**АКТ плановой проверки**

**по результатам контрольного мероприятия «Проверка фонда оплаты труда, финансируемого из местного бюджета казенных и бюджетных учреждений, а также органов местного самоуправления городского округа «Город Петровск-Забайкальский» за январь-апрель 2023 года**

г. Петровск-Забайкальский                                                       02 июня 2023 года

В соответствии с Постановлением Администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» от 21 апреля 2023 г. № 326 «О внесении дополнений в Порядок осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в городском округе «Город Петровск-Забайкальский» и приказом Комитета по финансам Администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» от 19 мая 2023 года № 60-пд начальником отдела бухгалтерского учета и отчётности И.Г Ступиной, начальником бюджетного отдела И.С Шашкиной, главным специалистом (в сфере закупок для работы в ЕИС) Комитета по финансам О.И.Казаковой, проведена проверка фонда оплаты труда, финансируемого из местного бюджета казенных и бюджетных учреждений, а также органов местного самоуправления городского округа «Город Петровск-Забайкальский» за январь-апрель 2023 года.

1. **Правовые основания проведения проверки:** план проведения плановых поверок в целях осуществления внутреннего финансового контроля, утвержденный приказом Комитета по финансам администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» от 19 мая 2023 года № 59-пд.

**2. Объект контрольного мероприятия**: Комитет по образованию, делам молодежи, материнства и детства администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» и его подведомственных учреждений, Муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского обслуживания и материально технического обеспечения» городского округа «Город Петровск-Забайкальский», Администрация городского округа «Город Петровск-Забайкальский», Комитет культуры и спорта администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» и его подведомственных учреждений, Комитет экономики, управления муниципальным имуществом и земельных отношений администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский»

**3. Период проверки**: январь-апрель 2023 года

**4. Цель проверки**: проверка утвержденного фонда оплаты труда, финансируемого из местного бюджета с фактически начисленным.

**5.** **Начало и окончание проверки**: 19.05.2023г. – 02.06.2023г

Согласно статьи 129 ТК РФ заработная плата (оплата труда работника) – это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты). Дополнительная работы в порядке совмещения профессий (должностей) оплачивается отдельно – за её выполнение предусмотрена доплата, размер которой устанавливается по соглашению сторон трудового договора с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы (ст. 151 ТК РФ). Таким образом, вознаграждение за труд должно быть не ниже установленного МРОТ, а дополнительная работа, связанная с совмещением профессий (должностей), должна оплачиваться отдельно, то есть сверх уставленного оклада, который должен быть не ниже МРОТ за полностью отработанный месяц. Все приказы об оплате за совмещение профессий должны быть оплачены согласно указанных в приказах условиях оплаты.

На основе штатных расписаний, расчетных листков, табелей учета рабочего времени, а также бухгалтерской и бюджетной отчетности была проведена проверка утвержденного фонда оплаты труда с фактически начисленным за период январь-апрель 2023 года, финансируемого за счет средств местного бюджета.

Для составления штатного расписания используется унифицированная форма Т-3. Представленные штатные расписания на 01.01.2023 года скреплены печатью и подписаны должностными лицами.

Согласно ст. 133 ТК РФ месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда. Согласно представленному штатному расписанию Дворца культуры и спорта городского округа «Город Петровск-Забайкальский» у методиста по традиционной культуре начисление в месяц по штатному расписанию составляет 26 332 ,32 руб., что ниже МРОТ установленного в Забайкальском крае.

В администрации городского округа обнаружены ошибки за период январь-апрель 2023 года при расчете фонда оплаты труда оперативных дежурных, который был завышен на 23,7 тыс.руб., так же у начальника отдела по мобилизационной работе ГО и ЧС в марте, апреле начисления больше, чем в утвержденном штатном расписании на 30,1 тыс.руб.

В трех бюджетных учреждениях (Детская школа искусств, Детская художественная школа им. Полянского и Дворец культуры и спорта) были изменены штатные расписания с 01.04.2023 года, которые не были предоставлены на согласование в Комитет по финансам и Министерство финансов Забайкальского края. Кроме того, в штатных расписаниях произошло увеличение годового фонда оплаты труда в учреждениях ДХШ на 46,0 тыс.руб. и ДКС на 499,2 тыс.руб., в штатном расписании ДШИ напротив идет уменьшение годового фонда на 0,3 тыс. руб., утвержденного на 01.01.2023 года, что требует документального обоснования. Так же стоит отметить, что перерасчет работникам осуществлялся с января 2023 года, когда штатное расписание принято с 01.04.2023 года, что по итогам года приведёт к увеличению утвержденного фонда оплаты труда, согласованного на «нулевых» чтениях в Министерстве финансов Забайкальского края.

У ведущего специалиста Комитета культуры и спорта администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» производится начисление за выслугу лет с января 2023 года, при этом в штатном расписании данной доплаты по этой должности нет. Сумма доплаты 10,4 тыс.руб.

В муниципальных общеобразовательных учреждениях заработная плата работникам выплачивается за счет двух источников, это краевой и местный бюджеты. За счет краевого бюджета выплачивается заработная плата педагогическим работникам, а также аппарата управления учреждения общего и дошкольного образования, в виде субвенции по образованию. Однако, с 01.01.2020 года в соответствии с распоряжением правительства Забайкальского края от 30.05.2019 года №189-р в состав субвенции по образованию, за счет средств краевого бюджета также были включены следующие должности по школам: вожатый, водитель, гардеробщик, дворник, уборщик, медицинская сестра, секретарь (делопроизводитель), лаборант, системный администратор, библиотекарь, специалист по кадрам, инженер по охране труда.

В ходе проверки было выявлено, что ставки системного администратора (программиста) и водителя автобуса финансируемых из краевого бюджета, были оплачены за счет средств местного бюджета с января по апрель 2023 года, что требует перекодировки и возврата средств в бюджет городского округа.

В муниципальном дошкольном учреждении «Детский сад № 9» в феврале 2023 года у подсобного рабочего был закрыт больничный лист, в марте 2023 года отработан полный месяц, но доплата за отсутствующего подсобного рабочего между рабочим по обслуживанию здания и младшим воспитателем прекращена не была, что привело к переплате данным сотрудникам заработной платы в двойном размере, а именно на 57,5 тыс. руб.

Анализируя начисление заработной платы в Муниципальном учреждении станции юных натуралистов было выявлено расхождение в окладах по должности «педагог дополнительного образования», указанного в штатном расписании и расчетных листках. Так как, заработная плата у педагога дополнительного образования составляет минимальный размер оплаты труда, превышение или недоплаты по данной должности не допущено, но приведение окладов в соответствии со штатным расписанием необходимо.

В ходе проверки начисления заработной платы, Муниципального казенного учреждения «Централизованной бухгалтерии материально-технического обеспечения городского округа «Город Петровск-Забайкальский» за период январь – апрель 2023 года, было выявлено следующее:

1. В январе месяце 2023 года, у директора данного учреждения, начисление заработной платы производилось от оклада 17 733 руб., хотя по штатному расписанию по данной должности, оклад составляет 14 733 руб., а также надбавка за сложность и напряженность по штатному расписанию составляет 40%, расчет был произведен 60%, таким образом сложилась переплата по заработной плате и начислениям во внебюджетные фонды.
2. Главному бухгалтеру надбавка за сложность и напряженность по штатному расписанию составляет 40%, расчет был произведен 60% -январь, апрель, 50%- март, таким образом сложилась переплата по заработной плате и начислениям во внебюджетные фонды 5 543,69 руб.
3. Ведущему бухгалтеру, при совмещении должностей, оплата за выслугу лет в одном случае оплачивается 30%, в другом 20% (январь, март)
4. Документоведу надбавка за сложность и напряженность по штатному расписанию составляет 10%, расчет был произведен 20%.
5. У начальника расчетного отдела данного учреждения, начисление заработной платы производилось от оклада 7821 руб., хотя по штатному расписанию по данной должности, оклад составляет 7522 руб., таким образом была неверно начислена и выплачена заработная плата и начисления во внебюджетные фонды.
6. Бухгалтеру расчетного отдела, начисление производится от оклада 7821 руб., хотя в штатном расписании данная должность утверждена с окладом 7076 руб.
7. Экономисту, который отработал полный январь месяц на 0,25 ставки, не доплатили до уровня МРОТ, что является нарушением трудового законодательства.
8. Экономисту по договорной и претензионной работе в январе месяце, было начислено денежное поощрение в размере 7719,27 руб. несмотря на то, что денежное вознаграждение выплачивается в размере одного должностного оклада, т.е.7076 руб. В марте месяце, неправильно начислена доплата до уровня МРОТ
9. Водителям, дворнику которые отработали не полный месяц, неправильно начислена доплата до уровня МРОТ, что является нарушением трудового законодательства.
10. Бухгалтеру (Козловой Г.Г.) в апреле месяце начисление заработной платы производилось от оклада 9 198,8 руб. по штатному расписанию оклад утвержден в сумме 7076 руб. а также необоснованная доплата за март в размере 8 300,15 руб., что привело к переплате по заработной плате и начислениям во внебюджетные фонды.
11. Администраторам базы данных: Крылову Д.В.- неверно начислена заработная плата, на 0,5 ставки должно быть не ниже 13 805,7 руб., а начислено 12 987,15 руб. Аникьеву Э.Ю. - устроен на 0,5 ставки, а заработную плату получает на полную ставку.
12. Инспектору по кадрам, в марте и апреле месяце, по неизвестным причинам, начисление заработной платы производилось от оклада 7 543,75 руб., хотя по штатному расписанию по данной должности, оклад составляет 6 035 руб., таким образом была неверно начислена и выплачена заработная плата и начисления во внебюджетные фонды, так зарплата должна быть 27 611,40 руб., а начислена 34 514,26 руб.
13. Бухгалтеру расчетного отдела (Дятловой Т.Е.) в марте и апреле месяце начисление заработной платы производилось от оклада 9 198,8 руб. по штатному расписанию оклад утвержден в сумме 7076 руб., что привело к переплате по заработной плате и начислениям во внебюджетные фонды.

Стоить отметить, что расхождения фактически начисленной заработной платы от утвержденного штатного расписания **недопустимо.** Также все изменения,вносимые в штатные расписания должны быть первоначально согласованы с Комитетом по финансам. Должностные лица, допустившие **необоснованное** увеличение окладов при начислении заработной платы должны, либо удержать излишне выплаченную заработную плату (по заявлению сотрудника ст.138 ТК РФ) и произвести перерасчет, либо возместить самостоятельно (ст.248 ТК РФ). Контроль за предельным фондом оплаты труда не осуществляется, что недопустимо в дальнейшем. Так как данная проверка имела выборочный характер, рекомендуется провести полный анализ начисления заработной платы по каждому учреждению.

Комитет по финансам просит Вас в срок до 30.06.2023 года устранить выявленные нарушения и представить ответ в письменном виде.

Начальник бухгалтерского

учета и отчетности Комитета по финансам И.Г. Ступина

администрации городского округа

«Город Петровск-Забайкальский»

Начальник бюджетного отдела

Комитета по финансам администрации

городского округа И.С.Шашкина

«Город Петровск-Забайкальский»

Главный специалист (в сфере закупок ЕИС)

Комитета по финансам администрации

городского округа О.И.Казакова

«Город Петровск-Забайкальский»