



**Публичные обсуждения: «Об основных нарушениях законодательства, совершаемых организациями, осуществляющими и планирующими осуществлять розничную продажу алкогольной продукции»**

**28 марта 2023 года**

Макарова Ольга Сергеевна – и.о. заместителя  
руководителя Службы - начальник отдела контроля  
за розничной продажей алкогольной и  
спиртосодержащей продукции



Розничная продажа алкогольной  
продукции

Лицензирование розничной продажи алкогольной  
продукции

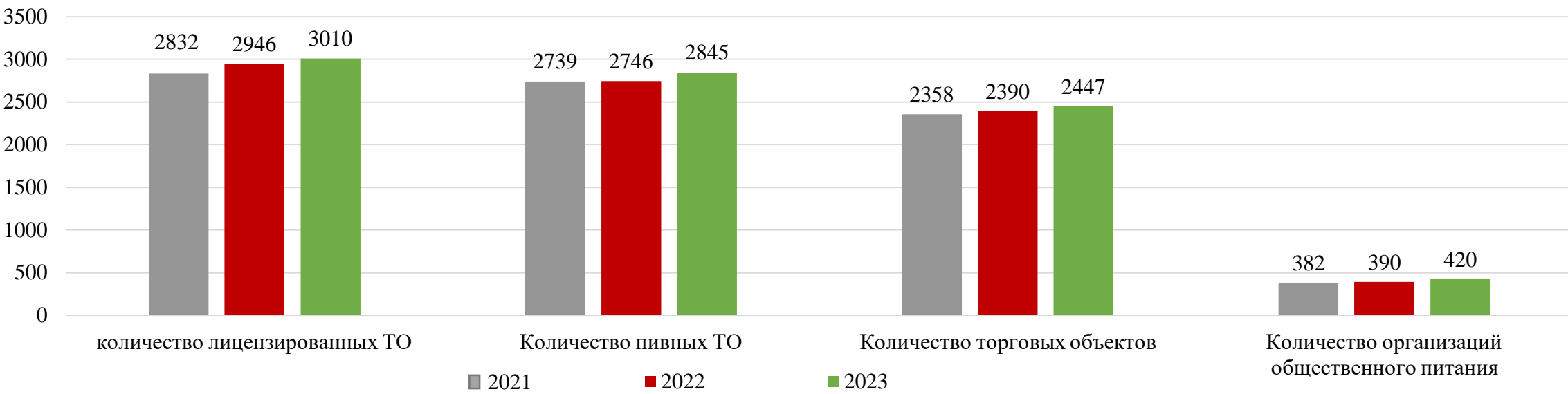
Контрольно-надзорная деятельность в сфере  
продажи алкогольной продукции

Декларирование розничной продажи алкогольной  
продукции

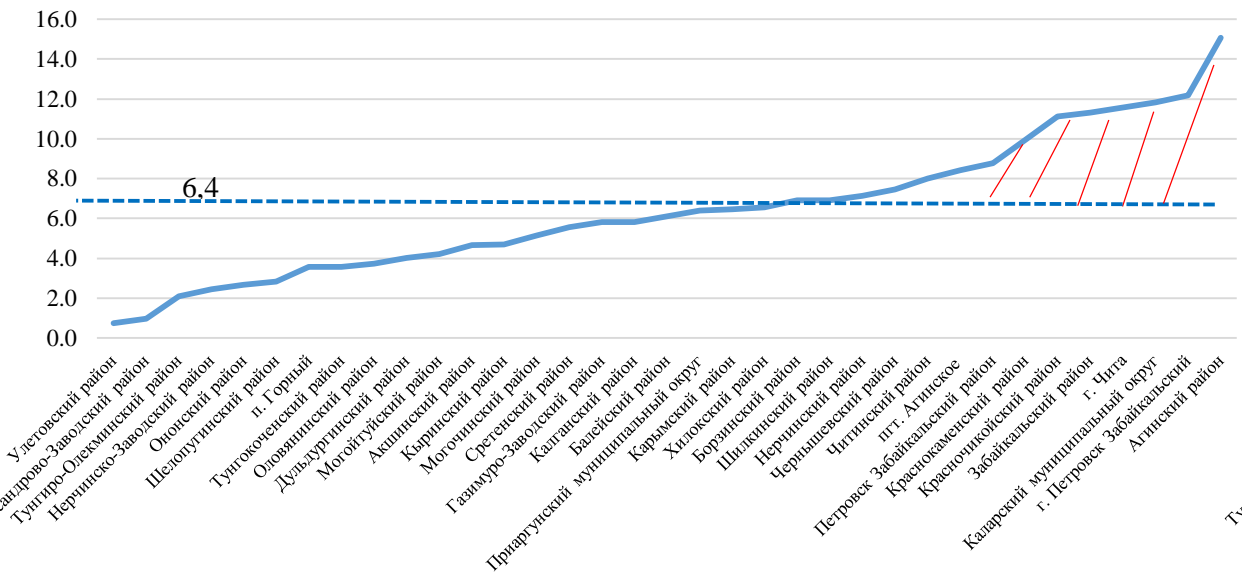
# Рынок алкогольной продукции в Забайкальском крае



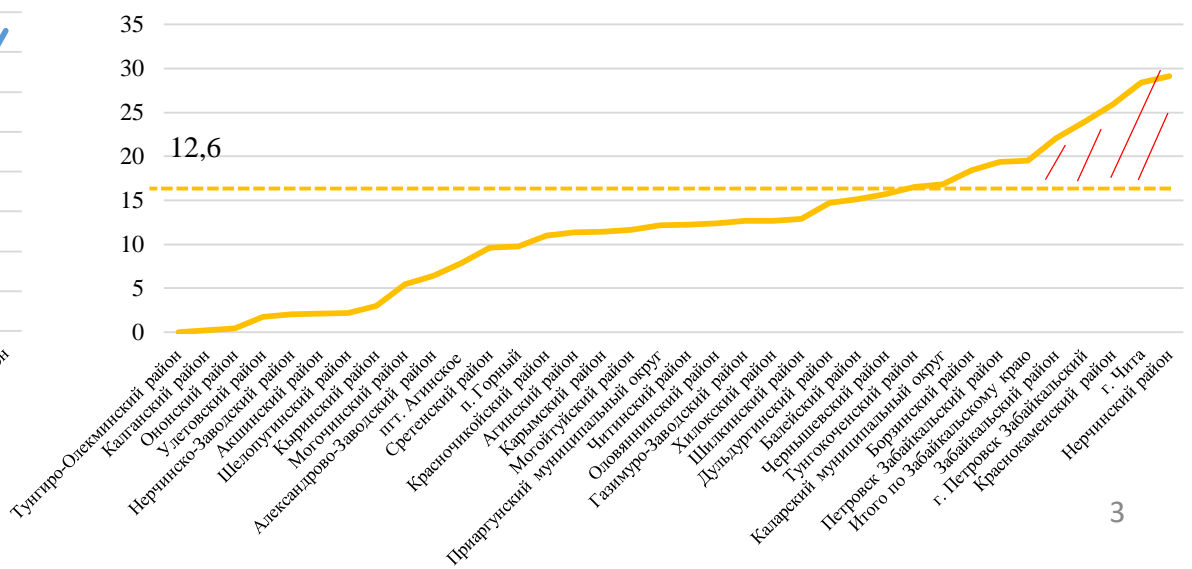
## Количество торговых объектов



## Объем потребления крепкой алкогольной продукции 2022 г. л/ч



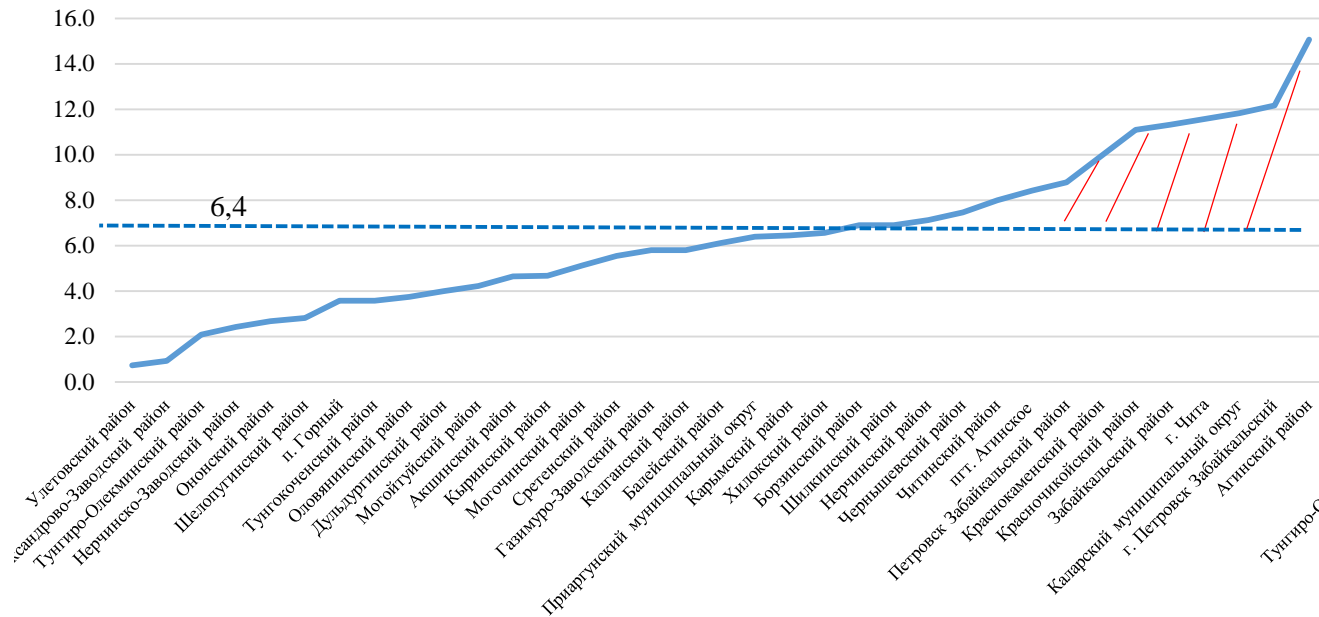
## Объем потребления пива и напитков, изготовленных на основе пива, а так же сидра, пуаре и медовухи в 2022 году л/ч



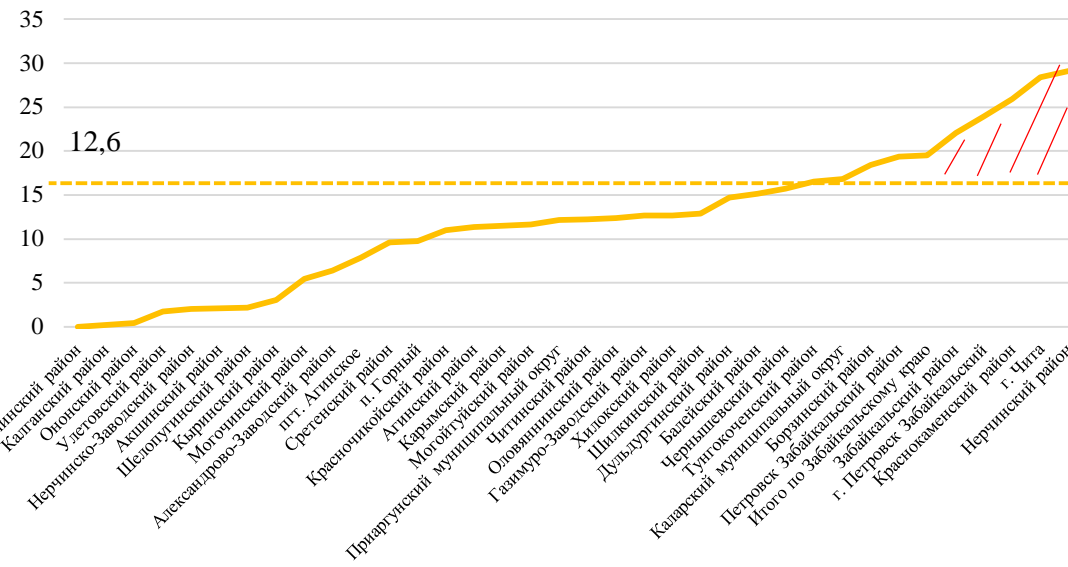
# Объем потребления алкогольной продукции на душу населения в Российской Федерации



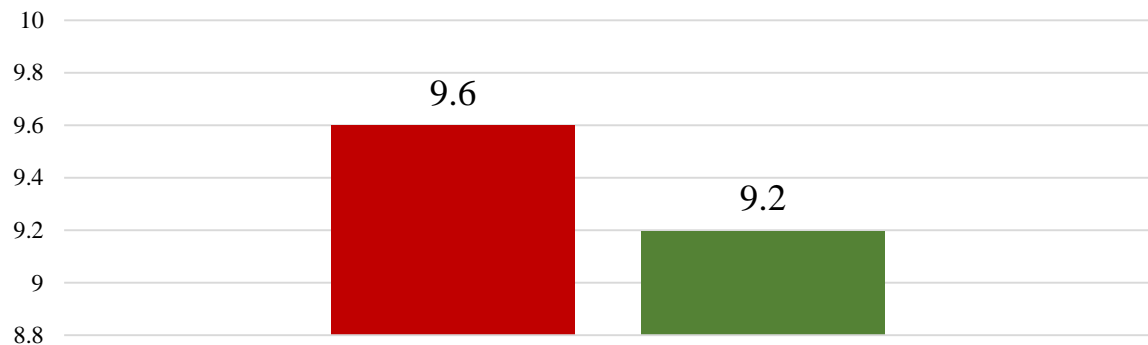
Объем потребления крепкой алкогольной продукции 2022 г. л/ч



Объем потребления пива и напитков, изготовленных на основе пива, а так же сидра, пуаре и медовухи в 2022 году л/ч



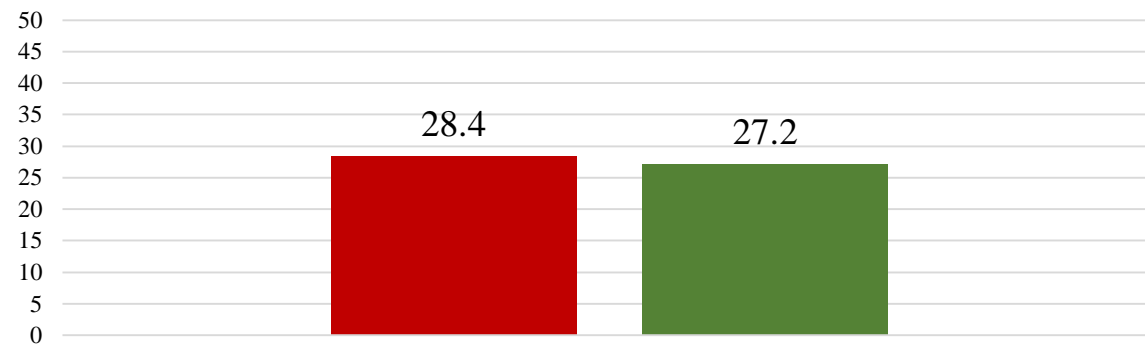
Потребление на душу населения в Забайкальском крае



Потребление крепкой алкогольной продукции в литрах на человека

■ 2021 ■ 2022

Потребление на душу населения в Забайкальском крае



Потребление пива и пивных напитков в литрах на человека

■ 2021 ■ 2022





# Лицензирование алкогольной продукции

# Нормативно-правовое регулирование в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции



С 01.09.2022 вступило в законную силу постановление Правительства РФ от 31 марта 2022 года № 541, которым определяются правила проведения оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям.

С 28.02.2023 принят Приказ РСТ Забайкальского края, которым утвержден Административный регламент «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции»

## Основные изменения

	Было	Стало
Вид мероприятия	Проверка - Выездная (Чита, Читинский район) - Документарная (муниципальные образования Забайкальского края)	Оценка соответствия 1. Документарная (запросы-ответы) 2. Выездная (выезд либо предоставление фото-видео)
Сроки	30 календарных дней, в случае необходимости дополнительной экспертизы продлевается еще на 30 календарных дней	30 календарных дней, в случае необходимости дополнительной экспертизы продлевается еще на 30 календарных дней
Приостановление процедуры лицензирования	Нет	Да, при выдаче и продлении лицензии (в случае, если выявлены сведения, не позволяющие установить соответствие соискателя лицензии) - Выявление ошибок, несоответствии; - Отправка уведомления о необходимости устранения; - Ответ в течение 15 рабочих дней
Бланк лицензии	На бумажном носителе	Электронная выписка из реестра лицензии

# Обязательные требования соблюдение которых необходимо для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции



## Общие требования для торговых объектов и объектов общественного питания

1. Наличие правового статуса юридического лица

абзац первый пункта 1 статьи 16 171-ФЗ

2. Подключение к единой автоматизированной государственной системе учета объемов оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции

абзац первый пункта 1 статьи 14 171-ФЗ

3. Наличие, зарегистрированной контрольно-кассовой техники

абзац двенадцатый пункта 10 статьи 16 171-ФЗ

4. Соответствие допустимого расстоянию до объектов социального значения (образовательные, детские, спортивные, медицинские, военные учреждения, зоны рекреационного значения, вокзалов, аэропортов, источников повышенной опасности)

пункт 2 статьи 16 171-ФЗ

5. Отсутствие иных лицензиатов на предлагаемой к лицензированию площади

абзацы первый, второй пункта 10 статьи 16  
подпункт 6 пункта 9 статью 19 171-ФЗ  
Суд. практика: А78-4748/2020

6. Отсутствие налоговой задолженности (возможно до 3 000 руб.) (при выдаче и продлении)

пункт 5.1. статьи 19 171-ФЗ

7. Отсутствие непогашенных штрафов, за нарушение оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции (при выдаче и продлении)

подпункт 3 пункта 9 статьи 19 171-ФЗ

# Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции



## Требования для торговых объектов

1. Наличие зарегистрированного договора аренды/право собственности на нежилое помещение сроком 1 год и более,  
площадью 25 кв.м (сельские поселения): 50 кв.м.(городские поселения)

2. Соответствие объекта техническому плану помещения, здания

3. Если объект расположен в МКД (разгрузка, погрузка товаров не со стороны подъездов)

4. Если в объекте деятельность осуществляет несколько лиц, выделенная площадь, обособление от иных лиц

абзацы первый, второй пункта 10 статьи 16 171-ФЗ  
Суд практика: 17АП-7446/2022-АК

подпункт 1 пункта 9 статьи 19 171-ФЗ, пункт 10  
статьи 16 171-ФЗ  
Суд практика: N 07АП-1032/2022

абзац 1 пункта 1 статьи 16 171-ФЗ  
Суд. Практика 17АП-7446/2022-АК



# Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции



## Требования для организаций общественного питания

1. Наличие зарегистрированного договора аренды/право собственности на нежилое помещение сроком 1 год и более

2. Соответствие объекта техническому плану помещения, здания

3. Если в объекте деятельность осуществляет несколько лиц, выделенная площадь, обособление от иных лиц

4. Если объект расположен в МКД (разгрузка, погрузка товаров не со стороны подъездов)

5. Отсутствие признаков осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

6. Наличие зала обслуживания посетителей

7. Лицензированию подлежат типы организаций общественного питания: рестораны, бары, кафе, буфеты

абзацы первый, второй пункта 10 статьи 16 171-ФЗ  
Суд практика: 17АП-7446/2022-АК

Подпункт 1 пункта 9 статьи 19 171-ФЗ, пункт 10 статьи 16 171-ФЗ  
Суд практика: № 07АП-1032/2022

абзац 38 пункта 1 статьи 26 171-ФЗ  
Суд практика: № Ф07-16712/2018

абзац первый пункта 4 статьи 16 171-ФЗ

абзац второй пункта 4 статьи 16 171-ФЗ

# Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции



## Требования для организаций общественного питания

Лицензированию подлежат следующие типы объектов общественного питания: буфет, бар кафе, рестораны,

### Требования изложенные в ГОСТ 30389-2013

	Ресторан	Бар	Кафе	Буфет
Вывеска	+	+	+	+
Вход для гостей, отдельный от служебного входа для персонала	+	+	+	+
Гардероб, вешалки	+,+	-,+	-,+	-, -
Зал обслуживания				
Туалетные комнаты	+	+	+	+-(общие)
Оборудование туалетов: туалетные кабины, умывальник с зеркалом, электророзетка, туалетная бумага, мыло или диспенсер с жидким мылом, бумажные полотенца или электрополотенце, крючки для одежды, корзина для мусора	+	+	+	+

Общие требования, в том числе минимальные требования к предприятиям (объектам) общественного питания, и классификация предприятий (объектов) общественного питания различных типов определены [ГОСТом 30389-2013, распространяющим свое действие на предприятия \(объекты\) общественного питания юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.](#)

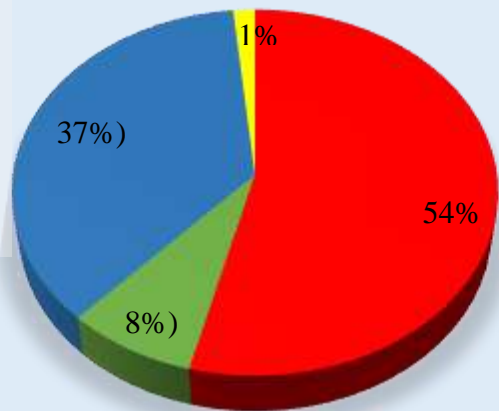
[Постановление Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 29.07.2022 N 21АП-2510/2022](#)



## Основные причины отказа в получении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции

### Количество отказов за 2021 год

- Недостоверные сведения
- ЕГАИС
- Прилегающие
- Отсутствие договора аренды



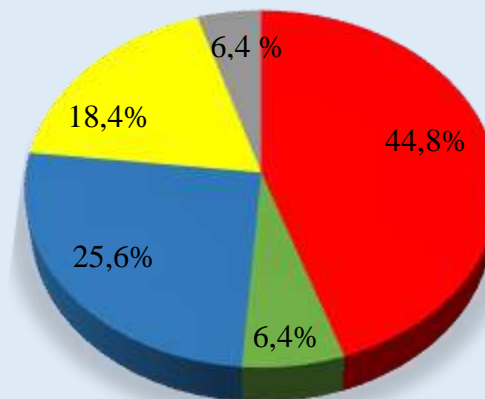
1. Выявление в представленных документах недостоверной, искаженной информации

2. Отсутствие договора аренды на заявленный торговый объект

3. РПО и РПА по одному месту лицензирования (нарушение ГОСТ)

### Количество отказов за 2022 год

- Недостоверные сведения
- ЕГАИС
- Прилегающие
- Отсутствие договора аренды, несоответствия тех. Паспорту
- РПО и РПА по одному месту лицензирования (нарушение ГОСТ)



4. Не оснащение техническими средствами фиксации и передачи информации об обороте алкогольной и спиртосодержащей продукции в ЕГАИС

5. Несоответствие размещения торговых объектов к прилегающим территориям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции



**Контрольно-надзорная  
деятельность в сфере продажи  
алкогольной продукции**



# Проводимые профилактические мероприятия, направленные на пресечение и недопущение правонарушений в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края.



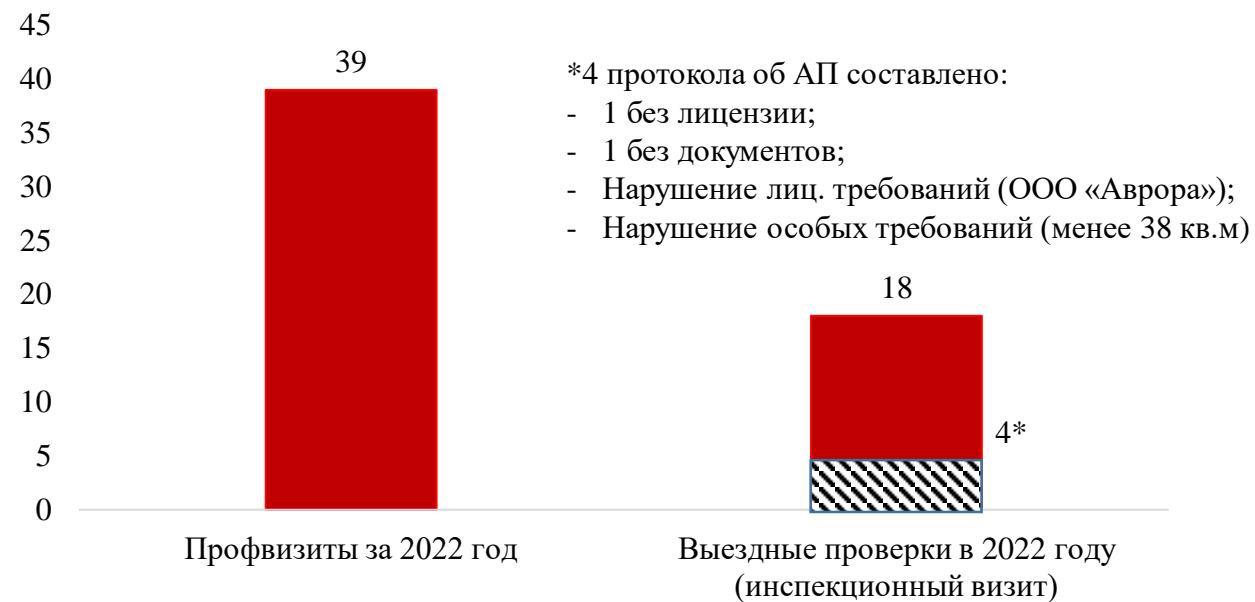
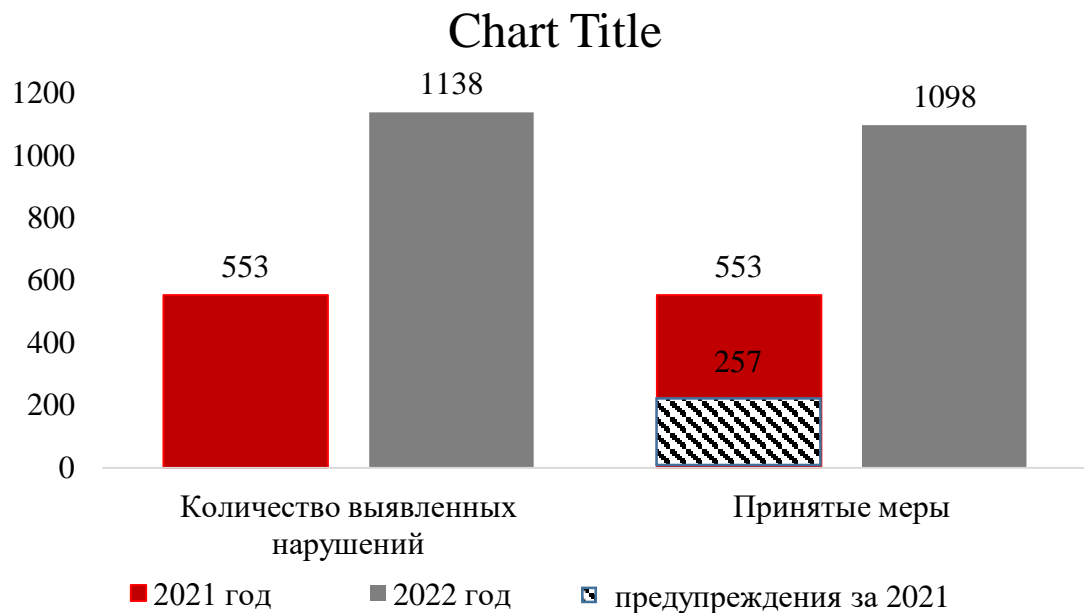
## Федеральное законодательство

Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336  
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Принятие Постановления Правительства Российской Федерации ограничивающее проведение контрольных надзорных мероприятий прежде всего направлено на уход от излишнего вмешательства в хозяйственную деятельность добросовестных хозяйствующих субъектов, однако по-прежнему сохраняется возможность проведения контрольных надзорных мероприятий при выявлении угрозы жизни и здоровью

Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ  
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

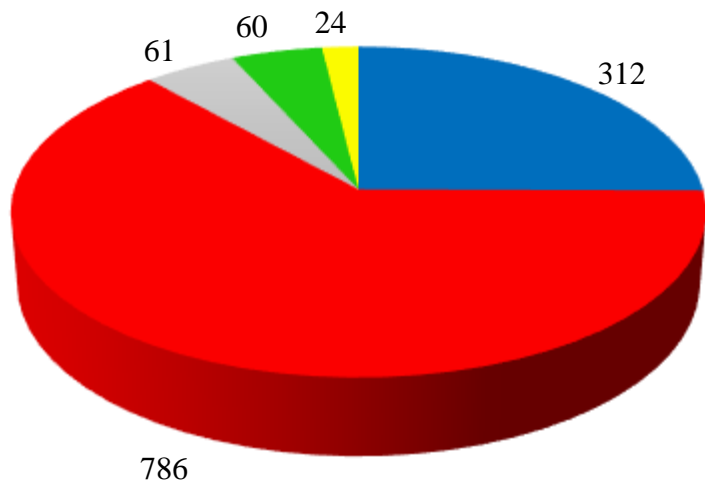
Ключевым изменением является переход на профилактический режим работы (предупреждение совершения правонарушений)





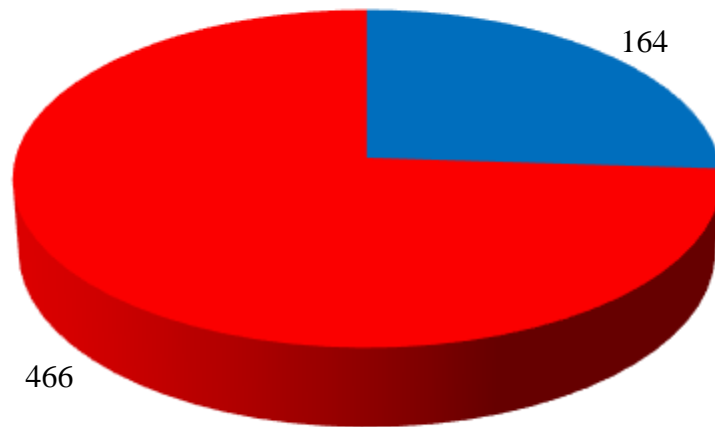
Положение о региональном государственном контроле(надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденное Постановлением Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2021 года № 489

Предостережения (контроль)



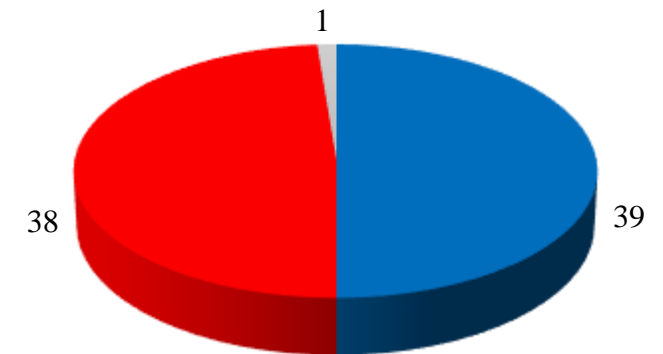
- Непринятые ТТН
- Остатки
- Время запрета
- Запрещенные дни
- Минимальная цена

Предостережения (декларирование)



- Не сдача декларации в срок
- Искажение информации

Профилактический визит



- Обязательный проф. Визит
- В связи с началом дея-ти
- По инициативе к.л.

# Декларирование розничной продажи алкогольной продукции



## Ошибки, допускаемые при декларировании, розничной продажи алкогольной продукции

1. Не отправка декларации или отправка декларации после отчетного периода (после 20-го числа)

2. Игнорирование остатков алкогольной продукции

3. Данные в декларации в области закупки не совпадают с данными сайта Росалкогольрегулирования

4. Не используется возможность сдать корректирующие декларации

5. Несвоевременное расторжение договора поставки с поставщиком

## Меры, предпринимаемые в целях недопущения искажения информации при декларировании РПАП

1. Проверка сроков действия усиленной квалифицированной электронной подписи ДО начала декларационного периода

2. Контроль за корректным заполнением данных деклараций об объеме оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции

3. Проведение своевременных сверок с Контрагентами

4. Усиление контроля за надлежащей загрузкой деклараций в Базу данных деклараций в Личном кабинете на сайте Росалкогольрегулирования

5. Своевременное заполнение данных по списанию алкогольной продукции.

**За искажение информации и нарушение порядка и сроков сдачи декларации статьей 15.13 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность. (штраф на должностное лицо от 5000 до 1000 руб.; на юридическое лицо от 25 000 до 50 000 руб.)**



Положение о региональном государственном контроле(надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденное Постановлением Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2021 года № 489

### Контрольно-надзорные мероприятия



Основные нарушения обязательных требований в рамках регионального контроля в 2022 году:

- Реализация алкогольной продукции без товарно-транспортных накладных;
- Реализация алкогольной продукции в отсутствие специального разрешения (лицензии);
- Не фиксация розничной продажи алкогольной продукции через ЕГАИС;
- Реализация алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в непосредственной близости к образовательным, детским организациям;
- Осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без вскрытия, на вынос и при одновременной деятельности РПО и РПА по одному месту лицензируемой деятельности;



# Нововведения в административном законодательстве



В КоАП РФ внесены поправки, смягчающие ответственность организаций и предпринимателей за совершение административных правонарушений. **Новые правила вступили в силу июля-августа 2022 года**

Предупреждение – за впервые выявленное правонарушение

Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ в КоАП введена норма, в соответствии с которой за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, штраф для некоммерческих организаций и субъектов МСП при определенных условиях должны заменить на предупреждение, даже если норма этого не предусматривает.

Особенности назначения штрафа субъектам МСП

Социально ориентированные некоммерческие организации и организации малого бизнеса оштрафуют на суммы, которые грозят ИП. Если штраф для ИП не предусмотрен, организация заплатит от половины минимального до половины максимального штрафа для организаций. Если размер санкции фиксированный, назначат 50% от нее. При этом сумма не должна быть меньше минимума для должностного лица.

Правила не применяют, если на момент нарушения:

- компания не числилась в реестре субъектов МСП как малая организация или микропредприятие или в реестре СОНКО;
- ИП отвечает аналогично организациям.

Возбуждение дела об административном правонарушении

может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия **во взаимодействии с контролируемым лицом**, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением определенных случаев.

Теперь доступна уплата штрафа со скидкой!!!

В КоАП появится норма, согласно которой штраф, назначенный контролирующим органом за нарушение в области предпринимательской деятельности, со скидкой **в размере 50 процентов**. С 25 июля 2022 года такую возможность получили организации и ИП в отношении штрафов, назначенных в ходе государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за некоторыми исключениями). Чтобы воспользоваться правом на скидку, штраф нужно будет оплатить в течение **20 календарных дней** со дня вынесения соответствующего постановления. Если постановление направлено нарушителю по почте и указанный срок истек, его можно восстановить, подав соответствующее ходатайство в адрес органа, который его вынес. Скидка распространяется на все нарушения физлиц, организаций и предпринимателей.



# Нормативно-правовое регулирование на территории Забайкальского края

# Нормативно-правовое регулирование в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции



## Условия розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

### Действующие ограничения

За предоставление услуги по выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции установлена государственная пошлина в размере 65 000 рублей

### Предлагаемые ограничения

Изменение размера и порядка выплаты государственной пошлины - 20 000 рублей за каждый торговый объект

На рассмотрении в ГД РФ

Проект Федерального закона «О внесении изменений в жилищный кодекс Российской Федерации и 171-ФЗ» в части **ограничения открытия объектов торговли алкоголем в МКД (только с согласия собственников)**

На визировании у заинтересованных органов власти

### Организации общественного питания

Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в МКД, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 38 квадратных метров.

Внесение изменений в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ, в части обязательности соблюдения требований, изложенных в ГОСТ организациями общественного питания

Направлен на рассмотрение ГД РФ

Обязательное вскрытие потребительской тары при продаже алкогольной продукции

# Нормативно-правовое регулирование в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции



## Действующие ограничения

## Предлагаемые ограничения

### Магазины

- в Международный день защиты детей (1 июня);
  - День молодежи (27 июня);
  - День знаний (1 сентября);
- первый день начала занятий в образовательных организациях;
  - во Всероссийский день трезвости (11 сентября);
    - День города, День поселка, День села;
- Дни проведения выпускных мероприятий в образовательных организациях

Размер уставного капитала для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции – 50 000 руб.

Запрет на продажу алкогольной продукции в торговых объектах, находящихся в зданиях студенческих общежитий

Предлагается установить запрет розничной продажи алкогольной продукции в **дни проведения массовых мероприятий**

Рассматривается на площадке Законодательного Собрания Забайкальского края

➤ в день Победы (9 мая)

Рассматривается на площадке Законодательного Собрания Забайкальского края

Увеличение размера уставного капитала для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции **для городских округов – 500 000 руб., для сельских поселений – 300 000.**

Принято на заседании Законодательного Собрания Забайкальского края  
23.03.2023

**!ВСТУПАЕТ В СИЛУ 01.09.2023!**

Предлагается установить ограничение розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи **в розлив**, осуществляемой организациями и индивидуальными предпринимателями в торговых объектах, расположенных в нежилых, во встроенных, в пристроенных, во встроено-пристроенных помещениях в многоквартирных жилых домах

Принято на заседании Законодательного Собрания Забайкальского края  
23.03.2023

**!ВСТУПАЕТ В СИЛУ 01.09.2023!**



Места розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания



№ п/п	Наименование муниципального района/городского округа	2019 г.	2022 г.	№ п/п	Наименование муниципального района/ городского округа	2019 г	2022 г
1	Городской округ «Поселок Агинское»	150 м	150 м	21	Могочинский район	30 м	100 м
2	Александрово-Заводский район	100 м	100 м	22	Сретенский район	30 м	40,50,100 м
3	Могойтуйский район	100 м	100 м	23	Хилокский район	30,40,50,100 м	30,100 м
4	Нерчинский район	-	100 м	24	Дульдургинский район	30,50,100 м	50,100 м
5	Нерчинско-Заводский район	100 м	100 м	25	Агинский район	20,50,100 м	20,50,100 м
6	Тунгокоченский район	100 м	100 м	26	Городской округ «г. Петровск-Забайкальский»	30 м	30 м
7	Читинский район	100 м	100 м	27	Акшинский район	20,26 м	40 м
8	Шелопугинский район	20 м	100 м	28	Красночикойский район	50 м	50,70,90,100 м
9	Шилкинский район	28,30 м	100 м	29	Городской округ «ЗАТО п. Горный»	30 м	60,80 м
10	Калганский район	25 м	100 м	30	Карымский район	30 м	40,80 м
11	Каларский район*	20,30,50 м.	100 м	31	Краснокаменский район	50 м	50 м
12	Тунгиро-Олёкминский район	50 м.	100 м	32	Балейский район	20,30,50 м	20,30,50 м
13	Петровск-Забайкальский район	15,25,30,50 м	100 м	33	Чернышевский район	30 м	30 м
14	Кыринский район*	30 м	100 м	34	Борзинский район	30 м	30 м
15	Приагунский район*	50,100 м	100 м	35	Городской округ «Город Чита»	10,30 м	10,30 м
16	Газимуро-Заводский район*	20 м	100 м				
17	Оловянинский район	50 м	100 м				
18	Забайкальский район	28,30 м	100 м				
19	Улётовский район	30 м	100 м				
20	Ононский район	30 м	100 м				

\* Новые за 2022 год

## Обратная связь по вопросам розничной продажи алкогольной продукции



По возникающим вопросам в области розничной продажи алкогольной продукции можно обратиться посредством:

Официальный сайт Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края

Горячая линия Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края  
– **8-914-470-13-34**

Социальные сети: группа Вконтакте – «РСТ Забайкальского края»,  
сообщество в Вайбер **8-914-498-07-73** «Лицензирование РПА»

По вопросам лицензирования  
можно обратиться в службу по  
номеру телефона  
**8 (3022)21-13-26**  
Деревцова Ксения Сергеевна –  
начальник отдела

По вопросам контроля можно  
обратиться в службу по номеру  
**8 (3022)21-13-29**  
Макарова Ольга Сергеевна –  
начальник отдела

По вопросам декларирования  
можно обратиться в службу по  
номеру телефона  
**8 (3022)21-13-06**  
Тимошенко Юлия Владимировна  
– заместитель начальника отдела



Спасибо за внимание