

ВЫПИСКА

из протокола заседания Правления Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 04 сентября 2020 года № 49

Председательствовал: Морозова Е.А.

Члены Правления: Казанцева А.И., Осипов Д.А., Серебрякова А.Ю., Казанова Ю.И., Руденок Е.В., Старостин А.В.

Представители регулируемой организации:

1. Заместитель директора по экономике и финансам филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Читаэнерго» - М.А.Курьянов (доверенность от 04 августа 2020 года № 75/144);
2. И.о. заместителя директора по реализации и развитию услуг филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» - И.В.Волков (доверенность от 30 июня 2020 года № 75/69)

Уполномоченный по делу: Никипелова Татьяна Сергеевна

Вопрос № 2

«О внесении изменений в приложения № 1, № 2 к приказу Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 27 декабря 2019 года № 659-НПА «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул для расчета размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Забайкальского края на 2020 год»

Слушали: Никипелову Татьяну Сергеевну – начальника отдела энергобалансов ГКУ «Центр экспертиз», которая доложила результаты экспертизы.

«В соответствии с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01 июля 2020 года) с 01 июля 2020 года в обязанности сетевой организации при выполнении технологического присоединения входит, в том числе, обеспечение заявителя средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности).

Приказом Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края) от 27 декабря 2019 года № 659-НПА стандартизированные тарифные ставки, а также ставки платы за единицу максимальной мощности на покрытие расходов сетевой организации на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) не установлены.

В соответствии с пунктом 30 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29 августа 2017 года № 1135/17, стандартизированные тарифные ставки могут быть дополнительно установлены регулирующим органом в течение периода регулирования по обращению сетевой организации.

24 июля 2020 года на Официальном интернет-портале правовой информации <https://publication.pravo.gov.ru> опубликован приказ Федеральной антимонопольной службы от 22 июня 2020 года № 560/20 «О внесении изменений в Методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденные приказом Федеральной антимонопольной службы от 29 августа 2017 г. № 1135/17».

Настоящим приказом вводятся дополнительная стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов сетевой организации на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности), а также ставка за единицу максимальной мощности (руб./кВт) для определения платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на уровне напряжения 20 кВ и менее и мощности менее 670 кВт на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) с дифференциацией по уровням напряжения.

РСТ Забайкальского края направлены запросы в территориальные сетевые организации (далее – ТСО) о предоставлении сведений о фактических расходах на строительство объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения и для целей реализации иных мероприятий инвестиционной программы территориальной сетевой организации в части обеспечения средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности), подтвержденные первичными документами за 2017-2019 годы, либо, в случае отсутствия таких сведений, расчеты на покрытие вышеуказанных расходов, выполненные с применением сметных нормативов.

В РСТ Забайкальского края поступили заявления об установлении стандартизированных тарифных ставок на покрытие расходов на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) за технологическое присоединение к электрическим сетям на 2020 год от следующих сетевых организаций: филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», филиал «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» и ОАО «РЖД» в лице филиала ООО «Энергопромсбыт» - «Желдорэнерго», действующего в соответствии с Агентским договором от 28 февраля 2018 года № 2803955.

Расчет ставок производился исходя из данных, представленных вышеуказанными сетевыми организациями.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» была создана экспертная группа в составе: начальника отдела энергобалансов ГКУ «Центр экспертиз» – Никипеловой Т.С., заместителя начальника отдела прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края – Скорниковой М.С., консультанта отдела прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края – Глебовой Е.Г.

Стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, рассчитываются и устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов едиными для всех территориальных сетевых организаций на территории субъекта Российской Федерации.

Экспертная группа выполнила расчет стандартизированных тарифных ставок в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1) Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

2) Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861;

3) Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом ФАС России от 29 августа 2017 года № 1135/17 (далее – Методические указания), с изменениями и дополнениями, утвержденными приказами ФАС России от 01 апреля 2020 года № 348/20, от 22 июня 2020 года № 560/20.

Сведения о фактических затратах за 2017-2019 годы представлены филиалом ООО «Энергопромсбыт» - «Желдорэнерго» (далее – Желдорэнерго). При этом Желдорэнерго не заявлено предложение о размере стандартизированных тарифных ставок на покрытие расходов на обеспечение средствами коммерческого учета.

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» (далее – Читаэнерго), а также филиал «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» (далее – Оборонэнерго) представили локальные сметные расчеты, выполненные с применением сметных нормативов.

РСТ Забайкальского края произведен расчет стандартизированных тарифных ставок исходя из фактических расходов, представленных Желдорэнерго.

Дополнительно, для проведения сравнительного анализа РСТ Забайкальского края произведен расчет необходимых стандартизированных тарифных ставок исходя из укрупненных нормативов цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства, утвержденных приказом Минэнерго России от 17 января 2019 года № 10 (далее – УНЦ). Расчет приведен в приложении № 5 к экспертному заключению. В связи с тем, что УНЦ утверждены в ценах 2018 года при расчете использованы индексы-дефляторы, равные соответственно на 2019 год – 107,2%, на 2020 – 104,2%, определенные для раздела «Строительство» раздела «Инвестиции в основной капитал» в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

В результате произведенных расчетов, установлено, что размер стандартизированных тарифных ставок платы, полученный в результате расчета исходя из фактических показателей, представленных Желдорэнерго, значительно превышает размер расходов, рассчитанный с применением УНЦ. Кроме того, в соответствии с Методическими указаниями для расчета при использовании фактических данных должны быть определены предельные максимальный и минимальный уровень фактических расходов территориальных сетевых организаций, после чего составляется выборка показателей по каждому анализируемому периоду регулирования и определяется средняя величина расходов на выполнение конкретных мероприятий. В представленном случае выборка будет состоять из двух показателей для городских населенных пунктов (за 2017 и 2019 годы) и одного показателя для территорий, не относящихся к городским населенным пунктам (2018 год). На основании вышеизложенного, принято решение не учитывать показатели, представленные Желдорэнерго, при установлении стандартизированных тарифных ставок.

В ходе анализа локальных сметных расчетов выявлены следующие несоответствия:

- 1) Для локальных сметных расчетов Читаэнерго:
 - указанная стоимость оборудования не соответствует показателю в представленном перечне предельных цен, а также не является средней по указанному перечню;
 - в локальных сметных расчетах на установку трехфазного прибора учета электрической энергии (мощности) полукосвенного включения с трансформаторами тока выбрано не соответствующее оборудование (шкаф для оборудования связи);
 - локальный сметный расчет на пуско-наладочные работы для трехфазного средства коммерческого учета косвенного включения на 1-20 кВ

произведен некорректно – указано количество подключаемых каналов связи больше необходимого.

- 2) Для локальных сметных расчетов Оборонэнерго:
 - в расходы включен НДС;
 - расходы, рассчитанные в ценах 2 квартала 2020 года, проиндексированы при помощи индекса-дефлятора в цены 4 квартала 2020 года;
 - в пуско-наладочных работах однофазного средства коммерческого учета прямого включения на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже необоснованно включены работы по снятию, обработке и анализу векторных диаграмм;
 - в локальные сметные расчеты включены демонтажные работы по снятию ответвлений жил проводов и кабелей.

Оборонэнерго также представила сметный расчет на проектно-изыскательские работы по проектированию диспетчерского управления прибора учета и составлению чертежей шкафа учета. РСТ Забайкальского края считает данные затраты необоснованными, так как при установке средств коммерческого учета используются типовые проекты. Касательно диспетчерского управления прибора учета, можно говорить о том, что данные работы целесообразно проводить при проектировании системы интеллектуального учета в целом по организации, а не для каждого абонента.

Вместе с тем, в ходе проведения анализа заявлений установлено, что Читаэнерго планирует использовать при установке средств коммерческого учета прямого включения (как однофазных, так и трехфазных) подвесную систему установки, а значит приборы учета с маркировкой SPLIT. При этом, Оборонэнерго представила коммерческое предложение на установку приборов учета с использованием шкафа учета в комплекте со счетчиком, используя при этом счетчик со способом передачи данных GPRS.

Дополнительно Читаэнерго представлены реестры предельных закупочных цен на приборы учета и комплектующие.

Также обращаю внимание, что на основании пункта 141 постановления Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (с изменениями и дополнениям, вступившими в силу с 01 июля 2020 года) до 01 января 2022 года сетевые организации вправе устанавливать как средства коммерческого учета с возможностью подключения к интеллектуальной системе учета, так и средства коммерческого учета без возможности такого подключения.

На основании вышеизложенного, экспертной группой было принято решение произвести расчет стандартизированных тарифных ставок C_8 на обеспечение средствами коммерческого учета следующим образом (далее – ставка C_8):

- 1) Для средств коммерческого учета однофазных и трехфазных прямого включения на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже определены средние

цены для разных типов приборов учета (с маркировкой SPLIT и без). Произведены сметные расчеты для установки прибора учета подвешного исполнения, для установки прибора учета в шкафу учета (в случаях, когда прибор учета идет в комплекте или без него), а также учтен размер расходов, предложенный Оборонэнерго для приборов учета, оснащенных GPRS. Кроме того, произведен расчет расходов на установку прибора учета, который не имеет возможности подключения к интеллектуальной системе учета. Итоговый размер ставок C_8 определен как среднее значение.

2) Для средств коммерческого учета прямого включения на уровне 1-20 кВ ставка C_8 определена как среднее между предложенными Читаэнерго и Оборонэнерго сметными расчетами, откорректированными с учетом вышеуказанных замечаний.

3) Для определения ставки C_8 на установку прибора учета прямого включения на уровне напряжения 35 кВ РСТ Забайкальского края был использован кроме представленного Читаэнерго коммерческого предложения ООО «АЙ-ТОР» также прайс-лист на ПКУ 35 кВ ООО «Тяжмаштрейд». Стоимость прибора учета определена как среднее значение.

4) Ставка C_8 на установку прибора учета прямого включения на уровне напряжения 110 кВ принята по предложению Читаэнерго и не превышает показателя, рассчитанного по УНЦ.

5) Для средств коммерческого учета полукосвенного включения с трансформаторами тока на уровне 0,4 кВ и ниже ставка C_8 определена как среднее между предложенными Читаэнерго и Оборонэнерго сметными расчетами, откорректированными с учетом вышеуказанных замечаний.

6) Для средств коммерческого учета полукосвенного включения без трансформаторов тока на уровне 0,4 кВ и ниже РСТ Забайкальского края дополнительно определен размер расходов с использованием средних данных о стоимости приборов учета, представленных Читаэнерго, так как данная ставка заявлена только Оборонэнерго. Ставка C_8 определена как среднее значение между сметными расчетами – представленным Оборонэнерго, откорректированным с учетом вышеуказанных замечаний и произведенным РСТ Забайкальского края.

7) Для средств коммерческого учета косвенного включения ставка C_8 принята на основании локального сметного расчета, представленного Оборонэнерго, откорректированного с учетом вышеуказанных замечаний.

На основании вышеизложенного, предлагается внести изменения в приложение №1 к приказу РСТ Забайкальского края от 27 декабря 2019 года № 659-НПА «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Забайкальского края на 2020 год» и установить следующие дополнительные стандартизированные тарифные ставки на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности):

Таблица 1

№ п/п	Наименование	Уровень напряжения	Стандартизированная тарифная ставка в ценах 2020 года без НДС	
			Для территорий городских населенных пунктов	Для территорий, не относящихся к городским населенным пунктам
1.	Стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов сетевой организации на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) С ₈ , руб./точку учета без НДС, в том числе:			
1.1	Средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) однофазные прямого включения без ТТ	0,4 кВ и ниже	10 283,09	10 283,09
1.2	Средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазные прямого включения без ТТ	0,4 кВ и ниже	13 934,80	13 934,80
1.3	Средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазные прямого включения	1-20 кВ	249 632,18	249 632,18
1.4	Средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазные прямого включения	35 кВ	1 063 300,00	1 063 300,00
1.5	Средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазные прямого включения	110 кВ	3 302 032,00	3 302 032,00
1.6	Средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазные полукосвенного включения с ТТ	0,4 кВ и ниже	31 339,44	31 339,44
1.7	Средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазные полукосвенного включения без ТТ	0,4 кВ и ниже	27 210,24	27 210,24
1.8	Средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазные косвенного включения	1-20 кВ	94 340,00	94 340,00

Е.А.Морозова: «У присутствующих есть вопросы или замечания?»

М.А.Курьянов: «Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» имеет особое мнение (возражение) по поводу устанавливаемых стандартизированных тарифных ставок, а именно:

1) РСТ Забайкальского края при расчете ставок на приборы учета однофазные и трехфазные прямого включения (п. 7.1, 7.2 приложения к проекту приказа) включила расходы на установку приборов учета однофазных прямого включения, приборов учета трехфазных прямого включения, исключила расходы на установку интеллектуальных приборов учета (АИИСКУЭ).

Таким образом, РСТ Забайкальского края была занижена стоимость

установки приборов учета. Предлагаемые к утверждению ставки покрывают затраты только на приобретение приборов учета, при этом, расходы на установку приборов учета не учитываются.

Таким образом, сетевые организации лишены возможности установки интеллектуальных приборов учета (АИИСКУЭ). С 2020 по 2021 годы, устанавливая обычные (неинтеллектуальные) приборы учета, у сетевых организаций появится необходимость их менять на интеллектуальные приборы учета, но уже за счет тарифа на передачу электрической энергии, что приведет к дополнительной тарифной нагрузке на всех потребителей Забайкальского края.

С 01 января 2022 года Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 522-ФЗ установлена обязанность сетевых организаций по обеспечению интеллектуальными системами учета электрической энергии (мощности) для удаленного сбора, обработки, передачи показаний приборов учета электрической энергии, обеспечивающей информационный обмен, хранение показаний приборов учета электрической энергии, удаленное управление ее компонентами, устройствами и приборами учета электрической энергии.

Кроме того, с 01 января 2023 года сетевым организациям вменена обязанность по предоставлению потребителю доступа к минимальному набору интеллектуальных систем учета электроэнергии (по всем приборам учета электрической энергии, допускаемым (вводимым) в эксплуатацию с 01 января 2022 года). В случае не предоставления последних, потребитель вправе требовать уплаты штрафа.

Учитывая вышеизложенное, для обеспечения исполнения федерального законодательства, а также в целях недопущения увеличения тарифной нагрузки на потребителей Забайкальского края вследствие проведения замен обычных средств коммерческого учета на средства коммерческого учета с АИИСКУЭ, целесообразно установление отдельных ставок на приборы учета электрической энергии (мощности) с интеллектуальным прибором учета и без интеллектуального прибора учета.

2) Прибор учета прямого включения предназначен для измерения потребленной электрической энергии посредством прямого подключения к трехфазной сети потребителя. ПКУ, устанавливаемые на элементы сети напряжением выше 1 кВ автоматически считаются косвенными, так как они оборудованы трансформаторами тока и трансформаторами напряжения. Таким образом, филиал не согласен с переносом предложенных ставок из категории «средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазные косвенного включения» (пункты 7.4, 7.5 таблицы приложения к проекту приказа) в категорию «средства коммерческого учета электрической энергии прямого включения»

3) В проекте приказа РСТ Забайкальского края предложена ставка «Средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазные полукосвенного включения без ТТ» (пункт 7.7 таблицы приложения к проекту приказа). Филиал не согласен с таким наименованием,

так как приборы учета прямого включения подключаются непосредственно к электросети и рассчитаны на величину электрического тока в сети потребителя до 100 А. Свыше 100 А используются приборы учета трансформаторного (полукосвенного) включения и подключаются к электросети только через трансформаторы тока.

Таким образом, ставку «средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазные полукосвенного включения без ТТ» необходимо приравнять к ставке «средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазные прямого включения без ТТ», но не ниже стоимости, заявленной филиалом».

Е.А.Морозова: «В соответствии с заключением, направленным в сетевые организации для ознакомления, в расчет ставок платы включены как расходы на установку средств коммерческого учета электрической энергии (мощности) с возможностью подключения к интеллектуальной системе учета, так и без возможности такого подключения. Расходы на установку приборов учета интеллектуальных из расчета не исключены. При этом, Методические указания содержат строгую дифференциацию ставок платы, и не могут быть дополнительно дифференцированы.

Вместе с тем, до 01 января 2022 года сетевые компании вправе устанавливать приборы учета разных типов. В связи с этим РСТ Забайкальского края было принято решение об усредненном расчете».

Т.С. Никипелова: «Касательно дифференциации ставок платы по способу подключения прибора учета могу пояснить, что в данном случае в расчет вошли приборы коммерческого учета, непосредственно укомплектованные измерительными трансформаторами тока и напряжения. Иными словами, дополнительно не учитываются затраты на приобретение и монтаж этих трансформаторов. Данная информация касается стандартизированных тарифных ставок, указанных в пунктах 7.3-7.5 таблицы приложения к проекту приказа.

В проекте приказа также указана ставка платы «средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) косвенного включения» (пункт 7.8 таблицы приложения к проекту приказа). В состав затрат при расчете данной ставки, помимо прибора учета, вошли измерительные трансформаторы тока и напряжения, а также затраты на их установку.

Ставка «средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) полукосвенного включения без ТТ» (пункт 7.7 таблицы приложения к проекту приказа) заявлена Оборонэнерго и рассчитана по такому же принципу: в расчете использованы средства коммерческого учета, укомплектованные трансформаторами тока».

Е.А. Морозова: «Есть еще вопросы?»

М.А. Курьянов: «Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» согласен с данной дифференциацией ставок в случае, если в приказе будут указаны пояснения.

Кроме того, филиал обращает внимание, что проектом приказа не предусмотрена ставка за единицу максимальной мощности для расчета платы за технологическое присоединение, а только стандартизированные тарифные ставки».

Е.А.Морозова: «Методическими указаниями не предусмотрено внесение изменений в наименование стандартизированных тарифных ставок. В связи с этим, возможно указать пояснения в примечаниях к таблице.

Касательно ставок за единицу максимальной мощности нужно отметить, что филиал «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» также выразил особое мнение в части того, что установление данных ставок не предусмотрено проектом.

Пунктом 30 Методических указаний предусмотрено, что в течение периода регулирования по обращению сетевой организации могут быть дополнительно установлены стандартизированные тарифные ставки. В заявлениях, направленных в адрес РСТ Забайкальского края сетевыми организациями (филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», филиалом «Забайкальский» АО «Оборонэнерго») нет сведений для расчета ставок за единицу максимальной мощности.

На основании вышеизложенного, РСТ Забайкальского края были рассчитаны только стандартизированные тарифные ставки.

Вместе с тем, ставки за единицу максимальной мощности могут быть дополнительно установлены по новому обращению сетевой организации.

Филиал «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» также обращает внимание на то, что стандартизированная тарифная ставка «средства коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазные прямого включения на уровне напряжения 1-20 кВ» (пункт 7.3 таблицы приложения к проекту приказа) учитывает средства коммерческого учета косвенного включения. Пояснения по этому вопросу получены ранее. Филиал ООО «Энергопромсбыт» - «Желдорэнерго» направил письмо о согласии с расчетом. Предлагаю принять приказ в предложенной редакции, с учетом дополнения примечанием».

Правление РСТ Забайкальского края решило:

Установить стандартизированные тарифные ставки в предложенных размерах.

Голосовали: «ЗА» - 7 человек «ПРОТИВ» - 0 человек

Секретарь Правления



А.Ю. Серебрякова