Акт плановой проверки

исполнения бюджетного законодательства при формировании и исполнении государственного (муниципального) задания подведомственных Комитету по образованию, делам молодежи, материнства и детства администрации

городского округа «Город Петровск-Забайкальский»

17 февраля 2023 года г. Петровск-Забайкальский

В соответствии с Постановлением Администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» от 24 мая 2021 г. № 314 «Об утверждении Порядка осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в городском округе «Город Петровск-Забайкальский» и приказом Комитета по финансам от 07 февраля 2023 года № 12-пд Администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» главным специалистом в сфере закупок ЕИС Комитета по финансам О.И. Казаковой, проведена проверка исполнения бюджетного законодательства при формировании и исполнении государственного (муниципального) задания подведомственных Комитету по образованию, делам молодежи, материнства и детства Администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский»

**Правовые основания проведения проверки:**

* план проведения плановых поверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год утвержденный приказом Комитета по финансам администрации городского округа «город Петровск-Забайкальский» от 22 декабря 2022 года № 171-пд.

**Цель проверки:** предупреждение и выявление нарушений бюджетного законодательства при формировании и исполнении государственного (муниципального) задания

**Субъект контроля:** Комитет по образованию, делам молодежи, материнства и детства администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский»

**Предмет проверки:** соблюдение учреждениями требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при формировании и исполнении государственного (муниципального) задания.

**Начало проверки:** 07 февраля 2023 года.

**Окончание проверки:** 17 февраля 2023 года.

**Проверяемый период:** 2022 год.

Проверка проведена по документам, представленными Учреждениями, размещенной в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях по адресу [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

В ведомственном подчинении Комитета по образованию, делам молодежи, материнства и детства администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» находится 18 образовательных учреждений (6 школ, 9 детских садов, 3 учреждения дополнительного образования).

В силу ч. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период ( с возможным уточнением при составлении проекта бюджета .

Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа «город Петровск-Забайкальский» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания определен постановлением Администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» от 30.11.2018 года № 494 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа «Город Петровск-Забайкальский» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания и постановлением от 16.06.2021 года № 360 «О внесении дополнения в Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа «Город Петровск-Забайкальский» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» от 30.11.2018 года №494 (далее – Порядок).

Согласно п.3 Порядка муниципальное задание содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) муниципальной услуги (работы), определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе в рамках муниципального задания, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных действующим законодательством, порядок контроля за исполнением муниципального задания и требования к отчетности о выполнении муниципального задания. В соответствии с п.4, п.5 выше указанного Порядка муниципальное задание формируется в процессе формирования бюджета городского округа «Город Петровск-Забайкальский» на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее одного месяца со дня официального опубликования решения Думы городского округа «Город Петровск-Забайкальский» об утверждении бюджета городского округа. Муниципальное задание утверждается на срок, соответствующий установленному бюджетным законодательством сроку формирования бюджета городского округа «Город Петровск-Забайкальский».

Бюджет городского округа «Город Петровск-Забайкальский» утвержден Решением Думы городского округа на 2023 год – 29.12.2019 г. №16, опубликован на официальном сайте администрации городского округа – 16.01.2023 г.

Муниципальное задание формируется согласно приложению №1 к настоящему Порядку.

В соответствии с приложением №1 муниципальное задание состоит из III частей:

* часть I. Сведения об оказываемых муниципальных услугах;
* часть II. Сведения о выполняемых работах;
* часть III. Прочие сведения о муниципальном задании.

Согласно п.11 Порядка муниципальное задание и отчет о выполнении муниципального задания в течении 10 рабочих дней размещаются в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)), а также могут быть размещены на официальном сайте городского округа «Город Петровск-Забайкальский».

С нарушением указанного срока на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) размещены муниципальные задания за 2022 год в следующих учреждениях:

- дошкольные образовательные учреждения: МДОУ Д/С №1, 2, 3, 4, 5 (утверждено 18.01.2022 г., размещено 17.03.2022 г.), МДОУ Д/С №6,7,9,10 (утверждено 18.01.2022 г., размещено 23.03.2022 г.)

- образовательные учреждения: МОУ Гимназия № 1 (утверждено 18.01.2022 г., размещено 15.04.2022 г.), МОУ СОШ № 1 (утверждено 18.03.2022, размещено 23.03.2022 г.), МОУ СОШ № 2, 3, 4, 6 (утверждено 18.03.2022, размещено 28.03.2022г.)

- учреждения дополнительного образования: МУ ДО ДЮСШ, МУ ДО ЦДТ, МУ ДО ГСЮН (утверждено 18.01.2022 г., размещено 16.04.2022г.).

Согласно п.13 Порядка муниципальными учреждениями городского округа «Город Петровск-Забайкальский» формируются и направляются органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений, главным распорядителям средств бюджета городского округа «Город Петровск-Забайкальский», в ведении которых находятся муниципальные казенные учреждения, следующие отчеты об исполнении муниципального задания по форме согласно приложению №2 к настоящему Порядку с приложением пояснительных записок о выполнении муниципального задания:

* квартальный – по итогам исполнения за I – III кварталы до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом;
* предварительный за год – ожидаемое исполнение за текущий год да 1 декабря текущего года;
* годовой – до 1 февраля, следующего за отчетным.

С нарушением срока размещены отчеты о выполнении муниципальных заданий.

Образовательные учреждения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование учреждения и отчета, размещенного в сети Интернет | Дата документа | Дата публикации в сети Интернет | Количество рабочих дней (просроченных) |
| МОУ СОШ №3  Отчет за III квартал 2022 г. | 15.10.2022 г. | 26.10.2022 г. | 11 (1) |
| МОУ Гимназия №1  Отчет за III квартал 2021 г. | 15.10.2022 г. | 27.10.2022 г. | 12 (2) |

Учреждения дополнительного образования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование учреждения и отчета, размещенного в сети Интернет | Дата документа | Дата публикации в сети Интернет | Количество рабочих дней (просроченных) |
| МУ ДО ЦДТ  Отчет за II квартал 2022 г. | 15.07.2022 г. | 08.08.2022 г. | 24 (14) |
| МУ ДО ГСЮН  Нет отчета за II квартал 2022 г. |  |  |  |
| МУ ДО ДЮСШ  Нет отчета за II квартал 2022 г. |  |  |  |

Не во всех учреждения к отчету об исполнении муниципального задания приложены пояснительные записки о выполнении муниципального задания:

- дошкольные образовательные учреждения: МДОУ Д/С №1, МДОУ Д/С № 2, МДОУ Д/С № 3, МДОУ Д/С № 4, МДОУ Д/С № 5, МДОУ Д/С № 6, МДОУ Д/С № 7,

МДОУ Д/С № 9, МДОУ Д/С № 10;

- образовательные учреждения: МОУ СОШ №1, МОУ СОШ №2, МОУ СОШ №3,

МОУ СОШ №4, МОУ СОШ №6, МОУ Гимназия №1;

- учреждения дополнительного образования: МУ ДО ДЮСШ.

В муниципальных заданиях плановые показатели в отчете не совпадают с плановыми показателями в утвержденном муниципальном задании учреждения.

В дошкольных образовательных учреждениях выявлено:

МДОУ Д/С № 1 в отчете за 2022 год:

* + Наименование показателя «доля родителей (законных представителей) удовлетворенных качеством оказания предоставляемой услуги (реализация основных общеобразовательных программ) (% от числа опрошенных)» при утвержденном в муниципальном задании план 90% в отчете ставят плановые значения 96%.
  + Наименование показателя « отсутствие обоснованных жалоб родителей (законных представителей) на доступность и качество предоставляемой услуги в муниципальном задании план 90% в отчете ставят плановые значения 0%.
  + Наименование показателя оказания предоставляемой услуги (реализация основных общеобразовательных программ) «число обучающихся (от 1 до 3 лет)» при утвержденном в муниципальном задании плане 16 чел. в отчете ставят плановые значения 25 чел.
  + Наименование показателя оказания предоставляемой услуги (реализация основных общеобразовательных программ) «число обучающихся (от 3 до 8 лет)» при утвержденном в муниципальном задании плане 101 чел. в отчете ставят плановые значения 0 чел.
  + Раздел 2 «Присмотр и уход» отчета не заполнен.

МДОУ Д/С № 3 в отчете за 2022 год:

* + Наименование показателя « отсутствие обоснованных жалоб родителей (законных представителей) на доступность и качество предоставляемой услуги в муниципальном задании план 90% в отчете ставят плановые значения 0%.
  + Наименование показателя оказания предоставляемой услуги (реализация основных общеобразовательных программ) «число обучающихся (от 1 до 3 лет)» при утвержденном в муниципальном задании плане 34 чел. в отчете ставят плановые значения 9 чел.
  + Наименование показателя оказания предоставляемой услуги (реализация основных общеобразовательных программ) «число обучающихся (от 3 до 8 лет)» при утвержденном в муниципальном задании плане 6 чел. в отчете ставят плановые значения 23 чел.
  + Раздел 2 «Присмотр и уход» отчета не соответствует плановым показателям муниципального задания.

МДОУ Д/С № 5 в отчете за 2022 год:

* + Наименование показателя «укомплектованность общеобразовательными учреждениями педагогическими кадрами» при оказании муниципальной услуги «присмотр и уход» при утвержденном в муниципальном задании плане 100 % в отчете этого показателя нет.

МДОУ Д/С № 6 в отчете за 2022 год:

* + Наименование показателя «укомплектованность общеобразовательными учреждениями педагогическими кадрами» при оказании муниципальной услуги «присмотр и уход» при утвержденном в муниципальном задании плане 100 % в отчете этого показателя нет.

МДОУ Д/С № 7 в отчете за 2022 год:

* + Наименование показателя « отсутствие обоснованных жалоб родителей (законных представителей) на доступность и качество предоставляемой услуги в муниципальном задании план 0% в отчете ставят плановые значения 92%.
  + Наименование показателя оказания предоставляемой услуги (реализация основных общеобразовательных программ) «число обучающихся (от 1 до 3 лет)» при утвержденном в муниципальном задании плане 25 чел. в отчете ставят плановые значения 39 чел.
  + Наименование показателя оказания предоставляемой услуги (реализация основных общеобразовательных программ) «число обучающихся (от 3 до 8 лет)» при утвержденном в муниципальном задании плане 125 чел. в отчете ставят плановые значения 137 чел.
  + Наименование показателя «посещаемость воспитанниками учреждения» при оказании муниципальной услуги «присмотр и уход» при утвержденном в муниципальном задании плане 82 чел. в отчете ставят плановые значения 90 чел.
  + Наименование показателя «укомплектованность общеобразовательными учреждениями педагогическими кадрами» при оказании муниципальной услуги «присмотр и уход» при утвержденном в муниципальном задании плане 100 % в отчете этого показателя нет.

Во всех проверенных муниципальных заданиях дошкольных учреждений в сведениях раздела 4 части 1 об утвержденном нормативном акте, устанавливающем размер платы за присмотр и уход за детьми, указаны Постановления администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» утратившие силу, на дату проверки актуально только Постановление № 712 от 03.10.2022 года.

Анализируя образовательные учреждения, выявлены следующие не совпадения плановых показателей муниципальных заданий с плановыми показателями в отчете:

МОУ СОШ №1 в отчете за 2022 год:

* + По муниципальной услуге «реализация основных общеобразовательных программ образования» по наименованию показателя «доля учеников 4-ых

классов, обучающихся на 4 и 5» при утвержденном в муниципальном задании плане 50% в отчете ставят плановые значения 60%;

* + По муниципальной услуге «реализация основных общеобразовательных программ образования» по наименованию показателя «доля учеников 9-ых

классов, обучающихся на 4 и 5» при утвержденном в муниципальном задании плане 45% в отчете ставят плановые значения 50%;

* + По муниципальной услуге «реализация основных общеобразовательных программ образования» по наименованию показателя «доля учеников11-ых

классов, обучающихся на 4 и 5» при утвержденном в муниципальном задании плане 45% в отчете данного показателя нет;

* + По муниципальной услуге «реализация основных общеобразовательных программ образования» по наименованию показателя «доля обучающихся 9 –ых классов продолживших общее среднее образование в ОО » при утвержденном в муниципальном задании плане 50% в отчете ставят плановые значения 90%;
  + По муниципальной услуге «реализация основных общеобразовательных программ образования» по наименованию показателя «доля обучающихся 11–ых классов продолживших обучение в высших учебных заведениях » при утвержденном в муниципальном задании плане 70% в отчете планового значения нет;
  + По муниципальной услуге «реализация основных общеобразовательных программ образования» по наименованию показателя «число обучающихся (очная)» при утвержденном в муниципальном задании плане 370 чел. в отчете ставят плановые значения 390 чел.

МОУ СОШ №2 в отчете за 2022 год:

* + По муниципальной услуге «реализация основных общеобразовательных программ образования» по наименованию показателя «число обучающихся (очная)» при утвержденном в муниципальном задании плане 262 чел. в отчете ставят плановые значения 279 чел.

МОУ СОШ №3 в отчете за 2022 год:

* По муниципальной услуге «реализация основных общеобразовательных программ образования» по наименованию показателя «доля педагогических кадров с высшим профессиональным образование из общего числа педагогов» при утвержденном в муниципальном задании плане 88% в отчете ставят плановые значения 100%;
* По муниципальной услуге «реализация основных общеобразовательных программ образования» утвержденные показатели в муниципальном задании не совпадают с показателями отчета, в отчете много показателей, которых нет в муниципальном задании (например: обеспеченность учебниками, наличие свободного доступа к сети Интернет и другие);
* По показателям, характеризующим объем муниципальной услуги, в отчете не проставлены показатели, утвержденные муниципальным заданием.

МОУ СОШ №4 в отчете за 2022 год:

* По муниципальной услуге «реализация основных общеобразовательных программ образования» по наименованию показателя «число обучающихся (очная)» при утвержденном в муниципальном задании плане 300 чел. в отчете ставят плановые значения 294 чел.

МОУ СОШ №6 в отчете за 2022 год:

* При составлении отчетов о выполнении муниципальных заданий учреждение не ссылается на утвержденные Комитетом по образованию муниципальные задания, т.е. наименование показателей в отчетах не соответствуют показателям утвержденных в муниципальном задании.

МОУ Гимназия №1 в отчете за 2022 год:

* + По муниципальной услуге «реализация основных общеобразовательных программ образования» по наименованию показателя «доля обучающихся 9 –ых классов продолживших общее среднее образование в ОО » при утвержденном в муниципальном задании плане 70% в отчете ставят плановые значения 90%;
  + По муниципальной услуге «реализация основных общеобразовательных программ образования» по наименованию показателя «доля обучающихся 11–ых классов продолживших обучение в высших учебных заведениях » при утвержденном в муниципальном задании плане 80% в отчете плановое значение 90%;
* По муниципальной услуге «реализация основных общеобразовательных программ образования» по наименованию показателя «число обучающихся (очная)» при утвержденном в муниципальном задании плане 398 чел. в отчете ставят плановые значения 420 чел.

При проверке муниципальных заданий учреждений дополнительного образования выявлено:

МУ ДО ГСЮН

* По муниципальной услуге «реализация дополнительных общеразвивающих программ» по наименованию показателя «доля родителей (законных представителей) удовлетворенных качеством предоставления услуг» при утвержденном в муниципальном задании плане 90% в отчете ставят плановые значения 100%;
* По муниципальной услуге «реализация дополнительных общеразвивающих программ» по наименованию показателя «доля детей, ставших победителями и призерами мероприятий» при утвержденном в муниципальном задании плане 45% в отчете ставят плановые значения 5%;
* По муниципальной услуге «реализация дополнительных общеразвивающих программ» по наименованию показателя «удельный вес обучающихся, которые приняли участие в конкурсах, фестивалях, смотрах различных уровней» при утвержденном в муниципальном задании плане 60% в отчете ставят плановые значения 2%.

МУ ДО ДЮСШ

* По муниципальной услуге «реализация дополнительных общеразвивающих программ» по наименованию показателя «доля детей, ставших победителями и призерами мероприятий» при утвержденном в муниципальном задании плане 100% в отчете ставят плановые значения 60%.

МУ ДО ЦДТ

* При составлении отчета о выполнении муниципальных заданий учреждение не ссылается на утвержденные Комитетом по образованию муниципальные задания, т.е. наименование показателей в отчетах не соответствуют показателям утвержденных в муниципальном задании.

По всем учреждениям дополнительного образования по данным бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2022 год в организации оказывают платные услуги, а в муниципальном задании и отчетах эти данные отсутствуют. В МУ ДО ДЮСШ в отчете на 1 квартал 2022 года указаны платные услуги (прокат коньков, прокат лыж, душ, теннисный стол и др.), но в муниципальном задании платных услуг нет, что свидетельствует о формальном подходе к составлению муниципального задания и отчетности.

Выводы.

Настоящей проверкой бюджетного законодательства при формировании и исполнении государственного (муниципального) задания бюджетных учреждений подведомственных Комитету по образованию, делам молодежи, материнства и детства администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» за период 2022 года установлено следующее.

* Часть нарушений связано с п.11 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), муниципальное задание и отчет о выполнении муниципального задания в течении 10 рабочих дней размещаются в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).
* Во многих отчетах об исполнении муниципальных заданий плановые показатели в отчете не совпадают с плановыми показателями в утвержденных муниципальных заданиях учреждений.
* Некоторые учреждения, при составлении отчетов об исполнении муниципальных заданий не ссылаются на утвержденные муниципальные задания (МОУ СОШ №6, МУ ДО ЦДТ), что свидетельствует о формальном подходе к составлению муниципального задания и отчетности.
* Согласно п.14 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), на основании годовых отчетов органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений, главные распорядители средств бюджета городского округа «Город Петровск-Забайкальский, в ведении которых находятся муниципальные казенные учреждения, осуществляют анализ исполнения муниципальных заданий муниципальными учреждениями в разрезе муниципальных услуг и работ по форме согласно приложению №3 к настоящему порядку. Сводная информация направляется в Комитет по финансам до 15 февраля года, следующего за отчетным, с приложением пояснительной записки о выполнении муниципальных заданий. Данная информация в Комитет по финансам не поступает.
* Во многих учреждениях к отчету об исполнении муниципального задания приложены пояснительные записки о выполнении муниципального задания.
* Учреждения дополнительного образования в муниципальном задании и отчетах не показывают данные о платных услугах.

Акт составлен в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению. Учреждение в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

Главный специалист (в сфере закупок ЕИС)

комитета по финансам администрации

городского округа «Город Петровск-Забайкальский» О.И. Казакова