

ВЫПИСКА

из протокола заседания Правления Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 28 января 2021 г. № 3

Председательствовал: Морозова Е.А.

Члены Правления: Казанцева А.И., Грязнова Е.А., Размахнина М.Л. Казанова Ю.И., Руденок Е.В., Дорожкова О.Н., Старостин А.В. (заочно)

Представитель регулируемой организации: Заместитель директора по экономике и финансам филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Читаэнерго» - М.А.Курьянов (доверенность от 2 декабря 2020 года № 75/91).

Уполномоченный по делу: Никипелова Татьяна Сергеевна

Вопрос № 2

«Об установлении размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту энергопринимающих устройств здания магазина Гиенко Натальи Петровны к электрическим сетям филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго»

Слушали: Никипелову Татьяну Сергеевну – начальника отдела энергобалансов ГКУ «Центр экспертиз», которая доложила результаты экспертизы.

В Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края) поступило заявление от «Читаэнерго» - филиала ПАО «Россети Сибирь» (далее – Читаэнерго) об установлении размера платы по индивидуальному проекту за технологическое присоединение энергопринимающих устройств здания магазина Гиенко Натальи Петровны к электрическим сетям Читаэнерго (исх. от 13 января 2021 года № 1.8/02/65-исх).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» была создана экспертная группа в составе: начальника отдела энергобалансов ГКУ «Центр экспертиз» – Никипеловой Т.С., заместителя руководителя – начальника отдела прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края – Казанцевой А.И., заместителя начальника отдела прогнозирования, анализа и тарифов ТЭК РСТ Забайкальского края – Захаровой М.С.

Расчет размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств здания магазина Гиенко Натальи Петровны выполнен в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

2) Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 (далее – Правила);

3) Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 29 августа 2017 года № 1135/17 (далее – Методические указания).

Экспертной группой были рассмотрены представленные Читаэнерго материалы.

В соответствии с данными материалами планируется организация технологического присоединения энергопринимающих устройств здания магазина Гиенко Натальи Петровны, расположенных по адресу: Забайкальский край, Агинский район, пгт. Агинское, ул. Б.Цыренова, д. 10-1, с максимальной мощностью 250 кВт (с учетом ранее присоединенной мощности 15 кВт) на напряжении 0,4 кВ, по III категории надежности.

В октябре 2020 года приказом РСТ Забайкальского края от 23 октября 2020 года № 141-НПА установлена плата за технологическое присоединение объекта вышеуказанного заявителя по этому же адресу с присоединяемой максимальной мощностью 100 кВт (с учетом ранее присоединенной мощностью 15 кВт). В декабре 2020 года заявителем направлено в Читаэнерго заявление об аннулировании заявки на технологическое присоединение, для присоединения электроустановок максимальной мощностью 250 кВт заявителем направлена в сетевую организацию новая заявка.

В соответствии п. 28 (б), п. 29, п. 32 Правил у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения, а именно – ограничение на максимальную мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение. Разработав технические условия, Читаэнерго установило, что требуется реконструкция участка ВЛ-0,4 кВ ф.-1, Поселок-1 от РУ-0,4 кВ ТП-2, а также замена ТП-2 на новую ТП 10/0,4 кВ с трансформатором большей мощности.

Также, в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 522-ФЗ с 01 июля 2020 года в плату за технологическое присоединение включаются расходы на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности).

Согласно пункту 41 Методических указаний плата за технологическое присоединение для заявителей, присоединяющихся к электрическим сетям по индивидуальному проекту, определяется регулирующим органом в соответствии с выданными техническими условиями по формуле:

$$ПТП = P + P_{и} + P_{тп}, \text{ где}$$

P – стоимость мероприятий, перечисленных в пункте 16 (за исключением подпункта «б») Методических указаний, определяемая по стандартизированным тарифным ставкам, установленным на год, в котором устанавливается плата;

$P_{и}$ – расходы на выполнение мероприятий «последней мили» (подпункт «б» пункта 16 Методических указаний), а также на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности), согласно выданным техническим условиям;

$P_{тп}$ – расходы на оплату услуг технологического присоединения к электрическим сетям смежной сетевой организации.

Плата за технологическое присоединение устанавливается в 2021 году, поэтому РСТ Забайкальского края при расчете платы применяет стандартизированные тарифные ставки, установленные на 2021 год.

Стандартизированные тарифные ставки на 2021 год установлены приказом РСТ Забайкальского края от 18 декабря 2020 года № 593-НПА «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул для расчета размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Забайкальского края на 2021 год».

Стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии по мероприятиям, указанным в пункте 16 Методических указаний (кроме подпункта «б»), на 2021 год 12 323,12 руб. за одно присоединение (без НДС).

В соответствии с техническими условиями и перечнем мероприятий, сетевая организация выполняет мероприятия по замене ТП-2 на новую ТП-10/0,4 кВ с трансформатором большей мощности (630 кВА), реконструкцию ВЛ-0,4 кВ от ТП-2 ф.-1 Поселок-1 путем подвеса двух дополнительных проводов СИП-2 4х50 мм² под одни зажимы протяженностью 0,42 км, а также монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазного косвенного включения.

Данные мероприятия, за исключением мероприятий по монтажу комплекса коммерческого учета электрической энергии (мощности), не являются мероприятиями по строительству объектов «последней мили» и подлежат включению в инвестиционную программу ПАО «Россети Сибирь». При этом в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 (далее – Основы ценообразования), в состав платы за технологическое присоединение не допускается включение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры. Таким образом, расходы по мероприятиям по замене

трансформаторной подстанции на новую, а также реконструкции ВЛ-0,4 кВ будут подлежать включению в тариф на услуги по передаче электрической энергии в порядке, предусмотренном требованиями действующего законодательства.

Объем финансовых потребностей, необходимый для реализации инвестиционных проектов строительства объектов электроэнергетики, учитываемый при государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования, не должен превышать объем финансовых потребностей, определенный в соответствии с укрупненными нормативами цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики, утвержденных Министерством энергетики Российской Федерации.

Читаэнерго представлен расчет по Укрупненным нормативам цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства, утвержденных приказом Минэнерго России от 17 января 2019 года № 10 (далее – УНЦ). Согласно представленным расчетам расходы на реконструкцию составляют:

$$P_p = P_{вл} + P_{тп}, \text{ где}$$

1) $P_{вл}$ - расходы на реконструкцию ВЛ-0,4 кВ путем подвеса дополнительного провода под одни зажимы, равные:

$$P_{вл} = (219\,000 \times 0,42 + 2\,200,00 \times 11) \times 2 \times 1,04 + 40\,000,00 = 281\,654,40 \text{ руб. (без НДС), где}$$

219 000,00 – стоимость строительно-монтажных работ по ВЛ-0,4 кВ (провод СИП), на уровне напряжения 0,4 кВ, сечение 50 мм², руб.;

0,42 – протяженность ВЛ-0,4 кВ, км;

2 – требуемое количество цепей ВЛ-0,4 кВ, шт;

1,04 – коэффициент перехода к региональной цене;

40 000,00 – затраты на проектно-изыскательские работы по ВЛ, руб.

2) $P_{тп}$ - расходы на реконструкцию ТП-2, равные соответственно:

$$P_{тп} = 2\,153\,000,00 \times 1,05 + 300\,000,00 = 2\,560\,650,00 \text{ руб. (без НДС), где}$$

2 153 000,00 – стоимость строительно-монтажных работ ТП киоскового типа 6-20 кВ мощностью 630 кВА, руб.;

1,05 – коэффициент перехода к региональной цене;

300 000,00 – стоимость проектно-изыскательских работ, руб.

Общий размер расходов на реконструкцию существующей сети согласно УНЦ равен:

$$P_p = 281\,654,40 + 2\,560\,650,00 = 2\,842\,304,40 \text{ руб. (без НДС).}$$

Так как УНЦ рассчитаны в ценах по состоянию на 01 января 2018 года, необходимо привести данный расчет к ценам 2021 года путем индексации с помощью индексов-дефляторов. Читаэнерго при расчете размера расходов на реконструкцию использует индексы-дефляторы, которые составляют: на 2019 год – 107,4%, на 2020 год – 103,6%, на 2021 год – 103,7%.

Размер расходов на реконструкцию, полученный при использовании вышеуказанных индексов-дефляторов, равен:

$$P_p = 2\,842\,304,40 \times 1,074 \times 1,036 \times 1,037 = 3\,279\,543,38 \text{ руб.}$$

Дополнительно при расчете размера расходов на реконструкцию Читаэнерго использует индекс-дефлятор за три квартала 2018 года, равный 104,0%. РСТ Забайкальского края считает данную индексацию УНЦ экономически необоснованной, так как УНЦ рассчитаны в ценах 2018 года.

Вместе с тем, РСТ Забайкальского края произведен расчет стоимости реконструкции трансформаторной подстанции путем замены ее на новую с трансформатором большей мощности в соответствии с укрупненными нормативами цены строительства, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 907/пр (далее – НЦС).

Согласно НЦС размер расходов на реконструкцию составит:

$$P_{\text{тп}} = 786\,910,00 \times 0,99 = 779\,040,90 \text{ руб. (без НДС), где}$$

786 910,00 – стоимость строительства КТП 10(6) кВ, проходной, киоскового типа, мощностью 630 кВА;

0,99 – коэффициент перехода от цен базового района НЦС к уровню цен субъекта Российской Федерации;

Так как НЦС рассчитаны в ценах по состоянию на 01 января 2020 года, необходимо привести данный расчет к ценам 2021 года путем индексации с помощью индекса-дефлятора на 2021 год. Таким образом, размер расходов на реконструкцию составит:

$$(281\,654,40 \times 1,074 \times 1,036 + 779\,040,90) \times 1,037 = 1\,132\,847,43 \text{ руб. (без НДС).}$$

Согласно пункту 3 НЦС данные показатели могут быть использованы при возведении объектов энергетики (за исключением линейных), при этом размер расходов, определенный с использованием НЦС, существенно ниже предельного (максимального) размера расходов, определенного с использованием УНЦ.

На основании вышеизложенного, РСТ Забайкальского края считает обоснованным использование НЦС при расчете размера расходов.

Технологическое присоединение к электрическим сетям смежной сетевой организации не требуется.

Кроме того, в соответствии с техническими условиями дополнительно требуется монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазного косвенного включения. Стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазных полукосвенного включения на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже с ТТ, согласно приказу РСТ Забайкальского края от 18 декабря 2020 года № 593-НПА, составляет 32 634,88 руб./точку учета (без НДС).

Плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств магазина Гиенко Натальи Петровны к электрическим сетям Читаэнерго по индивидуальному проекту составила:

$$\text{ПТП} = 12\,323,12 + 32\,634,88 = 44\,958,00 \text{ руб. (без НДС).}$$

На основании вышеизложенного предлагается рассмотреть и установить на Правлении РСТ Забайкальского края размер платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту энергопринимающих устройств здания магазина Гиенко Натальи Петровны, расположенного по адресу: Забайкальский край, Агинский район, пгт. Агинское, ул. Б.Цыренова, д. 10-1, с максимальной мощностью 250 кВт (с учетом ранее присоединенной мощности 15 кВт), на напряжении 0,4 кВ, по III категории надежности к электрическим сетям Читаэнерго в размере 44 958,00 руб. (без НДС).

Установить величину расходов на выполнение мероприятий по созданию технической возможности технологического присоединения, не включаемых в плату за технологическое присоединение, в размере 1 132 847,43 руб. (без НДС).

Член Правления РСТ Забайкальского края – представитель Ассоциации «НП Совет рынка» (далее – Ассоциация) А.В. Старостин представил в письменном виде позицию Ассоциации при голосовании по данному вопросу. Представитель Ассоциации Старостин А.В. обратил внимание, что при утверждении стандартизированных ставок, используемых для определения вышеуказанной платы за технологическое присоединение, Ассоциация голосовала «воздержался», однако в связи с тем, что на момент рассмотрения вопроса стандартизированные ставки утверждены и являются действующими, Ассоциация при голосовании руководствуется Методическими указаниями, утвержденными Приказом ФАС России от 29 августа 2017 года № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.»

Е.А.Морозова: «У присутствующих есть вопросы или замечания?»

М.А.Курьянов: «Филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» не согласен с величиной расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в плату за технологическое присоединение, в размере 1 132 847,43 руб. (без НДС) в связи с тем, что укрупненные нормативы цены строительства для объектов энергетики, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 907/пр учитываются при строительстве жилых домов для формирования их стоимости. Использование данных нормативов для расчета расходов на создание технической возможности для технологического присоединения филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» считает некорректным. Расчет, выполненный РСТ Забайкальского края в соответствии с данными нормативами, не покрывает расходы на приобретение КТП и трансформатора.»

Е.А.Морозова: «Филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» не представлены локальные сметные расчеты расходов на реконструкцию, выполненные с применением сметных нормативов, из чего можно сделать вывод, что такой расчет расходов не был произведен?»

М.А.Курьянов: «Департамент капитального строительства филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» производит расчет расходов с применением сметных нормативов только после заключения договора с заявителем, на основании проекта.»

Е.А.Морозова: «Филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» произведен на данном этапе только максимальный расчет расходов с применением укрупненных нормативов. Таким образом, говорить о том, что фактические расходы существенно превысят расходы, рассчитанные РСТ Забайкальского края с применением НДС, преждевременно. При этом фактически понесенные расходы будут учтены при расчете тарифа на услуги по передаче электрической энергии в порядке, предусмотренном требованиями действующего законодательства.

Обращаю внимание, что согласно письму члена Правления РСТ Забайкальского края – представителя Ассоциации А.В. Старостина, Ассоциация голосует «за» установление размера расходов на реконструкцию в размере 1 132 847,43 руб. Предлагаю принять приказ в предложенной редакции».

Правление РСТ Забайкальского края решило:

Установить плату за технологическое присоединение по индивидуальному проекту энергопринимающих устройств здания магазина Гиенко Н.П. к электрическим сетям филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» в размере 44 958,00 руб. (без НДС).

Установить величину расходов на выполнение мероприятий по созданию технической возможности технологического присоединения, не включаемых в плату за технологическое присоединение 1 132 847,43 руб. (без НДС).

Голосовали:

«ЗА» - 8 человек «ПРОТИВ» - 0 человек «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 человек

Секретарь Правления



О.Н.Дорожкова