



РЕГИОНАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

30 декабря 2020 года

№ 359

г. Чита

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Забайкальского края на 2022-2023 годы

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2, Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196 **приказываю:**

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Забайкальского края на 2021-2022 годы, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей руководителя Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, курирующих отделы, указанные в разделе 3 приложения.

Руководитель Службы

Е.А.Морозова

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу Региональной службы
по тарифам и ценообразованию
Забайкальского края
от 30 декабря 2020 года № 359

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Забайкальского края на 2021-2022 годы (далее — Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2
Разработчик программы	Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее - РСТ Забайкальского края).
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- Предотвращение рисков причинения материального ущерба по причине нарушений ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, потребителям Забайкальского края.- Предупреждение нарушений ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.- Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Забайкальского края.
Задачи программы	- Выявление и купирование причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами

	<p>профилактики обязательных требований при ценообразовании на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.</p> <p>- Функционирование системы консультирования и раскрытия информации об обязательных требованиях в области ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Забайкальского края.</p>
Сроки и этапы реализации программы	2022 - 2023 годы.
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации, бюджет Забайкальского края.
Ожидаемые конечные результаты	<p>- Минимизация рисков причинения материального ущерба по причине нарушений ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, потребителям Забайкальского края.</p> <p>- Поддержание на низком уровне количества нарушений, намеренно совершенных субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Забайкальского края.</p> <p>- Внедрение различных способов профилактики.</p> <p>- Повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики.</p>
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют.

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Региональный государственный контроль (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, осуществляется РСТ Забайкальского края на предмет соблюдения субъектами контроля (надзора) требований, установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Забайкальского края.

Контрольно-надзорная деятельность РСТ Забайкальского края осуществляется посредством проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, систематического наблюдения за исполнением

обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В 2020 году проведены контрольные мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение нарушений при формировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (5 – количество запланированных контрольных мероприятий, 2 – количество проведенных контрольных мероприятий, 0 – количество выявленных случаев нарушения ценообразования). Снижение количества проведенных мероприятий обусловлено введением ограничительных мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции на территории Забайкальского края.

Для решения поставленных проблем информация, касающаяся вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещается на официальном сайте РСТ Забайкальского края (<http://рст.зabayкальскийкрай.рф>) в разделе «Деятельность»/ «Государственный» контроль (надзор)»/ «Региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» и поддерживается в актуальном состоянии.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, РСТ Забайкальского края проводятся мероприятия по профилактике нарушений согласно требованиям Федерального закона от 28 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Так, в целях предупреждения нарушений, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в открытом доступе на официальном сайте РСТ Забайкальского края размещены перечни актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, тексты соответствующих нормативных правовых актов, которые поддерживаются в актуальном состоянии.

На сайте РСТ Забайкальского края в разделе «Деятельность» / «Сферы регулирования» / «Социальная сфера» / «Лекарственные препараты» /

«Информация для аптечных организаций» размещены примеры формирования отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Кроме того, должностными лицами РСТ Забайкальского края на постоянной основе проводится разъяснительная работа с представителями подконтрольных субъектов организаций на предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов с разъяснением положений соответствующих норм законодательства, указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения:

- в ходе и по результатам проведенных проверок должностными лицами РСТ Забайкальского края при вручении акта проверки;
- в рамках рассмотрения обращений граждан о порядке на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и проведения предварительных проверок поступившей информации;
 - при личном обращении должностных лиц подконтрольных субъектов;
 - в рамках общения посредством мессенджеров.

Ключевым риском при реализации программы профилактических мероприятий (далее - ПМ) является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов - это деятельность РСТ Забайкальского края по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения материального ущерба по причине нарушений при ценообразовании на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов потребителям Забайкальского края;
- предупреждение нарушений при ценообразовании на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Забайкальского края.

Проведение ПМ позволит решить следующие задачи:

- выявление и купирование причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований при ценообразовании на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- функционирование системы консультирования и раскрытия информации об обязательных требованиях в области ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Забайкальского края.

Реализация ПМ в 2022 году предусматривает:

- корректировку практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (актуализация перечня обязательных требований);
- наполнение специального раздела на официальном сайте РСТ Забайкальского края, посвященного профилактике нарушений обязательных требований (постоянное обновление информации в разделе).

В последующий период (2023 год) планируется:

- корректировка практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (поддержание в актуальном состоянии перечня обязательных требований, проверочных листов) РСТ Забайкальского края;
- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на правовое поведение подконтрольных субъектов;
- осуществление механизмов непрерывного совершенствования профилактической деятельности.

Раздел 3. Программные (профилактические) мероприятия.

№ п/п	Наименование ПМ	Краткое описание формы ПМ	Дата (периодичность проведения ПМ)	Ожидаемые результаты ПМ	Исполнители
1	Размещение на официальном сайте РСТ Забайкальского края информации, касающейся осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	По мере необходимости	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, доступность нормативных правовых актов	Отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги РСТ Забайкальского края

		Размещение Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В декабре предшествующего года, на который утвержден план проверок	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги РСТ Забайкальского края
		Размещение информации о результатах проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	Не реже одного раза в год	Повышение прозрачности регионального государственного контроля	Отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги РСТ Забайкальского края
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации по актуальным вопросам контроля в области регулируемых государством цен (тарифов)	По мере необходимости	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях: формирование единого понимания обязательных требований	Отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги РСТ Забайкальского края
		Доведение до сведения подконтрольных субъектов информации по соблюдению обязательных требований посредством разработки информационных писем, руководств, проведения семинаров	По мере необходимости	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях: формирование единого понимания обязательных требований	Отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги РСТ Забайкальского края
		Разъяснение должностным лицам подконтрольных субъектов требований законодательства при проведении проверок, ведении производств по делам об административных правонарушениях, а также консультирование при личном обращении	По мере возникновения основания	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях: формирование единого понимания обязательных требований	Отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги РСТ Забайкальского края
3	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)	Обобщение и анализ информации по осуществлению государственного контроля (надзора) и размещение соответствующих обобщений на официальном сайте РСТ Забайкальского края	Не реже одного раза в год	Предотвращение нарушений обязательных требований подконтрольными и субъектами	Отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги РСТ Забайкальского края

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности РСТ Забайкальского края.

Раздел 5. Механизм реализации программы.

Непосредственными исполнителями Программы являются отделы РСТ Забайкальского края, указанные в разделе 3 Программы.

Ответственность за реализацию мероприятий Программы несут заместители руководителя РСТ Забайкальского края, курирующие отделы, указанные в разделе 3 Программы.

РСТ Забайкальского края в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактической работы за отчетный год.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования Программы, ежеквартально ведется мониторинг и оценка уровня реализации ПМ.

Раздел 6. Оценка эффективности программы.

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности РСТ Забайкальского края;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований для подконтрольных субъектов;

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (в рамках проведения проверок или предварительных проверок, рассмотрения обращений), ед.;

Программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований законодательства в области ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, повышения эффективности регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Непосредственными результатами реализации настоящей Программы должны стать:

- минимизация рисков причинения материального ущерба по причине нарушений ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, потребителям Забайкальского края;
- поддержание на низком уровне количества нарушений, намерено совершенных субъектами профилактики обязательных требований

законодательства в области ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Забайкальского края;

- внедрение различных способов профилактики;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики.