

Администрация муниципального района
«Петровск-Забайкальский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 августа 2021 года

№ 406

г. Петровск-Забайкальский

Об утверждении Методики расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений муниципального района «Петровск-Забайкальский район» из бюджета муниципального района «Петровск-Забайкальский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.

В соответствии со статей 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Забайкальского края от 20 декабря 2011 года N 608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае», администрация муниципального района «Петровск-Забайкальский район» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Методику расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений муниципального района «Петровск-Забайкальский район» из бюджета муниципального района «Петровск-Забайкальский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г. (прилагается).

2. Настоящее постановление обнародовать на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Петровск-Забайкальский район» опубликовать на информационном стенде муниципального района «Петровск-Забайкальский район»

По адресу: 673009, Забайкальский край, г. Петровск-Забайкальский, ул. Горбачевского, д. 19

3. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Т. И. Сидельникову, председателя Комитета по финансам администрации муниципального района «Петровск-Забайкальский район».

Глава муниципального района

Н.В.Горюнов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению администрации
муниципального района
«Петровск-Забайкальский район»
от 10 августа 2021 года № 406

Методика
расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений муниципального района «Петровск-Забайкальский район» из бюджета муниципального района «Петровск-Забайкальский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.

1. Методика расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений муниципального района «Петровск-Забайкальский район» (далее в настоящем приложении – Методика поселений) включает следующие этапы:

- расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части фонда, образуемого за счет субвенции, полученной местным бюджетом на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета края;
- расчет бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав территории муниципального района «Петровск-Забайкальский район»;
- расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района Петровск-Забайкальский район»;
- расчет общего объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района Петровск-Забайкальский район».

2. В настоящей Методике используются следующие основные понятия и определения:

- бюджетная обеспеченность поселения - отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов поселения;
- индекс налогового потенциала поселения - отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав данного муниципального района;
- налоговый потенциал поселения - оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из налоговых источников, закрепленных в репрезентативной системе налогов за этим поселением, и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Индекс бюджетных расходов поселения показывает, насколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного

значения поселения с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

3. Часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, сформированная за счет субвенций, полученных местными бюджетами на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета края, распределяется между поселениями исходя из численности населения. Размер дотации определяется в соответствии с Методикой расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям из бюджета края.

Объем дотации, получаемой поселениями, определяется по следующей формуле:

$Дот1(П)j = Kвгп \times Нгпj + Kвсп \times Нспj$, где:

$Дот1(П)j$ - расчетный размер дотации j -му поселению, передаваемой из бюджета муниципального района, в части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, сформированной за счет субвенций, полученных местными бюджетами на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета края;

$Kвгп$ - критерий выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа);

$Нгпj$ - численность постоянного населения j -го городского поселения, входящего в состав данного муниципального района;

$Kвсп$ - критерий выравнивания финансовых возможностей сельских поселений;

$Нспj$ - численность постоянного населения j -го сельского поселения, входящего в состав муниципального района.

4. Бюджетная обеспеченность поселения рассчитывается по следующей формуле:

$БОj = ИНПj / ИБРj$, где:

$БОj$ - бюджетная обеспеченность j -го поселения,

$ИНПj$ - индекс налогового потенциала j -го поселения,

$ИБРj$ - индекс бюджетных расходов j -го поселения.

5. 5.1. Индекс налогового потенциала поселения рассчитывается по следующей формуле:

$ИНПj = (НПj / Нj) / (НП / Н)$, где:

$ИНПj$ - индекс налогового потенциала j -го поселения,

$НПj$ - налоговый потенциал j -го поселения,

$Нj$ - численность постоянного населения j -го поселения,

$НП$ - суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, на 1 января финансового года,

H - численность постоянного населения данного муниципального района.

5.2. Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития (базы налогообложения) поселения, прогноза поступлений данного налога с территории всех поселений, входящих в состав территории муниципального района, в консолидированный бюджет Забайкальского края, норматива отчислений от данного налога в бюджеты поселений.

Репрезентативная система налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений, и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Прочие виды налоговых доходов, не входящие в репрезентативную систему, не учитываются при определении размера дотаций, передаваемых поселениям.

Состав репрезентативной системы налогов, перечень экономических показателей, характеризующих налоговый потенциал поселений по видам налогов, а также источники информации приведены в таблице 2.

Таблица 2. Состав репрезентативной системы налогов для оценки налогового потенциала поселений, входящих в состав территории муниципального района

Таблица 2		
Налог	Экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал поселений, входящих в состав территории муниципального района	Источник информации
Налог на доходы физических лиц	Фонд оплаты труда в целом по экономике	Уполномоченный орган муниципального образования
Налог на имущество физических лиц	Стоимость имущества физических лиц, облагаемого налогом на имущество	Уполномоченный орган муниципального образования
Земельный налог	Площади земель с учетом их кадастровой стоимости	Территориальный отдел Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Забайкальскому краю

5.3. Налоговый потенциал поселения по отдельному налогу рассчитывается по формуле:

$$НП_{jk} = ПД_i \times Норм_k \times \left(\frac{БН_{jk}}{БН_k} \right), \text{ где:}$$

НП_{jk} - налоговый потенциал j-го поселения по k-му налогу,
 ПД_k - прогноз поступлений k-го налога с территории всех поселений, входящих в состав территории муниципального района, в консолидированный бюджет Забайкальского края в планируемом году,

Норм_k - единый норматив отчислений в бюджеты поселений от k-го налога в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации,

БН_{jk} - база налогообложения (экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал) j-го поселения по k-му налогу в последнем отчетном году,

БН_k - суммарная база налогообложения (экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал) всех поселений муниципального района по k-му налогу в последнем отчетном году.

5.4. Налоговый потенциал поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{НП}_j = \sum_k \text{НП}_{jk}, \text{ где:}$$

НП_j - налоговый потенциал j-го поселения,

НП_{jk} - налоговый потенциал j-го поселения по k-му налогу (суммирование производится по всем налогам, входящим в репрезентативную систему налогов).

Рассчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов поселений и используются только для расчета индекса налогового потенциала и сопоставления бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

Используемый подход, предполагающий исключение из расчетов части доходов местных бюджетов, а также отказ от использования фактических и прогнозных данных о доходах отдельных муниципальных образований, создает органам местного самоуправления стимулы к повышению собираемости налогов и улучшению условий, способствующих экономическому развитию и росту налоговой базы муниципальных образований.

6. 6.1. Индекс бюджетных расходов поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_j = Y_{зп} \times K_{зпj} + Y_{пр} \times K_{прj}, \text{ где:}$$

ИБР_j - индекс бюджетных расходов j-го поселения,

Узп - расчетный удельный вес расходов поселений на заработную плату, включая начисления на заработную плату, в общем объеме расходов поселений,

Кзп_j - коэффициент дифференциации заработной платы в j-м поселении,

Упр - расчетный удельный вес прочих расходов в общем объеме расходов поселений,

Кпр_j - коэффициент дифференциации прочих расходов в j-м поселении.

6.2. Коэффициент дифференциации заработной платы в j-м поселении рассчитывается по следующей формуле:

$K_{зпj} = 1 + K_{см}$, где:

Кзп_j - коэффициент дифференциации заработной платы в j-м поселении,

Ксм - повышающий коэффициент к окладам и тарифным ставкам специалистам бюджетной сферы за работу в сельской местности.

6.3. Коэффициент дифференциации прочих расходов j-го поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{прj} = \left(KM_j \times KD_j \times KU_j \times KTD_j \right) / \left(KM_{ср} \times KD_{ср} \times KU_{ср} \times KTD_{ср} \right),$$

где:

Кпр_j - коэффициент дифференциации прочих расходов j-го поселения,

КМ_j - коэффициент масштаба в j-м поселении,

КД_j - коэффициент дисперсности расселения в j-м поселении,

КУ_j - коэффициент уровня урбанизации в j-м поселении,

КТД_j - коэффициент транспортной доступности в j-м поселении,

КМ_{ср} - средний коэффициент масштаба по поселениям,

КД_{ср} - средний коэффициент дисперсности расселения по поселениям,

КУ_{ср} - средний коэффициент уровня урбанизации по поселениям,

КТД_{ср} - средний коэффициент транспортной доступности по поселениям.

6.3.1. Коэффициент масштаба *j*-го поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$KM_j = \left(0,6 \times N_j + 0,4 \times N_{срj} \right) / N_j, \text{ где:}$$

КМ_{*j*} - коэффициент масштаба *j*-го поселения,

N_j - численность постоянного населения *j*-го поселения,

N_{срj} - средняя численность постоянного населения *j*-го поселения.

6.3.2. Коэффициент дисперсности расселения *j*-го поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$KD_j = 1 + UV_j, \text{ где:}$$

КД_{*j*} - коэффициент дисперсности расселения *j*-го поселения,

UV_{*j*} - удельный вес постоянного населения *j*-го поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек.

6.3.3. Коэффициент уровня урбанизации *j*-го поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$KU_j = 1 + UVГ_j, \text{ где:}$$

КУ_{*j*} - коэффициент уровня урбанизации в *j*-м поселении,

UVГ_{*j*} - удельный вес городского населения *j*-го поселения.

6.3.4. Коэффициент транспортной доступности *j*-го поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$КТД_j = 1 + R_j/R_{ср} + K_j/K, \text{ где:}$$

КТД_{*j*} - коэффициент транспортной доступности *j*-го поселения,

R_j - расстояние от административного центра *j*-го поселения до административного центра муниципального района,

$R_{ср}$ - среднее расстояние от административных центров поселений до административного центра муниципального района,

K_j - количество населенных пунктов в j -м поселении,

K - количество населенных пунктов всех поселений, входящих в состав муниципального района.

7. 7.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района распределяются с целью выравнивания бюджетной обеспеченности поселений между поселениями, уровень бюджетной обеспеченности которых не превышает $У$.

7.2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района определяется по следующей формуле:

$$\text{ОДВГР} = \text{ПД}_{\text{кбмр}} \times \text{ДП}_{\text{расх}} - \text{ОДП}, \text{ где:}$$

ОДВГР - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района,

$\text{ПД}_{\text{кбмр}}$ - прогноз доходов консолидированного бюджета данного муниципального района в планируемом году, за исключением доходов, установленных в соответствии с частью 1 статьи 7(1) настоящего Закона края,

$\text{ДП}_{\text{расх}}$ - доля расходов бюджетов поселений в расходах консолидированного бюджета соответствующего муниципального района,

ОДП - оценка объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав данного муниципального района, в планируемом году, за исключением доходов, установленных в соответствии с частью 1 статьи 7(1) настоящего Закона края.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района утверждается представительным органом муниципального района в решении о бюджете муниципального района.

7.3. Расчет размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района производится по следующей формуле:

$$\text{Дот2(Р)}_j = \text{ОДВГР} \times T_j / T, \text{ где:}$$

Дот2(Р)_j - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности j -му поселению,

ОДВГР - общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в данном муниципальном районе,

T_j - объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j -го поселения до $У$,

Т - суммарный объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, до У.

Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности поселения до У, рассчитывается по следующей формуле:

$T_j = (\text{ПДпмр} / \text{Н}) * (\text{У} - \text{БО}_j) * \text{ИБР}_j * \text{Н}_j$, где:

T_j - объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j-го поселения до У,

Дпмр - прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, в планируемом году,

Н - численность постоянного населения данного муниципального района,

БО_j - бюджетная обеспеченность j-го поселения,

ИБР_j - индекс бюджетных расходов j-го поселения,

Н_j - численность постоянного населения j-го поселения.

8. Расчет общего объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности j-му поселению из бюджета муниципального района определяется по следующей формуле:

$\text{Дот}(\Pi)_j = \text{Дот}1(\Pi)_j + \text{Дот}2(\text{Р})_j$, где:

Дот(Π)_j - общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности j-му поселению из бюджета муниципального района;

Дот1(Π)_j - расчетный размер дотации j-му поселению, передаваемой из бюджета муниципального района, в части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, сформированной за счет субвенций, полученных местными бюджетами на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета края;

Дот2(Р)_j - расчетный размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности j-му поселению, распределяемый за счет средств муниципального района.