



РЕГИОНАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

29 февраля 2024 года

№ 14/1

г. Чита

Об утверждении сведений (доклада) об итогах реализации правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края, за 2023 год

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края», утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2021 года № 489, Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196, **приказываю:**

1. Утвердить сведения (доклад) об итогах реализации правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края, за 2023 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://rst.75.ru>).

И.о. руководителя Службы

О.Н.Дорожкова

СВЕДЕНИЯ (ДОКЛАД)

Об итогах реализации правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края, за 2023 год

I. Общие положения

Настоящий доклад подготовлен в целях обобщения правоприменительной практика при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края, и направлен на решение следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, на территории Забайкальского края;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

II. Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, на территории Забайкальского края

Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее — РСТ Забайкальского края) в рамках реализации полномочий осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, на территории Забайкальского края.

Отношения, связанные с осуществлением контрольно-надзорной деятельности РСТ Забайкальского края до 1 января 2022 года регулировались положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных Постановлением Правительства Забайкальского края от 26 июня 2018 года № 250 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края».

Кроме того, нормативно-правовое регулирование регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, на территории Забайкальского края было обеспечено иными нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней:

- Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- Постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 1505 «Об ограничении условий и мест розничной продажи спиртосодержащей непищевой продукции», от 23 декабря 2020 года № 2219 «О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания», от 31 декабря 2020 года № 2466 «О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- Приказами Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 17 декабря 2020 года № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи,

форм и порядка заполнения таких деклараций», от 17 декабря 2020 года № 397 «Об утверждении форм, порядка заполнения, форматов и сроков представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

– Законом Забайкальского края от 24 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края».

В 2021 году произошли значительные преобразования в сфере контрольно-надзорной деятельности. Вступил в силу закон, регулирующий осуществление государственного контроля (надзора) — Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение следующих обязательных требований:

1) организациями – лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) организациями, индивидуальными предпринимателями – обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках

которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

Региональный государственный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

РСТ Забайкальского края для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля относит объекты контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее — категории риска).

Объекты контроля подлежат отнесению к одной из категории риска на основании критериев отнесения объектов контроля к категориям риска (далее – критерии риска), в соответствии с приложением № 1 к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края, утвержденному постановлением Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2021 года № 489.

На официальном сайте РСТ Забайкальского края размещена информация о реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2021 год, в рамках которой проводились предусмотренные Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края, утвержденном постановлением Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2021 года № 489:

1) информирование — подготовлены и размещены на официальном сайте РСТ Забайкальского края комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

2) актуализировано и размещено на официальном сайте Руководство по соблюдению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

3) проведены публичные слушания в режиме видеоконференцсвязи по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства;

4) осуществлено консультирование контролируемых лиц (их представителей) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением

регионального государственного контроля (надзора);

5) проведены профилактические визиты в отношении организаций, которые приступили к деятельности в установленной сфере.

В рамках контрольно-надзорной деятельности в 2023 году РСТ Забайкальского края проводились внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по жалобам и обращениям, поступающим от граждан, организаций, правоохранительных органов и государственных органов.

III. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере алкогольного рынка за период 2021-2023 годы наиболее часто выявляются следующие нарушения:

1. Нарушение порядка ценообразования, выраженное в занижении, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации цен на продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, ответственность за которые предусмотрена статьей 14.6 КоАП РФ.

Необходимо обратить особое внимание на то, что одной из причин является программа скидок, действующая в торговых объектах, также технические ошибки при работе с оборудованием ЕГАИС, а также некорректно установленная цена во внутренних товаро-учетных системах.

Указанное нарушение выявлялось в ходе проведения внеплановых проверок, административных расследований, возбуждаемых по фактам нарушений, установленных в рамках мероприятий, осуществляемых без взаимодействия, посредством мониторинга сайте Росалкогольрегулирования.

Необходимо отметить, что за реализацию алкогольной продукции по цене ниже минимальной предусмотрена дополнительная мера административного воздействия в виде аннулирования лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

2. Реализация алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота, определенных федеральным законом, то есть без товарно-транспортных накладных, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.16 КоАП РФ.

Обратим внимание, что зачастую указанное нарушение совершается индивидуальными предпринимателями, осуществляющими продажу пива и пивных напитков, а также продажу «нелегальной» крепкой алкогольной продукции.

Нарушения выявлялись в ходе проведения проверок правоохранительными органами с последующим направлением материалов в РСТ Забайкальского края.

Необходимо отметить, что за реализацию алкогольной продукции без товарно-транспортных накладных предусмотрена дополнительная мера административного воздействия в виде аннулирования лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

3. Реализация алкогольной продукции с нарушением особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, ответственность за которые предусмотрена частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ. Данный вид нарушения включает в себя:

– Розничную продажу алкогольной продукции в дни запрета («последний звонок», «выпускной вечер», «день города», «день села», 1 июня, 27 июня, 1 сентября, 11 сентября);

– Розничную продажу алкогольной продукции в часы запрета (с 8 до

10 часов по местному времени).

Указанные нарушения выявлялись в ходе проведения внеплановых проверок, административных расследований, возбуждаемых по фактам нарушений, установленных в рамках мероприятий, осуществляемых без взаимодействия, посредством мониторинга сайте Росалкогольрегулирования.

4. Реализация алкогольной продукции с нарушением лицензионных требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.17 КоАП РФ. Данный вид нарушения включает в себя:

- Реализацию алкоголя, в границах на которых запрещена продажа алкогольной продукции (школы, детские сады, спортивные объекты, медицинские учреждения, рекреационные зоны, объекты культуры, студенческие общежития, источники повышенной опасности, вокзалы, аэропорты);

- Розничную продажу алкогольной продукции лицом, не состоящим в трудовых отношениях с организацией, имеющей лицензию на реализацию алкогольной продукции в торговом объекте;

- Передачу иным лицам лицензии на розничную продажу алкогольной продукции или розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- Розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объекте, не соответствующем требованиям «ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования»;

- Розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без вскрытия потребительской тары.

Нарушения выявлялись в ходе проведения внеплановых проверок, административных расследований, возбуждаемых по фактам нарушений, установленных в рамках мероприятий, осуществляемых без взаимодействия, посредством мониторинга сайте Росалкогольрегулирования, а также по обращениям граждан.

5. Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.17.1 КоАП РФ.

Обратим внимание, что указанное нарушение совершается индивидуальными предпринимателями, осуществляющими продажу «нелегальной» крепкой алкогольной продукции.

Нарушения выявлялись в ходе проведения проверок правоохранительными органами с последующим направлением материалов в РСТ Забайкальского края.

6. Реализация алкогольной продукции с нарушением установленного законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядка учета объема оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо нефиксация информации в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в установленном законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядке, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.19 КоАП РФ. Данный вид нарушения включает в себя:

- Расхождение фактического наличия алкогольной продукции в торговом объекте и зафиксированного в Единой государственной автоматизированной информационной системе алкоголя;

- Наличие неписанных остатков алкогольной продукции в исключенном из лицензии торговом объекте, или прекращенной лицензии на розничную продажу алкогольной продукции;

- Не подтверждение в установленный законом срок товарно-транспортных накладных;

- Не фиксация в Единой государственной автоматизированной информационной системе розничной продажи алкогольной продукции.

Указанные нарушения выявлялись в ходе проведения внеплановых проверок, административных расследований, возбуждаемых по фактам нарушений, установленных в рамках мероприятий, осуществляемых без взаимодействия, посредством мониторинга сайте Росалкогольрегулирования.

IV. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

Согласно статистическим данным на территории Российской Федерации ежегодно регистрируется высокий показатель смертности и заболеваний по причине алкогольного опьянения и алкогольной зависимости. На территории Забайкальского края также сохраняется высокий уровень преступлений и правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, в том числе зарегистрировано 4169 преступлений, что составляет 22,6 % от общего числа совершенных преступлений.

V. Предложения об актуализации обязательных требований

Анализируя наиболее часто встречающиеся вопросы правоприменительной практики, остро стоит вопрос о разграничении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В феврале 2024 года внесены изменения в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», предусматривающие, в том числе, право субъектов Российской Федерации устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных жилых домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

В связи с изложенным, будет инициировано внесение следующих изменений в Закон Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края»:

– Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (за исключением ресторанов и стационарных объектов общественного питания (кафе, бары, буфеты) общей площадью не менее 500 квадратных метров, находящихся в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более), допускается в дни:

а) с понедельника по четверг в период времени с 12 часов до 00 часов по местному времени;

б) с пятницы по воскресенье, в нерабочие праздничные дни, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации в период времени с 12 часов до 2 часов по местному времени;

в) установленные пунктом 2 части 1 статьи 3 настоящего закона в период времени с 18 часов до 23 часов по местному времени.

VI. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле у РСТ Забайкальского края при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края отсутствуют.
