



РЕГИОНАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

28 февраля 2025 года

№ 23

г. Чита

Об утверждении сведений (доклада) об итогах реализации правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края, за 2024 год

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021 года № 467, Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196, **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемые сведения (доклад) об итогах реализации правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края, за 2024 год.

2. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://rst.75.ru>).

И.о. руководителя Службы

И.Н. Попованова

УТВЕРЖДЕНЫ

Приказом Региональной службы по
Тарифам и ценообразованию
Забайкальского края
28 февраля 2025 года № 23

СВЕДЕНИЯ (ДОКЛАД)

**об итогах реализации правоприменительной практики при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в
сферах естественных монополий и в области государственного
регулирувания цен (тарифов) на территории Забайкальского края,
за 2024 год**

I. Общее положение

Настоящий доклад подготовлен в целях обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирувания цен (тарифов) на территории Забайкальского края и направлен на решение следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к соблюдению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сферах естественных монополий и в области государственного регулирувания цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в области газоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере электроэнергетики, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в сфере железнодорожных перевозок на территории Забайкальского края (далее — обязательные требования);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствовавших возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований на основании анализа их соблюдения;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

II. Обеспечение единообразных подходов к соблюдению обязательных требований

Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее — РСТ Забайкальского края, Служба) осуществляет региональный

государственный контроль (надзор) за регулируемым Службой ценами (тарифами) в сфере теплоснабжения, в области газоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере электроэнергетики, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в сфере железнодорожных перевозок на территории Забайкальского края.

В 2024 году отношения, связанные с осуществлением РСТ Забайкальского края регионального государственного контроля (надзора) деятельности в указанных сферах, регулировались, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также нормативными правовыми актами по соответствующим сферам государственного регулирования цен (тарифов):

- Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Вместе с тем, в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), в 2024 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Закон № 248-ФЗ) и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за

деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий).

В этой связи, в 2024 году внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия должны были проводиться исключительно по ограниченному перечню оснований (пункт 3 Постановления № 336). Например, по согласованию с органами прокуратуры, если выявлены индикаторы риска нарушения обязательных требований (подпункт «а» пункт 3 Постановления № 336).

Выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом не допускается, за исключением случаев, предусмотренных абзацами вторым и третьим настоящего пункта (пункт 7(2) Постановления № 336).

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки должны проводиться исключительно по следующим основаниям:

- при условии согласования с органами прокуратуры (смотреть пункт);
- без согласования с органами прокуратуры (смотреть пункт);
- с извещением органов прокуратуры в отношении некоммерческих организаций по основаниям, установленным подпунктами 2, 3 пункта 4.2 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также религиозных организаций по основанию, установленному абзацем третьим пункта 5 статьи 25 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Внеплановые проверки (мероприятия) должны проводиться при взаимодействии с контролируемым лицом и без взаимодействия с ним.

Без взаимодействия должны проводиться следующие проверки (мероприятия) (часть 3 статьи 56, статьи 74, 75 Закона № 248-ФЗ):

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование. По общему правилу срок обследования одного объекта (нескольких близко расположенных) – один рабочий день. О проведении данного мероприятия не информируют.

Проверки (мероприятия), которые должны проводиться при взаимодействии с контролируемым лицом, такие (статьи 67-73 Закона № 248-ФЗ):

1. Непосредственное взаимодействие с инспектором при названных мероприятиях может продолжаться не более одного рабочего дня (часть 4 статьи 65 Закона № 248-ФЗ);
2. Инспекционный визит. Он может длиться не более одного рабочего дня в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории). При визите могут использоваться

средства дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязь (часть 5 Статьи 56 Закона № 248-ФЗ). Инспекционный визит согласовывается с прокуратурой, за исключением установленных случаев. Например, согласование не нужно, когда наступило событие, указанное в программе проверок, и закон о виде контроля устанавливает, что проверки (мероприятия) проводятся на основании этой программы (пункт 6 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ). В рамках инспекционного визита может проходить, в частности, инструментальное обследование;

3. Рейдовый осмотр. Срок его проведения - не более 10 рабочих дней. Взаимодействие с одним контролируемым лицом продолжается не более одного рабочего дня. Данное мероприятие согласовывается с органами прокуратуры, за исключением определенных случаев. При рейдовом осмотре могут провести досмотр, экспертизу и др.;

4. Документарная проверка. Она не может длиться более 10 рабочих дней. Для этой проверки не нужно согласование с органами прокуратуры. В ходе ее проведения могут истребовать документы, провести экспертизу и др. Не могут требовать сведения и документы, не относящиеся к предмету проверки, и те, которые контрольный (надзорный) орган может получить от иных органов;

5. Выездная проверка. Она проводится только в определенных ситуациях по согласованию с органами прокуратуры. В исключительных случаях оно не нужно. Например, не согласовывается проверка, проводимая по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека по материалам и обращениям, поступившим в прокуратуру (пункт 4 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ). По общему правилу о проверке уведомят, направив копию решения не позднее чем за 24 часа до ее начала. В ходе проверки могут затребовать письменные объяснения, провести испытание. Выездная проверка может проводиться дистанционно, в том числе с использованием аудио- или видеосвязи (часть 5 статьи 56 Закона № 248-ФЗ).

Учитывая изложенное в 2024 году РСТ Забайкальского края были проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом – наблюдение за соблюдением обязательных требований в части соблюдения регулируемые организациями стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также предоставление регулируемые организациями в РСТ Забайкальского края предложения об установлении тарифов с приложением обосновывающих документов.

По результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия о недопустимости нарушений обязательных требований, Службой было выдано:

1. За нарушение стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами 112 предостережений;

2. За непредоставление полного пакета документов к тарифной заявке и предложения 200 предостережения.

Во исполнение положений нового федерального законодательства, регулирующего осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), было разработано Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021 года № 467 (далее – Положение № 467), с момента вступления в силу которого, а именно с 14 декабря 2021 года, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется согласно новым требованиям.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) является соблюдение:

1) субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

2) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области

газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации;

3) субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к отдельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

4) юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, к отдельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых

видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации, а также требований к выполнению инвестиционных программ организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), в том числе достижению этими организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ;

5) организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

б) региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с

твердыми коммунальными отходами, отдельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации;

7) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в части топлива твердого, топлива печного бытового и керосина, реализуемого гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье);

8) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок (в части наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профессионально-технических училищах, средних специальных и высших учебных заведениях).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

РСТ Забайкальского края для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

Деятельность контролируемых лиц подлежит отнесению к одной из категорий риска согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

Перечень объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, размещается на официальном сайте РСТ Забайкальского края в сроки, установленные Положением № 467.

Также на официальном сайте РСТ Забайкальского края размещена информация об утвержденной Программе профилактики рисков причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2025 год, в рамках которой будут проводиться предусмотренные Положением № 467 профилактические мероприятия, в том числе:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

III. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

В связи с отсутствием проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году отразить и выделить некоторые типичные нарушения обязательных требований не представляется возможным.

IV. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В 2024 году фактов причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края выявлено не было.

V. Предложения об актуализации обязательных требований Предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

VI. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле у РСТ Забайкальского края при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края отсутствуют.
