

ВЫПИСКА

из протокола заседания Правления Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 11 июня 2021 года № 21

Председательствовал: Морозова Е.А.

Члены Правления: Грязнова Е.А., Казанова Ю.И., Руденок Е.В., Казанцева А.И., Макарова О.С., Старостин А.В. (заочно)

Уполномоченный по делу: Никипелова Татьяна Сергеевна

Вопрос № 1

«О внесении изменения в приложение № 1 к приказу Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 18 декабря 2020 года № 593-НПА «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул для расчета размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Забайкальского края на 2021 год»

Слушали: Никипелову Татьяну Сергеевну – начальника отдела энергобалансов ГКУ «Центр экспертиз», которая доложила результаты экспертизы.

В Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края) поступило заявление от филиала ООО «Энергопромсбыт» - «Желдорэнерго» (исх. от 19 мая 2021 года № 14613/21и-ЖДЭ) об установлении дополнительной стандартизированной тарифной ставки на покрытие расходов сетевой организации на строительство ВЛ-27,5 кВ в связи с необходимостью выполнения в соответствии с техническими условиями строительства объектов «последней мили» при технологическом присоединении заявителя.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» была создана экспертная группа в составе: начальника отдела энергобалансов ГКУ «Центр экспертиз» – Никипеловой Т.С., заместителя руководителя – начальника отдела прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края Казанцевой А.И., заместителя начальника отдела прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края – Захаровой М.С.

Экспертная группа выполнила расчет стандартизированных тарифных ставок в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- 1) Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;
- 2) Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству

электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861;

3) Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом ФАС России от 29 августа 2017 года № 1135/17 (далее – Методические указания).

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний, если выданные технические условия предусматривают мероприятия по строительству объектов «последней мили», по которым органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов стандартизированные тарифные ставки на период регулирования не установлены, то соответствующие стандартизированные тарифные ставки дополнительно устанавливаются в течение 30 рабочих дней с даты обращения территориальной сетевой организации регулирующим органом.

Согласно пункту 22 Методических указаний стандартизированные тарифные ставки за технологическое присоединение к электрическим сетям утверждаются с разбивкой (дифференциацией) согласно Приложению № 6 к Методическим указаниям.

В соответствии с представленными техническими условиями, необходимо строительство ВЛ-27,5 кВ, провод неизолированный АС сечением 50 мм квадратных с установкой разъединителя.

Желдорэнерго направлены в РСТ Забайкальского края сметные расчеты на проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы по строительству ВЛ-27,5 кВ (провод неизолированный АС сечением 50 мм квадратных). Тип опор возводимой ВЛ-27,5 кВ не указан.

При этом в части строительно-монтажных работ расчет затрат произведен Желдорэнерго на основании укрупненных нормативов цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства, утвержденных приказом Минэнерго России от 17 января 2019 года № 10 (далее – УНЦ), а расчет расходов на проектно-изыскательские работы произведен с использованием сметных нормативов.

Вместе с тем, Желдорэнерго не указано необходимое наименование стандартизированной тарифной ставки в соответствии с утвержденной дифференциацией, приведенной в Приложении № 6 к Методическим указаниям.

Согласно представленным расчетам предлагается установить стандартизированную тарифную ставку на покрытие расходов на строительство ВЛ-27,5 кВ в размере 9 903 236,00 руб. (без НДС).

Экспертная группа произвела анализ представленных материалов и установила следующее.

Величина строительно-монтажных работ по расчетам Желдорэнерго составляет 9 316 472,00 руб. (без НДС), в том числе:

- 1 516 014,81 руб. (без НДС) – расходы на установку разъединителя.

- 7 800 457,19 руб. (без НДС) – расходы на строительно-монтажные работы по ВЛ.

Необходимо отметить, что уровень напряжения 27,5 кВ используется в основном в контактной сети при электроснабжении железнодорожного транспорта. УНЦ не содержит показателей, используемых при расчете расходов на строительство ВЛ-27,5 кВ.

Таким образом, Желдорэнерго приняты по УНЦ показатели, соответствующие уровню напряжения 35 кВ для всех типов опор, за исключением многогранных. При этом, в соответствии с Приложением № 6 к Методическим указаниям, стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов на строительство ВЛ для уровня напряжения 27,5 кВ должна быть установлена для диапазона напряжений 27,5 – 60 кВ с дифференциацией по типу провода и опор.

Так как УНЦ утверждены в ценах по состоянию на 01 января 2018 года, показатели приведены к ценам текущего периода с использованием индексов-дефляторов, утвержденных в прогнозе социально-экономического развития России (подраздел «Строительство»), которые составляют: на 2019 год – 103,2 %, на 2020 год – 103,8 %, на 2021 год – 103,9%.

Кроме того, РСТ Забайкальского края отмечает, что Желдорэнерго использован показатель на строительно-монтажные работы по установке разъединителя на подстанциях 35 кВ, так как УНЦ не содержат сведений о расходах на установку разъединителя на ВЛ.

РСТ Забайкальского края считает такое использование УНЦ некорректным, так как строительство ВЛ предполагает наличие коммутационного аппарата при ее присоединении к электрическим сетям. При этом УНЦ на установку разъединителя на подстанции включает в себя ряд сопутствующих дополнительных работ, в которых нет необходимости при установке разъединителя на ВЛ (в том числе демонтаж оборудования, устройство фундаментов и сопутствующие этому затраты).

Таким образом, размер расходов на строительство ВЛ 27,5-60 кВ, определенный в соответствии с УНЦ после исключения расходов на установку разъединителя, составит 7 800 457,19 руб. (без НДС).

Величина проектно-изыскательских работ согласно представленным сметным расчетам составляет 586 764,00 руб. (без НДС).

В части проектно-изыскательских работ РСТ Забайкальского края исключена из расчета рентабельность в размере 10%, а также приведен в соответствие письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04 мая 2021 года № 18410-ИФ/09 индекс изменения сметной стоимости проектных работ для строительства к справочникам базовых цен на проектные работы.

Стоимость проектно-изыскательских работ после корректировки составила 569 550,00 руб. (без НДС).

Дополнительно для сравнительного анализа РСТ Забайкальского края произведен расчет стоимости проектно-изыскательских работ по ВЛ-35 кВ согласно УНЦ, которая с учетом перевода в текущие цены составила 1 080 716,61 руб. (без НДС).

Таким образом, размер стандартизированной тарифной ставки на покрытие расходов на строительство ВЛ 27,5-60 кВ, провод неизолированный АС сечением до 50 квадратных мм, для всех типов опор с учетом вышеуказанных корректировок составит 8 370 007,19 руб. (без НДС).

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 11 Методических указаний, в случае отсутствия фактических данных за предыдущие периоды расчет ставок может производиться по планируемым расходам, определенным по сметам, выполненным с применением сметных нормативов. При этом УНЦ не являются сметными нормативами и предназначены для определения предельной величины расходов на строительство объектов, строящихся в соответствии с инвестиционными программами сетевых организаций, а также для определения стоимости активов, которая учитывается при определении базы инвестированного капитала.

На основании вышеизложенного, РСТ Забайкальского края направлен в Желдорэнерго запрос о предоставлении расчетов на строительство ВЛ-27,5 кВ, выполненных с применением сметных нормативов.

Желдорэнерго представлен в РСТ Забайкальского края требуемый расчет, а также указано необходимое наименование стандартизированной тарифной ставки в соответствии с Приложением № 6 к Методическим указаниям, а именно: «стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов сетевых организаций на строительство воздушных линий на металлических опорах, за исключением многогранных, неизолированным, сталеалюминевым проводом сечением до 50 квадратных мм на территориях, не отнесенных к территориям городских населенных пунктов».

Размер расходов на строительно-монтажные работы согласно представленным локальным сметным расчетам составил 11 723 585,99 руб. (без НДС).

Размер стандартизированной тарифной ставки с учетом проектно-изыскательских работ составил 12 293 135,99 руб. (без НДС).

При анализе представленных локальных сметных расчетов установлено, что для расчета использованы сметные нормативы из сборников «Электрификация железных дорог», а также «Оборудование сигнализации, централизации, блокировки и контактной сети на железнодорожном транспорте», применяемые при определении стоимости строительства контактной сети для электроснабжения железнодорожного транспорта.

РСТ Забайкальского края считает некорректным использование при установлении стандартизированных тарифных ставок для всех территориальных сетевых организаций Забайкальского края только вышеуказанных сметных нормативов при определении стоимости строительства линий электропередачи для технологического присоединения заявителей, независимо от того, что строительство ВЛ-27,5 кВ осуществляется по технологии, применяемой в том числе при строительстве контактной сети. Вместе с тем, Желдорэнерго не представлен локальный сметный расчет на строительство ВЛ-35 кВ на металлических опорах, в связи с тем, что строительство подобных линий электропередачи не осуществляется.

Кроме того, РСТ Забайкальского края отмечает, что в соответствии с пунктом 42 Методических указаний размер расходов на строительство «последней мили», определяемый по смете, выполненной с применением сметных нормативов, не должен превышать размер расходов, определенный в соответствии с УНЦ.

Также РСТ Забайкальского края считает возможным распространить действие устанавливаемой ставки на территории городских населенных пунктов, так как УНЦ не предполагает разделения нормативов для территорий.

На основании вышеизложенного, предлагается внести изменение в приложение № 1 к приказу РСТ Забайкальского края от 18 декабря 2020 года № 593-НПА «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Забайкальского края на 2021 год» и установить следующую дополнительную стандартизированную тарифную ставки на покрытие расходов на строительство воздушных линий электропередачи:

| № п/п | Наименование ставки | Уровень напряжения | На территориях городских населенных пунктов | На территориях, не относящихся к городским населенным пунктам |
|-------|--|--------------------|---|---|
| 1 | Воздушные линии на металлических опорах, за исключением многогранных, неизолированным сталеалюминевым проводом сечение до 50 квадратных мм включительно одноцепные | 27,5-60 кВ | 8 370 007,19 | 8 370 007,19 |

Правление РСТ Забайкальского края решило:

Установить стандартизированную тарифную ставку в предложенном размере

Голосовали:

«ЗА» - 7 человек «ПРОТИВ» - 0 человек «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 человек

Секретарь Правления



Ю.И.Казанова