|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  **«ПЕТРОВСК-ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ РАЙОН»** | | |
| 673009 г.Петровск-Забайкальский, ул.Горбачевского, д.19 | Тел 2-20-88 | ИНН 7531006010  КПП 753101001 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

## на проект решения Совета сельского поселения «Катаевское» «О бюджете сельского поселения «Катаевское» на 2022 год»

10.12.2021 г. 49-21/ЭМ-З-КСО

## Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Петровск-Забайкальский» на проектрешения Совета поселения«О бюджете сельского поселения«Катаевское»на 2022 год» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, закономЗабайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», положением«О Контрольно-счетном органе муниципального района «Петровск-Забайкальский район»», решениями Совета сельского поселения «Катаевское», Соглашением №1 от11 января 2021 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

**1.Общие положения**

Совет направил проект решения в Контрольно-счетный орган муниципального района «Петровск-Забайкальский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 10декабря2021 года.

При подготовке заключения Контрольным органом проведен анализ реализации положений, сформированных в основополагающих для составления Проекта бюджета документах:

- положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21 апреля2021 года (далее – Послание Президента РФ);

- основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения;

- прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Катаевское» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренногораспоряжением администрации сельского поселения «Катаевское» от 12ноября 2021 года №24-р;

- проектарешения Совета муниципального района «Петровск-Забайкальский район» «О бюджете муниципального района «Петровск-Забайкальский район» на 2022год и плановый период 2023и 2024 годов».

В проекте бюджета содержатся основные характеристики бюджета: общий объем доходов, расходов бюджета. Бюджет на 2022 год принимается бездефицитным.

Проектом решения о бюджете установлены:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год;

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году;

объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

верхний предел муниципального внутреннего долга;

источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год.

Одновременно с проектом бюджета администрацией поселенияпредставлен пакет документов и материалов, являющийся неотъемлемой частью бюджета:

основные направления бюджетной, налоговой политики;

предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития сельского поселения за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

пояснительная записка к проекту бюджета;

оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

реестр источников доходов бюджета;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Перечень и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 12.1Положения о бюджетном процессе сельского поселения.

Контрольно-счетный орган отмечает, что представленная пояснительная записка к проекту бюджета не раскрывает сути основных параметров бюджета в детализации составляющих доходной и расходной частей бюджета, не содержит развернутую характеристику целей и основных положений предлагаемого к рассмотрению проекта бюджета, к которым относятся все основные параметры бюджета поселения (доходы, расходы, дефицит (профицит),и т.п.).

В целях соблюдения положений ст.36 Бюджетного кодекса РФ об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, проект бюджета размещен на сайте администрации сельского поселения в подразделе «Проекты решений».

**2. Прогноз социально-экономического развития**

В соответствии с п.1 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития поселения разработан на период не менее трех лет.

В соответствии с 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган и одобрен распоряжением администрации сельского поселения «Катаевское» от 12 ноября 2021 года №24-р.

Прогноз социально-экономического развития поселения разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Контрольно-счетный орган отмечает, что в утвержденном прогнозе отсутствует информация о возможности достижения установленных целей и показателей в указанный срок, в том числе по таким актуальным направлениям развития, как развитие отраслей социальной сферы, улучшение безопасности и качество автомобильных дорог, увеличение объемов жилищного строительства, снижение уровня бедности, устойчивого развития человеческого капитала и т.д.

В представленной пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приводится конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В прогнозе СЭР сельского поселения «Катаевское» определены следующие показатели:

Объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в 2022 году составит 11,4 млн. рублей (планируется на уровне 2021 года), со снижением на 40% к уровню 2020 года.

Ситуация на потребительском рынке характеризуется ростом оборота розничной торговли. Объем розничной торговли в 2021 году составит по оценке22 млн. рублей. В 2022 году объем данного показателя прогнозируется 24 млн. рублей, как и в 2023 году, в 2024 году –25 млн. рублей

Темп роста оборота общественного питания в 2022 году к 2021 году (ожидаемое) составит 0,4 млн. рублей.

Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования прогнозируются на 2022 год в сумме 0,02 млн. рублей со снижением к оценке 2021 года на 0,78 млн. рублей, к 2019 году на 0,01%. Объем инвестиций на плановые периоды составит в 2023 г. и в 2024 г. 0,03 млн. рублей.

Фонд заработной платы работников организаций согласно прогнозу социально-экономического развития в 2020 году составил 23,4 млн. рублей. В 2021 году фонд заработной платы работников организаций ожидается 24 млн. рублей, в 2022 году прогнозируется в объеме 23,4 млн. рублей со снижением к 2021 году на 2,5%.

Среднесписочная численность работников в 2021 году по оценке составит 135 человек, в 2022 году 135 человек, в 2023 году – 139 человек, в 2024 году - 149 человек.

Среднемесячная заработная плата в 2020 году  составила 14225 рублей; в 2021 году -14652 руб., в 2022 году планируется снижение до 14300рублей; в 2023 году - 15301 рубль, в 2024 году - 16464 рублей.

В пояснительной записке причины снижения фонда заработной платы и среднемесячной заработной платы в 2022 году по сравнению с 2021 годом не указаны.

**3.Общая характеристика проекта Решения о бюджете на 2022 год**

Согласноп.2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета должен основываться на положениях послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в РФ, а также на основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Однако бюджетная и налоговая политики сельского поселения в течение последних лет не меняется и не дорабатывается, что говорит о том, что основные направления бюджетной и налоговой политики поселения утверждаются лишь формально и не учитываются при формировании бюджета.

В предложенных Основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов(постановление администрации поселения от 29 октября 2021 года №28) четких механизмов по формированию проекта бюджета поселения на очередной год и плановый период не прослеживается. В целом анализ Основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения показал недостаточную проработку документа на предмет реализации в нем основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021 года.

Проект бюджета сельского поселения составлен на один год, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ.

Согласно требованиям п.1 ст.184(1) Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета определены основные характеристики бюджета поселения на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Основные показатели проекта бюджета, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

(рублей.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2020 год Исполнено | 2021 год | | | | Проект 2022год |
| Первоначально утверждено решением о бюджете | Утверждено по состоянию на 01.10.2021 года | Исполнено по состоянию на 01.10.2021 года | 2021 год  Ожидаемое |
| **Доходы** | **9262888** | **6669079** | **8362305** | **6830803** | **9585130** | **6703064** |
| в том числе налоговые и неналоговые | 972911 | 453079 | 522213 | 378248 | 522213 | 454364 |
| Безвозмездные поступления | 8289977 | 6216000 | 7840092 | 6452555 | 7840092 | 7584 |
| **Расходы** | **9278794** | **6669079** | **8362305** | **6833527** | **9585130** | **6703064** |
| **Дефицит** | **15906** |  |  | **2724** |  |  |
| **Профицит** |  |  |  |  |  |  |

При подготовке настоящего заключения проведен анализ показателей проекта бюджета на 2022 год относительно фактического поступления 2019-2020 годов и оценки выполнения за 2021 год.

В результате установлено:

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составляет в 2019 году 84,3%, 2020 году – 89,5%%, 2021 году (ожидаемое) –93,8%, 2022 году- 93,2%.

Общий объем доходов в 2022 году планируется со снижением на 30,1% (-2882066 руб.) к уровню ожидаемого поступления доходов 2021 года.В сравнении с 2019 годом наблюдается снижение на 32,1% (-3163618руб.), с 2020 годом снижение составляет 27,6% (-2559824руб.).

Объем межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета муниципального района, в 2022 году планируется со снижением к исполнению 2019 года на 24,9% (-2068959руб.), 2020 года на 24,6% (-2041277 руб.), и со снижением к ожидаемой оценке 2021 года на 31,1% (-2814217 руб.), за счет предоставления в предыдущих периодах и текущем году субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2022 году планируется со снижением к исполнению 2019 года на 70,7% (-1094659руб.), к 2020 году – 53,3% (-518847 руб.), к ожидаемому поступлению доходов 2021 года на 13% (-67849руб.).

Расходы бюджета планируются со снижением относительно ожидаемых расходов 2021 года на 30,1% (-2882066руб.), к исполнению 2019 года на 32,1% (-3174058руб.), к исполнению 2020 года на 27,8% (-2575730руб.).

Проект бюджета поселения на 2022 год планируется бездефицитным и составляет 72,2% от потребности без учета кредиторской задолженности на начало планируемого года. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года планируется 2601845 рублей (коммунальные расходы).

В приложениях к проекту бюджета установлены следующие замечания:

* ***в приложении №2*** неверно указаны КБК:

- 901 111 05013 10 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков»,

- 901 114 06013 10 0000 430 «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений»

следовало указать

- 901 111 05013 05 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков»,

- 901 114 06013 05 0000 430 «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов».

* ***в приложении №3:***

*-указан недействующийКБК:*

11690050100000140 -прочие поступления от денежных взысканий штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений;

- указаны КБК,несоответствующиеПриказу Минфина России "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год плановый период на 2023 и 2024 годов)" от 08 июня 2021 года №75н:

11701000100000180 - невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты поселений;

11705000100000180 – прочие неналоговые доходы сельских поселений;

20240014100000150 - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;

202 35118 10 0000 150 - субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

802 208 05000 10 0000 180 - перечисления из бюджетов поселений (в бюджеты поселений) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов За несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы.

202 35118 10 0000 150 - субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

802 208 05000 10 0000 180 - перечисления из бюджетов поселений (в бюджеты поселений) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы.

*- отсутствует КБК 20240014100000150*- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

**4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений**

Состав источников поступлений в бюджет поселения на 2022 год определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Забайкальского края. При подготовке проекта бюджета также учтены материалы, входящие в состав проекта закона о бюджете муниципального района на 2022 год и плановый период; данные характеризующие ситуацию с поступлением доходов в бюджет поселения в текущем году и предшествующие годы.

Объемы межбюджетных трансфертов, определены проектом решения Совета района «О бюджете муниципального района «Петровск-Забайкальский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

**Структура доходов бюджетасельского поселения**

В представленном проекте решения о бюджете на 2022 год предлагается установить общий объем доходов бюджетапоселения в размере **6703064 рублей**, в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 6248700рублей (93,2% от общей суммы доходной базы), собственные доходы поселения–280620рублей(6,8 %).

По сравнению с исполнением бюджета по доходам 2020 года доходная часть бюджета сельского поселения на 2022 год в целом снизится на 2559824 рубля, в сравнении с ожидаемой оценкой 2021 года доходы планируются со снижением на 2882066 рублей, в результате снижения объёма безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы в бюджете поселения на 2022 год планируются сростом к ожидаемой оценке 2021 года всего на0,3% (+1285 руб.).

Неналоговые доходы в бюджете поселения на 2022 год планируются соснижением к ожидаемой оценке 2021 года всего на 90,1% (-69134 руб.).

В 2022 году в структуре

*налоговых доходов* налог на доходы физических лиц составляет 15,6%; единый сельскохозяйственный налог – 7,8%, налоги на имущество –76,6%.

*неналоговых доходов*- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственностисоставляют 100%.

***НАЛОГ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ***

Расчет произведен с учетом норм и положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании бюджета сельского поселения установлен норматив зачисления налоговых доходов от налога на доходы физических лиц в размере 2% от суммы налога.

Расчет НДФЛ производился исходя из Фонда оплаты, утвержденного прогнозом социально-экономического развития поселения в сумме 23,4 млн. рублей, что на уровне 2020 года и ниже 2021 года на 0,6 млн. рублей.Причины снижения в пояснительной записке не указаны.

Прогнозируемая сумма поступлений налога на доходы физических лиц, подлежащая зачислению в бюджет поселения в 2022 году, определена в сумме 59780 рублей, что на уровне 2020 года и с ростом к 2019 году на 2,4% или в абсолютном выражении на 1420рублей, к ожидаемому уровню поступлений 2021 года с ростом на 0,5% или 285рублей.

***НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД***

Прогнозируемая сумма поступлений по налогам на совокупный доход в бюджет поселениясоставит в 2022 году 2000рублей.

Расчет поступлений единого сельскохозяйственного налога произведен на основании главы 26.1 «Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)» части второй Налогового кодекса РФ.

Норматив отчислений от данного налога в бюджет сельского поселения составляет 30% согласно ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поступление единого сельскохозяйственного налога в 2022году запланировано на уровне 2021 года,со снижением к 2019 году на 32,2% или 952 рубля, с ростом к исполнению 2020 года на 30% или 462 рубля.

***НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО***

Прогнозируемая сумма поступлений по налогам на имущество в бюджет сельского поселения составит в 2022 году 385000 рублей.

Расчет поступлений налога на имущество физических лиц произведен на основании главы 32 «Налог на имущество физических лиц» части второй Налогового кодекса РФ.

Сумма налога на имущество физических лиц рассчитана с учетом отчислений в доход поселения по нормативу 100% в соответствии со ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составит на 2022 год 35000 рублей.

В сравнении с 2019 годом наблюдается рост прогнозируемого поступления налога в 2022 году на2,4% (+815 руб.); с 2020 г. в 2,9 раза,с 2021 г. (ожидаемое) наблюдается рост на 2,9% (+1000 руб.).

Расчет поступлений земельного налога произведен на основании главы 31 «Земельный налог» части второй Налогового кодекса РФ.

Норматив отчислений от данного налога в бюджет поселения составляет 100% согласно ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поступление земельного налога в 2022 году составит 350000рублей на уровне 2021 года. В сравнении с 2019 годом наблюдается ростна 9,4% (+29994 руб.), с 2020 годом наблюдается снижение на 50,6% (-358531 руб.).

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 2022 год планируются в виде доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) и прогнозируются в сумме 7584 рублей на уровне 2020-2021гг.

Нормативы отчислений неналоговых доходов в бюджет сельского поселения определены ст.62 Бюджетного кодекса РФ. Норматив отчислений в бюджет поселения составляет 100%.

***БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ***

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, проектом Решения о бюджете согласно Проекту решения Совета муниципального района "О бюджете муниципального района «Петровск-Забайкальский район» на 2022 год и плановые периоды 2023-2024 годов"предусматривается предоставление из бюджета района **межбюджетных трансфертов** в объеме 6248700 рублей, что ниже объема 2019 года на 2068959 рублей или 24,9%, 2020 года на 2041277 рублей или 24,6%, ожидаемого поступления 2021 года на 31,1% или 2814217 рублей.

Объем межбюджетных трансфертов уменьшится за счет выделения в 2019-2021 годах дополнительного объема средств из федерального, краевого и районного бюджетов.

В 2022 году объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности запланирован с увеличением к 2019 году на 37% (+1650000 руб.), 2020 году на 12,4% (+674000 руб.), 2021 году (ожидаемое) сростом на 0,4% (+27000 руб.) и составил 6113000 рублей, в том числе дотация на выравнивание за счет средств районного бюджета 6006000 рублей и краевого бюджета –107000 рублей.

Дотация из средств краевого бюджета рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

**Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности** бюджету сельского поселения в 2022 году не предусмотрены.

Субвенции на 2022 год предусмотрены на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 135700 рублей с ростом к 2019 году на 22,8% (+25200руб.), 2020 году на1,3% (+1700 руб.), с ростом к 2021 году (ожидаемое) на 1,3% (+1700 руб.).

**Субсидии,иные межбюджетные трансферты** в проекте решения о бюджете в 2022 году не предусмотрены.

По оценке в 2021 году ожидаются субсидии в сумме 134000 руб., иные межбюджетные трансферты в сумме 524000 рублей.

Динамика и структура доходов бюджета сельского поселения "Катаевское" за 2019-2022 годы приведены в приложении №1 к Заключению.

**5. Оценка запланированных ассигнований в расходной части**

**бюджета**

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Структура расходов бюджета сельского поселения на 2022 год состоит из 5 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Главным распорядителем бюджетных средств поселения в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022 год являетсяадминистрация сельского поселения «Катаевское».

Общая сумма расходов на 2022 год бюджета поселения запланирована в сумме**6703064 *рублейили 72,2% от потребности.*** Согласно информации, представленной администрацией сельского поселения «Катаевское», необходимая потребность в расходах бюджета на 2022 год, без учета ожидаемой кредиторской задолженности, составляет 9287315 рублей.Ожидаемая кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года планируетсяпо коммунальным расходам в сумме 2601845 рублей.

Таким образом, выплаты будут осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год, что повлечет уменьшение учтенного в расчетах периода.

Динамика расходов бюджета сельского поселения «Катаевское» за 2019-2022 годы представлена в приложении №2 к Заключению.

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

- на оплату труда органов местного самоуправленияна 11 месяцев; на оплату работников технического персонала администрации на 11 месяцев. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 2559806 руб. или 90,7% от потребности (2823313 руб.);

- отчисления в фонды на 12 месяцевв сумме773062 рубля или 91,1% от потребности (849015 рублей);

-на оплату коммунальных услуг в сумме 1920057 рублей или 46,1% от потребности (4164848 рублей). Стоит отметить, что после того как здание администрации, здания клубов в с. Катаево и с.Обор отапливает ООО «Благоустройство +» коммунальные расходы увеличились почти в 4 раза;

- выплату пенсий в сумме207748 рублей или 100% от потребности;

- межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 731094рубля или 100% от потребности.

В расходной части бюджета поселения не приняты обязательства:

- по увеличению с 1 января 2022 года МРОТ;

- по индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 1 июля 2022 года на 5% (распоряжение Правительства РФ от 30.10.2021 года № 3073-р);

- по увеличению с 1 октября 2022 года на 4,0 процента размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Забайкальского края, на которых не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761"О национальной стратегии действий в интересахдетей на 2012–2017 годы", Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Забайкальского края, а также размеров ежемесячного денежного вознаграждения (денежного вознаграждения), окладов (должностных окладов) иных категорий должностных лиц, для которых законами Забайкальского края предусмотрено увеличение (индексация) ежемесячного денежного вознаграждения (денежного вознаграждения), окладов (должностных окладов) одновременно с увеличением (индексацией) размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Забайкальского края;

- по погашению кредиторской задолженности, сложившейся по ожидаемой оценке на начало очередного периода по коммунальным расходам в сумме 2601845 рублей.

Объем финансовых средств, предусмотренный проектом бюджета на исполнение расходных обязательств, в процентах от потребности по разделам приведен в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование раздела функциональной классификации расходов** | **Исполнение 2020 года, руб.** | **Ожидаемая оценка 2021 года** | **Потребность на 2022 год** | **Проект бюджета - всего, руб.** | **% от потребности** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 5479030 | 4078809 | 4713802 | 4174342 | 88,6 |
| 02 | Национальная оборона | 134000 | 134000 | 135700 | 135700 |  |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 6900 | 18000 |  |  |  |
| 04 | Национальная экономика | 636145 | 674467 |  |  |  |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 258017 | 500000 |  |  |  |
| 06 | Охрана окружающей среды |  |  |  |  |  |
| 08 | Культура, кинематография | 1904310 | 2506788 | 3498971 | 1454180 | 41,6 |
| 10 | Социальная политика | 188729 | 207282 | 207748 | 207748 | 100 |
| 14 | Межбюджетные трансферты | 671663 | 729178 | 731094 | 731094 | 100 |
|  | **ИТОГО** | **9278794** | **8848524** | **9287315** | **6703064** | **72,2** |

Преимущественный удельный вес в структуре расходов в 2022 году имеют расходы по разделу«Общегосударственные вопросы» -62,3%,«Национальная оборона» -2%, «Социальная политика»- 21,7%, «Культура, кинематография» - 3%, «Межбюджетные трансфертыобщего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составляют -11%.

Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом Российской Федерации от 6 октября 2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Структура расходов бюджета сельского поселения «Катаевское» за 2019-2022 годы» приведена в приложении №3 к Заключению.

В соответствии с приложениями № 8,9 к проекту Решения о бюджете на 2022 год расходные обязательства определяются по следующим разделам:

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы на осуществление общегосударственных вопросов предусмотрены в сумме ***4174342рублей****,* что составляет 62,3 % в общей сумме расходов бюджета.В сравнении с 2019-2020 гг. наблюдается снижение расходов по данному разделу на 39,4% (-2712639 руб.),и на 23,8% (-1304688 руб.) соответственно. В сравнении с ожидаемой оценкой 2021года расходы по данному разделу запланированы с ростом на2,3% (+95533руб.).

Расходы на функционирование системы исполнительной власти сформированы в соответствии с методикой расчета нормативов на содержание лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, лиц, замещающих иные должности в органах местного самоуправления сельского поселения «Катаевское».

**0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»**

Расходы в сумме **606559 рублей** предусмотрены на содержание главы сельского поселения соснижением к 2019 году на 1,3% (-7685 руб.), к 2020 году на 5,6% (-35895 руб.) и к ожидаемой оценке 2021 года на 10,3% (-69942 руб.).

**0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».**

Запланированы расходы на текущее содержание администрации поселения в сумме899186рублейсоснижением в сравнении с 2019 годом на 20,9% (-237552 руб.) с 2020 г. на 9,7% (-97085 руб.), и с оценкой 2021 года на 13,2% (-136559 руб.).

**0113 «Другие общегосударственные вопросы»**запланированы в сумме **2668597рублей.**

В сравнении с 2019 годом расходы уменьшились на 48% (-2467402 руб.), с 2020 годом расходы уменьшились на 30,5% (-1171708 руб.), к ожидаемой оценке 2021 года наблюдается ростна 16,9% (+386634 руб.).

Причины снижения расходов по разделу «Общегосударственные вопросы»по сравнению с предыдущими периодами связано с тем, что расходы запланированы в объеме 88,6% от потребности.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

По данному разделу запланированы расходы по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариатыв сумме **135700 рублей**(100% от потребности)с ростом к 2019 году на 22,8% (+25200 руб.), 2020 году на 1,3% (+1700 руб.) и оценке 2021 года на 1,3% (+1700 руб.).

Объем расходов определен в соответствии с проектом ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

Расходы по данному разделу на 2022 год не предусмотрены.

В 2019-2020 годах по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» производились расходы, по переданным полномочиям на содержание дорог из муниципального дорожного фонда района, в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 504000 рублей и 636145 рублей соответственно, в 2021 году ожидается исполнение на уровне 2020 года.

**Раздел 0800 «Культура, кинематография»**

В 2022 году расходы запланированы по подразделу**0801 «Культура»**в сумме**1454180 рублей** (41,6% от потребности), что составляет 21,7% от общей суммы расходов бюджета поселения. Расходы запланированы с ростом к 2019 году на 56% (+522025 руб.), к 2020 году со снижением на 23,6% (-450130 руб.), к оценке 2021 года со снижением на 55,2% (-1789214 руб.).

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

В бюджете поселения по разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в сумме **207748** рублей, по подразделу **1001 «Пенсионное обеспечение».**

В данном подразделе запланированы расходы на доплаты к пенсиям муниципальным служащим и лицам, замещающим должности муниципальной службы на 12 месяцев.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»запланированы расходы на переданные полномочия из бюджета поселения бюджету муниципального района в сумме731094рублей, в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального контроля Контрольно-счетным органом муниципального района – 22896 рублей.

- на исполнение полномочий по организации культурного досуга населения в сумме 708198 рублей.

6. Оценка муниципального долга

**Верхний предел внутреннего долга**, согласно п. 13 проекта решения о бюджете, установлен на 1 января 2023 года в размере**227182 руб.**, в соответствии **с** требованиями ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленном в размере не превышающим 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц..

Заимствование бюджетных кредитов сельским поселением у бюджетов других уровней бюджетной системы не планируется.

**7. Выводы**

1. Проект бюджета подготовлен в «непрограммном» формате на один год в условиях ограниченности бюджетных ресурсов с целью сохранения социальной и финансовой стабильности.
2. Совет сельского поселения «Катаевское» направил проект бюджета в Контрольно-счетный орган муниципального района «Петровск-Забайкальский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 10декабря 2021 года.
3. Вутвержденном прогнозе социально-экономического развития поселения отсутствует информация о возможности достижения установленных целей и показателей в указанный срок, в том числе по таким актуальным направлениям развития, как развитие отраслей социальной сферы, улучшение безопасности и качество автомобильных дорог, увеличение объемов жилищного строительства, снижение уровня бедности, устойчивого развития человеческого капитала и т.д.
4. В предложенных Основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов четких механизмов по формированию проекта бюджета поселения на очередной год и плановый период не прослеживается. В целом анализ Основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения показал недостаточную проработку документа на предмет реализации в нем основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021 года.
5. Перечень и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 12.1 Положения о бюджетном процессе сельского поселения.
6. В соответствии со ст. 36 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета сельского поселения «Катаевское» на 2022 год размещен на официальном сайте администрации поселения.
7. В пояснительной записке к проекту бюджета не раскрыты существенные особенности планирования бюджета, причины, оказавшие влияние на рост и снижение доходной и расходной частей бюджета поселения в сравнении с исполнением 2019 года и ожидаемой оценкой 2020 года.
8. В приложениях №2,3 к проекту бюджета указанные коды не соответствуют Приказу Минфина России "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год плановый период на 2023 и 2024 годов)" от 08 июня 2021 года №75н.
9. Представленный проект бюджета в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Бюджет планируется сбалансированным и бездефицитным
10. Проектом бюджета на 2022 год доходы прогнозируются в объеме 6703064 руб., в том числе: налоговые доходы – 454364 руб. -6,7% от общей суммы доходов, неналоговые доходы – 0,1%;безвозмездные поступления - 6248700 руб. -93,2% % от общей суммы доходной базы.

Анализ основных показателей проекта Решения о бюджете на 2022 год

показывает, что бюджет сельского поселенияявляется дотационным.

Объем межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета муниципального района, в 2022 году планируется со снижением к исполнению 2019 года на 24,9% (-2068959 руб.), 2020 года на 24,6% (-2041277 руб.), и со снижением к ожидаемой оценке 2021 года на 31,1% (-2814217 руб.), за счет предоставления в предыдущих периодах и текущем году субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2022 году планируется со снижением к исполнению 2019 года на 70,7% (-1094659 руб.), к 2020 году – 53,3% (-518847 руб.), к ожидаемому поступлению доходов 2021 года на 13% (-67849 руб.).

1. Общая сумма расходов на 2022 год бюджета поселения запланирована в размере ***6703064 рублей или 72,2% от потребности.***

Согласно информации, представленной администрацией сельского поселения «Катаевское», необходимая потребность в расходах бюджета на 2022 год, без учета ожидаемой кредиторской задолженности, составляет 9287315 рублей. Ожидаемая кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года планируется по коммунальным расходам в сумме 2601845 рублей.

Таким образом, выплаты будут осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год, что повлечет уменьшение учтенного в расчетах периода.

1. Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

- на оплату труда органов местного самоуправления на 11 месяцев; на оплату работников технического персонала администрации на 11 месяцев. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 2559806 руб. или 90,7% от потребности (2823313 руб.);

- отчисления в фонды на 12 месяцев в сумме 773062 руб. или 91,1% от потребности (849015 руб.);

-на оплату коммунальных услуг в сумме 1920057 руб. или 46,1% от потребности (4164848 руб.);

- выплату пенсий в сумме 207748 руб. или 100% от потребности;

- межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 731094 руб. или 100% от потребности.

1. В расходной части бюджета поселения не приняты обязательства:

- по увеличению с 1 января 2022 года МРОТ;

- по индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 1 июля 2022 года на 5% (распоряжение Правительства РФ от 30.10.2021 года № 3073-р);

- по увеличению с 1 октября 2022 года на 4,0 процента размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Забайкальского края, размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Забайкальского края, а также размеров ежемесячного денежного вознаграждения (денежного вознаграждения), окладов (должностных окладов) иных категорий должностных лиц, для которых законами Забайкальского края предусмотрено увеличение (индексация) ежемесячного денежного вознаграждения (денежного вознаграждения), окладов (должностных окладов) одновременно с увеличением (индексацией) размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Забайкальского края;

- по погашению кредиторской задолженности, сложившейся по ожидаемой оценке на начало очередного периода по коммунальным расходам в сумме 2601845 рублей.

**8. Предложения**

Контрольно-счетный орган рекомендует администрации сельского поселения «Катаевское»:

1.Внести соответствующие изменения в приложения №2,3 к проекту бюджета - указать коды в соответствии с Приказом Минфина России "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год плановый период на 2023 и 2024 годов)" от 08 июня 2021 года №75н.

2.Повысить качество сопроводительных материалов к проекту бюджета, составления пояснительных записок, а также обеспечить информативность в части обоснований и расчетов.

3.Осуществлять формирование проекта бюджета с учетом результатов достижения принципа эффективного использования бюджетных средств, в том числе путем проведения анализа причин наличия кредиторской задолженности и принимаемых мер по ее сокращению; мер, принимаемых в целях оптимизации расходов и их перераспределения на приоритетные направления.

4. Ужесточить внутренний контроль за движением бюджетных средств в процессе исполнения бюджета поселения, повысить требования к эффективному использованию бюджетных средств.

Контрольно-счетный орган рекомендует проект решения «О бюджете сельского поселения «Катаевское» на 2022 год» к рассмотрению Советом сельского поселения «Катаевское», с учетом замечаний и результатов проведенной экспертизы.

Приложения к Заключению на 4 листах

Инспектор Контрольно-счетного органа Е.Ю. Горбунова