

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ
ПО ТАРИФАМ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

ПРОТОКОЛ № 3

г. Ч и т а
ВКС Skype

17 ноября 2021 года

В состав Общественного совета входит 11 человек.

Присутствовали:

Члены Общественного совета при Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края):

1. Симкина Елена Валерьевна – председатель Общественного совета при РСТ Забайкальского края
2. Сахаров Анатолий Васильевич;
3. Бажина Ирина Ивановна;
4. Гобрик Виталий Геннадьевич;
5. Салапина Елена Викторовна;
6. Большаков Дмитрий Геннадьевич;
7. Ильин Яков Сергеевич;
8. Воркунов Василий Евгеньевич;
9. Розе Ольга Ивановна

Отсутствовали члены Общественного совета:

1. Савватеева Людмила Александровна;
2. Филимонов Андрей Викторович.

Приглашенные:

Морозова Елена Александровна-руководитель РСТ Забайкальского края;
Чупрова Екатерина Сергеевна-главный специалист - заместитель начальника отдела ценообразования в сфере транспорта ГКУ «Центр экспертиз»;
Дорожкова Оксана Николаевна - начальник отдела правового обеспечения и кадров РСТ Забайкальского края.

Повестка заседания

Общественного совета при РСТ Забайкальского края

1. Анализ вопроса по установлению нормативов на ТКО (твердые коммунальные отходы) в Забайкалье
 - 1.1.Вывоз твердых коммунальных отходов;
 - 1.2.Размер тарифа на коммунальные услуги (ТКО), оказываемые ООО «Олерон+» потребителям для многоквартирных жилых домов и индивидуальных жилых домов.

Слушали:

**Руководителя РСТ Забайкальского края Е.А. Морозову, членов
Общественного Совета:**

Морозова Елена Александровна:

«Коллеги! У нас сегодня внеочередной совет, его инициатором является РСТ. Самый животрепещущий и всех интересующий вопрос, который ежедневно на слуху - это вывоз твердых коммунальных отходов, хочу рассказать какую работу мы провели, каких результатов достигли и когда будут. Первый подпункт – это нормативы потребления ТКО. Органы местного самоуправления проводят замеры, это длится несколько лет, работа не прекращается, каждый сезон это делаем. Необходимо удостовериться верно ли проведены замеры, на основании которых мы проводим расчеты и формируем нормативы. Последние замеры, которые мы получили это были осенние замеры. Мы провели расчет нормативов, посмотрели все нормативы и выявили, что по бюджетным и прочим потребителям нормативы остаются пока в норме, которые подтверждены, утверждены были нами ранее в феврале. Есть необходимость изменить нормативы и они действительно меняются на основании замеров, которые мы провели по жилому фонду, многоквартирных домов и индивидуальных жилых домов сейчас действует норматив, который действовал с февраля годовой 1,7, средний норматив по РФ около двух метров кубических на человека в год. Замеры, которые произведены сейчас показывают, что необходимо поменять норматив и увеличить на 1,866, рост в процентах составляет 10,94 для индивидуальных жилых домов норматив годовой действующий 1,197, расчетная величина 1,307, которая получилась сегодня. Рост составляет 9,19%. Для принятия решения по утверждению мы направили нормативы на согласование. По действующему законодательству пакет документов направлен на проверку в ППК РЭУ. По результатам проверки ППК РЭУ не находит ошибок проведенных замеров и подтверждает возможность установления таких нормативов. При изменении размера оплаты за услуги, мы руководствуемся индексом изменения размера оплаты граждан, на которую может быть увеличен совокупный размер оплаты граждан. Если мы платили, например, за квартиру 4000 руб., то в 2022 году максимальная величина на которую увеличится 4,6, мы не использовали средний АПГ, есть возможность изменения пошагово с 1 декабря, с 2,59% 1,744 м куб. на человека в год, оставшуюся часть 8,014% доведем с 1.07.2022, ИЖД при 1,197годовом, с 1 декабря 1,257 с ростом 5,01% и с 1 июля рост 3,98%. В абсолютной величине в многоквартирном жилом доме с одного человека 77,60 платили, то с 1 декабря 2021- 79 руб.24 коп., 1руб. 64 коп. в абсолютной величине, Индивидуальные жилые дома 54 руб.65 коп. на человека, с 1 декабря 57руб. 38 коп. абсолютное изменение 2,73 коп., с 1.07 по МЖД -16 руб., 10 коп. увеличение составит, ИЖД 8 руб.69коп. при условии неизменного тарифа. Традиционно в конце года проходит тарифная компания. В данной тарифной компании мы рассматриваем все сферы коммунальных услуг, ТКО не исключение. Действующий тариф по мусору сейчас для всех групп потребителей составляет 546 руб.49 коп. Этот тариф не менялся с начала

мусорной реформы, с 1.01.2020 года, то есть уже 2 года. Пересмотр провели, все расчеты завершены. Очень серьезное повышение ждет с 01.07.2022 года 546,49 коп. ср. год. Тариф 600 руб. 65 коп. 9,91%, в абсолютной величине это 54 руб. 16 коп. В соответствии с действующим законодательством тарифы могут изменяться с 01 июля. Для того, чтобы обеспечить среднегодовое изменение тарифа 9,91, необходимо поднять тариф во 2 полугодии до уровня 654 руб. 81 коп., рост составляет 119,82 %, в абсолютной величине изменение тарифа 108 руб. 32 коп. это касается и населения, и бюджетных или прочих потребителей. Чем обусловлен такой рост? Коллеги, мы с Вами видим, что у нас сегодня происходит качество услуги оставляет желать лучшего, регулярность вывоза мусора не постоянна, то тут, то там сбой. Законодательное собрание опубликовало прямую трансляцию со встречи, что организации не хватает средств на бесперебойное оказание услуг. При формировании тарифа мы учли несколько условий, что количество мусора, предусмотрено, как показало за полтора года работы, колоссально отличается от той величины, которая должна быть на самом деле, на 30%. Сейчас в территориальную схему с Министерством природных ресурсов Забайкальского края откорректируем объемы и внесем изменения. Вместе с тем мусор «Олерон» все-таки вывозит с нарушением сроков. Для того, чтобы урегулировать эту ситуацию мы пересмотрели и объемы, и независимо полный контейнер или нет, где нет площадок машина выезжает ежедневно на МЖД, объекты питания, детские сады и места с круглосуточным пребыванием людей. Там, где есть площадки то мусор вывозится по звонку или графику. Машин не хватает и поэтому нерегулярно вывозится мусор. Существует и необходимость увеличения автотранспорта. Размер платы увеличен с 1.07.2022 года рост тарифа для всех групп потребителей составит, в том числе для населения 119,8 % для населения с учетом тарифа и норматива размер платы для МЖД увеличится до 102 руб.81 коп., это 29,7% роста или в абсолютной величине 23,57 коп. Для ИЖД размер платы составит 71 руб. 37 коп., абсолютная величина 13 руб.99 коп и 24 % роста. Индекс размера оплаты граждан утвержден с 1.07.2022 и составляет 5% в среднем по региону. Законодательство позволяет увеличивать до 8,2 % в тех муниципальных образованиях, где это возможно. Именно в рамках этих величин размер платы и увеличен».

Обсуждаются организационные моменты: заседание правления, нормативы вступления с 1 января 2022 и с 01.07.2022 года, и об изменении тарифа.

На вопросы отвечает руководитель РСТ Забайкальского края - Морозова Е.А.:

Симкина Елена Валерьевна: «Где проводились осенние замеры?»

Ответ: «Все замеры проводили в тех же муниципальных образованиях, где проводим на протяжении второго года, это- Приаргунске, Сретенске, Оловянной, Ясногорске, Балее, Хилке, Чите, Баляге, обязательное условие: неизменность адресов и неизменность состава»

Симкина Елена Валерьевна: «Если нет весов. Насколько правильный этот норматив?»

Ответ: «Нет не взвешивали, пока только в кубических метрах. Неправильно брать усредненную величину. Мы исключаем колонки по весам, только кубические метры. Замеры по прочим потребителям неизменны»

Гобрик Виталий Геннадьевич: «Замеры проводились в Новокручининске и такие же замеры проводились по моему объекту, и я был не в курсе даже. Откуда уверенность, что замеры достоверны?»

Ответ: «Мы нормативы поменяли в феврале, большие уже не действуют. Документацию можем подготовить и направить. Говорим об изменениях в многоквартирных жилых домов и индивидуальных жилых домов. Не наш вопрос проверять достоверность документа, через прокуратуру или как-то. Изменения по жилому фонду»

Бажина Ирина Ивановна: «Происходит увеличение стоимости. Меня как предпринимателя интересует вопрос, так как нас этот вопрос тоже коснется. До «Олерона» другая организация вывозила мусор по стоимости 374 руб. за кубический метр, а сейчас цена выросла до 540 рублей. В связи с чем был подъем большой цены. Итоговая стоимость выросла в связи с чем. Если в общепите растет цена в связи со стоимостью сырья»

Ответ: «При формировании тарифа учтены расходы Сортировочного завода в Сухой Пади. Он не функционировал последнее время, планируется его запуск. Изменилось законодательство. Свалки в Забайкалье не отвечают современным требованиям. Мы постепенно переходим к созданию сортировочных заводов. Ранее был только вывоз мусора. Ни утилизации, ни сортировки, ни захоронения не было. Это изменения, которых раньше не было, стало причиной увеличения стоимости»

Бажина Ирина Ивановна: «По какой причине с 2020 относительно 2021 года снижается объем ТКО?»

Ответ: «Объем определен территориальной схемой, что было в распоряжении региона, Министерства природных ресурсов. Мы видим фактически иной объем по региону изменяется на 30%, а по районам, их более 400, изменяется как в ту, так и в другую сторону. В каких-то труднодоступных районах не осуществляется, а в территориальной схеме имеется»

Симкина Елена Валерьевна: «Какой объем транспортирован, захоронен региональным оператором?»

Ответ: «Тот объем, который подхватили 2,5 млн куб. метров, факт 2020 года 2,2 млн кубических метров»

Симкина Елена Валерьевна: «Замеры проводились органами местного самоуправления и транспортировщиками, мы основывались на основе первичных данных органов местного самоуправления, сами они проверить не могут, у них даже техники нет. По какой причине в 2022-2023 г.г. объем по обработке в 2 раза меньше объема по транспортированию?»

Ответ: «В соответствии с нормами законодательства, коммерческого учета, если на свалках не установлены весы, организация, осуществляющая

обслуживание свалки выставляет счет с применением коэффициента 2, поэтому объемы разнятся»

Симкина Елена Валерьевна: «Аренда контейнера большой рост?»

Ответ: «В соответствии с договорами регионального оператора»

Симкина Елена Валерьевна: «Какая Инвестиционная программа у регионального оператора?»

Ответ: «Инвестиционной программы нет. Осуществляет сбор различных услуги транспортирование, захоронение, сортировка»

Гобрик Виталий Геннадьевич: «По объему, который уменьшился в 2 раза, Вы говорите про коэффициенты, а не связано ли это с тем, что сортировка планируется»

Ответ: «Нет, расчет производили мы и поэтому разные условия. Часть мусора поедет на Сухую падь, это ближе, чем Ивановка. Вместе с тем остаются хвосты, они доезжают до Ивановки. Все объёмы учтены в абсолютной величине, с организациями идут. На создание полигонов вложены. Сейчас в тарифе учли надлежащее содержание свалок. Это тушение, подвоз воды, опашка, грунт. Полигонов нет, это свалки»

Гобрик Виталий Геннадьевич: «Вы говорите весов нет, в Ивановке на въезде мне кажется есть»

Ответ: «Весы в Ивановке есть, но в настоящий момент они неисправны, кроме Ивановки есть около 30 объектов захоронения. В Чите да-есть. То исправны, то неисправны есть такой момент».

Гобрик Виталий Геннадьевич: «Кто проверял регионального оператора, как они Вам отчитываются по фактическим объемам»

Ответ: «Собирали товарные накладные, счета-фактуры по транспортировщикам за 20 год и часть 21 и сформировали ожидаемое. Сколько вывозили, мы берем по фактическим данным»

Гобрик Виталий Геннадьевич: «Фактически необходимая валовая выручка регионального оператора в 2020 году какое?»

Ответ: «1,5 млрд. плановая величина в 2022 году»

Гобрик Виталий Геннадьевич: «Объем был превышен, плановый не могли?»

Ответ: «1,8млрд»

Гобрик Виталий Геннадьевич: «А фактически в 2020 году?»

Ответ: «1,2млрд»

Гобрик Виталий Геннадьевич: «Разрыв на 6 млрд?»

Ответ: «Не совсем корректно так считать. Прямые зависят от объема- это транспортирование. Но есть и косвенные расходы- это административные, приобретение контейнеров, независимо сколько привезли мусора на свалку, люди работают, даже если они там полдня. Эти расходы условно-постоянные. От объема зависит транспортирование».

Гобрик Виталий Геннадьевич: «Содержатся ли свалки лучше, чем были, когда стоили меньше?»

Ответ: «Нет, сейчас когда мы приезжаем на свалку на проверку и говорим: где Ваша рабочая карта, опашка и т.д. Сейчас они не отвечают требованиям.

Обслуживанием свалок не ООО «Олерон+» занимается, а другие организации»

Гобрик Виталий Геннадьевич: «У них же с ними договор подряда заключен?»»

Ответ: «Но мы же для них тоже формируем тариф»

Гобрик Виталий Геннадьевич: «За счет каких средств, будет происходить создание полигонов?»»

Ответ: «ППК РЭУ, дальневосточное кредитование, инвестиционная программа. Пока только сортировка в Сухой пади»

Гобрик Виталий Геннадьевич: «Рост тарифа может быть бесконечный?»»

Ответ: «У нас каждый год «бой» за тариф, мы всегда работаем с «большим боем» с ресурсоснабжающими организациями»

Ильин Яков Сергеевич «Полезный отпуск уменьшился?»»

Ответ: «Да»

Ильин Яков Сергеевич «Необходимая валовая выручка тоже уменьшилась?»»

Ответ: «Да»

Ильин Яков Сергеевич «Региональный оператор может фактически

Ответ: «Если в сопоставимых на объем условиях, то НВВ сопоставима. Необходимо помочь «Олерону», у них есть и кредиторская, и дебиторская задолженность, это не дает ему набрать обороты. Никакая организация без помощи не справится, не смогут противостоять, они не всемогущие»

Ильин Яков Сергеевич: «Заработную плату не платили водителям?»»

Ответ: «Не готова комментировать, этот вопрос»

Симкина Елена Валерьевна: «Тариф был увеличен 2 года уже как на свалки было заложено. Почему свалки не содержатся в нормальном состоянии. Куда потратили деньги?»»

Ответ: «Такие вопросы как опашка, грунт, содержание рабочей карты и так далее мы не закладывали в тариф. Тариф считали на полный объем, НВВ снижался, им не хватало той величины, которую они получали, ввиду отсутствия весов»

Ильин Яков Сергеевич: «У Общества долгосрочные параметры регулирования с 2021 года, в 2022 году будет индексация?»»

Ответ: «операционные расходы не меняются, на процент не более того, в соответствии с действующим законодательством»

Симкина Елена Валерьевна: «При переходе от местной компании к ООО «Олерон+» для содержания свалок. Деньги не пошли на содержание свалок. Повышение на 170 руб.- это 50% Что появилось сейчас

Ответ: «Это содержание рабочих карт, тушение пожаров, заработная плата. 347 рублей - это только вывоз».

Симкина Елена Валерьевна: «У регионального оператора большая задолженность, если произойдет такое увеличение, то может возрасти задолженность от населения, зарплата не растет?»».

Ответ: «Есть такая вероятность, но задолженность у организации растет. Мы хотим видеть чистый город, а какова вероятность, что он сможет остаться на

плаву. 2 года сдерживали и не поднимали тариф, рост для бюджета 10 % для населения 15%, но риски безусловно есть. Регоператор готов работать с потребителями».

Симкина Елена Валерьевна: «Чтобы риски минимизировать, может быть нормативные документы не пересматривать, так как объемы откровенно во многих районах сомнения большие по замерам. Граждане жалуются, пишут в письмах в Общественную палату и к Вам, говорят, что «Я столько мусора не произвожу, у меня столько денег нет, чтобы столько мусора производить».

Ответ: «По поводу норматива, некоторое время назад, мы обсуждали, по расходам. Региональный оператор вышел на ту величину, которая в нормативе, а по населению есть расхождения. Объем начисленный с тем, который выведен, есть погрешности, разница имеет место быть. Мы тоже делаем пошагово, не рубим с плеча, и видим, что без изменения никак. Другие регионы соседи 2 млн в год. Выручка регионального оператора-транспортирование, захоронение, накладные на РКЦ и приобретение контейнеров и бункеров 1%. Транспортирование только меняется, остальные составляющие остаются. НВВ делим на объем, все эти факторы влекут изменение тарифа».

Симкина Елена Валерьевна: «По поводу содержания свалок, полигонов, что входит в тариф Олерона?».

Ответ: «То есть расходы на содержание свалок есть, работают люди, бульдозер работает. В соответствии с действующим законодательством должна быть рабочая карта – к примеру, «это участок, в январе ввозим мусор в правый угол, каток приминает, посыпает грунт, есть ограждение, условный шлагбаум, «дядя Вася» говорит: «Везем в тот угол, далее разравниваем, а не кучей, укладываем слоями, квадратиками..» На содержание свалки расходы учтены, а вот на создание рабочей карты нет. Свалки есть, они работают машины заезжают, люди работают, но надлежащего содержания свалок нет»

Симкина Елена Валерьевна: «А раньше за чей счет оплачивали?»

Ответ: «Раньше были ТБО –относились к жилищным услугам, где-то муниципалитет или МУП, где-то содержали, а где-то нет. А мы сейчас включили тариф, наводим порядок»

Симкина Елена Валерьевна: «Идет снижение с 2021 по сравнению с 2022 годом, меньше стали завозить или как?»

Ответ: «Раньше объем был больше, заработная плата постоянная, бульдозер меньше разравнивает сейчас, изменился состав свалки - эти моменты отражаем в сметах по захоронению для каждого регоператора»

Симкина Елена Валерьевна: «Пожелание, вчера отправили таблицу красиво в эксэле написано, но из чего складываются цифры, были бы пояснения, не было бы столько вопросов. Мы столкнулись с низким качеством услуг, например, даже не дозвониться, то почему должны платить больше. Очень сжатые сроки».

Ответ: «Мы три месяца сидим, мы не наводили красоту, это результат, за этим стоит большая работа. Как только появился результат, мы направили, очень сжатые сроки. Заключение будет оформлено и Вы его все посмотрите,

описание будет. Сейчас качество услуг «Олерона» оставляет желать лучшего-Вы правы, мы им выговариваем об этом. Негодование обосновано и мы должны понимать есть ли у организации средства. Теперь мы точно знаем, как должно быть, что будет и мы будем это требовать. Это возобновление регулярности и качества-основной посыл, основная цель такая».

Симкина Елена Валерьевна: «Это нормально, что они сидят в аренде в Агентстве и самом дорогом здании?»

Ответ: «2820 000 руб. в год аренда в головном офисе из 1,5 млрд выручки. 5 млн-это аренда маленьких помещений в районе, это 35 помещений, 150 000 руб. в год».

Симкина Елена Валерьевна: «Скажите мне, пожалуйста цифру исходя из стоимости за кубометр из 575 по итогам 2021 года было потрачено на содержание свалок».

Ответ: «165»

Ильин Яков Сергеевич: «Одну из составляющих захоронение-свалка будете завтра решать. Вопросов не должно быть. Органы регулирования эту составляющие отрегулируют, все сделают. 70% составляет транспортировка мусора, она должна быть заключена транспортными компаниями через торговые конкурсные процедуры. Вы берете у них документацию на 1 млрд 115 млн, проверяете, они подтверждают договорами, конкурсной документацией»

Ответ: «Вы все верно говорите, так было в прошлом году и позапрошлом году, в этом году немножко по-другому сделали. На основании торгов они объявляют начальную стоимость, они вышли на торги. Мы совместно с Министерством природных ресурсов Забайкальского края, они согласовывают начальную сумму, мы проверяем максимальную стоимость. На транспортирование регоператор предложил в среднем по региону они предложили 694 рублей 27 копеек, в прошлом году 419 рублей была стоимость. Они вышли на торги и по результатам торгов- 444 рубля, стоимость снизилась на 5%, в пн. торги завершились. Такая была работа по основной доли расходов»

Ильин Яков Сергеевич: «Одним лотом?»

Ответ: «Нет, 8 было лотов, это же транспортирование»

Ильин Яков Сергеевич: «Победители разные или один?»

Ответ: «ИП Соколов, «Автолидер», «Трансвей», цены разные по ним, но это средняя величина»

Ильин Яков Сергеевич: «Увеличение тарифа уже учли в этом?»

Ответ: «Да»

Симкина Елена Валерьевна: «Елена Александровна, я прошу, Вас подумать до завтра по поводу увеличения норматива. Если «Олерон» все плохо делает, если будет такое поднятие тарифа, то не совсем политически правильно для региона, это может вызвать волну неплатежей в разрезе населенных пунктов и попросить максимально членом Правления, организаторов, регоператора послушать»

Ответ: «Коллеги, завтра в 14.00 подключайтесь, Олерон тоже будет на связи и традиционно проекты приказов направили в прокуратуру будем анализировать»

Симкина Елена Валерьевна: «Привлечение дополнительных денежных средств вряд ли поможет наладить работу регоператора. Считаю нецелесообразным рост тарифа и увеличение норматива потребления для населения, работа регионального оператора вызывает много справедливых нареканий у населения».

По итогам обсуждения вопросов повестки дня Общественный Совет решил:

1. Считать нецелесообразным резкий роста платы в сфере ТКО;
2. Рекомендовать РСТ Забайкальского края не пересматривать норматив твердых коммунальных отходов в сторону увеличения для категории «Население» (для многоквартирных жилых домов и индивидуальных жилых домов).
3. Членам Общественного Совета принять участие в заседании Правления РСТ 18 ноября 2021 года по вопросу установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Забайкальского края.

Председатель
Общественного совета
при РСТ Забайкальского края



Е.В. Симкина