

ПРОТОКОЛ
заседания Правления Региональной службы по тарифам и
ценообразованию Забайкальского края от 19 мая 2026 года № 35/2

Председательствовал: Н.В. Колебанова

Члены Правления: Т.А. Копеева*, О.Н. Дорожкова, О.С. Макарова, К.С. Деревцова, Е.В. Руденок, Т.И. Юганец, Е.А. Рарыкина, И.Н. Попуванова, Е.В. Воложанина*.

* не принимает участия в голосовании.

Представители организации: извещены о дате, времени и месте проведения заседания Правления надлежащим образом (протокол заседания Правления от 18 мая 2026 года № 34/1).

Уполномоченный по делу: заместитель руководителя Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края Копеева Т.А.

О внесении изменений в приложение к приказу Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 6 марта 2026 года № 44-НПА «Об установлении предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Олерон +», осуществляющего на территории Забайкальского края деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на 2020 год»

Выступил: начальник отдела ценообразования в сфере коммунальных услуг ГКУ «Центр экспертиз» Чупрова Е.С.

1. Общие сведения об организации, осуществляющей регулируемый вид деятельности:

Полное наименование	Общество с ограниченной ответственностью «Олерон +»
Сокращенное наименование	ООО «Олерон +»
Учредительные документы	Устав ООО «Олерон +» утвержден общим собранием участников Протоколом от 18 марта 2020 года
Гражданско-правовой статус	Общество с ограниченной ответственностью
ИНН/КПП	7714922050/753601001
Место нахождения (юридический адрес)	672000, Забайкальский край, г. Чита, ул. Анохина, д. 120а, офис 14
Регулируемые виды деятельности	Услуга регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами

Председатель Правления РСТ Забайкальского края Колебанова Н.В.: – «Уважаемые члены Правления, сегодня рассматривается вопрос о внесении изменений в приложение к приказу Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 6 марта 2026 года № 44-НПА «Об установлении предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Олерон +», осуществляющего на территории Забайкальского

края деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на 2020 год. В связи с частичным исполнением Решения Забайкальского краевого суда от 22 мая 2025 года № 3а-2/2025, необходимо также пересмотреть следующие статьи затрат: объемы ТКО, нормативная численность административно-управленческого и производственного персонала.

Уполномоченным произведен повторный расчет предельного единого тарифа для регионального оператора на 2020 год.».

Начальник отдела ценообразования в сфере коммунальных услуг ГКУ «Центр экспертиз» Чупрова Е.С.: – «Службой проведен дополнительный экономический анализ необходимой валовой выручки регионального оператора ООО «Олерон +». Данные расчеты направлены Обществу, у которых имеется особое мнение по следующим статьям затрат:

- заработная плата;
- отчисления на социальные нужды;
- транспортирование ТКО;
- расходы на заключение обслуживания договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО;
- расходы регионального оператора по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО.

Во исполнение Решения суда № 3а-2/2025, РСТ Забайкальского края пересмотрена нормативная численность административно-управленческого и производственного персонала, объемы ТКО.

Объем ТКО.

На основании пункта 18 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, пункта 14 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов на очередной период регулирования (каждый год в течение долгосрочного периода регулирования) определяется в соответствии с Приложениями 2, 3 к настоящим Методическим указаниям на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов и заключенных регулируемой организацией договоров на оказание услуг.

Ввиду того, что для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами 2020 год являлся первым годом регулирования, соответственно, сведения о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года отсутствовали. В связи с чем, в соответствии с Территориальной схемой

обращения с отходами Забайкальского края, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 5 ноября 2019 года № 430, прогнозное значение образования ТКО на 2020 год составило 3 538 966 куб.м.

Нормативная численность персонала.

Расчет нормативной численности производственного персонала на 2020 год, произведен на основании Рекомендаций по определению численности работников, занятых расчетом, учетом и приемом платежей от населения за жилищно-коммунальные услуги, утвержденных приказом Госстроя Российской Федерации от 15 августа 2000 года № 182 (действовал на момент 2020 года), что также согласуется с позицией ФАС России № СП/104489/19 от 28 ноября 2019 года.

На основании представленных данных регионального оператора (лицевые счета о потребителях услуг, начислениях, оплатах и задолженностях, в количестве более 300 000 шт.) за 2020 год Службой произведен расчет нормативной численности производственного персонала.

В соответствии с приказом Госстроя Российской Федерации от 15 августа 2000 года № 182 определена нормативная численность производственного персонала, которая сложилась в количестве 84,5 чел.

Представленная ООО «Олерон +» в тарифном деле штатная численность производственного персонала договорного отдела, который занимается заключением договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, контролем их исполнения, урегулированием разногласий и взаимодействием с потребителями по предложению ООО «Олерон+» составила 46 чел.

В целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, соответственно, численность производственного персонала учтена по предложению ООО «Олерон+» в количестве 46 чел., в соответствии со штатным расписанием «Договорной отдел».

Затраты по статье «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды производственного персонала» с учетом отчислений на социальные нужды сложились в размере 16 723 067,48 руб.

Решением № 3а-2/2025 установлено отсутствие возможности проведения анализа нормативной численности административно-управленческого персонала, ввиду отсутствия подтверждающих документов.

Ввиду исключения из необходимой валовой выручки затрат на собственные расходы на транспортирование ТКО на 2020 год, Службой в соответствии с Рекомендациями по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства, утвержденные приказом Госстроя России от 22 марта 1999 года № 66, проведена корректировка штатной численности административно – управленческого персонала, нормативно учтенной ранее в количестве 83,28 чел.

Необходимо отметить, что 2020 год – первый год долгосрочного периода регулирования для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, то есть на 2020 год РСТ

Забайкальского края определяла базовый уровень операционных расходов, установленных на первый год долгосрочного периода регулирования, соответственно на первый год долгосрочного периода регулирования при прогнозном определении штатной численности на 2020 год статистическая отчетность по форме П-4 за 2020 год отсутствовала.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования в области обращения с отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484, при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и планового и (или) фактического уровня фонда оплаты труда, сложившегося за последний период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке, о средней заработной плате в регионе по соответствующему виду экономической деятельности с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

На момент определения плановых расходов на оплату труда и штатной численности (на 2020 год), являлось обязательным к применению «Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017 - 2019 годы» (далее - ОТС), положениями которого при расчете расходов на оплату труда было предусмотрено применение показателя нормативной численности сотрудников, а положениями Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21 ноября 2016 года № 1638/16, - показателя среднесписочной численности сотрудников.

В условиях отсутствия иных нормативно-правовых актов для определения экономической обоснованности штатной численности сотрудников в сфере ТКО, а также расчетов и первичных документов, подтверждающих заявленную численность персонала ООО «Олерон+», показатели численности определены РСТ Забайкальского края на основании данных, отраженных в штатном расписании регионального оператора и Рекомендациями.

На момент определения необходимой валовой выручки для ООО «Олерон+» в законодательстве Российской Федерации в сфере тарифного регулирования не имелось научного обоснования методологии расчета нормативной численности, так как единственным нормативно-правовым актом, регулирующим определение нормативной численности работников в сфере жилищно-коммунального хозяйства являлись Рекомендации по нормированию труда работников водопроводно-

канализационного хозяйства, утвержденные приказом Госстроя России от 22 марта 1999 года № 66 (далее - Рекомендации), которые в тот момент не проходили регистрацию (согласование) в Министерстве юстиции Российской Федерации, и носили рекомендательный характер.

Данная позиция также закреплена Письмом ФАС России от 10 марта 2017 года № ВК/16641/17 «По вопросу применения при расчете тарифов среднесписочной и нормативной численности сотрудников, определения среднего тарифного коэффициента и среднемесячной тарифной ставки».

Таким образом, нормативная численность административно-управленческого персонала составила 10, 4 шт. единицы., затраты по статье «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала» с учетом отчислений на социальные нужды сложились в размере 5 073 529 руб.

Обращаю внимание членов Правления, что в адрес органа регулирования поступило особое мнение регионального оператора на представленный нами расчет, вместе с тем указанные замечания в особом мнении не касаются вопросов, рассматриваемых сегодня. Данные замечания рассмотрены на заседании Правления 6 марта 2026 года. Соответственно, отсутствует необходимость повторного рассмотрения замечаний, по каждому вопросу органом регулирования дана соответствующая оценка, что отражено в протоколе заседания Правления от 6 марта 2026 года.».

Член Правления Юганец Т.И. – «Уважаемые члены Правления, хочу обратить Ваше внимание, что решением суда также установлено, что у органа регулирования отсутствовали основания для непринятия цен, установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов по транспортированию, оказываемых сторонними организациями.

При этом в соответствии с подп. 36 п. 2 ст. 149 НК РФ от налогообложения (НДС) освобождаются операции по реализации услуг по обращению с ТКО, оказываемые региональными операторами по обращению с ТКО, соответственно освобождение от налогообложения (НДС), предусмотренное указанным подпунктом пункта 2 статьи 149 НК РФ, в отношении услуг по транспортировке ТКО, оказываемых организацией на основании договора, заключенного с региональным оператором по обращению с ТКО, не применяется.

Следовательно, необходимо при расчете включать цену договора с учетом НДС, в связи с чем предлагаю соблюсти указанную норму права».

Председатель Правления РСТ Забайкальского края Колебанова Н.В.: – «Уважаемые члены Правления, в связи с тем, что представители организации отсутствуют на заседании Правления, предлагаю объявить в заседании Правления перерыв и направить скорректированный расчет в адрес регионального».

Правление РСТ Забайкальского края решило:

Объявить перерыв в заседании Правления РСТ Забайкальского края по вопросу о внесении изменения в приложение к приказу Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 6 марта 2026 года № 44-НПА «Об установлении предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Олерон +», осуществляющего на территории Забайкальского края деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на 2020 год, для ознакомления регионального оператора со скорректированным расчетом до 14:00 20 мая 2026 года.

Голосовали: «ЗА» – 8, «ПРОТИВ» – 0, «ВОЗДЕРЖАЛОСЬ» - 0

Секретарь Правления



Т.И.Юганец