УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-

счетной палаты Приаргунского

муниципального округа

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.Н.Гришина

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022г.

**ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия по**

**проверке законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств, выделенных на организацию и проведение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в Администрации Приаргунского муниципального округа Забайкальского края за 2021 год**

Основание для проведения контрольного мероприятия: план экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты Приаргунского муниципального округа Забайкальского края; распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приаргунского муниципального округа Забайкальского края от 11.05.2022 года № 08-КП, письмо Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 23 декабря 2021 года № 1368-КСП.

**Объект проверки:**

Администрация Приаргунского муниципального округа Забайкальского края.

**Цель проверки:**

Установление законного, эффективного, обоснованного и целесообразного использования бюджетных средств, направленных на организацию и проведение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в Администрации Приаргунского муниципального округа Забайкальского края за 2021год».

**Проверяемый период:**

2021 год.

**Срок проведения проверки:**

с 11 мая 2022 года по 31 мая 2022 года.

**Состав контрольной группы:** Председатель Контрольно-счетной палаты Приаргунского муниципального округа Забайкальского края Гришина И.Н.

1. ***Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей принятие расходных обязательств на осуществление отдельных краевых государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками.***

Законом Забайкальского края от 24.02.2021 года №1915-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», в целях осуществления в 2021 году органами местного самоуправления отдельных муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 12.07.2019 №290 Служба ветеринарии Забайкальского края наделена полномочиями:

- об установлении порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

- об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

- об утверждении перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Приказом службы ветеринарии Забайкальского края от 01.09.2020 №181 утвержден «Порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Забайкальского края», в котором оговорены:

-требования к размещению и оборудованию приютов (оснащены системой водоснабжения, водоотведения, электро и теплоснабжение. Соблюдение температурного режима);

-порядок поступления и выбытия животных в приюты (осмотр, ведение документального учета);

-содержание животных (кормление, дезинфекция, выгул).

Приказом Госветслужбы Забайкальского края от 10.08.2020 №167 утвержден «Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Забайкальского края».

Согласно Порядка отлов безнадзорных животных осуществляется организациями, с которыми в соответствии с федеральным законодательством в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключен контракт на выполнение работ (услуг) по отлову, транспортировке и передержке безнадзорных животных (далее – специализированная организация, контракт).

Отлов безнадзорных животных производится, на основании принятых специализированной организацией письменных или устных заявок. Исполнителем на основании Заказа-наряда на отлов животных без владельцев, выданного Заказчиком, и осуществляется в течение 2 (двух) дней с момента поступления данного Заказа-наряда.

Отлов безнадзорных животных должен проводиться с соблюдением общественного порядка и обеспечения спокойствия населения.

После проведения отлова безнадзорных животных в тот же день составляется акт отлова по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку с указанием фактического количества отловленных безнадзорных животных. Безнадзорные животные подлежат транспортировке в места передержки в день отлова.

Транспортировка безнадзорных животных с места передержки производится с использованием транспортных средств, специально оборудованных для перевозки животных.

Безнадзорные животные, поступившие в места передержки безнадзорных животных, подлежат постановке на учет и изолированному содержанию на срок двадцать дней, в течение которого проводятся мероприятия по профилактике и лечению болезней безнадзорных животных в соответствии с законодательством.

В процессе исполнения контракта, после заявления о задержании безнадзорных животных в соответствии с законодательством безнадзорные животные, содержащиеся в местах передержки безнадзорных животных, собственник которых не был обнаружен или не заявил о своем праве на них, подлежат стерилизации (кастрации) и возврату в места прежнего обитания безнадзорных животных, либо передаче в собственность лицу, обратившемуся с заявлением, либо при наличии установленных законодательством оснований умерщвлению.

Учет безнадзорных животных осуществляется путем формирования учетных дел безнадзорных животных и ведения реестра безнадзорных животных.

В учетном деле безнадзорного животного отражается следующая информация:

- дата поступления безнадзорного животного в место передержки безнадзорных животных, которая считается датой постановки безнадзорного животного на учет;

- место отлова безнадзорного животного;

- вид, порода, окрас, вес, приблизительный возраст, визуальная характеристика состояния безнадзорного животного, а также иные данные, позволяющие идентифицировать безнадзорное животное;

- данные о проведенных в отношении безнадзорного животного мероприятий по профилактике и лечению болезней;

- отметка о снятии безнадзорного животного с учета с указанием оснований.

Учет безнадзорных животных проводится специализированной организацией, в соответствии с контрактами на выполнение работ по отлову и содержанию безнадзорных животных. Специализированной организацией ведется реестр безнадзорных животных.

Учетное дело безнадзорной собаки и кошки подлежит хранению в течение трех лет после снятия с учета безнадзорных животных.

***2. Формирование расходов на осуществление отдельных краевых государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными.***

В соответствии со статьей 8 Закона №498-ФЗ, определяются полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными.

Законом Забайкальского края от 24.02.2021 №1915-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон №1915-ЗЗК) Администрация Приаргунского муниципального округа наделена государственными полномочиями по организации проведения на территории округа мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек.

Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета. Финансовые средства предусматриваются в законе Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством.

Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление государственного полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками производится по методике утвержденной в Приложении №1 Закона №1915-ЗЗК.

Расчет определения количества животных без владельцев, планируемых к отлову на территориях муниципального района, муниципальных и городских округов Забайкальского края по методике утвержденной в Приложении №2 Закона №1915-ЗЗК.

Решением Совета Приаргунского муниципального округа от 29.12.2021 г. № 144 «О внесении изменений в Решение Совета Приаргунского муниципального округа от 30.12.2020г. №19 «О бюджете Приаргунского муниципального округа на 2021 и плановый период 2022-2023г», подтверждается наличие бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства на осуществление государственных полномочий по организации проведения мероприятий по содержанию безнадзорных животных утверждена сумма бюджетных ассигнований 613500,00 рублей.

Согласно отчета об исполнении бюджета Администрации Приаргунского муниципального округа (ф. 0503127) по состоянию на 1 января 2022 года кассовые расходы на осуществление государственных полномочий по организации проведения мероприятий по содержанию безнадзорных животных на территории округа в 2021г. составили в сумме 613500,00 рублей, или 100% от законодательно утвержденных бюджетных назначений и 100,0% от средств, предусмотренных на организацию проведения мероприятий по содержанию безнадзорных животных.

Государственной ветеринарной службой Забайкальского края и Администрацией Приаргунского муниципального округа Забайкальского края заключено Соглашение от 28.01.2021 года № 8 о предоставлении в 2021 году субвенции из бюджета Забайкальского края бюджету Администрации Приаргунского муниципального округа Забайкальского края по организации проведения мероприятий по содержанию безнадзорных животных.

Согласно п.1.4 Соглашения субвенция предоставляется Исполнителю в размере 487900,00 рублей (четыреста восемьдесят семь тысяч девятьсот) рублей в том числе: на организацию проведения мероприятий по содержанию безнадзорных животных 392200,00 руб; на осуществление государственных полномочий 95700,00 руб.

Согласно п.1.5.4. субвенции должны расходоваться в пределах следующих нормативов на одно безнадзорное животное:

на учет, стерилизацию и содержание в течение времени передержки-11615,27, в том числе:

- норматив финансовых затрат на учет, стерилизацию и содержание животного в течение времени передержки -10030,67 (десять тысяч тридцать рублей 67 копеек),

- расходы на умерщвление и утилизацию биологических отходов 1584,60 (одна тысяча пятьсот восемьдесят четыре рубля 60 копеек).

Государственной ветеринарной службой Забайкальского края и Администрацией Приаргунского муниципального округа Забайкальского края заключено дополнительное соглашение от 30.04.2021 года к Соглашению от 28.01.2021 года№ 8.

Согласно п.1 Внести в соглашение следующие изменения:

1.1. Наименование Соглашения изложить в следующей редакции

«о предоставлении субвенций, предоставляемых бюджетам отдельных муниципальных районов и городских округов Забайкальского края на финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в 2021 году».

1.3. Изложить п.1.1. в следующей редакции:

«1.1. Предметом настоящего Соглашения является предоставление Исполнителю субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края на финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее –Субвенции), в пределах лимитов бюджетных ассигнований, утвержденных Законом Забайкальского края от 30.12.2020 года № 1899-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. Закона Забайкальского края от 01.04.2021 года №1921-ЗЗК).

1.6. Изложить п.1.4. в следующей редакции:

«1.4 Субвенция предоставляется Исполнителю в размере 613500,00 рублей (шестьсот тринадцать тысяч пятьсот) рублей, в том числе: на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев 517800,00 руб.; на осуществление государственных полномочий 95700,00 руб.».

***3 Соблюдение требований действующего законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.***

В план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2021 год Администрацией Приаргунского муниципального округа Забайкальского края 18.01.2021 внесена закупка (электронный аукцион) по оказанию услуг по отлову и содержанию животных без владельцев на территории Приаргунского округа, транспортировке при отлове, передержке и возврату в места прежнего обитания безнадзорных животных на сумму 517,8 тыс. рублей. Согласно план-графика срок исполнения контракта установлен декабрь 2021 года.

Администрацией Приаргунского муниципального округа Забайкальского края на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №44-ФЗ) с единственным участником электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 26.07.2021 №16 с Автономной некоммерческой организацией защиты животных «Альтаир» (АНОЗЖ «Альтаир») на сумму 517,8 тыс. рублей на оказание услуг по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Приаргунского муниципального округа Забайкальского края, (далее –Контракт).

Настоящий Контракт вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств с даты заключения муниципального контракта по 25.12.2021 года.

Услуги оказываются из расчета 45 (сорока пяти) голов отловленных собак и кошек. Место оказания услуг – Забайкальский край, территория Приаргунского муниципального округа.

Транспортировка безнадзорных животных осуществляется в место поддержания надлежащих условий жизнедеятельности животных.

Услуги по отлову, транспортировке безнадзорных животных, оказываются в сроки, установленные настоящим Контрактом и Техническим заданием на оказание услуг - Приложение №1 к Контракту.

Расчет за услуги производится ежемесячно**, з**а фактическое количество оказанных услуг, после сдачи-приемки оказанных услуг со дня подписания акта о приемке оказанных услуг, на основании счета, выставленного Исполнителем.

Акты сдачи - приемки оказанных услуг составлены от 29.09.2021 №1 на сумму 110,2 тыс. рублей, от 14.10.2021 №2 на сумму 72,2 тыс. рублей, от 23.11.2021 №3 на сумму 153,6 тыс. рублей, от 30.11.2021 №4 на сумму 143,0 тыс. рублей, от 22.12.2021 №5 на сумму 38,8 тыс. руб. Всего составлено актов на общую сумму 517,8 тыс. рублей.

Оплата произведена на основании актов оказанных услуг.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ: учетных дел безнадзорных животных (Журнал учета животных без владельцев) в количестве 45 штук. Отлов безнадзорных животных на территории Приаргунского муниципального округа отражен в таблице 1.

Таблица 1 (голов)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование населенного пункта | август | сентябрь | октябрь | ноябрь | Всего |
| Приаргунск | 10 | 6 | 13 | 4 | 33 |
| Новоцурухайтуй | - | 2 | - | 10 | 12 |
| **Итого** | **10** | **8** | **13** | **14** | **45** |

Как видно из таблицы наибольшее количество безнадзорных животных отловлено в течение четырех месяцев в Приаргунске - 33 головы, в Новоцурухайтуе 12 голов.

Необходимо отметить, что отлов безнадзорных животных в количестве 28 голов произведен без указания адреса места отлова.

Так, например, отловлено: 16 голов по пгт. Приаргунску; 12 голов по с. Новоцурухайтуй.

Анализ показателей по отлову безнадзорных животных и выбытию после передержки и проведения определенных процедур в 2021 году отражен в таблице 2.

Таблица 2 (голов)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период  отлова | Кол-во  животных | Выбытие безнадзорных животных | | | Умерщвления |
| Передача новому владельцу | в прежние места обитания | Естественный падеж |
| **Август** | **10** | **5** | **1** | **2** | **-** |
| в т.ч.: |  |  |  |  |  |
| собак | 5 | 2 | 1 | 1 | - |
| кошек | 5 | 3 | - | 1 | - |
| **Сентябрь** | **8** | **5** | **-** | **-** | **-** |
| в т.ч.: |  |  |  |  |  |
| собак | 5 | 3 | - | - | - |
| кошек | 3 | 2 | - | - | - |
| **Октябрь** | **13** | **6** | **-** | **2** | **-** |
| в т.ч.: |  |  |  |  |  |
| собак | 7 | 4 | - | 1 | - |
| кошек | 6 | 2 | - | 1 | - |
| **Ноябрь** | **14** | **2** | **3** | **2** | **-** |
| в т.ч. |  |  |  |  |  |
| собак | 13 | 2 | 3 | 1 | - |
| кошек | 1 | - | - | 1 | - |
| **ВСЕГО** | **45** | **18** | **4** | **6** | **-** |
| в т.ч.: |  |  |  |  |  |
| собак | 30 | 11 | 4 | 3 | - |
| кошек | 15 | 7 | - | 3 | - |

Как видно из таблицы за 2021 год отловлено безнадзорных животных в количестве 45 голов, в том числе: 30 собак; 15 кошек.

Согласно журналу по учету безнадзорных животных и актам о выбытии безнадзорных животных:

- животные переданы новым владельцам в количестве 18 голов, в том числе: 11 собак; 7 кошек;

- животные транспортированы в прежние места обитания в количестве 4 голов, в том числе: 4 собаки;

- естественный падеж животных за весь период обитания в питомнике составил 6 голов, в том числе: 3 собаки; 3 кошки.

В соответствии с пунктом 2 Задания на оказание услуг (приложение 1 к Контракту) ведение учетного дела безнадзорного животного осуществляется по форме согласно приложению 3 к Заданию на оказание услуг.

Проверка показала, что Договора передачи животного в собственность, безнадзорных животных заполняются с нарушением, не указывается информация: паспортные данные нового хозяина, не всегда указывается телефонный номер, дата и подпись нового владельца.

**Основные выводы**

1.Законом Забайкальского края от 24.02.2021 года №1915-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», в целях осуществления в 2021 году органами местного самоуправления отдельных муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

2.Приказом Госветслужбы Забайкальского края от 10.08.2020 №167 утвержден «Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Забайкальского края».

Согласно Порядка отлов безнадзорных животных осуществляется организациями, с которыми в соответствии с федеральным законодательством в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключен контракт на выполнение работ (услуг) по отлову, транспортировке и передержке безнадзорных животных (далее – специализированная организация, контракт).

3. Решением Совета Приаргунского муниципального округа от 29.12.2021 г. № 144 «О внесении изменений в Решение Совета Приаргунского муниципального округа от 30.12.2020г. №19 «О бюджете Приаргунского муниципального округа на 2021 и плановый период 2022-2023г», подтверждается наличие бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства на осуществление государственных полномочий по организации проведения мероприятий по содержанию безнадзорных животных утверждена сумма бюджетных ассигнований 613500,00 рублей.

Согласно отчета об исполнении бюджета Администрации Приаргунского муниципального округа (ф. 0503127) по состоянию на 1 января 2022 года кассовые расходы на осуществление государственных полномочий по организации проведения мероприятий по содержанию безнадзорных животных на территории округа в 2021г. составили в сумме 613500,00 рублей, или 100% от законодательно утвержденных бюджетных назначений и 100,0% от средств, предусмотренных на организацию проведения мероприятий по содержанию безнадзорных животных.

4.Администрацией Приаргунского муниципального округа Забайкальского края на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №44-ФЗ) с единственным участником электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 26.07.2021 №16 с Автономной некоммерческой организацией защиты животных «Альтаир» (АНОЗЖ «Альтаир») на сумму 517,8 тыс. рублей на оказание услуг по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Приаргунского муниципального округа Забайкальского края, (далее –Контракт).

5.За проверяемый период 2021 года отловлено безнадзорных животных в количестве 45 голов, в том числе: 30 собак; 15 кошек.

Согласно журналу по учету безнадзорных животных и актам о выбытии безнадзорных животных:

- животные переданы новым владельцам в количестве 18 голов, в том числе: 11 собак; 7 кошек;

- животные транспортированы в прежние места обитания в количестве 4 голов, в том числе: 4 собаки;

- естественный падеж животных за весь период обитания в питомнике составил 6 голов, в том числе: 3 собаки; 3 кошки.

6. В рамках контрольного мероприятия установлено следующее:

6.1. Отлов АНОЗЖ «Альтаир» безнадзорных животных в количестве 28 голов произведен без указания адреса места отлова.

Так, например, отловлено: 16 голов по пгт. Приаргунску; 12 голов по с. Новоцурухайтуй.

7.Договора передачи животного в собственность АНОЗЖ «Альтаир», безнадзорных животных заполняются с нарушением требований приложению 3 к Заданию на оказание услуг (приложение №1 к Контракту), не указывается информация: паспортные данные нового хозяина, не всегда указывается телефонный номер, дата и подпись нового владельца.

8. Все животные на содержании в АНОЗЖ «Альтаир» подлежат чипированию. Животные транспортированы в прежние места обитания в количестве 4 голов, направлены с бирками. Проведены мероприятия по профилактике и лечению болезней. Социальную опасность для жизни людей не представляют.

9. Животные в количестве 17 голов, находятся на постоянном содержании в АНОЗЖ «Альтаир». Срок изолированного содержания для передержки безнадзорного животного в количестве 20 дней небольшой, для профилактики и лечению болезней. Соответственно недостаточно денежных средств, на содержание животных.

Администрации Приаргунского муниципального округа предлагает проанализировать результаты контрольного мероприятия, усилить контроль за соблюдением требований установленных Порядком по отлову транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек, Заданием на оказание услуг (приложение 1 к Контракту).