

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«СРЕТЕНСКИЙ РАЙОН»
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 30 » ноября 2020 г.

№ 340

г. Сретенск

Об утверждении районной долгосрочной муниципальной программы
«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Сретенского
района (2021-2024 годы).

В соответствии со статьей 30 Устава Сретенского района, на основании Постановления Правительства Забайкальского края № 650 от 30 декабря 2015 года «Об утверждении государственной программы Забайкальского края "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края», в целях эффективного использования бюджетных средств администрация муниципального района «Сретенский район»

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить районную долгосрочную целевую программу «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Сретенского района (2021-2024 годы)».

2. Настоящее Постановление вступает в силу после его официального опубликования в порядке, предусмотренном Уставом администрации МР «Сретенский район».

3. Контроль за исполнением данной программы возложить на начальника Управления территориального развития Администрации МР «Сретенский район».

Глава администрации
МР «Сретенский район»



Закурдаев А.С.

ПРОГРАММА
«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»

ПАСПОРТ
программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Сретенского района»

Наименование программы	Программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Сретенского района» (далее – программа).
Дата принятия решения о разработке программы	Распоряжение Главы администрации муниципального района «Сретенский район» от 27 ноября 2020 года № 709-р «О целесообразности разработки районной долгосрочной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Сретенского района (2021-2024 г)».
Дата утверждения программы	Постановление Главы администрации муниципального района «Сретенский район» от «__» _____ 2020 года № ____ «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Сретенского района (2021-2024 годы)».
Основной разработчик программы	Управление территориального развития администрации МР «Сретенский район».
Цель и задачи программы	<p>Цель: создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания, а также повышение надежности функционирования систем жизнеобеспечения населения.</p> <p>Задачи: модернизация объектов коммунальной инфраструктуры; повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры; оснащение объектов коммунальной и социальной инфраструктуры Сретенского района резервными источниками электроснабжения; оказание содействия поселениям Сретенского района в организации для населения теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, создания нормативного запаса топлива. составление сметной и проектной документации, прохождение государственной экспертизы на ремонт, капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов коммунальной инфраструктуры. актуализация схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.</p>

Важнейшие целевые индикаторы программы	Снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры с 56 % в 2021 году до 46 % в 2024 году; количество поселений, которым будет оказана поддержка в целях подготовки объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону 2021-2024 годов, 14.
Сроки и этапы реализации программы	2021–2024 годы. Программа реализуется в один этап.
Потребность в финансировании программы	Потребность в финансировании мероприятий программы составляет 268,05 млн. рублей, в том числе по годам: 2021 год – 55,45 млн. рублей; 2022 год – 66,1 млн. рублей; 2023 год – 75,4 млн. рублей; 2024 год – 71,1 млн. рублей.
Основные ожидаемые конечные результаты реализации программы	Успешное выполнение мероприятий программы позволит обеспечить: снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры; повышение качества предоставления коммунальных услуг; снижение потребления энергетических ресурсов в результате уменьшения потерь в процессе производства и доставки энергоресурсов потребителям; создание условий для привлечения внебюджетных средств для финансирования проектов модернизации; повышение надежности работы основного и вспомогательного технологического оборудования из-за отсутствия неплановых остановок; увеличение сроков эксплуатации основного и вспомогательного технологического оборудования; снижение затрат на ликвидацию последствий аварийных ситуаций при перебоях с энергоснабжением в населенных пунктах Сретенского района; надежное энергоснабжение социально значимых объектов жизнеобеспечения резервными источниками энергоснабжения; улучшение экологической ситуации в Сретенском районе; оказание содействия поселениям Сретенского района в организации для населения теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, создание нормативного запаса твердого топлива. составление сметной и проектной документации, прохождение государственной экспертизы на ремонт, капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов коммунальной инфраструктуры. актуализация схем теплоснабжения водоснабжения и водоотведения в соответствии с изменениями.

Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом

Состояние жилищно-коммунального комплекса Сретенского района требует значительных капитальных вложений, направленных на реконструкцию и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, строительство новых объектов с применением современных технологий и материалов.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры Сретенского района характеризует:

1. высокий уровень износа основных производственных фондов, в том числе транспортных коммуникаций и энергетического оборудования;

2. высокие потери энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления в следствии эксплуатации устаревшего технологического оборудования с низким коэффициентом полезного действия;

3. высокая себестоимость производства коммунальных ресурсов из-за сверхнормативного потребления, наличия нерационально функционирующих затратных технологических схем и низкого коэффициента использования установленной мощности.

В настоящее время из 34,6 километров тепловых сетей в ненормативном состоянии находятся 17,6 километров сетей, соответственно требуется их замена (ремонт) . Так же из 15,1 км водопроводных сетей замены требуют 6,3 км. Транспортировка сточных вод до очистных сооружений осуществляется канализационными сетями, общей протяженностью 9,6 км, и канализационными насосными станциями. Около 6 км. канализационных сетей нуждается в замене и капитальном ремонте.

В Сретенском районе существует два типа источников теплоснабжения: централизованное и индивидуальное. Централизованное теплоснабжение осуществляется от 42-х котельных находящихся в муниципальной собственности, 26 котельных находящихся в государственной и частной собственности. Основные котельные района: «Поселковая» котельная - проектной мощностью 15,74 Гкал/ч., «ССЗ-Управление» - проектной мощностью 29,38 Гкал/ч., ГУЗ Сретенская ЦРБ - проектной мощностью 1,8 Гкал/ч, ДПКС - проектной мощностью 4,9 Гкал/ч., «Стройдвор» - проектной мощностью 2,3 Гкал/ч., котельная № 1 г. Сретенска - проектной мощностью 8,21 Гкал/ч. В настоящее время на указанных выше котельных мощности загружены на 86,8 %. Средний износ оборудования котельных – 71 %, износ зданий и сооружений котельных – 80 %. Установленное котельное и вспомогательное оборудование в значительной части морально и физически устарело, не соответствует современным требованиям энергоэффективности. Как следствие высокие потери энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления.

Основными факторами, оказывающими негативное влияние на деятельность жилищно-коммунального хозяйства, качество предоставления коммунальных услуг, состояние окружающей среды являются высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры, ее технологическая отсталость и не оснащенность.

На территории Сретенского района модернизация объектов коммунального комплекса в 2016–2020 годах осуществлялась посредством реализации целевых районных и краевых программ:

Районной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Сретенского района» 2016-2020 гг.

подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры 2016-2020 гг.» государственной программы Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края».

За 2016–2020 годы инвестиции из всех источников на реконструкцию и модернизацию объектов жилищно-коммунального хозяйства составили 135 316,35 тысяч рублей. В рамках реализации краевых, районных и федеральных целевых программ

выполнен значительный объем работ по реконструкции котельных и тепловых сетей, ремонту систем отопления, водоснабжения, электроосвещения и ремонту зданий и очистных сооружений.

Значительно улучшено теплоснабжение в поселке Кокуй, городе Сретенск, с. Верхняя-Кузнга, с. Дунаево. За последние годы удалось значительно увеличить процент замены аварийных тепловых, водопроводных сетей на новые, замены котлов и котельного оборудования.

Несмотря на положительные изменения, произошедшие за последние годы, не все намеченное вышеуказанными программами удалось реализовать в полном объеме, и кардинального изменения ситуации достигнуть не удалось. Положение дел в отрасли остается сложным.

Для решения проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, приведения существующей коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества необходимо обеспечить масштабную реализацию инвестиционных проектов модернизации объектов коммунального комплекса.

При замене и восстановлении строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и восстановление указанных элементов так же необходимо разрабатывать сметную и проектно-сметную документацию.

По состоянию на 01 ноября 2020 года на территории Сретенского района в эксплуатации находится 42 котельных, отапливающих социально значимые объекты – больницы, школы, детские сады, административные здания, объекты социальной защиты и населения.

Обеспеченность резервными дизельными электростанциями составляет 2 единицы, в том числе:

- по медицинским учреждениям – 2 единицы;
- по образовательным учреждениям – 0 единиц;
- по объектам социальной защиты населения – 0 единиц;
- по объектам ЖКХ – 0 единиц;
- по водозаборам и насосным станциям – 0 единиц.

Вместе с тем указанные объекты относятся к электроприемникам первой и второй категории, перерыв энергоснабжения которых может повлечь за собой опасность для жизни людей, в связи с чем, объекты должны быть оснащены автономными источниками питания.

Это обуславливает наличие в программе мероприятий по обеспечению социально значимых объектов жизнеобеспечения резервными источниками энергообеспечения.

Включение мероприятий по подготовке коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду и создание нормативного запаса твердого топлива обусловлено необходимостью предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушениям функционирования систем жизнеобеспечения населения на территории района в период прохождения отопительных сезонов, предотвращения критического уровня износа основных фондов объектов коммунальной инфраструктуры района, повышения надежности предоставления потребителям коммунальных услуг требуемого объема и качества.

Решение задач качественного и безаварийного прохождения отопительных сезонов соответствует установленным приоритетам экономического развития Сретенского района и возможно только программными методами путем проведения комплекса мероприятий.

Мероприятия по подготовке к осенне-зимнему периоду предусматривают, в основном, проведение капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры с целью восстановления их ресурса, с заменой при необходимости конструктивных элементов и систем инженерного оборудования, а так же улучшения эксплуатационных показателей и качества предоставления коммунальных услуг населению. Так, к ним относятся работы, в процессе которых производится смена изношенных конструкций и оборудования или замена их на более прочные и экономичные, улучшающие эксплуатационные возможности ремонтируемых объектов.

Программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» соответствует приоритетным задачам социально-экономического развития Сретенского района.

Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры района требует координации и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций коммунального комплекса, что обусловило необходимость применения программного метода и разработки программы.

Раздел 2. Цель, задачи, сроки и этапы реализации программы

Целью программы является создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания, а также повышение надежности функционирования систем жизнеобеспечения населения.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

модернизация объектов коммунальной инфраструктуры;

повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры;

оснащение объектов коммунальной и социальной инфраструктуры Сретенского района резервными источниками электроснабжения;

оказание содействия поселениям района в организации теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения населения, создание нормативного запаса твердого топлива;

составление сметной и проектной документации, прохождение государственной экспертизы на ремонт, капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов коммунальной инфраструктуры;

актуализация схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Программа основана на следующих принципах:

софинансирование проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением бюджетных средств и средств внебюджетных источников;

развитие различных форм государственно-частного партнерства с целью привлечения частных средств в качестве источников финансирования проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Сроки реализации подпрограммы: 2021–2024 годы. Программа будет реализовываться в один этап.

Для контроля программных мероприятий определены целевые индикаторы, характеризующие прямой эффект от реализации программы.

Целевые индикаторы	Показатели по годам			
	2021	2022	2023	2024
1. Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры, %	56	52	48	46
2. Установка резервных дизельных электростанций, шт.	1	1	2	2

--	--	--	--	--

Решение данных задач требует проведения комплекса мероприятий, направленных на предупреждение аварийных ситуаций на объектах коммунальной инфраструктуры в период прохождения отопительных сезонов.

Условиями прекращения реализации программы являются досрочное достижение цели и решение задач программы, а также изменение механизмов реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Раздел 3. Ресурсное обеспечение программы

Финансирование мероприятий программы осуществляется из средств бюджета Сретенского района, бюджетов городских и сельских поселений, бюджета Забайкальского края, Федерального бюджета, внебюджетных источников.

Потребность в финансировании мероприятий программы составляет 268,05 млн. рублей, в том числе по годам:

2016 год – 55,45 млн. рублей;

2017 год – 66,1 млн. рублей;

2018 год – 765,4 млн. рублей;

2019 год – 71,1 млн. рублей.

Финансирование программы определено исходя из минимально необходимых потребностей в ремонте, капитальном ремонте, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, приобретения и монтажа стационарных и передвижных дизельных электрических станций, составлению сметной и проектно-сметной документации, актуализации схем тепло- и водоснабжения.

Реализация мероприятий программы позволит улучшить качество предоставления жилищно-коммунальных услуг и в значительной степени снизить потребление энергетических ресурсов в результате снижения потерь в процессе их производства и доставки потребителям, а также улучшить экологическую обстановку в Сретенском районе.

С учетом ограниченных возможностей районного бюджета механизм реализации программы предусматривает возможность привлечения средств из всех источников финансирования.

Финансирование мероприятий программы из районного бюджета позволит привлечь средства краевого, федерального бюджета и внебюджетных источников.

Раздел 4. Механизм реализации программы

Текущее управление реализацией программы осуществляет муниципальный заказчик – координатор программы и муниципальные заказчики программы.

Муниципальный заказчик – координатор программы и муниципальные заказчики программы ежегодно в установленном порядке уточняют перечень финансируемых мероприятий программы на очередной финансовый год, определяют сроки их реализации и объемы финансирования, оценивают возможность достижения целевых индикаторов и показателей.

Выполнение мероприятий программы осуществляется на основе муниципальных контрактов, заключаемых в установленном порядке муниципальным заказчиком – координатором программы и муниципальными заказчиками программы с исполнителями мероприятий программы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Целью предоставления бюджетам поселения из районного бюджета субсидий является реализация мероприятий программы.

Критериями отбора поселений для предоставления из районного бюджета субсидий являются 75 % от общей потребности поселения в финансовых средствах на подготовку объектов муниципальной собственности к отопительному сезону.

Реализация мероприятий программы в сельских и городских поселениях района

Средства районного бюджета на финансирование мероприятий программы выделяются на:

предоставление субсидий бюджетам поселений района и бюджетным учреждениям Сретенского района на софинансирование мероприятий на ремонт, капитальный ремонт, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

оснащение объектов коммунальной и социальной инфраструктуры резервными источниками энергообеспечения (приобретение и монтаж стационарных дизельных электрических станций (блок-контейнеров) и передвижных дизельных электростанций);

предоставление субсидий бюджетам поселений района на софинансирование мероприятий по подготовке систем коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду и создание нормативного запаса топлива;

составление сметной, проектно-сметной документации на ремонт, капитальный ремонт, реконструкцию и модернизацию систем коммунальной инфраструктуры;

актуализацию схем теплоснабжения и водоснабжения.

Координатор программы в рамках мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду:

1. формирует бюджетные заявки и обоснования на включение мероприятий программы в районный бюджет на соответствующий финансовый год;

2. заключает соглашения (договоры) с поселениями района и бюджетными учреждениями Сретенского района, участвующими в финансировании программы;

3. участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием мероприятий программы;

4. разрабатывает перечень и ежегодно устанавливает (корректирует) плановые значения целевых индикаторов и показателей результативности для мониторинга и ежегодной оценки эффективности реализации программы;

5. готовит ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий программы на соответствующий финансовый год, предложения по реализации программы, уточняет расходы по мероприятиям программы;

6. несет ответственность за обеспечение своевременной и качественной реализации мероприятий программы, за эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

7. организует размещение в электронном виде информации о реализации программы.

Форма соглашения, методика расчетов, сроки и порядок предоставления отчетности о выполнении поселением района обязательств, предусмотренных соглашением, утверждаются координатором программы.

В приоритетном (первоочередном) порядке подлежат финансированию объекты, соответствующие следующим условиям:

строительство (реконструкция) объектов коммунальной инфраструктуры не завершено в полном объеме в рамках реализации районных, краевых и федеральных целевых программ по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

наличие инвестиционного проекта и (или) соглашения, заключаемого между Администрацией МР «Сретенский район» и Правительством Забайкальского края, условием которого является софинансирование средствами районного бюджета мероприятий, предусматривающих доленое финансирование из краевого бюджета;

наличие проектов, имеющих максимальную степень завершенности (готовности) объекта, при выделении средств на которые будет обеспечен ввод объекта в эксплуатацию.

Условиями предоставления субсидий на реализацию мероприятий программы в поселениях являются:

наличие утвержденной в установленном порядке аналогичной муниципальной программы, предусматривающей мероприятия, соответствующие указанным в разделе 6 настоящей программы;

наличие нормативного правового акта поселения, подтверждающего его расходное обязательство по софинансированию соответствующих мероприятий, указанных в разделе 6 настоящей программы;

наличие на территории поселения объектов коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод и обращения с отходами производства и потребления, со степенью износа 70 % и более, определенной на основании данных отчета по формам федерального статистического наблюдения № 1 ТЕП, № 1-водопровод, № 1- канализация и предписаний органов государственного надзора по состоянию на 1 января текущего года;

выписка из муниципального правового акта о бюджете поселения на соответствующий финансовый год, подтверждающая обязательства соответствующего поселения по софинансированию мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры и (или) социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности, к отопительному сезону за счет средств бюджета соответствующего поселения;

дефектные ведомости и сметы на проведение мероприятий.

Субсидии предоставляются на условиях софинансирования за счет средств бюджетов поселений с привлечением средств внебюджетных источников.

Перечисление средств из районного бюджета в бюджеты поселений осуществляется в установленном порядке на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для учета средств местных бюджетов, на основании заключенного соглашения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий программы.

Муниципальный заказчик – координатор программы и муниципальные заказчики программы:

осуществляют общее руководство и управление реализацией программы;

осуществляют координацию работ по реализации программы и контроль за ходом выполнения мероприятий программы;

осуществляют контроль за соблюдением поселениями района условий предоставления субсидий из районного бюджета, определенных программой;

осуществляют ведение отчетности о реализации программы;

ежегодно подготавливают доклады о ходе реализации программы;

несут ответственность за несвоевременную и некачественную подготовку и реализацию программы, осуществляют управление ее исполнителями, обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

осуществляют организацию мониторинга и оценки эффективности программных мероприятий, их соответствия целевым индикаторам.

При необходимости муниципальный заказчик – координатор программы в установленном порядке вносит предложения о внесении изменений в программу.

Контроль за ходом выполнения мероприятий программы осуществляет Управление территориального планирования и муниципального хозяйства администрации МР «Сретенский район», Главы городских и сельских поселений Сретенского района.

Раздел 5. Оценка социально-экономической и экологической эффективности программы

Успешное выполнение мероприятий программы позволит обеспечить:

снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры;

повышение качества предоставления коммунальных услуг;

снижение потребления энергетических ресурсов в результате уменьшения потерь в процессе производства и доставки энергоресурсов потребителям;

повышение надежности работы основного и вспомогательного технологического оборудования из-за отсутствия unplanned остановок;

увеличение сроков эксплуатации основного и вспомогательного технологического оборудования;

снижение затрат на ликвидацию последствий аварийных ситуаций при перебоях с энергоснабжением в населенных пунктах Сретенского района;

надежное энергоснабжение социально значимых объектов жизнеобеспечения резервными источниками энергоснабжения;

улучшение экологической ситуации в Сретенском районе.

Комплексный подход в решении вопроса модернизации объектов коммунальной инфраструктуры позволит эффективно расходовать бюджетные средства.

Раздел 6. Перечень мероприятий программы

(млн. рублей в ценах соответствующих лет)

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Потребность в финансировании				
			всего	в том числе по годам			
				2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8
6.1	Организация проведения информационной и разъяснительной работы по освещению цели и задач программы	2021–2024	-	-	-	-	-
6.2	Выполнение проектно-сметной, сметной документации, прохождение государственной экспертизы документации по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры	2021–2024	1,4	0,3	0,3	0,4	0,5
6.3	Мониторинг и оценка реализации инвестиционных проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры	2021–2024	-	-	-	-	-
6.4	Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, актуализация схем сетей, в том числе:	2021–2024	137,55	29,05	29,7	40,2	38,6
6.4.1	объектов теплоснабжения	2021–2024	81,6	20,3	20,4	20,4	20,5
6.4.2	объектов водоснабжения	2021–2024	20,0	5,0	5,0	5,0	5,0
6.4.3	объектов водоотведения	2021–2024	35,95	3,75	4,3	14,8	13,1
6.5	Установка дизельных электростанций, в том числе:	2021–2024	12,9	1,3	2,6	3,6	5,4
6.5.1	на объектах коммунальной инфраструктуры	2021–2024	11,1	1,3	2,6	2,4	4,8
6.5.4	на объектах образования	2021–2024	1,8	-	-	1,2	0,6
6.6	Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду	2021–2020	88,5	18,1	26,4	24,1	19,9
6.7	Создание нормативного запаса твердого топлива	2021–2024	27,6	6,7	7,1	7,1	6,7
	Итого по программе		268,05	55,45	66,1	75,4	71,1