

## ПРОТОКОЛ

заседания Правления Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 24 декабря 2025 года № 108/1

**Председательствовал:** Н.В.Колебанова

**Члены Правления:** О.Н.Дорожкова, Т.А.Копеева, О.С.Макарова, И.Н.Попуванова, К.С.Деревцова, Т.И.Юганец, Е.В.Воложанина\*, Е.В.Руденок\*, Т.И.Яковлева\*.

\* – не принимают участие в голосовании

### **Присутствовали:**

Генеральный директор АО «Забайкальская пригородная пассажирская компания» (далее – АО «ЗППК», регулируемая организация, компания, общество) - Силантьев Евгений Вячеславович (на основании прав по должности);

Заместитель генерального директора по экономике и финансам – начальник отдела планирования, бюджетирования, экономического анализа АО «ЗППК» - Титова Надежда Владимировна (на основании доверенности № 835 от 19 декабря 2025 года);

Ведущий экономист отдела планирования, бюджетирования и экономического анализа АО «ЗППК» - Афанасьева Елена Ивановна (на основании доверенности № 834 от 19 декабря 2025 года);

Начальник сектора по управлению персоналом и правового обеспечения АО «ЗППК» - Морозова Людмила Сергеевна (на основании доверенности № 833 от 19 декабря 2025 года).

**Уполномоченный по делу:** начальник отдела регулирования цен на потребительские товары и услуги Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края, регулятор) Е.В. Руденок.

**Об установлении тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Забайкальского края в пределах Забайкальской и Восточно-Сибирской железных дорог на 2026 год**

### **1. Общие сведения об организации:**

Таблица 1

ОГРН	1117536013055
ИНН/КПП	7536123166/753601001
Полное наименование	Акционерное общество «Забайкальская пригородная пассажирская компания»
Сокращенное наименование	АО «ЗППК»
ОПФ	Акционерное общество

### **2. Иные необходимые сведения.**

В адрес РСТ Забайкальского края 29 августа 2025 года вх. № 4385 от АО «ЗППК» поступило мотивированное предложение по рассмотрению

вопросов об установлении экономически обоснованных уровней тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Забайкальского края на 2026 год. Приказом РСТ Забайкальского края от 15 сентября 2025 года № 256 открыто дело и начата процедура рассмотрения вопроса об установлении тарифов.

Необходимая валовая выручка (далее - НВВ) на 2026 год по расчетам АО «ЗППК» составляет 1 133 970,02 тыс. руб. с учетом фактически сложившихся данных за 2024 год.

### **3. Основные показатели расчета тарифов регулируемой организации на период регулирования.**

В соответствии с Методикой расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утвержденной Приказом Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС России) от 5 декабря 2017 года № 1649/17 (далее – Методика), основным методом, выбранным для экспертизы, является метод экономически обоснованных затрат. Были исследованы представленные данные за прошедший и текущий период, данные на прогнозный период.

При определении затрат на 2026 год применены индексы потребительских цен, изложенные в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов Министерством экономического развития Российской Федерации, опубликованном на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации 26 сентября 2025 года.

В расчете использованы следующие прогнозные индексы показателей инфляции на 2025 год и 2026 год:

- 109,0 – ИПЦ 2025/2024,
- 105,1 – ИПЦ 2026/2025.

Пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Забайкальского края на 2026 год организованы в соответствии с договором на осуществление пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Забайкальского края № ЗППК-18/07-2023 от 3 июля 2023 года (далее - Договор), заключенным между Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой Забайкальского края) и АО «ЗППК». Расчет составлен с учетом показателей движения по 61 маршрутам следования поездов пригородного сообщения согласно Договора и дополнительного соглашения №2 к Договору от 24 октября 2025 года, а также по данным Минстроя Забайкальского края.

Для расчета экономически обоснованного тарифа был применен согласованный пассажирооборот с учетом величины корректировки, предусмотренной пунктом 49.1.4 Методики, фактически сложившегося показателя за 2024 год по отношению к ранее утверждённому показателю по пассажирообороту. Прогнозный пассажирооборот согласован с Минстроем Забайкальского края и составил 47 429,54 тыс. пасс-км. Размер

3  
корректировки за 2024 год составил 592,55 тыс. пасс-км. (46 113,1 тыс.пасс.-км – 45 520,55 тыс. пасс-км). Величина объемного показателя для расчёта тарифа на 2026 год составила 48 022,09 тыс. пасс.-км.

РСТ Забайкальского края произведен расчет НВВ по пригородным перевозкам на 2026 год, в том числе по обеспечению пригородных перевозок в вагоне повышенной комфортности, в соответствии с Методикой.

НВВ АО «ЗППК» на 2026 год по расчету РСТ Забайкальского края составляет 894 204,34 тыс. руб. с учетом фактически сложившихся данных за 2024 год.

НВВ АО «ЗППК» по пригородным перевозкам на 2026 год складывается из неподконтрольных и подконтрольных расходов.

#### 1. Неподконтрольные расходы:

1.1. Расходы на услуги инфраструктуры рассчитаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 года № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок». Тарифы на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации установлены приказом Федеральной службы по тарифам Российской Федерации от 28 октября 2010 года № 265-т/1, с 201 км согласно приказу Федеральной службы по тарифам Российской Федерации от 27 июля 2010 № 156-т/1. На 2026 год тарифы на услуги по использованию инфраструктуры проиндексированы на коэффициент-дефлятор 2,457, предусмотренный приказом ФАС России от 5 ноября 2025 года № 884/25. Согласно расчета РСТ Забайкальского края сумма затрат на услуги инфраструктуры на 2026 год составили 4 915,04 тыс. руб.

1.2. Расходы по оплате комплексных услуг по обеспечению перевозок. Расчет затрат на аренду подвижного состава по составным элементам платы произведен в соответствии Методикой расчета ставок платы за услуги по аренде железнодорожного подвижного состава, управлению им, его эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту, оказываемые организациям в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении и фиксированных ставок платы за услуги, связанные с арендой подвижного состава, оказываемые организацией, владеющей подвижным составом, утвержденной приказом ФАС России от 8 августа 2018 года № 1109/18 с изменениями, внесенными Приказом ФАС России от 25 июня 2025 года № 493/25.

Расчет затрат на аренду подвижного состава на 2026 год произведен с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2025 года № 3100-р, которое внесло изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 года № 2991-р «О ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования» с индексацией в размере 1,10 с 1 декабря 2025 года.

Расходы по оплате комплексных услуг по обеспечению перевозок по расчету РСТ Забайкальского края составили 812 550,94 тыс.руб.

Также на 2026 год учтены расходы на аренду 1 вагона, переданного на основании заключенного договора на предоставление вагонов в аренду от 2 декабря 2021 года № 426-21/фВСиб/ЗППК235/12/2021 с АО «Федеральная пассажирская компания» (далее – АО «ФПК») по ставке в соответствии с распоряжением АО «ФПК» от 1 декабря 2025 года № 1381р. По расчету РСТ Забайкальского края данные расходы составили 4 338,27 тыс.руб.

Согласно расчету РСТ Забайкальского края сумма затрат на оплату комплексных услуг на 2026 год составила 816 889,21 тыс. руб.

1.3. Непосредственные расходы перевозчика. К данной категории затрат отнесены затраты на аренду комнат отдыха для проводников и инспекторов в размере 439,54 тыс.руб., электрическая энергия на станции Сретенск в размере 7,60 тыс.руб. и расходы на амортизацию основных средств 2 971,17 тыс.руб. Согласно расчету РСТ Забайкальского края итоговая сумма затрат на непосредственные расходы перевозчика на 2026 год составила 3 418,31 тыс. руб.

## 2. Подконтрольные расходы:

2.1. Фонд оплаты труда (далее – ФОТ). Штат сотрудников АО «ЗППК» принят в размере 172 единицы, на основании штатного расписания, предоставленного организацией. В соответствии с действующим законодательством, Положением об оплате труда АО «ЗППК», Положением о премировании работников АО «ЗППК», в составе заработной платы учтены доплаты компенсационного характера и стимулирующего характера: за работу в хвостовом вагоне, за работу в ночное время суток, за работу в праздничные и выходные дни, надбавка за разъездной характер работы, зональная надбавка, премиальные выплаты.

При расчете заработной платы РСТ Забайкальского края руководствуется формулой, предусмотренной пунктом 49.6.1 Методики.

В расчете ФОТ предусмотрены надбавки к заработной плате за работу в местностях с особыми климатическими условиями:

20 % - районный коэффициент в соответствии с постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 3 ноября 1960 года № 1251/28;

30 % - надбавка за стаж работы в Забайкалье в соответствии с постановлением ЦК КПСС, Совмина СССР, ВЦСПС от 9 января 1986 года № 53.

Согласно расчету РСТ Забайкальского края сумма затрат на оплату труда на 2026 год составила 121 235,05 тыс. руб. Сумма затрат на социальные отчисления на 2026 год составила 35 686,05 тыс. руб.

2.2. Материалы, прочие материальные затраты, топливо и прочие расходы рассчитаны исходя из данных, предоставленных АО «ЗППК» за 2024 год, с учетом двойной индексации. Сумма затрат на 2026 год, по расчету РСТ Забайкальского края, составила 62 718,39 тыс. руб.

2.3. Амортизация. Расчет амортизации по данной статье произведен по основным средствам, относимым к общепроизводственной деятельности АО «ЗППК», по данным, представленным организацией. Сумма затрат на 2026 год, по расчету РСТ Забайкальского края, составила 880,24 тыс. руб.

2.4. Внереализационные <sup>5</sup>расходы (расходы на услуги банков, инкассация, оплата секретарю Совета Директоров). В их составе учтены фактические затраты 2024 года с учетом двойной индексации в составе и объеме, признанном экономически обоснованными. Сумма затрат на 2026 год, по расчету РСТ Забайкальского края, составила 4 111,05 тыс. руб.

3. Предельный минимальный уровень рентабельности (1% от суммы прямых производственных затрат). РСТ Забайкальского предельный минимальный уровень рентабельности взят по предложению предприятия в размере 3 961,6 тыс. руб.

4. Корректировка НВВ. При расчете экономически обоснованного уровня тарифа на 2026 год были применены пункты 18, 20 Методики, предусматривающие корректировку НВВ.

Корректировка НВВ за 2021-2024 годы на 2026 год составила 159 610,62 тыс.рублей.

Таким образом, общая сумма НВВ АО «ЗППК» на перевозки пассажиров в пригородном сообщении (с учетом затрат на повышенную комфортность в вагоне повышенной комфортности) с учетом корректировки на 2026 год составила 894 204,34 тыс.руб.

С учетом скорректированного объема пассажирооборота экономически обоснованный уровень тарифа на 2026 год составит:

$$894\,204,34/48\,022,09*10 = 186,21 \text{ руб./10 пасс.-км.}$$

**Выступила: председатель Правления РСТ Забайкальского края Н.В. Колебанова:** «Евгений Вячеславович, ознакомились с представленным расчетом? Есть возражения?»

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Проведенный РСТ Забайкальского края расчет не обеспечивает необходимый уровень безубыточной деятельности и исключает возможность получения компенсации выпадающих доходов АО «ЗППК» в полной мере для выполнения регионального транспортного заказа на территории Забайкальского края в условиях действия нормативных актов федерального и регионального значения.

АО «ЗППК» выражает несогласие с расчетом величины экономически обоснованного уровня тарифа на 2026 год.

Особое внимание обращаем на размер подконтрольных расходов, которые не приняты по факту бухгалтерской отчетности 2024 года в размере 44,5 млн.руб.

Выражаем несогласие в части непринятия ФОТ общехозяйственных и общепроизводственных расходов в размере 24,7 млн.руб. и отчислений на социальные выплаты в размере 7 млн.руб. Расходы ФОТ 2024 года РСТ Забайкальского края признаны в размере 45,8 млн.руб. Обращаем внимание, что по итогам экспертизы 2023 года было признано 45,8 млн.руб., то есть расходы по ФОТ, по мнению РСТ Забайкальского края, остались на уровне 2023 года.

Расчет фонда оплаты труда согласно п.49.6.1. Методики производится по утвержденной формуле, основанной на фактически сложившихся параметрах отчетного периода.

Обращаем внимание, что у АО «ЗППК» не было изменений в штатной численности, обязательства по оплате труда выполнялись Обществом в соответствии с заключенными трудовыми договорами и действующими актами по оплате труда, также проводилась индексация заработной платы в соответствии с коллективным договором, что указывает на динамику роста фонда оплаты труда из года в год. При этом РСТ Забайкальского края в своем расчете не учитывает данные факторы.

Проигнорировано постановление Правительства РФ «Об условиях оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и членов коллегиальных исполнительных органов государственных корпораций, государственных компаний, хозяйственных обществ, акции в уставном капитале которых находятся в собственности Российской Федерации, а также о поощрении руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и членов коллегиальных исполнительных органов акционерных обществ, акции в уставном капитале которых находятся в собственности Российской Федерации) № 209 от 13 февраля 2023 года, которое определяет систему оплаты труда ключевых руководящих работников государственных корпораций.

Не приняты прочие расходы на 3,4 млн.руб. и амортизационные отчисления 5,6 млн.руб., что противоречит Методике.

Общество производит учет амортизации в соответствии с Положением о бухгалтерском учете. В составе амортизационных отчислений предусмотрена реализация программы инвестиций Общества за периоды 2024-2025 годов. В соответствии с п.8 Методики программа инвестиций согласована с субъектом и реализуется за счет капитальных вложений, в бухгалтерском учете в составе амортизационных отчислений, что требует принятия настоящих расходов.

РСТ Забайкальского края проигнорировано, что расходы Общества сформированы с учетом программ информатизации и цифровизации за период 2024-2025 годов, которые реализуются в соответствии с Директивами Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2021 года № 3438п-П13, а также методических рекомендаций по цифровой трансформации государственных корпораций и компаний с государственным участием, одобренных на заседании президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 7 декабря 2023 года № 57 пр.).

Обращаем внимание, что РСТ Забайкальского края не учтен представленный письмом от 9 декабря 2025 года № 813 договор по

транспортной безопасности от 3<sup>7</sup> декабря 2025 года № ЗПК 177/11/2025 на оказание услуг по защите транспортных средств силами подразделений транспортной безопасности от актов незаконного вмешательства в 2026 году в размере 60,3 млн.руб., который подлежит включению в НВВ на 2026 год, тем самым создавая риск не выполнения требований законных и подзаконных актов постановления Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 года № 1653 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств железнодорожного транспорта» в условиях геополитической обстановки и СВО.

Обращаем ваше внимание на факт, что в соответствии с п. 43 Методики при расчете экономически обоснованных затрат РСТ Забайкальского края не учитывает технологические, отраслевые особенности и нормы, связанные с организацией работы железнодорожного транспорта.

К таким расходам относятся расходы на медосвидетельствование, подготовку и повышение квалификации персонала, аренда комнат отдыха для проживания, сбор и транспортировка золошлаковых отходов, обеспечение производственного процесса материалами, хозяйственным инвентарем, канцелярий, размещение информации, расходы на содержание служебного автомобиля, выплаты по коллективному договору – как нормы Трудового законодательства.

Отмечаем факт невключения регулятором предельного уровня рентабельности в НВВ АО «ЗПК» на 2026 год в размере 1%, что противоречит в нарушение п. 8 Методики и является неправомерным (решение Забайкальского краевого суда 28 сентября 2021 года по делу № За-156/2021).

Общество возражает в отношении проведенной корректировки суммы экономически обоснованных затрат (недополученных доходов), не учтенных при установлении тарифов предыдущих периодах. РСТ Забайкальского края произведена корректировка в размере 157 234,20 тыс.руб.

Отмечаем, что данный подход корректировки противоречит п. 40 Методики, в котором предусмотрено, что оценка обоснованности затрат субъекта регулирования проводится за период, не превышающий три года, предшествующих текущему, а случае установления тарифов на долгосрочный период, не более срока такого периода, а при наличии инвестиционной программы - не более срока необходимого для её реализации, то есть периодом корректировки согласно Методики является период 2023-2025 годы за 2023 год. В свою очередь предлагаем принять корректировку пассажирооборота за 2020 год, ранее не принятую по результатам тарифного решения.

Обращаем внимание, что на период 2026 год установлен

пассажиروоборот выше реально выполнимого, что приведет к завышению начисленных выпадающих доходов при установлении тарифов в 2028 году. Аналогичная ситуация имела место в 2023 году.

В результате в 2028 году существуют риски начисления выпадающих доходов выше потребности Общества и уплаты налога на прибыль, не имеющего источника финансирования с последующим отвлечением денежных средств на оплату услуг текущей деятельности, что повлечет прирост кредиторской задолженности Общества. В связи с чем, в целях исключения рисков, необходимо проведение совещания с причастными ведомствами по вопросу согласования объема пассажируоборота на 2026 год с учетом возможных рисков.

Письмом от 9 декабря 2025 года № 813 направлены декларации по уплате налога на прибыль 24,9 млн.руб. Прошу выразить в экспертном заключении позицию по определению источника оплаты налога на прибыль.

Непринятые РСТ Забайкальского края расходы за 2024 год приводят к отсутствию расчетной базы на установление тарифов на 2026 год и влияют на размер проведенной корректировкой суммы необоснованных затрат по итогам прошлых периодов регулирования.

Прошу в экспертном заключении указать причины непринятия расходов в соответствии с направленными в Ваш адрес возражениями письмом от 22 декабря 2025 года № 840.

Отмечаю, что в соответствии с письмом Министра Транспорта России № АН-04/Д10-02-04/29289 от 11 ноября 2025 года ФАС России поручено установить контроль за формированием экономически обоснованного уровня тарифов на пригородные перевозки, учитывающих все затраты перевозчиков, с учетом имеющих возражений Общество намерено обратиться в ФАС для урегулирования спорной ситуации».

**Выступила: председатель Правления РСТ Забайкальского края Н.В. Колебанова:** «Позиция АО «ЗППК» понятна. Предоставляется слово эксперту по делу Н.Г. Михайловой».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «Изучив возражение АО «ЗППК» от 22 декабря 2025 года № 840 (вх. № 6845 от 24 декабря 2025 года), РСТ Забайкальского края поясняет.

В соответствии с п. 49.1.1. Методики органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере транспорта определяется прогноз количества перевезенных пассажиров и прогнозируется пассажируоборот.

Таким органом в Забайкальском края является Минстрой Забайкальского края.

17 декабря 2025 года от Минстроя Забайкальского края в адрес РСТ Забайкальского края поступило письмо №05-12794 с прогнозным количеством перевезенных пассажиров на 2026 год в размере 873,97 тыс.человек и прогнозным пассажируоборотом на 2026 год в размере

47 429,54 тыс.пасс-км.

В соответствии с п. 49.1.4. Методики РСТ Забайкальского края провела корректировку пассажирооборота на плановый 2026 год. Размер корректировки за 2024 год составил 592,55 тыс.пасс-км. (утвержденный плановый показатель пассажирооборота на 2024 год 45 520,55 тыс.пасс.-км., фактический показатель пассажирооборота за 2024 год 46 113,1 тыс.пасс.-км).

РСТ Забайкальского края произведен расчет:

$46\ 113,1 - 45\ 520,55 = 592,55$  тыс.пасс.-км.

С учетом корректировки размер прогнозируемого пассажирооборота составил  $47\ 429,54 + 592,55 = 48\ 022,09$  тыс.пасс.-км.».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗПК» Е.В. Силантьев:** «В ФОТ не учтены затраты на премирование ключевых руководящих работников (годовое и квартальное премирование) с учётом отчислений на социальные выплаты в полном объеме».

**Выступила: член Правления РСТ Забайкальского края О.Н. Дорожкова:** «В соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года №147-ФЗ «О естественных монополиях» общим принципом организации экономических отношений в сфере перевозки пассажиров пригородным железнодорожным транспортом являются соблюдение баланса экономических интересов поставщика и потребителей услуг.

Согласно п. 49.13. Методики предусмотрено, что для принятия решения о включении затрат в НВВ орган регулирования субъекта Российской Федерации оценивает представленные материалы на предмет экономической обоснованности.

РСТ Забайкальского края затраты на премии четырем ключевым руководящим работникам, в том числе годовые премии в размере 8,7 млн.руб., а также квартальные премии в размере 2,4 млн.руб. считает избыточными, экономически необоснованными расходами.

При анализе фактических затрат за 2024 год РСТ Забайкальского края данные премии, учитываемые в составе ФОТ для общехозяйственных и общепроизводственных расходов, не были приняты.

В соответствии с п. 47 Методики основным методом для расчетов является метод экономически обоснованных затрат.

Реализация данного метода выражается в недопустимости включения в затраты регулируемой организации необоснованных и завышенных расходов.

При этом понятие обоснованных расходов закреплено статьей 252 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Несение Обществом расходов на премии четырем ключевым

руководящим работникам не является безусловным основанием для их включения в состав НВВ регулируемой организации.

Источником финансирования регулируемой организации являются доходы от перевозки пассажиров и субсидирование из бюджета Забайкальского края.

Пассажиры Забайкальского края, а также бюджет Забайкальского края не должны нести дополнительные расходы, связанные с включением премий четырем ключевым руководящим работникам в состав НВВ в размере 11,1 млн.рублей».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не учтены в НВВ оценочные обязательства по премиям работников АО «ЗППК» по элементу ФОТ в размере 10 448,42 тыс.руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «Резерв на оплату премий – это оценочное денежное выражение обязательств работодателя по выплате премий. Включение резерва на оплату премий в состав НВВ не предусмотрено Методикой. Согласно позиции ФАС России резерв на оплату премий не подлежит к включению, так как тариф рассчитывается на расчетный год. Таким образом, резерв на оплату премий сотрудников не был учтён, поскольку это приведёт к двойному учёту».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «По элементу ФОТ не учтены выплаты социального характера в размере 2,8 млн.руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «Выплаты социального характера в размере 2,8 млн.руб., а именно компенсация за проезд к месту отдыха и обратно 900,4 тыс.руб., компенсация за проезд к месту лечения 18,7 тыс.руб., пособие по уходу за ребенком до 3 лет 479,4 тыс.руб., единовременное пособие на рождение ребенка 26,0 тыс.руб., материальная помощь к отпуску 856,9 тыс.руб., выплаты в размере среднего заработка за 3 дня нетрудоспособности 6,2 тыс.руб., единовременное поощрение с выходом на пенсию 560,2 тыс.руб., которые РСТ Забайкальского края признала экономически обоснованными расходами, кроме единовременного поощрения с выходом на пенсию, учла при формировании тарифов, включив в состав затрат по статье расходов «Рентабельность», что не противоречит п. 8 Методики».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «РСТ Забайкальского края при проведении экспертизы признало расходы за 2024 год по ФОТ для общехозяйственных и общепроизводственных расходов в размере 39,9 млн.руб., что составляет 84,7% от утвержденного расчета РСТ Забайкальского края на 2024 год, что не соответствует п.49.6.1 Методики».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «АО «ЗППК» указывает, что РСТ Забайкальского края не корректно учла фактические затраты за 2024 год по ФОТ, есть «перекос» в прогнозных на 2024 год и

фактически принятых расходах за 2024 год.

РСТ Забайкальского края при установлении тарифов на 2026 год провела детальный анализ фактических расходов за 2024 год с комплексным, объективным и системным подходом.

РСТ Забайкальского края не были приняты расходы по годовым и квартальным премиям АУП для четырех работников в размере 11,1 млн.руб., а также оценочные обязательства по премиям работников АО «ЗППК» в размере 10,4 млн.руб. по следующим основаниям.

В соответствии с п. 36 Методики расчет экономически обоснованных расходов (затрат) перевозчика выполняется на основе следующей информации: бухгалтерской, статистической, налоговой отчетности перевозчика за отчетный год; о затратах перевозчика в целом по организации и по виду деятельности «пассажирские перевозки в пригородном сообщении» по статьям и элементам расходов (в том числе по субъекту Российской Федерации) за отчетный год и текущий год (полугодие).

При этом расчет экономически обоснованных затрат должен предусматривать: расчет затрат на оплату труда в текущем году (ожидаемые по году) и на период регулирования согласно Таблице № 2 приложения к Методике, штатного расписания, положения об условиях оплаты, коллективного договора, с изменениями к нему в текущем году и на период регулирования, справки о среднесписочной численности и среднемесячной заработной плате за предшествующий отчетный год и последний отчетный период по категориям работников; комментарий об изменении численности, средней заработной платы в текущем году и на период регулирования.

При аргументации выплат премий ключевым руководящим работникам АО «ЗППК» ссылается на постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2023 года № 209 «Об условиях оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и членов коллегиальных исполнительных органов государственных корпораций, государственных компаний, хозяйственных обществ, акции в уставном капитале которых находятся в собственности Российской Федерации».

АО «ЗППК» разработано и утверждено решением Совета директоров от 14 апреля 2023 года «Положение о системе годового совокупного персонального вознаграждения должностных лиц руководящего состава АО «ЗППК»» (далее – Положение). Данное Положение разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию и применению ключевых показателей эффективности деятельности акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Российской Федерации, и отдельных некоммерческих организаций в целях определения размера вознаграждения руководящего состава (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 года №3579-р).

На основании данного Положения были заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам, предусматривающие переход на новые условия оплаты труда ключевых руководящих работников.

Расчёт премий производится на основании выполнения ключевых показателей эффективности деятельности должностных лиц руководящего состава АО «ЗППК», утверждаемых на заседаниях Совета директоров общества.

В материалы тарифного дела АО «ЗППК» представляет отчеты о выполнении ключевых показателей эффективности деятельности Общества, на основании которых ключевые руководящие работники получают годовые и квартальные премии.

Согласно Положения ключевые показатели эффективности (далее – КПЭ) подразделяются на корпоративные КПЭ и функциональные КПЭ.

Корпоративные КПЭ – показатели, отражающие эффективность деятельности АО «ЗППК»:

1. чистая прибыль (убыток)
2. выручка, начисленная по основным видам деятельности
3. производительность труда
  - пассажирооборот
  - среднесписочная численность
4. индекс удовлетворенности пассажиров
5. отправление пассажиров

Функциональные КПЭ – индивидуальные показатели, устанавливаемые для должностных лиц руководящего состава персонально и с учетом специфики курируемых ими направлений деятельности АО «ЗППК», характеризующие результат деятельности должностных лиц руководящего состава АО «ЗППК»:

Для генерального директора:

1. обеспечение эффективной практики корпоративного управления
2. выполнение плана мероприятий по информационной безопасности и защите персональных данных
3. укомплектованность штата
4. текучесть кадров

Для заместителя генерального директора по организации пассажирских перевозок:

1. коэффициент технической готовности контрольно-кассовой техники оконечных устройств
2. исполнение программы информатизации в количественном эквиваленте
3. интегральная оценка эффективности работы подразделения по безопасности
4. выполнение расписания движения пригородных поездов Обществом
5. соотношение количества проездных документов, реализованных через цифровые сервисы, к общему количеству реализованных проездных документов

6. реализация ключевых проектов

Для заместителя генерального директора по экономике и финансам:

1. возмещение выпадающих доходов от государственного регулирования тарифов

2. расходы по основным видам деятельности

3. выполнение инвестиционного бюджета по вводу в эксплуатацию

Для главного бухгалтера:

1. дебиторская задолженность

2. кредиторская задолженность

3. показатель чистого оборотного капитала

Так, при установлении плановых квартальных и годовых значений корпоративных КПЭ, утвержденных на заседаниях Совета директоров, значения пассажирооборота и количества перевозимых пассажиров, а, следовательно, и план по выручке занижаются.

Таким образом, при выполнении данных показателей возникают основания для выплат квартальных и годовых премий. Годовое премирование КРР выплачивает по итогам года в году, следующим за отчетным.

Так, при установлении годовых корпоративных КПЭ по показателю пассажирооборот:

На 2022 год плановое значение составило 42 227,0 тыс.пасс-км (Совет директоров 28 декабря 2021 года), фактическое значение за 2022 год – 44 811,8 тыс.пасс-км;

На 2023 год плановое значение составило 42 966,0 тыс.пасс-км (Совет директоров 29 декабря 2022 года), фактическое значение за 2023 год – 45 673,7 тыс.пасс-км;

На 2024 год плановое значение составило 45 520,0 тыс.пасс-км (Совет директоров 29 декабря 2023 года), фактическое значение за 2024 год – 46 113,1 тыс.пасс-км.

Так, при установлении годовых корпоративных КПЭ по показателю количество перевезенных пассажиров:

На 2022 год плановое значение не устанавливалось на Совете директоров 28 декабря 2021 года, фактическое значение за 2022 год – 873,3 тыс.человек;

На 2023 год плановое значение составило 849,7 тыс.человек (Совет директоров 25 декабря 2022 года), фактическое значение за 2023 год – 875,7 тыс.человек;

На 2024 год плановое значение составило 874,2 тыс.человек (Совет директоров 29 декабря 2023 года), фактическое значение за 2024 год – 858,4 тыс.человек.

Согласно Устава АО «ЗППК» основным видом деятельности является перевозка железнодорожным транспортом пассажиров в пригородном

сообщении, а, следовательно, это один из основных показателей эффективности деятельности регулируемой организации.

РСТ Забайкальского края приняла во внимание снижение количества перевозимых пассажиров.

Так, согласно фактическим показателям в 2022 году количество перевезенных пассажиров составило 873,3 тыс.человек, в 2023 году – 875,7 тыс.человек, в 2024 году – 858,0 тыс.человек.

Размер годового и квартального премирования в 2024 году составил 11,1 млн.руб., был увеличен в 5 раз по сравнению с 2023 годом, где размер годового и квартального вознаграждения составил 2,2 млн.руб.

Кроме того, при тарифном регулировании РСТ Забайкальского края в соответствии с п.49.1.4 Методики ежегодно проводит корректировки пассажирооборота в сторону уменьшения, учитывая отклонения плановых значений и фактически сложившихся значений по пассажирообороту. Так, за 2021-2024 годы были произведены корректировки в сторону уменьшения пассажирооборота в размере 7 041,88 тыс.пасс-км.

На основании изложенного, РСТ Забайкальского края годовые и квартальные премии КРР за 2024 год в таком весомом денежном выражении не были приняты в составе НВВ ввиду их экономической необоснованности».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не в полной мере приняты расходы по аренде комнат отдыха для проживания проводников и инспекторов в пунктах оборота (не признано увеличение суммы договора, заключенного с Забайкальской региональной дирекцией железнодорожных вокзалов – структурным подразделением Дирекции железнодорожных вокзалов – филиала ОАО «РЖД»»).

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «РСТ Забайкальского края проанализировала первичные документы, представленные АО «ЗППК» в рамках тарифного дела.

Так, согласно договора возмездного оказания услуг от 28 декабря 2023 года № 5553907/ЗППК211/12/2023, заключенного между АО «ЗППК» и ОАО «РЖД», в 2024 году АО «ЗППК» арендовало комнату длительного отдыха работников на железнодорожном вокзале Карымская Забайкальской региональной дирекции железнодорожных вокзалов, расположенной по адресу: Забайкальский край, пгт. Карымское, ул. Вокзальная, д. 15.

Стоимость услуг по аренде за 2024 год составила 732,0 тыс.руб.

При этом, за 2023 год стоимость аналогичных услуг АО «ЗППК» составила 145,0 тыс.руб., аренда комнат отдыха производилась по адресу Забайкальский край, пгт. Карымское, ул. Ленинградская, д. 91 «Б» согласно договора оказания услуг по использованию комнаты отдыха локомотивных бригад от 28 февраля 2023 года № ЗППК 57/02/2023, заключенного между АО «ЗППК» и Читинской дистанцией гражданских сооружений – структурного подразделения Забайкальской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Забайкальской железной

дороги – филиала ОАО «РЖД».

В своих возражениях регулируемая организация указывает довод о необходимости перезаключения договора и замены места аренды значительной удаленностью от пункта отстоя пригородных поездов и исключения факторов угрозы жизни и здоровью сотрудников Компании в темное время суток.

РСТ Забайкальского края, проанализировав данные, представленные на официальном сайте «2gis.ru», пришла к выводу, что расстояние между помещениями, арендованными в 2023 и 2024 годах, составляет 9 минут по освещенным основным улицам пгт. Карымское.

Таким образом, отсутствуют основания включения в состав НВВ за 2024 год затрат на аренду комнат отдыха для проживания проводников и инспекторов в размере 732,0 тыс.руб., т.к. Общество не представило обоснованности в перезаключении договора аренды с увеличением стоимости арендной платы в 5 раз.

РСТ Забайкальского края приняла затраты по статье расходов «Аренда комнат отдыха для проживания проводников и инспекторов» за 2024 год в размере 439,54 тыс.руб.».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не в полном объеме были приняты расходы на аренду офиса по адресу г. Чита, ул. Богомякова, д. 53, пом. 2. Договор заключен в соответствии с подпунктом 34 пункта 89 Положения о закупке: «Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется, в том числе на покупку и аренду недвижимого имущества и связанного с ним движимого имущества».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «7 марта 2024 года между регулируемой организацией и ИП Ильиной Н.А. был заключен договор аренды нежилого помещения № ЗППК 64/03-2024. Площадь арендуемого помещения 648,1 м<sup>2</sup>.

Согласно п.3.1. данного договора стоимость аренды состоит из двух частей – постоянной и переменной.

Переменной частью арендной платы является возмещение расходов за потребленные ресурсы (водо-, тепло- и электроснабжение, канализация и водоотведение), а также расходов на содержание помещения исходя из тарифов управляющей организации и ресурсоснабжающих организаций.

Постоянная часть арендной платы за месяц устанавливается 380,0 тыс.руб.

Так, за 10 месяцев 2024 года расходы на аренду офисного помещения у ИП Ильиной Н.А. (постоянная часть) составила 3 800,0 тыс.руб., переменная часть – 537,64 тыс.руб. Итого 4 337,64 руб.

РСТ Забайкальского края при анализе расходов на аренду офиса за 2024 год отмечает, что АО «ЗППК» согласно Федерального закона «О

естественных монополиях» от 17<sup>16</sup> августа 1995 года № 147-ФЗ является субъектом естественной монополии, осуществляя регулируемый вид деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» субъекты естественной монополий должны осуществлять закупку товаров, работ, услуг в единой информационной системе с соблюдением конкурсных процедур.

Договор аренды нежилого помещения между АО «ЗППК» и ИП Ильиной Н.А. заключен в отсутствие конкурсной процедуры, не представлены основания для перезаключения указанного договора.

При этом необходимо обратить внимание, что штат сотрудников АУП АО «ЗППК» составляет согласно штатному расписанию 40 человек.

Площадь ранее арендованного помещения по ул. Амурская, д.114 составляла 449,2 м<sup>2</sup>, площадь нового арендованного помещения по ул. Богомягкова, д.53, пом.2 составляет 648,1 м<sup>2</sup>.

При отсутствии увеличения сотрудников регулируемая организация заключила договор аренды нежилого помещения с большим размером площади арендуемого помещения, однако в материалы тарифного дела не представлены экономическое обоснование и необходимость смены арендуемого помещения большей площадью и соответственно арендной платы.

Вместе с тем, РСТ Забайкальского края расходы по данной статье затрат рассчитала нормативным способом с учетом количества работников регулируемой организации, которые будут работать в офисном помещении с учетом требований п. 5.2. Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 2 декабря 2020 г. № 40 «Об утверждении санитарных правил СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда. Размер расходов по расчету РСТ Забайкальского края составил 1 266,47 тыс.руб.».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не приняты расходы на приобретение ИБП, телефонов, моноблоков, ноутбука на 1,5 млн.руб.

АО «ЗППК» является компанией с государственным участием, обязана выполнять директивы Правительства Российской Федерации по разработке и исполнению стратегии цифровой трансформации № 3438п-П13 от 14 апреля 2021 года, а также Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения», тем самым обязано приобретать программное обеспечение отечественного производства».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «РСТ Забайкальского края не были приняты расходы на приобретение телефонов 12 шт.

производства Китай на сумму 218,4 тыс.руб., в том числе 9 шт. в Управление компании, 1 ноутбука производства России на сумму 55,7 тыс.руб. в Управление компании, 12 моноблоков на сумму 1 042,0 тыс.руб. производства России в Управление компании, ИБП на сумму 247,6 тыс.руб. производства Китай, в том числе 15 шт. в Управление компании.

Кроме того, в материалы тарифного дела представлен договор сервисного обслуживания, заключенный между ИП Батаевым С.А. и АО «ЗППК» от 29 февраля 2024 года № ЗППК 60/02/2024. Сумма оказанных услуг за 2024 год составила 93,52 тыс.руб. РСТ Забайкальского края данные расходы приняты в полном размере.

Имеющиеся на балансе источники бесперебойного питания эксплуатируются, своевременно обслуживаются и ремонтируются по мере необходимости.

Для покупки новой техники отсутствует экономическое обоснование».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не приняты расходы на сбор и транспортировку золошлаковых отходов в размере 214,5 тыс.руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «В договор аренды подвижного состава с экипажем (локомотив и пассажирские вагоны) от 28 декабря 2022 года № 175/ЦДМВ был добавлен п.4.4.24 по обязанностям Арендатора.

Согласно п.4.4.24 АО «ЗППК» обязано производить обращение с отходами, образованными в результате коммерческой эксплуатации транспорта.

Договором не предусмотрено конкретно какие отходы должно утилизировать АО «ЗППК».

Исходя из вышеизложенного, данные расходы приняты экономически необоснованными».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не приняты расходы по обслуживанию и настройке радиостанций на общую сумму 63,6 тыс. руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «РСТ Забайкальского края при установлении тарифов на 2025 год расходы на приобретение 20 радиостанций в размере 1 153,3 тыс.руб., а также расходы на первичную проверку/настройку в размере 58,98 тыс.руб. признаны экономически необоснованными.

Так, при установлении тарифов на 2025 год в материалы тарифного дела представлен договор № СОРУ0424/22/У от 15 августа 2022 года на оказание услуг по защите транспортного средства силами подразделений транспортной безопасности от актов незаконного вмешательства, заключенный между АО «ЗППК» и ООО «Подразделение транспортной безопасности «Вектор». Стоимость предоставленных услуг ООО

«Подразделение транспортной безопасности «Вектор» за 2023 год составила 18,9 млн.руб.

Согласно данного договора и дополнений к нему, а также технического задания к договору, Исполнителем для надлежащего оказания услуг по обеспечению транспортной безопасности обеспечены портативными радиостанциями по 1 штуке на 1 работника подразделения транспортной безопасности.

РСТ Забайкальского края расходы на приобретение радиостанции в 2023 году не были приняты в связи с тем, что радиостанции уже имеются у сотрудников транспортной безопасности, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию, обеспечивающих квалифицированные услуги на постоянной основе.

Таким образом, РСТ Забайкальского края приобретение радиостанций, их проверку/настройку предлагало осуществить за счет нетарифных источников.

При установлении тарифов на 2026 год РСТ Забайкальского края также не были приняты расходы на настройку радиостанций на сумму 63,6 тыс.руб.

Регулируемая организация вправе осуществить расходы на проверку/настройку радиостанций за счет нетарифных источников».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗПК» Е.В. Силантьев:** «Не приняты расходы на канцелярские товары на сумму 158,9 тыс.руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «РСТ Забайкальского края не приняты расходы на приобретение фотобумаги на 4,2 тыс.руб., заготовок для ламинирования на 24,6 тыс.руб., бумаги для заметок на 8,3 тыс.руб., рамок пластиковых на 10,5 тыс.руб., папок архивных на 35,6 тыс.руб., калькуляторов на 9,8 тыс.руб., обложек для переплета на 3,3 тыс.руб., магнитов для доски на 3,8 тыс.руб., маркеров на 15,5 тыс.руб., капсулы для перьевой ручки на 0,9 тыс.руб., конвертов на 26,0 тыс.руб., скрепок на 2,5 тыс.руб.».

Согласно п. 44, 47 Методики данные расходы РСТ Забайкальского края признала экономически необоснованными, данные расходы не могут быть приобретены за счет тарифных источников. В материалы тарифного дела не были представлены доказательства, что фотобумага, рамки пластиковые и т.п. участвовали в производственном процессе».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗПК» Е.В. Силантьев:** «Не приняты расходы на приобретение перчаток ПВХ на 30,7 тыс.руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «Данные расходы находятся в статье затрат Материалы – Затраты на мероприятия по охране труда. В связи с окончанием пандемии COVID-19 и отсутствием санитарно-эпидемиологических ограничений, РСТ Забайкальского края частично не приняты расходы по данной статье, а именно не приняты расходы на приобретение перчаток ПВХ на сумму 30,7 тыс.руб.

Следует отметить, что в тоже время РСТ Забайкальского края в полном объеме приняты расходы на мероприятия по охране труда: приняты расходы на приобретение крема защитного для кожи рук и лица на 51,4 тыс.руб., на приобретение мыла банного на сумму 53,3 тыс.руб.».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не приняты затраты на приобретение картриджей на 90,5 тыс.руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «Фактические расходы АО «ЗППК» за 2024 год на приобретение материалов для оргтехники (картриджи и тонер-картриджи) составили 470,6 тыс.руб., в 2023 году – 426,0 тыс.руб. с ростом расходов на 10%.

В 2024 году были приобретены картриджи KYOCERA TK-1170 34 шт. на 308,9 тыс.руб., картриджи тонерные цветные KYOCERA TK-8525 C 4 шт. на 53,6 тыс.руб., тонер-картриджей KYOCERA TK-5270 цветные на 90,5 тыс.руб., картридж лазерный для HP LJ1560 и Canon MF 4410 на 2,6 тыс.руб., тонер-картридж XEROX оригинал на 15,0 тыс.руб.

РСТ Забайкальского края приняты все расходы на приобретение материалов для оргтехники, кроме расходов на приобретение тонер-картриджей цветных на 90,5 тыс.руб. с актами списания октябрь 2024 года и декабрь 2024 года.

Согласно п. 47 Методики РСТ Забайкальского края данные расходы признала экономически необоснованными».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не приняты расходы на обслуживание кондиционеров, ремонт пылесоса на 217,1 тыс.руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «В своем возражении АО «ЗППК» ссылается на необходимость проведения сервисного обслуживания кондиционеров 2 раза в год во избежание отрицательных последствий на здоровье сотрудников.

Однако, АО «ЗППК» в тарифной заявке на 2026 год был представлен договор № ЗППК 48/02/2024 от 28 февраля 2024 года, заключенный между АО «ЗППК» и ООО «Технология сферы». Предметом договора были работы по демонтажу/монтажу кондиционеров и пуско-наладочные работы. Данные работы возникли в связи с переездом с офиса с ул. Амурская в новый арендуемый офис на ул. Богомяккова, а не на проведение сервисного обслуживания.

РСТ Забайкальского края данные расходы признала экономически необоснованными в соответствии с п. 47 Методики.

Работы по ремонту пылесоса Tomas на 2,0 тыс.руб. РСТ Забайкальского края считает также экономически необоснованными. Регулируемая организация вправе осуществить расходы на ремонт пылесоса за счет нетарифных источников».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не приняты расходы на содержание служебного автотранспорта на сумму 36,3 тыс.руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «РСТ Забайкальского края не приняты расходы по статье затраты на содержание служебного автотранспорта на сумму 36,3 тыс.руб., а именно затраты на автомойку служебного автомобиля на 25,2 тыс.руб., расходы на установление защитной сетки радиатора на новый автомобиль NAVAL F7 на 5,2 тыс.руб., на

демонтаж/монтаж видеорегистратора с автомобиля Nissan X-Trail на новый автомобиль HAVAL F7 на 5,9 тыс.руб.

Расходы на содержание служебного автотранспорта РСТ Забайкальского края признала экономически необоснованными, у регулятора отсутствуют сведения каким образом автомобиль участвует в производственном процессе Общества».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не приняты транспортные расходы на сумму 198,0 тыс.руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «В своем возражении АО «ЗППК» ссылается на необходимость доставки товарно-материальных ценностей, таких как форменная и специальная одежда, средства индивидуальной защиты, бытовая химия и прочие хозяйственные ценности, в том числе экипировки подвижного состава в рейс, на участки обращения Компании.

Однако, АО «ЗППК» в тарифной заявке на 2026 год представила договор № ЗППК 49/02/2024 от 28 февраля 2024 года с ИП Маслов В.А. Предметом договора являются услуги по перевозке офисной мебели с офиса на ул. Амурская в новый арендуемый офис на ул. Богомягкова. Таким образом, отсутствуют основания для включения данных расходов в состав НВВ за 2024 год.

РСТ Забайкальского края данные расходы признала экономически необоснованными».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не приняты расходы на обслуживание программы 1 «С» бухгалтерия в размере 238,0 тыс.руб.»

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «По статье затрат программное обеспечение и сопровождение ИП Боченин В.Н. и ООО «Сбер бизнес софт» были оказаны услуги без заключения договоров с АО «ЗППК». Таким образом, отсутствуют основания для включения данных расходов в состав НВВ за 2024 год».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «В составе информационных услуг не признаны расходы, связанные с размещением информации на остановочных пунктах обслуживаемого полигона Общества в размере 399,0 тыс.руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «АО «ЗППК», являясь перевозчиком, должен предоставлять достоверную информацию пользователям услуг.

В материалах тарифного дела регулируемой организацией был представлен договор № ЗППК/62/03/2024 от 13 марта 2024 года, заключенный между АО «ЗППК» и ИП Жириковым Е.О. Согласно данному договору Исполнитель обязуется оказать Заказчику услуги по размещению информации для пассажиров в залах ожидания и остановочных пунктах на полигоне деятельности Заказчика. Стоимость оказанных услуг по данному договору за 2024 год составила 399,0 тыс.руб.

РСТ Забайкальского края считает, что оснований для включения в НВВ данных расходов не имеется, поскольку в материалах тарифного дела не представлены экономическое обоснование и необходимость заключения

договора на оказание спорных услуг, материалы дела не содержат конкретных обстоятельств, выполнение которых не может осуществлять Общество самостоятельно. Приведенные Обществом пояснения РСТ Забайкальского края признает необоснованными и необоснованными. Считает, что работы по оказанию информационных услуг пользователям услуг могут проводиться собственными силами АО «ЗППК». Для данных целей есть в наличии достаточное количество сотрудников и служебный автомобиль».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «В составе затрат на приобретение товарно-материальных ценностей и прочие хозяйственные расходы РСТ Забайкальского края не признаны расходы, осуществленные в период 2024 года в полном объеме в размере 105,8 тыс.руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «РСТ Забайкальского края не приняла расходы, понесенные АО «ЗППК» в 2024 году, а именно расходы на приобретение замка навесного, доски магнитно-маркерной, медалей ЗППК, щита распределительного, розеток, кабелей, устройства опечатающего, заглушки, дюбелей, хомутов-стяжек, шпагата и т.п. расходов, большая часть которых возникла в связи с переездом регулируемой организации в новый офис.

Указанные расходы могут производиться за счет нетарифных источников. Пассажиры и бюджет Забайкальского края не должны нести дополнительные расходы, большая часть которых возникла в связи с переездом АО «ЗППК» в новый офис».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не признаны расходы на повышение квалификации руководителей, специалистов, а также проводников пассажирских вагонов в размере 163,9 тыс.руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «РСТ Забайкальского края не приняты расходы АО «ЗППК» на сумму 63,8 тыс.руб. на обучающие семинары АУП по темам «Мотивация и влияние», «Системное мышление в управленческой деятельности», «Управление устойчивым развитием компании», «Создание культурной инициативы и ответственности в компании», «Технологии стратегического планирования», «Мастерство управления проектами: от идеи до реализации», «Система делегирования и ответственности компании», «Система мотивирования сотрудников: материальная и нематериальная мотивация» ввиду отсутствия экономического обоснования необходимости прохождения данного обучения согласно п. 47 Методики.

В то же время, РСТ Забайкальского края были приняты расходы на обучающие семинары для АУП по темам «Цифровая трансформация на железнодорожном транспорте», «Электронные сервисы в продвижении услуг пригородных компаний», «Формирование культуры безопасности в компании», «Формирование культуры ориентации на клиента в компании» на сумму 20,6 тыс.руб.

РСТ Забайкальского края не приняты расходы АО «ЗППК» на сумму 12,0 тыс.руб. на программу дополнительного образования для проводников

по теме «Профилактика синдрома профессионального выгорания у специалистов профессиональной схемы «Человек-человек», ввиду отсутствия экономического обоснования необходимости прохождения данного обучения согласно п. 47 Методики.

В то же время, РСТ Забайкальского края приняты расходы на обучающие семинары для проводников по темам «Охрана труда», «Оказание первой помощи пострадавшим на производстве», «Использование (применение) средств индивидуальной защиты», «Пожарная безопасность», «Обеспечение экологической безопасности при работах в области обращения с опасными отходами I-IV класса», «Электробезопасность», «Современные технологии работы проводников на железнодорожном транспорте», «Основы эффективной коммуникации и технологии делового общения с пассажирами» на сумму 67,4 тыс.руб.».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не приняты расходы на информационные услуги по подаче объявлений в открытых источниках в размере 56,2 тыс.руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «У РСТ Забайкальского края отсутствуют сведения о необходимости подачи объявлений в открытых источниках, в том числе отсутствуют данные об имеющихся вакансиях, расходы признаны экономически необоснованными».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не в полном размере 60 306,1 тыс.руб. учтены расходы на транспортную безопасность на 2026 год».

**Выступила: член Правления РСТ Забайкальского края О.Н. Дорожкова:** «Для оказания услуг по охране и сопровождению пригородных поездов между АО «ЗППК» и ООО «ПТБ «Регион» заключен договор на оказание услуг по защите транспортных средств силами подразделений транспортной безопасности от актов незаконного вмешательства в 2026 году № ЗППК 177/11/2025 от 3 декабря 2025 года (далее – Договор).

Стоимость услуг по Договору составила 60 306,1 тыс.руб.

Согласно п.1.1 Договора объем и порядок оказания услуг определяется сторонами согласно технического задания, ориентировочного объема оказания услуг по сопровождению транспортных средств на полигоне АО «ЗППК», ориентировочного объема оказания услуг по защите транспортных средств поездов пригородного сообщения в пунктах оборота (отстоя).

Заказчик в ходе исполнения Договора вправе уменьшить предусмотренный Договором объем услуг, оставляет за собой право неполной выборки услуг, а также полного отказа от оказания услуг (п. 2.2. Договора).

Согласно п.2.3. Договора оплата услуг производится Заказчиком исходя из фактически отработанного времени работниками подразделения транспортной безопасности на основании ежемесячных актов сдачи-приемки оказанных услуг.

Таким образом, при формировании тарифа РСТ Забайкальского края не представилось возможным оценить объем и стоимость услуг по вышеуказанному договору.

РСТ Забайкальского края, учитывая данные обстоятельства, а также то, что фактически выполненных в 2024 году услуг по обеспечению транспортной безопасности было осуществлено только в 35 пригородных поездах из 55 поездов (Вопрос № 4 Совета директоров от 20 июня 2025 года) при прогнозе на 2026 год не приняла полную стоимость услуг, указанную в Договоре, в размере 60 306,1 тыс.руб.

При установлении тарифов на 2026 год РСТ Забайкальского края, руководствуясь п.47 Методики, приняла фактически понесенных расходы Общества на транспортную безопасность за 2024 год. С учетом индексации за 2025-2026 годы расходы по данной статье затрат на 2026 год составили 40 540,2 тыс.руб.».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Транспортная работа меньше расчетной на 6,0 тыс.вагоно-км за счет расчета данного показателя, исходя из расстояния между станциями в соответствии со служебным расписанием движения пригородных поездов, в то время как должен применяться расчет по тарифным расстояниям в соответствии с тарифным руководством №4: Книга 1 «Тарифные расстояния между станциями на участках железных дорог».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «РСТ Забайкальского края при расчете объемных показателей транспортной работы пригородных поездов было принято расстояние, предусмотренное служебным расписанием Забайкальской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», данное расстояние является более точным».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «Не приняты расходы по осуществлению социальной политики АО «ЗППК» в размере 920,0 тыс.руб.».

**Выступила: эксперт по делу Н.Г. Михайлова:** «Пунктом 1.3. «Положения о порядке выплаты единовременных поощрений и материальной помощи работникам АО «ЗППК», членам их семей, а также неработающим пенсионерам» от 1 июля 2012 года предусмотрено, что оказание материальной помощи и единовременных выплат – право, а не обязанность администрации АО «ЗППК» и зависит от финансового состояния Компании и прочих факторов, способных оказывать влияние на сам факт и размер материальной помощи и выплат.

В НВВ за 2024 год не были включены выплаты, не связанные с осуществлением трудовой деятельности, такие как:

1. Материальная помощь работникам по семейным обстоятельствам – 87,3 тыс.руб. Данные выплаты были осуществлены 14 работникам АО «ЗППК» к 1 сентября; 1 работнику в связи с тяжелым материальным положением; 1 работнику в связи с лечением в стационарном медицинском учреждении;
2. Премии к юбилейным датам в размере 19,0 тыс.руб.
3. Материальная помощь неработающим пенсионерам в размере 50,8 тыс. руб., в том числе 21,0 тыс.руб. в честь дня пожилого человека, 15,0

тыс.руб. на приобретение <sup>24</sup> твердого топлива, 14,8 тыс.руб. в связи со смертью.

4. Материальная помощь в связи со смертью близких родственников в размере 40,0 тыс.руб.
5. Единовременное премирование, не связанное с производственной деятельностью в размере 162,7 тыс.руб.
6. Единовременное поощрение двум работникам при выходе на пенсию в размере 560,3 тыс.руб.

РСТ Забайкальского края данные расходы не были приняты, так как указанные гарантии являются необязательными выплатами, которые не предусмотрены Методикой.

Если Общество берет на себя осуществление выплат, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, то регулируемая организация вправе использовать для этого нетарифные источники».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗПК» Е.В. Силантьев:** «При установлении тарифов не приняты фактические расходы за 2024 год по амортизации в размере 4 462,15 тыс.руб., при этом согласно данным бухгалтерской отчетности за 2024 год данные расходы составили 5 832,77 тыс.руб.».

**Выступила: член Правления РСТ Забайкальского края О.Н. Дорожкова:** «РСТ Забайкальского края не были приняты расходы по нематериальным активам, а именно лицензиям, программному обеспечению (Неисключительная лицензия ПО RAIDIX, Система управления документами и задачами ТЕЗИС+, Лицензия СУБД Postgres для 1 С (пользователь), Лицензия СУБД Postgres Pro Certified, Мой Офис Проф) отнесенным к статье расходов «Амортизация».

Согласно п.33 Федерального стандарта бухгалтерского учета 14/2022 «Нематериальные активы» не подлежат амортизации объекты нематериальных активов с неопределенным сроком полезного использования, то есть объекты, по которым невозможно надежно определить срок полезного использования.

Кроме того, по предложению регулируемой организацией включить в прогноз на 2026 год расходы на амортизацию в размере 1 818,00 тыс.руб. по нематериальным активам: ПАК VipNet Coordinator, аттестация раб места для АСУ ДЗО, обновление программы 1 С : Зарплата и управление персоналом 8. Версия ПРОФ до версии КОРП, REDOS-SRV-CER-EXT, Лицензия для СУБД Postgres Pro Certified (на 1 одно ядро без поддержки), передача права на использование ПО VipNet Client for Windows (для внедрения ПАК VipNet Coordinator), передача права на использование VipNet Client для linux, передача права VipNet Administrator, передача права на использование модуля защиты от НСД и контроля устройств Средства защиты информации Secret Net Studio 8, Dallas Lock 8.0-K (СЗИ НСД, СКН, МЭ, СОВ), Лицензия на

использование программы Средство анализа защищенности RedCheck, редакция Professional для localhost, и по основным средствам в размере 1 018,00 тыс.руб., а именно: коммутатор, сервер DepoStorm 1430U2R, терминал кассовый МК-105, интерактивная панель, РСТ Забайкальского края не были приняты в связи с отсутствием первичной документации, подтверждающей приобретение данных нематериальных активов и основных средств Обществом.

Кроме того, РСТ Забайкальского края не приняты расходы по нематериальным активам 1С: Производственная безопасность, Охрана труда, Электронная поставка, 1С: Бухгалтерия предприятия 8 Крп, Лицензия на право исполыз. Альт СП Сервер релиз №1, 2, 3 МНМА стоимостью менее 100,00 тыс.руб. с неопределенным сроком полезного использования.

Согласно п.33 Федерального стандарта бухгалтерского учета 14/2022 «Нематериальные активы» не подлежат амортизации объекты нематериальных активов с неопределенным сроком полезного использования, то есть объекты, по которым невозможно надежно определить срок полезного использования. Кроме того, в силу статьи 256 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой амортизируемым имуществом признаются имущество, результаты интеллектуальной деятельности и иные объекты интеллектуальной собственности со сроком полезного использования более 12 месяцев и первоначальной стоимостью более 100 000 рублей.

РСТ Забайкальского края данные расходы не были приняты в составе НВВ за 2024 год».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «С учетом непринятых расходов за 2024 год Общество выражает несогласие с проведенной корректировкой суммы необоснованных затрат по итогам прошлых периодов регулирования в размере 2 684,30 тыс.руб.

Кроме того, Общество возражает в отношении проведенной корректировки суммы экономически обоснованных затрат (недополученных доходов), не учтенных при установлении тарифов в предыдущих периодах. Отмечаем, что РСТ Забайкальского края произведена корректировка за период 2021-2024 годов в размере 157 234,20 тыс.руб., это противоречит п.40 Методики. Периодом корректировки является период 2023-2025 годов».

**Выступила: член Правления РСТ Забайкальского края О.Н. Дорожкова:** «В соответствии с п.18, 20 Методики РСТ Забайкальского края произвела корректировку НВВ за 2021-2024 годы.

Вместе с тем, 2025 год является текущим периодом регулирования, не подлежит корректировке».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗППК» Е.В. Силантьев:** «РСТ Забайкальского края предельный минимальный уровень рентабельности (1% к сумме прямых производственных затрат) принят в меньше в размере, чем предусмотрено п.8 Методики».

**Выступила: член Правления РСТ Забайкальского края О.Н. Дорожкова:** «РСТ Забайкальского края рентабельность принята по

предложению регулируемой организации в размере 3 961,6 тыс.руб.».

**Выступила председатель Правления РСТ Забайкальского края Н.В. Колебанова:** «Уважаемые члены заседания Правления и присутствующие участники от организации, остались ли у вас замечания по расчету?».

**Выступил: генеральный директор АО «ЗПК» Е.В. Силантьев:** «С расчетом РСТ Забайкальского края не согласны».

**Правление РСТ Забайкальского края решило:**

1. Установить тарифы на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Забайкальского края в пределах Забайкальской железной дороги на 2026 год согласно Таблице 2.

Таблица 2

### ТАРИФЫ

на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом  
в пригородном сообщении на территории Забайкальского края  
в пределах Забайкальской железной дороги

№ п/п	Расстояние	Тариф для населения, руб.	Тариф для населения (вагоны повышенной комфортности), руб.	Экономически обоснованный уровень тарифа, руб.
1	2	3	4	5
1.	1 км – 10 км	56,00	74,00	186,21
2.	11 км – 20 км	80,00	106,00	372,41
3.	21 км – 30 км	100,00	134,00	558,62
4.	31 км – 40 км	122,00	162,00	744,83
5.	41 км – 50 км	154,00	196,00	931,03
6.	51 км – 60 км	176,00	228,00	1 117,24
7.	61 км – 70 км	204,00	260,00	1 303,45
8.	71 км – 80 км	234,00	302,00	1 489,66
9.	81 км – 90 км	258,00	320,00	1 675,86
10.	91 км – 100 км	270,00	344,00	1 862,07
11.	101 км – 110 км	306,00	382,00	2 048,28
12.	111 км – 120 км	322,00	404,00	2 234,48
13.	121 км – 130 км	348,00	444,00	2 420,69
14.	131 км – 140 км	362,00	452,00	2 606,90
15.	141 км – 150 км	376,00	474,00	2 793,10
16.	151 км – 160 км	428,00	540,00	2 979,31
17.	161 км – 170 км	452,00	572,00	3 165,52
18.	171 км – 180 км	460,00	582,00	3 351,72
19.	181 км – 190 км	486,00	616,00	3 537,93
20.	191 км – 200 км	518,00	654,00	3 724,14
21.	201 км – 210 км	574,00	726,00	3 910,34
22.	211 км – 220 км	632,00	800,00	4 096,55

№ п/п	Расстояние	Тариф для населения, руб.	Тариф для населения (вагоны повышенной комфортности), руб.	Экономически обоснованный уровень тарифа, руб.
23.	221 км – 230 км	688,00	874,00	4 282,76
24.	231 км – 240 км	746,00	952,00	4 468,97
25.	241 км – 250 км	800,00	1 026,00	4 655,17
26.	251 км – 260 км	860,00	1 100,00	4 841,38
27.	261 км – 270 км	916,00	1 174,00	5 027,59
28.	271 км – 280 км	978,00	1 246,00	5 213,79
29.	281 км – 290 км	1 032,00	1 320,00	5 400,00
30.	291 км – 300 км	1 090,00	1 394,00	5 586,21
31.	301 км – 310 км	1 146,00	1 468,00	5 772,41
32.	311 км – 320 км	1 204,00	1 544,00	5 958,62
33.	321 км – 330 км	1 260,00	1 618,00	6 144,83
34.	331 км – 340 км	1 292,00	1 692,00	6 331,03
35.	341 км – 350 км	1 292,00	1 768,00	6 517,24
36.	351 км – 360 км	1 292,00	1 840,00	6 703,45
37.	361 км – 370 км	1 292,00	1 914,00	6 889,65
38.	371 км – 380 км	1 292,00	1 986,00	7 075,86

2. Установить тарифы на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Забайкальского края в пределах Восточно-Сибирской дороги на 2026 год согласно Таблице 3.

Таблица 3

### ТАРИФЫ

на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Забайкальского края в пределах Восточно-Сибирской железной дороги по маршруту «Новая Чара - Куанда»

№ п/п	Расстояние	Тариф для населения, руб.	Экономически обоснованный уровень тарифа, руб.
1	2	3	4
1.	1 км – 10 км	40,00	186,21
2.	11 км – 20 км	82,00	372,41
3.	21 км – 30 км	130,00	558,62
4.	31 км – 40 км	176,00	744,83
5.	41 км – 50 км	220,00	931,03
6.	51 км – 60 км	264,00	1 117,24
7.	61 км – 70 км	304,00	1 303,45
8.	71 км – 80 км	352,00	1 489,66
9.	81 км – 90 км	394,00	1 675,86
10.	91 км – 100 км	440,00	1 862,07
11.	101 км – 110 км	486,00	2 048,28

12.	111 км – 120 км	526,00	2 234,48
13.	121 км – 130 км	570,00	2 420,69
14.	131 км – 140 км	616,00	2 606,90
15.	141 км – 150 км	658,00	2 793,10
16.	151 км – 160 км	702,00	2 979,31

3. Принять выпадающие доходы из бюджета Забайкальского края в размере 740 755,31 тыс. руб.

**Голосовали: «ЗА» - 7, «ПРОТИВ» - нет, «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - нет**

Секретарь Правления



Т.И. Юганец