|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  **«ПЕТРОВСК-ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ РАЙОН»** | | |
| 673009 г.Петровск-Забайкальский, ул.Горбачевского, д.19 | Тел 2-20-88 | ИНН 7531006010  КПП 753101001 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

## на проект решения Совета сельского поселения «Песчанское» «О бюджете сельского поселения «Песчанское» на 2022 год»

14.12.2021 г. 51-21/ЭМ-З-КСО

## Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Петровск-Забайкальский» на проект решения Совета поселения «О бюджете сельского поселения «Песчанское» на 2022 год» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Петровск-Забайкальский район»», решениями Совета сельского поселения «Песчанское», Соглашением №4 от 11 января 2021 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

**1.Общие положения**

Совет направил проект решения в Контрольно-счетный орган муниципального района «Петровск-Забайкальский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 10 декабря 2021 года.

При подготовке заключения Контрольным органом проведен анализ реализации положений, сформированных в основополагающих для составления Проекта бюджета документах:

- положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года (далее – Послание Президента РФ);

- основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Песчанское» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Песчанское» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- проекта решения Совета муниципального района «Петровск-Забайкальский район» «О бюджете муниципального района «Петровск-Забайкальский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В соответствии с п.1 ст.184(1) Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета определены основные характеристики бюджета поселения на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Проектом решения о бюджете установлены:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год;

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году;

объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

верхний предел муниципального внутреннего долга;

источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год.

Одновременно с проектом бюджета администрацией поселения представлен пакет документов и материалов, являющийся неотъемлемой частью бюджета:

основные направления бюджетной, налоговой политики;

предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития сельского поселения за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

пояснительная записка к проекту бюджета;

оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

реестр источников доходов бюджета;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Перечень и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленная пояснительная записка к проекту бюджета не раскрывает сути основных параметров бюджета в детализации составляющих доходной и расходной частей бюджета, не содержит развернутую характеристику целей и основных положений предлагаемого к рассмотрению проекта бюджета, к которым относятся все основные параметры бюджета поселения (доходы, расходы, дефицит (профицит), и т.п.).

В нарушение ст.36 Бюджетного кодекса РФ об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, проект бюджета не размещен в информационной сети «Интернет».

**2. Прогноз социально-экономического развития**

Администрацией поселения нарушен порядок разработки прогноза социально- экономического развития в части разработки прогноза социально- экономического развития и согласования прогноза социально-экономического развития поселения с муниципальным районом.

Прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Песчанское» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов одобрен распоряжением администрации сельского поселения «Песчанское» от 17 ноября 2021 года №18 о-д с нарушением срока, установленного бюджетным законодательством. Согласно ч.3 ст.173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития сельского поселения одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

В нарушение требований ст.173 Бюджетного кодекса РФ, Порядка разработки прогноза социально-экономического развития к прогнозу социально-экономического развития не представлена пояснительная записка. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится анализ текущего состояния, факторов и тенденций развития, приоритеты социально-экономического развития, обоснование целевых значений показателей прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Контрольно-счетный орган отмечает, что прогноз социально-экономического развития разрабатывается, в том числе с целью формирования оценки социально-экономического состояния сельского поселения на прогнозный период с учетом возможных тенденций развития поселения. В утвержденном прогнозе отсутствует информация о возможности достижения установленных целей и показателей в указанный срок, в том числе по таким актуальным направлениям развития, как развитие отраслей социальной сферы, улучшение безопасности и качество автомобильных дорог, увеличение объемов жилищного строительства, снижение уровня бедности, устойчивого развития человеческого капитала и т.д.

В прогнозе СЭР сельского поселения «Песчанское» определены следующие показатели:

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами планируется в объеме 2,61 млн. руб., с ростом к 2021 году (оценке) 1,04%, 2020 году 8,8 млн. рублей. В сравнении с 2022 годом в 2023 году планируется рост на 3,4%, в 2024 году – 7,3%.

Объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в 2022 году составит 27 млн. рублей (на уровне 2021 года), со снижением на 39,6% к уровню 2020 года,

Ситуация на потребительском рынке характеризуется ростом оборота розничной торговли. Объем розничной торговли в 2021 году составит по оценке 13,2 млн. рублей. В 2022 году объем данного показателя прогнозируется с ростом до 13,8 млн. рублей, в 2023 году показатель планируется в размере 13,4 млн. рублей, в 2024 году –14,3 млн. рублей.

Темп роста оборота общественного питания в 2022 году к 2021 году (ожидаемое) составит 0,2 млн. рублей.

Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования прогнозируются на 2022 год в сумме 0,12 млн. рублей. На 2020-2021гг данные показатели не утверждались. Объем инвестиций на плановые периоды составит в 2023 г 0,1 млн. рублей, в 2024 г не планируется.

Фонд заработной платы работников организаций согласно прогнозу социально-экономического развития в 2020 году составил 20,9 млн. рублей. В 2021 году фонд заработной платы работников организаций ожидается 14,8 млн. рублей, в 2022 году прогнозируется в объеме 20,9 млн. рублей с ростом к 2021 году на 41,2%, в 2023 году фонд прогнозируется в сумме 22,3 млн. рублей, в 2024 году – 24,0 млн. рублей.

Среднесписочная численность работников в 2021 году по оценке составит 82 человека, в 2022 году 85 человек, и в 2023-2024 гг. останется на этом уровне.

Среднемесячная заработная плата в 2020 году  составила 20956 рублей; в 2021 году - 14992 руб., в 2022 году заработная плата планируется в сумме 20466 рублей; в 2023 году - 21949 рублей, в 2024 году - 23476 рублей.

**3.Общая характеристика проекта Решения о бюджете на 2022 год**

В нарушение ст.169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составлен не на основе прогноза социально-экономического развития. Прогноз социально-экономического развития поселения утвержден позже внесения проекта бюджета в Совет поселения -17 ноября 2021 года №18 о-д.

В нарушение требований п.2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета не основывается на положениях послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в РФ, а также на основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения утверждены позже внесения проекта бюджета в Совет поселения (постановление администрации от 18 ноября 2021 года № 19 о-д).

В предложенных Основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов четких механизмов по формированию проекта бюджета поселения на очередной год и плановый период не содержится. В целом анализ Основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения показал недостаточную проработку документа на предмет реализации в нем основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021г.

Стоить отметить, что на протяжении многих лет данный документ не претерпел никаких изменений, что свидетельствует о том, что Основные направления бюджетной и налоговой политики утверждаются лишь формально.

Проект бюджета сельского поселения составлен на один год, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. В проекте бюджета содержатся основные характеристики бюджета: общий объем доходов, расходов бюджета. Бюджет на 2022 год принимается бездефицитным.

Основные показатели проекта бюджета, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

(рублей.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2020 год Исполнено | 2021 год | | | | | | | Проект 2022 год | |
| Первоначально утверждено решением о бюджете | Утверждено по состоянию на 01.10.2021 года | | Исполнено по состоянию на 01.10.2021 года | | 2021 год  Ожидаемое | |
| **Доходы** | **6743006** | **6061550** | **7466001** | | **5900205** | | **8029227** | | **6749057** | |
| в том числе налоговые и неналоговые | 309570 | 236250 | | 236250 | | 222707 | | 236250 | | 250357 |
| Безвозмездные поступления | 6433436 | 5707000 | 7229751 | | 5677498 | | 7792977 | | 6498700 | |
| **Расходы** | **6875560** | **6061550** | **7560431** | | **5771967** | | **8029227** | | **6749057** | |
| **Дефицит (-)** | **(-)132554** |  | **(-)94430** | |  | |  | |  | |
| **Профицит(+)** |  |  |  | | **(+)128238** | |  | |  | |

При подготовке настоящего заключения проведен анализ показателей проекта бюджета на 2022 год относительно фактического поступления 2019-2020 годов и оценки выполнения за 2021 год.

В результате установлено:

Общий объем доходов в 2022 году планируется в сумме 6749057 рублей со снижением на 15,9% (-1280170 руб.) к уровню ожидаемого поступления доходов 2021 года. В сравнении с 2019 годом наблюдается снижение на 14,5% (-1147701руб.), с 2020 годом рост составляет 0,1% (+6051 руб.).

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения составляет в 2019 году 94,1%, 2020 году – 95,4%%, 2021 году (ожидаемое) – 97,1%, 2022 году- 96,3%.

Объем безвозмездных поступлений, предоставляемых из бюджета муниципального района, в 2022 году планируется в сумме 6498700 рублей со снижением к исполнению 2019 года на 12,5% (-929757 руб.), с ростом к 2020 г. на 1% (+65264 руб.), и со снижением к ожидаемой оценке 2021 года на 16,6% (-1294277 руб.), за счет предоставления в предыдущих периодах и текущем году субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2022 году планируется со снижением к исполнению 2019 года на 46,5% (-217944 руб.), к 2020 году – 19,1% (-59213 руб.), к ожидаемому поступлению доходов 2021 года с ростом на 6% (+14107 руб.).

Расходы бюджета планируются в сумме 6749057 рублей со снижением относительно ожидаемых расходов 2021 года на 15,9% (-1280170 руб.), к исполнению 2019 года на 13,4% (-1045758 руб.), к исполнению 2020 года на 1,8% (-126503 руб.).

Проект бюджета поселения на 2022 год планируется бездефицитным и составляет 93,8% от потребности без учета кредиторской задолженности на начало планируемого года. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года ожидается в размере 776494 руб. (коммунальные расходы).

В приложениях к проекту бюджета установлены следующие замечания:

* ***в приложении №2*** неверно указаны КБК:

- 901 111 05013 10 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков»,

- 901 114 06013 10 0000 430 «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений»

*следовало указать*

- 901 111 05013 05 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков»,

- 901 114 06013 05 0000 430 «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов».

* ***в приложении №3:***

*-указан недействующий КБК* 11690050100000140 - прочие поступления от денежных взысканий штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений;

*- указаны КБК (код, наименование кода) несоответствующие Приказу Минфина России "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год плановый период на 2023 и 2024 годов)" от 08 июня 2021 года №75н:*

11701000100000180 - невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты поселений;

11705000100000180 – прочие неналоговые доходы сельских поселений;

20240014100000150 - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;

202 35118 10 0000 150 - субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

* **в приложении №7** неверно указана итоговая сумма по строке «Налоги на имущество» в размере 27000 рублей, следовало указать 197000 рублей.
* **в приложениях №8,9:**

- неверно указано наименование раздела 14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», следовало указать «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»;

- указана лишняя строка «Субсидии бюджетам муниципальных образований для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения».

**4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений**

Состав источников поступлений в бюджет поселения на 2022 год определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Забайкальского края. При подготовке проекта бюджета также учтены материалы, входящие в состав проекта закона о бюджете муниципального района на 2022 год и плановый период; данные характеризующие ситуацию с поступлением доходов в бюджет поселения в текущем году и предшествующие годы.

Объемы межбюджетных трансфертов, определены проектом решения Совета района «О бюджете муниципального района «Петровск-Забайкальский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

**Структура доходов бюджета сельского поселения**

В представленном проекте решения о бюджете на 2022 год предлагается установить общий объем доходов бюджета поселения в размере **6749057 рублей**, в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 6498700 рублей (96,3% от общей суммы доходной базы), собственные доходы поселения – 250357 рублей 3,7%).

По сравнению с исполнением бюджета по доходам 2020 года доходная часть бюджета сельского поселения на 2022 год в целом увеличится на 6051 руб., в сравнении с ожидаемой оценкой 2021 года доходы планируются со снижением на 1280170 рублей, в результате снижения объёма безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы в бюджете поселения на 2022 год планируются с ростом к ожидаемой оценке 2021 года всего на 6% (+14107 руб.).

Неналоговые доходы в бюджете поселения на 2022 год не планируются.

В 2022 году в структуре *налоговых доходов* налог на доходы физических лиц составляет 21,3%; налоги на имущество – 78,7%.

***НАЛОГ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ***

Расчет произведен с учетом норм и положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании бюджета сельского поселения установлен норматив зачисления налоговых доходов от налога на доходы физических лиц в размере 2% от суммы налога.

Расчет НДФЛ производился исходя из Фонда оплаты, утвержденного прогнозом социально-экономического развития поселения в сумме 20,9 млн. рублей, что на уровне 2020 года и выше 2021 года на 6,1 млн. рублей.

Прогнозируемая сумма поступлений налога на доходы физических лиц, подлежащая зачислению в бюджет поселения в 2022 году, определена в сумме 53357 рублей, что на уровне 2020 года и с ростом к 2019 году на 17,6% или в абсолютном выражении на 7989 рублей, к ожидаемому уровню поступлений 2021 года с ростом на 15,4% или 7107 рублей.

***НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО***

К имущественным налогам относятся налоги на имущество физических лиц, земельный налог с физических лиц и земельный налог с организаций.

Прогнозируемая сумма поступлений по налогам на имущество в бюджет сельского поселения составит в 2022 году 197000 рублей.

Расчет поступлений налога на имущество физических лиц произведен на основании главы 32 «Налог на имущество физических лиц» части второй Налогового кодекса РФ.

Сумма налога на имущество физических лиц рассчитана с учетом отчислений в доход поселения по нормативу 100% в соответствии со ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составит на 2022 год 27000 рублей.

В сравнении с 2019 годом наблюдается рост прогнозируемого поступления налога в 2022 году на 41,6% (+7933 руб.); с 2020 г. наблюдается снижение на 3,2% (-882 руб.); с 2021 г. (ожидаемое) наблюдается рост на 125% (+15000 руб.).

Расчет поступлений земельного налога произведен на основании главы 31 «Земельный налог» части второй Налогового кодекса РФ.

Норматив отчислений от данного налога в бюджет поселения составляет 100% согласно ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поступление земельного налога в 2022 году составит 170000 рублей. В сравнении с 2019 годом наблюдается рост прогнозируемого поступления налога в 2022 году на 18,2% (+26192 руб.); с 2020 г. наблюдается снижение на 25,5% (-58338 руб.); с 2021 г. (ожидаемое) наблюдается снижение на 4,5% (-8000 руб.).

***БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ***

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, проектом Решения о бюджете согласно Проекту решения Совета муниципального района "О бюджете муниципального района «Петровск-Забайкальский район» на 2022 год и плановые периоды 2023-2024 годов" предусматривается предоставление из бюджета района **безвозмездные поступления** в объеме 6498700 рублей, что ниже объема 2019 года на 929757 рублей или 12,5%, выше 2020 года на 65264 рубля или 1%, и ниже ожидаемого поступления 2021 года на 16,6% или 1294277 рублей.

Объем межбюджетных трансфертов уменьшится за счет выделения в 2019-2021 годах дополнительного объема средств из федерального, краевого и районного бюджетов.

В 2022 году объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности запланирован с увеличением к 2019 году на 43,5% (+1929000 руб.), 2020 году на 30% (+1469000 руб.), 2021 году (ожидаемое) с ростом на 11,6% (+659000 руб.) и составил 6363000 рублей, в том числе дотация на выравнивание за счет средств районного бюджета 99000 рублей и краевого бюджета – 6264000 рублей.

Дотация из средств краевого бюджета рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

**Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности** бюджету сельского поселения в 2022 году не предусмотрены.

Субвенции на 2022 год предусмотрены на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 135700 рублей с ростом к 2019 году на 29,9% (+31200 руб.), 2020 году на 9,4% (+11700 руб.), с ростом к 2021 году (ожидаемое) на 1,3% (+1700 руб.).

**Субсидии, иные межбюджетные трансферты** в проекте решения о бюджете в 2022 году не предусмотрены.

По оценке в 2021 году ожидаются субсидии в сумме 134000 руб., иные межбюджетные трансферты в сумме 596400 рублей.

Динамика и структура доходов бюджета сельского поселения "Песчанское" за 2019-2022 годы приведены в приложении №1 к Заключению.

**5. Оценка запланированных ассигнований в расходной части**

**бюджета**

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Структура расходов бюджета сельского поселения на 2022 год состоит из 5 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Главным распорядителем бюджетных средств поселения в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022 год является администрация сельского поселения «Песчанское».

Общая сумма расходов на 2022 год бюджета поселения запланирована в сумме **6749057 *рублей или 93,8% от потребности.*** Согласно информации, представленной администрацией сельского поселения «Песчанское», необходимая потребность в расходах бюджета на 2022 год, без учета ожидаемой кредиторской задолженности, составляет 7191976 рублей. Ожидаемая кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года планируется по коммунальным расходам в сумме 776494 рублей.

Таким образом, выплаты будут осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год, что повлечет уменьшение учтенного в расчетах периода.

Динамика расходов бюджета сельского поселения «Песчанское» за 2019-2022 годы представлена в приложении №2 к Заключению.

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

- на оплату труда органов местного самоуправления на 11 месяцев; на оплату работников технического персонала администрации на 11 месяцев, зарплата специалиста по воинскому учету на 12 месяцев. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 1885473 руб. или 90,5% от потребности (2083209 руб.);

- отчисления в фонды на 11 месяцев, в сумме 569412 рублей или 90,7% от потребности (627920 рублей), по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» (специалист по воинскому учету) на 12 месяцев;

-на оплату коммунальных услуг в сумме 2223543 рублей или 92,6% от потребности (2400218 руб.);

- выплату пенсий в сумме 241008 рублей или 100% от потребности;

- межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 1425620 рублей или 100% от потребности.

В расходной части бюджета поселения не приняты обязательства:

- по увеличению с 1 января 2022 года МРОТ (Федеральный закон "О минимальном размере оплаты труда" от 19.06.2000 N 82-ФЗ с изменениями от 06.12.2021г);

- по индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 1 июля 2022 года на 5% (распоряжение Правительства РФ от 30.10.2021 года № 3073-р);

- по увеличению с 1 октября 2022 года на 4,0 процента размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Забайкальского края, на которых не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761"О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы", Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Забайкальского края, а также размеров ежемесячного денежного вознаграждения (денежного вознаграждения), окладов (должностных окладов) иных категорий должностных лиц, для которых законами Забайкальского края предусмотрено увеличение (индексация) ежемесячного денежного вознаграждения (денежного вознаграждения), окладов (должностных окладов) одновременно с увеличением (индексацией) размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Забайкальского края;

- по погашению кредиторской задолженности, сложившейся по ожидаемой оценке на начало очередного периода по коммунальным расходам в сумме 776494 рубля.

Объем финансовых средств, предусмотренный проектом бюджета на исполнение расходных обязательств, в процентах от потребности по разделам приведен в следующей таблице:

Таблица

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование раздела функциональной классификации расходов** | **Исполнение 2020 года, руб.** | **Ожидаемая оценка 2021 года** | **Потребность на 2022 год** | **Проект бюджета - всего, руб.** | **% от потребности** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 3115982 | 3300319 | 4048181 | 3781937 | 93,4 |
| 02 | Национальная оборона | 124000 | 134000 | 135700 | 135700 | 100 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 6900 | 8000 |  |  |  |
| 04 | Национальная экономика | 583400 | 583400 |  |  |  |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 268118 | 595645 |  |  |  |
| 06 | Охрана окружающей среды |  | 199706 |  |  |  |
| 08 | Культура, кинематография | 1215902 | 1642327 | 1428836 | 1252161 | 87,6 |
| 10 | Социальная политика | 140835 | 153639 | 153639 | 153639 | 100 |
| 14 | Межбюджетные трансферты | 1420423 | 1412191 | 1425620 | 1425620 | 100 |
|  | **ИТОГО** | **6875560** | **8029227** | **7191976** | **6749057** | **93,8** |

Преимущественный удельный вес в структуре расходов в 2022 году имеют расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 56%, «Национальная оборона» - 2%, «Социальная политика» - 2,3%, «Культура, кинематография» - 18,6%, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составляют -21,1%.

Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом Российской Федерации от 6 октября 2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Структура расходов бюджета сельского поселения «Песчанское» за 2019-2022 годы» приведена в приложении №3 к Заключению.

В соответствии с приложениями № 8,9 к проекту Решения о бюджете на 2022 год расходные обязательства определяются по следующим разделам:

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы на осуществление общегосударственных вопросов предусмотрены в сумме ***3781937 рублей****,* что составляет 56% в общей сумме расходов бюджета. В сравнении с 2019 г. наблюдается снижение расходов по данному разделу на 7,7% (-317703 руб.), с 2020 годом наблюдается увеличение на 21,4% (+665955 руб.). В сравнении с ожидаемой оценкой 2021 года расходы по данному разделу запланированы также с ростом на 14,6% (+481618 руб.).

Расходы на функционирование системы исполнительной власти сформированы в соответствии с методикой расчета нормативов на содержание лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, лиц, замещающих иные должности в органах местного самоуправления сельского поселения «Песчанское».

**0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»**

Расходы в сумме **606558 рублей** (91,9% от потребности) предусмотрены на содержание главы сельского поселения с ростом к 2019 году на 85% (+278703 руб.), с ростом к 2020 году на 1,8% (+10906 руб.) и к ожидаемой оценке 2021 года со снижением на 0,1% (-529 руб.).

**0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».**

Запланированы расходы на текущее содержание администрации поселения в сумме 761049 рублей (91,9% от потребности) со снижением в сравнении с 2019 годом на 41,3% (-534730 руб.) с 2020 г. на 28,5% (-303214 руб.), и с оценкой 2021 года на 21,1% (-202937 руб.).

**0113 «Другие общегосударственные вопросы»** запланированы в сумме **2414330 рублей или** 94,3% от потребности.

Расходы увеличились в сравнении с 2019 годом на 7,7% (+172824 руб.), с 2020 годом на 65,8% (+958263 руб.), к ожидаемой оценке 2021 года наблюдается рост на 47,2% (+773784 руб.).

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

По данному разделу запланированы расходы по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме **135700 рублей** (100% от потребности)с ростом к 2019 году на 29,9% (+31200 руб.), 2020 году на 9,4% (+11700 руб.) и оценке 2021 года на 1,3% (+1700 руб.).

Объем расходов определен в соответствии с проектом ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

Расходы по данному разделу на 2022 год не предусмотрены.

В 2019-2020 годах по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» производились расходы, по переданным полномочиям на содержание дорог из муниципального дорожного фонда района, в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 349942 рублей и 636260 рублей соответственно, в 2021 году ожидается исполнение в сумме 583400 рублей.

**Раздел 0800 «Культура, кинематография»**

В 2022 году расходы запланированы по подразделу **0801 «Культура»** в сумме **1252161 руб.** (87,6% от потребности), что составляет 21,1% от общей суммы расходов бюджета поселения. Расходы запланированы с ростом к 2019 году на 502348 руб., к 2020 году на 36259 руб., к оценке 2021 года со снижением на 23,8% (-390166 руб.). Причины роста/снижения в пояснительной записке не указаны.

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

В бюджете поселения по разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в сумме **153639** рублей, по подразделу **1001 «Пенсионное обеспечение».**

В данном подразделе запланированы расходы на доплаты к пенсиям муниципальным служащим и лицам, замещающим должности муниципальной службы на 12 месяцев.

Раздел 1400 « Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» запланированы расходы на переданные полномочия из бюджета поселения бюджету муниципального района в сумме 1425620 рублей, в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального контроля Контрольно-счетным органом муниципального района – 22363 рубля.

- на исполнение полномочий по организации культурного досуга населения в сумме 1403257 рублей.

6. Оценка муниципального долга

**Верхний предел внутреннего долга**, согласно п. 12 проекта решения о бюджете, установлен на 1 января 2023 года в размере **125178 руб.**, в соответствии **с** требованиями ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленном в размере не превышающим 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц..

Заимствование бюджетных кредитов сельским поселением у бюджетов других уровней бюджетной системы не планируется.

**7. Выводы**

1. Проект бюджета подготовлен в «непрограммном» формате на один год в условиях ограниченности бюджетных ресурсов с целью сохранения социальной и финансовой стабильности.
2. Совет сельского поселения «Песчанское» направил проект бюджета в Контрольно-счетный орган муниципального района «Петровск-Забайкальский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 10 декабря 2021 года.
3. В нарушение ст.169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составлен не на основе прогноза социально-экономического развития. Прогноз социально-экономического развития поселения утвержден позже внесения проекта бюджета в Совет поселения - 17 ноября 2021 года №18-о-д.
4. В утвержденном прогнозе социально-экономического развития поселения отсутствует информация о возможности достижения установленных целей и показателей в указанный срок, в том числе по таким актуальным направлениям развития, как развитие отраслей социальной сферы, улучшение безопасности и качество автомобильных дорог, увеличение объемов жилищного строительства, снижение уровня бедности, устойчивого развития человеческого капитала и т.д.
5. В нарушение ст.173 Бюджетного кодекса РФ с прогнозом социально-экономического развития поселения не представлена пояснительная записка.
6. В нарушение требований п.2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета не основывается на положениях послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в РФ, а также на основных направлениях бюджетной и налоговой политики. Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения утверждены позже внесения проекта бюджета в Совет поселения - постановление администрации от 18 ноября 2021 года № 19 о-д.
7. В предложенных Основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов четких механизмов по формированию проекта бюджета поселения на очередной год и плановый период не содержится. В целом анализ Основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения показал недостаточную проработку документа на предмет реализации в нем основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021г.

Стоить отметить, что на протяжении многих лет данный документ не претерпел никаких изменений, что свидетельствует о том, что Основные направления бюджетной и налоговой политики утверждаются лишь формально.

1. Перечень и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
2. В нарушение ст. 36 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета сельского поселения «Песчанское» на 2022 год не размещен в информационной сети «Интернет».
3. В пояснительной записке к проекту бюджета не раскрыты существенные особенности планирования бюджета, причины, оказавшие влияние на рост и снижение доходной и расходной частей бюджета поселения в сравнении с исполнением 2019 года и ожидаемой оценкой 2020 года.
4. В приложениях №2,3 к проекту бюджета указанные коды не соответствуют Приказу Минфина России "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год плановый период на 2023 и 2024 годов)" от 08 июня 2021 года №75н;

в приложении №7 к проекту бюджета неверно указана итоговая сумма по строке «Налоги на имущество» в размере 27000 рублей;

в приложениях №8,9 к проекту бюджета**:**

- неверно указано наименование раздела 14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- указана лишняя строка «Субсидии бюджетам муниципальных образований для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения».

1. В соответствии с п.1 ст.184(1) Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета определены основные характеристики бюджета поселения на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.
2. Проектом бюджета на 2022 год доходы прогнозируются в объеме 6749057 руб., в том числе: налоговые доходы – 250357 руб. – 3,7% от общей суммы доходов, неналоговые доходы не планируются, безвозмездные поступления – 6498700 руб. – 96,3% % от общей суммы доходной базы.

Анализ основных показателей проекта Решения о бюджете на 2022 год

показывает, что бюджет сельского поселения является дотационным.

Объем безвозмездных поступлений, предоставляемых из бюджета муниципального района, в 2022 году планируется в сумме 6498700 рублей со снижением к исполнению 2019 года на 12,5% (-929757 руб.), с ростом 2020 года на 1% (+65264 руб.), и со снижением к ожидаемой оценке 2021 года на 16,6% (-1294277 руб.), за счет предоставления в предыдущих периодах и текущем году субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2022 году планируется со снижением к исполнению 2019 года на 46,5% (-217944 руб.), к 2020 году – 19,1% (-59213 руб.), к ожидаемому поступлению доходов 2021 года с ростом на 6% (+14107 руб.).

1. Общая сумма расходов на 2022 год бюджета поселения запланирована в размере ***6749057 рублей или 93,8% от потребности.***

Согласно информации, представленной администрацией сельского поселения «Песчанское», необходимая потребность в расходах бюджета на 2022 год, без учета ожидаемой кредиторской задолженности, составляет 7191976 рублей. Ожидаемая кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года планируется по коммунальным расходам в сумме 776494 рублей.

Таким образом, выплаты будут осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год, что повлечет уменьшение учтенного в расчетах периода.

15.Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

- на оплату труда органов местного самоуправления на 11 месяцев; на оплату работников технического персонала администрации на 11 месяцев, зарплата специалиста по воинскому учету на 12 месяцев. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 1885473 руб. или 90,5% от потребности (2083209 руб.);

- отчисления в фонды на 11 месяцев в сумме 569412 рублей или 90,7% от потребности (627920 рублей), по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» (специалист по воинскому учету) на 12 месяцев;

-на оплату коммунальных услуг в сумме 2223543 рублей или 92,6% от потребности (2400218 руб.);

- выплату пенсий в сумме 241008 рублей или 100% от потребности;

- межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 1425620 рублей или 100% от потребности.

16. В расходной части бюджета поселения не приняты обязательства:

- по увеличению с 1 января 2022 года МРОТ (Федеральный закон "О минимальном размере оплаты труда" от 19.06.2000 N 82-ФЗ с изменениями от 06.12.2021г);

- по индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 1 июля 2022 года на 5% (распоряжение Правительства РФ от 30.10.2021 года № 3073-р);

- по увеличению с 1 октября 2022 года на 4,0 процента размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Забайкальского края, размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Забайкальского края, а также размеров ежемесячного денежного вознаграждения (денежного вознаграждения), окладов (должностных окладов) иных категорий должностных лиц, для которых законами Забайкальского края предусмотрено увеличение (индексация) ежемесячного денежного вознаграждения (денежного вознаграждения), окладов (должностных окладов) одновременно с увеличением (индексацией) размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Забайкальского края;

- по погашению кредиторской задолженности, сложившейся по ожидаемой оценке на начало очередного периода по коммунальным расходам в сумме 776494 рубля.

**8. Предложения**

Контрольно-счетный орган рекомендует администрации сельского поселения «Песчанское»:

1. Внести соответствующие изменения в приложения №2,3,7,8,9 к проекту бюджета.
2. В дальнейшем разрабатывать и утверждать основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения, прогноз социально-экономического развития сельского поселения в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, с учетом складывающейся экономической ситуации.
3. При подготовке проекта бюджета на очередной год основываться на основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения и прогнозе социально-экономического развития сельского поселения.
4. В соответствии со ст.173 Бюджетного кодекса РФ к прогнозу социально-экономического развития предоставлять пояснительную записку.
5. Повысить качество сопроводительных материалов к проекту бюджета, составления пояснительных записок, а также обеспечить информативность в части обоснований и расчетов.
6. Осуществлять формирование проекта бюджета с учетом результатов достижения принципа эффективного использования бюджетных средств, в том числе путем проведения анализа причин наличия кредиторской задолженности и принимаемых мер по ее сокращению; мер, принимаемых в целях оптимизации расходов и их перераспределения на приоритетные направления.
7. В целях выполнения требований ст. 36 «Принцип прозрачности (открытости)» Бюджетного кодекса РФ размещать проект бюджета в информационной сети «Интернет».
8. Ужесточить внутренний контроль за движением бюджетных средств в процессе исполнения бюджета поселения, повысить требования к эффективному использованию бюджетных средств.

Контрольно-счетный орган рекомендует проект решения «О бюджете сельского поселения «Песчанское» на 2022 год» к рассмотрению Советом сельского поселения «Песчанское», с учетом замечаний и результатов проведенной экспертизы.

Приложения к Заключению на 4 листах

Инспектор Контрольно-счетного органа Е.Ю. Горбунова