**ОТЧЕТ**

**о реализации** **антикоррупционной политики**

**в Забайкальском крае за 2022 год**

В целях реализации антикоррупционной политики в Забайкальском крае распоряжением Губернатора Забайкальского края от 3 марта 2021 года № 114-р утвержден План мероприятий по противодействию коррупции в Забайкальском крае на 2021-2024 годы (далее - План) с учетом мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021года № 478. Контроль за ходом его реализации, координация работы и методическое сопровождение в сфере противодействия коррупции в Забайкальском крае осуществлялись Губернатором Забайкальского края, Правительством Забайкальского края и Администрацией Губернатора Забайкальского края.

Во исполнение вышеуказанного распоряжения всеми государственными и исполнительными органами Забайкальского края, органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края утверждены ведомственные планы мероприятий по противодействию коррупции отчеты о выполнении которых, были направлены в Администрацию Губернатора Забайкальского края.

Мероприятия предусмотренные Планом выполнены в полном объеме.

В рамках реализации предусмотренных Планом мероприятий, в Забайкальском крае сформирована необходимая правовая база, регламентирующая вопросы профилактики коррупционных и иных правонарушений, которая постоянно поддерживается в актуальном состоянии. С учетом положений федерального антикоррупционного законодательства и законодательства Забайкальского края в 2022 году разработано и утверждено более 200 правовых актов Забайкальского края по отдельным вопросам его применения в практической деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений (2021 год- 191, 2020 год - 91).

Организационно-методическое содействие исполнительным органам власти, государственным органам и органам местного самоуправления Забайкальского края (далее - ИО, ГО и ОМСУ соответственно) по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений и реализации антикоррупционной политики осуществлялось Администрацией Губернатора Забайкальского края. В рамках реализации данных мероприятий ИО, ГО и ОМСУ направлено более 1500 информационных писем об изменениях федерального и регионального законодательства и методических материалов по различным вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений (2021 год – около 1100, 2020 год – около 950). Кроме этого, значительная часть методических и разъяснительных материалов, а также новостные и информационные сообщения по данной тематике были размещены на сайтах указанных органов в разделах «Противодействие коррупции».

За отчетный период ИО, ГО и ОМСУ было проведено около 1600 мероприятий правовой и антикоррупционной направленности для государственных гражданских, муниципальных служащих и работников подведомственных организаций в форме консультаций на тему антикоррупционного поведения (1315), подготовки памяток, методических пособий по антикоррупционной тематике (20), конференций (39) и в иных формах (2021 год - 1485, 1200, 20, 29 соответственно; 2020 год - 1313, 1121, 45, 30 соответственно).

Одним из элементов реализации государственной политики в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. Данный вид деятельности на территории Забайкальского края осуществлялся в соответствии с действующим федеральным и краевым законодательством.

В 2022 году ИО и ГО проведена антикоррупционная экспертиза 2317 нормативных правовых актов и их проектов (2021 год - 3257, 2020 год - 2892), по результатам проведения которой, выявлено 8 коррупциогенных факторов (2021 год - 69, 2020 год - 87), все устранены.

ОМСУ осуществлена антикоррупционная экспертиза 16174 нормативных правовых актов и их проектов (2021 год - 14366, 2020 год -11954). В нормативных правовых актах ОМСУ и их проектах, прошедших антикоррупционную экспертизу, было выявлено 79 коррупциогенных факторов (2021 год - 52, 2020 год - 55), все устранены.

Однако, несмотря на некоторое улучшение работы по организации антикоррупционной экспертизы в ИО, по ОМСУ ситуация остается достаточно напряженной, в связи с низким уровнем подготовки, а также отсутствием квалифицированных специалистов ее осуществляющих, либо их частой сменой.

ИО, ГО и ОМСУ была продолжена целенаправленная, системная работа по организации деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов и повышению ее эффективности в целях обеспечения контроля за применением мер в соответствии с действующим законодательством в случаях несоблюдения гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействии коррупции. В отчетном периоде проведено 11 заседаний вышеуказанных комиссий в ИО, ГО и 102 в ОМСУ (2021 год - 19 и 108, 2020 год - 10 и 112 соответственно).

На заседаниях комиссий были рассмотрены материалы проверок в отношении 39 гражданских служащих (2021 год -39, 2020 год - 10) и 134 муниципальных служащих (2021 год - 73, 2020 год - 76), свидетельствующих о представлении ими недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, по вопросам урегулирования конфликта интересов, дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора и другим аспектам, связанных с соблюдением запретов и ограничений установленных в целях профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Всего за отчетный период (по данным ИО, ГО и ОМСУ) количество служащих, привлеченных к юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений, составило 54 человека, в том числе по ИО и ГО – 11 человек, по ОМСУ – 43 человека. (2021 год - 27 и 33, 2020 год - 7 и 49 человек соответственно). По результатам заседаний комиссий к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений привлечен 31 человек, в том числе в ИО и ГО - 7, в ОМСУ - 24 человека (2021 год - 24 и 6, 2020 год - 3 и 24 человека соответственно).

В отчетном периоде в рамках декларационной кампании в ИО, ГО и ОМСУ поступили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) за 2022 год от 3130 государственных гражданских и муниципальных служащих (2021 год - 2706, 2020 год - 3201). Уполномоченными должностными лицами ИО, ГО и ОМСУ осуществлен анализ сведений представленных 2862 служащими, что составило 91,4% от общего числа лиц их подавших (2021 год - 97,7%, 2020 - 93,5%).

Несмотря на проводимую работу, направленную на профилактику совершения нарушений при предоставлении сведений о доходах, наиболее проблемным вопросом является представление сведений о доходах лицами, замещающими муниципальные должности (перечень наиболее проблемных ОМСУ прилагается). Число вышеуказанных должностных лиц, не представивших за 2022 год сведения о доходах на себя либо членов своих семей, составило 575 человек или 5,7%, от общего числа данной категории должностных лиц в крае, в чьи обязанности входит представление своих сведений о доходах и на членов их семей (более 10000 чел.) (в 2020 году – 750 или 7,5%, в 2021 году - 818 или 8%).

В отчетном периоде также осуществлялся:

- контроль соблюдения ограничений и запретов, установленных для кандидатов и лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и государственные должности Забайкальского края, в рамках которого в 2022 году проведено 90 проверок (2021 год - 126, 2020 - 148);

- прием и анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные должности, для которых федеральными законами, нормативными правовыми актами Забайкальского края не предусмотрено иное, муниципальные должности, должности гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Губернатором Забайкальского края, руководителями администраций, а также анализ сведений о доходах граждан, претендующих на вышеуказанные должности (за отчетный период проанализировано около 1500 справок о доходах). Всего в отчетном периоде проведено 48 соответствующих проверок в отношении вышеуказанных должностных лиц (2021 год - 6, 2020 год - 5), по результатам которых в представительные органы ОМСУ направлена информация в отношении 33 лиц, замещающих муниципальные должности, о привлечении их к ответственности в соответствии с антикоррупционным законодательством.

В 2022 году осуществлялся мониторинг реализации мероприятий по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений на территории Забайкальского края с использованием специального программного комплекса АИС «Мониторинг» с последующим ежеквартальным направлением обобщенных информационно-аналитических материалов в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и главному федеральному инспектору по Забайкальскому краю.

Кроме этого, во взаимодействии с Минтрудом России в 2022 году осуществлено более 10 мониторингов (2021 год - 3) по актуальным направлениям реализации антикоррупционной политики с участием ИО, ГО и ОМСУ Забайкальского края в том числе:

- по повышению эффективности взаимодействия органов государственной власти и предпринимательского сообщества по вопросам противодействия коррупции;

- по правоприменительной практике в части невозможности представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и / или несовершеннолетних детей;

- по вопросам совершенствования правового регулирования деятельности комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации и органов субъектов Российской Федерации;

- о реализации мероприятий по профессиональному развитию в области противодействия;

- о состоянии работы по противодействию коррупции в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- по вопросам представления сведений о владении цифровыми финансовыми активами, иными цифровыми правами, цифровой валютой, осуществления проверки достоверности и полноты таких сведений, а также осуществления контроля за расходами на их приобретение;

- по правоприменительной практике, связанной с реализацией Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";

- по коррупционным рискам, связанным с участием государственных гражданских служащих Российской Федерации на безвозмездной основе в управлении коммерческими организациями, и иным вопросам.

Результаты вышеуказанных мониторингов учтены Минтрудом России в целях разработки соответствующих методических рекомендаций, а также использованы в целях повышения эффективности антикоррупционных мероприятий на территории Забайкальского края.

За отчетный период проведены мероприятия по повышению квалификации должностных лиц исполнительных органов, государственных органов, органов местного самоуправления и Законодательного собрания, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также по оказанию содействия органам местного самоуправления в реализации антикоррупционной политики в целом.

В целом по Забайкальскому краю в 2022 году в различных мероприятиях по профессиональному развитию в сфере противодействия коррупции приняли участие 372 вышеуказанных должностных лица, в том числе 181 государственных гражданских служащих и 191 муниципальных служащих, а также 88 работников в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, (2021 год - 299 в том числе 120, 139, 50 соответственно).

Также в 2022 году в рамках реализации подпрограммы «Противодействие коррупции в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Совершенствование государственного управления Забайкальского края» на базе ФГБОУ «Байкальский государственный университет» и АНО «Институт патриотического воспитания» проведены курсы повышения квалификации на тему «Вопросы профилактики и противодействия коррупции» продолжительностью 18 учебных часов с выдачей сертификатов установленного образца. В рамках данных мероприятий обучено 88 муниципальных и 6 государственных гражданских служащих, в чьи должностные обязанности входит организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений (2021 год - 20 государственных гражданских служащих).

В отчетном периоде организовано проведение социологического исследования в целях оценки уровня, структуры и специфики коррупции в Забайкальском крае, а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер. Исследование было проведено специализированным центром гуманитарных, социально-экономических и политических исследований – 2 города Омска («ГЭПИЦентр – 2») в целях повышения эффективности деятельности органов государственной власти по обеспечению общественно-политической стабильности, по профилактике и пресечению коррупционных правонарушений и поддержанию обратной связи с населением Забайкальского края, а также оперативного учета общественного мнения по различным аспектам реализации политики по указанным направлениям.

Согласно социологическому исследованию, работу органов власти Забайкальского края по противодействию коррупции опрошенные граждане оценили следующим образом:

- «положительно» и «скорее положительно» - 43,1% (2021 год – 65,8%, 2020 год – 68%);

- «отрицательно» и «скорее отрицательно» - 26,3% (2021 год – 26,5%, 202о год – 24%).

По результатам анализа «бытовой» коррупции полученного в ходе исследования, рейтинг ситуаций, в которых по мнению респондентов, жители Забайкальского края хотя бы изредка сталкиваются с коррупцией, возглавили следующие:

- получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике или в больнице (28,0%);

- устройство на работу и продвижение по службе (20,7%);

- ситуации, возникающие при получении жилья и оформлении юридических прав на него (19,5%);

- при регистрации прав на недвижимость (19,5%);

- при получении услуг по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации(19,4%);

В общественном мнении жителей Забайкальского края наиболее коррумпированными считаются следующие структуры:

- коммунальные службы («довольно нечестными» или «абсолютно нечестными» их признали 37,3% участников исследования);

- средства массовой информации (36,8%);

- политические партии (36,0%);

- служба безопасности дорожного движения (36,0%);

- поликлиники и больницы (32,8%).

Наименее коррумпированными респонденты признали общественные организации по охране окружающей среды (18,5%), в сфере социального обеспечения, службы занятости, другие социальные учреждения (18,4%), училища и техникумы.

Говоря о динамике общественного мнения по данному вопросу за прошедший год следует отметить, что и в 2021 году получение бесплатной медицинской помощи лидировало в перечне ситуаций, в которых приходится сталкиваться с взяточничеством (38,0%), то есть на 10% больше, чем в отчетный период.

По различным позициям рейтинга административно- территориальных единиц Забайкальского края в зависимости от уровня коррупции лидирующие места в течение 2020-2022 годов чаще всего занимали г. Чита, Агинский Бурятский округ, Борзинский и Краснокаменский районы.

Относительное большинство участников исследования (42,2%) оценили уровень «бытовой» коррупции в Забайкальском крае как средний (2021 год – 48,0%, 2020 год – 48,0%); низким его сочли 16,3% респондентов (2021 год - 23,8% , 2020 год – 24,0%), высоким - 12,5% (2021 год - 13,0%, 2020 год - 14,0%).

«Деловая» коррупция в Забайкальском крае в отличие от «бытовой», в целом подвержена существенному влиянию различных общественных институтов на сферу экономики. Об этом свидетельствует, в частности, следующий факт о том, что при получении государственного контракта федерального уровня предприятия их сферы бизнеса обычно производят неофициальные выплаты, сообщили 40,9% респондентов из числа тех, чьи предприятия участвовали в тендерах (при 41,9% в 2021 г.), регионального уровня – 54,5% (при 51,6% в 2021 году). О подобной практике в отношении муниципальных контрактов заявили 63,6% участников исследования (при 58,1% год назад). В тоже время с тем, что коррупция в наибольшей степени развита на федеральном уровне, согласились большинство респондентов – 56,0%. В том, что коррупция наиболее представлена на региональном уровне, выразили уверенность 7,0% участников опроса, на местном – 14,0%. Доля затруднившихся с ответом на данный вопрос составила 23,0%.

Информация о результатах социологического направления направлена в адрес ИО, ГО и ОМСУ Забайкальского края для выработки мероприятий и принятия мер по минимизации коррупционных рисков, в части их касающейся.

Информация о ходе выполнения работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также предложения по реализации антикоррупционной политики в крае и доклады о результатах проведенных антикоррупционных мероприятий направлялась Губернатору Забайкальского края. В течение 2022 года было направлено 49 соответствующих докладов (2021 - 12 соответствующих докладов и 1 информационное сообщение).

На постоянной основе, во взаимодействии с органами прокуратуры и другими правоохранительными органами Забайкальского края, осуществляется обмен информацией о фактах коррупционной деятельности на территории Забайкальского края.

Согласно информации прокуратуры Забайкальского края в 2022 году по результатам проверок соблюдения должностными лицами во всех органах, организациях и учреждениях Забайкальского края (в том числе и федеральных), установленных антикоррупционным законодательством обязанностей, запретов и ограничений выявлено 637 нарушений (здесь и далее - 2021 г. - 736). Для их устранения прокурорами внесено 183 представления и информации (135), к дисциплинарной ответственности привлечено 311 лиц (395), из них: 108 муниципальных служащих (90); 4 государственных гражданских служащих края (23); 20 лиц, замещающих муниципальные должности (70); 1 лицо, замещающее государственное должность края (0); 85 лиц, замещающих иные должности (115). Досрочно прекращены полномочия 35 (14) лиц, замещающих муниципальные должности.

Наиболее типичными и распространенными нарушениями являлись факты предоставления недостоверных (неполных) сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - сведения о доходах), непринятия мер к предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Согласно информации прокуратуры Забайкальского края, в 2022 году в Забайкальском крае зарегистрировано 96 преступлений коррупционной направленности (198), что на 51,5 % меньше чем в 2021 году. Количество лиц, совершивших коррупционные преступления, составило 65 (114), из них должностных - 43 (77).

По статьям 159 (мошенничество) и 160 (растрата) Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) выявлено 23 преступления (58), по ст. 285 (злоупотребление служебными полномочиями) и 286 (превышение служебных полномочий) УК РФ - 3 (14), 54 факта взяточничества (117), в том числе по ст. 290 УК РФ - 18 (46), по ст. 291 УК РФ - 21 (38), по ст. 291.1 УК РФ - 5 (7), по ст. 291.2 УК РФ (получение взятки) - 4 (13), по ст. 291.2 УК РФ (дача взятки) - 6 (13), по ст. 292 УК РФ - 2 (6).

Из вышеуказанного количества преступлений выделить число преступлений совершенных должностными лицами ИО, ГО и ОМСУ не представляется возможным.

Вместе с тем, следует отметить, что снижение количества выявленных в 2022 году коррупционных преступлений в основном носят объективный характер, и обусловлено принятыми в 2021 году мерами по декриминализации отдельных сфер, в том числе здравоохранения - привлечением к уголовной ответственности 13 главных врачей за получение «откатов», в связи с чем на учет поставлено 20 преступлений коррупционной направленности. В целом на складывающуюся ситуацию повлияло и выявление в 2021 году ряда многоэпизодных преступных посягательств, в числе которых взятки районных инспектора Гостехнадзора и ветеринарного врача, рядовых сотрудников ФСИН и ГИБДД.

Наиболее подверженными коррупционной преступности сферами в 2022 году являлись: дорожная - 24 преступления (25 %); сфера закупок - 24 (25%); бюджетная сфера - 21 преступление (21,8 %), правоохранительная и контролирующая деятельность - 17 преступлений (17,7%).

С учетом вышеизложенной информации, приоритетными направлениями деятельности по противодействию коррупции в 2023 году будет являться разработка и осуществление следующих мероприятий:

- осуществление ведомственного контроля руководителями ИО, ГО и ОМСУ за ходом выполнения антикоррупционных мероприятий в соответствующих органах и подведомственных учреждениях;

- предупреждение и выявление нарушений антикоррупционного законодательства в наиболее криминогенных сферах деятельности с информации органов прокуратуры Забайкальского края, правоохранительных органов и результатов социологического исследования;

- минимизация коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд;

- организация обучения и повышения квалификации должностных лиц ИО, ГО и ОМСУ, в чьи должностные обязанности входит организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также граждан края;

- повышение информационной открытости ИО, ГО и ОМСУ и активизации работы их пресс-служб с учетом Перечня рекомендуемых мероприятий по информированию общественности о результатах работы государственных и региональных органов власти по профилактике коррупционных и иных нарушений разработанных Минкомсвязи России в целях реализации подпункта «д» пункта 20 Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы»;

- предупреждение и выявление конфликта интересов в действиях (бездействии) должностных лиц органов и учреждений;

- выявление фактов представления недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера лицами, в обязанности которых входит их представление;

- внедрение программно-аппаратного комплекса многоцелевого назначения «Посейдон-Р».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_