**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «СРЕТЕНСКИЙ РАЙОН»**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК КСО 60 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального района «Сретенский район»**

(утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты

Муниципального района «Сретенский район» от «26» июня 2019 года №Р-006)

2019 год

Содержание

1. Общие положения ..............................................................................................3

2. Общая характеристика экспертизы проектов МПА ...................................... 4

3. Организация мероприятия и проведение экспертизы проектов МПА ........ 6

4. Порядок оформления заключений ...................................................................8

5. Условия проведения экспертизы ..................................................................... 9

Приложение Образец оформления заключения по результатам финансово-

экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов………………………………………………………………………………10

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального района «Сретенский район» (далее – Стандарт) разработан с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014г. №47К (993)) и опыта организации и проведения финансово – экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального района «Сретенский район» (далее – Сретенский район»).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур

- проведения Контрольно-счетной палатой муниципального района «Сретенский район» (далее -Палата) финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) проектов муниципальных правовых актов (далее – проектов МПА) в части, касающейся расходных обязательств Сретенского района.

1.3. Задачами Стандарта являются:

- определение принципов и процедур экспертизы проектов МПА;

- установление общих требований к организации и оформлению результатов - экспертизы проектов МПА.

1.4. При организации и проведении экспертизы проектов МПА сотрудники Палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Забайкальского края, Уставом Сретенского района, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района «Сретенский район», Решением Совета о бюджетном процессе в Сретенском районе, другими нормативными правовыми актами района, Регламентом Палаты и настоящим Стандартом.

**2. Общая характеристика экспертизы проектов МПА**

2.1. Целями экспертизы проектов МПА являются:

- определение уровня финансовой обеспеченности;

- выявление последствий реализации рассматриваемых МПА для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования муниципальной собственности;

- устранение технических и юридических ошибок разработчиков в представленных проектах;

- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию бюджетного процесса и МПА, и другим вопросам;

- проверка норм проекта МПА на соответствие действующему законодательству;

- оценка проекта МПА как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, стратегии социально - экономического развития района;

- подготовка заключения по результатам экспертизы.

2.2. Предметом экспертизы проектов МПА являются:

- текстовая часть проекта муниципального правового акта;

- пояснительная записка к проекту муниципального правового акта, содержащая обоснование необходимости его принятия;

- финансово-экономическое обоснование к проекту муниципального правового акта, определяющее увеличение (уменьшение) доходов и расходов, необходимых при реализации принимаемого муниципального правового акта;

- данные об исполнении бюджета района;

- перечень муниципальных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием муниципального правового акта;

- дополнительная информация, получаемая Палатой по запросам от соответствующих отделов Администрации и других организаций.

2.3. Процесс проведения экспертизы проекта нормативного правового акта включает следующие этапы:

- ознакомление с представленным проектом нормативного правового акта и приложениями к нему;

- изучение действующих муниципальных правовых актов Российской Федерации, Забайкальского края, Сретенского района по вопросу представленного на экспертизу проекта муниципального правового акта;

- изучение пояснительной записки к проекту муниципального правового акта;

- проверка финансово-экономического обоснования (расчетов), представленного на экспертизу проекта муниципального правового акта;

- при необходимости проверка соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением Совета о бюджете района на соответствующий финансовый год, на реализацию принимаемого проекта муниципального правового акта, а также анализ отчета об исполнении бюджета района при уменьшении расходов на реализацию принимаемого проекта муниципального правового акта.

2.4. Экспертиза проектов МПА должна быть:

- объективной – осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету экспертизы;

- системной – представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

- результативной – итоги экспертизы должны обеспечить возможность подготовки обоснованных выводов, предложений и рекомендаций.

**3. Организация и проведение экспертизы проектов МПА**

3.1. Основанием для проведения экспертизы проектов МПА является обращение Совета Сретенского района или Администрации района, иного органа местного самоуправления Сретенского района.

3.2. При проведении экспертизы рассматривается основной перечень вопросов:

- соответствие цели проекта МПА приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально – экономического развития района;

- определение социально-экономической проблемы, решение которой обеспечивается в связи с принятием и реализацией нормативного правового акта;

- определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям муниципалитета, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также иными федеральными законами, определяющими правовые основы регулируемых отношений;

- оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств и их обеспеченности источниками финансирования;

- анализ соответствия проектируемых объемов расходов бюджета расходам, утвержденным законом о бюджете района на соответствующий год и плановый период.

3.3. В случае, когда на реализацию принятого проекта МПА потребуется финансирование за счет бюджета района, необходимо:

- установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в краевом законе об областном бюджете на соответствующий финансовый год;

- в случаях, если проект МПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим

видам расходных обязательств, определить содержит ли МПА нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса РФ;

- оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту МПА, обосновывающие потребность в бюджетных средствах.

3.4. Порядок организации проведения экспертизы и подготовки заключения по результатам экспертизы проектов МПА.

При поступлении в Палату обращения Совета Сретенского района, Администрации района, иного органа местного самоуправления района о проведении экспертизы МПА председатель Палаты определяет сроки проведения финансово-экономической экспертизы и состав ответственных лиц, но не более пяти рабочих дней.

Результатом проведения финансово-экономической экспертизы является заключение (заключения), которое готовится ответственным исполнителем и содержит выводы заключения (заключений), оформленные по результатам проведения финансово-экономической экспертизы. Завершающим этапом является его подписание Председателем Палаты.

**4. Порядок оформления заключений**

Заключение представляет собой документ Палаты, отражающий практический и документальный результат финансово-экономической экспертизы. Этот документ не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

В заключении указываются:

- наименование проекта МПА, по которому проводится экспертиза;

- замечания к проекту МПА в целом и (или) к его нормам;

- предложения по проекту МПА в целом и (или) его отдельным нормам;

- иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта МПА, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта МПА; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

Форма заключения на проект МПА приведена в приложении к настоящему Стандарту.

**5. Условие проведения финансово-экономической экспертизы.**

- достаточность времени для экспертизы с учетом ее трудоемкости;

- полнота необходимой информации, предоставляемой разработчика.

-----------------------

Приложение

Образец оформления заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект

Основание для проведения экспертизы: п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 8 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Сретенского района, утвержденного решением Совета муниципального района «Сретенский район» 26.12.2014 № 39-РНП.

При проведении финансово-экономической экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1.

2.

3. …

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу проектом предусматривается …

В результате рассмотрения представленного проекта установлено следующее...

Выводы:

Контрольно-счетная палата муниципального района «Сретенский район» рекомендует (не рекомендует) проект \_\_\_\_\_\_\_\_ к рассмотрению на Совет муниципального района «Сретенский район» (либо к утверждению Главой Администрации Сретенского района) (принятию) с учетом замечаний

и предложений, изложенных в настоящем заключении.