**ОТЧЕТ**

**о реализации** **антикоррупционной политики**

**в Забайкальском крае** **за 2024 год**

В целях реализации антикоррупционной политики в Забайкальском крае распоряжением Губернатора Забайкальского края от 3 марта 2021 года № 114-р утвержден План мероприятий по противодействию коррупции в Забайкальском крае на 2021-2024 годы (далее - План) с учетом мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478. Контроль за ходом его реализации, координация работы и методическое сопровождение в сфере противодействия коррупции в Забайкальском крае осуществлялись Губернатором Забайкальского края, Правительством Забайкальского края, Администрацией Губернатора Забайкальского края и созданным в прошедшем году Департаментом по вопросам противодействия коррупции Забайкальского края (далее – Департамент, Антикоррупционный орган).

Ведомственные планы (программы) противодействия коррупции исполнительных органов, государственных органов и органов местного самоуправления Забайкальского края разработаны с учетом мероприятий предусмотренных Национальным планом и Планом Забайкальского края. В отчетном периоде все основные плановые мероприятия реализованы.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (в ред. от 26.06.2023 № 474) постановлением Правительства Забайкальского края от 23 сентября 2024 года № 481 «О некоторых вопросах государственного управления» в прошедшем году в системе органов государственной власти региона образован Департамент по вопросам противодействия коррупции Забайкальского края, которому переданы полномочия Администрации Губернатора Забайкальского края в области противодействия коррупции.

06.11.2024 принято постановление Правительства Забайкальского края № 557 «Об утверждении Положения о Департаменте по вопросам противодействия коррупции», в котором установлена прямая подотчетность и подконтрольность Департамента высшему должностному лицу Забайкальского края. Введены положения, предусматривающие дополнительные гарантии независимости Антикоррупционного органа от лиц, в отношении которых он уполномочен осуществлять профилактические и контрольные мероприятия. Одной из функций Антикоррупционного органа определена координация деятельности подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений исполнительных органов Забайкальского края, а также лиц, ответственных за профилактику коррупции в этих органах.

В соответствии с постановлением Губернатора Забайкальского края от 5 августа 2024 года № 66 (с изменениями, внесенными постановлением Губернатора Забайкальского края от 3 декабря 2024 года № 98) Департамент определен органом Забайкальского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Департамент во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» осуществляет участие в реализации на территории края государственной политики в области противодействия коррупции; контроль за соблюдением лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Забайкальского края, должности государственной гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Губернатором края, руководителями администраций, запретов, ограничений, требований и обязанностей, которые установлены действующим законодательством в целях противодействия коррупции, в том числе с использованием государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон»; проверку кандидатов при поступлении на государственную гражданскую службу; участвует в пределах своей компетенции в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах государственной власти края и государственных органах края; проводит в пределах своей компетенции мониторинг деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в региональных органах власти и органах местного самоуправления.

В связи с проведением поэтапного совершенствования организационно-правовой основы антикоррупционной работы Забайкальского края проведена и работа по актуализации нормативно-правовых актов в области противодействия коррупции.

Так, в регионе сформирована необходимая правовая база регламентирующая вопросы профилактики коррупционных и иных правонарушений, которая поддерживается в актуальном состоянии. На территории региона действует свыше 50 нормативных правовых актов, направленных на профилактику коррупции.

С учетом изменений федерального антикоррупционного законодательства, образованием в прошедшем году Антикоррупционного органа как самостоятельного органа власти разработано и утверждено 29 правовых актов Забайкальского края, затрагивающих сферу профилактики коррупционных и иных правонарушений.

В целях её использования в процессе реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции Антикоррупционным органом исполнительным органам, государственным органам и органам местного самоуправления Забайкальского края (далее – ИО, ГО и ОМСУ) на постоянной основе осуществляется соответствующее организационно-методическое содействие. В рамках реализации данных мероприятий направлено 9 информационных писем и методических материалов по различным вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений. Размещение сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 года № 613 «Вопросы противодействия коррупции» и методических рекомендаций Минтруда России по данной тематике на постоянной основе осуществляется всеми ИО, ГО и ОМСУ на собственных сайтах, Антикоррупционным органом во вкладке «Противодействие коррупции» на официальном портале Забайкальского края (https://pkrf.75.ru/).

На постоянной основе осуществляется контроль организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в ИО, ГО и ОМСУ, в ходе которого анализировалось выполнение ведомственных планов (программ) противодействия коррупции.

Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в ИО, ГО и ОМСУ проводится в соответствии с задачами и функциями Департамента в соответствии с его Положением и осуществляется посредством взаимодействия с должностными лицами этих органов, в чьи обязанности входит вышеуказанная работа.

Контроль за ходом её реализации осуществляется посредством ежеквартального мониторинга с использованием специального программного комплекса АИС «Мониторинг» с последующим ежеквартальным направлением обобщенных информационно-аналитических писем в уполномоченные органы и направлением отчетов о реализации Плана мероприятий по противодействию коррупции в Забайкальском крае на 2021-2024 годы (далее - План) с учетом мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 (утвержден распоряжением Губернатора Забайкальского края от 3 марта 2021 года № 114-р).

Значительный объем деятельности Департамента занимает работа по приему сведений о доходах от лиц различных категорий, на которых распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные в целях противодействия коррупции, их последующий анализ и осуществление при необходимости проверок их достоверности. В 2024 году число таких лиц по Забайкальскому краю составляло 110 государственных гражданских служащих, назначение на должности и освобождение от которых осуществляются Губернатором края (руководители исполнительных органов власти и их заместители), 22 лица замещающих государственные должности и 1750 лиц, замещающих муниципальные должности (всего 1882 лица).

Общая численность служащих, подающих сведения о своих доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, а также доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера супруги (супруга), а также несовершеннолетних детей – 3577, из них 1218 государственных служащих и 2359 муниципальных служащих.

Одним из элементов реализации государственной политики в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. Данный вид деятельности на территории Забайкальского края осуществляется в соответствии с действующим федеральным и краевым законодательством.

В 2024 году ИО и ГО проведена антикоррупционная экспертиза 3213 нормативных правовых актов и их проектов (в 2022 г. – 2317, в 2023 г. - 2572), по результатам проведения которой, выявлено 52 коррупциогенных фактора (в 2022 г. – 8, в 2023 г. – 69), все исключены.

ОМСУ осуществлена антикоррупционная экспертиза 17650 нормативных правовых актов и их проектов (в 2022 г. – 16174, в 2023 г. – 15968). В нормативных правовых актах и их проектах ОМСУ, прошедших антикоррупционную экспертизу, было выявлено 69 коррупциогенных факторов (в 2022 г. – 79, в 2023 г. – 137), все исключены. С отрицательным заключением антикоррупционной экспертизы нормативные правовые акты Забайкальского края не принимались.

ИО, ГО и ОМСУ продолжается целенаправленная, системная работа по повышению эффективности деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В целях обеспечения контроля за применением мер в соответствии с действующим законодательством в случаях несоблюдения гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействии коррупции в отчетном периоде проведено 13 заседаний в ИО, ГО и 102 в ОМСУ вышеуказанных комиссий (в 2022 г. - 11 и 102, в 2023 г. - 15 и 109 соответственно).

На заседаниях комиссий были рассмотрены материалы проверок в отношении 23 (в 2022 г – 39, в 2023 г. – 51) гражданских служащих и 126 (в 2022 г. – 134, в 2023 г. – 170) муниципальных служащих, свидетельствующих о представлении ими недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, по вопросам урегулирования конфликта интересов, дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора и другим аспектам, связанных с соблюдением запретов и ограничений установленных в целях профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Всего за отчетный период (по данным ИО, ГО и ОМСУ) количество государственных гражданских и муниципальных служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, составило 50 и 49 лиц соответственно (в 2022 г. – 11 и 43 человек, в 2023 г. – 38 и 36).

В отчетном периоде в рамках декларационной кампании 2024 года в ИО, ГО и ОМСУ поступили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) от 3114 государственных гражданских и муниципальных служащих (в 2022 г. – 3130, в 2023 г. – 2881). Уполномоченными должностными лицами ИО, ГО и ОМСУ осуществлен анализ сведений представленных 3085 служащими, что составило 99,1 % от общего числа лиц их подавших (в 2022 г. – 91,4 %, в 2023 г. – 92,9 %).

Антикоррупционным органом региона в отчетном периоде осуществлялись:

- проверки кандидатов при поступлении на государственную гражданскую службу, замещение государственных должностей Забайкальского края, трудоустройстве в подведомственные государственные и муниципальные учреждения, в рамках которых в соответствии с постановлением Губернатора Забайкальского края от 16 февраля 2023 года № 7 «Об утверждении Порядка организации отдельных направлений антикоррупционной деятельности в государственных органах, исполнительных органах и органах местного самоуправления Забайкальского края, а также в подведомственных им государственных и муниципальных учреждениях» рассмотрены документы в отношении 429 кандидатов;

- прием и анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные должности, для которых федеральными законами, нормативными правовыми актами Забайкальского края не предусмотрено иное, муниципальные должности, должности гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Губернатором Забайкальского края, руководителей администраций, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также анализ сведений о доходах граждан, претендующих на вышеуказанные должности;

- в пределах своей компетенции сопровождалась деятельность в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, образованных в исполнительных органах и государственных органах (принято участие в 17 заседаниях комиссий);

- проведено заседание Комиссии по координации работы по противодействию коррупции, утвержден план работы Комиссии на 2025 год;

- проведены антикоррупционные проверки в отношении 12 должностных лиц, по результатам которых 9 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности;

- осуществлялись иные функции по вопросам участия в реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции.

Так, в 2024 году продолжен мониторинг реализации мероприятий по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений на территории Забайкальского края с использованием специального программного комплекса АИС «Мониторинг». Обобщенные информационно-аналитические материалы, полученные в ходе его проведения, ежеквартально направлялись в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и главному федеральному инспектору по Забайкальскому краю. Во взаимодействии с Минтрудом России осуществлены мониторинги с участием ИО, ГО и ОМСУ Забайкальского края:

- об оценке организации работы органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

- об обеспечении участия отдельных категорий лиц в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции;

- по корректировке Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки;

- об организации работы по антикоррупционному просвещению и по популяризации в обществе антикоррупционных стандартов;

- об актуализации Обзора практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей.

За отчетный период Департаментом осуществлен ряд мероприятий по повышению квалификации должностных лиц исполнительных органов, государственных органов, органов местного самоуправления, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также по оказанию содействия органам местного самоуправления в реализации антикоррупционной политики в целом.

Так, в рамках реализации подпрограммы «Противодействие коррупции в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Совершенствование государственного управления Забайкальского края» для государственных гражданских и муниципальных служащих органов власти Забайкальского края проведены курсы повышения квалификации в области противодействия коррупции. В рамках данного мероприятия обучено 54 служащих, в чьи должностные обязанности входит организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе, на базе образовательной организации АНО «Институт патриотического воспитания» обучено 35 человек, на базе ФГБОУ ВО «ЗабГУ» прошли обучение 19 человек.

В отчетном периоде организовано проведение социологического исследования в целях оценки уровня, структуры и специфики коррупции в Забайкальском крае, а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер. Исследование проведено ООО «Центр гуманитарных, социально-экономических и политических исследований-2» (г. Омск).

Согласно социологическому исследованию в целом работу органов власти Забайкальского края по противодействию коррупции «положительно» или «скорее положительно» оценили 52,0% опрошенных жителей региона (при 44,0% в 2023 г. и 43,1% в 2022 г.), «скорее отрицательно» или «отрицательно» – 27,0% (при 29,7% год назад и 26,3% в 2022 г.). Доля затруднившихся с ответом составила 21,0%

Относительное большинство участников исследования (46,3%) оценили уровень коррупции в Забайкальском крае как средний; низким его сочли 16,5% респондентов (при 14,8% в 2023 г. и 16,3% в 2022 г.), высоким – 11,3%.

По результатам анализа «бытовой» коррупции полученного в ходе исследования, рейтинг ситуаций, в которых, по мнению респондентов, коррумпированными считаются следующие структуры:

- коммунальные службы («довольно нечестными» или «абсолютно нечестными» их признали 46,5% участников исследования);

- политические партии (45,0%);

- средства массовой информации (44,3%);

- армия (39,0%);

- службы безопасности дорожного движения (37,5%).

По сравнению с 2023 г. структура распределения суждений по данному вопросу несколько изменилась. В пятерке структур, имеющих среди населения Забайкалья репутацию наиболее коррумпированных, покинули местные власти; в тоже время в верхние строчки антирейтинга переместилась армия.

В тройке структур, реже всего называвшихся нечестными и коррумпированными, остался прежним: общественные организации по охране окружающей среды; социальные учреждения; средние школы, училища и техникумы.

Из числа муниципальных образований Забайкальского края в 2024 г. повышенным уровнем «бытовой» коррупции характеризуются г. Петровск-Забайкальский, Карымский и Хилокский районы (в 2023 г. – г. Чита и Красночикойский район).

В ходе исследования «деловой» коррупции установлено следующее.

По мнению респондентов, предприятия в сфере их бизнеса вынуждены оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц посредством осуществления неформальных прямых и (или) скрытых платежей преимущественно при взаимодействии с органами, занимающимися вопросами предоставления земельных участков (10,4%), полицией, органами внутренних дел (10,2%), Ростехнадзора (10,2%). Судя по результатам опроса, реже всего предприниматели осуществляют неформальные платежи должностным лицам ФАС России (3,7%) и органов, занимающихся предоставлением в аренду помещений (3,7%).

Незаконные требования к предпринимателям чаще всего предъявляют должностные лица органов внутренних дел (о таких случаях заявили 9,0% респондентов при 10,0% в 2023 г. и 11,0% в 2022 г.) и налоговых органов (9,0% при 6,0% в 2023 г. и 7,0% в 2022 г.). Судя по результатам опроса, должностные лица Ростехнадзора, органов по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли и органов, занимающихся предоставлением помещений в аренду, незаконных требований к предпринимателям не предъявляли.

Суждения о снижении уровня коррупции высказывались преимущественно в отношении следующих структур: органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений; органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков; органы по архитектуре и строительству; органы противопожарного надзора, МЧС; ФАС России; органы по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли.

Информация о результатах проведенного социологического исследования направлена в адрес ИО, ГО и ОМСУ Забайкальского края для выработки мероприятий по минимизации коррупционных рисков.

На постоянной основе Антикоррупционным органом осуществляется оказание консультативной помощи представителям ИО, ГО и ОМСУ Забайкальского края. В течение 2024 года было дано свыше 500 консультаций по различным аспектам реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции и организации этой работы в вышеуказанных органах власти.

Приоритетными направлениями в деятельности Антикоррупционного органа на 2025 год являются:

- разработка и принятие Плана мероприятий по противодействию коррупции в Забайкальском крае на 2025-2028 годы, осуществление контроля за ходом выполнения антикоррупционных мероприятий в соответствующих органах власти и местного самоуправления;

- координация деятельности подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений исполнительных органов Забайкальского края, а также лиц, ответственных за профилактику коррупции в этих органах;

- актуализация нормативно-правовых актов в области противодействия коррупции;

- предупреждение и выявление нарушений антикоррупционного законодательства в наиболее криминогенных сферах деятельности с учетом поступающей информации от органов прокуратуры Забайкальского края, правоохранительных органов и результатов социологического исследования;

- организация обучения и повышения квалификации должностных лиц ИО, ГО и ОМСУ, в чьи должностные обязанности входит работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

- предупреждение и выявление конфликта интересов в действиях (бездействии) должностных лиц региональных органов и подведомственных им учреждениях;

- выявление фактов представления недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера лицами, в обязанности которых входит их представление;

- дальнейшее совершенствование использования программно-аппаратного комплекса многоцелевого назначения «Посейдон-Р».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_