



# Основные аспекты регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на 2025 год

Чита,  
2024 год

# Актуальные нормативно-правовые акты



ФЗ от 27.07.2012 №190 «О теплоснабжении», ФЗ от 07.12.2011 № 416-ФЗ  
«О водоснабжении и водоотведении»

Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 №1075 «О ценообразовании в  
сфере теплоснабжения», постановление Правительства РФ от 13.05.2013 № 406  
«О ценообразовании в сфере водоснабжения и водоотведения»

Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения,  
утвержденные приказом ФСТ России от 13.06.2013 №760-э, Методические указания по расчету  
регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные приказом  
ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э

Приказ ФСТ России от 07.06.2013 №163 «Об утверждении Регламента открытия дел  
об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в  
сфере теплоснабжения»

Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Правила организации теплоснабжения  
в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации  
от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций,  
осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»



# Формирование тарифных предложений на 2025 год

## Предоставление документов

Предоставление предложения об установлении цен (тарифов)

Руководитель организации

Заказное письмо

Электронная форма

- **ежегодно до 01 мая** (п. 13 Правил установления тарифов № 1075, п. 14 Правил установления тарифов № 406).

Срок предоставления дополнительных материалов

Декабрь

1

- но не позднее 7 календарных дней до дня проведения заседания правления (п. 18 Правил установления тарифов № 1075, п. 20 Правил установления тарифов № 406).



# Формирование тарифных предложений на 2025 год

## Заявление об установлении (корректировке) тарифов

Состав заявления об установлении (корректировке) тарифов определен в п.п. 15, 16 Правил № 1075; в п.п. 16, 17 Правил № 406

**В случае непредставления предложения об установлении/корректировке цен (тарифов) в отношении регулируемой организации применяются меры административной ответственности**

**По результатам мониторинга предоставления тарифных заявок на 2023 год 238 (97 %) ресурсоснабжающих организаций не представили документы, либо не представили предложение об установлении тарифов!**

**По состоянию на 20 августа 2024 года:**

**✓ 45 организациям объявлены предостережения**





## Ведение отдельного учета доходов и расходов

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (пп.9 п.1 ст.7)
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (п.10 – 12, 50)
- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (пп. 5 п. 2 ст. 4)
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (п.п. 19, 20)

**Неведение отдельного учета регулирующими организациями влечет нарушение установленного порядка ценообразования и влечет административную ответственность по ст. 14.6 КоАП РФ**



# Фактические и плановые значения расходов

В соответствии с Основами ценообразования в соответствующих регулируемых сферах деятельности орган регулирования использует:

- установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
- рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
- рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

**Для обоснования цены, в случае отсутствия договоров, заключенных по результатам торгов, регулируемой организацией может быть предоставлен анализ цен в сопоставимых условиях (с учетом технологических и других особенностей) с применением данных, размещенных на сайте <http://zakupki.gov.ru>.**

**Если на торги подана одна заявка, и договор заключен с единственным поставщиком, такие торги не могут учитываться при тарифном регулировании так как не являются конкурентными (позиция ФАС России).**

# Особенности формирования НВВ



## Базовый уровень операционных расходов (п.58 Основ № 1075)



# Особенности формирования НВВ



## Расходы на оплату труда

### Принцип расчета

- Расходы на оплату труда, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются Методическими указаниями.
- Численность промышленного персонала определяется с учетом рекомендаций по нормированию труда работников энергетического хозяйства, а также в соответствии с :
  - штатным расписанием,
  - отраслевым тарифным соглашением,
  - коллективным договором,
  - положением о премировании,
  - с учетом фактического объема фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования,
  - с учетом расчетного норматива численности персонала

### Необходимые материалы, документы

- информация о фактической заработной плате в разбивке по тарифным решениям;
- информация о фактической заработной плате по организации (стат. отчетность П-4);
- штатное расписание с указанием фактически занятых штатных единиц ППР, ремонтного персонала, цехового персонала и АУП;
- коллективный договор организации;
- положение о премировании;
- расчет нормативной численности персонала в зависимости от мощности котельных и протяженности сетей;
- учетная политика организации на текущий период регулирования;
- специальная оценка условий труда.



# Особенности формирования НВВ



## Обоснование необходимости проведения ремонтных работ

### Принцип расчета

- При определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями
- **Необходимо подтвердить фактическое исполнение ремонтных работ за отчетный период и представить:**
  - локальные сметы;
  - КС-2 (акт выполненных работ);
  - КС-3 (справка о выполненных работах)

### Необходимые материалы, документы

- графики капитального и текущего ремонтов на период регулирования, утвержденные руководителем организации с указанием объемов и стоимости работ;
- утвержденная сметная документация на ремонтные работы на плановый период;
- перечень материалов, если работы выполняются собственными силами;
- оборотно-сальдовая ведомость по счету 10 «Материалы», с указанием корреспондирующих затратных счетов;
- дефектные ведомости на текущий год;
- копии документов, подтверждающих проведение заявителем торгов (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов).

# Особенности формирования НВВ



## Классификация видов работ в отношении основных средств объектов теплоснабжения (ремонт в разрезе видов, реконструкции и модернизации)

**Стандарт введен с 01.05.2023**

Стандарт предназначен для корректного определения следующих видов работ: аварийного, капитального, среднего и текущего ремонтов, реконструкции и модернизации.

Стандарт предназначен для контроля обоснованности внесения мероприятий в инвестиционную программу, и как следствие, их учет при формировании тарифов.





# Особенности формирования НВВ

Неподконтрольные расходы - расходы регулируемой организации, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, на величину которых влияют факторы, не зависящие от деятельности регулируемой организации и в отношении которых не устанавливаются требования по снижению расходов

## Ограниченный перечень:

- ✓ Пункт 62 Основ, утвержденных ПП РФ от 22.10.2012 № 1075
- ✓ Пункт 65 Основ, утвержденных ПП РФ от 13.05.2013 № 406

# Особенности формирования НВВ



## Подходы к расчету амортизационных отчислений

Сумма амортизации основных средств и нематериальных активов регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации - срок полезного использования определяются в соответствии с **максимальными сроками полезного использования**, установленными Классификацией основных средств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы»

Амортизация по объектам основных средств, построенным **за счет средств бюджетов**, не учитывается для **целей тарифного регулирования**, за исключением случаев, когда соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с утвержденной инвестиционной программой

Результаты переоценки основных средств учитываются в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются **источником финансирования капитальных вложений** в соответствии с инвестиционной программой



# Учет фактически понесенных экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении тарифов

Пункт 13 Основ, утвержденных ПП  
РФ от 22.10.2012 № 1075

Пункт 16 Основ, утвержденных ПП  
РФ от 13.05.2013 № 406

- учитываются при установлении регулируемых тарифов для такой РСО начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования, в полном объеме.
- учитываются включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.



# Учет кредитных источников

Регулируемой организацией прилагается расчет платы за пользование заемными средствами (процентов по кредитам) на расчетный период регулирования с приложением к нему:

- процентных ставок по привлеченным кредитам;
- цели использования кредита;
- расчета расходов, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала;
- отчета о движении денежных средств на счетах;
- графика погашения кредитов

Расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств учитываются в размере фактически понесенных расходов, не превышающем величину, равную ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта. При этом размер процентов по кредиту принимается к учету с момента фактического возникновения кассового разрыва, а не с даты взятия организацией соответствующего кредита и только в размере кассового разрыва.

Кассовый разрыв = остаток средств в кассе на начало периода + поступления за период – все расходы в этом же периоде

Для обоснования необходимости привлечения кредитных ресурсов для осуществления операционной деятельности РСО должна предоставить ежемесячный расчет кассовых разрывов на основании экономически обоснованных фактических расходов со ссылкой на обосновывающие документы, в том числе обоснованием причин превышения фактических расходов над плановыми



## Пересмотр тарифов и (или) долгосрочных параметров регулирования

### п.51 Основ № 1075, п. 33 Основ № 406:

- вступившее в законную силу решение суда;
- решение или предписание федерального органа регулирования тарифов;
- решение регионального органа регулирования тарифов об отмене противоречащего законодательству Российской Федерации решения органа местного самоуправления об установлении тарифов;
- решение регионального органа регулирования тарифов в отношении организации, у которой в течение текущего периода регулирования произошло изменение состава имущества;
- **решение регионального органа регулирования тарифов, принятое в связи с освобождением регулируемой организации от уплаты налога на добавленную стоимость или возложением на нее обязанности по уплате налога на добавленную стоимость, а также в связи с изменением ставки налога на добавленную стоимость;**
- в случае изменения зоны (зон) деятельности единой теплоснабжающей организации в соответствии с утвержденной (актуализированной) схемой теплоснабжения;
- В случае если стороны концессионного соглашения договорились об изменении долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера, долгосрочные тарифы устанавливаются с применением новых значений долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера при условии, что эти значения были предварительно согласованы органом регулирования в порядке, установленном Правилами регулирования цен (тарифов);
- изменение компонента на холодную воду и (или) компонента на тепловую энергию в составе двухкомпонентного тарифа на горячую воду или изменение тарифа на холодную воду и (или) тарифа на тепловую энергию в составе однокомпонентного тарифа на горячую воду в связи с возникновением обстоятельств