



## РЕГИОНАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

30 декабря 2021 года

№ 385

г. Чита

### **Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований и обобщенных практик осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края**

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемое руководство по соблюдению обязательных требований и обобщенных практик осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края.

2. Признать утратившим силу приказ Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 26 августа 2020 года № 179 «Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края и Обобщенных практик осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя – начальника отдела тарифов на коммунальные услуги Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края Грязнову Екатерину Александровну.

Руководитель Службы

Е.А.Морозова

## УТВЕРЖДЕНО

приказом Региональной службы  
по тарифам и ценообразованию  
Забайкальского края  
от 30 декабря 2021 года № 385

**РУКОВОДСТВО**

**по соблюдению обязательных требований и обобщенных практик  
осуществления регионального государственного контроля (надзора) в  
сферах естественных монополий и в области государственного  
регулирувания цен (тарифов) на территории Забайкальского края**

## 1. Общие положения

Одними из основных функций Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края) является осуществление государственного регулирувания цен (тарифов) в сферах:

- 1) электроэнергетики;
- 2) газоснабжения;
- 3) теплоснабжения;
- 4) водоснабжения и водоотведения;
- 5) перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом пригородного сообщения;
- 6) обращения с твердыми коммунальными отходами.

Основные обязательные требования к осуществлению тарифного регулирувания в указанных сферах сосредоточены в следующих нормативных актах:

– Федеральных законах от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

– постановлениях Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации», от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок», от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере

теплоснабжения», от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

– постановлениях Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования», от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации», от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

Следовательно, региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется РСТ Забайкальского края на предмет соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных указанными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Полный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края, с указанием информации о мерах ответственности, применяемых при их нарушении, утвержден приказом РСТ Забайкальского края от 30.12.2021 № 386 (опубликован на сайте РСТ Забайкальского края (<https://rst.75.ru/>) в разделе «Деятельность / Государственный контроль (надзор) / Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) / Перечень НПА с обязательными требованиями и мерах ответственности за их нарушение»).

## 2. Разъяснение критериев правомерного поведения по нарушениям обязательных требований, наиболее часто выявляемых РСТ Забайкальского края

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике за период 2020-2021 годы наиболее часто выявляются нарушения порядка ценообразования, выраженные в завышении и (или) занижении регулируемых РСТ Забайкальского края цен (тарифов), ответственность за которые предусмотрена статьей 14.6 КоАП РФ. Указанные нарушения наиболее часто фиксировались в отношении садоводческих (огороднических) некоммерческих товариществ.

Необходимо обратить особое внимание на то, что взимание платы за потребленную электрическую энергию с членов садоводческих (огороднических) некоммерческих товариществ также должно осуществляться по регулируемым тарифам. Ряд товариществ решением правления или общего собрания принимают собственные тарифы на электрическую энергию, включая в их состав расходы на компенсацию потерь и содержание общего имущества товарищества. Применение тарифов, утвержденных решением правления или общего собрания садового товарищества, не допускается. Расходы на содержание электрических сетей, а также на компенсацию потерь оплачиваются членами садовых товариществ в составе членских или иных целевых взносов.

Указанные нарушения, в основном, выявлялись в ходе проведения внеплановых проверок, административных расследований, возбуждаемых по фактам нарушений, установленных в рамках рассмотрения обращений потребителей электрической энергии.

Административные наказания, в том числе, в виде административных штрафов, по выявленным нарушениям в указанный период не налагались (по причинам совершения административного правонарушения впервые, отсутствия материального ущерба, нанесенного в связи с нарушением обязательных требований) либо налагались в минимально допустимом размере.

Необходимо отметить, что все приказы РСТ Забайкальского края об установлении тарифов в сфере электроэнергетики публикуются на официальном сайте РСТ Забайкальского края: <https://rst.75.ru/>, в разделе «Деятельность / Сферы регулирования / Электроэнергетика / Тарифы».

Наиболее распространенные причины завышения/занижения регулируемых тарифов на электрическую энергию, а также критерии правомерного поведения, позволяющие предотвратить совершение нарушений обязательных требований, представлены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Причина нарушения порядка ценообразования	Критерии правомерного поведения, предотвращающие совершение нарушений обязательных требований
1	Намеренное завышение/занижение регулируемых тарифов на электроэнергию в отношении потребителей	Применять при начислении платы за потребленную электроэнергию тарифы, установленные исключительно приказами РСТ Забайкальского края
2	Совершение арифметических и юридических ошибок при определении членских взносов на оплату потерь электроэнергии в некоммерческих товариществах: некорректное округление, вычисление процентов, несоблюдение требований к оформлению локальных нормативных актов	Внимательно производить все математические вычисления, за необходимыми разъяснениями обращаться в РСТ Забайкальского края. Оформлять локальные нормативные акты учитывая положения устава, действующего законодательства и др.
3	Некорректное распределение объемов потребления электроэнергии в пределах	При распределении объемов потребления в пределах и сверх социальной нормы

№ п/п	Причина нарушения порядка ценообразования	Критерии правомерного поведения, предотвращающие совершение нарушений обязательных требований
	и сверх социальной нормы потребления	строго придерживаться установленного размера – 65 кВт*ч на одного человека в месяц, проверять соблюдение условий её применения к потребителю (регистрация в жилом помещении, в соответствии с действующим законодательством)
4	Ошибки, возникающие при начислении платы в программном обеспечении	Проводить регулярные сверки начислений и заданных условий функционирования программного обеспечения

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами за период 2020-2021 годы наиболее часто выявляются нарушения порядка ценообразования, выраженные в применении неустановленных тарифов органом государственного регулирования, ответственность за которые предусмотрена статьей 14.6 КоАП РФ.

Указанные нарушения, в основном, выявлялись в ходе проведения внеплановых проверок, административных расследований, возбуждаемых по фактам нарушений, установленных в рамках рассмотрения обращений граждан.

Административные наказания, в том числе, в виде административных штрафов, по выявленным нарушениям в указанный период не налагались (по причинам совершения административного правонарушения впервые, отсутствия материального ущерба, нанесенного в связи с нарушением обязательных требований, применения тарифов на коммунальные услуги, не превышающих экономически обоснованный уровень, своевременного устранения выявленных нарушений по выданным предписаниям) либо налагались в минимально допустимом размере.

Необходимо отметить, что все приказы РСТ Забайкальского края об установлении тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения публикуются на официальном сайте РСТ Забайкальского края: <https://rst.75.ru/>, в разделе «Документы / Приказы и решения / Тарифы».

Наиболее распространенные причины применения неустановленных тарифов на услуги теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, а также критерии правомерного поведения, позволяющие предотвратить совершение нарушений обязательных требований представлены в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Причина нарушения порядка ценообразования	Критерии правомерного поведения, предотвращающие совершение нарушений обязательных требований
1	Намеренное применение неустановленных тарифов на коммунальные услуги в отношении потребителей	Применять при начислении платы за потребленную коммунальную услугу тарифы, установленные исключительно приказами РСТ Забайкальского края
2	Применение неустановленных	Своевременное оформление договоров

№ п/п	Причина нарушения порядка ценообразования	Критерии правомерного поведения, предотвращающие совершение нарушений обязательных требований
	тарифов в связи с отсутствием правоустанавливающих документов на объекты коммунальной инфраструктуры и невозможности обратиться в орган регулирования по данной причине	аренды, концессии на приобретенные объекты коммунальной инфраструктуры и немедленное обращение в орган регулирования за установлением тарифов
3	Правовая неграмотность субъектов контроля (надзора)	При осуществлении деятельности, обязательное соблюдение правовых норм действующего законодательства

Также одним из часто встречающихся нарушений является несоблюдение теплоснабжающими, теплосетевыми организациями, организациями, оказывающими услуги водоснабжения (или) водоотведения, организациями, осуществляющими деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами, требований стандартов раскрытия информации.

В этой связи на официальном сайте РСТ Забайкальского края: <https://rst.75.ru/>, в разделе «Деятельность / Раскрытие информации /» размещены актуальные сведения о форме, сроках и периодичности раскрытия информации регулирующими организациями по сферам регулирования, а также рекомендации и разъяснения о соблюдении законодательства в части раскрытия информации.

Наиболее распространенные причины нарушения стандартов раскрытия информации, а также критерии правомерного поведения, позволяющие предотвратить совершение нарушений обязательных требований представлены в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Причина нарушения стандартов раскрытия информации	Критерии правомерного поведения, предотвращающие совершение нарушений обязательных требований
1	Неосведомленность контролируемых лиц о наличии обязательных к соблюдению требований в части раскрытия информации о своей деятельности	Постоянный мониторинг изменения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в части стандартов раскрытия информации, в регулируемых сферах, мониторинг информации, размещенной на сайте РСТ Забайкальского края, взаимодействие с должностными лицами РСТ Забайкальского края по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований в части стандартов раскрытия информации
2	Недостаточное понимание важности и необходимости соблюдения требований стандартов раскрытия информации	Определение лиц, ответственных за соблюдение стандартов раскрытия информации, в том числе, сроками и полноты указанной информации

Иные мероприятия по региональному государственному контролю (надзору), в том числе в сферах естественной монополии (услуги субъектов

естественных монополий по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом пригородного сообщения), а также за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения за период 2020-2021 годы не проводились.

Помимо соблюдения требований о применении установленных тарифов, требований стандартов раскрытия информации, РСТ Забайкальского края на постоянной основе проводит оценку соблюдения следующих требований тарифного законодательства:

ведение раздельного учета доходов, расходов и иных показателей по каждому регулируемому виду деятельности;

предоставление предложения об установлении цен (тарифов) на очередной период регулирования не позднее 1 мая (в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – не позднее 1 сентября) года, предшествующего году начала очередного периода регулирования, если иные сроки не установлены требованиями действующего тарифного законодательства;

предоставление иных сведений, используемых в целях осуществления государственного регулирования цен (тарифов), в том числе, сведений о фактических и плановых показателях качества и надежности оказываемых услуг по передаче электрической энергии (не позднее 1 апреля), предложений для формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) (не позднее 1 апреля и не позднее 15 августа).

### 3. Новые требования нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается при осуществлении РСТ Забайкальского края контрольной деятельности

Сотрудниками РСТ Забайкальского края на регулярной основе проводится мониторинг нововведений действующего законодательства.

*В сфере электроэнергетики:*

– утвержден порядок определения и учета экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, полученной сетевой организацией при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов;

– с 1 июля 2020 года вступили в силу требования, согласно которым потребители перестали нести затраты на приобретение и обслуживание приборов учета электроэнергии (эта обязанность перешла к гарантирующим поставщикам и территориальным сетевым компаниям), в связи с чем указанные затраты надлежит учитывать при установлении регулируемых цен (тарифов);

– актуализированы стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (актуальные требования можно найти на сайте РСТ Забайкальского края (<https://rst.75.ru/>) в разделе «Деятельность/ раскрытие информации / В сфере электроэнергетики»;

– внесены изменения в Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденные приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17, согласно которым введена расширенная единая дифференциация ставок платы за технологическое присоединение по уровням напряжения, плата за присоединение объекта микрогенерации установлена в размере не более 550 рублей;

*В сфере теплоснабжения:*

– внесены изменения в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», дополнены статьями «Статья 22.1. Разрешение на допуск в эксплуатацию объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок» и «Статья 23.14. Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения». С 01.07.2021 утратила силу статья «Статья 28. Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения»;

– внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», в части принципов и методов регулирования цен (тарифов), а также правил установления регулируемых цен (тарифов). Дополнено разделом об особенностях установления платы за подключение при реализации комплексной схемы инженерного обеспечения теплоснабжением;

– актуализированы стандарты раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями (актуальные требования можно найти на сайте РСТ Забайкальского края (<https://rst.75.ru/>) в разделе «Деятельность/ Раскрытие информации / В сфере теплоснабжения».

*В сфере водоснабжения и водоотведения:*

– внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», в части принципов и методов регулирования цен (тарифов), а также правил установления регулируемых цен (тарифов);

– актуализированы стандарты раскрытия информации организациями, оказывающими услуги в сфере водоснабжения и водоотведения (актуальные требования можно найти на сайте РСТ Забайкальского края (<https://rst.75.ru/>) в разделе «Деятельность/ Раскрытие информации / В сфере холодного водоснабжения (В сфере горячего водоснабжения) / В сфере водоотведения».

*В сфере газоснабжения* внесены изменения в Методические указания по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утверждённые приказом ФАС России от 07.08.2019 № 1072/19, согласно которым возвращено государственное регулирование розничных цен на сжиженный газ, реализуемый в баллонах с доставкой до потребителя.

*В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами:*



– внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», в части принципов и методов регулирования цен (тарифов), а также правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

– внесены изменения в Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, согласно приказам ФАС России от 26 августа 2020 года № 783/20 и от 14 сентября 2020 года № 840/20;

– внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ», в части изменения срока утверждения производственной программы;

– внесены изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

– актуализированы стандарты раскрытия информации субъектами регулирования (актуальные требования можно найти на сайте РСТ Забайкальского края (<https://rst.75.ru/>) в разделе «Деятельность/ раскрытие информации / В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами».

Важно отметить, что за период 2020-2021 годы претерпела изменения и нормативная правовая база, регламентирующая вопросы осуществления контрольной (надзорной) деятельности. Так, вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в целях реализации положений которого постановлением Правительства Забайкальского края от 30.11.2021 № 467 было утверждено положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края.

Указанным положением определены порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области газоснабжения, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, субъектов электроэнергетики,

осуществляющих регулируемые виды деятельности в электроэнергетике, региональных операторов, операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, субъектов естественных монополий.

Важно подчеркнуть, что согласно новым требованиям РСТ Забайкальского края осуществляет региональный государственный контроль за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, осуществления которого ранее не входило в полномочия РСТ Забайкальского края.

#### 4. Основные рекомендации по соблюдению обязательных требований нормативных актов с учетом правоприменительной практики РСТ Забайкальского края

С учетом результатов контрольно-надзорной деятельности РСТ Забайкальского края в 2020-2021 годах представляется необходимым рекомендовать подконтрольным субъектам следующее:

- применять при расчетах с потребителями тарифы, соответствующие утвержденным РСТ Забайкальского края;
- своевременно и в полном объеме осуществлять раскрытие информации о своей деятельности и направлять соответствующие уведомления в адрес РСТ Забайкальского края;
- соблюдать установленные законодательством сроки обращения с заявлением об установлении тарифов на очередной период регулирования;
- обращаться в адрес РСТ Забайкальского края с заявлением об установлении тарифов в кратчайший срок с момента начала осуществления регулируемого вида деятельности, с момента изменения системы налогообложения, реорганизации юридического лица, изменения имущественного комплекса, используемого для осуществления регулируемой деятельности и прочих существенных изменений;
- не допускать фактов предоставления в адрес РСТ Забайкальского края заведомо недостоверных документов и информации;
- применять при расчетах с населением тарифы на электрическую энергию в пределах социальной нормы, равной 65 кВтч в месяц на одного человека, зарегистрированного в жилом помещении в установленном порядке;
- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности с использованием тарифов иных организаций, неустановленных тарифов;
- проводить мониторинг изменений нормативных правовых актов в регулируемых сферах, публикуемых в том числе, на сайте РСТ Забайкальского края;
- обеспечивать взаимодействие с должностными лицами РСТ Забайкальского края по вопросам соблюдения обязательных требований.