**Доклад на тему:**

**«Разработка территориальных трехсторонних соглашений в муниципальных образованиях**

***1 СЛАЙД!!!***Соглашение - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции.

|  |
| --- |
| Справочно:  [Генеральное соглашение](consultantplus://offline/ref=8AC0BD87BAE8065E73106C10403CF92EA1EBBF2BA6E8BE8576ACC955C7F87873349AF86D66273882E8FCCEDD3Fn8L3I) устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на федеральном уровне.  Межрегиональное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на уровне двух и более субъектов Российской Федерации.  Региональное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на уровне субъекта Российской Федерации.  Отраслевое (межотраслевое) соглашение устанавливает общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли (отраслей). Отраслевое (межотраслевое) соглашение может заключаться на федеральном, межрегиональном, региональном, территориальном уровнях социального партнерства.  Территориальное соглашение устанавливает общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования.  Иные соглашения - соглашения, которые могут заключаться сторонами на любом уровне социального партнерства по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.  На федеральном, межрегиональном, региональном, территориальном уровнях социального партнерства может заключаться одно трехстороннее соответственно генеральное, межрегиональное, региональное, территориальное соглашение. |

***2 СЛАЙД!!!***По договоренности сторон, участвующих в коллективных переговорах, соглашения могут быть двусторонними и трехсторонними.

В зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений на муниципальном уровне могут заключаться:

- Отраслевое (межотраслевое) соглашение устанавливает общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли (отраслей).

- Территориальное соглашение.

- Иные соглашения - соглашения, которые могут заключаться сторонами на любом уровне социального партнерства по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

На территориальном уровне социального партнерства может заключаться одно трехстороннее территориальное соглашение.

**Территориальное соглашение** устанавливает общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования с учетом норм краевого соглашения и социально-экономических особенностей и возможностей муниципального образования.

**Сторонами соглашения** выступают территориальные координационные Советы председателей профсоюзных организаций, территориальные или территориально-отраслевые объединения работодателей, администрация муниципального образования.

**Полномочия сторон** на ведение коллективных переговоров, подготовку проекта территориального соглашения, его заключение и контроль за выполнением подтверждаются постановлением (решением) координационного Совета, руководящего органа объединения работодателей, администрации муниципального образования.

***3 СЛАЙД!!!* Порядок разработки проекта соглашения и заключения соглашения**

Проект соглашения разрабатывается в ходе коллективных переговоров.

Инициатором коллективных переговоров по заключению территориального соглашения вправе выступать любая из сторон.

Для начала переговоров необходимо **одной из сторон направить** другим сторонам письменное уведомление с предложением о начале коллективных переговоров. Предложение может быть составлено в произвольной форме, однако в нем целесообразно указывать предлагаемую дату начала переговоров, место их проведения, состав комиссии по ведению переговоров (со своей стороны).

Сторона, получившая письменное предложение о начале переговоров от другой стороны, **обязана вступить в переговоры в течение семи календарных дней.**

**Неисполнение обязанности по вступлению в коллективные переговоры на основании главы 61 ТК РФ «Рассмотрение и разрешение коллективных трудовых споров» влечет административную ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ.**

Для ведения переговоров и подготовки проекта соглашения создается комиссия (по регулированию социально-трудовых отношений) из равного количества представителей сторон. *Обычно такая комиссия уже создана. Следует только уточнить ее состав, при необходимости провести ротацию членов комиссии.*

Порядок, сроки разработки проекта соглашения и заключения соглашения определяются комиссией. Комиссия обязана распространить информацию о начале коллективных переговоров по заключению соглашения через средства массовой информации.

В ходе переговоров представители каждой стороны вправе проводить консультации, экспертизы, запрашивать необходимые сведения, обращаться к специалистам-экспертам для поиска и выработки правильных решений.

Если в ходе переговоров представители сторон в комиссии не смогли прийти к согласию по всем или отдельным вопросам, ими составляется **протокол разногласий**.

При недостижении согласия между сторонами по отдельным положениям проекта соглашения в течение **трех месяцев** со дня начала коллективных переговоров стороны **должны подписать соглашение** на согласованных условиях с одновременным составлением протокола разногласий.

Неурегулированные разногласия могут быть предметом дальнейших коллективных переговоров и разрешаться в соответствии с главой 61 Трудовым кодексом РФ.

В соглашение включаются лишь те обязательства, по которым стороны пришли к согласию. **Наличие протокола разногласий не является причиной не заключения соглашения.**

Соглашение подписывается представителями сторон.

***4 СЛАЙД!!!* Содержание и структура соглашения**

В соглашение могут включаться взаимные обязательства сторон по следующим вопросам:

оплата труда (в том числе установление размеров минимальных окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, установление соотношения размера заработной платы и размера ее условно-постоянной части, а также определение составных частей заработной платы, включаемых в ее условно-постоянную часть, установление порядка обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы);

гарантии, компенсации и льготы работникам;

режимы труда и отдыха;

занятость, условия высвобождения работников;

подготовка и дополнительное профессиональное образование работников, в том числе в целях модернизации производства;

условия и охрана труда;

развитие социального партнерства, в том числе участие работников в управлении организацией;

дополнительное пенсионное страхование;

другие вопросы, определенные сторонами.

Координационный совет организаций профсоюзов в муниципальном образовании должен организовать сбор предложений в проект соглашения от всех отраслевых профсоюзов территории и сформулировать общие предложения профсоюзной стороны.

----------------------------------------------------------------------------------------------

*Информацию для руководства в работе по разделам см. в Макете и презентациях, подготовленных Федерацией профсоюзов Забайкалья.*

*Возможная дополнительная информация для рассмотрения при разработке территориального трехстороннего соглашения по разделам:*

**В разделе «Развитие социального партнерства»:**

Стороны способствуют: заключению территориальных отраслевых соглашений в муниципальных образованиях Забайкальского края; созданию территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

В обязательства работодателей:

Предоставляют по запросу представителей работников полную и достоверную информацию, необходимую для заключения и подведения итогов выполнения коллективных договоров и соглашений.

Принимают локальные нормативные акты в сфере труда с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации (независимо от численности членов профсоюза).

Заключают коллективные договоры, согласуют локальные нормативные акты в сфере труда только с представителями работников, наделенными соответствующими полномочиями в порядке, установленном законодательством.

Рекомендуем также отразить в данном разделе пункты по:

- участию территориальной комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в разработке и (или) обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, бюджета (*в части расходов на оплату, охрану, улучшение условий труда и др. статей, интересующих профсоюзы*), других актов органов местного самоуправления в сфере труда. Решения комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере труда подлежат обязательному рассмотрению соответствующими правотворческими органами;

- информированию населения муниципального образования о лучших работниках и социально-ответственных работодателях;

- организации работы по восстановлению и созданию новых первичных профсоюзных организаций, в том числе в малом предпринимательстве.

**В разделе «В области социально-экономического развития»:**

*В части экономики:*

В обязательства работодателей внести пункт по привлечению в коллегиальные органы управления организациями всех форм собственности полномочных представителей профсоюзной организации или представителей работников организации.

В обязательства профсоюзов внести пункты по осуществлению контроля за соблюдением законодательных актов, обеспечивающих защиту интересов работников при приватизации, реструктуризации, перепрофилировании, ликвидации или банкротстве предприятий и проведению экспертизы проектов нормативных актов в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на соответствие их положений действующему законодательству и соглашениям.

*В части социальной политики:*

Стороны проводят мониторинг уровня жизни населения, рассматривают динамику показателей уровня жизни на заседаниях территориальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Администрация:

определяет приоритетные направления и участвует на принципах софинансирования в сохранении и развитии сети муниципальных детских оздоровительных лагерей, центров, баз отдыха.

Работодатели и профсоюзы:

Осуществляют контроль расходования средств государственных внебюджетных фондов (обязательного медицинского страхования, социального фонда) через своих представителей в исполнительных органах в соответствии с полномочиями, предоставленными действующим законодательством.

Организуют культурно-массовые и спортивные мероприятия, изыскивая для этих целей необходимые средства.

**В разделе «В области содействия занятости населения и развития рынка труда»:**

Включить обязательства Сторон по способствованию созданию эффективных рабочих мест с достойной заработной платой и безопасными условиями труда, выводу из отраслей экономики неквалифицированных рабочих мест с неблагоприятными условиями труда, созданию экономических условий для развития предпринимательства и самозанятости населения, особенно жителей сельской местности.

Расширить обязательства Сторон пунктом о предотвращении негативных последствий реструктуризации отраслей экономики, системообразующих и градообразующих предприятий.

В обязательства работодателей внести определение критериев массового увольнения работников:

способствуют трудоустройству высвобождаемых работников, организуют их опережающее профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование при сокращении численности (штата) или ликвидации предприятий, учреждений, организаций.

предоставляют рабочие места, участвуют в финансировании организуемых органами краевого органа занятости населения мероприятий по оказанию государственных услуг по организации проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных организаций среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

В обязательства администрации внести:

разработку и осуществление комплекса мер по снижению социальной напряженности, предоставлению дополнительных гарантий занятости, профессиональному обучению, дополнительному профессиональному образованию и социальной поддержке высвобождаемых работников в случае осложнения ситуации на рынке труда, связанного с угрозой массовых увольнений работников.

участие в разработке программы содействия занятости отдельных категорий населения Забайкальского края, целевых программ содействия занятости населения депрессивных территорий, нуждающихся в краевой поддержке.

В обязательства профсоюзов: предусмотреть участие в работе комиссий по содействию занятости населения при массовых высвобождениях или ликвидации предприятий, организаций, учреждений, а также других совещательных и координирующих комитетах и комиссиях, способствующих содействию занятости населения.

**В разделе «В области оплаты труда, доходов и уровня жизни населения»**

В обязательства работодателей внести пункты:

Обеспечивают выплату заработной платы работникам, полностью отработавшим норму рабочего времени в нормальных условиях и выполнившим норму труда, в размере не менее установленного. Согласуют с профсоюзными организациями размеры окладов, формы оплаты труда, порядок и размеры доплат и надбавок компенсирующего и стимулирующего характера, в том числе компенсационные выплаты иные формы материального поощрения, и вносят их в коллективный договор.

Не допускают задержек выплаты заработной платы работникам организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, осуществляющих деятельность на территории Забайкальского края,

Обеспечивают на основании письменного заявления работников ежемесячное безналичное удержание из заработной платы членских профсоюзных взносов и их перечисление на счета профсоюзов.

**В разделе «В области охраны труда и экологической безопасности»:**

Предусмотреть в местном бюджете расходы на охрану труда, производимые в соответствии с трудовым законодательством, а также на улучшение условий и охраны труда работников.

В обязательства работодателей внести:

Обеспечивают уполномоченным лицам по охране труда необходимые условия для осуществления общественного контроля соблюдения в организации трудового законодательства и иных нормативных актов по охране труда, а также организацию и оплату их обучения с освобождением от основной работы и сохранением средней заработной платы.

Заключают соглашения по охране труда в рамках коллективного договора с обязательным указанием объема финансирования, сроков выполнения мероприятий по охране труда.

Обеспечивают выполнение рекомендаций заключительных актов по результатам профилактических медицинских осмотров. В случае необходимости дополнительного обследования по медицинскому заключению обеспечивают данное обследование в рабочее время и за счет средств работодателя с сохранением среднего заработка за время обследования.

**В разделе «Действие Соглашения, обеспечение контроля за его выполнением, ответственность сторон за его реализацию»:**

**Рекомендуем установить срок действия соглашения и порядок осуществления контроля за его действием.** Кроме этого **изложить порядок присоединения к территориальному Соглашению.**

----------------------------------------------------------------------------------------------

Порядок, сроки разработки и заключения проекта соглашения определяются комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. Соглашение подписывается уполномоченными представителями сторон.

Изменение и дополнение соглашения производятся в порядке, установленном Трудовым Кодексом для заключения соглашения, либо в порядке, установленном соглашением (ст. 49 ТК РФ).

***5 СЛАЙД!!!* Действие соглашения**

Соглашение вступает в силу со дня его подписания сторонами либо со дня, установленного соглашением.

Срок действия соглашения определяется сторонами, но не может превышать трех лет. Стороны имеют право один раз продлить действие соглашения на срок не более трех лет.

***6 СЛАЙД!!!* Уведомительная регистрация соглашений**

Соглашение в течение семи дней со дня подписания направляются работодателем, представителем работодателя (работодателей) на уведомительную регистрацию в соответствующий орган по труду.

Уведомительная регистрация соглашений осуществляется в соответствии с административным регламентом, утвержденным приказом Минсоцзащиты Забайкальского края от 7 ноября 2019 года № 1499.

Для получения государственной услуги заявитель представляет следующие документы:

1) заявление с указанием юридического адреса и контактных телефонов работодателя, заключившего территориальное соглашение;

2) территориальное соглашение, дополнения и изменения к территориальному соглашению на бумажном носителе (в количестве трех экземпляров);

3) копия протокола (выписка из протокола) собрания представителей сторон о принятии территориального соглашения, дополнений и изменений к ним;

4) для объединений работодателей (дополнительно) - заверенные надлежащим образом копии устава и свидетельства о регистрации объединения, а также состав членов объединения на момент подписания соглашения, содержащийся в реестре членов объединения работодателей.

Территориальное соглашение, изменение и дополнение к нему включают титульный лист с подписями и печатями всех представителей сторон, заключивших территориальное соглашение, изменение и дополнение к нему.

Страницы территориального соглашения, изменение и дополнение к нему нумеруются и прошиваются, прошивка фиксируется и скрепляется печатью (при наличии) работодателя, заключившего территориальное соглашение, изменение и дополнение к нему.

**Контроль за выполнением территориального соглашения** осуществляется сторонами социального партнерства, их представителями, органами по труду муниципального образования.

При проведении указанного контроля представители сторон обязаны предоставлять друг другу, а также органам по труду необходимую для этого информацию не позднее одного месяца со дня получения соответствующего запроса.

В соглашении следует предусмотреть сроки отчета сторон о его выполнении.

Рекомендуем в конце года рассматривать результаты выполнения соглашения всеми сторонами на заседании территориальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Комиссия по регулированию социально-трудовых отношений подводит итоги выполнения соглашения и публикует их в средствах массовой информации.

Законодательством установлена ответственность сторон за нарушение или невыполнение соглашения (статья 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). В случае нарушения работодателем условий соглашения представители работников вправе направить работодателю представление об устранении этих нарушений. В случае отказа устранить нарушения представители работников имеют право обратиться в суд для привлечения работодателя к ответственности или прибегнуть к разрешению коллективного трудового спора в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.