



РЕГИОНАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

29 июля 2024 года

№ 18

г. Чита

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Забайкальского края на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196, **приказываю:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Забайкальского края на 2025 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей руководителя Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, курирующих отделы, указанные в разделе 3 приложения.

3. Разместить настоящий приказ на сайте Региональной службы по тарифам и ценообразования Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://рст.зabayкальскийкрай.рф/>).

И.о. руководителя Службы

О.Н.Дорожкова

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу Региональной службы
по тарифам и ценообразованию
Забайкальского края
от 29 ноября 2024 года № 18

ПАСПОРТ

1	Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Забайкальского края на 2025 год (далее — Программа).
2	Правовые основания разработки программы	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ); - постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
3	Разработчик программы	Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее - РСТ Забайкальского края).
4	Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов; - создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям; - снижение административной нагрузки на контролируемые лица; - повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц.

5	Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление и предотвращение на территории Забайкальского края рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении деятельности по продаже лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов; - укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства путем активизации профилактической деятельности; - формирование у контролируемых лиц единого понимания обязательных требований законодательства при осуществлении предпринимательской деятельности.
6	Срок реализации программы	2025 год
7	Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений контролирующими лицами обязательных требований; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - уменьшение числа нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.
8	Участники реализации программы	<p>Координацию работы по проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, осуществляет руководитель РСТ Забайкальского края.</p> <p>Участниками реализации Программы является отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги:</p> <ul style="list-style-type: none"> - начальник отдела регулирования цен на потребительские услуги; - консультант отдела регулирования цен на потребительские услуги.
9	Ресурсообеспечение	<p>Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования и кадрового обеспечения деятельности РСТ Забайкальского края.</p> <p>На 2025 год потребность в дополнительных кадровых, финансовых и других ресурсах отсутствует.</p> <p>По состоянию на 1 октября 2024 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> - штатная и фактическая численность сотрудников отдела регулирования цен на потребительские товары и услуги

	РСТ Забайкальского края, осуществляющих контрольно-надзорные функции – 3 сотрудника.
--	--

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов

На территории Забайкальского края региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, осуществляет Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение объектом контроля при реализации лекарственных препаратов цен, уровень которых (без учета налога на добавленную стоимость) не должен превышать сумму фактической отпускной цены производителя лекарственного препарата, и размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, не превышающих соответственно размер предельной оптовой надбавки и (или) размер предельной розничной надбавки, установленных на территории Забайкальского края.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов размещен на официальном сайте РСТ Забайкальского края в сети «Интернет» по адресу: <https://rst.75.ru> в разделе «Государственный Контроль (надзор)»/«Государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП» и поддерживается в актуальном состоянии.

Объектами регионального государственного контроля (далее – объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе результаты деятельности контролируемых лиц;

2) продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты;

4) другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются;

5) компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

На территории Забайкальского края число контролируемых лиц составляет 121 аптечная организация.

Контрольная (надзорная) деятельность РСТ Забайкальского края осуществляется посредством проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями по данному виду контроля (надзора), наблюдения за соблюдением обязательных требований, и, проведения мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В 2024 году плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не были проведены в связи с отсутствием утвержденного плана контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год, что обусловлено введением ограничительных мер по проведению плановых проверок в отношении организаций, имеющих категорию риска: значительный, средний и низкий, а также отсутствием необходимости проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Проведение обязательных профилактических визитов осуществляется в отношении лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере применения цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Забайкальского края

Но, в соответствии с пунктом 53 главы 3 Положения «О региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Забайкальского края», утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 13

декабря 2021 года № 491 (далее – Постановление № 491) РСТ Забайкальского края обязана предложить проведение профилактического визита аптечным организациям, приступающим к осуществлению деятельности в сфере применения цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Забайкальского края, не позднее чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности.

Таким образом, в 2024 году были проведены профилактические визиты, которые направлены на предупреждение, выявление и пресечение нарушений при формировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в отношении нескольких организаций: ООО «Альфа Мед», ООО «Аслафарм», ООО «Здрав» и ООО «Советская аптека – Кыра».

На момент разработки и утверждения настоящей Программы в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, РСТ Забайкальского края также проводятся мероприятия по профилактике нарушений согласно требованиям Постановления № 491.

На сайте РСТ Забайкальского края в разделе «Деятельность» / «Сферы регулирования» / «Социальная сфера» / «Лекарственные препараты» / «Информация для аптечных организаций» размещены примеры формирования отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Кроме того, должностными лицами РСТ Забайкальского края на постоянной основе проводится разъяснительная работа с представителями контролируемых лиц на предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов с разъяснением положений соответствующих норм законодательства, с указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения:

- в рамках рассмотрения обращений граждан о порядке применения цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и проведения предварительных проверок поступившей информации;
- при личном обращении должностных лиц контролируемых лиц;
- в рамках общения посредством мессенджеров.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2025 году планируется РСТ Забайкальского края в условиях действия Федерального закона от 30 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Региональный государственный контроль (надзор) в 2025 году будет осуществляться без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

1.2. Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Забайкальского края

На 2024 год Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Забайкальского края была утверждена приказом РСТ Забайкальского края от 20 декабря 2023 года № 9, в рамках которой в текущем году проведены следующие профилактические мероприятия:

- размещение информации, касающейся осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в том числе перечня актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на официальном сайте РСТ Забайкальского края (<https://rst.75.ru/>) в разделе «Государственный Контроль (надзор)»/ «Государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП» и поддержание ее в актуальном состоянии;

- информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в том числе путем размещения на сайте РСТ Забайкальского края (<https://rst.75.ru/>) в разделе «Новости» сведений о проведении обучающих семинаров, напоминаний, информационных сообщений, разъясняющих порядки применения тарифов, по вопросам, наиболее часто встречающимся при рассмотрении поступающих в РСТ Забайкальского края обращений;

- консультирование представителей контролируемых лиц на предмет информирования их о существующих и (или) новых (обновленных)

требованиях законодательства за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, с разъяснением соответствующих норм и положений, и указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения;

– проведение публичных слушаний на тему «Правоприменительная практика Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

– размещение доклада об итогах обобщения правоприменительной практики, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, направлена на достижение следующих основных целей:

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

3) создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

4) снижение административной нагрузки на контролируемые лица;

5) повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц.

2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1) выявление и предотвращение на территории Забайкальского края рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении деятельности по продаже лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

2) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства путем активизации профилактической деятельности;

3) формирование у юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей единого понимания обязательных требований законодательства при осуществлении предпринимательской деятельности.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Перечень профилактических мероприятий, сроки, ожидаемые результаты их реализации, а также перечень должностных лиц контрольного (надзорного) органа, ответственных за их проведение, приведен в приложении к настоящей Программе.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отчетными показателями программы профилактики являются:
уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований ($У_{\text{сот}}$), в процентах.

Показатель рассчитывается по формуле:

$$У_{\text{сот}} = 100\% - (S_{\text{нар}} / S_{\text{в}} \times 100\%),$$

где $У_{\text{сот}}$ – уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований;

$S_{\text{нар}}$ – количество подконтрольных субъектов, допустивших нарушения обязательных требований;

$S_{\text{в}}$ – общее количество подконтрольных субъектов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) за
применением цен на лекарственные препараты, включенные в
перечень жизненно необходимых и важнейших
лекарственных препаратов, на территории Забайкальского
края на 2025 год

№ п/п	Наименование профилактических мероприятий	Краткое описание формы профилактических мероприятий	Дата (периодичность проведения профилактических мероприятий)	Ожидаемые результаты профилактических мероприятий	Исполнители
1	2	3	3	4	5
1.	Информирование	<p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» текстов и перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора)</p> <p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований, разработанного и утвержденного в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»</p> <p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска</p> <p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом</p> <p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой</p>	По мере необходимости	Повышение уровня информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях. Доступность нормативных правовых актов	Все сотрудники и отдела регулятора на потребительские товары и услуги РСТ Забайкальского края

№ п/п	Наименование профилактических мероприятий	Краткое описание формы профилактических мероприятий	Дата (периодичность проведения профилактических мероприятий)	Ожидаемые результаты профилактических мероприятий	Исполнители
1	2	3	3	4	5
2.	Обобщение правоприменительной практики	<p>информации информационных, разъяснительных писем, новостных сообщений</p> <p>Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики</p> <p>Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики РСТ Забайкальского края за 2025 год</p>	Ежегодно до 1 марта	Предотвращение нарушений обязательных требований контролирующими лицами	
3.	Объявление предупреждения	Объявление контрольным (надзорным) органом контролируемым лицам предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.	По мере необходимости	Предотвращение нарушений обязательных требований контролирующими лицами	
4.	Консультирование	Осуществляется в письменной форме при письменном обращении контролируемых лиц, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в ходе проведения публичного мероприятия.	По мере необходимости	Повышение уровня информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований	
5.	Профилактический визит	Проведение профилактического визита проводится по месту осуществления деятельности контролируемого лица в форме профилактической беседы с использованием видео-конференц-связи	Не реже одного раза в год (продолжительность проведения данного вида профилактических)	В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска	

№ п/п	Наименование профилактических мероприятий	Краткое описание формы профилактических мероприятий	Дата (периодичность проведения профилактических мероприятий)	Ожидаемые результаты профилактических мероприятий	Исполнители
1	2	3	3 мероприятий не должен превышать 1 рабочий день)	4	5