Доклад о лицензировании отдельных видов деятельности
за **2020** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования розничной продажи алкогольной продукции

Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее - Служба) является исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов в пределах установленных полномочий; функции по оказанию государственной услуги и управление в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции, в том числе функции лицензирующего органа; региональный государственный надзор и контроль за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации; государственное регулирование и контроль деятельности субъектов естественных монополий в сферах железнодорожных перевозок пассажиров
в пригородном сообщении, услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, услуг по передаче электрической и тепловой энергии, транспортировке газа по газораспределительным сетям, за исключением регулирования и контроля, относящегося к полномочиям федеральных органов исполнительной власти; государственное управление и регулирование цен (тарифов) в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов), за исключением регулирования цен (тарифов), относящегося к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, в сферах: электроэнергетики; теплоснабжения; водоснабжения и водоотведения; регулирования тарифов и надбавок в коммунальном комплексе.

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Службы по осуществлению лицензирования и контроля розничной продажи алкогольной продукции:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года;
2. Налоговый кодекс Российской Федерации
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
4. Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;
5. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
6. Федеральный закон от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ
«О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт»;
7. Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ
«О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
8. Федеральный закон от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
9. Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
10. Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 271*-*ФЗ
«О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
11. постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 года № 55 «Об утверждении правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»;
12. постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2012 года № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда»;
13. постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2018 года № 1398 «Об утверждении Правил организации и проведения контрольной закупки при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора)»;
14. Закон Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края»;
15. ЗаконЗабайкальскогокраяот 2 июля2009 года №198-ЗЗК «Об административных правонарушениях»;
16. постановление Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196 «Об утверждении Положения о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края»;
17. Постановление Правительства Забайкальского края от 24 июля 2018 года № 298 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением управляющими розничнымирынками компаниями требований, установленных Федеральным законом «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
18. Постановление Правительства Забайкальского края от 26 июня 2018года №250 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края»;
19. Приказ Министерства экономического развития Забайкальского края от 17 декабря 2008 года № 140-од
«Об установлении требований к торговому месту на розничном рынке, порядка заключения договора о предоставлении торгового места на розничном рынке и его типовой формы, упрощенных порядков предоставления торговых мест на сельскохозяйственном и сельскохозяйственном кооперативном рынках Забайкальского края».
20. Приказ Региональной службы по тарифам
и ценообразованию Забайкальского края от 27 декабря 2019 года № 667-НПА «Об утверждении Административного регламента Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края».
21. Приказ Региональной службы по тарифам
и ценообразованию Забайкальского края от 19 декабря 2019 года
№ 554-НПА «Об утверждении Административного регламента Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по предоставлению государственной услуги «Выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции».

Нормативные правовые акты в сфере государственного регулирования производства и оборота алкогольной продукции размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Службы: (https://rst.75.ru).

Раздел 2.

Организация и осуществление лицензирования розничной продажи алкогольной продукции

Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции осуществляется Региональной службой по тарифам
и ценообразованию Забайкальского края, согласно Положению
о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденному постановлением правительства Забайкальского краю от 16 мая 2017 года № 196.

Полномочия по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции
в Службе возложены на должностных лиц отдела лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, состоящего из 5 человек (1 ед. – начальник отдела, 1 ед. – заместитель начальника отдела, 1 ед. – главный специалист-эксперт, 1 ед. – консультант, 1 ед. – главный специалист).

В Службе лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции осуществляют должностные лица отдела лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, в квалификационные требования которых входит наличие высшего юридического и экономического образования.

Полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной продукции, контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Службе возложены на должностных лиц отдела декларирования розничной продажи алкогольной продукции, состоящего из 3 человек (1 ед. - начальник отдела, 1 ед. – заместитель начальника отдела, 1 ед.- консультант), отдела контроля за розничной продажей алкогольной продукции, состоящего из 3 человек (1 ед. - начальник отдела, 1 ед. - заместитель начальника отдела, 1 ед.- консультант), отдела надзора за соблюдением обязательных требований оборота алкогольной
и спиртосодержащей продукции (1 ед. - заведующий отделом, 2 ед. - главный специалист).

Выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции вошла в Перечень государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Забайкальского края и территориальными государственными внебюджетными фондами по Забайкальскому краю в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 23 января 2018 года № 16.

В целях повышения доступности государственной услуги «Выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции» между Службой и Краевым государственным автономным учреждением «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края» (далее – МФЦ) заключено Соглашение «О взаимодействии между Краевым государственным автономным учреждением «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края» и Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края.

Службой разработан функционал для получения государственной услуги в электронном виде посредством портала Госуслуг (с начала января 2021 года доступен для заявителей).

В рамках предоставления государственной услуги осуществляется межведомственное взаимодействие с федеральными и региональными органами исполнительности власти Забайкальского края.

В 2020 году межведомственное взаимодействие осуществлялось с:

1. Управлением Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю (сведения о наличии/отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, сведения
о государственной регистрации организаций, сведения
о постановке на налоговый учет, сведения о регистрации контрольной кассовой техники). Средний срок предоставления сведений – 5 рабочих дней.
2. Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю (выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости). Средний срок предоставления сведений – 5 рабочих дней.
3. Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю (уведомления о начале осуществления юридическими лицами отдельных видов работ и услуг согласно перечню, предусмотренному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»). Средний срок предоставления сведений – 5 рабочих дней.

Вместе с тем, в рамках межведомственного взаимодействия, Службой в порядке проведения документарных проверок запрашивается информация у органов местного самоуправления о соответствии размещения объектов розничной продажи алкогольной продукции требованиям законодательства в части прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Предоставление государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции включает в себя:

1) выдачу лицензии;

2) продление срока действия лицензии;

3) переоформление лицензии;

4) досрочное прекращение действия лицензии.

Розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями) осуществляются организациями.

Срок принятия решения о выдаче, продлении, переоформлении лицензии не превышает 30 дней со дня поступления заявления и всех необходимых документов от заявителя, за исключением случаев продления сроков рассмотрения заявления по основаниям, предусмотренным действующим законодательством.

Внеплановые выездные и документарные проверки лицензиатов (соискателей лицензий) проводились в соответствии
с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказом Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 19 декабря 2019 года № 554-НПА «Об утверждении Административного регламента Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по предоставлению государственной услуги «Выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции», Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

На территории Забайкальского края по состоянию на 31 декабря 2020 года зарегистрировано 370 действующих лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

За 2020 год Службой выдано, переоформлено и продлено 536 лицензий (выдано 50 лицензий, переоформлено 443 лицензии, продлено 43 лицензии). Отказано в выдаче 4 лицензий, в переоформлении 29 лицензий, в продлении срока действия 1лицензии.Досрочно прекращено38 лицензий.

Службой за 2020 год проведено 693проверки в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, из них: 226 – выездных, 467 – документарных в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, в том числе:

- на основании заявлений о выдаче лицензии проведено 64 проверки, на основании заявлений о переоформлении лицензии - 584 проверки, на основании заявлений о продлении срока действия лицензии - 45 проверок);

- 11 внеплановых проверок (не включая проверки, связанные
с заявлениями лицензиатов о выдачи, продлении срока действия лицензии, переоформлении, выдачи дубликата или копии лицензии).

Вся информация об оказании государственной услуги «Выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции» (перечни документов, оплата государственной пошлины, основания отказа в предоставлении государственной услуги и т.д.) размещается на официальном сайте Службы, информационном стенде, а также в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Информацию об оказании услуги, а также о ходе ее исполнения лицензиаты (соискатели лицензий) могут получить по телефону Службы в рабочее время.

Еженедельно для лицензиатов и соискателей лицензий на официальном сайте РСТ Забайкальского края в разделе «Новости» размещается различная информация, необходимая для получения государственной услуги.

На сайте РСТ Забайкальского края ведется раздел «Рубрика вопрос – ответ», в котором размещаются актуальные вопросы, возникающие у лицензиатов и соискателей лицензий, при получении услуги «Выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции» и ответы на них. Указанный раздел пополняется по мере поступления вопросов в Службу.

Специалисты Службы проводят совместные рабочие встречи, совещания с Управлением Федеральной налоговой службы, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю, Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, руководителями органов исполнительной власти Забайкальского края, сотрудниками МФЦ, главами муниципальных районов, городских округов Забайкальского края, по вопросам регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Забайкальского края.

Раздел 3.

Для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4.

Анализ и оценка эффективности лицензирования розничной продажи алкогольной продукции

В 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшилось количество действующих лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при организации услуг общественного питания на 1,6 % (в 2019 году – 376, в 2019 году – 370).

Показатели эффективности лицензирования розничной продажи алкогольной продукции в 2020 году в сравнении с 2019 годом представлены в Таблице №1.

Анализ проведен на основании поданных и рассмотренных заявлений о выдаче, продлении, переоформлении лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, количества проведенных проверок (плановых, внеплановых), контрольных мероприятий.

Таблица №1

**Показатели эффективности лицензирования**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование****показателя** | **2019** | **2020** | **Отклонение%** |
| 1. | Количество заявлений о выдаче, продлении и переоформлении лицензий на розничную продажу алкогольной продукции | 1023 | 594 | - 41,9 |
| 2. | Количество принятых решений об отказе выдаче, продлении и переоформлении лицензий на розничную продажу алкогольной продукции | 80 | 34 | - 57,5 |
| 3. | доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно), % | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений), % | 100 | 100 | - |
| 5. | Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), % | 10 | 10 | 0 |
| 6. | Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии | 28 | 21 | - 25 |
| 7. | Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) | 100 | 100 | - |
| 8. | средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) | 25 | 21 | -16 |
| 9. | доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) | 100 | 100 | 0 |
| 10. | доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) | 24 | 24 | 0 |
| 11. | доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов) | 0 | 0 | 0 |
| 12. | доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) | 100 | 100 | 0 |
| 13. | доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 |
| 14. | доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 |
| 15. | доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) | 78,9 | 87,5 | 8,6 |
| 16. | среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период | 17 | 4 | -13 |
| 17. | доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 72,1 | 61,5 | -14,7 |
| 18. | количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов | 11 | 0 | -100 |
| 19. | количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) | 0 | 0 | 0 |
| 20. | доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) | 81,8 | 95,3 | 16,5 |
| 21 | доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований | 0 | 0 | 0 |
| 22. | отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 58,5 | 30,5 | -47,8 |
| 21. | средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей); | 89000 | 49000 | -44,94 |
| 22. | доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок); | 100 | 100 | 0 |
| 23. | доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок); | 100 | 100 | 0 |
| 24. | доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) | 57,9 | 33,3 | -57,5 |
|  | доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений) | 0 | 0 | 0 |

В 2020 году по сравнению с 2019 годом количество принятых решений по заявлениям о выдаче, продлении и переоформлении лицензий на розничную продажу алкогольной продукции остались на том же уровне.

По сравнению с 2019 годом количество отказов сократилось на 58% (Отказано в выдаче, продлении и переоформлении лицензий в 2019 году - 80 лицензиатам) В 2020 году-34 лицензиатам.

Наиболее распространенными причинами отказа в выдаче, продлении и переоформлении лицензий на розничную продажу алкогольной продукции являлись нарушения подпунктов 1, 2, 6 пункта 9 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) (несоответствие заявителя лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями [статей 2](#sub_2), [8](#sub_8), [9](#sub_9), [10.1](#sub_101), [11](#sub_11), [14.1](#sub_141), [16](#sub_16), [19](#sub_19), [20](#sub_20), [25](#sub_25) и [26](#sub_26) Федерального закона № 171-ФЗ, несоответствие размещения торговых объектов к прилегающим территориям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, выявление в представленных документах недостоверной, искаженной информации, отсутствием юридического лица в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарного торгового объекта и складского помещения, отсутствие регистрации контрольно-кассовой техники, не оснащение техническими средствами фиксации и передачи информации об обороте алкогольной и спиртосодержащей продукции в ЕГАИС (Единую государственную автоматизированную информационную систему в торговом объекте).

В бюджет Забайкальского края за 2020 год поступила государственная пошлина за выдачу, переоформление и продление срока действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в размере 11,1 млн. руб., за 2019 год - 30,9 млн. руб.

Снижение поступления государственной пошлины произошло на 64% в связи с постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 года № 440, согласно которому разрешительные документы, срок действия которых истекает в период с 15 марта по 31 декабря 2020 года, продлен на 12 месяцев без уплаты государственной пошлины.

Среди наиболее распространенных нарушений, приведших
к вынесению административных наказаний в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, являлись:

- нарушениепорядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусмотренном ст. 15.13 КоАП РФ;

- нарушениеособых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусмотренном ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ;

- нарушения порядка ценообразования ч.2 ст.14.6 КоАП РФ;

-нарушение порядка государственного учета оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции ст. 14.19 КоАП РФ.

Наиболее распространенной причиной приостановления срока действия лицензии по решению лицензирующего органа является неуплата лицензиатом по данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах в установленный срок административного штрафа, назначенного за правонарушение, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, совершенное в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, истекшие сроки документов подтверждающих право организации на осуществление розничной продажи алкогольной продукции в заявленных торговых объектах, а именно договоров аренды, свидетельств о праве собственности и т.д.

Наиболее распространенным основанием для аннулирования лицензии на розничную продажу алкогольной продукции во внесудебном порядкеявляется нарушение порядка ценообразования при розничной продаже алкогольной продукции, предусмотренное ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ.

В судебном порядке оспаривалось 68 постановлений Службы о привлечении к административной ответственности, 2 заявления
о действиях (бездействиях) Службы. По результатам вынесены решения судов, которыми в удовлетворении требований об отмене постановлений Службы отказано, а также дана положительная оценка действиям Службы в рамках представленных полномочий.При этом количество удовлетворенных судами исков об оспаривании результатов проведения лицензирующим органом контрольных мероприятий – 10.

Службой разработаны следующие проекты нормативных правовых актов:

1. Закон Забайкальского края от 26 декабря 2011 года
№ 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (с изменениями на 14 июля 2020 года).

П. 2 ч. 1 ст. 3 Закона предусматривает установление полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции во Всероссийский день трезвости (11 сентября) на территории Забайкальского края.

1. Проект закона Забайкальского края № 81-ЗЗК
«О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (запрет розничной продажи алкогольной продукции в дни проведения мероприятий, связанных с массовым пребыванием граждан).
2. Федерального закона «О внесении изменений в статью 33333 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) в части установления дифференцированного размера государственной пошлины за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Законопроектом предлагается установить размер государственной пошлины за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в размере 20 000 рублей за каждый торговый объект, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции за каждый год срока действия лицензии.

1. Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря
2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края», предусматривающий возможность устанавливать полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов края с учетом мнения населения «Территория Трезвости».
2. Проект 7-ЗЗК закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря
2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края», устанавливающий дополнительное условие по требованию к складским помещениям.

Раздел 5.

Выводы и предложения по осуществлению лицензирования розничной продажи алкогольной продукции

Анализ вышеуказанных сведений и результатов мониторинга за 2020 год показывает, что предоставление Службой государственной услуги «Выдача лицензии на розничную продажу алкогольной продукции», а также осуществление государственного контроля (контроля) за розничной продажей алкогольной продукции, представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

В 2021году Службой планируется:

- продолжить работу по обеспечению межведомственного электронного взаимодействия с Управлением Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю, Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю;

- продолжить работу по предоставлению государственной услуги «Выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции» через офисы МФЦ;

- принимать заявления для получения государственной услуги в электронном виде посредством портала Госуслуг;

- усилить региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

На основании вышеизложенного целесообразно сохранение режима лицензирования для регулирования розничной продажи алкогольной продукции.

В рамках положений Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р, целью которой является снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени, ужесточение требований к розничной продаже алкогольной продукции и, как следствие, снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, улучшение демографической ситуации в стране, увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни в целях соблюдения предпринимателями ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции РСТ Забайкальского края на постоянной основе проводится работа по взаимодействию с органами местного самоуправления:

1) в части приведения нормативных правовых актов органов местного самоуправления, устанавливающих расстояния к границам прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;

2) в части увеличения расстояний к границам прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;

3) в части установления дней запрета продажи алкогольной продукции;

4) в части приведения нормативных правовых актов органов местного самоуправления, устанавливающих дни запрета продажи алкогольной продукции.

Приложения