

Решение
краевой межведомственной комиссии по охране труда

28 февраля 2024 г.

г. Чита ул. Чайковского, 8

**О качестве проведения медицинских осмотров работников в
Забайкальском крае**

Заслушав информации главного внештатного специалиста профпатолога Министерства здравоохранения Забайкальского края главного специалиста профпатолога в Дальневосточном Федеральном округе Н.И. Горяева, начальника отдела надзора за состоянием среды обитания и условиями проживания, условиями труда и радиационной безопасностью Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю Т.А. Кушиташвили и руководителя центра профессиональной пригодности ЧУЗ Клиническая больница РЖД – Медицина г. Чита Т.И. Сюсиной Комиссия отмечает, что, анализ заключительных актов проведения обязательных медицинских осмотров показывает низкую заинтересованность сторон в реализации целей закрепленных в Приказе Минздрава России от 28 января 2021 года № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников», и как следствие не позволяет повысить качество медицинской помощи.

В 2023 году прошли медицинский осмотр 54785 работающих, что на 5572 работающих меньше, чем в 2022 году (60357 чел.).

Из них работающих во вредных и опасных условиях труда 19678 человек (7037 женщин и 11985 мужчин). Закончили прохождение медицинского осмотра 19422 человека (98,7%).

В 2023 году в Забайкальском крае зарегистрировано 20 случаев профессиональных заболеваний у 20 работников (в 2022 г. – 26 случаев профессиональных заболеваний у 23 работников).

Несмотря, что в 2023 году наибольшее количество случаев хронических профессиональных заболеваний выявлено в период проведения периодического медицинского осмотра 60,0 % (РФ 2022 г. – 47,64 %), и снизилась на 20,0 % при самостоятельном обращении больного в медицинскую организацию и составила 40,0 %. Как правило, причинами самостоятельного обращения работника является выход на пенсию, либо сокращение рабочего места.

О низком качестве проведения обязательных периодических медицинских осмотров в Забайкальском крае говорит тот факт, что в 2023 году в центре профпатологии Министерства здравоохранения Забайкальского края 40 обратившимся для решения вопроса связи заболевания с профессиональной деятельностью врачебной комиссией не было установлено профессиональное заболевание.

Основная причина – отсутствие при проведении периодического медосмотра выявления подозрения на профессиональное заболевание в течение всего трудового стажа.

При анализе заключительных актов проведения обязательных периодических медосмотров работающим во вредных условиях труда различными медицинскими организациями – государственной системы здравоохранения, частными медицинскими организациями, негосударственными медицинскими организациями, результат один и тот же: никто не заинтересован в выявлении начальных форм профессиональных заболеваний, в выявлении лиц с профессиональным воздействием вредных факторов труда и трудового процесса на состояние здоровья работающих, в выявлении профессиональных заболеваний. В то же время, приказом Минздрава Российской Федерации № 29н от 28 января 2021 года расширен допуск к различным видам работ практически по всем классам болезней.

Факторами, снижающими эффективность и качество медицинских осмотров, проводимых медицинскими организациями являются:

Со стороны работодателя:

1. Выставляются не все вредные и опасные производственные факторы, в целях уменьшения стоимости медосмотра;
2. При проведении специальной оценки условий труда имеющиеся производственные факторы скрываются;
3. На аукционах запрашивается не весь объем обследований, требуемый по приказу, в соответствии с заявленными контингентами;
4. Выбирается медицинская организация для проведения медосмотра работников по наименьшей стоимости услуг, нередко не отвечающая требованиям ни по кадровому составу комиссии, ни по оснащению;
5. В случае невыполнения рекомендованных оздоровительных мероприятий врачебной комиссией предыдущего медосмотра выбирается другая медицинская организация, акты и данные о реализации рекомендаций не предоставляются.

Со стороны медицинских учреждений:

1. Предлагает на торги или по договору заведомо заниженную цену за проведение медосмотра, не прописывая весь необходимый перечень специалистов и обследований, в последующем направляет пациентов на прохождение ряда обследований по месту жительства;
2. Медицинские осмотры проводятся неполным составом специалистов (одним врачом-специалистом проводятся осмотры по смежным специальностям);
3. Не используются вспомогательные функциональные методы, необходимые для диагностики начальных проявлений заболеваний;
4. Выездные медицинские осмотры проводятся в приспособленных помещениях, без применения специального оборудования;

5. Не все председатели врачебной комиссии имеют сертификат по специальности «Профпатология»;

6. Отсутствует преемственность между медицинскими организациями, не отработан механизм передачи медицинских карт, нет возможности проводить динамическое наблюдение за работником, проследить выполнение рекомендаций;

7. Не заполняются паспорта здоровья, нет единой формы паспорта здоровья;

8. Не полностью выполняется пункт 41 Приказа 29н - в затруднительных случаях проведения экспертизы профпригодности пациенты не направляются к специалистам профцентра.

Со стороны работника скрываются симптомы проявления профессионального (общего) заболевания из-за нежелания потерять работу.

В 2023 году Управлением Роспотребнадзора Забайкальского края рассмотрено 218 заключительных актов по результатам периодических медицинских осмотров работников (промышленных предприятий, ВУЗов, медицинских организаций), из них по 23 заключительным актам выявлены замечания.

Комиссия отмечает положительный опыт в организации и проведении медицинских осмотров ЧУЗ Клиническая больница РЖД – Медицина г. Чита. Внедренная автоматизированная информационная система имеет все необходимые функции для оказания и учета всех видов амбулаторных приемов (посещение врачей, медицинские смотры и другие) по любым источникам финансирования для всех категорий населения.

Ежегодно в учреждениях РЖД – Медицина свыше 20 тысяч работников проходят обязательные предварительные, при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры.

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию Министерства здравоохранения Забайкальского края, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю и Центра профессиональной пригодности ЧУЗ Клиническая больница РЖД – Медицина г. Чита.

2. Министерству здравоохранения Забайкальского края в отношении подведомственных учреждений:

2.1 усилить контроль качества проведения предварительных и периодических медицинских осмотров и качества составления заключительных актов периодических медицинских осмотров с целью своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на состояние здоровья работников;

2.2 организовать оснащение диагностическим оборудованием для организации и проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников в полном объеме;

2.3 разработать механизм преемственности и обмена информацией между медицинскими организациями, осуществляющими проведение периодических и предварительных медицинских осмотров, отработать механизм передачи информации о случаях выявления у работников подозрений на профессиональные заболевания, либо установленных случаев профессиональных заболеваний; **Срок III квартал 2024 года**

2.4 обеспечить своевременное повышение квалификации профпатологов и других специалистов по вопросам профессиональной патологии. **Ежегодно**

3. Государственной инспекции труда в Забайкальском крае при проведении контрольных мероприятий обращать внимание:

3.1 на список контингентов подлежащих медицинским осмотрам, учет вредных и (или) опасных производственных факторов, вида выполняемой работы и частоту проведения медицинских осмотров; **Постоянно**

3.2 . на выполнение работодателем рекомендаций заключительного акта по результатам периодического медицинского осмотра работников. **Постоянно**

4. Управлению Роспотребнадзора по Забайкальскому краю осуществлять контроль за качеством составления списков работников, подлежащих прохождению периодического медицинского осмотра, за обеспечением организации медицинских осмотров, организацией оздоровительных мероприятий, производственного контроля. **Постоянно**

5. Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края:

5.1 создать рабочую группу в целях подготовки и реализации мероприятий, направленных на улучшение качества проведения в Забайкальском крае обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников; **Срок до 25 марта 2024 года**

5.2 включить в план работы краевой межведомственной комиссии по охране труда рассмотрение итогов работы рабочей группы в **IV квартале 2024 года**.

6. Исполнительным органам Забайкальского края, довести решение краевой межведомственной комиссии по охране труда до руководителей подведомственных учреждений (организаций). **Срок с момента получения в течение I квартала 2024 года**

7. Органам местного самоуправления довести решение краевой межведомственной комиссии по охране труда до руководителей подведомственных учреждений (организаций), а также руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих

деятельность на территории Забайкальского края. **Срок с момента получения в течение I квартала 2024 года**

8. Работодателям Забайкальского края:

8.1 не допускать прием на работу с вредными условиями труда лиц, без прохождения необходимых медицинских обследований, позволяющих сделать вывод о соответствии состояния здоровья претендента к работе по выбранной специальности; **Постоянно**

8.2 обеспечить проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными условиями труда, в соответствии с порядком и периодичностью, установленной приказом Минздрава России от 28 января 2021 года № 29н, для каждого вредного фактора, профессии, но не реже, чем 1 раз в два года; **Постоянно**

8.3 обеспечить проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников, проработавших 5 и более лет во вредных условиях труда, в Центрах профпоталогии; **Постоянно**

8.4 обеспечить прохождение обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности; **Постоянно**

8.5 предусматривать мероприятия по оздоровлению работников с целью устранения рисков возникновения признаков профессиональной заболеваемости. **Постоянно**

Заместитель председателя комиссии
(председательствующий на заседании)

И.С. Лопатин

Секретарь комиссии

А.В. Степанов