



## РЕГИОНАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

17 июля 2019 года

№ 160

г. Чита

**Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2, Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196 **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, согласно Приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей руководителя Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края курирующих отделы, указанные в разделе 3 приложения.

И.о. руководителя Службы

И.В.Чевлытко

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу Региональной службы  
по тарифам и ценообразованию  
Забайкальского края  
от 17 июля 2019 года № 160

## ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.
Разработчик программы	Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края).
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Предотвращение рисков причинения материального ущерба по причине нарушений тарифного законодательства потребителям Забайкальского края.</li> <li>- Предупреждение нарушений тарифного законодательства.</li> <li>- Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Выявление и купирование причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований тарифного законодательства.</li> <li>- Функционирование системы консультирования и</li> </ul>

	раскрытия информации об обязательных требованиях в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края.
Сроки и этапы реализации программы	2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы.
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации, бюджет Забайкальского края.
Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Минимизация рисков причинения материального ущерба по причине нарушений тарифного законодательства потребителям Забайкальского края.</li> <li>- Поддержание на низком уровне количества нарушений, намерено совершенных субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края.</li> <li>- Внедрение различных способов профилактики.</li> <li>- Повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики.</li> </ul>
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют.

### **Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) осуществляется РСТ Забайкальского края на предмет соблюдения субъектами контроля (надзора) требований, установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации в регулируемых сферах деятельности субъектов контроля (надзора), в части установления (изменения) и (или) применения цен (тарифов).

Контрольно-надзорная деятельность РСТ Забайкальского края осуществляется посредством проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В сфере электроэнергетики 2018 году проведены контрольные мероприятия в отношении 9 подконтрольных субъектов (7 внеплановых проверок, 2 плановые). Общее количество проверок, по итогам, проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об

административных правонарушений – 4. Административные наказания, в том числе в виде административных штрафов, не налагались в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, а также в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

За 1 полугодие 2019 года проведено 3 внеплановых проверки. Всего выявлено 3 правонарушения в части нарушения обязательных требований законодательства (в отношении одной организации выявлено 2 правонарушения, как занижение, так и завышение установленных тарифов), которые закрыты в связи с малозначительностью. Также выявлено нарушение, связанное с представлением, сведений запрошенных в рамках проверки, в неполном объеме.

Таким образом, в сфере электроэнергетики типичными нарушениями, совершаемыми подконтрольными субъектами РСТ Забайкальского края являются нарушения порядка применения тарифов, выражающиеся как в завышении, так и в занижении установленных тарифов. Важно отметить, что данные нарушения, в основном, совершаются по причине некорректности расчетов и начислений платы за потребленную электроэнергию (в большинстве своем членами дачных и гаражных некоммерческих объединений), а также их правовой неграмотности.

В сфере ЖКХ 2018 году проведены контрольные мероприятия в отношении 20 подконтрольных субъектов (15 внеплановых проверок, 5 плановых). Общее количество проверок, по итогам, проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях – 0.

За 1 полугодие 2019 года проведено 6 внеплановых проверок и 2 плановые проверки. Общее количество проверок, по итогам, проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях – 3. Административные наказания, в том числе в виде административных штрафов, не налагались в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, а также в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Таким образом, в сфере ЖКХ типичными нарушениями, совершаемыми подконтрольными субъектами РСТ Забайкальского края являются нарушения порядка применения тарифов, выражающиеся в применении неустановленных уполномоченным органом тарифов на коммунальные услуги. После проведения контрольных мероприятий организации, в отношении которых выявлены правонарушения, обращаются в адрес РСТ Забайкальского края с заявлением и пакетом документов для установления тарифов на коммунальные услуги.

В сфере цен на потребительские товары и услуги 2018 году проведены контрольные мероприятия в отношении 6 подконтрольных субъектов (6 плановых). Общее количество проверок, по итогам, проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях – 2. Общее количество административных наказаний, в том

числе в виде административных штрафов, наложенных по итогам проверок – 4. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 103 179 рублей, в том числе: 100 000 рублей – на должностное лицо, 3 179 рублей – на юридическое лицо.

За 1 полугодие 2019 года проведено 1 внеплановая проверка и 4 плановые проверки. Общее количество проверок, по итогам, проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях – 1. Общее количество административных наказаний, в том числе в виде административных штрафов, наложенных по итогам проверок – 0. Дата рассмотрения административных дел по нарушениям, выявленным в ходе плановой проверки назначена на второе полугодие 2019 года.

Таким образом, в сфере цен на потребительские товары и услуги типичными нарушениями, совершаемыми подконтрольными субъектами РСТ Забайкальского края являются нарушения порядка применения тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения, а также предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты выражающиеся в применении неустановленных уполномоченным органом тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения и предельных оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты. После проведения контрольных мероприятий организации, в отношении которых выявлены правонарушения, приводят предельные размеры розничных надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в соответствие с приказом Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 25 мая 2018 года № 304- НПА «Об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

Для решения поставленных проблем информация, касающаяся вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещается на официальном сайте РСТ Забайкальского края (<http://рст.зabayкальскийкрай.рф>) в разделе «Деятельность» / «Государственный» контроль (надзор) и поддерживается в актуальном состоянии.

В рамках осуществления регионального государственного контроля в области регулируемых государством цен (тарифов) РСТ Забайкальского края проводятся мероприятия по профилактике нарушений согласно требованиям Федерального закона № 294-ФЗ.

Так, в целях предупреждения нарушений, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, в открытом доступе на официальном сайте РСТ Забайкальского края размещены перечни актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении

обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), тексты соответствующих нормативных правовых актов, которые поддерживаются в актуальном состоянии.

Также на сайте РСТ Забайкальского края в разделе «Новости» публикуются информационные сообщения, разъясняющие порядки применения тарифов, по вопросам, наиболее часто встречающимся при рассмотрении поступивших в РСТ Забайкальского края обращений.

Кроме того, должностными лицами РСТ Забайкальского края на постоянной основе проводится разъяснительная работа с представителями подконтрольных субъектов организаций на предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) с разъяснением положений соответствующих норм законодательства, указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения:

- в ходе и по результатам проведенных проверок должностными лицами РСТ Забайкальского края при вручении акта проверки;
- в рамках рассмотрения обращений граждан о применении неустановленных тарифов и проведения предварительных проверок поступившей информации;
- при личном обращении должностных лиц подконтрольных субъектов.

Ключевым риском при реализации программы профилактических мероприятий (далее – ПМ) является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

## **Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.**

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) – это деятельность РСТ Забайкальского края по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения материального ущерба по причине нарушений тарифного законодательства потребителям Забайкальского края;
- предупреждение нарушений тарифного законодательства;
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края.

Проведение ПМ позволит решить следующие задачи:

- выявление и купирование причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований тарифного законодательства;

- функционирование системы консультирования и раскрытия информации об обязательных требованиях в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края.

Реализация ПМ в 2019 году предусматривает:

- корректировку практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (актуализация перечня обязательных требований);

- наполнение специального раздела на официальном сайте РСТ Забайкальского края, посвященного профилактике нарушений обязательных требований (постоянное обновление информации в разделе).

В последующий период (2020 и 2021 годы) планируется:

- корректировка практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (поддержание в актуальном состоянии перечня обязательных требований, проверочных листов) РСТ Забайкальского края;

- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на правовое поведение подконтрольных субъектов;

- осуществление механизмов непрерывного совершенствования профилактической деятельности.

### Раздел 3. Программные (профилактические) мероприятия.

№ п/п	Наименование ПМ	Краткое описание формы ПМ	Дата (периодичность проведения ПМ)	Ожидаемые результаты ПМ	Исполнители
1	Размещение на официальном сайте РСТ Забайкальского края информации, касающейся осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)	Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	По мере необходимости	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, доступность нормативных правовых актов	Отдел прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края
		Размещение Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В декабре предшествующего года на который утвержден план проверок	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Общий отдел (юрист)
		Размещение информации о результатах проверок	Не реже одного раза в год	Повышение прозрачности регионального государственного	Отдел прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края, отдел тарифов на

		юридических лиц, индивидуальных предпринимателей		о контроля	услуги ЖКХ, отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов)	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации по актуальным вопросам контроля в области регулируемых государством цен (тарифов)	По мере необходимости	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований	Отдел прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края, отдел тарифов на услуги ЖКХ, отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги
		Доведение до сведения подконтрольных субъектов информации по соблюдению обязательных требований посредством разработки информационных писем, руководств, проведения семинаров	По мере необходимости	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований	Отдел прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края, отдел тарифов на услуги ЖКХ, отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги
		Разъяснение должностным лицам подконтрольных субъектов требований законодательства при проведении проверок, ведении производств по делам об административных правонарушениях, а также консультирование при личном обращении	По мере возникновения основания	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований	Отдел прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края, отдел тарифов на услуги ЖКХ, отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги
3	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)	Обобщение и анализ информации по осуществлению государственного контроля (надзора) и размещение соответствующих обобщений на официальном сайте РСТ Забайкальского края	Не реже одного раза в год	Предотвращение нарушений обязательных требований подконтрольным и субъектами	Отдел прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края, отдел тарифов на услуги ЖКХ, отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги



#### **Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.**

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности РСТ Забайкальского края.

#### **Раздел 5. Механизм реализации программы.**

Непосредственными исполнителями Программы являются отделы РСТ Забайкальского края, указанные в разделе 3 Программы.

Ответственность за реализацию мероприятий Программы несут заместители руководителя РСТ Забайкальского края, курирующие отделы указанные в разделе 3 Программы.

РСТ Забайкальского края в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактической работы за отчетный год.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования Программы, ежеквартально ведется мониторинг и оценка уровня реализации ПМ.

#### **Раздел 6. Оценка эффективности программы.**

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности РСТ Забайкальского края;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований для подконтрольных субъектов;

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (в рамках проведения проверок или предварительных проверок, рассмотрения обращений), ед.;

Программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), повышения эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Непосредственными результатами реализации настоящей Программы должны стать:

- минимизация рисков причинения материального ущерба по причине нарушений тарифного законодательства потребителям Забайкальского края;
- поддержание на низком уровне количества нарушений, намерено совершенных субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края;
- внедрение различных способов профилактики;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики.