**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТУНГОКОЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

с. Верх-Усугли 30 июня 2025 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**финансово-экономической экспертизы**

**на проект постановления Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края**

**«Об утверждении муниципальной программы**

**«Профилактика правонарушений в Тунгокоченском муниципальном округе**

**на 2026-2028 годы»**

В соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, Положением о Контрольно-счетной палате Тунгокоченского муниципального округа, утверждённым решением Совета Тунгокоченского муниципального округа от 24.07.2024 № 27, Контрольно-счетной палатой Тунгокоченского муниципального округа на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тунгокоченского муниципального округа от 26.06.2025 № 9-КСП проведена финансово – экономическая экспертиза проекта постановления администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2028 годы»

В Контрольно-счетную палату Тунгокоченского муниципального округа представлены следующие документы:

- проект постановления Администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2028 годы».

- паспорт муниципальной программы.

Приложения:

- таблица № 1. Приложение 1 «Перечень мероприятий программы»;

- таблица № 2. Приложение 2«Прогнозные значения показателей (индикаторов) муниципальной программы».

Основным исполнителем программы (согласно паспорта программы) является: администрация Тунгокоченского муниципального округа.

**1.Общие положения**

Правовую основу системы профилактики правонарушений составляют положения [Конституции](http://ivo.garant.ru/#/document/10103000/entry/0) РФ, нормы [уголовного законодательства](http://ivo.garant.ru/#/document/10108000/entry/1) Российской Федерации, [законодательства](http://ivo.garant.ru/#/document/12125267/entry/11) Российской Федерации об административных правонарушениях.

Правовое регулирование профилактики правонарушений осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 23.06.2016 №182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации", другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Наделение федеральным законодательством органов местного самоуправления широкими полномочиями в сфере профилактики правонарушений и обеспечения охраны общественного порядка обусловлено необходимостью учета при формировании системы этих видов деятельности исторических и иных местных традиций, интересов и образа жизни местного населения, а также связанных с особенностями жизнедеятельности населения различий в структуре преступности в муниципальных образованиях.

Так, органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ (ст.12), [Федеральным законом](http://ivo.garant.ru/#/document/186367/entry/300) от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (п.14 ч.1 ст.15.1), другими федеральными законами в пределах своей компетенции обладают определенными правами, а в соответствии с ч.2 ст.7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ наделены правом разрабатывать муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок принятия решений о разработке муниципальных программ (далее - Программы) и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В Тунгокоченском муниципальном округе постановлением администрации Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края от 02.04.2025 № 380 утвержден «[Порядок](#Par31) разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округ» (далее – Порядок).

Согласно п.1.2 Порядка, муниципальная программа Тунгокоченского муниципального округа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.5 Порядка, основанием для принятия решения о разработке муниципальной программы является включение ее в Перечень муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа (далее - Перечень), утверждаемый Администрацией.

Согласно Перечня муниципальных программ в Тунгокоченском муниципальном округе, утверждённого распоряжением администрации Тунгокоченского муниципального округа № 305 от 18.06.2025, указанная программа включена в данный перечень под номером 28. Основной исполнитель – администрация Тунгокоченского муниципального округа.

Согласно п.1.7. Порядка, разработка муниципальных программ осуществляется заместителями главы, отделами, комитетами, управлениями Администрации (далее - ответственный исполнитель), определенным в Перечне. В разработке муниципальных программ могут принимать участие и иные структурные подразделения Администрации (далее - соисполнители).

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно распоряжения главы администрации Тунгокоченского муниципального округа от 09.06.2025 № 248, разработчиком муниципальной программы «Профилактика правонарушений в Тунгокоченском муниципальном округе на 2026-2028 годы» является заместитель главы Тунгокоченского муниципального округа по социальным вопросам. Вместе с тем в Перечне муниципальных программ, в нарушение п. 1.7 Порядка, основным исполнителем указана администрация Тунгокоченского муниципального округа.***

***Также не заполнена графа «Основные целевые индикаторы» паспорта муниципальной программы.***

В соответствии с требованиями ст.6, ст.11 и ст.13 Федерального закона от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172- ФЗ) и ст.24 Федерального закона от 21.07.2014г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» проект Программы вынесен на общественное обсуждение. В соответствии со ст.13 Федерального закона № 172-ФЗ, в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях Программы, проект постановления размещен на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования (Программы) - на официальном сайте администрации Тунгокоченского муниципального округа, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

***Также Контрольно-счетная палата обращает внимание ответственного исполнителя Программы на необходимость осуществления мероприятий, предусмотренных ст.11, ст.12 Федерального закона № 172-ФЗ, т.е. муниципальные программы «подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». После вступления в силу решения Совета Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края «О бюджете Тунгокоченского муниципального округа Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», в силу требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указанная муниципальная программа подлежит приведению в соответствии с указанным решением.***

**2. Финансово-экономическая экспертиза проекта**

В соответствии с 2.1. Порядка разработка муниципальных программ осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Порядка и должна обеспечивать общественную значимость, обладать внутренней логикой построения, обеспечивать связность решаемых проблемных вопросов, цели, задач, мероприятий, ресурсов и показателей (индикаторов) результативности.

При проведении финансово-экономической экспертизы данного проекта установлено:

**Раздел 1. «Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами»**

*- оценка проблемы, для решения которой принимается Программа:*

Одной из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих перед обществом сегодня, безусловно, является поиск путей снижения роста правонарушений и повышение эффективности их профилактики.

Важным направлением в системе предупреждения совершения противоправных деяний является комплексная разработка проблемы ранней профилактики правонарушений.

Актуальность проблемы в области профилактики правонарушений в Тунгокоченском муниципальном округе, причины ее возникновения и обоснование необходимости ее решения программным методом отражены в разделе 1.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 2 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, включающую в себя основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития округа.***

***Также наименование данного раздела программы не соответствует наименованию раздела, установленному подпунктом 2 п.2.4 Порядка.***

**Раздел 2. «Цель и задачи Программы, срок её реализации».**

*- анализ целей Программы и задач, которые необходимо выполнить для достижения указанных целей, сроков и этапов реализации муниципальной программы:*

Основной целью проекта муниципальной программы является обеспечение безопасности граждан на территории Тунгокоченского района от угроз криминогенного характера.

Для достижения цели муниципальной программы разработаны определенные цели и задачи, отраженные во втором разделе муниципальной программы.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 3 п.2.4 Порядка муниципальная программа не содержит количественную характеристику основных показателей уровня развития соответствующей сферы, а также изменяемость показателей, то есть цели и задачи программы должны быть охарактеризованы показателями, позволяющим измерить и оценить, насколько запланированные мероприятия способны изменить ситуацию и приблизить ее к желаемому или идеальному состоянию.***

***Также наименование данного раздела программы не соответствует наименованию раздела, установленному подпунктом 3 п.2.4 Порядка.***

Кроме того, в указанном разделе отражено, что муниципальная программа реализуется в один этап путем выполнения основных программных мероприятий в соответствии с целями муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы предусматривается на период 2026-2028 годы.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что указанная информация должна содержаться в отдельном разделе «Сроки и этапы реализации муниципальной программы» (подпункт 4 п.2.4 Порядка).***

**Раздел 3. Система (перечень программных мероприятий)**

*- анализ перечня* [*программных мероприятий*](https://pandia.ru/text/category/programmi_meropriyatij/)*, планируемых к выполнению в ходе реализации Программы*:

Для достижения целей и решения задач муниципальной программы необходимо реализовать основные мероприятия, указанные в разделе 3 Программы.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 9 п.2.4 Порядка, основные мероприятия муниципальной программы не предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.***

Детальный перечень программных мероприятий приведен в приложении № 1 муниципальной программы и состоит из 11 разделов, включающими в себя подразделы.

- *мероприятия первого подраздела* направлены на нормативно-правовое обеспечение профилактики правонарушений. Источники финансирования не предусмотрены.

- *мероприятия второго подраздела* направлены на профилактику правонарушений. Источники финансирования не предусмотрены.

- *мероприятия третьего подраздела* направлены на профилактику правонарушений в рамках отдельной отрасли, сферы управления, организации. Источники финансирования не предусмотрены.

*- мероприятия четвертого подраздела* направлены на развитие института социальной профилактики. Финансовое обеспечение предусмотрено в целом в сумме 390 тыс.руб. из них:

в сумме 330,0 тыс.руб. (по 100,0 тыс.руб. в 2026-2027 годах и 130 тыс.руб. в 2028 году) на организацию комплексных оздоровительных, физкультурно-спортивных и агитационно-пропагандистских профилактических мероприятий.

в сумме 30,0 тыс.руб. (по 10,0 тыс.руб. ежегодно) на оказание помощи при адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

в сумме 30,0 тыс.руб. (по 10,0 тыс.руб. ежегодно) на оказание помощи при адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации участников СВО, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности.

- *мероприятия пятого подраздела* направлены на профилактику правонарушений законодательства о гражданстве, предупреждение и пресечение нелегальной миграции. Источники финансирования не предусмотрены.

*- мероприятия шестого подраздела* направлены на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних. Финансовое обеспечение предусмотрено в целом в сумме 210,0 тыс.руб., из них:

в сумме 180,0 тыс.руб. (2026 год – 50,0 тыс.руб.; 2027 год – 60,0 тыс.руб.; 2028 год – 70,0 тыс.руб.) на проведение в каникулярное время на базе учреждений дополнительного образования и учреждений культуры мероприятий с несовершеннолетними, состоящими на учете в КДН и ЗП (праздники, фестивали, спортивные соревнования и т.д.).

в сумме 30,0 тыс.руб. (по 10,0 тыс.руб. ежегодно) на проведение семинаров и лекций с целью профилактики правонарушений, пропаганды и обучение навыкам здорового образа жизни воспитанников интерната и обучающихся в общеобразовательных интернатах.

- *мероприятия седьмого подраздела* направлены на профилактику правонарушений в экономической и налоговой сфере. Источники финансирования не предусмотрены.

- *мероприятия восьмого подраздела* направлены на профилактику правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков. Источники финансирования не предусмотрены.

- *мероприятия девятого подраздела* направлены на профилактику правонарушений в общественных местах, в том числе на улицах. Источники финансирования не предусмотрены.

- *мероприятия десятого подраздела* направлены на профилактику правонарушений на административных участках. Финансовое обеспечение предусмотрено в целом в сумме 30,0 тыс.руб. (по 10,0 тыс.руб. ежегодно) на разработку и распространение среди населения памяток (листовок) о порядке действия при совершении в отношении их правонарушений, в том числе по мошенничеству.

- *мероприятия одиннадцатого подраздела* направлены на информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений. Финансовое обеспечение предусмотрено в целом в сумме 80,0 тыс.руб., из них:

в сумме 50,0 тыс.руб. (2026 год – 10,0 тыс.руб.; 2027 и 2028 годы – по 20,0 тыс.руб.) на проведение в учреждениях образования акции «Один день в профессии».

в сумме 30,0 тыс.руб. (по 10,0 тыс.руб. ежегодно) на проведение конкурса по созданию пиар проекта «Профилактика преступлений и правонарушений среди молодежи» (создание специальной рекламы в электронных и печатаных СМИ).

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что перечень мероприятий программы не соответствует требованиям, установленным подпунктом 9 п.2.4 Порядка.***

***Также наименование данного раздела программы не соответствует наименованию раздела, установленному подпунктом 8 п.2.4 Порядка.***

**Раздел 4. Источники финансирования.**

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы планируется за счет средств бюджета муниципального округа, при этом не предусматривается привлечение средств из других источников.

В соответствии с паспортом муниципальной программы, разделом № 4 и приложением № 1 финансирование мероприятий муниципальной программы составляет в целом 710,0 тыс. руб., из них: 2026 год – 210,0 тыс.руб.; 2027 год – 230,0 тыс.руб.; 2024 год – 270,0 тыс.руб. за счет средств бюджета Тунгокоченского муниципального округа.

При этом, предусмотрено, что в ходе реализации муниципальной программы отдельные мероприятия могут уточняться, а объемы финансирования корректироваться с учетом возможностей бюджета муниципального округа.

В перечне мероприятий муниципальной программы предусмотрено выполнение мероприятий по 11 разделам, из них только по 4 разделам с финансовым обеспечением.

Проведенным анализом соответствия бюджетного обеспечения муниципальной программы, отраженного в разделе 4 в соответствии с расшифровкой по основным мероприятиям, а также по годам реализации муниципальной программы, с паспортом программы установлено:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ раздела приложения 1** | ***2026*** | ***2027*** | ***2028*** | ***ВСЕГО*** |
| р.4 | 120,0 | 120,0 | 150,0 | 390,0 |
| р.6 | 60,0 | 70,0 | 80,0 | 210,0 |
| р.10 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 30,0 |
| р.11 | 20,0 | 30,0 | 30,0 | 80,0 |
| ***ВСЕГО*** | ***210,0*** | ***230,0*** | ***270,0*** | ***710,0*** |
| ***паспорт программы*** | *210,0* | *230,0* | *270,0* | *710,0* |
| ***отклонения*** | *0* | *0* | *0* | *0* |

***Контрольно-счетная палата обращает внимание, что наименование данного раздела программы не соответствует наименованию раздела, установленному подпунктом 8 п.2.4 Порядка.***

Особое значение для успешной реализации муниципальной программы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач муниципальной программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

***Вместе с тем, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 5 п.2.4 Порядка в муниципальной программе раздел «Описание рисков реализации муниципальной программы, в том числе не достижения целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и мер по их минимизации» отсутствует.***

**Раздел 5. Контроль за ходом реализации программы.**

Особое значение для успешной реализации муниципальной программы имеет механизм управления программой, который включает в себя контроль за ходом реализации программы, формы и методы организации управления реализацией программы, направленные на достижение конечных результатов, контроль за рациональным использование средств, выделяемых на ее выполнение.

Согласно данного раздела, контроль за реализацией Программы осуществляется заказчиком Программы - администрацией Тунгокоченского муниципального округа в лице заместителя главы Тунгокоченского муниципального округа по социальным вопросам.

Ответственными за выполнение мероприятий Программы в установленные сроки являются исполнители Программы.

В ходе реализации Программы отдельные ее мероприятия в установленном порядке могут уточняться, а объемы финансирования корректироваться с учетом утвержденных расходов местного бюджета.

Рассмотрение и оценка результатов выполнения Программы проводятся на заседаниях межведомственной комиссии по профилактике правонарушений.

Ежегодно предоставляется отчет эффективности программы в отдел экономики.

**Раздел 6: «Ожидаемые конечные результаты реализации программы»**

Эффективность реализации программы определяется степенью достижения показателей программы.

Для проведения оценки эффективности реализации Программы необходимо построение системы мониторинга, которая включает в себя [целевые показатели](https://pandia.ru/text/category/tcelevie_pokazateli/) (индикаторы) с динамикой значений по годам на весь срок реализации программы.

Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации программы не поддается точной количественной оценке, поскольку программа охватывает большой массив документов, каждый из которых должен разрабатываться с учетом достижения определенного положительного эффекта. Таким образом, только на основе разработанных документов можно оценить ожидаемый эффект от ее реализации и соответственно оценить социально-экономическую эффективность мероприятий программы.

***Вместе с тем, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в нарушение подпункта 6 п.2.4 Порядка в муниципальной программе раздел «Перечень и значения целевых индикаторов и показателей результатов муниципальной программы с указанием их плановых значений по годам ее реализации» отсутствует.***

**На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Тунгокоченского муниципального округа приходит к выводу:**

– качество подготовки проекта Программы не соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тунгокоченского муниципального округа;

- проект Программы нуждается в доработке в целях устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Тунгокоченского муниципального округа С.А.Кузьмин