



РЕГИОНАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

03 марта 2022 года

№ 34/1

г. Чита

Об утверждении сведений (доклада) об итогах реализации правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края, за 2021 год

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021 года № 467, Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемые сведения (доклад) об итогах реализации правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края за 2021 год.

2. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель Службы

Е.А.Морозова

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Региональной службы по
тарифам и ценообразованию
Забайкальского края

03 марта 2022 года № 34/А

СВЕДЕНИЯ (ДОКЛАД)

**об итогах реализации правоприменительной практики при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в
сферах естественных монополий и в области государственного
регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края, за
2021 год**

I. Общее положение

Настоящий доклад подготовлен в целях обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края и направлен на решение следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к соблюдению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в области газоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере электроэнергетики, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в сфере железнодорожных перевозок на территории Забайкальского края (далее – обязательные требования);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствовавших возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований на основании анализа их соблюдения;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

II. Обеспечение единообразных подходов к соблюдению обязательных требований

Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края, Служба) осуществляет региональный

государственный контроль (надзор) за регулируемыми Службой ценами (тарифами) в сфере теплоснабжения, в области газоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере электроэнергетики, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в сфере железнодорожных перевозок на территории Забайкальского края.

С 1 января по 14 декабря 2021 года отношения, связанные с осуществлением РСТ Забайкальского края контрольной (надзорной) деятельности в указанных сферах, регулировались положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Забайкальского края от 30 июля 2013 года № 315 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края», приказа РСТ Забайкальского края от 15 апреля 2020 года № 64-НПА «Об утверждении Административного регламента осуществления Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края», а также нормативными правовыми актами по соответствующим сферам государственного регулирования цен (тарифов):

– Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

– Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства»;

– Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

– Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

– Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике за указанный период 2021 года были проведены 3 проверки, в том числе 1 внеплановая проверка в отношении ДНТ «Светлый» и 2 плановые проверки в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» и Забайкальской дирекции по энергообеспечению – СП «Трансэнерго» - филиала ОАО «РЖД» согласно плану проверок, утвержденному приказом РСТ Забайкальского края от 29 октября 2020 года № 247. Нарушений по итогам указанных контрольных (надзорных) мероприятий не выявлено.

Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021 года № 467 (далее – Положение № 467), с момента вступления в силу которого, а именно с 14 декабря 2021 года, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется согласно новым требованиям.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) является соблюдение:

1) субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

2) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации;

3) субъектами электроэнергетики в процессе осуществления

регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к разделному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

4) юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, к разделному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации;

5) организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

б) региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

Необходимо отметить, что за указанный период 2021 года региональный государственный контроль в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) по новым требованиям федерального законодательства не осуществлялся.

Важно отметить, что по новым требованиям региональный государственный контроль в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) будет осуществляться на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего

выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

РСТ Забайкальского края для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) относит объекты контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска).

Объекты контроля подлежат отнесению к одной из категории риска на основании критериев отнесения объектов контроля к категориям риска (далее – критерии риска), в соответствии с приложением № 1 к Положению № 467.

Перечень объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, размещается на официальном сайте РСТ Забайкальского края в сроки, установленные Положением № 467.

Также на официальном сайте РСТ Забайкальского края размещена информация об утвержденной Программе профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2022 год, в рамках которой будут проводиться предусмотренные Положением № 467 профилактические мероприятия, в том числе:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

III. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами) в *электроэнергетике* за 2021 год наиболее часто выявлялись нарушения порядка ценообразования, выраженные в завышении и (или) занижении регулируемых РСТ Забайкальского края цен (тарифов), ответственность за которые предусмотрена статьей 14.6 КоАП РФ. Указанные нарушения наиболее часто фиксировались в отношении садоводческих (огороднических) некоммерческих товариществ.

Необходимо обратить особое внимание на то, что взимание платы за потребленную электрическую энергию с членов садоводческих (огороднических) некоммерческих товариществ также должно осуществляться по регулируемым тарифам. Ряд товариществ решением правления или общего собрания принимают собственные тарифы на

электрическую энергию, включая в их состав расходы на компенсацию потерь и содержание общего имущества товарищества. Применение тарифов, утвержденных решением правления или общего собрания садового товарищества, не допускается. Расходы на содержание электрических сетей, а также на компенсацию потерь оплачиваются членами садовых товариществ в составе членских или иных целевых взносов.

Указанные нарушения, в основном, выявлялись в ходе проведения внеплановых проверок, административных расследований, возбуждаемых по фактам нарушений, установленных в рамках рассмотрения обращений потребителей электрической энергии.

Административные наказания, в том числе, в виде административных штрафов, по выявленным нарушениям в указанный период не налагались (по причинам совершения административного правонарушения впервые, отсутствия материального ущерба, нанесенного в связи с нарушением обязательных требований) либо налагались в минимально допустимом размере.

Необходимо отметить, что все приказы РСТ Забайкальского края об установлении тарифов в сфере электроэнергетики публикуются на официальном сайте РСТ Забайкальского края: <https://rst.75.ru/>, в разделе «Деятельность / Сферы регулирования / Электроэнергетика / Тарифы».

Наиболее распространенные причины завышения/занижения регулируемых тарифов на электрическую энергию, а также критерии правомерного поведения, позволяющие предотвратить совершение нарушений обязательных требований, представлены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Причина нарушения порядка ценообразования	Критерии правомерного поведения, предотвращающие совершение нарушений обязательных требований
1	Намеренное завышение/занижение регулируемых тарифов на электроэнергию в отношении потребителей	Применять при начислении платы за потребленную электроэнергию тарифы, установленные исключительно приказами РСТ Забайкальского края
2	Совершение арифметических и юридических ошибок при определении членских взносов на оплату потерь электроэнергии в некоммерческих товариществах: некорректное округление, вычисление процентов, несоблюдение требований к оформлению локальных нормативных актов	Внимательно производить все математические вычисления, за необходимыми разъяснениями обращаться в РСТ Забайкальского края. Оформлять локальные нормативные акты учитывая положения устава, действующего законодательства и др.
3	Некорректное распределение объемов потребления электроэнергии в пределах и сверх социальной нормы потребления	При распределении объемов потребления в пределах и сверх социальной нормы строго придерживаться установленного размера – 65 кВт*ч на одного человека в месяц, проверять соблюдение условий её применения к потребителю (регистрация

№ п/п	Причина нарушения порядка ценообразования	Критерии правомерного поведения, предотвращающие совершение нарушений обязательных требований
		в жилом помещении, в соответствии с действующим законодательством)
4	Ошибки, возникающие при начислении платы в программном обеспечении	Проводить регулярные сверки начислений и заданных условий функционирования программного обеспечения

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами за 2021 год наиболее часто выявлялись нарушения порядка ценообразования, выраженные в применении неустановленных тарифов органом государственного регулирования, ответственность за которые предусмотрена статьей 14.6 КоАП РФ.

Указанные нарушения, в основном, выявлялись в ходе проведения внеплановых проверок, административных расследований, возбуждаемых по фактам нарушений, установленных в рамках рассмотрения обращений граждан.

Административные наказания, в том числе, в виде административных штрафов, по выявленным нарушениям в указанный период не налагались (по причинам совершения административного правонарушения впервые, отсутствия материального ущерба, нанесенного в связи с нарушением обязательных требований, применения тарифов на коммунальные услуги, не превышающих экономически обоснованный уровень, своевременного устранения выявленных нарушений по выданным предписаниям) либо налагались в минимально допустимом размере.

Необходимо отметить, что все приказы РСТ Забайкальского края об установлении тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения публикуются на официальном сайте РСТ Забайкальского края: <https://rst.75.ru/>, в разделе «Документы / Приказы и решения / Тарифы».

Наиболее распространенные причины применения неустановленных тарифов на услуги теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, а также критерии правомерного поведения, позволяющие предотвратить совершение нарушений обязательных требований представлены в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Причина нарушения порядка ценообразования	Критерии правомерного поведения, предотвращающие совершение нарушений обязательных требований
1	Намеренное применение неустановленных тарифов на коммунальные услуги в отношении потребителей	Применять при начислении платы за потребленную коммунальную услугу тарифы, установленные исключительно приказами РСТ Забайкальского края
2	Применение неустановленных тарифов в связи с отсутствием правоустанавливающих документов	Своевременное оформление договоров аренды, концессии на приобретенные объекты коммунальной инфраструктуры и

№ п/п	Причина нарушения порядка ценообразования	Критерии правомерного поведения, предотвращающие совершение нарушений обязательных требований
	на объекты коммунальной инфраструктуры и невозможности обратиться в орган регулирования по данной причине	немедленное обращение в орган регулирования за установлением тарифов
3	Правовая неграмотность субъектов контроля (надзора)	При осуществлении деятельности, обязательное соблюдение правовых норм действующего законодательства

Также одним из часто встречающихся нарушений является несоблюдение теплоснабжающими, теплосетевыми организациями, организациями, оказывающими услуги водоснабжения (или) водоотведения, организациями, осуществляющими деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами, требований стандартов раскрытия информации.

В этой связи на официальном сайте РСТ Забайкальского края: <https://rst.75.ru/>, в разделе «Деятельность / Раскрытие информации /» размещены актуальные сведения о форме, сроках и периодичности раскрытия информации регулируемыми организациями по сферам регулирования, а также рекомендации и разъяснения о соблюдении законодательства в части раскрытия информации.

Наиболее распространенные причины нарушения стандартов раскрытия информации, а также критерии правомерного поведения, позволяющие предотвратить совершение нарушений обязательных требований представлены в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Причина нарушения стандартов раскрытия информации	Критерии правомерного поведения, предотвращающие совершение нарушений обязательных требований
1	Неосведомленность контролируемых лиц о наличии обязательных к соблюдению требований в части раскрытия информации о своей деятельности	Постоянный мониторинг изменения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в части стандартов раскрытия информации, в регулируемых сферах, мониторинг информации, размещенной на сайте РСТ Забайкальского края, взаимодействие с должностными лицами РСТ Забайкальского края по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований в части стандартов раскрытия информации
2	Недостаточное понимание важности и необходимости соблюдения требований стандартов раскрытия информации	Определение лиц, ответственных за соблюдение стандартов раскрытия информации, в том числе, сроками и полноты указанной информации

Иные мероприятия по региональному государственному контролю (надзору), в том числе в сферах естественной монополии (услуги субъектов естественных монополий по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом пригородного сообщения), а также за

установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения за период 2020-2021 годы не проводились.

IV. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В 2021 году фактов причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края выявлено не было.

V. Предложения об актуализации обязательных требований

Предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

VI. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле у РСТ Забайкальского края при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края отсутствуют.
