



РЕГИОНАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

25 ноября 2019 года

№ 314/1

г. Чита

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2, Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей руководителя Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края курирующих отделы, указанные в разделе 3 приложения.

3. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Региональной

службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://rst.75.ru>).

И.о. руководителя Службы



Е.А.Морозова



ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу Региональной службы
по тарифам и ценообразованию
Забайкальского края
от 25 ноября 2019 года № 314/1

ПАСПОРТ

программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Таблица 1

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.
Разработчик программы	Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края).
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> – Предотвращение рисков причинения материального ущерба потребителям Забайкальского края по причине нарушений требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов). – Предупреждение нарушений требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов). – Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края.
Задачи программы	– Выявление и купирование причин, факторов и условий,

	способствующих нарушениям юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемые виды деятельности (далее – субъекты профилактики, подконтрольные субъекты) обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов). – Функционирование системы консультирования и раскрытия информации об обязательных требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).
Сроки и этапы реализации программы	2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы.
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации, бюджет Забайкальского края.
Ожидаемые конечные результаты	– Минимизация рисков причинения материального ущерба по причине нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) потребителям Забайкальского края. – Минимизация количества нарушений, совершаемых субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края. – Внедрение различных способов профилактики. – Повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики.
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют.

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) осуществляется РСТ Забайкальского края на предмет соблюдения подконтрольными субъектами требований, установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации в регулируемых сферах деятельности, в части установления (изменения) и (или) применения цен (тарифов, платы, надбавок, ставок).

Контрольно-надзорная деятельность РСТ Забайкальского края осуществляется посредством проверок подконтрольных субъектов, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении регулируемых видов деятельности, организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В сфере электроэнергетики за 2019 год проведено 4 внеплановых проверки. Всего выявлено 3 правонарушения в части нарушения обязательных требований законодательства (в отношении одной организации выявлено 2 правонарушения, как занижение, так и завышение установленных тарифов),

административные разбирательства по которым завершены в связи с малозначительностью. Также выявлено нарушение, связанное с представлением сведений запрошенных в рамках проверки, в неполном объеме.

Типичными нарушениями, совершаемыми подконтрольными субъектами в сфере электроэнергетики РСТ Забайкальского края явились нарушения порядка применения тарифов, выразившиеся как в завышении, так и в занижении установленных тарифов. Важно отметить, что нарушения, в подавляющем большинстве случаев совершаются членами дачных и гаражных некоммерческих объединений по причине их правовой неграмотности.

В сфере ЖКХ за 2019 год проведено 8 внеплановых проверок и 3 плановые проверки. Общее количество проверок, по итогам, проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях - 5. Административные наказания, в том числе в виде административных штрафов, не налагались в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, а также в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Таким образом, в сфере ЖКХ типичными нарушениями, совершаемыми подконтрольными субъектами РСТ Забайкальского края, являются нарушения порядка применения тарифов, выражающиеся в применении неустановленных уполномоченным органом тарифов на коммунальные услуги. После проведения контрольных мероприятий организации, в отношении которых выявлены правонарушения, обращаются в адрес РСТ Забайкальского края с заявлением и пакетом документов для установления тарифов на коммунальные услуги.

В сфере цен на потребительские товары и услуги за 2019 год проведена 1 внеплановая проверка и 5 плановых проверок. Общее количество проверок, по итогам, проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях - 2. Общее количество административных наказаний, в том числе в виде административных штрафов, наложенных по итогам проверок - 2.

В сфере цен на потребительские товары и услуги типичными нарушениями, совершаемыми подконтрольными субъектами РСТ Забайкальского края, являются нарушения порядка применения тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения.

Для снижения количества типичных нарушений и их предупреждения информация, касающаяся вопросов осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов), размещается на официальном сайте РСТ Забайкальского края (<https://rst.75.ru/>) в разделе «Деятельность» / «Государственный контроль (надзор)» и поддерживается в актуальном состоянии.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) РСТ Забайкальского края проводятся мероприятия по профилактике нарушений согласно требованиям Федерального закона № 294-ФЗ.

Так, в целях предупреждения нарушений, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, в открытом доступе на официальном сайте РСТ Забайкальского края размещены перечни актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), тексты соответствующих нормативных правовых актов, которые поддерживаются в актуальном состоянии.

Также на сайте РСТ Забайкальского края в разделе «Новости» публикуются напоминания, информационные сообщения, разъясняющие порядки применения тарифов, по вопросам, наиболее часто встречающимся при рассмотрении поступивших в РСТ Забайкальского края обращений.

Кроме того, должностными лицами РСТ Забайкальского края на постоянной основе проводится разъяснительная работа с представителями подконтрольных субъектов на предмет информирования их о существующих и (или) новых (обновленных) требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), с разъяснением соответствующих норм и положений, указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения:

- в ходе и по результатам проведенных проверок должностными лицами РСТ Забайкальского края при вручении акта проверки;
- в рамках рассмотрения обращений граждан по вопросам применения тарифов и проведения предварительных проверок поступившей информации;
- при личном обращении должностных лиц подконтрольных субъектов.

Ключевым риском при реализации программы профилактических мероприятий (далее – ПМ) является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) – это деятельность РСТ Забайкальского края по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения материального ущерба потребителям Забайкальского края по причине нарушений требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);
- предупреждение нарушений требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);

– обеспечение доступности информации об обязательных требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края.

Проведение ПМ позволит решить следующие задачи:

- выявление и купирование причин, факторов и условий, способствующих нарушениям подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);
- функционирование системы консультирования и раскрытия информации об обязательных требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

Реализация ПМ в 2020 году предусматривает:

- корректировку практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (актуализация перечня обязательных требований);
- наполнение и регулярная актуализация специального раздела на официальном сайте РСТ Забайкальского края, посвященного профилактике нарушений обязательных требований.

В последующий период (2021 и 2022 годы) планируется:

- корректировка практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (поддержание в актуальном состоянии перечня обязательных требований, проверочных листов) РСТ Забайкальского края;
- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на правовое поведение подконтрольных субъектов;
- осуществление механизмов непрерывного совершенствования профилактической деятельности.

Раздел 3. Программные (профилактические) мероприятия.

Таблица 2

№ п/п	Наименование ПМ	Краткое описание формы ПМ	Дата (периодичность проведения ПМ)	Ожидаемые результаты ПМ	Исполнители
1	Размещение на официальном сайте РСТ Забайкальского края информации, касающейся осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)	Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	По мере необходимости	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, доступность нормативных правовых актов	Отдел прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края
		Размещение Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В декабре предшествующего года на который утвержден план проверок	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Общий отдел (юрист)

№ п/п	Наименование ПМ	Краткое описание формы ПМ	Дата (периодичность проведения ПМ)	Ожидаемые результаты ПМ	Исполнители
		Размещение информации о результатах проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	Не реже одного раза в год	Повышение прозрачности регионального государственного контроля	Отдел прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края, отдел тарифов на услуги ЖКХ, отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов)	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации по актуальным вопросам контроля в области регулируемых государством цен (тарифов)	По мере необходимости	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований	Отдел прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края, отдел тарифов на услуги ЖКХ, отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги
		Доведение до сведения подконтрольных субъектов информации по соблюдению обязательных требований посредством разработки информационных писем, руководств, проведения семинаров	По мере необходимости	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований	Отдел прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края, отдел тарифов на услуги ЖКХ, отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги
		Разъяснение должностным лицам подконтрольных субъектов требований законодательства при проведении проверок, ведении производств по делам об административных правонарушениях, а также консультирование при личном обращении	По мере возникновения основания	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований	Отдел прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края, отдел тарифов на услуги ЖКХ, отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги
3	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)	Обобщение и анализ информации по осуществлению государственного контроля (надзора) и размещение соответствующих обобщений на официальном сайте РСТ Забайкальского края	Не реже одного раза в год	Предотвращение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами	Отдел прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края, отдел тарифов на услуги ЖКХ, отдел регулирования цен на потребительские товары и услуги

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности РСТ Забайкальского края.

Раздел 5. Механизм реализации программы.

Непосредственными исполнителями Программы являются специалисты отделов РСТ Забайкальского края, указанные в разделе 3 Программы.

Ответственность за реализацию мероприятий Программы несут заместители руководителя РСТ Забайкальского края, курирующие отделы, указанные в разделе 3 Программы.

РСТ Забайкальского края в срок до 10 апреля года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактической работы за отчетный год.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования Программы, ежеквартально ведется мониторинг и оценка уровня реализации ПМ.

Раздел 6. Оценка эффективности программы.

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности РСТ Забайкальского края;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю (надзору), правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю (надзору);
- понятность обязательных требований для подконтрольных субъектов;

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, шт.;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (в рамках проведения проверок или предварительных проверок, рассмотрения обращений), шт.

Отчетные значения показателей на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определены в следующих размерах:

Таблица 3

№ п/п	Индикативный показатель, шт.	2020 год	2021 год	2022 год
1	Количество проведенных профилактических мероприятий	40	41	42
2	Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	31	32	33

Программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), повышения эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Непосредственными результатами реализации настоящей Программы должны стать:

- минимизация рисков причинения материального ущерба по причине нарушений тарифного законодательства потребителям Забайкальского края;
- минимизация количества нарушений, совершаемых субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области

государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края;

- внедрение различных способов профилактики;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики.