**ОТЧЕТ**

**о реализации** **антикоррупционной политики**

**в Забайкальском крае** **за 2023 год**

В целях реализации антикоррупционной политики в Забайкальском крае распоряжением Губернатора Забайкальского края от 3 марта 2021 года № 114-р утвержден План мероприятий по противодействию коррупции в Забайкальском крае на 2021-2024 годы (далее - План) с учетом мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478. Контроль за ходом его реализации, координация работы и методическое сопровождение в сфере противодействия коррупции в Забайкальском крае осуществлялись Губернатором Забайкальского края, Правительством Забайкальского края и Администрацией Губернатора Забайкальского края.

Согласно информации исполнительных органов, государственных органов и органов местного самоуправления Забайкальского края в ведомственные планы (программы) противодействия коррупции разработаны с учетом мероприятий предусмотренных Национальным планом и Планом Забайкальского края. В отчетном периоде ими были реализованы все предусмотренные плановые мероприятия за исключением выполнения предусмотренного Планом Забайкальского края конкурса на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов противодействия коррупции в связи отсутствием финансирования.

В отчетном периоде вследствие кадровых изменений не представлялось возможным обеспечить проведений ежеквартальных заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Забайкальском крае. Наряду с этим, проведены мероприятия по обеспечению плановой работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Забайкальском крае (далее – Комиссия). 19 декабря 2023 года состоялось заседание Комиссии, на котором рассмотрена информация прокуратуры Забайкальского края об имеющихся недостатках в организации работы по противодействию коррупции в исполнительных органах края, принято соответствующее решение по устранению недостатков, а также утвержден план работы Комиссии на 2024 год.

В Забайкальском крае сформирована необходимая правовая база регламентирующая вопросы профилактики коррупционных и иных правонарушений, которая поддерживается в актуальном состоянии. По состоянию на 2023 год на территории Забайкальского края действует свыше 50 нормативных правовых актов, направленных на профилактику и борьбу с коррупцией. С учетом изменений федерального антикоррупционного законодательства в 2023 году разработано и утверждено более 20 правовых актов Забайкальского края по отдельным вопросам его применения в практической деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В целях ее использования в процессе реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции и профилактики коррупционных и иных правонарушений исполнительными органами, государственными органами и органами местного самоуправления Забайкальского края (далее - ИО, ГО и ОМСУ) управлением Губернатора Забайкальского края по вопросам противодействия коррупции (далее – Управление) на постоянной основе осуществляется соответствующее организационно-методическое содействие. В рамках реализации данных мероприятий в муниципальные образования направлено около 20 информационных писем об изменениях федерального и регионального законодательства и методических материалов по различным вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений. Размещение сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 года. № 613 «Вопросы противодействия коррупции» и методических рекомендаций Минтруда России по данной тематике осуществляется всеми ИО, ГО и ОМСУ на собственных сайтах и Управлением, как Антикоррупционным органом на сайте «Противодействие коррупции Забайкальского края» на постоянной основе на официальном портале Забайкальского края (https://pkrf.75.ru/).

На постоянной основе осуществляется контроль организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в ИО, ГО и ОМСУ, в ходе которого анализировалось выполнение ведомственных планов (программ) противодействия коррупции.

Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в ИО, ГО и ОМСУ производится в соответствии с задачами и функциями Управления в соответствии с его Положением и осуществляется посредством взаимодействия с должностными лицами этих органов, в чьи обязанности входит вышеуказанная работа.

Контроль за ходом ее реализации осуществляется посредством ежеквартального мониторинга с использованием специального программного комплекса АИС «Мониторинг» с последующим ежеквартальным направлением обобщенных информационно-аналитических в уполномоченные органы и направлением отчетов о реализации Плана мероприятий по противодействию коррупции в Забайкальском крае на 2021-2024 годы (далее - План) с учетом мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021года № 478 (утвержден распоряжением Губернатора Забайкальского края от 3 марта 2021 года № 114-р). Значительный объем деятельности Управления занимает работа по приему сведений о доходах от лиц различных категорий, на кого распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные в целях противодействия коррупции, их последующий анализ и осуществление при необходимости проверок их достоверности. На начало 2023 года число таких лиц по Забайкальскому краю составляло 1055 государственных гражданских служащих, 2120 муниципальных служащих и более 3500 лиц, замещающих муниципальные должности.

Одним из элементов реализации государственной политики в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. Данный вид деятельности на территории Забайкальского края осуществлялся в соответствии с действующим федеральным и краевым законодательством.

В 2023 году ИО и ГО проведена антикоррупционная экспертиза 2572 нормативных правовых актов и их проектов (в 2021 г. - 3257, в 2022 г. - 2317), по результатам проведения которой, выявлено 69 коррупциогенных факторов (в 2021 г. - 69, в 2022 г. - 8), все устранены.

ОМСУ осуществлена антикоррупционная экспертиза 15968 нормативных правовых актов и их проектов (в 2021 г. - 14366, в 2022 г. - 16174). В нормативных правовых актах и их проектах ОМСУ, прошедших антикоррупционную экспертизу, было выявлено 137 коррупциогенных фактора (в 2021 г. - 52, в 2022 г. - 79), все устранены.

Из поступивших проектов нормативных правовых актов коррупциогенные факторы выявляются в среднем в 6-7% проектов нормативных правовых актов от общего числа проступающих проектов НПА.

Почти все выявляемые коррупциогенные факторы, после того как автору указывается на наличие таковых, устраняются безапелляционно, что свидетельствует об отсутствии прямого умысла разработчика проекта НПА при включении в положения нормативного правового акта норм содержащих коррупциогенные факторы.

Следует отметить, что с отрицательным заключением антикоррупционной экспертизы нормативные правовые акты Забайкальского края не принимались.

ИО, ГО и ОМСУ продолжается целенаправленная, системная работа по повышению эффективности деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В целях обеспечения контроля за применением мер в соответствии с действующим законодательством в случаях несоблюдения гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействии коррупции. В отчетном периоде проведено 15 заседаний в ИО, ГО и 109 в ОМСУ вышеуказанных комиссий (в 2021 г. - 19 и 108, в 2022 г. - 11 и 102 соответственно).

На заседаниях комиссий были рассмотрены материалы проверок в отношении 51 (в 2021 г. - 39, в 2022 г - 39) гражданских служащих и 170 (в 2021 г. - 73, в 2022 г. - 134) муниципальных служащих, свидетельствующих о представлении ими недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, по вопросам урегулирования конфликта интересов, дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора и другим аспектам, связанных с соблюдением запретов и ограничений установленных в целях профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Всего за отчетный период (по данным ИО, ГО и ОМСУ) количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, составило 38 и 36 человека соответственно (в 2021 г. - 27 и 33, в 2022 г. - 11 и 43 человек).

В отчетном периоде в рамках декларационной кампании в ИО, ГО и ОМСУ поступили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) в 2023 году от 2881 государственных гражданских и муниципальных служащих (в 2021 г. - 2706, в 2022 г. - 3130). Уполномоченными должностными лицами ИО, ГО и ОМСУ осуществлен анализ сведений представленных 2677 служащими, что составило 92,9% от общего числа лиц их подавших (в 2021 г. - 97,7%, в 2022 г. - 91,4%).

Несмотря на проводимую работу, направленную на профилактику совершения нарушений при предоставлении сведений о доходах, в рамках которой проводились семинар-совещание, наиболее проблемным вопросом является представление сведений о доходах лицами, замещающими муниципальные должности.

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 18 июля 2023 года № 47 «Об органе Забайкальского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений» органом Забайкальского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений определено управление Губернатора Забайкальского края по вопросам противодействия коррупции.

Управление является структурным подразделением Администрации Губернатора Забайкальского края, осуществляющим функции органа Забайкальского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – Антикоррупционный орган).

Функционально Антикоррупционный орган находится в непосредственном и прямом подчинении Губернатора Забайкальского края. Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Антикоррупционного органа осуществляется иными структурными подразделениями Администрации Губернатора Забайкальского края.

Управлением в отчетном периоде осуществлялся:

- контроль соблюдения ограничений и запретов, установленных для кандидатов и лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и государственные должности Забайкальского края, в рамках которого в соответствии с постановлением Губернатора Забайкальского края от 16 февраля 2023 года № 7 «Об утверждении Порядка организации отдельных направлений антикоррупционной деятельности в государственных органах, исполнительных органах и органах местного самоуправления Забайкальского края, а также в подведомственных им государственных и муниципальных учреждениях» проведено около 500 проверок;

- прием и анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные должности, для которых федеральными законами, нормативными правовыми актами Забайкальского края не предусмотрено иное, муниципальные должности, должности гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Губернатором Забайкальского края, руководителей администраций, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также анализ сведений о доходах граждан, претендующих на вышеуказанные должности (за отчетный период проанализировано более 1500 справок о доходах);

- проведено 1 заседание Комиссии по координации работы по противодействию коррупции, утвержден план работы Комиссии на 2024 год;

- обеспечивалась деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Забайкальского края и урегулированию конфликта интересов Администрации, образованной приказом Администрации;

- в пределах своей компетенции сопровождалась деятельность в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, образованных в исполнительных органах и государственных органах (принято участие в 9 заседаниях комиссий);

- осуществлялись иные функции по вопросам участия в реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции в соответствии с постановлением Губернатора Забайкальского края от 18 июля 2023 года № 47 «Об органе Забайкальского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений» и Положением об Управлении, утвержденным приказом Администрации Губернатора Забайкальского края от 28 июня 2019 года № 170.

В 2023 году был продолжен мониторинг реализации мероприятий по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений на территории Забайкальского края с использованием специального программного комплекса АИС «Мониторинг». Обобщенные информационно-аналитические материалы, полученные в ходе его проведения, ежеквартально направлялись в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и главному федеральному инспектору по Забайкальскому краю. Во взаимодействии с Минтрудом России осуществлены мониторинги с участием ИО, ГО и ОМСУ Забайкальского края:

- об обеспечении участия отдельных категорий лиц в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции;

- деятельности президиума при комиссиях по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации;

- о состояния выполнения поручений Национального плана противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы»;

- об участии представителей предпринимательского сообщества в части противодействия коррупции;

- практики использования государственными органами и органами местного самоуправления различных каналов получения информации (горячая линия, телефон доверия, электронная приемная), по которым граждане могут конфиденциально, не опасаясь преследования, сообщать о возможных коррупционных правонарушениях, а также практики рассмотрения и проверки полученной информации и принимаемых мер реагирования, за период с 2020 по 2022 гг.;

- правоприменительной практики, связанной с соблюдением системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, временно исполняющими обязанности по должностям, замещение которых предполагает соблюдение этих стандартов, за период с 2020 по 2022 годы;

- правоприменительной практики касающейся ограничений, налагаемых на граждан после их увольнения с государственной (муниципальной) службы, а также практики применения норм законодательства о противодействии коррупции, предусматривающих обязанность лица передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия в уставных (складочных) капиталах и паи в паевых фондах организаций) в доверительное управление в случае, если владение ими приводит или может привести к конфликту интересов, за 2022 год;

- правоприменительной практики, связанной с рассмотрением обращений граждан и организаций по фактам коррупции и принятым по таким обращениям мер реагирования, и с защитой лиц, сообщивших о ставших им известными фактах коррупции, за период с 2020 по 2022 годы.

На постоянной основе, во взаимодействии с органами прокуратуры и другими правоохранительными органами Забайкальского края, осуществляется обмен информацией о фактах коррупционной деятельности на территории Забайкальского края. По результатам её анализа Управлением в рамках своей компетенции принимались необходимые меры, предусмотренные действующим законодательством. За 2023 год Управлением рассмотрено 2 представления прокуратуры Забайкальского края поступивших в адрес Администрации Губернатора Забайкальского края и Правительства Забайкальского края о нарушениях коррупционного законодательства в отношении лиц, замещающих государственные должности Забайкальского края и должности государственной гражданской службы Забайкальского края допустивших нарушения антикоррупционного законодательства.

4 сентября 2023 года заключено Соглашение о сотрудничестве между Администрацией Губернатора Забайкальского края и прокуратурой Забайкальского края в сфере противодействия коррупции по согласованию кандидатур для назначения на отдельные должности в Правительстве Забайкальского края, иных органах исполнительной власти Забайкальского края и подведомственных им учреждениях, организациях и предприятиях.

За отчетный период Управлением осуществлен ряд мероприятий по повышению квалификации должностных лиц исполнительных органов, государственных органов, органов местного самоуправления и Законодательного собрания, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также по оказанию содействия органам местного самоуправления в реализации антикоррупционной политики в целом.

В марте 2023 года Управлением принято участие в выездном обучающем семинаре-совещании для депутатов представительных органов муниципальных образований Забайкальского края, с выступлением по теме «Представление сведений о доходах и расходах лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими Забайкальского края. Вопросы урегулирования конфликта интересов».

17-20 июля 2023 года Управление приняло участие в работе Всероссийского антикоррупционного форума финансово-экономических органов (г. Уфа Республики Башкортостан). Проведены деловые встречи с представителями антикоррупционных органов различных регионов по обмену опытом.

В сентябре 2023 года в рамках реализации подпрограммы «Противодействие коррупции в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Совершенствование государственного управления Забайкальского края» на базе частного профессионального образовательного учреждения «Забайкальский многопрофильный техникум» для государственных гражданских и муниципальных служащих органов власти Забайкальского края, проведены курсы повышения квалификации на тему «Основы профилактики коррупции» продолжительностью 18 учебных часов с выдачей удостоверений установленного образца. Занятия проходили с участием представителя Прокуратуры Забайкальского края, прокурора отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. В рамках данного мероприятия обучено 48 государственных гражданских и муниципальных служащих, в чьи должностные обязанности входит организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

27 ноября 2023 года Управление приняло участие в учебно-методическом семинаре «Вопросы применения законодательства о противодействии коррупции и основные направления профилактики коррупционных правонарушений», проводимого под эгидой Генеральной прокуратуры Российской Федерации в г. Москве.

В отчетном периоде организовано проведение социологического исследования в целях оценки уровня, структуры и специфики коррупции в Забайкальском крае, а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер. Исследование было проведено специализированным центром гуманитарных, социально-экономических и политических исследований - 1 города Омска («ГЭПИЦентр - 1») в целях повышения эффективности деятельности органов государственной власти по обеспечению общественно-политической стабильности, по профилактике и пресечению коррупционных правонарушений и поддержанию обратной связи с населением Забайкальского края, а также оперативного учета общественного мнения по различным аспектам реализации политики по указанным направлениям.

Согласно социологическому исследованию, работу органов власти Забайкальского края по противодействию коррупции опрошенные граждане оценили следующим образом:

- «положительно» или «скорее положительно» оценили 44,0% опрошенных жителей региона (при 43,1% в 2022 г. и 65,8% в 2021 г.);

- «скорее отрицательно» или «отрицательно» - 29,7% (при 26,3% в 2022 г. и 26,5% в 2021 г.).

По результатам анализа «бытовой» коррупции полученного в ходе исследования, рейтинг ситуаций, в которых по мнению респондентов, жители Забайкальского края хотя бы изредка сталкиваются с коррупцией, возглавили следующие:

- получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике или в больнице (32,7%);

- устройство на работу и продвижение по службе (22,5%);

- получение услуг по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации (22,5%);

- получение социальных выплат (21,9%);

- регистрация сделок с недвижимостью (21,6%);

- получение жилья и оформление юридических прав на него (20,9%).

В общественном мнении жителей Забайкальского края наиболее коррумпированными считаются следующие структуры:

- средства массовой информации («довольно нечестными» или «абсолютно нечестными» их признали 38,6% участников исследования);

- коммунальные службы (37,4%);

- политические партии (36,9%);

- местные власти (36,5%);

- Служба безопасности дорожного движения (36,1%).

Наименее коррумпированными респонденты признали:

- собесы, службы занятости, другие социальные учреждения (20,5%);

- общественные организации по охране окружающей среды (20,1%);

- средние школы, училища, техникумы (17,4%).

По сравнению с 2022 г. структура распределения суждений по данному вопросу несколько изменилась. В пятерке структур, имеющих среди населения Забайкалья репутацию наиболее коррумпированных, покинули поликлиники и больницы; в то же время в верхние строчки антирейтинга переместились местные власти (36,5% при 29,8% в предыдущую волну мониторинга).

В тройке структур, реже всего называвшихся нечестными и коррумпированными, остался прежним: собесы, службы занятости, другие социальные учреждения; общественные организации по охране окружающей среды; средние школы, училища, техникумы.

Из числа муниципальных образований Забайкальского края в 2023 г. повышенным уровнем «бытовой» коррупции характеризуются г. Чита и Красночикойский район.

Относительное большинство участников исследования (45,0%) оценили уровень коррупции в Забайкальском крае как средний; низким его сочли 14,8% респондентов (при 16,3% в 2022 г. и 23,8% в 2021 г.), высоким – 14,8%.

«Деловая» коррупция в Забайкальском крае в отличие от «бытовой», в целом подвержена существенному влиянию различных общественных институтов на сферу экономики. Об этом свидетельствует, в частности, следующий факт: о том, что при получении государственного контракта федерального уровня предприятия их сферы бизнеса обычно производят неофициальные выплаты, сообщили 57,1% респондентов из числа тех, чьи предприятия получали государственный (муниципальный) заказ (при 40,9% в 2022 г. и 41,9% в 2021 г.), регионального уровня – 50,0% (при 54,5% в 2022 г. и 51,6% в 2021 г.). О подобной практике в отношении муниципальных контрактов заявили 42,9% участников исследования при 63,6% год назад и 58,1% в 2021 г. С тем, что коррупция в наибольшей степени развита на федеральном уровне, согласились большинство респондентов – 50,0%. В том, что коррупция наиболее представлена на региональном уровне, выразили уверенность 8,0% участников опроса, на местном – 13,0%. Доля затруднившихся с ответом на данный вопрос составила 29,0%.

Информация о результатах социологического направления направлена в адрес ИО, ГО и ОМСУ Забайкальского края для выработки мероприятий и принятия мер по минимизации коррупционных рисков, в части их касающейся.

Кроме этого, на официальном портале Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте «Противодействие коррупции» размещены официальные разъяснения и методические материалы Минтруда России по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений, а также новостные и информационные сообщения по данной тематике. На постоянной основе осуществляется оказание консультативной помощи (по телефону) представителям ИО, ГО и ОМСУ Забайкальского края и гражданам. В течение 2023 года было дано свыше 600 консультаций по различным аспектам реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции и организации этой работы в вышеуказанных органах власти.

На постоянной основе осуществляется анализ сообщений СМИ о фактах возникновения конфликта интересов, нарушения запретов и ограничений, установленных в целях противодействия коррупции.

В целях информирования высшего должностного лица Забайкальского края о ходе работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в ИО, ГО и ОМСУ, а также в целях принятия им решений по отдельным её результатам, Управлением в адрес Губернатора Забайкальского края в течение 2023 года было направлен 1 соответствующий доклад и 3 мотивированных заключения.

Приоритетными направлениями в деятельности Антикоррупционного органа на 2024 год являются:

- осуществление ведомственного контроля руководителями ИО, ГО и ОМСУ за ходом выполнения антикоррупционных мероприятий в соответствующих органах и подведомственных учреждениях;

- предупреждение и выявление нарушений антикоррупционного законодательства в наиболее криминогенных сферах деятельности с информации органов прокуратуры Забайкальского края, правоохранительных органов и результатов социологического исследования;

- минимизация коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд;

- организация обучения и повышения квалификации должностных лиц ИО, ГО и ОМСУ, в чьи должностные обязанности входит организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также граждан края;

- повышение информационной открытости ИО, ГО и ОМСУ и активизации работы их пресс-служб с учетом Перечня рекомендуемых мероприятий по информированию общественности о результатах работы государственных и региональных органов власти по профилактике коррупционных и иных нарушений разработанных Минкомсвязи России в целях реализации подпункта «д» пункта 20 Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы»;

- предупреждение и выявление конфликта интересов в действиях (бездействии) должностных лиц органов и учреждений;

- выявление фактов представления недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера лицами, в обязанности которых входит их представление;

- внедрение программно-аппаратного комплекса многоцелевого назначения «Посейдон-Р».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_