, Забайкальского края и органов местного самоуправления Забайкальского края, регулирующих правоотношения в различных сферах предпринимательской деятельности Уполномоченным подготовлено 62 предложения по изменению правового регулирования в рассмотренных сферах.

На рассмотрение федеральных органов власти и их территориальных подразделений было направлено 28 предложений — из них 25 предложений направлены на рассмотрение Титова Б.Ю.; 29 предложений направлены на рассмотрение в соответствующие органы государственной власти Забайкальского края, 5 — на рассмотрение органов местного самоуправления Забайкальского края.

## **Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титову**

1. По установлению новых мер поддержки бизнеса в условиях ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе:

- об оказании поддержки как предпринимателям, осуществляющим виды деятельности, включенные в Перечень пострадавших отраслей, так и предпринимателям, чей доход снизился на 30 и более процентов;

- о снятии ограничения по предоставлению кредита для выплаты заработной платы под 0 % в случае осуществления деятельности в течение года;

- о распространении на отрасли экономики, не вошедшие в Перечень пострадавших отраслей, программу субсидирования процентной ставки с условным названием «1/3 -1/3 - 1/3», разработанную Сбербанком России, а также распространить эту программу на другие банки;

- об освобождении предпринимателей в случае получения кредита для выплаты заработной платы под 0 % от взносов в социальные фонды и оплату налога на доходы физических лиц с суммы кредита;

- об обеспечении выплат индивидуальным предпринимателям в случае прекращения деятельности и закрытия, ставшим на учет в органе занятости, пособия по безработице не в минимальном размере (1500 руб.), а в максимальном размере (12130 руб.);

- о снижении в два раза размера ставки эквайринга;

- об отсрочки сроков введения маркировки товаров до 2022 года;

- о продлении возможности применения налогоплательщиками единого налога на вмененный доход до 2022 года;

- об установлении моратория на взыскание долгов по исполнительным документам (за исключением взыскания заработной платы, пособий, алиментов);

- о предоставлении отсрочки по уплате всех административных штрафов, срок оплаты которых наступает в период ограничительных мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также назначенных в указанный период;

- о предоставлении отсрочки по уплате коммунальных платежей для субъектов предпринимательской деятельности. В целях сохранения предприятий жилищно-коммунального комплекса, субсидировать из бюджета ресурсоснабжающих организаций на время отсрочки;

- допустить наличие задолженности по налогам и сборам в определенном размере (не более 50 тыс. руб.) при предоставлении субсидий;

- об осуществлении оплаты государством за счет средств федерального бюджета заработной платы работников субъектов МСП, индивидуальных предпринимателей, не имеющих наемных работников, не осуществляющих деятельность в период нерабочих дней в размере не ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством, а также освобождения субъектов МСП от обязанности уплаты страховых взносов в соответствующие фонды за себя (ИП) и работников;

- введения моратория на привлечение к административной и уголовной ответственности за невыплату (частичную невыплату) заработной платы либо нарушение сроков выплаты заработной платы работникам в период нерабочих дней;

- о необходимости внесения изменений в нормативные акты, предусматривающие, что получатель субсидии должен определяться по основному или дополнительному виду экономической деятельности;

- о дополнении Перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434;

- по проблеме, связанной с убытками предпринимателей при привлечении иностранной рабочей силы.

Часть предложений было поддержано и внедрено.

2. О направлении средств материнского (семейного) капитала на образование детей в образовательных организациях, созданных индивидуальными предпринимателями;

Инициированные изменения законодательства не поддержаны и уже в течение продолжительного времени уполномоченные органы считают, что в обозначенной сфере изменения не нужны.

3. Об оказании содействия в восстановлении выдачи годовых многократных водительских виз категории «С» генеральным консульством Китайской Народной Республики в г. Иркутске для водителей автотранспортных предприятий Забайкальского края, Республики Бурятии, а также регионов Сибирского федерального округа, выполняющих перевозки грузов между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой. Ограниченные сроки действия виз (до 30 дней) не давали возможности организовать полноценный процесс транспортных грузоперевозок поскольку для этого необходимы многократные визы категории «С» сроком на год.

Предложение поддержано для Забайкальского края, Республики Бурятии и принято.

4. Об изменении требований китайской стороны, увеличив количество грузовых автомобилей, пересекающих границу в день, либо снятия указанного ограничения, а также открытия для международной перевозки грузов автомобильного пограничного перехода на российско-китайской границе Староцурухайтуйский Забайкальского края, пропускная способность которого порядка 20 автомобилей в день.

Предложение поддержано, но не принято.

5. О рассмотрении возможности инициирования перед уполномоченными федеральными органами власти предложения об объявлении амнистии для граждан, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о

преступлениях небольшой тяжести и преступлениях средней тяжести, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с предстоящим празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной войне;

Предложение поддержано, но не принято.

6. По обращению в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии с предложением об изменении ГОСТ 56836-2016 с целью возвращения возможности сертификации цементов в случае осуществления отдельных циклов его производства различными изготовителями, например, закупка сырья (klinkера) у зарубежного производителя, а также об обращении в Федеральную антимонопольную службу о проведении проверки соответствия закону о конкуренции ГОСТ 56836-2016 (утвержден приказом Росстандарта от 11 января 2016 года № 1-ст) в редакции изменений № 2, утвержденных приказом Росстандарта от 3 сентября 2019 года № 613-ст.

Предложение поддержано федеральным аппаратом, но уполномоченные органы его не поддержали.

7. О возможности инициирования перед Правительством Российской Федерации подготовки и внесения изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 года № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» путем дополнения пунктом 13 следующего содержания: «13. Разрешение на привлечение и использование иностранных работников.»

Предложение поддержано федеральным аппаратом, но уполномоченными органами не поддержано.

### **Главному федеральному инспектору по Забайкальскому краю**

- по проблеме, связанной с убытками предпринимателей в связи с ограничительными мероприятиями по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV при привлечении иностранной рабочей силы, с предложением доведения информации до Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе о внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 года № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» путем дополнения пунктом 13 следующего содержания: «13. Разрешение на привлечение и использование иностранных работников.».

Информация направлена.

### **Заместителю генерального прокурора Российской Федерации**

- о проблеме предпринимательства, связанной с освоением россыпных месторождений золота на особо защитных участках лесов и предложения по ее разрешению;

- по проблемным вопросам реализации резидентом ТОСЭР «Краснокаменск» ООО «Краснокаменскпромстрой» (далее – Резидент) инвестиционного проекта «Строительство производственного комплекса по выпуску общестроительного цемента, производительностью 250 тыс. тонн в год».

Информация принята в работу.

### **Губернатору Забайкальского края А.М.Осипову**

- об установлении на территории Забайкальского края мер поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства в виде права отсрочки уплаты арендных платежей по договорам аренды имущества находящегося

в государственной собственности, на условиях аналогичным условиям, установленных федеральным законодательством, то есть на срок, предусмотренный соглашением между сторонами, но не позднее 31 декабря 2021 года.

Предложение поддержано.

- об инициировании перед Правительством Российской Федерации подготовки и внесения изменений, связанных с предоставлением в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в наибольшей степени пострадавших отраслях российской экономики, по основному или дополнительному виду экономической деятельности.

Предложение поддержано.

- об установлении налоговых ставок по УСН для налогоплательщиков, у которых за соответствующий налоговый (отчетный) период не менее 70 процентов доходов составили доходы от вида экономической деятельности, в отношении которого ими в 2020 году, применялась система ЕНВД в размере:

если объектом налогообложения являются доходы - 1 процента; если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов - 5 процентов.

Инициатива поддержана.

- об установлении размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 19, 45 – 48 пункта 2 НК РФ на 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, а также на 1 квадратный метр площади объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, объекта организации общественного питания.

Инициатива поддержана.

- по расширению видов предпринимательской деятельности, по которым может применяться ПСН в соответствии с НК РФ и вносимыми в него изменениями с целью как можно большего включения в нее видов предпринимательской деятельности, по которым индивидуальные предприниматели применяли систему ЕНВД.

Инициатива поддержана.

- о продлении действия закона Забайкальского края от 24 июня 2015 года № 1178-33К «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями, впервые зарегистрированными и осуществляющими деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах» до 1 января 2024 года, а также дополнить закон видами предпринимательской деятельности в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания.

Инициатива поддержана.

- об отмене установленных ограничений по времени розничной продажи алкогольной продукции в ситуации повышенной готовности в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Предложения поддержаны.

- об отмене запрета на проведение практических занятий по вождению для частных автошкол в условиях ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Предложения поддержаны.

- о снятии ограничений, связанных с приостановлением деятельности объектов общественного питания в условиях с распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Предложения поддержаны.

- о рассмотрении возможности отмены обязанности оформления цифровых пропусков для всех представителей бизнеса и их работников, оставив указанную обязанность только для лиц, зараженных новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), а также в отношении граждан, прибывших из других стран или регионов России, в том числе, находящихся на самоизоляции в течение 14 календарных дней, и лиц, проживающих совместно с ними.

Предложение поддержано.

**И.о. заместителя председателя Правительства Забайкальского края - министру экономического развития  
Забайкальского края**

- о рассмотрении возможности осуществления деятельности дополнительного образования в очном порядке с соблюдением всех требований, какие предъявляются к детским дошкольным образовательным учреждениям (масочный режим, термометрия, санитарная обработка согласно требованиям СанПин).

Предложение поддержано.

- о создании рабочей группы по внесению изменений в законодательство Забайкальского края по снижению налоговой нагрузки в отношении субъектов предпринимательской деятельности в связи с отменой ЕНВД.

Предложение поддержано.

**Депутатскому корпусу Забайкальского края**

Председателю Законодательного Собрания Забайкальского края Лиханову И.Д.:

- о рассмотрении возможности внесения изменений в Закон края об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» в размере 5 процентов, с объектом налогообложения «доходы» - в размере 2 процентов для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области телевизионного и радиовещания.

Инициатива поддержана.

- об установлении налоговых ставок по УСН для налогоплательщиков, у которых за соответствующий налоговый (отчетный) период не менее 70 процентов доходов составили доходы от вида экономической деятельности, в отношении которого ими в 2020 году, применялась система ЕНВД в размере:

если объектом налогообложения являются доходы - 1 процента; если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов - 5 процентов.

Инициатива поддержана.

- об установлении размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 19, 45 – 48 пункта 2 НК РФ на 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, а также на 1 квадратный метр площади объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, объекта организации общественного питания.

Инициатива поддержана.

- по расширению видов предпринимательской деятельности, по которым может применяться ПСН в соответствии с НК РФ и вносимыми в него изменениями с целью как можно большего включения в нее видов предпринимательской деятельности, по которым индивидуальные предприниматели применяли систему ЕНВД.

Инициатива поддержана.

- о продлении действия закона Забайкальского края от 24 июня 2015 года № 1178-33К «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями, впервые зарегистрированными и осуществляющими

деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах» до 1 января 2024 года, а также дополнить закон видами предпринимательской деятельности в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания.

Инициатива поддержана.

**Заместителю председателя Законодательного собрания Забайкальского края – председателю комитета по бюджетной и налоговой политике**

- об отмене существенных ограничительных условий, которые не позволят субъектам предпринимательской деятельности претендовать на снижение налога на имущество организаций:

а) не определять ОКВЭД 68.2 - сдача имущества в аренду, как основной вид деятельности, а распространить получение льготы и на тех налогоплательщиков, у кого указанный вид экономической деятельности является дополнительным;

Предложение поддержано.

б) устранить ограничение по периоду и размеру арендной скидки и предоставить возможность уменьшения налога на сумму совокупного снижения арендной платы арендаторам помещений, произведенного налогоплательщиком в период режима повышенной готовности на территории Забайкальского края в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в любом месяце указанного периода, но не более чем на 50 процентов налога.

Предложение поддержано.

**Руководителю администрации городского округа «Город Чита», главе городского округа «Город Чита»**

- по исключению ограничительных условий, которые не позволяют предоставить налоговые послабления предпринимателям - плательщикам налога на имущество физических лиц, являющихся арендодателями:

- а) исключить ограничение по снижению на 50 и более процентов размера арендной платы по договорам аренды;
- б) не определять ОКВЭД «68.2» как основной, т.е. распространить данное решение и на тех предпринимателей, у кого указанный ОКВЭД «68.2» является дополнительным;
- в) исключить условие о том, что договор аренды заключен с арендатором, являющимся организацией или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими виды деятельности в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;
- г) продлить период применения налоговой льготы до 31 декабря 2020 года.

При принятии решения Думой городского округа «Город Чита» было учтено только одно предложение, которое касается условия снижения арендной платы на срок не менее 6 последовательных месяцев.

- по созданию рабочей группы по внесению изменения в нормативные акты, регулирующие порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Чита» и установлении платы за их размещение.

Предложение поддержано.

Таким образом, Уполномоченным ежегодно проводится тщательная аналитическая работа по подготовке предложений в различные органы, направленных на улучшение бизнес среды в Забайкальском крае. В большинстве случаев с целью улучшения ведения бизнеса корректировке подлежит федеральное законодательство, однако, соответствующие предложения редко находят поддержку у уполномоченных органов. В то же время ряд предложений поддержаны, в связи с чем выражаем признательность за отклик и разделение позиции Уполномоченного.

Приложение № 2  
к ежегодному докладу  
Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае  
о результатах деятельности за 2020 год

**Системные проблемы в различных сферах предпринимательской деятельности и предложения по их решению**

№ п/п	С чем связана проблема	Предложения по решению проблемы
1	<b>Меры поддержки бизнеса и льготы</b>	
	<p><b>Меры поддержки бизнеса и льготы распространяются только на юридические лица и индивидуальных предпринимателей, у которых указаный в едином государственном реестре основной код вида деятельности (ОКВЭД) входит в правительственный список пострадавших отраслей.</b></p> <p>В 2020 году в аппарат Уполномоченного поступало много жалоб от компаний, которые не могли получить поддержку, хотя фактически работали в пострадавших от пандемии отраслях. Причина в том, что код ОКВЭД, указанный при регистрации и записанный в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей или юридических лиц как основной вид деятельности не соответствует виду реально осуществляемой деятельности или является дополнительным кодом, а также в том, что в перечне пострадавших отраслей указан ограниченный список кодов ОКВЭД.</p>	<p>Решение проблемы возможно принятием Правительством Российской Федерации изменений, предусматривающих, что получатель мер поддержки и льгот должен определяться как по видам деятельности, включенных в перечень пострадавших отраслей, так и по показателю наступления негативных последствий для бизнеса - снижением доходов на 30 и более процентов.</p>

2	<b>Налоги, налоговая политика в отношении предпринимателей</b>	
	<p><b>1) Отсутствие возможности у предпринимателей спланировать свои налоговые и иные издержки, связанные с новым регулированием.</b></p> <p>Указанная проблема связана с постоянными изменениями налогового законодательства, отсутствием механизмов публичного обсуждения и обязательности прохождения процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов установления, введения в действие и прекращения действия налогов, специальных налоговых взносов, тарифов и нормативов.</p>	<p>Необходимо внесение изменений в федеральное законодательство в части обязательности применения процедур ОРВ в отношении проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов установления, введения в действие и прекращения действия налогов, специальных налоговых режимов, сборов, страховых взносов, тарифов и нормативов.</p>
	<p><b>2) Большая фискальная нагрузка «на труд» - высокие отчисления по обязательным платежам во внебюджетные фонды для субъектов предпринимательской деятельности.</b></p> <p>с 01 апреля 2020 года плательщики страховых взносов, признаваемые субъектами малого или среднего предпринимательства вправе начислять страховые взносы по пониженной ставке 15 процентов. Пониженный тариф страховых взносов действует только в отношении начисленных выплат (вознаграждений), которые превышают минимальный размер оплаты труда.</p> <p>Организации и индивидуальные предприниматели, получившие статус резидента территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) применяют пониженные тарифы страховых взносов в размере 7,6% .</p>	<p>В соответствии с пунктом 8 статьи 1 Налогового кодекса РФ предлагаем инициировать проведение эксперимента на территории Забайкальского края по установлению и применению льготных тарифов страховых взносов в размере 7,6% (в том числе 6% в Пенсионный фонд Российской Федерации, 1,5% в Фонд социального страхования Российской Федерации, 0,1% в Фонд обязательного медицинского страхования), для всех субъектов предпринимательской деятельности по аналогии установления льгот для резидентов ТОСЭР.</p>
	<p><b>3) На территории Забайкальского края установлена максимально возможная налоговая ставка в размере 2% по</b></p>	<p>Необходимо снизить в 2021-2022 годах и в последующих существующие максимальные</p>

<p><b>налогу на имущество организаций, высокие ставки установлены муниципалитетами в отношении коммерческой недвижимости индивидуальных предпринимателей.</b></p> <p>Существует проблема установления ставки налога на имущество организаций и физических лиц без проведения экономической экспертизы и оценки фактической способности налогоплательщиков к уплате налога в максимально возможном размере (например, — 2 %). При этом в ряде случаев на муниципальном уровне происходит ежегодное установление новых ставок налогов.</p> <p>Например, в соответствии с решением Думы городского округа «Город Чита» от 27.11.2014 № 71 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа «Город Чита» произойдет увеличение налога на имущество физических лиц в 2022 году до 2% в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 ст. 378.2 НК РФ, что наряду с увеличением кадастровой стоимости объектов недвижимости с 2021 года, последствиями пандемии коронавирусной инфекции и растущими издержками (тарифы на энергоресурсы, маркировка и т.д.) приведет к отрицательным последствиям.</p>	<p>ставки налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц без их дальнейшего повышения, а также установить налоговую льготу по налогу на имущество физических лиц во всех муниципальных образованиях аналогичную льготу, применяемой при исчислении налоговой базы по налогу на имущество организаций (статья 4<sup>2</sup> Закон Забайкальского края от 20.11.2008 № 72-33К «О налоге на имущество организаций»).</p>
<p><b>4) Отсутствие возможности резидентов ТОСЭР на возмещение налога на добавленную стоимость в заявительном порядке, т.е. осуществления зачёта (возврата) суммы налога, заявленной к возмещению в налоговой декларации, до завершения проводимой в соответствии со ст. 88 Налогового кодекса РФ на основе этой налоговой декларации камеральной налоговой проверки.</b></p> <p>В настоящее время отсутствует финансово-правовая основа</p>	<p>Уполномоченный обратился в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с предложениями о необходимости создания финансовой и правовой основы для обеспечения реальной возможности на реализацию права возмещения налога в заявительном порядке, либо исключения из</p>

	<p>деятельности по реализации прав резидентов ТОСЭР на получение поручительства управляющей компании, предусматривающего обязательство управляющей компании на основании требования налогового органа уплатить в бюджет за налогоплательщика (резидента ТОСЭР) суммы налога, излишне полученные им (зачтенные ему) в результате возмещения НДС в заявительном порядке (ст. 176.1 НК РФ), если решение о возмещении суммы налога, заявленной к возмещению в заявительном порядке, будет отменено. Указанный пробел приводит к невозможности возмещения налога на добавленную стоимость в заявительном порядке, предусмотренном подпунктами 3 и 4 пункта 2 ст. 176.1 Налогового кодекса РФ резидентами ТОСЭР.</p>	<p>Налогового кодекса Российской Федерации действующих норм, дающих право на указанную льготу резидентам ТОСЭР, с целью устранения ситуации введения в заблуждение резидентов.</p>
3	<p><b>Банковская сфера</b></p>	
	<p><b>1) Существует проблема, связанная с переводом кредитов, выданных в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности» (далее - Правила), на период погашения. Ключевым условием для списания долга по кредиту является сохранение не менее 90 процентов занятых сотрудников в сравнении с 1 июня 2020 года. Невыполнение заемщиками условий по сохранению численности работников в большинстве случаев происходит по не зависящим от них причинам:</b></p>	<p>Необходимо внесение следующих изменений в Постановление Правительства РФ № 696: в целях оценки условий по выполнению требований по сохранению численности сотрудников применять данные на основании не только сведений о застрахованных лицах (отчет по форме «СЗВ-М»), но и в форме СЗВ-ТД, отражающей информацию об актуальном движении работников и основаниях увольнения. При этом не должны учитываться ситуации, когда увольнение происходило по инициативе работника, в силу срочного характера трудового договора или по</p>

	<p>1. Информация о численности сотрудников, предоставляемая по форме СЗВ-М, для оценки условий по выполнению требований по сохранению численности сотрудников является неактуальной.</p> <p>2. При оценки условий по выполнению требований по сохранению численности сотрудников не учитываются ситуации, когда трудовой договор был расторгнут не по инициативе работодателя, а по инициативе работника.</p>	<p>обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, а также когда сотрудники оформлены по гражданско-правовым договорам.</p> <p>Рекомендовать кредитно-финансовым организациям, выдавшим кредиты на возобновление деятельности:</p> <p>для ситуаций, где невыполнение условий по сохранению численности занятых сотрудников произошло по независящим от заемщиков обстоятельствам максимально адресно подходить к заемщикам, корректируя сроки возврата и не осуществлять перевод на период погашения со стандартной ставкой до момента пока не будет предоставлена актуальная информация о численности работников.</p>
	<p><b>2) Высокая ставка эквайринга.</b></p> <p>Существенное влияние на развитие розничного бизнеса оказывают высокие ставки комиссии за эквайринг - банковский тариф на безналичные платежи за товары по банковским картам. Комиссии банков за эквайринг в размере 3% являются существенной финансовой нагрузкой для бизнеса. (Например для предпринимателей, применяющих в 2020 году систему налогообложения ЕНВД установлена ставка по УСН, если объектом налогообложения являются доходы - в размере 1%, что ниже в три раза, чем размер эквайринга.</p>	<p>Необходимо принятие мер по снижению данного процента для развития системы безналичных платежей, позволяющей ускорять процессы расчетов и снизить финансовое бремя для бизнеса в сферах торговли, услуг и т.п.</p>
4	<b>Кадастр, земельные отношения и имущественные права</b>	
	Департаментом государственного имущества и земельных	В целях исключения социальной

<p>отношений утверждена новая кадастровая стоимость. Из 11 120 объектов коммерческой недвижимости увеличение кадастровой стоимости отмечается по 9 596. Анализ обращений бизнеса говорит о том, что произошел рост стоимости объектов в 2-6, а иногда и в 18 раз.</p> <p>Низкая информационная активность Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, слабое взаимодействие с органами местного самоуправления, налогоплательщиками и другими заинтересованными лицами по доведению информации о порядке и сроках утверждения кадастровой стоимости, а также возможности её корректировки привело к тому, что предприниматели районов, а нередко и города Читы, не знали о результатах проведенной переоценки стоимости, а, следовательно, не смогли подать свои замечания на промежуточные отчеты об оценке.</p> <p>По информации, предоставленной Краевым государственным бюджетным учреждением «ЗАБГЕОИНФОРМЦЕНТР» (далее КГБУ «ЗабГео»), в абсолютном большинстве рассмотренных заявлений о корректировке кадастровой стоимости кадастровая стоимость снижается, что свидетельствует о массовости допущенных ошибок.</p> <p>Предлагаемые варианты о пересмотре кадастровой стоимости в индивидуальном порядке, не могут рассматриваться Уполномоченным как решение указанной проблемы.</p>	<p>напряженности, вызванной утверждением новой кадастровой стоимости, и оказания реальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства будет справедливым отменить действие приказа Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края от 22.10.2020 №20/НПА (с изменениями от 29.10.2020) и вернуться к ранее установленной кадастровой стоимости.</p> <p>Необходимо пересмотреть методические рекомендации по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 12.05.2017 № 226 «Об утверждении методических указаний о государственной кадастровой оценке», ввиду того, что результаты массовой государственной кадастровой оценки повлекли значительные финансовые издержки для предпринимателей, а также провести мониторинг экономической обоснованности утверждения результатов государственной кадастровой оценки (в том числе, используя данные об оспаривании новой государственной кадастровой оценки в комиссиях и в судах).</p> <p>При утверждении кадастровой стоимости объектов недвижимости и земельных участков необходимо внедрение практики широкого</p>
---	---

		информационного освещения о проведении государственной кадастровой оценки и утверждения ее результатов, а также о возможности пересмотра новой кадастровой стоимости в случае несогласия с ее размером.
5	<b>Контрольно - надзорная деятельность</b>	
	<p><b>1) Проблема расширения предмета внеплановой проверки,</b> проводимой на основании документов, выступающих основанием проводимой проверки, которые отсутствуют в свободном доступе, например приказы руководителя контрольно-надзорного органа в связи с поручениями Президента РФ, Правительства РФ, требованиями прокурора.</p> <p>В уведомлении о проведении проверки приводятся реквизиты документов, выступающих основанием для ее проведения, при этом ознакомиться с содержанием этих документов путем обращения к общедоступным ресурсам оказывается, зачастую, невозможно из-за отсутствия их текстов в свободном доступе. В связи с этим существует проблема расширения предмета внеплановой проверки.</p>	<p>Для информирования субъектов предпринимательства о принятых решениях Президента РФ и Правительства РФ о проведении проверок контрольно-надзорным органам необходимо внедрить в деятельность практику размещения на своих официальных сайтах в сети Интернет и местных средствах массовой информации сведений о документах, являющихся основанием для проведения внеплановых проверок.</p> <p>Кроме того, имеется необходимость в более широком освещении контрольно-надзорными органами информации в СМИ о распространенных, часто выявляемых нарушениях в деятельности субъектов предпринимательской деятельности.</p>
	<p><b>2) Нормы КоАП РФ позволяют привлекать к ответственности за административное правонарушение, как должностное лицо, так и юридическое лицо.</b></p> <p>При этом — это не будет являться двойной мерой ответственности. Различие лишь в объемах и видах</p>	<p>Необходимо ввести норму, предусматривающую разграничение ответственности должностного лица и юридического лица, с принципом, исключаящим одновременную ответственность</p>

	<p>ответственности (например, для юридических лиц — штраф, а для должностного лица — предупреждение, штраф, дисквалификация). Предприниматели же несут ответственность как должностные лица.</p>	<p>указанных лиц за одно и то же правонарушение.</p>
	<p><b>3) Проведение проверок субъектов предпринимательской деятельности Министерством экономического развития Забайкальского края идет вразрез с его полномочиями.</b></p> <p>В соответствии с постановлением Губернатора Забайкальского края от 5 апреля 2020 г. № 26 в перечень исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и должностных лиц исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, включено Министерство экономического развития Забайкальского края.</p> <p>В полномочия Министерства экономического развития Забайкальского края входит участие в осуществлении государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства.</p>	<p>Необходимо исключить Министерство экономического развития Забайкальского края из перечня исполнительных органов государственной власти, уполномоченных проводить проверки бизнеса и привлекать субъекты предпринимательской деятельности к административной ответственности.</p>
6	<p><b>Авторское и патентное право, интеллектуальная собственность</b></p>	
	<p>Некоммерческая организация, объявившая себя защитницей интеллектуальной собственности, тайно выискивает в торговых точках контрафактные товары, часто используя скрытые камеры, а затем требует с владельцев баснословную компенсацию. Если не связаться с ними в трехдневный срок с даты получения</p>	<p>Для решения этой проблемы необходимо на законодательном уровне закрепить нормы относительно достаточных действий субъектов предпринимательской деятельности, совершение которых будет свидетельствовать о</p>

	<p>претензии, то последует обращение в Арбитражный суд, где, как правило, выносится решение в пользу истца.</p> <p>Например, за продажу товара стоимостью не более 300 рублей требуют компенсацию в 100 000 рублей, и возмещения всех судебных издержек, что несоразмерно размеру причиненного ущерба. Для мелких предпринимателей такие высокие суммы исков - это выручка за несколько месяцев работы.</p> <p>За нарушения прав интеллектуальной собственности ответственность несет конечный розничный продавец, производители и оптовые продавцы к ответственности не привлекаются.</p>	<p>проявлении достаточной степени заботливости и осмотрительности при приобретении товаров (в части соблюдения режима охраны чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров).</p>
7	<b>Антимонопольное регулирование</b>	
	<p><b>1) В соответствии с подпунктом 123 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации установлена обязанность заявителей по оплате государственной пошлины в размере 120 000 рублей за принятие решения по заявлениям о рассмотрении (урегулировании) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов, ставок, платы, надбавок). Для небольших ресурсоснабжающих организаций такой большой размер государственной пошлины является административным барьером для обжалования установленных тарифов.</b></p> <p><b>2) Ограничения в допуске к участию в организованных торгах на Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Биржи (далее – Биржа) в секции «Нефтепродукты» субъектов предпринимательской деятельности.</b></p>	<p>Необходимо внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, уменьшив размер государственной пошлины или, применив дифференцированный подход, установить размер государственной пошлины в зависимости от количества обслуживаемых ресурсоснабжающей организацией объектов или от оборота компании.</p>

<p>Правила допуска к участию в организованных торгах Биржи, утвержденные Советом директоров Биржи, составлены таким образом, чтобы ограничить участие в организованных торгах многих субъектов предпринимательской деятельности, в том числе, которые находятся в одном здании, где зарегистрированы различные организации и группы компаний (например, в одном бизнес центре), если у участников одни и те же учредители, акционеры или члены органов управления (причем не устанавливаются минимальные размеры долей или количества акций; от допуска к участию в организованных торгах могут отключить и при размере доли 0,001%), а также входят в группу компаний, одно из предприятий которой было законно или незаконно отключено от биржевых торгов. Кроме того, Биржей увеличены сроки рассмотрения документов для получения доступа к организованным торгам с одного месяца до 6 месяцев, что приводит к затягиванию рассмотрения документов для предоставления допуска хозяйствующих субъектов.</p> <p>Положения Правил допуска создают дискриминационные условия и препятствия к доступу на товарный рынок субъектов предпринимательской деятельности, устанавливают положения для злоупотребления Биржей своих контрольных полномочий и принятия решения о допуске к участию в организованных торгах.</p> <p>В результате ограничений по допуску к организованным торгам, установленных Биржей, и невозможностью участия в них компаний, являющихся поставщиками топлива, на розничном рынке Забайкальского края возникает дефицит топлива и увеличиваются издержки оптовых покупателей, что не позволяет снижать цены на бензин при розничных продажах.</p>	<p>Необходимо законодательно закрепить требования к содержанию правил допуска к участию в организованных торгах, проводимых Биржей.</p>
---	---

8	<b>Реализация инфраструктурных проектов</b>	
	<p>Действующее правовое регулирование в обозначенной сфере предоставляет возможность сертификации изготавливаемой продукции только заводам с полным циклом производства и лишает указанной возможности заводов с неполным циклом производства цемента (например, изменение условий, при которых резидент ТОСЭР «Краснокаменск» зашел с инвестиционным проектом «Строительство производственного комплекса по выпуску общестроительного цемента, производительностью 250 тыс. тонн в год», сделало невозможным и поставило под угрозу срыва реализацию актуального для Забайкальского края проекта, так как закупка сырья (клинкера) производилась у зарубежного производителя).</p> <p>03 сентября 2019 года ГОСТ 56836-2016 был изменен и установлено, что изготовителем цемента может быть юридическое лицо, осуществляющее от своего имени производство, включая технологические операции подготовки сырья, нагревания сырья и получения клинкера, измельчения клинкера, добавления в клинкер гипса и других добавок, фасовки и упаковки готовой продукции, или производство и реализацию продукции и ответственное за ее соответствие установленным требованиям. Таким образом, в настоящее время для сертификации цемента необходимо, чтобы весь технологический процесс производства цемента осуществлялся одним лицом.</p>	<p>Необходимо внесение изменений в ГОСТ 56836-2016 с целью возвращения возможности сертификации цемента в случае осуществления отдельных циклов его производства различными изготовителями, например, закупка сырья (клинкера) у зарубежного производителя.</p>

9	<b>Маркировка</b>	
	<p>Невозможность применения маркировки в отдаленных местностях Забайкальского края в связи с отсутствием Интернета или плохого его качества.</p> <p>Также существует проблема, связанная с приобретением дорогостоящего оборудования, программного обеспечения и расходных материалов, связанных с осуществлением обязательной маркировки товаров, а также с отсутствием технических навыков, знаний и технической поддержки в отдаленных районах края.</p>	<p>Существует необходимость предоставления субсидий в целях возмещения субъекту малого и среднего предпринимательства, осуществляющему деятельность по производству и розничной продаже товаров, затрат, связанных с маркировкой товара. На территориях, где отсутствует качественный Интернет необходимо освободить предпринимателей от обязанности передавать данные в единую систему маркировки.</p>
10	<b>Лесное хозяйство</b>	
	<p><b>1) Нормативы противопожарного обустройства лесов с учетом конкретных критериев пожарной безопасности лесов и погодных мероприятий, утвержденные Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 27.04.2012 г. № 174, не учитываются при исполнении заключенных договоров аренды лесных участков.</b> Спорные позиции взаимоотношений арендатора и арендодателя, в лице Министерства природных ресурсов Забайкальского края, разрешаются только в судебном порядке. Несмотря на то, что судебная практика на стороне арендатора, арендатору приходится каждый раз отстаивать свои интересы через суд.</p> <p>Предъявление завышенных необоснованных требований, а также разрешение споров Министерством природных ресурсов Забайкальского края только в судебном порядке без применения</p>	<p>Необходимо привести договоры аренды в соответствие с действующим законодательством, применяя примирительные процедуры, в том числе и заключение мировых соглашений, в целях обеспечения экологических и экономических интересов сторон договора.</p>

<p>примирительных процедур для заключения мирового соглашения приводит к финансовым и временным потерям предприятий.</p>	
<p><b>2) Для предпринимательской сферы Забайкальского края в настоящее время остается актуальной проблема освоения россыпных месторождений золота в особо защитных участках леса (далее – ОЗУ).</b></p> <p>Суть проблемы в следующем: золотодобывающее предприятие покупает у государства на аукционе лицензию на добычу полезных ископаемых (Федеральное агентство по недропользованию). Стоимость лицензии от нескольких десятков до сотен миллионов руб. Только на стадии заключения договора аренды земельного участка выясняется, что лицензионные площади располагаются в зонах ОЗУ, в связи с чем, предприниматель фактически не может пользоваться земельным участком, поскольку лишен возможности разместить на земельном участке объекты, не связанные с созданием лесной инфраструктуры: карьеры, отвалы, пром. площадки и другие.</p> <p>Предприниматели, которые осмелились приступить к освоению месторождений в ОЗУ, привлекаются к уголовной ответственности за нарушения в области природоохранного законодательства.</p> <p>На текущий момент в большинстве субъектов Российской Федерации система особо защитных участков лесов в части их наименования не приведена в соответствие с действующим законодательством. Статус особо защитных участков лесов, указанных в материалах лесоустройства, проведенного до 01.01.2007 года, сохраняется до момента внесения соответствующих изменений в данные государственного лесного</p>	<p>Считаем, что внесение изменений в законодательство в сфере недропользования, предусматривающих обязанность Федерального агентства по недропользованию и его территориальных органов при формировании сведений об участках недр учитывать данные о наличии (отсутствии) на них особо защитных участков леса крайне необходимо и направлено на обеспечение прозрачности</p>

	<p>реестра. Внесение изменений в данные государственного лесного реестра, а также в лесоустроительные материалы осуществляется после принятия Рослесхозом решения о выделении особо защитных участков лесов и установлении их границ. в планировании и ведении бизнеса в данной сфере.</p>	
11	<p><b>Барьеры в сфере международной экономической деятельности</b></p>	
	<p><b>1) Закрытие таможенных пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации приводит к пересмотру решений китайских инвесторов об инвестиционных вложениях в развитие предприятий, находящихся на территории края (закрытие по инициативе китайской стороны автомобильного пункта пропуска «Олочи» района Забайкальского края – «Шивей» КНР).</b></p> <p><b>2) Проблема транспортировки грузов автомобильным транспортом через границу с КНР.</b></p> <p>Российские транспортные средства заезжают в КНР согласно списку, формируемому некой Отраслевой ассоциацией экспорта сельскохозяйственной продукции г. Маньчжурия.</p> <p>Субъективный подход формирования списка транспортных средств, получивших право пересечь границу, по информации перевозчиков, подкреплена финансовой составляющей, при этом плата за проезд доходит до 60 тысяч юаней. Обращения Уполномоченного по данным обстоятельствам в представительство МИД России в городе Чите, в Министерство планирования и развития Забайкальского края и в правоохранительные органы ситуацию не исправили.</p>	<p>Видится правильным в сложившихся условиях Правительству Забайкальского края убедить китайскую сторону в необходимости совместной разработки справедливого, понятного и четко регламентированного порядка пересечения границы, а также оказывать содействие предпринимателям, чтобы не допускать срывов внешнеэкономических контрактов.</p>

12	<b>Оценка регулирующего воздействия</b>	
	<p>Из процедуры ОРВ выведены очень значимые для бизнеса сферы: налоговое и тарифное регулирование, бюджетное планирование, административные регламенты; определенное количество проектов НПА не проходят процедуру ОРВ по вине разработчиков; при подготовке документов на ОРВ со стороны разработчиков проектов НПА сохраняется формальный подход, бытует мнение, что ОРВ существенно затрудняет правотворческий процесс; рекомендательный статус заключений по результатам ОРВ снижает их значимость и активность бизнеса, недостаточное правовое регулирование порядка проведения согласительных процедур по результатам ОРВ, отсутствие требований к содержанию соответствующих протоколов о рассмотрении разногласий; отсутствует единый портал размещения информации об ОРВ правовых актах краевого и муниципальных уровней.</p>	<p>Считаем необходимым перенять опыт внедрения информационного ресурса по оценке регулирующего воздействия Минэкономразвития России, позволяющий отслеживать процесс разработки проектов нормативных правовых актов, включая проведение оценки регулирующего воздействия; включить вопросы налогообложения, установления тарифов и бюджетные правоотношения в сферу ОРВ; активизировать работу по информированию субъектов предпринимательской деятельности по вопросам проведения ОРВ и результатам ОРВ; привлекать образовательные организации к проведению ОРВ.</p> <p>Полагаем, дополнительно имеется необходимость закрепления в правовых актах, регламентирующих процедуру ОРВ, правовых последствий неисполнения обязанности по проведению ОРВ; в случае изменения концептуальных основ правового акта после проведения ОРВ необходимость повторного проведения ОРВ проектов НПА; порядок рассмотрения замечаний и предложений, высказанных по результатам ОРВ и оформления результатов рассмотрения, а также</p>

		информирование субъектов ОРВ о принятых решениях.
13	<b>Нелегальное предпринимательство</b>	
	<p>Одной из злободневных проблем остается нелегальное (теневое) предпринимательство, негативно влияющее на развитие экономики в целом по стране и регионе. В последнее время предприниматели края все чаще стали обращать внимание на теневое предпринимательство как на фактор, препятствующий здоровой конкуренции, дестабилизирующий социально-экономическую обстановку и усугубляющий предпринимательский климат.</p> <p>Такое явление затрагивает различные сферы бизнеса (услуги, торговля, транспорт, строительные и отделочные работы и т.п.). Как считают предприниматели, осведомленностью об этом обладают как жители, так и уполномоченные лица, однако эффективные меры, направленные на борьбу с этим явлением, не принимаются. Информация о подобном виде «предпринимательства» размещается в СМИ, социальных группах, интернет-площадках, мессенджерах.</p> <p>Имеющиеся механизмы и инструменты борьбы с данным явлением нерезультативны, ответственность за нелегальное предпринимательство поставленных целей не достигает, проблема с каждым годом лишь усугубляется.</p>	<p>Необходимо внести изменения в КоАП РФ икратно повысить штрафы за незаконное предпринимательство, а также наладить качественное межведомственное взаимодействие по выявлению и пресечению незаконной предпринимательской деятельности.</p>
14	<b>Нестационарные торговые объекты</b>	
	Проблема, связанная с размещением объектов нестационарной	Необходимо принятие закона о размещении

<p>торговли (далее — НТО) на территории Забайкальского края, очень остро стоит на протяжении нескольких лет и включает в себя несколько аспектов.</p> <p>Среди них:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- недостаточное правовое регулирование вопросов порядка включения (исключения) НТО из схемы размещения НТО на территории муниципального образования, полномочий и деятельности ответственных в этой области органов местного самоуправления;</li> <li>- необоснованные и неопределенные основания для исключения объектов из схемы размещения НТО, ограничивающие право на ведение торговой деятельности;</li> <li>- высокая ежегодная плата за размещение НТО;</li> <li>- необоснованные требования уполномоченных органов о расторжении договоров аренды земельных участков и договоров на размещение НТО;</li> <li>- проблема оформления прав ведения деятельности в НТО, размещенном до утверждения схемы размещения НТО, или срок договора по которым истек. Владельцам таких НТО предлагается оформлять право пользования НТО в общем порядке – путем участия в торгах, но прежде НТО должен быть снесен. В то же время предусмотренные правовыми актами случаи заключения договоров без проведения торгов не охватывают всех возможных вариантов;</li> <li>- отсутствие доступной информации об имеющихся свободных участках и компенсационных местах под размещение НТО на территории муниципальных образований.</li> </ul> <p>Единообразной практики регулирования размещения НТО в муниципалитетах не сложилось, а федерального регулирования</p>	<p>НТО на территории Забайкальского края, а также изменение подхода органов местного самоуправления во взаимодействии с бизнесом малоформатной торговли.</p> <p>Органам исполнительной власти и местного самоуправления необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения НТО и объектов для осуществления развозной торговли, торговых мест на ярмарках и розничных рынках;</li> <li>продлевать договоры на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов;</li> <li>устранить излишние административные барьеры, в том числе ограничения по ассортименту продукции;</li> <li>предоставлять амнистию на демонтаж НТО, которые ранее были установлены на законных основаниях, но в последующем срок договора аренды или размещения НТО истек, или расторгнут по независящим от хозяйствующего субъекта основаниям;</li> <li>при предоставлении компенсационных мест под размещение НТО необходимо обеспечить сохранение вида и специализации нестационарного торгового объекта, площади и</li> </ul>
--	---

	<p>так и не появилось, возникают постоянные конфликты, судебные споры и напряженность в предпринимательском сообществе. Необходимо принятие закона о размещении НТО на территории Забайкальского края, а также изменение подхода органов местного самоуправления во взаимодействии с бизнесом малоформатной торговли.</p> <p>Органам исполнительной власти и местного самоуправления необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения НТО и объектов для осуществления развозной торговли, торговых мест на ярмарках и розничных рынках;</li> <li>продлевать договоры на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов;</li> <li>устранить излишние административные барьеры, в том числе ограничения по ассортименту продукции;</li> <li>предоставлять амнистию на демонтаж НТО, которые ранее были установлены на законных основаниях, но в последующем срок договора аренды или размещения НТО истек, или расторгнут по независящим от хозяйствующего субъекта основаниям;</li> <li>при предоставлении компенсационных мест под размещение НТО необходимо обеспечить сохранение вида и специализации нестационарного торгового объекта, площади и аналогичного трафика.</li> </ul>	аналогичного трафика.
15	<b>Государственные и муниципальные закупки</b>	
	1. Применение порочной практики по объявлению режима	1. Неукоснительное соблюдение норм

	<p>чрезвычайных ситуаций для ухода от конкурентных процедур и заключения контракта с конкретным подрядчиком, поставщиком, исполнителем. Однако, указанные контракты органами прокуратуры признаются в судебном порядке недействительными, а предприниматели остаются без оплаты выполненных работ, оказанных услуг или поставленного товара.</p> <p>2. Кроме того, участились обращения предпринимателей на действия государственных и муниципальных заказчиков по отказу в одностороннем порядке от исполнения государственных (муниципальных) контрактов, в связи с невыполнением обязательств подрядчиками в срок. При этом часть контрактов не выполняется по причине некачественной разработки технических заданий к контрактам государственными (муниципальными) заказчиками. Указанное подтверждается данными Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю, которой при рассмотрении заявлений о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) дается оценка виновности действий сторон контракта при его исполнении. Зачастую принимаются решения об отказе во включении в Реестр по причине отсутствия виновных действий со стороны предпринимателей.</p>	<p>законодательства о контрактной системе.</p> <p>2. Необходимо усилить взаимодействие с органами местного самоуправления, в части оказания консультационной поддержки, повышения квалификации сотрудников местных администраций, принимающих участие в разработке технических заданий к контрактам, реализуемым по национальным проектам.</p>
16	<b>Медицина</b>	
	<p>В нормативных правовых актах отсутствует порядок определения достаточности запаса лекарственных препаратов для обеспечения минимального ассортимента, необходимого для оказания медицинской помощи, что приводит к его различному толкованию и применению контрольно-надзорными органами</p>	<p>Необходимо установление методики определения достаточности в аптечных организациях запаса лекарственных препаратов для обеспечения минимального ассортимента, необходимого для оказания медицинской</p>

	<p>при проведении проверок. Так контрольно-надзорные органы не обосновывают и не приводят определение достаточности запаса лекарственных препаратов для обеспечения минимального ассортимента, необходимого в аптеке для оказания медицинской помощи, на основании которого выносят представление с требованием об устранении нарушений.</p>	<p>помощи.</p>
<p>17</p>	<p><b>Привлечение иностранной рабочей силы</b></p>	
	<p>За выдачей разрешений на привлечение и использование иностранных работников в 2020 году обратилось 11 юридических лиц, которые не смогли ввезти иностранных граждан на территорию Забайкальского края. Сумма уплаченной государственной пошлины составила 1,6 млн. рублей. В налоговом законодательстве механизм возврата или компенсации уплаченной государственной пошлины не закреплен. В приложении № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 года № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» указанный вид разрешения отсутствует. Участники хозяйственной деятельности в сложившейся ситуации не могут реализовать свое право на привлечение иностранной рабочей силы, поскольку введенные ограничительные мероприятия, как со стороны Российской Федерации, так и со стороны зарубежных государств, в полной мере до сих пор не отменены.</p>	<p>С предложениями о необходимости дополнения перечня разрешений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 года № 440 действие которых продлевается автоматически, Уполномоченный обратился к федеральному бизнес-защитнику Б.Ю.Титову, Главному федеральному инспектору по Забайкальскому краю Васильеву Е.В., первому заместителю прокурора Забайкальского края М.В.Шипицыну. Уполномоченным по защите прав предпринимателей при Президенте РФ Б.Ю.Титовым в Министерство финансов Российской Федерации направлено соответствующее обращение. Предложения не поддержаны, проблема не разрешена. Вместе с тем указанная проблема актуальна не только для Забайкальского края, но и для других регионов страны (ЕАО, Хабаровский</p>

		край, Республика Бурятия, Новгородская область и т.д.).
18	<b>Природопользование и экология</b>	
	<p>В связи с внесенными изменениями в постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 теперь все абоненты, с чьих объектов отбор проб невозможен по объективным причинам, исходя из конструктивных особенностей, указанных п.123 (4) Правил №644, обязаны вносить организации водопроводно-канализационного хозяйства плату за негативное воздействие на систему водоотведения с применением коэффициента компенсации 0.5. При этом Абонент обязан вносить плату за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения (то есть — компенсировать организации, осуществляющей водоотведение, расходы, связанные с негативным воздействием сточных вод на работу централизованной системы водоотведения) только в том случае, если сточные воды, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу такой системы, не отвечающие требованиям, установленным пунктами 113 и 114 приведенных выше Правил.</p> <p>Контроль состава и свойств сточных вод осуществляется организацией, осуществляющей водоотведение, либо уполномоченной ею организацией. По результатам контроля должны составляться Акт отбора проб сточных вод, а при необходимости — Акт обнаружения факта сброса веществ,</p>	<p>Для решения указанной проблемы предлагаем создать государственные аккредитованные лаборатории на территории субъектов, в которых каждый предприниматель мог бы произвести анализ проб сточных вод и предоставить декларацию в организацию ВКХ, либо закрепить указанную обязанность за организацией ВКХ.</p>

	<p>материалов, отходов и (или) сточных вод, запрещенных к сбросу в централизованные системы водоотведения. Однако, предприниматели, не имеющие отдельного канализационного колодца лишены возможности подать в организацию ВКХ декларацию по составу сточных вод и доказать отсутствие негативного воздействия на работу централизованной системы водоснабжения, что ставит их в неравное положение с иными участниками правоотношений. Предприниматель вне зависимости от рода деятельности должен вносить плату за негативное воздействие. Кроме того, на территории субъектов не всегда есть аккредитованные лаборатории, в которых можно провести анализ и предоставить в организацию ВКХ декларацию.</p>	
19	<p><b>Материнский капитал</b></p>	
	<p>Остается актуальной проблема направления средств материнского (семейного) капитала на образование детей в образовательных организациях, созданных индивидуальными предпринимателями.</p> <p>Уполномоченный неоднократно обращался с инициативой в федеральный аппарат и уполномоченные органы, но изменения законодательства не приняты уже в течение продолжительного времени, уполномоченные органы считают, что в обозначенной сфере изменения не нужны. Однако органы Пенсионного фонда РФ продолжают отказывать гражданам в реализации этого права, в связи с чем, они вынуждены обращаться в суды.</p> <p>В сложившейся кризисной ситуации направление средств материнского (семейного) капитала на указанные цели</p>	<p>Для разрешения проблемы необходимо изменение подхода Пенсионного фонда Российской Федерации в целях обеспечения беспрепятственного направления средств материнского (семейного) капитала на образование детей в образовательных организациях, созданных индивидуальными предпринимателями.</p>

	приобретает наибольшее актуальное значение и может способствовать снижению напряженности.	
20	<b>Сфера обращения с твердыми коммунальными отходами</b>	
	<p>В рамках реализации «Мусорной реформы» Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края издан приказ № 173-НПА от 14 августа 2019 года «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Забайкальского края» (далее Приказ № 173-НПА).</p> <p>Согласно положениям приказа установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), которые привели к неоправданно высокой финансовой нагрузке на субъекты предпринимательской деятельности.</p> <p>Забайкальский край определил самое минимальное количество категорий (13) для определения норматива ТКО по сравнению с другими субъектами ДФО, что снижает степень репрезентативности результатов наблюдения, которые легли в основу расчета нормативов. Забайкальский край находится на последнем месте среди 11-ти субъектов по количеству заданных категорий для определения нормативов;</p> <p>В Забайкальском крае имеет место значительное превышение нормативов по сравнению с другими регионами ДФО по категориям: предприятия торговли, административные здания и учреждения, выставочные залы и музеи, предприятия транспортной инфраструктуры, стационарные учреждения здравоохранения и приближаются к самым высоким нормативам (более 50% отклонение от среднего) по ДФО в категориях:</p>	<p>Необходимо внести изменения в Приказ № 173-НПА, установив обоснованные и корректные нормативы накопления ТКО, а также расширив категории объектов, в том числе для предприятий торговли, и предусмотрев дифференциацию территорий Забайкальского края;</p> <p>провести корректные замеры ТКО на территории Забайкальского края с использованием поверенных средств измерения.</p>

<p>клубы, кинотеатры, концертные залы, театры, цирки, предприятия общественного питания и службы быта.</p> <p>Забайкальский край можно отнести к региону, в котором установлены одни из самых высоких нормативов по ДФО, при этом применено минимальное количество категорий, отсутствует дифференцированный подход к предприятиям города и муниципальных образований.</p>	
--	--

Приложение № 3  
К ежегодному докладу  
Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае  
о результатах деятельности за 2020 год

**Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных**

В процессе защиты прав предпринимателей Уполномоченный вправе использовать инструменты, которые предусмотрены непосредственно в Федеральном законе от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», содержащем нормы о целях, задачах, принципах деятельности региональных уполномоченных, а также о полномочиях и способах осуществления их деятельности.

Однако для эффективного и оперативного решения проблем предпринимателей в регионах считаем, что существует необходимость дополнения предоставленных региональным уполномоченным полномочий.

В силу закона уполномоченные по защите прав предпринимателей обладают процессуальной компетенцией и процессуальным статусом лица, участвующего в деле. Однако действующее правовое регулирование существенно ограничивает процессуальную компетенцию уполномоченного в субъекте Российской Федерации, так как отсутствует правовая возможность приступить к судебной защите прав предпринимателей, если производство по делу не инициировано самим уполномоченным.

Отсутствие единства судебной практики по вопросам участия уполномоченных в судебном процессе и отсутствие прямого указания в законодательстве на правомочие по вступлению в судебный процесс приводит к неоднозначному правовому регулированию.

В связи с этим предлагаем:

**Внести изменения в Арбитражный процессуальный кодекс РФ:**

-предоставить право уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, при наличии поступившей в его адрес жалобы истца или ответчика;

- предоставить право уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации обжаловать вступившие в законную силу судебные акты по правилам, установленным статьей 42 АПК РФ.

**Внести изменения в Гражданский процессуальный кодекс РФ:**

- предоставить право уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации вступать в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований при наличии поступившей в его адрес жалобы истца или ответчика, а также вправе обжаловать вступившие в законную силу судебные акты;

В настоящее время участились жалобы представителей бизнеса по вопросу необоснованного возбуждения дел об административных правонарушениях и привлечения к административной ответственности. В этой связи целесообразно:

**Внесение изменений в КОАП РФ:**

- предоставить уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, возможность быть допущенным к участию в деле в качестве защитника при наличии его письменного согласия и при наличии поступившей в его адрес жалобы от лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В настоящее время Уполномоченный является непосредственным участником в реализации мероприятий по улучшению показателей Забайкальского края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и на постоянной основе принимает участие в рабочих группах по направлениям указанного рейтинга в ответственных министерствах и ведомствах, а также участвует в обсуждении концепций и разработке проектов нормативных правовых актов, касающихся предпринимательской деятельности и направляет предложения и замечания по результатам рассмотрения указанных проектов.

Кроме того, заключаются соглашения с органами местного самоуправления, предметом которых является взаимодействие в целях реализации мер, направленных на развитие в Забайкальском крае институтов оценки регулирующего воздействия и публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Уполномоченный активно принимает участие в оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В этой связи целесообразно:

**Внести изменения в Закон Забайкальского края от 3 марта 2014 года № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае»:**

- статью 8 дополнить задачей по осуществлению контроля над соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности государственными органами Забайкальского края, органами местного самоуправления;

- статью 9 дополнить положениями, предоставляющими Уполномоченному возможность участия в обсуждении концепций и разработке проектов нормативных правовых актов, связанных с развитием предпринимательской деятельности и обеспечением защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, и направления предложений и замечаний по результатам рассмотрения указанных проектов, а также участия в проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и в реализации мероприятий по улучшению показателей края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Таким образом, сложность проблем и задач, стоящих перед Уполномоченным в предстоящий период, диктует необходимость дальнейшего совершенствования законодательного обеспечения деятельности института Уполномоченных, как на федеральном, так и региональном уровнях с целью оказания положительного влияния на формирование благоприятного климата для ведения предпринимательской деятельности.