Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306 утвержден порядок установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг.

Нормативы потребления коммунальных услуг определяются с применением метода аналогов либо расчетного метода.

Метод аналогов является основным и применяется при наличии сведений, полученных в результате измерений объема (количества) потребления коммунальных услуг приборами учета, установленными в многоквартирных домах или жилых домах с аналогичными конструктивными и техническими параметрами, степенью благоустройства многоквартирного дома или жилого дома и климатическими условиями. Количество измерений должно отвечать условиям представительности выборки. Представительность выборки определяется необходимым количеством многоквартирных домов или жилых домов, на основании данных о расходах коммунальных ресурсов по приборам учета в которых можно определять нормативы потребления коммунальных услуг в жилых помещениях в отношении всех многоквартирных домов или жилых домов с аналогичными конструктивными и техническими параметрами, степенью благоустройства многоквартирного дома или жилого дома и климатическими условиями.

Указанный метод применяется, если в выбранных многоквартирных домах или жилых домах техническая эксплуатация внутридомовых инженерных систем соответствует правилам пользования жилыми помещениями и содержания общего имущества в многоквартирном доме, которые утверждаются Правительством Российской Федерации.

Расчетный метод применяется в случае невозможности применения метода аналогов по причине отсутствия или недостаточности данных приборного учета потребления коммунальных услуг в многоквартирных домах или жилых домах, отвечающих условиям представительности выборки для проведения необходимых измерений.

Как я уже сказал, в соответствии с п. 19 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирных домах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 года № 306, нормативы потребления коммунальных услуг определяются с применением метода аналогов либо расчетного метода.

Пункт 21 указанных Правил определяет условия применения метода аналогов при установлении нормативов на коммунальные услуги.

Так, в целях выявления возможности установления норматива на услугу отопления в жилых помещениях с помощью применения указанного метода РСТ Забайкальского края 10 июня 2015 года № 03/2120 был сделан запрос в ПАО «ТГК-14» о предоставлении сведений, необходимых для определения и установления нормативов отопления методом аналогов.

Так, согласно представленным ПАО «ТГК-14» материалам (входящий № 3237 от 29.06.2015 года), на территории городского округа «Город Чита» приборами учета оборудован 571 жилой дом.

В соответствии с пп. а п. 38 Правил при снятии показаний приборов учета для определения нормативов потребления коммунальных услуг фиксируются показания приборов учета по каждому виду коммунальных услуг или по каждому виду коммунального ресурса, учитываемого в составе коммунальной услуги. В городе Чите только в 99 домах оборудованных приборами учета ведется раздельный учет тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения.

Кроме того, 17 июля 2015 года в адрес РСТ Забайкальского края поступило письмо ПАО «ТГК-14» (вх. № 3616 от 17.07.2015 г.), в котором говорится, что по 3-м адресам ул. Ингодинская, 28 «а», Ингодинская, 29 «а», Шилова, 95 «а» находятся подземные автостоянки, в связи с чем они не могут участвовать в репрезентативной выборке для определении норматива на отопление в жилых помещениях.

Согласно абз. 2 п. 33 Правил в представительную выборку не включаются многоквартирные дома, в которых имеются нежилые помещения, подключенные к общему вводу внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома и не оборудованные индивидуальными приборами учета. В ходе анализа документов, представленных ПАО «ТГК-14» с целью определения возможности применения метода аналогов при установлении норматива на отопление на территории городского округа «Город Чита», РСТ Забайкальского края было установлено, что по направленным данным в 22 домах из указанных 96 домов расположены встроенные нежилые помещения, не оборудованные индивидуальными приборами учета. В целях обоснования указанной информации РСТ Забайкальского края были запрошены подтверждающие документы (исх. № 17.07.2015 г. № 05/2711).

Кроме предоставления актов обследования жилых многоквартирных домов со встроенными нежилыми помещениями, оборудованными общедомовыми приборами учёта тепловой энергии, в своём ответе от 30 июля 2015 года (вх. № 3885 от 04 августа 2015 года) ПАО «ТГК-14» указано, что жилые дома, расположенные по адресам ул. Фадеева, 34 и мкр. Северный, 62, не оборудованы приборами учёта и ошибочно включены в список домов с общедомовыми приборами учёта. Жилые дома, расположенные по ул. Промышленная, 107, и Шишкинская, 26 «а» при выгрузке данных из программного комплекса «1 С» были учтены дважды.

Из оставшихся в списке 92 домов, 54 жилых дома относятся к индивидуальной застройке, поэтому выделить группы с аналогичными конструктивными и техническими параметрами не представляется возможным.

Таким образом, для расчёта норматива на отопление в жилых помещениях могут быть использованы данные только по 38 домам.

Отмечу, что в соответствии с пп. б п. 37 Правил показания приборов учета в отношении отопления снимаются первого и последнего числа отопительного периода. Согласно представленным актам первичного допуска в эксплуатацию узла учёта тепловой энергии по оставшимся 38 домам, приборы учета вводились в период **с октября 2014 года по июль 2015 года**. Соответственно, информация по показаниям приборов учёта необходимая для применения метода аналогов, на момент установления нормативов РСТ Забайкальского края отсутствовала.

В дополнение стоит отметить, что с учётом корректировок перечня домов, указанных ПАО «ТГК-14» в своём письме от 30 июля 2015 года (вх. № 3885 от 04 августа 2015 года), в 17 жилых домах из оставшихся 38 домов имеются встроенные нежилые помещения, попадающие под общедомовой прибор учёта, что подтверждается актами обследования жилых многоквартирных домов с встроенными нежилыми помещениями, оборудованными общедомовыми приборами учёта тепловой энергии.

Принимая во внимание вышеизложенные факты, РСТ Забайкальского края сделан вывод о невозможности применения при установлении и определении нормативов отопления метода аналогов, так как данные репрезентативной выборки отсутствуют.

В соответствии с п. 22 Правил, расчётный метод применяется в случае невозможности применения метода аналогов по причине отсутствия или недостаточности данных приборного учета потребления коммунальных услуг в многоквартирных домах или жилых домах, отвечающих условиям представительности выборки для проведения необходимых измерений.

Дополнительной причиной применения расчетного метода является соблюдение предельного индекса изменения размера платы граждан на территории городского округа «Город Чита». Согласно расчетам для одноэтажных многоквартирных домов норматив составил 0,05748 Гкал/м2 в месяц, что на 175,8 % превышает действующий норматив, для двухэтажных - 0,05560 Гкал/м2 в месяц, что на 170,03 % превышает действующий норматив, трех-четырех этажные многоквартирные дома - 0,03574 Гкал/м2 в месяц, что на 109,30 % превышает действующий норматив, 5-9-ти этажные 0,03131 Гкал/м2 в месяц, что составляет 95,74 % от действующего норматива, для 10-ти и выше - 0,02938 Гкал/м2 в месяц, что составляет 89,84 % от действующего норматива (Таблица «Расчет расхода тепла на отопление 1 м2»).

В целях недопущения дополнительной нагрузки на граждан, проживающих в малоэтажных жилых домах, и соблюдения п. 10 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2014 года № 400 РСТ Забайкальского края был применен расчетный метод установления нормативов.

Учитывая изложенное, а так же положения, которые прописаны в постановлении Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 года № 1380 «О вопросах установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг», о том, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принять решение о поэтапном переходе к установлению единых на территории субъекта Российской Федерации нормативов потребления коммунальных услуг или отдельных муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, РСТ Забайкальского края считает утвержденный на территории городского округа «Город Чита» норматив отопления не противоречащим нормам действующего законодательства.

Сравнительный анализ норматива отопления на территории Сибирского Федерального округа:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование субъекта | Норматив отопления, Гкал/месяц на 1 м2 из расчета оказания услуги в течение отопительного периода  (9 месяцев) |
| Чита | 0,0327 |
| Иркутск | 0,0360 |
| Улан-Удэ | 0,0311 |
| Каменское республика Бурятии | 0,0410 |
| Новосибирск | 0,0333 |
| Омск | 0,0422 |
| Томск | 0,0311 |
| Кемерово | 0,0320 |
| Красноярск | 0,0325 |

Предложения Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края:

1. Установка общедомовых приборов учета в многоквартирных жилых домах с дальнейшим регулированием теплового потребления.
2. Выступление с инициативой о пересмотре действующей методики расчета размера платы за оказание коммунальной услуги теплоснабжения и вернуться к прежней схеме определения объемов потребления тепла в рассматриваемых помещениях: исходя из показаний индивидуальных приборов учета, либо, в случае их отсутствия, – использовать расчетный способ определения расхода тепла для нужд отопления.
3. Создание рабочей группы по рассмотрению в индивидуальном порядке жалоб предпринимателей с детальным анализом начислений и объемов потребления.
4. Корректировка ПАО «ТГК-14» объемов потребления тепловой энергии исходя из базового показателя - значения тепловой нагрузки, указанного в договоре теплоснабжения (п. 116 постановления Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»).Спасибо за внимание!