**Доклад**

**руководителя РСТ Забайкальского края**

**Е.В. Батуевой**

**(Совет при РСТ Забайкальского края от 26 декабря 2018 года)**

**«ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ПАРАМЕТРЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА 2019 ГОД»**

1. **В сфере государственного регулирования деятельности организаций коммунального сектора**

РСТ Забайкальского края было принято более 300 решений по установлению тарифов на услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения.

Стоит отметить, в большинстве случаев тарифы были утверждены на новый долгосрочный период 2019-2023 годы, который составляет 5 лет.

***Слайд 1***

Во исполнение норм действующего законодательства большинством ресурсоснабжающих организаций были направлены тарифные заявки до 01 мая 2018 года. В рамках их рассмотрения РСТ Забайкальского края проведена оценка экономической обоснованности затрат предприятия.

Например, рассмотрим предложения нескольких предприятий по величине затрат на 2019 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование регулируемой организации | Величина НВВ по предложению предприятия на 2019 год, тыс. руб. | Утверждено РСТ Забайкальского края на 2019 год, тыс. руб. | Экономический эффект | |
| тыс. руб. | % |
| Теплоснабжение | | | | | |
| 1 | ПАО «ТГК-14» (комбинированная выработка) | 4 955 050 | 3 081 031 | -1 874 019 | 62% |
| 2 | ПАО «ППГХО» (комбинированная выработка) | 1 900 346 | 1 089 054 | -811 292 | 57% |
| 3 | АО «Интер РАО-Электрогенерация» (комбинированная выработка) | 83 266 | 74 722 | -8 544 | 90% |
| 4 | ПАО «ТГК-14» (котельные) | 1 374 659 | 567 944 | -806 715 | 41% |
| 5 | АО «Тепловодоканал» (Каларский район) | 1 461 512 | 613 104 | -848 408 | 42% |
| Водоснабжение | | | | | |
| 1 | ОАО «Коммунальник» (г.п.Ясногорское) | 35 496 | 26 948 | -8 548 | 76% |
| 2 | ОАО «Водоканал» (г.Чита) | 550 605 | 536 264 | -14 341 | 97% |
| 3 | АО «Тепловодоканал» (Каларский район) | 316 158 | 111 237 | -204 920 | 35% |
| 4 | ПАО «ППГХО» | 163 579 | 122 137 | -41 441 | 75% |
| 5 | ПАО «ТГК-14» | 209 488 | 72 311 | -137 177 | 35% |
| Водоотведение | | | | | |
| 1 | АО «Коммунальник» (г.п.Ясногорское) | 40 763 | 29 839 | -10 924 | 73% |
| 2 | АО «Водоканал» (г.Чита) | 535 620 | 475 338 | -60 281 | 89% |
| 3 | АО «Тепловодоканал» (Каларский район) | 139 996 | 86 991 | -53 005 | 62% |
| 4 | ПАО «ППГХО» | 124 500 | 84 127 | -40 374 | 68% |
| 5 | ПАО «ТГК-14» (пос.Энергетиков, Чита) | 35 585 | 19 577 | -16 009 | 55% |

Из данной информации видно, что РСТ Забайкальского края проводит детальный анализ представленных предприятиями материалов тарифной заявки, исключая при утверждении тарифов, расходы не связанные с производственной деятельностью напрямую, либо не носящие обязательный характер.

По результатам экспертизы предоставленных материалов, исходя из динамики и структуры полезного отпуска и затрат, РСТ Забайкальского края были установлены тарифы для группы потребителей «Бюджетные» и «Прочие» потребители с предельным ростом со второго полугодия 2019 года -104,34%, со второго полугодия 2020 г. и далее –104 %. По тем предприятиям, где тарифы утверждены с механизмом перекрестного субсидирования, рост тарифов по данной группе потребителей составит 0%. Указанные мероприятия проводятся в рамках исполнения заключенного соглашения между Губернатором Забайкальского края ФАС России по поэтапной ликвидации перекрёстного субсидирования.

В нашем регионе предельный (максимальный) индекс платы граждан предусмотрен в размере 3,2%. Величина отклонения от данного среднего индекса составила 3,2 %. Это значит, что на территории Забайкальского края рост платы граждан за коммунальные услуги во втором полугодии 2019 года без согласования представительного органа не должен увеличиться по отношению к 01 января 2019 года более чем на 6,4 %.

Стоит особо обратить внимание, что в связи с изменением ставки НДС тарифы для населения в 2019 году будут расти с 01 января 2019 года, но не более чем 1,7%. Рост тарифов будет только по тем предприятиям, которые работают на общей системе налогообложения. У тех предприятий, которые работают на упрощенной системе налогообложения тарифы с 01 января изменяться не будут.

1. **В сфере обращения твердых коммунальных отходов**

В 2018 году на территории Забайкальского края подведены итоги конкурсного отбора регионального оператора в зоне деятельности - территория Забайкальского края, по результатам которого статусом регионального оператора сроком на 10 лет наделено общество с ограниченной ответственностью ООО «ОЛЕРОН +».

В адрес Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края) 28 ноября 2018 года вх. № 7058 поступило предложение об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора для ООО «ОЛЕРОН+», наделенного статусом регионального оператора в зоне деятельности – территория Забайкальского края, на 2019 год.

Напомню, что поступившие ранее тарифные заявки от 29 июня, 14 сентября 2018 года были отозваны ООО «ОЛЕРОН +» и оставлены без рассмотрения по инициативе организации.

В соответствии со статьей 24.6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, накопление, транспортирование, обработка, размещение, утилизация, обезвреживание отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 18 декабря 2018 года № 500 «О некоторых вопросах территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Забайкальского края» территориальная схема, ранее утвержденная Постановлением Правительства Забайкальского края от 10 ноября 2016 года № 425, признана утратившей силу.

В связи с чем, пункт 2 распоряжения Правительства Забайкальского края от 19 декабря 2018 года № 508-р предписывает РСТ Забайкальского края прекратить рассмотрение предложения об утверждении единого тарифа на услугу регионального оператора и вернуть его в адрес заявителя.

Таким образом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196, во исполнение п. 2 Распоряжения Правительства Забайкальского края от 19 декабря 2018 года № 508-р РСТ Забайкальского края прекратила проведение экспертизы экономической обоснованности единого тарифа на услугу регионального оператора и вернула пакет документов в адрес ООО «ОЛЕРОН +».

Необходимо отметить, что в 2019 году на территории Забайкальского края деятельность по обращению с отходами будет осуществляться в рамках существующей на сегодняшний день схемы. То есть, транспортирование отходов будет осуществляться операторами, которые самостоятельно должны взимать плату за оказанную услугу и для населения эта плата останется в составе платы за жилищные услуги.

В 2019 году тарифная заявка от регионального оператора может поступить в РСТ Забайкальского края только после утверждения новой территориальной схемы обращения с отходами.

1. **В сфере электроэнергетики**

***Слайд 2***  Тарифы на электрическую энергию, поставляемую населению Забайкальского края.

Тарифы на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей установлены РСТ Забайкальского края в рамках предельных (минимальных и максимальных) уровней тарифов, утвержденных Федеральной антимонопольной службой для Забайкальского края на 2019 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год (предельные уровни тарифов ЗК)) | В пределах СН | | Сверх СН | |
| min | max | min | max |
| 1 п/г | 2,99 | 3,04 | 4,13 | 4,20 |
| 2 п/г | 3,07 | 3,15 | 4,20 | 4,34 |

Согласно утвержденным Правительством РФ параметрам регулирования определено, что рост установленных тарифов для населения не должен превышать индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту на 2019 год:

* с 01 января 2019 года – 101,7% (за счет НДС);
* с 01 июля 2019 года – 103,2 %.

Поэтому с 01 января 2019 года тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категориям потребителей в связи с изменением ставки НДС установлены с ростов в размере не более чем 1,7% и составят для городского населения в пределах социальной нормы 3,04 руб./кВтч, сверх социальной нормы тариф составит 4,20. Для сельского населения в пределах – 2,13 руб./кВтч, сверх – 2,94 руб./кВтч.

Со второго полугодия 2019 года, несмотря на то, что предельное увеличение тарифов для населения с 01 июля 2019 года определено Правительством России в размере 3,2%, в Забайкальском крае рост тарифов на электроэнергию не превысит 1,4%. Так, с 01 июля 2019 года тариф в пределах социальной нормы для городского населения составит   
3,08 руб./кВтч, для сельского населения – 2,16 руб./кВтч. Тарифы для граждан сверх социальной нормы, как и в 2018 году, во втором полугодии 2019 года расти не будут и, следовательно, составят 4,20 руб./кВтч (для города) и 2,94 руб./кВтч (для села).

Необходимо отметить, что по-прежнему при утверждении тарифов на электрическую энергию для населения, проживающего в сельских населенных пунктах на 2019 год, применятся понижающий коэффициент, равный 0,7.

Данный понижающий коэффициент применен также и при утверждении тарифов для категории потребителей «Садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан» и «Содержащиеся за счет прихожан религиозные организации».

Социальная норма на 2019 год также сохранена, и принята на уровне предыдущего периода регулирования в количестве 65 кВт ч на одного человека в месяц, зарегистрированного в установленном порядке.

***Слайд 3***  Сбытовые надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии.

Продолжается применение нового подхода к определению сбытовых надбавок с применением утвержденных ФАС России «эталонов затрат», поэтому на 2019 год РСТ Забайкальского края произвела расчет сбытовых надбавок для гарантирующего поставщика электрической энергии – АО «Читаэнергосбыт» методом сравнения аналогов.

Сбытовые надбавки гарантирующего поставщика установлены для следующих групп потребителей: население, сетевые организации и прочие потребители.

Сбытовые надбавки для населения со второго полугодия вырастут в рамках индекса платы граждан – на 3,2%; сбытовая надбавка для сетевых организаций, покупающих электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии на 4,9%.

На 2019 год сбытовые надбавки для «прочих потребителей» установлены в числовом значении (не в виде формул), что гораздо понятнее и удобнее для потребителей. Так с 01 января сбытовые надбавки по подгруппам менее 670 кВт и не менее 10 МВт снизятся на 1,4%, а с 01 июля вырастут по всем подгруппам на 6,1; 4,7; 6,1 % соответственно. Таким образом, по данной группе рост сбытовых надбавок относительно 2 полугодия 2018 года не превысит 4,7%.

***Слайд 4*** Тарифы на электрическую энергию, отпускаемую Краснокаменской ТЭЦ ПАО «ППГХО», УМП «ЖКУ» а также дизельными электростанциями, потребителям на территории Забайкальского края.

РСТ Забайкальского края установлены тарифы на электроэнергию для потребителей г. Краснокаменска, а также потребителей 24 населенных пунктов Забайкальского края, не обеспеченных централизованным электроснабжением (изолированные территории) на 2019 год. Изменение тарифов на электроэнергию для населения г. Краснокаменска, в соответствии с согласованными ФАС России и Правительством РФ параметрами, во втором полугодии 2019 года составит 108,0 – 108,7 %, для бюджетных и прочих потребителей 116,7 %.

На прочих изолированных территориях Забайкальского края электроснабжение потребителей осуществляется с применением дизельной генерации, тарифы на электроэнергию для населения установлены на уровне, принятом для сельских поселений Забайкальского края. Тарифы для бюджетных и прочих потребителей установлены на экономически обоснованном уровне, со 2 полугодия 2019 года значения таких тарифов находятся в диапазоне от 38,34 до 500,71 руб./кВт∙ч. В среднем по изолированным поселениям рост тарифа на электрическую энергию для указанной категории потребителей сложился в размере 118,2% за счет значительного подорожания дизельного топлива в 2018 году и увеличения минимального размера оплаты труда.

Единые (котловые) тарифы на передачу электрической энергии и единые стандартизированные тарифные ставки, ставки за единицу максимальной мощности и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на 2019 год — НЕ УСТАНОВЛЕНЫ.

Заседание Правления по рассмотрению вышеуказанных вопросов назначено на 28 декабря 2018 года.

***Слайд 5*** Работа по сдерживанию/ограничению тарифов на электрическую энергию.

РСТ Забайкальского края на регулярной основе осуществляет поиск и реализацию всевозможных мер по сдерживанию (ограничению) роста тарифов на электрическую энергию, максимально отрабатывая как всевозможные меры регионального и федерального характера.

Региональные меры включают в себя проведение РСТ Забайкальского края проверки экономической обоснованности фактических и плановых доходов и расходов каждой ресурсоснабжающей организации, представленных к рассмотрению в рамках установления тарифов. Служба производит расчет и оценку всех статей затрат, входящих в структуру необходимой валовой выручки, исключая непроизводительные доходы и расходы, не имеющие непосредственного отношения к регулируемой деятельности, расходы и доходы, сложившиеся сверх законодательно установленных норм и нормативов.

Однако необходимо признать, что для того, чтобы добиться максимального результата в вопросе снижения тарифов требуется принятие и мер федерального уровня. РСТ Забайкальского края был подготовлен ряд писем в адрес Минэнерго России, ФАС России, заместителей Председателя Правительства РФ с предложениями по снижению тарифов на электроэнергию в Забайкальском крае, в том числе путем распространения преференций, действующих сегодня в отношении отдельных субъектов ДФО. Также в целях получения поддержки законодательных инициатив региона проводится работа с представителями Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ.

На прошлой неделе состоялось совещание с представителями Минэнерго России по вопросу оптимизации и (или) снижения цен тарифов на электрическую энергию для потребителей Забайкальского края. Несмотря на то, что не все ранее предлагаемые регионом меры нашли поддержку, было выработано несколько новых перспективных направлений, по которым Минэнерго России выразили готовность оказать поддержу при их реализации.

***Слайд 6*** В соответствии с законодательством РСТ Забайкальского края также утверждает ставки и размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям всех сетевых организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Забайкальского края.

В целях снижения издержек предприятий малого и среднего бизнеса при технологическом присоединении к электрическим сетям в рамках федерального законодательства предоставляются следующие меры поддержки:

для лиц с присоединяемой мощностью до 15 кВт включительно плата за технологическое присоединение утверждена в размере 550 рублей за присоединение;

для предприятий малого и среднего бизнеса с присоединяемой мощностью до 150 кВт включительно предусмотрена беспроцентная рассрочка платежа на срок до 3 лет. Кроме того, размер включаемых в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства с 1 октября 2017 года составляет 0 руб.

Выпадающие доходы сетевых организаций от льготного технологического присоединения будут учтены при формировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

В 2018 году проводилась работа по согласованию и формированию сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2019 год по Забайкальскому краю. Сформированные балансы утверждены Федеральной антимонопольной службой.

Заседание Правления по утверждению ставок и размеров платы за технологическое присоединение также назначено на 28 декабря 2018 года.

1. **В сфере перевозок пассажиров и багажа на железнодорожном (в пригородном сообщении), автомобильном и авиатранспорте**

**Железнодорожные перевозки**

***Слайд 7***

**Впервые** установлены тарифы на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении **в вагонах повышенной комфортности** на территории Забайкальского края в пределах Забайкальской железной дороги:

- тарифы для населения в 2018 году установлен в размере 48 руб./10 пасс.-км). Надбавка за комфортабельность, в среднем, составляет 20% от тарифа в общем вагоне

Рассмотрение и утверждение тарифов на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на 2019 год планируется произвести до конца 2018 года.

Увеличение тарифов для населения на 2019 год увеличивать не планируется.

**Авиаперевозки**

***Слайд 8***

Снижение для населения тарифов**на перевозку пассажиров и багажа на местных авиалиниях в 2018 году произведено на 10 % и обусловлено наличием преференций по налогу на добавленную стоимость при вхождении Забайкальского края в Дальневосточный федеральный округ.** Статьей 164 НК РФ определена ставка НДС в размере 0% для услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа на территории Дальневосточного федерального округа.

Специальные тарифы на перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях установлены по следующим маршрутам: «Чита – Газимурский Завод», «Газимурский Завод – Чита», «Чита – Краснокаменск», «Краснокаменск – Чита», «Чита – Красный Чикой», «Красный Чикой – Чита», «Чита – Усть-Каренга», «Усть-Каренга – Чита», «Чита – Юмурчен», «Юмурчен – Чита», «Чита - Кыра», «Кыра - Чита», «Менза - Чита», «Чита - Менза», «Чита - Усугли», «Усугли - Чита», «Чита - Тунгокочен», «Тунгокочен - Чита», «Чита – Чара – Чита».

Увеличение тарифов для населения на 2019 год увеличивать не планируется.

**Автомобильный транспорт**

***Слайд 9***

Установлены предельные максимальные уровни тарифов на услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам:

«Новая Чара – Удокан» на территории городского поселения «Новочарское» муниципального района «Каларский район»;

на территории городского поселения «Город Балей» муниципального района «Балейский район».

Впервые установлены тарифы на услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Забайкальского края № 551 «Чита – Шиванда» и № 572 «Чита – Могзон».

1. **В сфере погребения и похоронного дела**

Согласована стоимость услуг по погребению отдельных категорий граждан на территориях:

городского округа «Город Чита» в размере 7529,95 рублей;

муниципального района «Могочинский район» в размере 7296,46;

муниципального района «Балейский район» в размере 7522,04 рублей.

**VI. В сфере обращения лекарственных средств**

Пересмотрены предельные розничные надбавки к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов**.** При этом, предельные размеры розничных надбавок по отношению к уровню 2017 года снижены в следующих размерах:

***Слайд 10***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование зоны/ группы лекарственных препаратов** | **Предельные розничные надбавки к фактически отпускным ценам производителей , рублей** | | | | | |
| **Без учета наркотических и психотропных лекарственных препаратов** | **Наркотические и психотропные лекарственные препараты** | **Без учета наркотических и психотропных лекарственных препаратов** | **Наркотические и психотропные лекарственные препараты** | **Без учета наркотических и психотропных лекарственных препаратов** | **Наркотические и психотропные лекарственные препараты** |
| **2017 год** | | **2018 год** | | **отклонение** | |
| **1 Зона (территория городского округа «Город Чита» и городского поселения «Город Краснокаменск»)** | | | | | | |
| 0-50 рублей | **40,0** | **50,0** | **40,0** | **43,0** | **0,0** | **-7,0** |
| 50-500 рублей | **33,0** | **43,0** | **28,0** | **33,0** | **-5,0** | **-10,0** |
| Свыше 500 рублей | **28,0** | **38,0** | **15,0** | **24,0** | **-13,0** | **-14,0** |
| **2 Зона (территория городского округа «Город Чита» и городского поселения «Город Краснокаменск»)** | | | | | | |
| 0-50 рублей | **45,0** | **55,0** | **43,0** | **47,0** | **-2,0** | **-8,0** |
| 50-500 рублей | **38,0** | **48,0** | **34,0** | **37,0** | **-4,0** | **-11,0** |
| Свыше 500 рублей | **33,0** | **43,0** | **26,0** | **32,0** | **-7,0** | **-11,0** |

Снижение надбавок обусловлено повышением уровня конкуренции среди аптечных организаций.

**VII. В сфере перемещения и хранения транспортных средств**

Также установлены базовые уровни тарифов на перемещение и хранение транспортных средств, задержанных в случаях, предусмотренных статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на специально отведенное охраняемое место (специализированную стоянку).

Впервые значения базовых уровней тарифов установлены дифференцированно, с учетом территориального признака - по муниципальным районам и городским округам Забайкальского края на долгосрочный период 2018 - 2020 годы.

**VIII. Услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах, оказываемые субъектами естественных монополий**

***Слайд 11***

Установлены **предельные максимальные уровни тарифов на услуги, оказываемые ООО «Аэропорт»**. Тарифы на услуги на 2019 год по отношению к уровню 2018 года не изменяться.

**IХ. В сфере установления тарифов на социальные услуги, предоставляемые гражданам государственными организациями социального обслуживания**

До конца 2018 года планируется установление тарифов на социальные услуги, предоставляемые гражданам государственным учреждениями социального обслуживания в форме стационарного обслуживания и в форме на дому.

В форме социального обслуживания на дому планируется установить тарифы для 27 учреждений (по 67 услугам в каждом), в форме стационарного обслуживания – для 21 учреждения (по 30 услугам в каждом).

Повышение тарифов варируется от 1,2% до 11,4%.