

**Комитет по финансам
Администрации муниципального района
«Петровск-Забайкальский район»**

ПРИКАЗ

от 19 июля 2021 года

№ 9-ПД

Об утверждении методических указаний по планированию бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023--2024 годов.

В соответствии со статьей 174.2.Бюджетного кодекса Российской Федерации, Распоряжением Администрации муниципального района «Петровск-Забайкальский район» от 25 июня 2015 года № 417-р, методическими рекомендациями Министерства финансов Забайкальского края, приказываю:

1. Утвердить методические рекомендации по планированию бюджетных ассигнований и составлению обоснований бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета муниципального района «Петровск-Забайкальский район» на очередной финансовый год и плановый период.

2. Начальнику бюджетного отдела Е.Н.Гнездиловой:

- довести методику до главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета;

- организовать работу по формированию бюджета на 2022 год и плановый период.

3. Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.

Председатель Комитета по финансам



Т.И.Сидельникова

Утверждена
приказом Комитета по финансам
2021 года №

Методические рекомендации по планированию бюджетных ассигнований и составлению обоснований бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета муниципального района «Петровск-Забайкальский район» на очередной финансовый год и плановый период

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации по планированию бюджетных ассигнований и составлению обоснований бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методические рекомендации) разработаны во исполнение статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях методического обеспечения планирования бюджетных ассигнований и составления обоснований бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета района (далее обоснование бюджетных ассигнований).

2. Обоснования бюджетных ассигнований представляются главными распорядителями средств бюджета района в Комитет по финансам Администрации района при формировании проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период

3. Сроки представления обоснований бюджетных ассигнований регулируются Порядком составления проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

4. В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации обоснование бюджетных ассигнований представляет собой документ, характеризующий бюджетные ассигнования в очередном финансовом году и плановом периоде.

5. Обоснования бюджетных ассигнований формируются в разрезе кодов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

6. Формы обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период приведены в приложениях №№ 1-7 к настоящим Методическим рекомендациям по каждому учреждению

Кроме того, каждым распорядителем бюджетных средств составляется свод расходов по кодам бюджетной классификации

II. Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период

1. Планирование расходов бюджета муниципального района в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется исходя из обоснований объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ района и финансовое обеспечение деятельности главных распорядителей средств бюджета района, которая не связана с реализацией муниципальных программ.

2. Расчет бюджетных ассигнований производится в зависимости от вида бюджетного ассигнования одним из следующих методов:

1) нормативным методом, когда расчет бюджетных ассигнований производится на основе нормативов, утвержденных соответствующими законодательными и нормативными правовыми актами;

2) методом индексации, когда расчет бюджетных ассигнований производится путем индексации объема бюджетных ассигнований текущего (отчетного) финансового года;

3) плановым методом, когда расчет бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте, ведомственной целевой программе, принятых в установленном порядке;

4) методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

3. За базовый объем расходов для расчета предварительных объемов бюджетных ассигнований (далее-ПОБА) на очередной финансовый год принимаются показатели бюджетных ассигнований, утвержденные решением о бюджете на 2021 год.

4. ПОБА в части оплаты труда работников муниципальных учреждений, в том числе попадающих под реализацию Указов Президента Российской Федерации 2012 года, денежное содержание (денежное вознаграждение, заработную плату) муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, иных категорий работников на очередной финансовый год планируются в соответствии с действующим законодательством исходя из фактически начисленного фонда оплаты труда 2020 года с учетом новой сети 2021 года и доведения целевых показателей 2021 года по заработной плате педагогическим работникам общего и дошкольного образования, работников культуры (средняя заработная плата по региону 44 956,9 тыс. рублей).

Начисления на оплату труда (вид расходов 119, 129; КОСГУ 213) планируются в размере 30,2 процента от фонда оплаты труда на очередной финансовый год и плановый период на основании Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

5. ПОБА на исполнение действующих обязательств в части оказания муниципальных услуг предусматривает планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций муниципальных казенных учреждений и планирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям. Общий объем расходов на предоставление субсидий автономным и бюджетным учреждениям не должен превышать объем бюджетных ассигнований на данные цели в 2020 году.

Объем субсидии на иные цели определяется на основании смет, расчетов нормативных затрат, правовых актов, устанавливающих порядок определения или размер обязательств, подлежащих исполнению муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями.

6. ПОБА на материально технические обеспечение деятельности органов власти определяется на уровне бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств на данные цели в 2020 году.

7. Общий объем расходов на оплату коммунальных услуг не должен превышать объем бюджетных ассигнований на данные цели с учетом прогноза роста цен на электрическую и тепловую энергию на очередной финансовый год и плановый период.

8. Планирование бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения производится по каждому виду предоставляемых льгот и (или) социальной помощи.

9. Расчет объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных (публичных нормативных) обязательств производится в соответствии с действующими законодательными и (или) нормативными правовыми актами.

10. Планирование бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам осуществляется в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

Согласно пункту 4 статьи 179 Бюджетного кодекса муниципальными программами может быть предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам, направленных на достижение целей, соответствующей муниципальной программе. Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются муниципальными программами.

11. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг (далее - субсидии юридическим и физическим лицам) предусматриваются в соответствии с мероприятиями государственных программ (непрограммными мероприятиями) и нормативными правовыми актами муниципального района.

12. Планирование бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга осуществляется исходя из сведений об объеме и условиях привлечения уже принятых долговых обязательств и планируемых объемов, вновь привлекаемых долговых обязательств, предусмотренных проектом Программы муниципальных внутренних заимствований и источниками финансирования дефицита бюджета края.

Расходы на обслуживание долга по принятым обязательствам планируются на основе данных, включенных в муниципальную долговую книгу, и графиков обслуживания и погашения долговых обязательств.

13. Согласно варианту 1 проекта сценарных условий социально-экономического развития Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов необходимо учесть следующие исходные условия:

1) Индекс–дефлятор цен на электроэнергию для учреждений бюджетной сферы края:

ЭТАПЫ	ИНДЕКСАЦИЯ
2019 год к бюджету 2022 года	104,0
2020 год к бюджету 2023 года	104,0
2021 год к бюджету 2024 года	104,0

2) Индекс–дефлятор цен на тепловую энергию для бюджетных учреждений бюджетной сферы края:

ЭТАПЫ	ИНДЕКСАЦИЯ
2019 год к бюджету 2022 года	103,7
2020 год к бюджету 2023 года	103,7
2021 год к бюджету 2024 года	103,7

3) Индекс потребительских цен на предельные объемы бюджетных ассигнований на прочие расходы (в том числе питание, медикаменты):

ЭТАПЫ	ИНДЕКСАЦИЯ
2019 год к бюджету 2022 года	104,3
2020 год к бюджету 2023 года	104,2
2021 год к бюджету 2024 года	104,2

4) Индекс цен на услуги жилищно-коммунального хозяйства:

ЭТАПЫ	ИНДЕКСАЦИЯ
2019 год к бюджету 2022 года	103,9
2020 год к бюджету 2023 года	103,9
2021 год к бюджету 2024 года	103,9

III. Порядок заполнения обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период

1. Обоснование бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг государственных учреждений на очередной финансовый год и плановый период определяется исходя из лимитов потребления в натуральном выражении, тарифов на эти виды услуг, действующих на момент формирования бюджета края с учетом НДС, индексов-дефляторов на очередной финансовый год. Бюджетные ассигнования на плановый период рассчитываются исходя из расчета на очередной финансовый год с применением индекса-дефлятора на соответствующий год планового периода.

Расходы учреждений на оплату коммунальных услуг рассчитываются *раздельно* для действующих и принимаемых расходных обязательств согласно приложению 1 к настоящим Методическим рекомендациям. Расходы на плановый период рассчитываются исходя из бюджетных ассигнований, предусмотренных на очередной финансовый год с учетом индекса-дефлятора цен по каждому виду предоставляемой услуги на плановый период:

- на теплоснабжение – индекс-дефлятор цен на тепловую энергию для учреждений бюджетной сферы;
- на электроснабжение индекс-дефлятор цен на электрическую энергию для учреждений бюджетной сферы;
- на водоснабжение, водоотведение – индекс цен на услуги жилищно-коммунального хозяйства.

2. Обоснование бюджетных ассигнований на оплату котельно-печного топлива государственных учреждений на очередной финансовый год и плановый период определяются исходя из лимитов потребления в натуральном выражении, стоимости на эти виды топлива, действующие на момент формирования бюджета, с учетом НДС, индексов-дефляторов цен на плановый период. Бюджетные ассигнования на плановый период рассчитываются исходя из расчета на очередной финансовый год с применением индекса-дефлятора цен на соответствующий год планового периода.

Расходы учреждений на оплату котельно-печного топлива определяются *раздельно* для действующих и принимаемых расходных обязательств согласно приложению 2 к настоящим Методическим рекомендациям:

Расходы на плановый период рассчитываются исходя из бюджетных ассигнований, предусмотренных на очередной финансовый год с учетом индекса потребительских цен на плановый период.

4. Обоснование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Расчет производится раздельно для действующих и принимаемых расходных обязательств и отдельно по видам налогов, сборов и иных обязательных платежей согласно приложению 3 к настоящим Методическим рекомендациям по формуле:

БА (бюджетные ассигнования на очередной год) = База (текущего года)*СН закон (текущего года).

Причем, при расчете БА (на очередной год) с применением налоговой ставки, установленной в процентах на единицу измерения налоговой базы БА (на очередной год) рассчитывается следующим образом:

БА (бюджетные ассигнования на очередной год) = База (текущего года)*СН закон (текущего года)/100, где:

База (бюджетные ассигнования на начало года- база (на очередной год) – прогнозируемый объем налоговой базы в очередном году, определенный в соответствии с законодательством Российской Федерации и Забайкальского края о налогах и сборах;

СНзакон (текущего года) – значение средней налоговой ставки в очередном году, установленной законодательством Российской Федерации и Забайкальского края о налогах и сборах (% , руб.).

В соответствии с главой 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и законом Забайкальского края от 20 ноября 2008 года № 72-33К "О налоге на имущество организаций" налог на имущество организаций рассчитывается по формуле:

$BA_{нио} = Cр/год \text{ им.} * СН_{нио}$, где

BA_{нио} – бюджетные ассигнования на уплату налога на имущество организаций;

Ср/год им. – среднегодовая стоимость имущества, учитываемого по его остаточной стоимости в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета;

СН_{нио} – налоговая ставка по налогу на имущество организаций в размере 2,2 процента.

5. Обоснование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг рассчитывается согласно приложению 4.1. к настоящим Методическим рекомендациям.

На основании методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества учреждений, органы, осуществляющие полномочия учредителя своими правовыми актами по согласованию с Комитетом по финансам утверждают порядки определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) соответствующими муниципальными учреждениями и нормативных затрат на содержание имущества соответствующих муниципальных учреждений района.

При определении объема нормативных затрат на выполнение задания в расчет не включаются затраты, финансируемые путем предоставления субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5.1. Распределение бюджетных ассигнований на выполнение муниципального задания за счет средств бюджета района бюджетными и автономными учреждениями района по кодам бюджетной классификации расходов бюджета по плановым показателям заполняется в разрезе выплат (КОСГУ) в соответствии с приложением № 4 к настоящим Методическим рекомендациям.

5.2. Обоснование бюджетных ассигнований на оплату труда бюджетным и автономным учреждениям района заполняется согласно приложению 5 к настоящим Методическим рекомендациям». Объем бюджетных ассигнований на оплату труда работников подведомственных учреждений в очередном году рассчитывается от начисленного фонда оплаты труда за отчетный год с учетом принятых решений по изменению действующей сети штатов, а также дополнительной потребности на реализацию Указов. Бюджетные ассигнования на плановый период рассчитываются аналогично.

6. Обоснование бюджетного ассигнования на предоставление субсидий на иные цели определяется органом местного самоуправления, на который возложены координация и регулирование деятельности учреждений сферах управления и которые осуществляют функции и полномочия учредителей (вид расходов 612, 622), исходя из следующих показателей:

количество планируемых мероприятий;

заявленные учреждениями объемы расходов на реализацию мероприятий.

Расчет объема субсидии на иные цели необходимо производить с учетом доходов от оказания платных услуг, планируемых к получению бюджетными и автономными учреждениями по кодам бюджетной классификации.

В дополнение необходимо представить Перечень целевых субсидий на очередной финансовый год и плановый период, сметы, расчеты нормативных затрат, правовые акты, установленный порядок определения или размер обязательств, правовые акты, устанавливающие наименование целевой субсидии, порядок ее предоставления.

7. Обоснование бюджетных ассигнований на ежемесячную доплату к пенсиям муниципальных служащих

Объем расходов на очередной финансовый год и плановый период выплат на ежемесячную доплату к пенсиям муниципальных служащих, государственных должностей рассчитывается согласно приложению 6 к настоящим Методическим рекомендациям.

8. Расчет ассигнований по КОСГУ 212,221 производится исходя из фактических расходов за прошлый год с выделением вновь принимаемых обязательств.

9. Расчеты по КОСГУ 225,226,340,310 представляются в виде расшифровки по видам расходов по кодам целевых статей бюджетной классификации, в том числе:

Фактические расходы за 2020 год;

Утверждено на 2021 год;

Потребность на 2022 год;

Потребность на 2023 год;

Потребность на 2024 год.