



РЕГИОНАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

13 декабря 2020 года

№ 342

г. Чита

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края на 2021 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2, Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края на 2021 год, согласно Приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возлагаю на себя.

Руководитель Службы

Е.А.Морозова

Приложение
к приказу Региональной службы
по тарифам и ценообразованию
Забайкальского края
от 23 декабря 2020 года № 342

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края на 2021 год (далее - Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2
Разработчик Программы	Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее - РСТ Забайкальского края)
Цели Программы	<ul style="list-style-type: none"> - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений; - устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований; - формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов; - повышение прозрачности системы контрольной деятельности; - защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и
Задачи	- выявление причин, факторов и условий,

Программы	<p>способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <ul style="list-style-type: none"> - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава РСТ Забайкальского края; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - создание системы профилактики правонарушений направленной на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; - другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния
Сроки и этапы реализации Программы	2021 год, без разделения на этапы.
Источники финансирования	Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных по РСТ Забайкальского края решением о бюджете Забайкальского края на очередной финансовый год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; -увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; -развитие системы профилактических мероприятий РСТ Забайкальского края; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри РСТ Забайкальского края; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц РСТ Забайкальского края;

	<ul style="list-style-type: none"> - повышение прозрачности деятельности РСТ Забайкальского края; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	Программа не предусматривает реализацию подпрограмм

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется РСТ Забайкальского края на предмет соблюдения субъектами контроля (надзора) требований, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Забайкальского края и нормативными правовыми актами Забайкальского края в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Контрольно-надзорная деятельность РСТ Забайкальского края осуществляется посредством проведения внеплановых выездных (плановых, документарных) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее - участники алкогольного рынка), систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности участниками алкогольного рынка, мероприятия по анализу Единой государственной автоматизированной информационной системы (далее - ЕГАИС), организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2020 год РСТ Забайкальского края проведены контрольные мероприятия по результатам которых участники алкогольного рынка привлечены к административной ответственности по следующим основаниям:

- «Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей» (ст. 15.13 КоАП РФ). Составлено протоколов об административных правонарушениях - 418. РСТ Забайкальского края рассмотрено 486 дел об административных правонарушениях по вышеуказанной статье КоАП РФ, сумма наложенных административных штрафов составила 3 866 000 рублей. В 237 случаях административное наказание в виде штрафа заменено на предупреждение;

- «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» (ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ). Составлено протоколов об административных правонарушениях 320. РСТ Забайкальского края рассмотрено 223 дела об административных правонарушениях по вышеуказанной статье КоАП РФ, сумма наложенных административных штрафов составила более 14 миллионов рублей. В 91 случае административное наказание в виде штрафа заменено на предупреждение. В суд общей юрисдикции для рассмотрения по существу направлено 8 дел;

- «Оборот этилового спирта (за исключением розничной продажи), алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота, определенных федеральным законом» (ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ). Составлено протоколов об административных правонарушениях 11. В Арбитражный суд Забайкальского края для рассмотрения по существу направлены 11 дел;

- «Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования» (ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ). Составлено протоколов об административных правонарушениях 15. РСТ Забайкальского края рассмотрено 13 дел об административных правонарушениях по вышеуказанной статье КоАП РФ, сумма наложенных административных штрафов составила 900 тысяч рублей. В 3 случаях административное наказание в виде штрафа заменено на предупреждение.

- «Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (ст. 14.19 КоАП РФ). Составлено протоколов об административных правонарушениях 68. РСТ Забайкальского края рассмотрено 67 дел об административных правонарушениях по вышеуказанной статье КоАП РФ, сумма наложенных административных штрафов составила 3 355 000 рублей. В 42 случаях административное наказание в виде штрафа заменено на предупреждение.

- «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальным предпринимателем)» (ч. 2 ст. 14.17.1 КоАП РФ). Составлено протоколов об административных правонарушениях 2. В Арбитражный суд Забайкальского края для рассмотрения по существу направлены 2 дела;

- «Оборот алкогольной продукции или табачных изделий без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны» (ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ). Составлено протоколов об административных правонарушениях 5. В суды общей юрисдикции для рассмотрения по существу направлены 5 дел;

- «Производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии» (ч. 3 ст. 14.17

КоАП РФ). Составлено протоколов об административных правонарушениях 1. В Арбитражный суд Забайкальского края для рассмотрения по существу направлено 1 дело;

Судами наложено административных штрафов на общую сумму 1 595 000 рублей.

В 2020 году проведено 13 внеплановых выездных проверок, 2 контрольные закупки.

Таким образом, в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции участниками алкогольного рынка на территории Забайкальского края, совершается значительное количество административных правонарушений. Основной причиной совершения административных правонарушений является правовой нигилизм участников алкогольного рынка, в погоне за прибылью большинство организаций и индивидуальных предпринимателей пытаются обойти нормы действующего законодательства пренебрежительно относятся к вопросам организации и реализации алкогольной продукции. Кроме того, в большинстве случаев у участников алкогольного рынка, ярко выраженная правовая неграмотность. А также отсутствие контроля со стороны руководителей организации и индивидуальных предпринимателей за сотрудниками непосредственно осуществляющих закупку, продажу и списание алкогольной продукции.

Для решения поставленных проблем информация, касающаяся вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, размещается на официальном сайте РСТ Забайкальского края (<http://рст.зabayкальскийкрай.рф>) в разделе «Деятельность»/«Государственный контроль (надзор)» и поддерживается в актуальном состоянии.

В рамках осуществления регионального государственного контроля в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции РСТ Забайкальского края проводятся мероприятия по профилактике нарушений согласно требований Федерального закона № 294-ФЗ.

Так, в целях предупреждения нарушений, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Забайкальского края, в открытом доступе на официальном сайте РСТ Забайкальского края размещены перечни актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, тексты соответствующих нормативных правовых актов, которые поддерживаются в актуальном состоянии.

Также на сайте РСТ Забайкальского края в разделе «Новости» публикуется информация, разъясняющая порядок оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, результаты проведения контрольных мероприятий, сообщения предостерегающие участников алкогольного рынка от совершения административных правонарушений.

Кроме того, должностными лицами РСТ Забайкальского края на постоянной основе проводится разъяснительная работа с представителями подконтрольных субъектов организации на предмет информирования о существующих требованиях

законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции с разъяснением положений соответствующих норм законодательства, указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения:

- в ходе и по результатам проведенных внеплановых (плановых, документарных) выездных проверок должностными лицами РСТ Забайкальского края;

- в ходе и по результатам проведения мероприятий по наблюдению, анализу за соблюдением обязательных требований;

- в рамках обращения граждан, индивидуальных предпринимателей организаций в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Ключевым риском при реализации программы профилактических мероприятий (далее - ПМ) является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению отдельных положений законодательства Российской Федерации и Забайкальского края, а также правовой нигилизм участников алкогольного рынка.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции - это деятельность РСТ Забайкальского края по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предостережение рисков причинения ущерба жизни и здоровья граждан, материального ущерба экономике Забайкальского края;

- предупреждение нарушения законодательства в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

- повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

Проведение ПМ позволит решить следующие задачи:

- выявление и купирование причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- функционирование системы консультирования и раскрытия информации об обязательных требованиях в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края.

Реализация ПМ в 2021 году предусматривает:

- корректировку практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (актуализация перечня обязательных требований);

- наполнение специального раздела на официальном сайте РСТ Забайкальского края, посвященного профилактике нарушений обязательных

требований (постоянное обновление информации в разделе).

- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на правовое поведение подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности РСТ Забайкальского края.

Раздел 4. Механизм реализации Программы

Непосредственными исполнителями Программы являются отделы РСТ Забайкальского края, указанные в разделе 6 Программы.

Ответственность за реализацию мероприятий Программы несёт заместитель руководителя РСТ Забайкальского края, курирующий данное направление.

РСТ Забайкальского края в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактической работы за отчетный год.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации своевременного корректирования Программы, ежеквартально ведется мониторинг и оценка уровня реализации ПМ.

Раздел 5. Оценка эффективности и результативности

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикаторным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (в рамках проведения контрольных мероприятий, проверок, рассмотрения обращений и т.д.);

Программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Непосредственными результатами реализации настоящей Программы должны стать:

- минимизация рисков причинения ущерба жизни и здоровья граждан, экономической безопасности Забайкальского края;
- поддержание на низком уровне количества нарушений, намеренно совершенных субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- внедрение различных способов профилактики;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики.

Раздел 6. Программные мероприятия (согласно приложению)

Приложение к программе профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края на 2021 год

Раздел 6. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование ПМ	Краткое описание формы ПМ	Дата (периодичность) проведения ПМ	Ожидаемые результаты ПМ	Исполнители
1	Размещение на официальном сайте РСТ Забайкальского края информации, касающейся осуществления государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, также текстов соответствующих нормативных правовых актов	По мере необходимости	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, доступность нормативных правовых актов	Отдел контроля за оборотом алкогольной продукции; Отдел надзора за соблюдением обязательных требований оборота алкогольной продукции; Отдел декларирования розничной продажи алкогольной продукции; Отдел лицензирования розничной продажи алкогольной продукции
		Размещение информации о проведении (проведенных) контрольных мероприятий на территории Забайкальского края	Не реже 1 раза в месяцев	Повышение прозрачности регионального государственного контроля	Отдел контроля за оборотом алкогольной продукции; Отдел надзора за соблюдением обязательных требований оборота алкогольной продукции; Отдел декларирования розничной продажи алкогольной продукции; Отдел лицензирования розничной продажи алкогольной продукции
2	Информирование участников алкогольного рынка по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации по актуальным вопросам контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	По мере необходимости	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, формирование единого понимания обязательных требований	Отдел контроля за оборотом алкогольной продукции; Отдел надзора за соблюдением обязательных требований оборота алкогольной продукции; Отдел декларирования розничной продажи алкогольной продукции;

№ п/п	Наименование ПМ	Краткое описание формы ПМ	Дата (периодичность) проведения ПМ	Ожидаемые результаты ПМ	Исполнители
					Отдел лицензирования розничной продажи алкогольной продукции
		Проведение собраний, совещаний, публичных слушаний по вопросам реализации алкогольной продукции на территории Забайкальского края	Не реже 1 раза в 6 месяцев	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, доступность нормативно-правовых актов	Отдел контроля за оборотом алкогольной продукции; Отдел надзора за соблюдением обязательных требований оборота алкогольной продукции; Отдел декларирования розничной продажи алкогольной продукции; Отдел лицензирования розничной продажи алкогольной продукции
		Доведение до сведения подконтрольных субъектов информации по соблюдению обязательных требований посредством разработки информационных писем, руководств, проведения семинаров, публичных слушаний	По мере необходимости	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, формирование единого понимания обязательных требований	Отдел контроля за оборотом алкогольной продукции; Отдел надзора за соблюдением обязательных требований оборота алкогольной продукции; Отдел декларирования розничной продажи алкогольной продукции; Отдел лицензирования розничной продажи алкогольной продукции
		Доведение до сведения подконтрольных субъектов информации по соблюдению обязательных требований при проведении проверок, мероприятий по наблюдению и анализу, а также консультирование при личном обращении	По мере возникновения основания	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, формирование единого понимания обязательных требований	Отдел контроля за оборотом алкогольной продукции; Отдел надзора за соблюдением обязательных требований оборота алкогольной продукции; Отдел декларирования розничной продажи алкогольной продукции; Отдел лицензирования розничной продажи алкогольной продукции
3	Функционирование «горячей линии» по приему информации о нарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции	Приём информации о нарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции в целях выявления, пресечения, а также профилактики правонарушений	На постоянной основе	Выявление, пресечение, а также профилактика правонарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции	Отдел надзора за соблюдением обязательных требований оборота алкогольной продукции;
4	Взаимодействие с органами местного самоуправления	Консультирование, обмен информацией, установление дней проведения праздничных мероприятий, рассмотрение вопроса о целесообразности введения дополнительных дней запрета, предоставление информации по	На постоянной основе	В целях предупреждения субъектами контроля нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции	Отдел контроля за оборотом алкогольной продукции; Отдел надзора за соблюдением обязательных требований оборота алкогольной продукции;

№ п/п	Наименование ПМ	Краткое описание формы ПМ	Дата (периодичность) проведения ПМ	Ожидаемые результаты ПМ	Исполнители
		прилегающим территория			Отдел декларирования розничной продажи алкогольной продукции; Отдел лицензирования розничной продажи алкогольной продукции
5	Подготовка проектов нормативно-правовых актов в сфере розничной продажи алкогольной продукции	Оценка соответствия регионального законодательства Федеральным нормативно-правовым актам в сфере розничной продажи алкогольной продукции, разработка, подготовка проектов нормативно-правовых актов в связи изменением законодательства	По мере возникновения оснований	Приведение регионального законодательства в соответствие с Федеральными нормативно-правовыми актами в сфере розничной продажи алкогольной продукции	Отдел контроля за оборотом алкогольной продукции; Отдел надзора за соблюдением обязательных требований оборота алкогольной продукции; Отдел декларирования розничной продажи алкогольной продукции; Отдел лицензирования розничной продажи алкогольной продукции